

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LAS LOMAS

Nomenclatura : AS-SM-11-2022-MDLL/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE INSUMOS AÑO FISCAL 2023, 22,870.00 KG DE HOJUELAS DE CEREALES, QUINUA, AVENA, KIWICHA, CAÑIHUA, MACA, AJONJOLI PRECOCIDO Y FORTIFICADO CON VITAMINAS Y MINERALES

Ruc/código : 10803736460

Fecha de envío : 03/03/2023

Nombre o Razón social : CANEPA GARCIA JORGE LUIS

Hora de envío : 11:58:21

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

En el 3.1 especificaciones técnicas de las hojuelas de cereales (quinua, avena kiwicha cañihua maca ajonjolí) precocidas fortificadas con vitaminas y minerales DEFINICIÓN DEL PRODUCTO, señalan

Por tratarse de un producto pre-cocido se requerirá la presentación del Certificado de Calidad del agua que se utiliza en el proceso de Precocción ¿ Vaporización del producto, el mismo que debe ser emitido por un Organismo de Inspección o Laboratorio acreditado por INACAL No oficial, vigente a la fecha de presentación de ofertas. El certificado debe contener los siguientes análisis:

¿ Características Microbiológicas

¿ Parasitológicas

¿ Calidad Organoléptica y Químicas inorgánicas.

Al respecto formulamos observación en el sentido que resulta excesivo requerir en las especificaciones técnicas la presentación del certificado de calidad del agua, a fin de acreditar el agua que se utiliza en el proceso de precocción vaporizado del producto, vulnerando de esta manera las condiciones mínimas establecidas en la R.M 451-2006-MINSA Norma Sanitaria para la Fabricación de Alimentos a base de granos y otros, destinados a Programas Sociales de Alimentación en sus artículos del 23ª al 30ª que todo fabricante de alimentos a programas debe cumplir obligatoriamente la cual en ningún extremo dispone como condición mínima la etapa de vaporizado la cual resulta restrictiva y contradictoria con la norma sanitaria mencionada. En ese extremo el área usuaria debe dar cumplimiento a la citada norma sanitaria y suprimir el término vaporizado por no encontrarse dentro de las etapas establecidas en los artículos del 23ª al 30ª de la R.M 451-2006-MINSA Norma Sanitaria para la Fabricación de Alimentos a base de granos y otros, destinados a Programas Sociales de Alimentación. Sírvese absolver

Acápites de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.1

Líteral: III

Página: 25

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

451-2006-MINSA

Análisis respecto de la consulta u observación:

Cabe señalar que, en el artículo 16 de la Ley y el artículo 29 del Reglamento, se establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento las especificaciones técnicas en caso bienes, debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación. Así, en el numeral 8.7 del citado artículo, se dispuso que el área usuaria es responsable de la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación.

De lo expuesto por el participante el área usuaria en coordinación con el comité de selección procedió a revisar lo dispuesto en los artículos del 23ª al 30ª de la R.M 451-2006-MINSA, verificando que en los procesos operacionales por los que deben pasar los granos no se ha establecido un proceso de vaporizado, por lo tanto no correspondería ser considerado una exigencia mínima en las especificaciones técnicas, en ese sentido no tendría razón de ser requerir la presentación del certificado de calidad de agua para el proceso de vaporizado. En consecuencia, se ACOGE la OBSERVACION.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Se suprime la presentación del Certificado de Calidad del agua que se utiliza en el proceso de Precocción ¿ Vaporización del producto, el mismo que debe ser emitido por un Organismo de Inspección o Laboratorio acreditado por INACAL No oficial, vigente a la fecha de presentación de ofertas. El certificado debe contener los siguientes análisis:

¿ Características Microbiológicas

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LAS LOMAS

Nomenclatura : AS-SM-11-2022-MDLL/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE INSUMOS AÑO FISCAL 2023, 22,870.00 KG DE HOJUELAS DE CEREALES, QUINUA, AVENA, KIWICHA, CAÑIHUA, MACA, AJONJOLI PRECOCIDO Y FORTIFICADO CON VITAMINAS Y MINERALES

¿ Parasitológicas

¿ Calidad Organoléptica y Químicas inorgánicas.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LAS LOMAS

Nomenclatura : AS-SM-11-2022-MDLL/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE INSUMOS AÑO FISCAL 2023, 22,870.00 KG DE HOJUELAS DE CEREALES, QUINUA, AVENA, KIWICHA, CAÑIHUA, MACA, AJONJOLI PRECOCIDO Y FORTIFICADO CON VITAMINAS Y MINERALES

Ruc/código :	10803736460	Fecha de envío :	03/03/2023
Nombre o Razón social :	CANEPA GARCIA JORGE LUIS	Hora de envío :	11:58:21

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

En el 3.1 especificaciones técnicas de las hojuelas de cereales (quinua, avena kiwicha cañihua maca ajonjolí) precocidas fortificadas con vitaminas y minerales DEFINICIÓN DEL PRODUCTO, señalan

El alimento debe pasar por un proceso de tostado y vaporizado el cual mejora el tiempo de cocción evitando la pérdida del contenido de micronutrientes al momento de la ebullición será verificado en el certificado de inspección técnico productivo oficial emitido por un laboratorio acreditado por INACAL.

Al respecto Formulamos observación en el sentido que resulta excesivo solicitar como condición mínima que el producto deba pasar por un proceso de tostado y vaporizado, según la R.M 451-2006-MINSA, es de cumplimiento obligatorio que los granos pasen por el proceso únicamente de la etapa de tostado en cumplimiento del artículo 28 de la citada norma sanitaria, por lo tanto el área usuaria debe suprimir la condición del proceso de vaporizado por no encontrarse establecido en la R.M 451-2006-MINSA Norma Sanitaria para la Fabricación de Alimentos a base de granos y otros, destinados a Programas Sociales de Alimentación. Sírvasse absolver

Acápite de las bases : Sección: Especifico **Numeral:** 3.1 **Literal:** III **Página:** 26

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

451-2006-MINSA

Análisis respecto de la consulta u observación:

Cabe señalar que, en el artículo 16 de la Ley y el artículo 29 del Reglamento, se establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento las especificaciones técnicas en caso bienes, debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación. Así, en el numeral 8.7 del citado artículo, se dispuso que el área usuaria es responsable de la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación.

De lo expuesto por el participante el comité de selección en coordinación con el área usuaria procedió a revisar lo dispuesto en los artículos del 23^a al 30^a de la R.M 451-2006-MInsa, verificando que en los procesos operacionales por los que deben pasar los grano no se ha establecido un proceso de vaporizado, por lo tanto, no correspondería ser considerado una exigencia mínima en las especificaciones técnicas. Por lo tanto, la exigencia mínima que se debe acreditarse en cumplimiento de la R.M 451-2006-MINSA será la establecida en el artículo 28 Proceso de precocción o cocción Los procesos de precocción o cocción tienen la finalidad de estabilizar la materia prima. El tostado de los granos, debe hacerse en un ambiente protegido, con ventilación que asegure la remoción del aire caliente. El enfriado posterior debe realizarse sobre superficies higiénicas y en ambiente protegido de cualquier contaminación. De ser el caso, el producto debe envasarse inmediatamente después del enfriado. En consecuencia, se ACOGE la OBSERVACION.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Se suprimirme el termino vaporizado

El alimento debe pasar por un proceso de tostado y vaporizado el cual mejora el tiempo de cocción evitando la pérdida del contenido de micronutrientes al momento de la ebullición será verificado en el certificado de inspección técnico productivo oficial emitido por un laboratorio acreditado por INACAL.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LAS LOMAS

Nomenclatura : AS-SM-11-2022-MDLL/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE INSUMOS AÑO FISCAL 2023, 22,870.00 KG DE HOJUELAS DE CEREALES, QUINUA, AVENA, KIWICHA, CAÑIHUA, MACA, AJONJOLI PRECOCIDO Y FORTIFICADO CON VITAMINAS Y MINERALES

Ruc/código : 10803736460	Fecha de envío : 03/03/2023
Nombre o Razón social : CANEPA GARCIA JORGE LUIS	Hora de envío : 11:58:21

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

En el CAPITULO III especificaciones técnicas describen el cuadro de componentes nacionales describen lo siguiente:

INSUMOS	CANTIDAD (gr)	PORCENTAJE (%)
Hojuela Precocida de Quinoa	8.0	19.17
Hojuela Precocida de Avena	1.0	2.39
Hojuela Precocida de Kiwicha	2.5	6.0
Hojuela Precocida Cañihua	2.0	4.80
Hojuela Precocida de Maca	25.0	59.90
Hojuela Precocida de ajonjolí	1.0	2.39
Fosfato Tricálcico	2.12	5.07
Mix de vitaminas	0.12	0.28
TOTAL	41.74	100

Cabe señalar que, en el artículo 16 de la Ley y el artículo 29 del Reglamento, se establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento las especificaciones técnicas en caso de bienes, debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación. Así, en el numeral 8.7 del citado artículo, se dispuso que el área usuaria es responsable de la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación, en ese sentido FORMULAMOS OBSERVACION en el siguiente extremo requerir que los insumos MACA y AJONJOLI su presentación sea en HOJUELAS transgrede lo dispuesto en la R.M 451-2006-MINSA Artículo 10º.- Características de composición, calidad sanitaria e inocuidad, inciso c. CRITERIOS FISICO QUÍMICOS los cuales señalan que solo existen Hojuelas a base de granos (gramíneas) que requieren cocción, Hojuelas a base de granos (quenopodiáceas) que requieren cocción y HARINAS A BASE DE GRANOS, TUBÉRCULO, RAÍCES, FRUTAS QUE REQUIEREN COCCIÓN, como se puede colegir no existe parámetros para hojuelas de MACA o HOJUELAS DE AJONJOLI. Aunado a ello precisamos que en la tabla de composición de alimentos con la cual se formula la ración no existen los insumos MACA y AJONJOLI como hojuelas: como se puede constatar para el caso de la MACA se encuentra en maca almidón con el código (U14) y el AJONJOLI en semilla con el código (D39) por lo consiguiente no se puede exigir que los insumos MACA y AJONJOLI se requieran en hojuelas por no enmarcarse en norma sanitaria que lo valide como tal, debiendo el área usuaria dar cumplimiento y permitir que ambos insumos su presentación sea en HARINA.. Sírvase absolver

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.1 Literal: III Página: 28

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

451-2006-MINSA

Análisis respecto de la consulta u observación:

Cabe señalar que, en el artículo 16 de la Ley y el artículo 29 del Reglamento, se establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento las especificaciones técnicas en caso bienes, debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación. Así, en el numeral 8.7 del citado artículo, se dispuso que el área usuaria es responsable de la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación.

De lo expuesto por el participante el comité de selección en coordinación con el área usuaria procedió a revisar lo dispuesto en el artículo 10 de la R.M 451-2006-MInsa, en adición a ello podemos señalar que efectivamente en el citado artículo de la norma sanitaria no se precisa características físicas químicas de los insumos maca y ajonjolí con la característica en hojuela sino en harinas.

Para mayor análisis se procedió a revisar la tabla de composición de alimentos año 2017, además de ello el

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LAS LOMAS
Nomenclatura :	AS-SM-11-2022-MDLL/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	ADQUISICIÓN DE INSUMOS AÑO FISCAL 2023, 22,870.00 KG DE HOJUELAS DE CEREALES, QUINUA, AVENA, KIWICHA, CAÑIHUA, MACA, AJONJOLI PRECOCIDO Y FORTIFICADO CON VITAMINAS Y MINERALES

Específico	3.1	III	28
------------	-----	-----	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

451-2006-MINSA

Análisis respecto de la consulta u observación:

cuadro de cálculo de la ración del Vaso de Leche de la municipalidad distrital de las lomas validada por el ministerio de salud verificándose que la maca se consigna como maca tubérculo seco y el ajonjolí como semilla, es decir no se cuenta con la característica específica de HOJUELAS, ahora bien el área usuaria es responsable de la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación, por lo tanto habiéndose verificado que no se tiene la certeza de que se pueda contar con características específicas de hojuelas de maca y hojuelas de ajonjolí, el área usuaria determina que los insumos maca y ajonjolí deban de ser procesados en harina considerando que cuenta con parámetros microbiológico establecidos en el artículo 10 de la R.M 451-2006-MInsa. En consecuencia, se ACOGE la OBSERVACION.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

INSUMOS	CANTIDAD (gr)	PORCENTAJE (%)
Hojuela Precocida de Quinoa	8.0	19.17
Hojuela Precocida de Avena	1.0	2.39
Hojuela Precocida de Kiwicha	2.5	6.0
Hojuela Precocida Cañihua	2.0	4.80
Harina Precocida de Maca	25.0	59.90
Harina Precocida de ajonjolí	1.0	2.39
Fosfato Tricálcico	2.12	5.07
Mix de vitaminas	0.12	0.28
TOTAL	41.74	100

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LAS LOMAS

Nomenclatura : AS-SM-11-2022-MDLL/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE INSUMOS AÑO FISCAL 2023, 22,870.00 KG DE HOJUELAS DE CEREALES, QUINUA, AVENA, KIWICHA, CAÑIHUA, MACA, AJONJOLI PRECOCIDO Y FORTIFICADO CON VITAMINAS Y MINERALES

Ruc/código : 10803736460

Nombre o Razón social : CANEPA GARCIA JORGE LUIS

Fecha de envío : 03/03/2023

Hora de envío : 11:58:21

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

En el capítulo III de las especificaciones técnicas pagina 30 solicitan lo siguiente:

ENVASE: Deberá envasarse en bolsas plástica de color blanco opaco de polietileno y/o biodegradable de 3.0 milésimas de espesor, adicionalmente deberá estar contenida en grupos de 30 unidades envasadas secundariamente en sacos de polipropileno. Estos envases deben ser de primer uso y deben permitir que se mantenga en condiciones óptimas el producto mientras se realice el transporte, manipuleo y distribución de dicho producto.

EMPAQUE: Sacos de polipropileno, resistente para el apilamiento, al peso y humedad, con capacidad de 30 unidades como mínimo (una unidad es igual a un kilogramo de producto).

Al respecto FORMULAMOS OBSERVACION en el sentido que de acuerdo al numeral a.8 del tupa 30 DIGESA en el registro sanitario únicamente se consigna TIPO MATERIAL Y CAPACIDAD, no se agregan características como espesor, color, biodegradable, densidad, etc., el certificado sanitario que emite DIGESA NO ES UN CERTIFICADO DE CALIDAD DE CERTIFICACION DE ENVASES tal situación corresponde a los laboratorios acreditados por INACAL emitir dichas certificaciones. Por lo tanto solicitamos se cumpla lo dispuesto por el TUPA 30 a.8 de DIGESA, debiendo suprimirse toda característica que no puede certificar DIGESA por no ser de su competencia por lo que corresponde solicitar se acredite en el registro sanitario respecto de los envases ENVASE PRIMARIO bolsas de polietileno capacidad 1000 gr y EMPAQUE: Sacos de polipropileno, resistente para el apilamiento, al peso y humedad, con capacidad de 30 unidades como mínimo (una unidad es igual a un kilogramo de producto). Sírvasse absolver

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.1

Literal: III

Página: 29

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

TUPA 30 a.8 de DIGESA

Análisis respecto de la consulta u observación:

El área usuaria en cumplimiento de lo dispuesto por el TUPA 30 a.8 de DIGESA el cual ha señalado que en el registro sanitario únicamente se debe consignar TIPO MATERIAL Y CAPACIDAD de los envases, y que las características adicionales que se requieran respecto del envase deban realizar a través de laboratorios o certificadoras se requiere para el envase primario y empaque verifica que las características del envase son los siguientes:

ENVASE PRIMARIO bolsas de polietileno capacidad 1000 gr

EMPAQUE: Sacos de polipropileno, con capacidad de 30 unidades como mínimo (una unidad es igual a un kilogramo de producto). En consecuencia, se ACOGE la OBSERVACION.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

ENVASE PRIMARIO bolsas de polietileno capacidad 1000 gr

EMPAQUE: Sacos de polipropileno, con capacidad de 30 unidades como mínimo (una unidad es igual a un kilogramo de producto).

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LAS LOMAS

Nomenclatura : AS-SM-11-2022-MDLL/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE INSUMOS AÑO FISCAL 2023, 22,870.00 KG DE HOJUELAS DE CEREALES, QUINUA, AVENA, KIWICHA, CAÑIHUA, MACA, AJONJOLI PRECOCIDO Y FORTIFICADO CON VITAMINAS Y MINERALES

Ruc/código : 10803736460

Nombre o Razón social : CANEPA GARCIA JORGE LUIS

Fecha de envío : 03/03/2023

Hora de envío : 11:58:21

Observación: Nro. 5

Consulta/Observación:

En el numeral 2.2.1.1. documentos para la admisión de ofertas literal j) solicitan Declaración Jurada de Insumos Nacionales suscrita por el representante legal del postor, indicando que para la elaboración del producto materia de la presente licitación, se utiliza insumos Nacionales precisándose el porcentaje (%) en concordancia con el Art. 5° de la Ley 27470.

En el caso de que el postor declare el insumo Avena, como insumo de origen nacional, deberá acreditar dicha condición presentando la constancia de siembra emitida por el Ministerio de Agricultura o sus dependencias adscritas, la misma que debe estar emitida a nombre de la empresa postora. Esta constancia debe ir junto a la Declaración Jurada de Insumos Nacionales

Al respecto formulamos la presente observación en el sentido que la presente Declaración jurada se debe emitir en cumplimiento del numeral 4.1 del artículo 4 de la ley 27470 modificada por la ley 27712 y no en aplicación del artículo 5ª esa declaración jurada es emitida por el postor que ha sido adjudicado con la buena pro para efectos de la entrega del producto.

Así mismo observamos l que no se haya indicado el año de cosecha que se deba de acreditar en la constancia de siembra emitida por el Ministerio de Agricultura o sus dependencias adscritas, la misma que debe estar emitida a nombre de la empresa postora. Sírvese absolver

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 2.2.1.1

Literal: J

Página: 21

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

LEY 27470 modificada 27712

Análisis respecto de la consulta u observación:

El comité de selección señala de la revisión a los extremos observados por el participante se realizan las siguientes modificaciones y aclaraciones, respecto de la Declaración Jurada de Insumos Nacionales suscrita por el representante legal del postor, indicando que para la elaboración del producto materia de la presente licitación, se utiliza insumos Nacionales precisándose el porcentaje (%) en concordancia con el numeral 4.1 del artículo 4 de la ley 27470 modificada por la ley 27712.

Respecto de la Constancia de siembra emitida por el Ministerio de Agricultura o sus dependencias adscritas, la misma que debe estar emitida a nombre de la empresa postora, debe corresponder a la cosecha año 2023. En consecuencia, se ACOGE la OBSERVACION.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

DOCUMENTOS DE ADMISION

(...)

¿ Declaración Jurada de Insumos Nacionales suscrita por el representante legal del postor, indicando que para la elaboración del producto materia de la presente licitación, se utiliza insumos Nacionales precisándose el porcentaje (%) en concordancia con el numeral 4.1 del artículo 4 de la ley 27470 modificada por la ley 27712.

Constancia de siembra emitida por el Ministerio de Agricultura o sus dependencias adscritas, la misma que debe estar emitida a nombre de la empresa postora, debe corresponder a la cosecha año 2023.