

GOBIERNO REGIONAL DE ANCASH



"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

RESOLUCION GERENCIAL GENERAL REGIONAL

N° 059-2024-GRA/GGR

Huaraz, 25 de enero de 2024

VISTO:

El Informe Técnico N° 4113-2023-GRA/GRAD-SGASG de fecha 30 de noviembre de 2023, el Informe Legal N° 008-2023-GRA/GRAJ de fecha 09 de enero de 2024; y

CONSIDERANDO:

Que la Ley N° 27867 – Ley Orgánica de Gobiernos Regionales y sus modificatorias, establece y norma la estructura, organización, competencia y funciones de los Gobiernos Regionales, quienes tienen por finalidad esencial fomentar el desarrollo regional sostenible, promoviendo la inversión pública y privada y el empleo, garantizando el ejercicio pleno de los derechos y la igualdad de oportunidades de sus habitantes de acuerdo con los planes y programas nacionales, regionales y locales de desarrollo.

Que, mediante Informe N° 1837-2023-GRA-GRI/SGSLO de fecha 01 de Junio de 2023, el Sub Gerente de Inversión y Liquidación de Obra realiza el requerimiento de servicios de consultoría de Obra para la Supervisión de la Obra: "Mejoramiento Integral de las Calles en el Asentamiento Humano Santa Rosa de Lima" Distrito de Casma, Provincia de Casma, Departamento de Ancash, con CUI N° 2562993, el cual tiene contrato N° 349-2022-GRA de la empresa ejecutora con fecha de suscripción 29 de diciembre 2022;

Que, mediante Informe N° 2832-2023-GRA/GRAD-SGASG de fecha 05 de setiembre de 2023, la Sub Gerencia de Abastecimiento y Servicios Generales, solicita la validación del estudio de mercado referente al requerimiento de contratación de consultoría de obra para la supervisión de la obra: "Mejoramiento Integral de las Calles en el Asentamiento Humano Santa Rosa de Lima" Distrito de Casma, Provincia de Casma, Departamento de Ancash, con CUI N° 2562993;

Que, mediante Informe Técnico elaborado por el Ingeniero Roldan Luna Antoni Edinson de la Sub Gerencia de Inversión y Liquidación de Obra, concluye que en la indagación de mercado se evidencia que el Proveedor 1, si presentó su estructura de costos requerido en los términos de referencia del área usuaria para la Contratación de Consultoría de Obra para la Supervisión de la Obra: "Mejoramiento Integral de las Calles en el Asentamiento Humano Santa Rosa de Lima" Distrito de Casma, Provincia de Casma, Departamento de Ancash, con CUI N° 2562993;



Que, mediante Memorandum N° 2208-2023-GRA-GRPPAT/SGP de fecha 14 de setiembre de 2023, la Sub Gerencia de Presupuesto, emite la Certificación de Crédito Presupuestario por el monto de S/ 72,431.31 (Setenta y dos mil cuatrocientos treinta y uno y 31/100 soles);

Que, con fecha 26 de octubre de 2023, se convocó el Procedimiento de Selección Adjudicación Simplificada N° 028-2023-GRA-CS-1, mediante el cual, a través del Acta de Apertura, Admisión, Evaluación, Calificación de Ofertas y Buena pro, el Comité del Procedimiento de Selección para la Contratación de Consultoría de Obra: "Mejoramiento Integral de las Calles en el Asentamiento Humano Santa Rosa de Lima, Distrito de Casma – Provincia de Casma – Departamento de Ancash" con CUI N° 2562993, acordó por Unanimidad, Declarar Desierto dicho procedimiento de Adjudicación Simplificada N° 028-2023-GRA-CS-1 por el siguiente motivo:

"...de acuerdo a la calificación realizada, los postores NO CUMPLEN con los requisitos de CALIFICACION establecido en las bases, ya que solicita el anexo 10, y se muestra en sus documentos que el postor no es colindante en el lugar que se va a desarrollar la supervisión, por lo tanto trasgredió el principio de presunción de veracidad, según RESOLUCION DEL TRIBUNAL N° 01891-2020-TCE-S3, en tal sentido, NO CUMPLEN con lo solicitado en las bases, por lo tanto el Comité de Selección encargado de la preparación, conducción y realización del procedimiento de selección acuerda DECLARA DESIERTO el procedimiento de selección ADJUDICACION SIMPLIFICADA N° 28-2023-GRA-CS-1-PRIMERA CONVOCATORIA, que tiene por objeto la "CONTRATACION DE CONSULTORIA DE OBRA "MEJORAMIENTO INTEGRAL DE LAS CALLES EN EL ASENTAMIENTO HUMANO SANTA ROSA DE LIMA DISTRITO DE CASMA - PROVINCIA DE CASMA DEPARTAMENTO DE ANCASH" CUI 2562993", de conformidad con el artículo 29-29.1 Los procedimientos de selección quedan desiertos cuando no quede válida ninguna oferta. La declaración de desierto del TUO de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante D.S. N° 082-2019-EF".

Que, posteriormente con Informe N° 3606-2023-GRA-GRAD/SGASG de fecha 31 de octubre de 2023, la Sub Gerencia de Abastecimiento y Servicios Generales del Gobierno Regional de Ancash, hace de conocimiento la persistencia de la necesidad de ejecutar la prestación del servicio con el objeto de cumplir con la finalidad pública de la contratación y las condiciones en las que debe ejecutarse;

Que, mediante escrito de fecha 02 de noviembre de 2023, el Representante Común del Consorcio Santa Rosita, interpone recurso de Apelación contra la decisión tomada por el Comité del Procedimiento de Selección, de descalificar la propuesta en la Adjudicación Simplificada N° 028-2023-GRA-CS-1 que corresponde a la contratación de consultoría de Obra: "MEJORAMIENTO INTEGRAL DE LAS CALLES EN EL ASENTAMIENTO HUMANO SANTA ROSA DE LIMA DISTRITO DE CASMA - PROVINCIA DE CASMA DEPARTAMENTO DE ANCASH" CUI 2562993", según el Acta de Apertura, Admisión, Evaluación, Calificación de Ofertas y Buena Pro de fecha 26 de octubre de 2023, colgadas en el portal del SEACE el 26 de octubre de 2023, basándose en los siguientes argumentos:

"...el numeral 2.2.1.2 literal d) de las Bases Integradas:

d) Los postores con domicilio en la Provincia donde se prestará el servicio de consultoría de obra, o en las provincias colindantes, sean o no pertenecientes al mismo departamento o región, pueden presentar la solicitud de bonificación por servicios prestados fuera de la provincia de Lima y Callao, según Anexo N° 10.

El apelante indica que el Anexo 10, es un documento facultativo, por lo que no tiene asidero legal que una oferta sea descalificada por un supuesto error en la acreditación de los documentos facultativos; sin embargo, el comité de selección desconociendo, lo descrito ha descalificado la oferta del Consorcio Santa Rosita por presentar declaración inexacta, por lo que ya no determina cuanto de puntaje ha obtenido el Consorcio Santa Rosita.

...que el Consorcio Santa Rosita, ha presentado la fichas RNP's en los folios 24, 25, 171 y 172 de ambos consorciados, donde se visualiza que tienen domicilio en la provincia de Huaraz.

4. Se otorgue la bonificación del 5% sobre el puntaje total, por condición de MYPE al Consorcio Santa Rosita.

Para la asignación del 5% sobre el puntaje total por tener la condición de MIRO Y PEQUEÑA EMPRESA se debe reunir dos condiciones:

- i) Presentar en sus ofertas en Anexo N° 11 en que soliciten expresamente su otorgamiento y;
- ii) Tener la condición de Micro y Pequeña Empresa

De manera fehaciente el Consorcio Santa Rosita, también en los folios 166 y 168 de su oferta ha presentado la acreditación del Registro Nacional de la Micro y Pequeña Empresa de ambos consorciados, donde se visualizan que tiene la condición de micro empresa, por lo que sí reúne la condición de micro empresa obteniendo un puntaje final de 115 puntos."

Que, mediante Informe Técnico N° 4113-2023-GRA/GRAD-SGASG de fecha 30 de noviembre de 2023, el órgano encargado de las contrataciones, concluye: "...que el impugnante reúne las condiciones contempladas en las bases integradas para la asignación de la bonificación del diez por ciento 10% establecida en el literal f) del numeral 50.1 del artículo 50° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, razón por la cual, corresponde la asignación de tal bonificación sobre el puntaje de su oferta obtenido. De manera fehaciente el Consorcio Santa Rosita, también en los folios 166 y 168 de su oferta ha presentado la acreditación del Registro Nacional de la Micro y pequeña empresa de ambos consorciados, donde se visualiza que tiene la condición de micro empresa". Por tanto, concluye que se debe declarar fundado el recurso de apelación interpuesto por el Representante Común de Consorcio Santa Rosita, teniéndose en cuenta que el puntaje final que le corresponde es el 100% y no como erróneamente se consideró por el Comité, resultados que en efecto aparece del examen de los documentos presentados por el indicado postor;

Que, el artículo 41° de la Ley de Contrataciones del Estado, establece que las discrepancias que surjan entre la Entidad y los participantes o postores en un procedimiento de selección, solamente pueden dar origen a la interposición del recurso de apelación, debiendo tenerse en cuenta que los actos que se pueden impugnar son, solamente hasta antes del perfeccionamiento del contrato. En mérito de lo argumentado, es necesario tener presente que los medios impugnatorios que se pueden presentar en sede administrativa están sujetos a determinados controles de carácter formal y sustancial, los cuales se establecen a efectos de determinar la admisibilidad y procedencia de un recurso, respectivamente; en el caso de la procedencia, se evalúa la concurrencia de determinados requisitos que otorgan legitimidad y validez a la pretensión planteada a través del recurso;

Que, en este contexto también, es menester precisar que el literal c) del numeral 125.2 de artículo 125° del Reglamento prescribe: "La tramitación del recurso de apelación se sujeta al siguiente procedimiento:

(...)

c) La Entidad corre traslado de la apelación a los postores que tengan interés directo en la resolución del recurso, dentro del plazo de dos (2) días hábiles contados desde la presentación del recurso o desde la subsanación de las omisiones advertidas en la presentación del mismo, según corresponda. Esta notificación se efectúa a través de la publicación del recurso de apelación y sus anexos en el SEACE. (...)"

Que, en atención a la norma citada, y subsumida en el análisis de los actuados se colige que en el presente caso mediante "Acta de Apertura, Admisión, Evaluación, Calificación de Ofertas y Buena Pro" el comité de selección declaró desierto el Procedimiento de Selección Adjudicación Simplificada N° 28-2023-GRA/CS-1 por lo que a consecuencia de ello, en aplicación del Principio de Congruencia Recursal se debe tener en cuenta que solo el administrado que resulte con agravio tiene derecho a un pronunciamiento sobre el procedimiento en el que es parte, por lo que en el presente caso no es necesario correr traslado a los postores que primigeniamente han quedado descalificados, debido a que no han presentado ningún recurso.

Que, en ese sentido y habiéndose presentado el error advertido, relacionado a la adjudicación y/o otorgamiento de puntaje a uno de los postores, en la etapa de evaluación y calificación en el Procedimiento de Adjudicación Simplificada N° 28- 2023-GRA/CS-1, se deberá proceder de acuerdo al numeral 44.3 del Artículo 44° de la Ley N° 30225 - Ley de Contrataciones del Estado, norma que prescribe: "Cuando compete al Titular de la Entidad resolver una apelación, lo hará previa opinión de las áreas técnica y legal cautelando que no participen quienes hayan intervenido en el mismo proceso" normativa que es concordada con lo dispuesto en el numeral 125.3 del artículo 125° del Reglamento que establece: "A efectos de resolver el recurso de apelación, el Titular de la Entidad o quien haya sido delegado con dicha facultad, cuenta con la opinión previa de las áreas técnica y legal, cautelando que en la decisión de la impugnación no intervengan los servidores que participaron en el procedimiento de selección", por lo que en mérito de la normativa citada y del Informe N° 4113- 2023-GRA/GRAD-SGASG que concluye: "Ante el recurso de apelación el Órgano Encargado de la Contrataciones, concluye que se debe declarar fundado el recurso de

apelación interpuesto por el impugnante, señalando además se revoque la descalificación de la oferta del CONSORCIO SANTA ROSITA, por la presentación de un requisito facultativo, bajo el amparo de la Ley N° 30225- Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento", corresponde declarar fundada la Apelación presentada por el impugnante y en consecuencia, revocar la declaratoria de desierto de la adjudicación de la Buena Pro del Procedimiento de Selección Adjudicación Simplificada N° 28-2023-GRA/CS-1, dispuesto por el Comité de Selección, debiendo otorgarse la buena pro al apelante.

Que, mediante el Informe Legal N° 008-2023-GRA/GRAJ de fecha 09 de enero de 2024, la Gerencia Regional de Asesoría Jurídica opina sobre declararse Fundada la apelación presentada por el impugnante, en consecuencia revocar la declaratoria de Desierto de la adjudicación de la Buena pro del Procedimiento de Selección, Adjudicación Simplificada N° 28-2023-GRA/CS-1 "Mejoramiento Integral de las Calles en el Asentamiento Humano Santa Rosa de Lima Distrito De Casma - Provincia De Casma Departamento De Ancash" CUI 2562993.;

Que, estando a las consideraciones expuestas y a las facultades conferidas mediante Resolución Ejecutiva Regional N° 0237 - 2023-GRA/GR de fecha 29 de diciembre de 2023, en uso de las atribuciones establecidas en la Ley N°27867 - Ley Orgánica de Gobiernos Regionales y sus modificatorias y demás antecedentes;

SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: DECLARAR FUNDADO el recurso de Apelación interpuesto por el Representante Común del Consorcio Santa Rosita contra el Acta de Apertura, Admisión, Evaluación, Calificación de Ofertas y Buena pro del Procedimiento de Selección – Adjudicación Simplificada N° 28-2023-GRA/CS-1, y en consecuencia, **REVOCAR la Declaratoria de Desierto** en la Adjudicación Simplificada N° 28-2023-GRA/CS-1, correspondiente a la contratación de consultoría de Obra: "MEJORAMIENTO INTEGRAL DE LAS CALLES EN EL ASENTAMIENTO HUMANO SANTA ROSA DE LIMA DISTRITO DE CASMA - PROVINCIA DE CASMA DEPARTAMENTO DE ANCASH" CUI 2562993, otorgándose la Buena Pro a favor de Consorcio Santa Rosita.

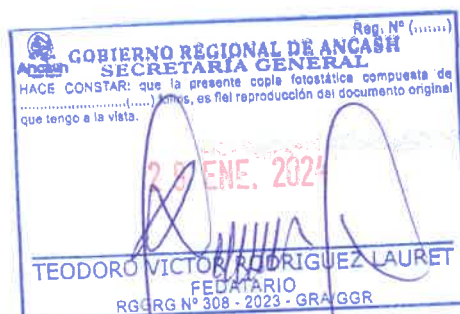
ARTICULO SEGUNDO: DISPONER a la Secretaría General del Gobierno Regional de Ancash, la notificación de la presente Resolución, dentro del plazo de ley.

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE



GOBIERNO REGIONAL DE ANCASH

AGG. MARCO ANTONIO LA ROSA SÁNCHEZ PAREDES
Gerente General Regional





GOBIERNO REGIONAL DE
ANCASH

Gerencia Regional de
Administración

Reg. Doc. N° 2759420.

Reg. Exp. N° 1615516

328

"Año del Bicentenario de la consolidación de nuestra independencia y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

INFORME N° 0005 -2023-GRA/GRAD

A

: Abog. MARCO ANTONIO LA ROSA SANCHEZ PAREDES

Gerente General Regional del GRA

ASUNTO

: Traslado opinión legal respecto del Procedimiento de Selección de la Adjudicación Simplificada N° 028-2023-GRA/CS-1, para la contratación de Consultoría de obra: "Mejoramiento integral de las calles en el Asentamiento Humano Santa Rosa de Lima, distrito de Casma, Casma, Ancash"

REF

: a) Informe N° 4113-2023-GRA-GRAD/SGASG

b) Informe Legal N° 008-2024-GRA/GRAJ

SISG. N° 2758031 - EXP. 1615516

FECHA

: Huaraz, 10 ENE. 2024

Tengo el agrado de dirigirme a usted, para saludarlo cordialmente y trasladar el documento de la referencia b), mediante el cual la Gerencia Regional de Asesoría jurídica emite opinión legal respecto del Procedimiento de Selección de la Adjudicación Simplificada N° 028-2023-GRA/CS-1, para la contratación de Consultoría de obra: "Mejoramiento integral de las calles en el Asentamiento Humano Santa Rosa de Lima, distrito de Casma, Casma, Ancash", indicando que **El titular de la Entidad deberá emitir el pronunciamiento final** del presente procedimiento de apelación presentado por el señor Franklin Guzmán Broncano Castillo, declarándose procedente la nulidad en mención, debiendo retrotraerse a la etapa de calificación de ofertas (primera convocatoria).

Es todo cuanto informo a su Despacho, para su conocimiento y fines.

Atentamente,

RECIBIDO

GOBIERNO REGIONAL DE ANCASH
GERENCIA GENERAL REGIONAL

10 ENE 2024

SISGEDO: FOLIOS: 328
HORA: 10:57 AM FIRMA:

EHIM/GRAD
ZMT
CC.

Campamento vichay S/N- Independencia – Huaraz

• Telf.:(043)42-9998

GOBIERNO REGIONAL DE ANCASH

CPD. Erick Hugo Inchicague Medina
Gerente Regional de Administración

PASE A Abog. Leslie
PARA su atención

FIRMA
FECHA 10 ENE. 2024

PASAA: Gerencia General
PARA: Correr traslado a
Gerencia para la
emisión del acto resolutivo
correspondiente.
FECHA: 10 ENE 2024



201

GOBIERNO REGIONAL DE
ANCASHGerencia Regional de
Asesoría Jurídica

327

INFORME LEGAL N° 008 -2023-GRA/GRAJ

Reg. Doc.	2758031
Reg. Exp.	1615516

A : C.P.C. ERICK HUGO INCHICAQUE MEDINA
Gerente Regional de Administración del Gobierno Regional de Ancash.



Opinión Legal Sobre Apelación al Procedimiento de Selección Adjudicación Simplificada N° 28-2023-GRA/CS-1 para la Contratación de Consultoría de Obra: "Mejoramiento Integral de las Calles en el Asentamiento Humano Santa Rosa de Lima Distrito de Casma – Provincia de Casma – Departamento de Ancash" con CUI N° 2562993.

Referencia 327: Informe N° 4113-2023-GRA/GRAD-SGASG.
(SISGEDO: 2708221 - 1615516) (GRAJ N° 2057)

Fecha : Huaraz, 09 ENE. 2024

Es grato dirigirme a usted, para saludarlo cordialmente y a la vez remitirle opinión legal respecto al asunto que describe el documento de la referencia.

I. ANTECEDENTES

- 1.1. Mediante FORMATO N° 02 — Solicitud y Aprobación de Expediente de Contratación, de fecha 22 de setiembre de 2023, se aprobó el Expediente de Contratación para el Procedimiento de Selección de ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 28-2023-GRA/CS-1 para la CONTRATACIÓN DE CONSULTORIA DE OBRA "MEJORAMIENTO INTEGRAL DE LAS CALLES EN EL ASENTAMIENTO HUMANO SANTA ROSA DE LIMA DISTRITO DE CASMA - PROVINCIA DE CASMA - DEPARTAMENTO DE ANCASH" CUI 2562993.
- 1.2. Mediante FORMATO N° 04 — Designación de Comité de Selección de fecha 22 de setiembre de 2023, se conforma el comité de selección para el procedimiento de ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 28-2023-GRA/CS-1, conformado de la siguiente manera:

Nº	Tip	DNI	Apellidos y Nombres	Tip de Integrante	Condición Laboral	Correo Electrónico
1	ONI	31604220	CARLOS ENRIQUE TARAZONA CORZO	Titular Presidente	CAS	ctarazona@regionancash.gob.pe
2	ONI	00158926	MOISES TOLEDO TORRES	Titular Miembro 1	CAS	mtoledo@regionancash.gob.pe
3	ONI	42381657	ANA EDITH HUANACHIN HUAYASCACHI	Titular Miembro 2	CAS	ahuanachin@regionancash.gob.pe
4	ONI	42201588	FREDDY MICHEL JAVIER RAMIREZ	Suplente Presidente	CAS	MICHELJAVIER.FR@GMAIL.COM
5	ONI	32613134	DAVID CALIXTO RODRIGUEZ NINAYA	Suplente Miembro 1	CAS	davidrodriguez6822@gmail.com
6	ONI	46107098	JOSE LUIS HUNDACA BARBOZA	Suplente Miembro 2	LOCADOR	joseluismundacabarboza@gmail.com





- 1.3. Mediante FORMATO N° 07 — Solicitud de Aprobación de Bases o Solicitud de Expresión de Interés de fecha 28 de setiembre de 2023, se solicitó la Aprobación de Bases Administrativas del procedimiento de selección mencionado; y mediante FORMATO N° 07 — Aprobación de Bases o Solicitud de Expresión de Interés de fecha 28 de setiembre de 2023, se aprobó las bases para el procedimiento de ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 28-2023-GRA/CS-1 para la CONTRATACIÓN DE CONSULTORIA DE OBRA "MEJORAMIENTO INTEGRAL DE LAS CALLES EN EL ASENTAMIENTO HUMANO SANTA ROSA DE LIMA DISTRITO DE CASMA - PROVINCIA DE CASMA - DEPARTAMENTO DE ANCASH" CUI 2562993.
- 1.4. Con fecha 28 de setiembre de 2023, se realizó la convocatoria del citado procedimiento de selección, publicándose y registrándose en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE).
- 1.5. La etapa de presentación de consultas y observaciones inicio con fecha 28 de setiembre de 2023 y culminó el 03 de octubre de 2023, habiéndose presentado consultas y observaciones por parte de los siguientes participantes, registrados en el SEACE en la fecha y hora indicada.
- 1.6. Con fecha 06 de octubre OCT2021, el Comité de Selección del procedimiento de selección procedió a publicar el pliego absolutorio de Consultas y/u Observaciones a las bases del procedimiento de selección, asimismo integro las bases del procedimiento de selección, en atención a lo establecido en el artículo 72 del Reglamento de la Ley de Contrataciones con el Estado.
- 1.7. Asimismo, el día 12 de octubre de 2023 se realizó la Presentación de ofertas de forma Electrónica por las siguientes empresas:

Item		Descripción del ítem			
RUC / Código		Nombre o Razón Social	Fecha Presentación	Hora Presentación	Forma de presentación
1		CONTRATACIÓN DE CONSULTORIA DE OBRA PARA LA SUPERVISIÓN DE OBRA " MEJORAMIENTO INTEGRAL DE LAS CALLES EN EL ASENTAMIENTO HUMANO SANTA ROSA DE LIMA DISTRITO DE CASMA - PROVINCIA DE CASMA - DEPARTAMENTO DE ANCASH " CUI 2562993			
10407422343		SANTA ROSITA	12/10/2023	18:59:54	Electronico
10425550321		MANUYAMA ALIAGA CRISTIAN ROBERT	12/10/2023	21:23:29	Electronico
10321145899		MENDOZA CADILLO ULISES ANIBAL	12/10/2023	22:34:33	Electronico
10320215673		CONSORCIO SANTA ROSA	12/10/2023	23:07:30	Electronico

- 1.8. Con fecha 26 de octubre de 2023, el Comité de Selección realizó la admisibilidad de las ofertas, procediéndose a revisar la presentación de la documentación de carácter obligatorio, de acuerdo al numeral 73.2 del artículo 73° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado. Por último, de la revisión de los documentos de admisibilidad correspondientes al literal e) sobre el cuadro comparativo con el detalle de las características técnicas ofertadas: MANUYAMA ALIAGA CRISTIAN ROBERT, MENDOZA CADILLO ULISES ANIBAL y el CONSORCIO SANTA ROSA, no han superado la etapa de ADMISIBILIDAD de las mismas, de acuerdo a los numerales 73.1, 73.2 del artículo 73° el Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, siendo el CONSORCIO SANTA ROSITA ADMITIDA



- 1.9. Con fecha 26 de octubre de 2023, de acuerdo al Acta de Apertura de Ofertas de la Licitación Pública SM-1-2021-CS/MM-1 y en aplicación del artículo 65° del RCLE, el Comité de Selección adoptó por unanimidad declarar **DESIERTO** el procedimiento de selección, indicando que, el CONSORCIO SANTA ROSITA tiene la condición de DESCALIFICADO por haber presentado declaraciones inexactas (Bonificación de colindancia a solicitud del postor).
- 1.10. Asimismo, el día 2 de noviembre de 2023 el CONSORCIO SANTA ROSITA presentó un Recurso de Apelación a la buena pro, el cual debía ser subsanado de observaciones se presentará por escrito en un plazo de dos (02) días hábiles de haber tomado conocimiento.
- 1.11. Mediante Informe N° 4113-2023-GRA/GRAD-SGASG de fecha 30 de noviembre de 2023 la Sub Gerencia de Abastecimiento y Servicios Generales remite a la Gerencia Regional de Administración el Informe Técnico con Respecto al Recurso de Apelación al Procedimiento de Selección Adjudicación Simplificada N° 28-2023-GRA/CS-1 para la Contratación de Consultoría de Obra: "Mejoramiento Integral de las Calles en el Asentamiento Humano Santa Rosa de Lima Distrito de Casma – Provincia de Casma – Departamento de Ancash" con CUI N° 2562993, en el cual concluye: *"Ante el recurso de apelación el Órgano Encargado de la Contrataciones, concluye que se debe declarar fundado el recurso de apelación interpuesto por el impugnante, señalando además se revoque la descalificación de la oferta del CONSORCIO SANTA ROSITA, por la presentación de un requisito facultativo, bajo el amparo de la Ley N° 30225- Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento"*.



II. BASE LEGAL

- 2.1. Texto Único Ordenado de la Ley de Contrataciones del Estado, Ley N° 30225 aprobado mediante Decreto Supremo N° 082-2019-EF.
- 2.2. Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF.
- 2.3. Decreto Supremo N° 004-2019-JUS - Texto Único Ordenado de la Ley del Procedimiento Administrativo General.

III. ANÁLISIS

&.- Análisis Fáctico Legal

- 3.1. Para efectos de la presente opinión se entenderá por: "Ley" a la aprobada mediante Ley N° 30225 - **Ley de Contrataciones del Estado** - y su Texto Único Ordenado, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 082-2019-EF; y, "Reglamento" al aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF y modificatorias.
- 3.2. El artículo 41° de la Ley, establece que las discrepancias que surjan entre la Entidad y los participantes o postores en un procedimiento de selección, solamente pueden dar



origen a la interposición de un recurso de apelación, debiendo tenerse en cuenta que los actos que se pueden impugnar son, solamente hasta antes del perfeccionamiento del contrato. En mérito de lo argumentado, es necesario tener presente que los medios impugnatorios que se pueden presentar en sede administrativa están sujetos a determinados controles de carácter formal y sustancial, los cuales se establecen a efectos de determinar la admisibilidad y procedencia de un recurso, respectivamente; en el caso de la procedencia, se evalúa la concurrencia de determinados requisitos que otorgan legitimidad y validez a la pretensión planteada a través del recurso.

- 3.3. En este contexto también, es menester precisar que el literal c) del numeral 125.2 de artículo 125° del Reglamento prescribe: *“La tramitación del recurso de apelación se sujeta al siguiente procedimiento:*

(...)

c) La Entidad corre traslado de la apelación a los postores que tengan interés directo en la resolución del recurso, dentro del plazo de dos (2) días hábiles contados desde la presentación del recurso o desde la subsanación de las omisiones advertidas en la presentación del mismo, según corresponda. Esta notificación se efectúa a través de la publicación del recurso de apelación y sus anexos en el SEACE. (...).”

En atención a la norma citada, y subsumida en el análisis de los actuados se colige que en el presente caso mediante “Acta de Apertura, Admisión, Evaluación, Calificación de Ofertas y Buena Pro” el comité de selección declaró desierto el Procedimiento de Selección Adjudicación Simplificada N° 28-2023-GRA/CS-1 por lo que a consecuencia de ello en aplicación del Principio de Congruencia Recursal se debe de tener en cuenta que solo el administrado que tenga un agravio tiene derecho a un pronunciamiento sobre el procedimiento en el que es parte, por lo que en el presente caso no es necesario correr traslado a los postores que primigeniamente han quedado descalificados y no han presentado ningún recurso.



- 3.4. En ese sentido, siguiendo con el análisis del presente procedimiento y a efectos de verificar la procedencia del recurso de apelación, es pertinente determinar que, no concurra alguna de las causales de improcedencia enumeradas en el artículo 123° del Reglamento, en mérito de lo expuesto y luego de analizado los actuados del presente expediente administrativo, se colige que no concurre ninguna causal de improcedencia para el Recurso de Apelación planteado por el Representante Común del CONSORCIO SANTA ROSITA; asimismo es menester precisar que la causal de improcedencia del recurso de apelación más recurrente se configura cuando se interpone fuera del plazo establecido, previsto en el numeral 119.1 del artículo 119° del Reglamento, que establece: *“(...) En el caso de adjudicaciones simplificadas, selección de consultores individuales y comparación de precios, la apelación se presenta dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes de haberse notificado el otorgamiento de la buena pro”*.
- 3.5. Ahora bien, del análisis de los documentos administrativos contenidos en el presente expediente se ha advertido, que mediante el “Acta de Apertura, Admisión, Evaluación, Calificación de Ofertas y Buena Pro”, de fecha 26 de octubre de 2023 el comité descalifica la propuesta del CONSORCIO SANTA ROSITA, para la Adjudicación



Simplificada N° 28-2023-GRA-CS-1, y consigna en el acápite 4. titulado como: “ACTO DE OTORGAMIENTO DE BUENA PRO” lo siguiente: “El Comité de Selección, acuerda por unanimidad DECLARAR DESIERTO en el ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 028-2023-CS-GORE-ANCASH, que tiene por objeto la contratación del “CONTRATACIÓN DE CONSULTORIA DE OBRA “MEJORAMIENTO INTEGRAL DE LAS CALLES EN EL ASENTAMIENTO HUMANO SANTA ROSA DE LIMA DISTRITO DE CASMA – PROVINCIA DE CASMA – DEPARTAMENTO DE ANCASH” CUI 2562993”(…); ante ello el Representante Común del CONSORCIO SANTA ROSITA Franklin Guzman Broncano Castillo interpone recurso de apelación el día 02 de noviembre de 2023, acto administrativo que evidencia, que el Recurso interpuesto por el Representante Común del CONSORCIO SANTA ROSITA ha sido presentado dentro del plazo requerido por Ley, es decir dentro de los 05 días hábiles exigidos por numeral 119.1 del artículo 119° del Reglamento.

- 3.6. Asimismo, es menester precisar que el impugnante ha presentado Recurso de Apelación contra el “Acta de Apertura, Admisión, Evaluación, Calificación de Ofertas y Buena Pro” el cual contiene la decisión del comité de selección de descalificar su oferta en el procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 028-2023-CS-GORE-ANCASH, requiriendo que:

- 3.6.1. Se revoque la descalificación de la oferta del Consorcio Santa Rosita, por la presentación de un requisito facultativo.



Debido a que, el comité de selección al desmerecer la calificación por la documentación facultativa presentada por el Consorcio Santa Rosita ha descalificado el puntaje total de la oferta del Consorcio citado consignando en el recuadro titulado como, Bonificación de Colindancia a Solicitud del Postor (10%), “DESCALIFICADO POR PRESENTAR DECLARACIÓN INEXACTA” sin determinar cuánto de puntaje total obtuvo.

- 3.6.2. Se asigne el puntaje total a la oferta del Consorcio Santa Rosita.

Debido a que el comité de selección al momento de DESCALIFICAR y no asignarle puntaje que le correspondía a la documentación facultativa presentada por el Consorcio, no determinó ni asignó el PUNTAJE TOTAL OBTENIDO a la oferta presentada.

- 3.6.3. Se otorgue la bonificación del 10% sobre el puntaje total, por colindancia al Consorcio Santa Rosita.

En mérito a que han cumplido con acreditar a través de las fichas RNPs obrantes en los actuados a folios 24, 25, 171, y 172 que tienen como domicilio la Provincia de Huaraz, domicilios que son colindantes con la Provincia de Casma, lugar donde se prestará el servicio materia del presente procedimiento de selección, por lo que les corresponde la asignación de la bonificación del 10% por colindancia.



- 3.6.4. Se otorgue la bonificación del 5% sobre el puntaje total, por condición MYPE al Consorcio Santa Rosita.

En mérito a que han cumplido con acreditar con el Registro Nacional de la Micro y Pequeña Empresa obrantes a folios 166 y 168 ser una MYPE

- 3.6.5. Se otorgue la Buena Pro al Consorcio Santa Rosita.

Por tener la condición de Admitida, Evaluada, Calificada y haber conseguido de manera fehaciente 115 como puntaje total final.

- 3.7. En mérito del Recurso de Apelación citado precedentemente la Sub Gerencia de Abastecimiento y Servicios Generales emite el Informe N° 4113-2023-GRA/GRAD-SGASG en el que concluye en el acápite V lo siguiente: *“Ante el recurso de apelación el Órgano Encargado de la Contrataciones, concluye que se debe declarar fundado el recurso de apelación interpuesto por el impugnante, señalando además se revoque la descalificación de la oferta del CONSORCIO SANTA ROSITA, por la presentación de un requisito facultativo, bajo el amparo de la Ley N° 30225- Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento”*.

- 3.8. En este sentido y habiéndose presentado el error advertido, relacionado a la adjudicación y/o otorgamiento de puntaje a uno de los postores, en la etapa de evaluación y calificación en el Procedimiento de Adjudicación Simplificada N° 28-2023-GRA/CS-1, se deberá proceder de acuerdo al numeral 44.3 del Artículo 44° de la Ley N° 30225 – Ley de Contrataciones del Estado, norma que prescribe: *“Cuando compete al Titular de la Entidad resolver una apelación, lo hará previa opinión de las áreas técnica y legal cautelando que no participen quienes hayan intervenido en el mismo proceso”* normativa que es concordada con lo dispuesto en el numeral 125.3 del artículo 125° del Reglamento que establece: *“A efectos de resolver el recurso de apelación, el Titular de la Entidad o quien haya sido delegado con dicha facultad, cuenta con la opinión previa de las áreas técnica y legal, cautelando que en la decisión de la impugnación no intervengan los servidores que participaron en el procedimiento de selección”*, por lo que en mérito de la normativa citada y del Informe N° 4113-2023-GRA/GRAD-SGASG que concluye: *“Ante el recurso de apelación el Órgano Encargado de la Contrataciones, concluye que se debe declarar fundado el recurso de apelación interpuesto por el impugnante, señalando además se revoque la descalificación de la oferta del CONSORCIO SANTA ROSITA, por la presentación de un requisito facultativo, bajo el amparo de la Ley N° 30225- Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento”*, corresponde declarar fundada la Apelación presentada por el impugnante, y en consecuencia revocar la declaratoria de desierto de la adjudicación de la Buena Pro del Procedimiento de Selección Adjudicación Simplificada N° 28-2023-GRA/CS-1 y debiendo otorgarse la buena pro al apelante.



OPINIÓN

Conforme a los considerandos normativos expuestos, en el presente informe, esta



Gerencia Regional de Asesoría Jurídica es de la OPINIÓN, que:

- 4.1. Se declare fundada la Apelación presentada por el impugnante, en consecuencia, revocar la declaratoria de desierto de la adjudicación de la Buena Pro del Procedimiento de Selección Adjudicación Simplificada N° 28-2023-GRA/CS-1 “Mejoramiento Integral de las Calles en el Asentamiento Humano Santa Rosa de Lima Distrito de Casma – Provincia de Casma – Departamento de Ancash” con CUI 2562993, debiendo otorgarse la Buena Pro al apelante, ello en mérito a los fundamentos esgrimidos en el Informe N° 4113-2023-GRA/GRAD-SGASG.

Atentamente,


GOBIERNO REGIONAL DE ANCASH
GERENCIA REGIONAL DE ASesoría JURÍDICA
Abog. Patricia Amalia Gamapa Benites
GERENTE REGIONAL

GRAJ/ELEA
Cc. Archivo