

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LAS PIRIAS

Nomenclatura : AS-SM-2-2025-MDLP/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SERVICIO DE EJECUCION DE LA OBRA CREACION DEL SERVICIO DE ESPACIOS PÚBLICOS VERDES EN PARQUE INFANTIL DISTRITO DE LAS PIRIAS DE LA PROVINCIA DE JAEN DEL DEPARTAMENTO DE CAJAMARCA, CON CODIGO UNICO DE INVERSION 2600735

Ruc/código :	20603147651	Fecha de envío :	22/04/2025
Nombre o Razón social :	RC NORTE CONSTRUCTORES E.I.R.L.	Hora de envío :	19:13:19

Consulta: Nro. 1

Consulta/Observación:

SE SOLICITA AL COMITÉ DE SELECCIÓN PUBLICAR CONJUNTAMENTE CON LAS BASES INTEGRADAS EL ARCHIVO EDITABLE DEL PRESUPUESTO DE OBRA, CON LA FINALIDAD DE PERMITIR LA MAYOR PARTICIPACIÓN DE POSTORES DE ACUERDO A LOS ESTABLECIDO EN EL ART. 2° DE LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO (TRANSPARENCIA, TRATO IGUALITARIO E IMPARCIALIDAD, LIBRE COMPETENCIA), ASÍ EVITAR EL DIRECCIONAMIENTO DEL PRESENTE PROCESO A ALGÚN POSTOR QUE CUENTE CON EL FORMATO EXCEL, DE CONFORMIDAD CON EL PRONUNCIAMIENTO N° 124-2022/OSCE-DGR

Acápite de las bases : Sección: General Numeral: 1 Literal: 1 Página: 1

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

El comité manifestar lo siguiente: estando conforme al Expediente Técnico aprobado mediante Resolución de Alcaldía N° 038-2025-MDLP/A del 05.03.2025. El presupuesto de obra se encuentra en la plataforma del SEACE de forma clara, precisa y legible; habiendo cumplido con publicar el expediente tecnico junto con las bases conforme estipula el artículo 41 del Reglamento.

Ahora bien, se señala que las Bases Estándar para procedimientos de selección Adjudicación Simplificada para ejecución de obra, estipulan lo siguiente: ¿se recomienda publicar conjuntamente con las bases un archivo en Excel del presupuesto de la obra conforme el expediente técnico a fin de que los postores puedan utilizarlo al momento de elaborar su oferta¿.

Por tanto, se puede colegir que la publicación del presupuesto de obra en formato Excel resultaría meramente facultativa para la Entidad, por lo que no se encuentra obligada a publicar el referido Presupuesto de Obra en formato Excel conforme la Dirección de Gestión Riesgos indica en el Cuestionamiento N° 2 del PRONUNCIAMIENTO N° 233-2024/OSCE-DGR.

Así mismo, se indica que por la vulnerabilidad de los archivos editables como es el Excel, podría presentarse imprecisiones o inexactitudes en su contenido con respecto a las partidas, nombres de las partidas, unidad de medida y metrados con respecto al presupuesto publicado en el SEACE. En ese sentido indicamos que tampoco se ha requerido como requisito presentar archivo excel del monto ofertado. Por tanto, todos los postores bajo las mismas condiciones deben elaborar sus ofertas con la información publicada en el SEACE.

Por lo tanto; este colegiado decide NO ACOGER LA CONSULTA, aclarando que no se ha trasgredido ningún principio previsto en el artículo 2 de la LCE.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LAS PIRIAS

Nomenclatura : AS-SM-2-2025-MDLP/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SERVICIO DE EJECUCION DE LA OBRA CREACION DEL SERVICIO DE ESPACIOS PÚBLICOS VERDES EN PARQUE INFANTIL DISTRITO DE LAS PIRIAS DE LA PROVINCIA DE JAEN DEL DEPARTAMENTO DE CAJAMARCA, CON CODIGO UNICO DE INVERSION 2600735

Ruc/código :	20603147651	Fecha de envío :	22/04/2025
Nombre o Razón social :	RC NORTE CONSTRUCTORES E.I.R.L.	Hora de envío :	19:13:19

Consulta: Nro. 2

Consulta/Observación:

SE SOLICITA CONFIRMAR SI ES NECESARIO AGREGAR LOS PORCENTAJES DE LOS GASTOS GENERALES, UTILIDAD, E IGV DESPUÉS DEL COSTO DIRECTO, EN EL CUADRO DE DESAGREGADOS DE PARTIDAS SEGÚN EL FORMATO DEL ANEXO 6, O SÓLO ES VÁLIDO COLOCAR LOS MONTOS CORRESPONDIENTES A LOS GASTOS GENERALES, UTILIDAD, E IGV EN DICHO FORMATO.

Acápite de las bases : Sección: General Numeral: 1 Literal: 1 Página: 1

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

El comité de selección absuelve la consulta precisando que la información mínima que deberá presentar cada postor se encuentra definida en el Anexo N° 6 de las bases, en concordancia con las bases estandar aprobado por el OSCE mediante Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, modificadas con Resolución N° 210-2022-OSCE/PRE de fecha 26.10.2022, conforme a las instrucciones ahí mencionadas; siendo responsabilidad de cada postor si se consigna informacion adicional. Así tambien, se menciona que el comité no ha encontrado en la normativa de contrataciones del estado que rige el procedimiento de selección, instrucciones de como deben elaborar las ofertas los postores, por cuanto es responsabilidad de cada postor, en concordancia con las condiciones previstas en las bases y la normativa de contrataciones bajo la cual se ha convocado el procedimiento.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LAS PIRIAS

Nomenclatura : AS-SM-2-2025-MDLP/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SERVICIO DE EJECUCION DE LA OBRA CREACION DEL SERVICIO DE ESPACIOS PÚBLICOS VERDES EN PARQUE INFANTIL DISTRITO DE LAS PIRIAS DE LA PROVINCIA DE JAEN DEL DEPARTAMENTO DE CAJAMARCA, CON CODIGO UNICO DE INVERSION 2600735

Ruc/código :	20603147651	Fecha de envío :	22/04/2025
Nombre o Razón social :	RC NORTE CONSTRUCTORES E.I.R.L.	Hora de envío :	19:13:19

Consulta: Nro. 3

Consulta/Observación:

1. SE SOLICITA AL COMITE DE SELECCION CONFIRMAR SI EN EL ANEXO N° 06 - PRECIO DE LA OFERTA, SE DEBE SUPRIMIR "ITEM N° " O COLOCAR " ITEM UNICO"
2. SE CONSULTA SI EN EL ANEXO 06 SERÁ OBLIGATORIO INDICAR EL PORCENTAJE DE LOS GASTOS GENERALES FIJOS Y VARIABLES, EL PORCENTAJE DE LA UTILIDAD Y DEL IGV. ¿LA OMISIÓN DE ELLOS SERÁ MOTIVO DE NO ADMISIÓN O DESCALIFICACIÓN DE LA OFERTA?
3. SE CONSULTA RESPECTO A LA PRESENTACIÓN DEL ANEXO 06 (PRECIO DE LA OFERTA): ¿SERÁ OBLIGATORIO INDICAR EN EL ANEXO 06 EL MES Y AÑO QUE HA SIDO CALCULADO EL VALOR REFERENCIAL? ¿EL NO INCLUIRLO SERÁ MOTIVO DE NO ADMISIÓN O DESCALIFICACIÓN DE LA OFERTA

Acápite de las bases : Sección: General Numeral: 1 Literal: 1 Página: 1

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

El comité de selección absuelve la consulta precisando que la información mínima que deberá presentar cada postor se encuentra definida en el Anexo N° 6 de las bases, en concordancia con las bases estandar aprobado por el OSCE mediante Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, modificadas con Resolución N° 210-2022-OSCE/PRE de fecha 26.10.2022, conforme a las instrucciones ahí mencionadas; siendo responsabilidad de cada postor si se consigna información adicional. Así también, se menciona que el comité no ha encontrado en la normativa de contrataciones del estado que rige el procedimiento de selección, instrucciones de como deben elaborar las ofertas los postores, por cuanto es responsabilidad de cada postor, en concordancia con las condiciones previstas en las bases y la normativa de contrataciones bajo la cual se ha convocado el procedimiento.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LAS PIRIAS

Nomenclatura : AS-SM-2-2025-MDLP/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SERVICIO DE EJECUCION DE LA OBRA CREACION DEL SERVICIO DE ESPACIOS PÚBLICOS VERDES EN PARQUE INFANTIL DISTRITO DE LAS PIRIAS DE LA PROVINCIA DE JAEN DEL DEPARTAMENTO DE CAJAMARCA, CON CODIGO UNICO DE INVERSION 2600735

Ruc/código :	20604081174	Fecha de envío :	22/04/2025
Nombre o Razón social :	UNIVERSAL CONSTRUCTION S.A.C.	Hora de envío :	22:20:41

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

Se ha verificado que el documento correspondiente al presupuesto de obra, subido a la plataforma SEACE como parte de las bases integradas del presente procedimiento de selección, se encuentra en formato escaneado con baja resolución, lo cual hace ilegibles varias partidas de dicho presupuesto (por ejemplo, secciones de metrados, costos unitarios y/o descripción de partidas). Esta condición genera una limitación en la interpretación técnica y económica de los alcances del proyecto, afectando directamente la elaboración adecuada de propuestas por parte de los postores.

Sustento técnico y normativo:

1. Vulneración al Principio de Transparencia de la Ley de Contrataciones del Estado:

La transparencia implica que la información contenida en el procedimiento debe ser clara, accesible y completa para todos los participantes, lo que no se cumple al presentar un documento ilegible.

2. Vulneración al Principio de Libre Concurrencia

Al no contar con información clara y precisa del presupuesto de obra, se limita la participación en igualdad de condiciones de los potenciales postores, ya que no pueden formular sus propuestas económicas de forma adecuada y con sustento técnico.

3. Potencial riesgo de nulidad del procedimiento:

Una deficiente estructuración de las bases, como es el caso de la presentación de documentos esenciales en estado ilegible, podría constituir una causal de nulidad si afecta la legalidad del proceso y la igualdad de trato.

Solicitud:

Se solicita que el presupuesto de obra sea reemplazado por una versión digital en formato editable (Excel) y/o PDF con texto seleccionable, con la debida claridad y legibilidad en todas sus partidas, garantizando así el acceso equitativo a la información por parte de todos los postores y evitando futuras controversias o reclamos.

Acápite de las bases : **Sección:** General **Numeral:** I **Literal:** 1.11 **Página:** 15

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Principio de Transparencia, Principio de Libre Concurrencia

Análisis respecto de la consulta u observación:

El comité manifestar lo siguiente: estando conforme al Expediente Técnico aprobado mediante Resolución de Alcaldía N° 038-2025-MDLP/A del 05.03.2025. El presupuesto de obra se encuentra en la plataforma del SEACE de forma clara, precisa y legible; habiendo cumplido con publicar el expediente tecnico junto con las bases conforme estipula el artículo 41 del Reglamento.

Ahora bien, se señala que las Bases Estándar para procedimientos de selección Adjudicación Simplificada para ejecución de obra, estipulan lo siguiente: ¿se recomienda publicar conjuntamente con las bases un archivo en Excel del presupuesto de la obra conforme el expediente técnico a fin de que los postores puedan utilizarlo al momento de elaborar su oferta¿.

Por tanto, se puede colegir que la publicación del presupuesto de obra en formato Excel resultaría meramente facultativa para la Entidad, por lo que no se encuentra obligada a publicar el referido Presupuesto de Obra en formato Excel conforme la Dirección de Gestión Riesgos indica en el Cuestionamiento N° 2 del PRONUNCIAMIENTO N° 233-2024/OSCE-DGR.

Así mismo, se indica que por la vulnerabilidad de los archivos editables como es el Excel, podría presentarse imprecisiones o inexactitudes en su contenido con respecto a las partidas, nombres de las partidas, unidad de medida y metrados con respecto al presupuesto publicado en el SEACE. En ese sentido indicamos que tampoco se ha requerido como requisito presentar archivo excel del monto ofertado. Por tanto, todos los postores bajo las mismas condiciones deben elaborar sus ofertas con la información publicada en el SEACE.

Por lo tanto; este colegiado decide NO ACOGER LA OBSERVACION, aclarando que no se ha trasgredido ningún principio previsto en el artículo 2 de la LCE.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LAS PIRIAS

Nomenclatura : AS-SM-2-2025-MDLP/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SERVICIO DE EJECUCION DE LA OBRA CREACION DEL SERVICIO DE ESPACIOS PÚBLICOS VERDES EN PARQUE INFANTIL DISTRITO DE LAS PIRIAS DE LA PROVINCIA DE JAEN DEL DEPARTAMENTO DE CAJAMARCA, CON CODIGO UNICO DE INVERSION 2600735

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LAS PIRIAS

Nomenclatura : AS-SM-2-2025-MDLP/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SERVICIO DE EJECUCION DE LA OBRA CREACION DEL SERVICIO DE ESPACIOS PÚBLICOS VERDES EN PARQUE INFANTIL DISTRITO DE LAS PIRIAS DE LA PROVINCIA DE JAEN DEL DEPARTAMENTO DE CAJAMARCA, CON CODIGO UNICO DE INVERSION 2600735

Ruc/código :	20601748861	Fecha de envío :	24/04/2025
Nombre o Razón social :	ALKHA INGENIEROS S.A.C.	Hora de envío :	23:55:48

Observación: Nro. 5

Consulta/Observación:

Se observa que el expediente técnico publicado en el SEACE no contiene los siguientes documentos:

- Cálculo del costo hora-hombre vigente
- Cálculo del costo hora- equipo o maquina vigente
- Planos del Expediente Técnico.

Al respecto debe indicarse que, con la finalidad de lograr el mayor grado de eficacia en las contrataciones públicas debe observarse los Principios de Transparencia y Publicidad, dado que estos disponen que las Entidades deben proporcionar información clara y coherente con el fin de que el proceso de contratación sea comprendido por los proveedores, debiendo con ello promover la libre concurrencia y competencia efectiva, facilitando la supervisión y el control de las contrataciones, máxime si dichos principios son de aplicación transversal a toda contratación.

Así, en el artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado y el artículo 29 del Reglamento, se establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del expediente técnico en el caso de obras, el cual deberá contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones en las que debe ejecutarse.

Adicionalmente, el artículo 41 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado y las Bases Estándar objeto de la presente contratación, establecen que las Entidades deben registrar obligatoriamente en el SEACE la versión digital del expediente técnico completo, conjuntamente con la convocatoria del procedimiento de selección.

De los citados dispositivos legales, se desprendería que, el expediente técnico de la obra es un documento necesario para la convocatoria de los procedimientos de selección de obras, debido a que este contiene información relevante para la ejecución de la obra. Por ello, dicho documento debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de la convocatoria del procedimiento, ello a efectos que los participantes puedan tener conocimiento del requerimiento de la Entidad y poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.

En tal sentido, corresponde señalar que, el no publicar el expediente técnico completo en la etapa de la convocatoria del procedimiento de selección contraviene lo dispuesto en los Principios de Transparencia y Publicidad, constituyendo un vicio que distorsiona el acceso a información relevante que los proveedores deberían utilizar para comprender todos los aspectos que engloba la contratación.

Siendo esto así, en el presente procedimiento de selección la Entidad no ha publicado el expediente técnico en forma completa.

Cabe indicar que, el numeral 34.4 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado establece que el presupuesto de obra o de la consultoría de obra incluye todos los tributos, seguros, transporte, inspecciones, pruebas, seguridad en el trabajo y los costos laborales respectivos conforme a la legislación vigente, así como cualquier otro concepto que le sea aplicable y que pueda incidir sobre el presupuesto.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LAS PIRIAS

Nomenclatura : AS-SM-2-2025-MDLP/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SERVICIO DE EJECUCION DE LA OBRA CREACION DEL SERVICIO DE ESPACIOS PÚBLICOS VERDES EN PARQUE INFANTIL DISTRITO DE LAS PIRIAS DE LA PROVINCIA DE JAEN DEL DEPARTAMENTO DE CAJAMARCA, CON CODIGO UNICO DE INVERSION 2600735

En tal sentido, de conformidad con el artículo 44 del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado, SOLICITAMOS PUBLICAR EL EXPEDIENTE TECNICO COMPLETO.

Acápite de las bases : Sección: General Numeral: CAP - I Literal: 1.4 Página: 8

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 02 de la Ley de Contrataciones del Estado.

Análisis respecto de la consulta u observación:

El comité de selección absuelve la observación, indicando que la facultad de elaboración del requerimiento (expediente técnico) es responsabilidad del área usuaria, como la mas conocedora de sus propias necesidades, conforme estipula el Artículo 16 de la Ley y Artículo 29 del Reglamento.

No obstante, considerando que el artículo 41, numeral 41.2. precisa que: Tratándose de procedimientos de selección para la ejecución de obras se requiere contar adicionalmente con el expediente técnico y la disponibilidad física del terreno, (...), se ha realizado las coordinaciones con el área usuaria, la misma que indica que la solicitud del participante contribuye a brindar información para un mejor analisis de la contratación por parte de los postores, autorizando su publicación con las bases integradas.

Por lo tanto; estando a lo absuelto por el área usuaria, se decide ACOGER LA OBSERVACION. Se adjuntará a las bases el Expediente Técnico.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Se adjuntara a las Bases Integradas los documentos observados.