

PRONUNCIAMIENTO N.º 222-2025/OECE-DSAT

Entidad: Fondo Metropolitano de Inversiones

Referencia: Concurso Público N° 7-2025-INVERMET-1, convocado para la contratación del servicio de consultoría de obra para la supervisión de la elaboración del expediente técnico definitivo y supervisión de la ejecución de obra del proyecto de inversión denominado creación del servicio de movilidad urbana en un (01) paso a desnivel elevado (puente vehicular) en la intersección de la Av. Javier Prado y Av. Sánchez Carrión, tramo: calle los Eucaliptos hasta el Jr. Caracas distrito de San Isidro de la provincia de Lima del departamento de Lima con código único de inversiones 2690617.

1. ANTECEDENTES

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 19¹ de junio de 2025 y subsanado el 30² de junio de 2025³, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección de la referencia remitió a este Organismo Técnico Especializado la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones y Bases Integradas presentada por el participante **CONSULTORA PERUANA DE INGENIERIA S.A.C.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, en adelante el “Reglamento”, y conforme lo dispuesto en la Cuarta Disposición Complementaria Transitoria de la Ley N° 32069, Ley General de Contrataciones Públicas.

Ahora bien, cabe indicar que para la emisión del presente pronunciamiento se empleó también la información remitida por la Entidad, mediante la Mesa de Partes de este Organismo Técnico Especializado.

Al respecto, en la emisión del presente pronunciamiento se utilizó el orden establecido por el comité de selección en el pliego absolutorio⁴; y los temas materia de cuestionamiento de los mencionados participantes, conforme al siguiente detalle:

- **Cuestionamiento N.º 1:** Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N° 208, referida a la “**Experiencia del especialista de impacto ambiental**”.

¹ Mediante Expediente N° 2025-0027850

² Mediante Expediente N° 2025-0032587

³ Fecha en la cual la Entidad remitió la documentación completa, conforme a la Directiva N° 9-2019-OSCE/CD “Emisión de Pronunciamiento”.

⁴ Para la emisión del presente Pronunciamiento se utilizará la numeración establecida en el pliego absolutorio en versión PDF.

- **Cuestionamiento N.º 2:** Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N° 219, referida a la “**Definición de servicios de consultoría de obras similares**”.

2. CUESTIONAMIENTOS

De manera previa cabe señalar que:

- Este Organismo Técnico Especializado no ostenta la calidad de perito técnico dirimente respecto a las posiciones de determinados aspectos del requerimiento (especificaciones técnicas, términos de referencia y expediente técnico de obra, según corresponda); sin embargo, puede requerir a la Entidad informes que contengan la posición técnica al respecto, considerando que el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.
- De conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, indagación de mercado, el pliego absolutorio y el Informe Técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que se remitió para las adecuaciones realizadas en el presente documento.
- Corresponde que el Titular de la Entidad **implemente las directrices pertinentes** en futuros procedimientos de selección, a fin de que el comité de selección cumpla con absolver de forma clara y precisa las peticiones formuladas por los participantes en sus consultas y/u observaciones, permitiendo reducir el número de aspectos que deberán ser corregidos o saneados con ocasión de la elevación de cuestionamientos.

Cuestionamiento N.º 1

Referido a la “Experiencia del especialista de impacto ambiental”

El participante **CONSULTORA PERUANA DE INGENIERIA S.A.C.** cuestionó la absolución de la consulta u observación N° 208, señalando en su solicitud de elevación de cuestionamientos lo siguiente:

“(…)

*Al respecto, **el Comité no fue claro en su respuesta, ya que el asunto observado corresponde a la experiencia del Especialista Ambiental, sin embargo, el comité dispuso que el Especialista en Metrados, Costos, Presupuestos y Valorizaciones** deberá contar con experiencia en cargos tales como: Especialista y/o ingeniero y/o supervisor y/o jefe y/o responsable y/o coordinador y/o residente ambiental y/o ambientalista en mitigación ambiental o ambientalista o monitoreo y mitigación ambiental o impacto ambiental o medio ambiente **no teniendo congruencia con la observación relacionada con dicha experiencia, siendo ello, absolutamente incongruente con el cargo a ocupar, por lo que se solicita que se establezcan la correcciones correspondientes.*** (…”. El subrayado y resaltado es nuestro.

Pronunciamiento

De la revisión del apartado 2.10.2.2.2 “Personal no clave (formación profesional y experiencia), ubicado en el subnumeral 2.10.2.2 “Supervisión de la ejecución de la obra” del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases de la convocatoria, se aprecia lo siguiente:

“(…)

Nº	Especialista - cargo	Profesión	Experiencia
	(…)		
10	Especialista Ambiental	Ingeniero Civil o Ingeniero Ambiental o Ingeniero de Gestión Ambiental o Recursos Ambientales o Ingeniero de Recursos Renovables o Ingeniero Ambiental y de Recursos Naturales, titulado	Con experiencia profesional mínima de <u>24 meses en obras en general al objeto de la convocatoria</u> , que se computa desde la colegiatura, como: <u>Especialista y/o ingeniero y/o supervisor y/o jefe y/o responsable y/o coordinador y/o residente ambiental y/o ambientalista en mitigación ambiental o ambientalista o monitoreo y mitigación ambiental o impacto ambiental o medio ambiente en servicio de consultoría de supervisión y/o inspección de obras en general.</u>
	(…)		

“(…)” El subrayado y resaltado es nuestro.

Mediante la consulta y/u observación N° 208, se solicitó que se acepte la experiencia para el especialista ambiental de la supervisión de la ejecución de obra a: “*Especialista y/o Supervisor y/o Ingeniero y/o residente y/o asistente y/o responsable y/o coordinador y/o inspector y/o monitor y/o jefe y/o asistente responsable y/o la combinación de estos en la supervisión y/o inspección y/o ejecución y/o elaboración de expedientes técnicos y/o estudios definitivos y/o diseño final y/o diseño de detalle y/o ingeniería de detalle y/o redacción de proyectos y/o proyecto de construcción de obras en general*”.

Ante ello, el comité de selección señaló que: “...*el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar, ante la consulta del participante se aclara que para el Especialista en Metrados, Costos, Presupuestos y Valorizaciones se ha requerido contar con experiencia en cargos tales como: Especialista y/o ingeniero y/o supervisor y/o jefe y/o responsable y/o coordinador y/o residente ambiental y/o ambientalista en mitigación ambiental o ambientalista o monitoreo y mitigación ambiental o impacto ambiental o medio ambiente en servicio de consultoría de supervisión y/o inspección de obras en general, por lo tanto no se consideraran para esta etapa todo lo referente a "Elaboración"*”.

En relación con ello, de la revisión del apartado 2.10.2.2.2 “Personal no clave (formación profesional y experiencia), ubicado en el subnumeral 2.10.2.2 “Supervisión de la ejecución de la obra” del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

“(…)”

Nº	Especialista - cargo	Profesión	Experiencia
	(...)		
08	Especialista en Metrados, Costos, Presupuesto y Valorizaciones	Ing. Civil, titulado	Con experiencia profesional mínima de 24 meses, que se computa desde la colegiatura, como: <u>Inspector y/o supervisor y/o responsable y/o ingeniero y/o coordinador y/o especialista y/o residente y/o jefe y/o asistente de/en metrados y/o costos y/o presupuestos y/o valorizaciones o la combinación de cualquiera de estos términos, en servicio de consultoría de supervisión y/o inspección y/o ejecución de obras en general</u>
	(...)		
10	Especialista en Impacto Ambiental	Ingeniero Civil o Ingeniero Ambiental o Ingeniero de Gestión Ambiental o Recursos Ambientales o Ingeniero de Recursos Renovables o Ingeniero Ambiental y de Recursos Naturales o Ingeniero Químico Ambiental titulado	Con experiencia profesional mínima de 24 meses en obras en general al objeto de la convocatoria, que se computa desde la colegiatura, como: <u>Especialista y/o ingeniero y/o supervisor y/o jefe y/o responsable y/o coordinador y/o residente ambiental y/o ambientalista y/o Inspector en/de: mitigación ambiental o ambientalista o monitoreo y mitigación ambiental o impacto ambiental o medio ambiente y/o evaluación ambiental y/o ambiente en obras viales y/o seguridad y medio ambiente y/o SSOMA en servicio de consultoría de supervisión y/o inspección y/o ejecución de obras en general.</u>
	(...)		

(...)” El subrayado y resaltado es nuestro.

En virtud de ello, el recurrente cuestionó la referida absolución, señalando una falta de claridad y coherencia, ya que asignaron requisitos de experiencia ambiental al “Especialista en metrados, costos, presupuestos y valorizaciones”, pese a que la observación se refería al “Especialista ambiental”. Por lo tanto, solicitó que se realicen las correcciones correspondientes en las Bases, a fin de subsanar la incongruencia advertida.

En virtud del aspecto cuestionado, a través del Informe Técnico N° 001- 2025 – C.S C.P N° 07-2025-INVERMET-CS-1, remitido el 19 de junio de 2025 con ocasión a la solicitud de emisión de pronunciamiento, la Entidad indicó lo siguiente:

“(…)

Respecto al cuestionamiento de la observación y/u consulta por parte del participante, esta área técnica indica que por error se consignó al Especialista en Metrados, Costos, Presupuestos y Valorizaciones; siendo el correcto ESPECIALISTA AMBIENTAL.

Asimismo, se precisa que la experiencia adquirida para este profesional será como se detalla:

Especialista y/o ingeniero y/o supervisor y/o jefe y/o responsable y/o coordinador y/o residente ambiental y/o ambientalista en mitigación ambiental o ambientalista o monitoreo y mitigación ambiental o impacto ambiental o medio ambiente en servicio de consultoría de supervisión y/o inspección y/o ejecución de obras en general

Sin embargo, la pretensión del participante es que se considere a dicho profesional experiencia en la elaboración de expedientes técnico y/o estudios definitivos y/o diseño final y/o diseño de detalle y/o ingeniería de detalle y/o redacción de proyectos y/o proyecto de construcción.

Ahora bien, cabe indicar que el presente procedimiento de selección consiste en la Supervisión de la elaboración del expediente técnico y la Supervisión de ejecución de obra, es decir consiste en dos (2) componentes y que, de acuerdo a los términos de referencia, se ha requerido experiencia del postor para cada componente.

Para el componente: Supervisión de la elaboración del expediente técnico, se ha requerido que la experiencia del postor será acreditada mediante los Servicios de consultoría de supervisión y/o inspección y/o elaboración de (...)

Para el componente: Supervisión de ejecución de obra, se ha considerado como experiencia a servicios de consultoría de supervisión y/o inspección de obras y/o ejecución de obra, (...)

Siendo componentes distintos, por lo que no se acepta incorporar dentro del componente supervisión de obra, la experiencia en elaboración de expedientes técnicos y/o estudios definitivos y lo demás indicado por el participante, manteniendo la posición de acuerdo a lo absuelto y considerado en los términos de referencia.

Conforme a lo señalado por el área usuaria, se advierte que, por error se digito y consignó al Especialista en metrados, costos, presupuestos y valorizaciones en lugar de Especialista Ambiental. Asimismo, el área usuaria, precisa que la experiencia adquirida para este profesional será como se detalla: Especialista y/o ingeniero y/o supervisor y/o jefe y/o responsable y/o coordinador y/o residente ambiental y/o ambientalista en mitigación ambiental o ambientalista o monitoreo y mitigación ambiental o impacto ambiental o medio ambiente en servicio de consultoría de supervisión y/o inspección y/o ejecución de obras en general; de acuerdo a informe. (...)” El subrayado y resaltado es nuestro.

Ahora bien, con relación al punto cuestionado por el recurrente, es importante destacar que la Entidad, en su calidad de responsable de la adecuada formulación del requerimiento⁵, a través del mencionado informe técnico, aclaró que, por un error se consignó al “especialista en metrados, costos, presupuestos y valorizaciones”, cuando lo correcto era referirse al “especialista en impacto ambiental”. En ese sentido, precisó que la experiencia requerida corresponde a: “Especialista y/o ingeniero y/o supervisor y/o jefe y/o responsable y/o coordinador y/o residente ambiental y/o ambientalista en mitigación ambiental o ambientalista o monitoreo y mitigación ambiental o impacto ambiental o medio ambiente en servicio de consultoría de supervisión y/o inspección y/o ejecución de obras en general”.

Asimismo, indicó que el presente procedimiento de selección comprende dos (2) componentes: la supervisión de la elaboración del expediente técnico y la supervisión de ejecución de obra. De acuerdo con los términos de referencia, se ha requerido experiencia del postor para cada componente de forma diferenciada. Por ello, no se acepta incorporar dentro del componente de supervisión de obra, la experiencia vinculada a la elaboración de expedientes técnicos y/o estudios definitivos, ni lo demás señalado por el participante.

En ese sentido, considerando que la pretensión del recurrente estaría orientada a que se realicen las correcciones correspondientes en las Bases, a fin de subsanar la incongruencia advertida en la absolución brindada por la Entidad; y, en la medida que, la Entidad mediante el citado informe técnico aclaró dicha incongruencia, este

⁵ Ver la Opinión N° 002-2020/DTN, entre otras, así como lo dispuesto en el artículo 16 de la Ley, como del artículo 29 del Reglamento.

Organismo Técnico Especializado ha decidido **ACOGER PARCIALMENTE** el presente cuestionamiento. Por lo que con ocasión de la integración “definitiva” de las Bases, se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se deberá tener en cuenta** lo señalado por la Entidad en el Informe Técnico N.º 001- 2025 – C.S C.P Nº 07-2025-INVERMET-CS-1.
- **Se dejará sin efecto** todo extremo del Pliego o de las Bases que se opongan a las precedentes disposiciones.

Cuestionamiento N° 2

Referido a la “Definición de los servicios de consultorías de obra similares”

El participante **CONSULTORA PERUANA DE INGENIERIA S.A.C.** cuestionó la absolución de la consulta u observación N° 219, señalando en su solicitud de elevación de cuestionamientos lo siguiente:

“(…)

*Teniendo en cuenta que el presente procedimiento de selección **se trata de obra netamente urbana, corresponde que se consideran como obras similares a lo siguiente:** Construcción y/o creación y/o mejoramiento y/o ampliación y/o recuperación y/o reconstrucción y/o adecuación y/o rehabilitación y/o remodelación y/o renovación de vías urbanas de circulación peatonal y/o vehicular con pavimentos (rígidos y/o flexibles) y/o aceras o veredas (concreto y/o asfalto y/o adoquinado) en las siguientes intervenciones: Avenidas y/o calles y/o anillos viales y/o pasajes y/o carreteras y/o pistas y/o veredas y/o vías internas y/o jirones y/o vías locales y/o vías colectoras y/o vías arteriales y/o vías expresas y/o intercambio vial y/o pasos a desnivel y/o infraestructura vial y/o peatonal y/o habilitaciones urbanas y/o plazuelas y/o plazas y/o alamedas y/o espacios públicos urbanos y/o servicios de transitabilidad y/o urbanización y/o parques y/o infraestructura recreativa y/o esparcimiento y/o accesibilidad urbana y/o malecones urbanos.*

*Por tanto, **es importante que las Bases y la absolución de consultas y observaciones establezcan requerimientos y condiciones de forma coherente, clara y precisa, con el fin de velar la absoluta transparencia del procedimiento de selección***
“(…)” El subrayado y resaltado es nuestro.

Pronunciamiento

De la revisión del literal C) “Experiencia del postor en la especialidad” del numeral 3.2. del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases de la convocatoria, se aprecia lo siguiente:

“(…)”

Se considerará como servicios de consultoría de supervisión y/o inspección de obras y/o interventoría y/o dirección de obra y/o control y vigilancia de obra y/o asistencia técnica para el control y dirección/ vigilancia de obra y/o control y vigilancia de obras y/o fiscalización de obra y/o similares a:

Creación y/o Construcción y/o Mejoramiento y/o Reconstrucción, y/o Rehabilitación y/o Recuperación y/o Ampliación y/o Remodelación y/o Renovación de Puentes y/o Puentes vehiculares y/o Puentes definitivos y/o Puentes carreteros() y/o Intercambios Viales y/o Viaductos aéreos (*) y/o Túneles vehiculares y/o Pasos a Desnivel y/o Bypass, que serán*

*desarrolladas y/o ejecutadas en las siguientes intervenciones: Vías de evitamiento y/u Infraestructura vial (urbanas e interurbanas) y/o Autopistas y/o Vías expresas y/o Autovías y/o Carreteras pavimentadas (**)*

Nota:

() No se consideran puentes Bailey y/o puentes colgantes y/o puentes peatonales y/o pontones y/o alcantarillas y/u obras de vías urbanas de circulación peatonal.*

*(**) Se consideran Carreteras pavimentadas, Carretera cuya superficie de rodadura, está conformada por mezcla bituminosa (flexible) o de concreto Portland (rígida), conforme al Glosario de Términos Glosario de Términos de Uso frecuente en los Proyectos de Infraestructura Vial aprobado mediante Resolución Directoral N°02-2018-MTC/14.*

(...)” El subrayado y resaltado es nuestro.

Mediante la consulta y/u observación N° 219, se solicitó que, dentro de la definición de servicios similares, se incluya la supervisión de vías urbanas, bajo el argumento que el proyecto consiste en la creación del servicio de la "movilidad urbana" y se desarrollara dentro de la urbe de Lima.

Ante ello, el comité de selección señaló que: “...*el presente procedimiento de selección comprende la supervisión de la elaboración del expediente técnico y la supervisión de la obra, cuya especialidad de acuerdo al artículo 15 del RLCE, es consultoría en obras viales, puertos y afines, por lo que no es factible incluir vías urbanas dentro de la definición de obras similares*”.

En relación con ello, de la revisión del literal C) “Experiencia del postor en la especialidad” del numeral 3.2. del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

“(.)

PARA LA SUPERVISIÓN DE LA ELABORACION DEL EXPEDIENTE TECNICO

“(.)

Se considerará como servicios de consultoría de supervisión y/o inspección y/o elaboración de expedientes técnicos y/o estudios definitivos y/o redacción de proyectos y/o proyecto constructivo y/o ejecución de obra y/o interventoría y/o dirección de obra y/o control y vigilancia de obra y/o asistencia técnica a la dirección de obra y/o asistencia técnica para el control y dirección/vigilancia de obra y/o interventoría integral de obras y/o redacción de proyectos de construcción y/o diseños definitivos y/o control y vigilancia de obras y/o fiscalización de obras y/o gerencia de proyecto y/o supervisión consultor general y/o servicios de consultoría para la supervisión del desarrollo del proyecto y/o servicios de consultoría para actuar como ingeniero de la autoridad para la supervisión del proyecto y/o diseño final y/o diseño de detalle y/o ingeniería de detalle y/o redacción de proyectos y/o Proyecto de construcción y/o asistencia técnica a la dirección de obra y/o control y seguimiento de la realización de la obra y/o asistencia en materia de control y vigilancia de las obras y/o consultoría y asistencia y/o control y vigilancia de obras similares a:

Creación y/o Construcción y/o Mejoramiento y/o Reconstrucción, y/o Rehabilitación y/o Recuperación y/o Ampliación y/o Remodelación y/o Renovación de Puentes y/o Puentes vehiculares y/o Puentes definitivos y/o Puentes carreteros() y/o Intercambios Viales y/o Viaductos aéreos (*) y/o Túneles vehiculares y/o Pasos a Desnivel y/o Bypass, que serán desarrolladas y/o ejecutadas en las siguientes intervenciones: Vías de evitamiento y/u Infraestructura vial (urbanas e interurbanas) y/o Autopistas y/o Vías expresas y/o Autovías y/o Carreteras pavimentadas (**) y/o Proyectos ferroviarios urbanos (metros pesados y ligeros, Trenes de alta velocidad, Trenes de cercanías, Tranvías) , ejecutados en el sector público y/o privado.*

Nota:

(*) No se consideran puentes Bailey, puentes colgantes, puentes peatonales, pontones, alcantarillas, Transitabilidad Vehicular y peatonal y/o pistas y veredas en calles, jirones y pasajes.

(**) CARRETERAS PAVIMENTADAS: Carretera cuya superficie de rodadura, está conformada por mezcla bituminosa (flexible) o de concreto Portland (rígida), conforme al Glosario de Términos Glosario de Términos de Uso frecuente en los Proyectos de Infraestructura Vial aprobado mediante Resolución Directoral N°02-2018-MTC/14.

(...)

PARA LA SUPERVISION DE EJECUCION DE LA OBRA

(...)

Se considerará como servicios de consultoría de supervisión y/o inspección de obras y/o ejecución de obra y/o interventoría y/o dirección de obra y/o control y vigilancia de obra y/o asistencia técnica a la dirección de obra y/o asistencia técnica para el control y dirección/vigilancia de obra y/o control y vigilancia de obras y/o fiscalización de obras y/o interventoría integral de obras y/o supervisión consultor general y/o consultoría y asistencia para el control de obras y/o asistencia técnica para el control y vigilancia y/o estudios de ingeniería de obras similares a:

Creación y/o Construcción y/o Mejoramiento y/o Reconstrucción, y/o Rehabilitación y/o Recuperación y/o Ampliación y/o Remodelación y/o Renovación de Puentes y/o Puentes vehiculares y/o Puentes definitivos y/o Puentes carreteros(*) y/o Intercambios Viales y/o Viaductos aéreos (*) y/o Túneles vehiculares y/o Pasos a Desnivel y/o Bypass, que serán desarrolladas y/o ejecutadas en las siguientes intervenciones: Vías de evitamiento y/o Infraestructura vial (urbanas e interurbanas) y/o Autopistas y/o Vías expresas y/o Autovías y/o Carreteras pavimentadas (**) y/o Proyectos ferroviarios urbanos (metros pesados y ligeros, Trenes de alta velocidad, Trenes de cercanías, Tranvías) , ejecutados en el sector público y/o privado.

Nota:

(*) No se consideran puentes Bailey, puentes colgantes, puentes peatonales, pontones, alcantarillas, Transitabilidad Vehicular y peatonal y/o pistas y veredas en calles, jirones y pasajes.

(**) Se consideran Carreteras pavimentadas, Carretera cuya superficie de rodadura, está conformada por mezcla bituminosa (flexible) o de concreto Portland (rígida), conforme al Glosario de Términos Glosario de Términos de Uso frecuente en los Proyectos de Infraestructura Vial aprobado mediante Resolución Directoral N°02-2018-MTC/14.

(...)” El subrayado y resaltado es nuestro.

En virtud de ello, el recurrente cuestionó la referida absolución señalando que, tratándose el procedimiento de selección de una obra urbana, deben considerarse como obras similares lo siguiente: “Construcción y/o creación y/o mejoramiento y/o ampliación y/o recuperación y/o reconstrucción y/o adecuación y/o rehabilitación y/o remodelación y/o renovación de vías urbanas de circulación peatonal y/o vehicular con pavimentos (rígidos y/o flexibles) y/o aceras o veredas (concreto y/o asfalto y/o adoquinado) en las siguientes intervenciones: Avenidas y/o calles y/o anillos viales y/o pasajes y/o carreteras y/o pistas y/o veredas y/o vías internas y/o jirones y/o vías locales y/o vías colectoras y/o vías arteriales y/o vías expresas y/o intercambio vial y/o pasos a desnivel y/o infraestructura vial y/o peatonal y/o habilitaciones urbanas y/o plazuelas y/o plazas y/o alamedas y/o espacios públicos urbanos y/o servicios de transitabilidad y/o urbanización y/o parques y/o infraestructura recreativa y/o esparcimiento y/o accesibilidad urbana y/o malecones urbanos”

Asimismo, el recurrente enfatiza la importancia de que las Bases, así como la absolución de consultas y/u observaciones, establezcan los requisitos y condiciones de participación de forma clara, precisa y coherente, con el fin de garantizar la transparencia e integridad del proceso de selección.

En virtud del aspecto cuestionado, a través del Informe Técnico N° 001- 2025 – C.S C.P N° 07-2025-INVERMET-CS-1, remitido el 19 de junio de 2025 con ocasión a la solicitud de emisión de pronunciamiento, la Entidad indicó lo siguiente:

“(…)

Ante el presente cuestionamiento por parte del participante, cabe indicar que el presente procedimiento de selección consiste en la supervisión de la elaboración del expediente técnico y ejecución de obra, denominada: "CREACION DEL SERVICIO DE MOVILIDAD URBANA EN UN (01) PASO A DESNIVEL ELEVADO (PUENTE VEHICULAR) EN LA INTERSECCION DE LA AV. JAVIER PRADO Y AV. SANCHEZ CARRION, TRAMO: CALLE LOS EUCALIPTOS HASTA EL JR. CARACAS DISTRITO DE SAN ISIDRO DE LA PROVINCIA DE LIMA, DEPARTAMENTO DE LIMA".

De acuerdo a los términos de referencia y producto de la absolución de consultas y/u observaciones, se definió como:

*Servicios de consultoría de supervisión y/o inspección de obras y/o ejecución de obra, (...)
Creación y/o Construcción y/o Mejoramiento y/o Reconstrucción, y/o Rehabilitación y/o Recuperación y/o Ampliación y/o Remodelación y/o Renovación de Puentes y/o Puentes vehiculares y/o Puentes definitivos y/o Puentes carreteros(*) y/o Intercambios Viales y/o Viaductos aéreos (*) y/o Túneles vehiculares y/o Pasos a Desnivel y/o Bypass, que serán desarrolladas y/o ejecutadas en las siguientes intervenciones: Vías de evitamiento y/o Infraestructura vial (urbanas e interurbanas) y/o Autopistas y/o Vías expresas y/o Autovías y/o Carreteras pavimentadas (**) y/o Proyectos ferroviarios urbanos (metros pesados y ligeros, Trenes de alta velocidad, Trenes de cercanías, Tranvías), ejecutados en el sector público y/o privado.*

Nota:

() **No se consideran** puentes Bailey, puentes colgantes, puentes peatonales, pontones, alcantarillas, **Transitabilidad Vehicular y peatonal y/o pistas y veredas en calles, jirones y pasajes.***

*(**) Se consideran Carreteras pavimentadas, Carretera cuya superficie de rodadura, está conformada por mezcla bituminosa (flexible) o de concreto Portland (rígida), conforme al Glosario de Términos Glosario de Términos de Uso frecuente en los Proyectos de Infraestructura Vial aprobado mediante Resolución Directoral N°02-2018-MTC/14.*

Respecto a la acreditación de experiencia proveniente del extranjero, se procederá a considerar la denominación del MTC.

Según la definición se excluyeron de obras similares a lo detallado en la nota como son puentes Bailey, puentes colgantes, puentes peatonales, pontones, alcantarillas, **Transitabilidad Vehicular y peatonal y/o pistas y veredas en calles, jirones y pasajes, esto basado en el tipo de obra y el sistema constructivo de la obra, ya que se trata de la construcción de un paso a desnivel elevado, es decir es la construcción de un sistema mediante un puente elevado, el cual no guarda relación los términos excluidos en la nota.**

Por lo tanto, esta área técnica mantiene su posición en lo absuelto y lo considerado como experiencia del postor en los términos de referencia y bases integradas.

(...)”. El subrayado y resaltado es nuestro.

Al respecto, cabe señalar que, este Organismo ha señalado en varias opiniones⁶ que la “experiencia” es la destreza adquirida por la reiteración de determinada conducta en el tiempo; es decir, por la habitual transacción del bien, servicio u obra que constituye el giro del negocio del proveedor en el mercado.

De otro lado, las Bases Estándar objeto de la presente contratación establecen, entre otros, el requisito de calificación “Experiencia del postor en la especialidad”, en el cual se dispone que el postor deberá acreditar un monto facturado acumulado no mayor a dos (2) veces el valor referencial en contrataciones de **servicios de consultoría de obra iguales o similares** al objeto de la convocatoria durante los diez (10) años anteriores a la presentación de ofertas, **debiendo la Entidad establecer la definición de servicios de consultoría de obra similares.**

Por su parte, mediante la Opinión N° 014-2019/DTN, la Dirección Técnico Normativa determinó el término “similares”, conforme al detalle siguiente:

“(…) Precisando lo anterior, resulta necesario indicar que se consideran bienes, servicios u obras “idénticos” a aquellos que comparten las mismas características, es decir, son iguales en todos sus aspectos; y, por tanto, sujetos de ser contratados bajo las mismas condiciones.

Por su parte, se entenderá como bienes, servicios u obras “similares” a aquellos que guarden semejanza o parecido, es decir, que compartan ciertas características esenciales, referidas a su naturaleza, uso, función, entre otras; siendo susceptibles de contratarse en forma conjunta (...).”

El subrayado y resaltado son agregados

De esta manera, se desprende que la Entidad puede establecer el requisito de calificación “Experiencia del postor en la especialidad”, el cual debe contener la definición de servicios de consultoría de obra similares, debiendo **determinar para ello que dichas contrataciones compartan ciertas características esenciales, referidas a la naturaleza, uso, función, entre otras.**

Ahora bien, en atención al tenor de lo cuestionado por el recurrente, corresponde señalar que la Entidad, mediante el citado informe, como mejor conocedora de sus necesidades⁷ ratificó lo señalado en el pliego absolutorio, precisando que “**...se excluyeron de obras similares a lo detallado en la nota como son puentes Bailey, puentes colgantes, puentes peatonales, pontones, alcantarillas, Transitabilidad Vehicular y peatonal y/o pistas y veredas en calles, jirones y pasajes, esto basado en el tipo de obra y el sistema constructivo de la obra, ya que se trata de la construcción de un paso a desnivel elevado, es decir es la construcción de un sistema mediante un puente elevado, el cual no guarda relación los términos excluidos en la nota**”.

En ese sentido, considerando que la pretensión del recurrente está orientada a que las Bases y la absolución de consultas u observaciones establezcan los requisitos y condiciones de participación de manera clara, así como a que se incluyan términos vinculados a una “obra urbana” en la definición de obras similares; y, teniendo en cuenta

⁶ Opiniones N° 105-2015/DTN, 032-2014/DTN, 082-2012/DTN, 068-2011/DTN, entre otras.

⁷ Ver la Opinión N° 002-2020/DTN, entre otras, así como lo dispuesto en el artículo 16 de la Ley, como del artículo 29 del Reglamento.

que, la Entidad ha brindado mayores precisiones que sustentan la definición de servicios de consultoría de obras similares, señalada en el pliego absolutorio, este Organismo Técnico Especializado ha decidido **ACOGER PARCIALMENTE** el presente cuestionamiento, por lo que con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se emitirá las siguientes disposiciones:

- **Se deberá tener en cuenta** lo señalado por la Entidad en el Informe Técnico N.º 001- 2025 – C.S C.P N° 07-2025-INVERMET-CS-1.
- **Se deberá tener en cuenta** que la Entidad debe valorar de manera integral los documentos presentados para acreditar la experiencia del postor en la especialidad. En tal sentido, aun cuando en los documentos presentados la denominación del contrato no coincida literalmente con aquella prevista en la definición de servicios de consultoría de obras similares, se deberá validar la experiencia si las actividades que se realizaron en su ejecución resultan congruentes con las actividades propias del contrato a ejecutar.
- **Se dejará sin efecto** todo extremo del Pliego o de las Bases que se opongan a las precedentes disposiciones.

3. ASPECTOS REVISADOS DE OFICIO

Si bien el procesamiento de la solicitud de pronunciamiento, por norma, versa sobre las supuestas irregularidades en la absolución de consultas y/u observaciones, a pedido de parte, y no representa la convalidación de ningún extremo de las Bases, este Organismo Técnico Especializado ha visto por conveniente hacer indicaciones puntuales a partir de la revisión de oficio, según el siguiente detalle:

3.1 **Alcance de la consultoría:**

Al respecto, de la revisión del apartado “1.10 Alcance de la consultoría” del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

“1.10. ALCANCE DE LA CONSULTORÍA

La supervisión de la ejecución del proyecto, está referida a dos prestaciones principales.

Por una parte, LA SUPERVISIÓN DE LA ELABORACIÓN DEL EXPEDIENTE TÉCNICO y por otra, LA SUPERVISIÓN DE LA EJECUCIÓN DE OBRA INCLUIDO LA LIQUIDACIÓN.

*La prestación de consultoría implica la Supervisión de la elaboración del expediente técnico **en Seis (06) entregables.***

El proyecto contempla la creación de un (1) paso a desnivel elevado en el eje vial de la Av. Javier Prado seguido de la Av. Sanches Carrión tramo: Calle Las Flores hasta el Jr. Trujillo (con dos carriles por sentido de desarrollo en sentido oeste – este y este-oeste), la misma que tendrá una longitud de 1630m de intervención. Así mismo se tiene el mejoramiento de la vía a nivel con 2 a 3 carriles por sentido con un ancho de carriles de 3.00 m. (...). El subrayado y resaltado es nuestro.

Por su parte, de la revisión del apartado “2.2.7 Entregables del consultor” del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

2.2.7. ENTREGABLES DEL CONSULTOR

(...)

El CONSULTOR velará y exigirá que los ENTREGABLES y/o Estudio Definitivo que deberán ser entregados por el CONTRATISTA cuenten con los contenidos descritos en su respectivo Términos de Referencia y en los plazos establecidos que a continuación se detallan:

DESCRIPCIÓN	PLAZO
ENTREGABLE N°1 (INFORME N°01)	El plazo para presentar el primer entregable del CONSULTOR comienza a contar desde el día siguiente a la aceptación del PRIMER entregable del CONTRATISTA. Este debe ser entregado en un plazo máximo de 3 días calendario , dirigido a la Gerencia de Proyectos a través de mesa de partes de la Entidad. Si se incumple con esta fecha, se aplicará la penalidad correspondiente.
ENTREGABLE N°2 (INFORME N°02)	El plazo para presentar el segundo entregable del CONSULTOR comienza a contar desde el día siguiente a la aceptación del SEGUNDO entregable del CONTRATISTA. Este debe ser entregado en un plazo máximo de 5 días calendario , dirigido a la Gerencia de Proyectos a través de mesa de partes de la Entidad. Si se incumple con esta fecha, se aplicará la penalidad correspondiente.
ENTREGABLE N°3 (INFORME N°03)	El plazo para presentar el tercer entregable del CONSULTOR comienza a contar desde el día siguiente a la aceptación del TERCER entregable del CONTRATISTA. Este debe ser entregado en un plazo máximo de 5 días calendario , dirigido a la Gerencia de Proyectos a través de mesa de partes de la Entidad. Si se incumple con esta fecha, se aplicará la penalidad correspondiente.
ENTREGABLE N°4 (INFORME N°04)	El plazo para presentar el cuarto entregable del CONSULTOR comienza a contar desde el día siguiente a la aceptación del CUARTO entregable del CONTRATISTA. Este debe ser entregado en un plazo máximo de 5 días calendario , dirigido a la Gerencia de Proyectos a través de mesa de partes de la Entidad. Si se incumple con esta fecha, se aplicará la penalidad correspondiente.
<u>ENTREGABLE</u> <u>N°5 (INFORME</u> <u>N°05)</u>	El plazo para presentar el cuarto entregable del CONSULTOR comienza a contar desde el día siguiente a la aceptación del <u>QUINTO</u> entregable del CONTRATISTA. Este debe ser entregado en un plazo máximo de 5 días calendario , dirigido a la Gerencia de Proyectos a través de mesa de partes de la Entidad. Si se incumple con esta fecha, se aplicará la penalidad correspondiente.

De lo expuesto, se advierte incongruencia en la cantidad de los entregables que forman parte de la presente consultoría, dado que en un extremo indican **seis (6)** entregables, y en otro extremo indican **cinco (5)** entregables.

En relación con ello, a través del Informe N° 002- 2025 - JSM, remitido el 30 de junio de 2025 con ocasión a la notificación electrónica N° 1, la Entidad indicó lo siguiente:

“(…)

*Al respecto cabe indicar que, **el número de entregables es de cinco (05)** tal como se ha definido en el numeral 2.2.7 de los Términos de Referencia.*

Por lo tanto, se modificará lo detallado en el numeral 1.10 de los términos de referencia, tal como se muestra:

1.10 ALCANCE DE LA CONSULTORÍA

(...)

La prestación de consultoría implica la Supervisión de la elaboración del expediente técnico en ~~Seis (06)~~ **cinco (05) entregables**.

(...)" El subrayado y resaltado es nuestro.

En ese sentido, con ocasión de la integración “definitiva” de las Bases, se emitirá la siguiente disposición al respecto:

- **Se adecuará** el apartado “1.10 Alcance de la consultoría” del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, y en todo extremo que corresponda, acorde con lo señalado por la Entidad en el Informe N° 002-2025 – JSM.

Cabe precisar que se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio, informe técnico y de las Bases que se opongan a la disposición precedente.

3.2 **Funciones y/o actividades del personal:**

De la revisión de la estructura de costos adjunta en las Bases Integradas, se aprecia el personal necesario para la supervisión de la elaboración del expediente técnico de obra, conforme al detalle siguiente:

<u>S.- Personal Técnico</u>	
Personal Técnico de Topografía	H-M
Personal Técnico en Geotecnia	H-M
Personal Técnico de Pavimentos	H-M
Laboratorista de campo	H-M
Asistente administrativo	H-M
Cadistas	H-M
Secretaria	H-M

Asimismo, de la revisión de la estructura de costos adjunta en las Bases Integradas, se aprecia el personal necesario para la liquidación de obra, conforme al detalle siguiente:

Descripción	Unidad
<u>A.- Liquidación Final</u>	
Especialista en Liquidación técnica de obra	H-M
Especialista en Metrados, Costos, Presupuestos y Valorización	H-M
Especialista en liquidación financiera	H-M
Ensayos del control de calidad pavimentos	GBL
Ensayos del control de calidad estructuras	GBL
Replanteo del diseño geométrico	GBL

Ahora bien, de la revisión del Requerimiento consignado en el Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, no se aprecian las funciones que desarrollarán el personal profesional y técnico expuesto.

Al respecto, las Bases Estándar aplicables al objeto de la contratación, establecen que el personal necesario para la ejecución de la prestación debe detallar las funciones que deberá realizar, conforme al detalle siguiente:

“Se debe consignar el personal necesario para la ejecución de la prestación, detallando su perfil mínimo y cargo, así como las actividades a desarrollar (...).”

En relación con ello, a través del Informe N° 002- 2025 - JSM, remitido el 30 de junio de 2025 con ocasión a la notificación electrónica N° 1, la Entidad indicó lo siguiente:

“(…)

Como consecuencia de la observación, se precisará la formación académica, experiencia y funciones del personal, según como detallamos a continuación:

2.2.1 PERSONAL TÉCNICO PARA LA SUPERVISION DE LA ELABORACIÓN DEL EXPEDIENTE TECNICO

a) Técnico en Topografía

- **Formación Académica:** Bachiller y/o egresado en Ingeniero Civil, o Ingeniero Topográfica y Agrimensor o Técnico en Topografía o Egresado de Carrera Técnica de Topografía.
- **Experiencia:** Debe acreditar experiencia mínima de 6 meses (computado desde la fecha de bachiller y/o egresado) en trabajos de levantamiento topográfico, en la elaboración de expedientes técnicos y/o estudios definitivos o en obras en g en la elaboración de expedientes técnicos y/o estudios definitivos y/o supervisión y/o inspección y/o ejecución de obras en general.
- **Funciones:** Asistencia en campo correspondiente a los trabajos de topografía y geodesia.

b) Técnico en Geotecnia

- **Formación Académica:** Bachiller y/o egresado en Ingeniero Civil.
- **Experiencia:** Debe acreditar experiencia mínima de 6 meses (computada desde la obtención del grado) en el cargo desempeñado como Asistente del: Especialista, Ingeniero, Supervisor, jefe, Responsable, Coordinador o técnico en/de: Mecánica de Suelos, Geotecnia o Suelos, en la elaboración de expedientes técnicos y/o estudios definitivos y/o supervisión y/o inspección y/o ejecución de obras en general.
- **Funciones:** Asistencia en campo correspondiente a los trabajos de pruebas y ensayos de suelos y/o geotecnia.

c) Técnico en Pavimentos

- **Formación Académica:** Bachiller y/o egresado en: Ingeniero Civil, Ingeniero Geólogo, Arquitectura o Técnico en construcción civil.
- **Experiencia:** Acreditar una experiencia mínima de 6 meses (computado desde la fecha de bachiller y/o egresado, y/o diploma de técnico), como dibujante en Asistente del: Especialista, Ingeniero, Supervisor, jefe, Responsable, Coordinador o técnico en/de: Mecánica de Suelos, Geotecnia o Suelos o Pavimentos en la elaboración de expedientes técnicos y/o estudios definitivos y/o supervisión y/o inspección y/o ejecución de obras de infraestructura vial en general.
- **Funciones:** Coordina y asiste con el Especialista o profesional a cargo de los trabajos de los estudios de suelos y/o pavimentos.

d) Laboratorista de campo

- **Formación Académica:** Bachiller y/o egresado en: Ingeniero Civil, Ingeniero Geólogo, Arquitectura o Técnico en construcción civil.
- **Experiencia:** Debe acreditar experiencia mínima de 6 meses (computada desde la obtención del grado) en el cargo desempeñado como Asistente del: Especialista, Ingeniero, Supervisor, jefe, Responsable, Coordinador o técnico en/de: Mecánica de Suelos, Geotecnia o Suelos, laboratorios de control de calidad, ensayos de materiales en la elaboración de expedientes

técnicos y/o estudios definitivos y/o supervisión y/o inspección y/o ejecución de obras en general.

- **Funciones:** Coordina y asiste con el Especialista o profesional a cargo de los trabajos de los estudios de suelos y/o pavimentos y/o control de calidad.

e) Asistente Administrativo:

- **Formación Académica:** Bachiller o Técnico en administración de empresas o contabilidad o administración o técnico en construcción civil.

- **Experiencia:** Experiencia mínima de seis (6) meses, como Asistente administrativo y/o auxiliar administrativo en trámite documentario o redacción de documentos en el sector público o privado, que se computa desde la fecha de su diploma de técnico.

- **Funciones:** Responsable de elaborar informes y/o trámite de expedientes y/o seguimiento valorizaciones y/o entregables y/o coordinación con los profesionales encargados de la supervisión.

f) Cadista:

- **Formación Académica:** Bachiller y/o egresado en Ingeniero Civil, o Arquitectura o Técnico en construcción civil o Técnico en Edificaciones o Egresado Técnico en Construcción Civil

- **Experiencia:** Acreditar una experiencia mínima de 6 meses (computado desde la fecha de bachiller y/o egresado, y/o diploma de técnico), como dibujante en AutoCAD – GIS, en la elaboración de expedientes técnicos y/o estudios definitivos y/o supervisión y/o inspección y/o ejecución de obras en general

- **Funciones:** Dibujante en AutoCAD - GIS (Planos en general), en la elaboración de expedientes técnicos y/o estudios definitivos y/o supervisión y/o inspección y/o ejecución de obras en general

g) Secretaria:

- **Formación Académica:** Secretariado Ejecutivo o Técnico en asistencia administrativa o Técnico en Secretariado.

- **Experiencia:** Experiencia mínima de seis (6) meses, como secretaria y/o asistente administrativo y/o auxiliar administrativo en atención al ciudadano o trámite documentario o redacción de documentos en el sector público o privado, que se computa desde la fecha de su diploma de técnico.

- **Funciones:** Responsable de elaborar cartas, informes, trámite de seguimiento y/o recepción de expedientes, gestionar y atender las reuniones o visitas durante la ejecución del contrato.

2.2.2 PERSONAL PARA LA LIQUIDACION FINAL

a. Especialista en Liquidación Técnica de obra

- **Formación Académica:** Ing. Civil o Ingeniero de Camino, Canales y puertos, titulado.

- **Experiencia:** Experiencia mínima de 24 meses, que se computa desde la colegiatura como: Inspector y/o ingeniero inspector y/o jefe de inspección y/o ingeniero y/o responsable y/o supervisor y/o residente y/o jefe de supervisión y/o residente principal y/o director residente y/o jefe residente y/o jefe residente principal y/o ingeniero residente y/o supervisor principal y/o ingeniero supervisor y/o residente vial y/o gerente de obra y/o supervisor general de obra y/o seguridad de obra y salud ocupacional en la supervisión y/o inspección y/o ejecución y/o liquidación de obras en general

- **Funciones:** Participar conjuntamente con el residente de obra y contratista en la elaboración de informes, cálculos y del expediente técnico, para su trámite ante la entidad.

b. Especialista en Metrados, Costos, Presupuestos y Valorizaciones

- **Formación Académica:** Ingeniero Civil, titulado

- **Experiencia:** Experiencia mínima de 12 meses, que se computa desde la colegiatura como Inspector y/o supervisor y/o responsable y/o ingeniero y/o coordinador y/o especialista y/o residente y/o jefe y/o asistente de/en metrados y/o costos y/o presupuestos y/o valorizaciones o la combinación de cualquiera de estos términos, en servicio de consultoría de supervisión y/o inspección y/o ejecución y/o liquidación de obras en general

- **Funciones:** Elabora, coordina y dirige los estudios de trazo y levantamiento topográfico en los estudios básicos de ingeniería.

c. Especialista en Liquidación Financiera

- **Formación Académica:** Lic. en Administración o Contador, titulado
- **Experiencia:** Experiencia mínima de 12 meses que se computa desde la colegiatura como: Administrador y/o Contador en la ejecución y/o supervisión y/o inspección y/o liquidación de obras y/o administrador de contratos, en obras en general.
- **Funciones:** Elaborar la liquidación financiera, verifica los estados de cuenta, comprobantes de pago, retenciones efectuadas, los saldos a pagar, cálculo del valor ejecutado, participa en la preparación del informe de liquidación económica del contrato.

(...)”. El subrayado y resaltado es nuestro.

En ese sentido, con ocasión de la integración “definitiva” de las Bases, se emitirá la siguiente disposición al respecto:

- **Se incluirá** la formación académica, experiencia y funciones que desarrollarán el personal profesional y técnico para la supervisión de la elaboración del expediente técnico de obra y liquidación de obra en el apartado “2.10.2 Requerimientos técnicos mínimos del personal profesional” del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, acorde con lo señalado por la Entidad en el Informe N° 002- 2025 – JSM.

Cabe precisar que se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio, informe técnico y de las Bases que se opongan a la disposición precedente.

3.3 **Otras penalidades:**

De la revisión del apartado 2.14.2. “Otras penalidades” de los términos de referencia para el desarrollo del servicio de consultoría adjuntos al numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

“(…)

Otras penalidades <u>Supervisión de la Elaboración del Expediente Técnico</u>			
N°	Supuestos de aplicación de penalidad	Forma de cálculo	Procedimiento
01	En caso culmine la relación contractual entre la Supervisión y el personal ofertado y la Entidad no haya aprobado la sustitución del personal por no cumplir con la experiencia y calificaciones requeridas.	0.5 UIT por cada día de ausencia del personal	Según informe de la Subgerencia de Diseño y Desarrollo de Proyectos.
02	Cuando el personal acreditado permanece menos de sesenta (60) días desde el inicio de su participación en la ejecución del contrato	0.5 UIT, por cada día de ausencia del personal.	Según informe de la Subgerencia de Diseño y Desarrollo de Proyectos.
03	En caso el CONSULTOR incumpla con su obligación de ejecutar la prestación con el personal acreditado o debidamente sustituido.	0.5 UIT, por cada día de ausencia del personal.	Según informe de la Subgerencia de Diseño y Desarrollo de Proyectos.
04	ENTREGA DE INFORMACIÓN EXTEMPORÁNEA, <u>PARCIAL</u> Y/O CON ERRORES Cuando la Supervisión entregue documentación extemporánea, <u>parcial</u> o con errores, perjudicando el trámite normal de los mismos (informe de entregables, opiniones, consultas, informe semanal, etc.), la multa será por cada documento entregado.	1 UIT por cada documento entregado	Según informe de la Subgerencia de Diseño y Desarrollo de Proyectos.
	(...)		

(...)

Otras penalidades Supervisión de la Ejecución de Obra			
Nº	Supuestos de aplicación de penalidad	Forma de cálculo	Procedimiento
01	ENTREGA DE INFORMACIÓN INCOMPLETA Y/O CON ERRORES Cuando la Supervisión entregue documentación <u>incompleta</u> o con errores, perjudicando el trámite normal de los mismos (solicitud de adelantos, valorizaciones, adicionales, ampliaciones de plazo, valorizaciones, informes mensuales, mayores gastos generales, consultas, informe semanal, <u>etc.</u>), la multa será por cada documento entregado.	1 UIT, por cada documento entregado	Según informe de la Subgerencia de Ejecución de Obras.
02	ENTREGA DE INFORMACIÓN EXTEMPORANEA Cuando la Supervisión entregue documentación de <u>forma extemporánea</u> , perjudicando el trámite normal de los mismos (solicitud de adelantos, valorizaciones, adicionales, ampliaciones de plazo, valorizaciones, informes mensuales, mayores gastos generales, consultas, <u>etc.</u>), la multa será por día de atraso.	0.5 UIT por primera vez y 1 UIT por reincidencia.	Según informe de la Subgerencia de Ejecución de Obras.
03	PRUEBAS y ENSAYOS Cuando la Supervisión no realiza las pruebas o ensayos <u>oportunamente</u> para verificar la calidad de los materiales y los trabajos ejecutados. La penalidad es por cada incumplimiento.	0.5 UIT por primera vez y 1. UIT por reincidencia	Según informe de la Subgerencia de Ejecución de Obras.
04	JEFE SUPERVISIÓN DE OBRA Cuando el Ingeniero Jefe de supervisión no se encuentra en forma permanente en la obra. La penalidad es por cada día de ausencia del jefe de supervisión.	0.5 UIT, por cada día de ausencia del personal.	Según informe de la Subgerencia de Ejecución de Obras.
05	EQUIPOS DECLARADOS EN LA PROPUESTA TECNICA Cuando la Supervisión no presenta los equipos declarados en <u>la propuesta técnica</u> . La multa es por cada equipo.	0.5 UIT por primera vez y 1. UIT por reincidencia	Según informe de la Subgerencia de Ejecución de Obras.
06	POR INASISTENCIA DE LOS ESPECIALISTAS DE LA SUPERVISIÓN A REUNIONES CONVOCADAS POR LA ENTIDAD CONTRATANTE. Cuando la Supervisión de manera injustificada, no asista con sus especialistas a reuniones convocadas por el Entidad, exigidos en el expediente técnico. La penalidad es por cada día de inasistencia.	0.5 UIT por primera vez y 1. UIT por reincidencia.	Según informe de la Subgerencia de Ejecución de Obras.
(...)			
08	Quando el personal del plantel profesional clave permanece menos de sesenta (60) días desde el inicio de su participación en la ejecución del contrato.	0.5 UIT, por cada día de ausencia del personal.	Según informe de la Subgerencia de Ejecución de Obras.
09	PARTICIPACIÓN DEL PERSONAL CLAVE Cuando la Supervisión no cumpla con mantener en obra al personal clave según coeficiente de participación. La penalidad es por cada día de ausencia de algún miembro del personal clave.	0.50 UIT, por cada día de ausencia de cada personal clave.	Según informe de la Subgerencia de Ejecución de Obras.

10	En caso culmine la relación contractual entre la Supervisión y el personal <u>ofertado</u> y la Entidad no haya aprobado la sustitución del personal por no cumplir con las experiencias y calificaciones del profesional a ser reemplazado	0.50 U.I.T, por cada día de ausencia del <u>personal ofertado.</u>	Según informe de la Subgerencia de Ejecución de Obras.
11	En caso el Supervisor incumpla con su obligación de ejecutar la prestación con el personal acreditado o debidamente sustituido.	0.50 U.I.T, por cada día de ausencia del <u>personal ofertado.</u>	Según informe de la Subgerencia de Ejecución de Obras.
	(...)		
13	En caso el supervisor de obra no absuelva las consultas o las absuelva fuera del plazo señalado en el numeral 193.3 del artículo 193 del Reglamento.	<u>1 U.I.T, por no atender las consultas formuladas por el residente de obra.</u>	Según informe de la Subgerencia de Ejecución de Obras.

Al respecto, las Bases Estándar aplicables al presente procedimiento de selección establecen lo siguiente:

Otras penalidades			
Nº	Supuestos de aplicación de penalidad	Forma de cálculo	Procedimiento
1	Cuando el personal acreditado permanece menos de sesenta (60) días desde el inicio de su participación en la ejecución del contrato o del íntegro del plazo de ejecución, si este es menor a los sesenta (60) días, de conformidad con las disposiciones establecidas en el numeral 190.2 del artículo 190 del Reglamento.	[INCLUIR LA FORMA DE CÁLCULO, QUE NO PUEDE SER MENOR A LA MITAD DE UNA UNIDAD IMPOSITIVA TRIBUTARIA (0.5 UIT) NI MAYOR A UNA (1) UIT] por cada día de ausencia del personal en el plazo previsto.	Según informe del [CONSIGNAR EL ÁREA USUARIA A CARGO DE LA SUPERVISIÓN DEL CONTRATO].
2	En caso el contratista incumpla con su obligación de ejecutar la prestación con el personal acreditado o debidamente sustituido.	[INCLUIR LA FORMA DE CÁLCULO, QUE NO PUEDE SER MENOR A LA MITAD DE UNA UNIDAD IMPOSITIVA TRIBUTARIA (0.5 UIT) NI MAYOR A UNA (1) UIT] por cada día de ausencia del personal.	Según informe del [CONSIGNAR EL ÁREA USUARIA A CARGO DE LA SUPERVISIÓN DEL CONTRATO].
3	Si como consecuencia de verificar el funcionamiento u operatividad de la infraestructura culminada y las instalaciones y equipos en caso corresponda, el comité de recepción advierte que la obra no se encuentra culminada.	[INCLUIR LA FORMA DE CÁLCULO, QUE NO PUEDE SER MENOR A 1% NI MAYOR A 5%] al monto del contrato de supervisión.	Según informe del comité de recepción.
4	En caso el supervisor de obra no absuelva las consultas o las absuelva fuera del plazo señalado en el numeral 193.3 del artículo 193 del Reglamento.	Una (1) UIT por no atender las consultas formuladas por el residente de obra, según lo dispuesto en el literal b) del numeral 193.10 del artículo 193 del Reglamento.	Según informe del [CONSIGNAR EL ÁREA USUARIA A CARGO DE LA SUPERVISIÓN DEL CONTRATO].
	(...)		

Para la Supervisión de la Elaboración del Expediente Técnico:

Respecto a la penalidad Nº 1:

De la revisión de la penalidad N° 1, se aprecia que el contratista es penalizado por la ausencia del personal en caso culmine la relación contractual entre la Supervisión y el personal **ofertado** y la Entidad no haya aprobado la sustitución del personal.

Al respecto, con relación al personal ofertado, es necesario aclarar que, de conformidad con el numeral 49.3 del artículo 49 y el literal e) del numeral 139.1 del artículo 139 del Reglamento, el personal se acredita para la suscripción del contrato; por lo que el término a utilizar sería “personal acreditado”.

Respecto a la penalidad N° 2:

De la revisión de la penalidad N° 2 de las Bases Integradas, se advierte que esta no está acorde a la penalidad obligatoria N° 1 estipulada en las Bases Estándar aplicables al presente procedimiento.

Respecto a la penalidad N° 4:

De la revisión de la penalidad N° 4, se advierte que la Entidad estaría penalizando cuando la supervisión entregue documentación **extemporánea, parcial o con errores**, perjudicando el trámite normal de los mismos (informe de entregables, opiniones, consultas, informe semanal, **etc.**).

Al respecto, se advierte que para determinar si la información se encuentra “parcial o completa”, se debe de establecer una lista taxativa del contenido de dicha información. Por otra parte, para determinar si la documentación fue entregada extemporáneamente, se debería conocer los plazos de entrega de cada documento. Asimismo, se aprecia que se estaría utilizando el término “etc”, el cual, no permitirían garantizar la predictibilidad de la penalidad.

En relación con ello, a través del Informe N° 002- 2025 - JSM, remitido el 30 de junio de 2025 con ocasión a la notificación electrónica N° 1, la Entidad indicó lo siguiente:

“(…)

Respecto a la penalidad N° 1:

*Sobre la observación formulada, **se adecuará la penalidad N° 01**, suprimiendo el termino personal “**ofertado**” ya que termino correcto es personal “**acreditado**”.*

Respecto a la penalidad N° 2:

*Sobre lo observado, **se adecuará y uniformizará la penalidad N° 02**, de acuerdo a lo establecido en las bases estandarizadas, quedando definido de la siguiente manera:*

“Cuando el personal acreditado permanece menos de sesenta (60) días desde el inicio de su participación en la ejecución del contrato o del íntegro del plazo de ejecución, si este es menor a los sesenta (60) días, de conformidad con las disposiciones establecidas en el numeral 190.2 del artículo 190 del Reglamento”.

Respecto a la penalidad N° 4:

Sobre el término “incompleto”, se refiere a la documentación que deben contener los entregables, según el contenido detallado en el numeral 2.4 de los Términos de Referencia, que deberán ser entregados por el contratista a cargo de la supervisión para su revisión y evaluación. Esta falta de información puede generar problemas a lo largo del proceso de

supervisión y puede retrasar la toma de decisiones por parte de la Entidad o incluso afectar la calidad del proyecto final.

Por lo que se adecuara la penalidad, quedando definido de la siguiente manera:

“Cuando la Supervisión entregue documentación extemporánea, incompleta o con errores, distintos a los entregables, la multa será por cada incumplimiento”.

(...)”. El subrayado y resaltado es nuestro.

Para la Supervisión de la Ejecución de Obra:

Respecto a la penalidad N° 1 y N° 3:

De la revisión de las penalidades N° 1 y N° 3, se aprecia que se estaría utilizando los términos “incompleto”, “oportunamente” y “etc.”, los cuales, no permitirían garantizar la predictibilidad de la penalidad. Además, se advierte que para determinar si la información se encuentra “incompleta”, se debe de establecer una lista taxativa del contenido de dicha información.

Respecto a la penalidad N° 2:

De la revisión de la penalidad N°2, se aprecia que estaría penalizando *cuando la Supervisión entregue documentación de forma “extemporánea”, perjudicando el trámite normal de los mismos (solicitud de adelantos, valorizaciones, adicionales, ampliaciones de plazo, valorizaciones, informes mensuales, mayores gastos generales, consultas, etc.)*.

Al respecto, se advierte que para determinar si la documentación fue entregada extemporáneamente, se debería conocer los plazos de entrega de cada documento. Asimismo, se aprecia que se estaría utilizando el término “etc.”, el cual, no permitirían garantizar la predictibilidad de la penalidad.

Respecto a las penalidades N° 4, N° 9 y N° 10:

De la revisión de las penalidades N° 4, N° 9 y N° 10, se aprecia que estaría penalizando *por cada día de ausencia del Jefe de Supervisión de obra, por cada día de ausencia del personal clave y por cada día de ausencia del personal “ofertado” en caso no se haya aprobado su sustitución por la Entidad*, que podrían estar inmersas en la penalidad obligatoria N° 1 y N° 2, establecida en las Bases Estándar objeto de la convocatoria, que penaliza en caso “el contratista incumpla con su obligación de ejecutar la prestación con el personal acreditado o debidamente sustituido”.

Respecto a la penalidad N° 5:

De la revisión de la penalidad N° 5, se aprecia que se penaliza cuando la Supervisión no presenta los equipos declarados en la propuesta técnica.

Cabe señalar que dicha penalidad está orientada al incumplimiento del contratista y que los equipos son acreditados en la suscripción del contrato; así pues, debería considerarse el término “*equipos acreditados*”.

Respecto a la penalidad N° 6:

De la revisión de la penalidad N° 6, se advierte que la Entidad estaría penalizando cuando la Supervisión de manera injustificada, no asista con sus especialistas a reuniones convocadas por el Entidad

Al respecto, se advierte que la Entidad no habría precisado, si previo a las reuniones convocadas por la Entidad, está indicará con qué plazo de anticipación comunicará de la reunión.

Respecto a la penalidad N° 8:

De la revisión de la penalidad N° 8 de las Bases Integradas, se advierte que esta no está acorde a la penalidad obligatoria N° 1 estipulada en las Bases Estándar aplicables al presente procedimiento.

Respecto a la penalidad N° 11:

De la revisión de la penalidad N° 11, se aprecia que la forma de cálculo indica 0.50 U.I.T. por cada día de ausencia del personal **ofertado**. Cabe señalar que el personal no es acreditado en la etapa de ofertas.

Respecto a la penalidad N° 13:

De la revisión de la penalidad N° 13, se aprecia que la forma no está acorde al texto previsto de la penalidad N° 4 de las Bases Estándar.

En relación con ello, a través del Informe N° 002- 2025 - JSM, remitido el 30 de junio de 2025 con ocasión a la notificación electrónica N° 1, la Entidad indicó lo siguiente:

“(…)

Respecto a la penalidad N° 1 y N° 3:

*Sobre el supuesto de la **penalidad N° 1**, se aclara que el término “incompleta” se definió como documentos faltantes en un expediente de trámite administrativo, que puede perjudicar su trámite ante la Entidad.*

En ese sentido se acompañará junto al termino “INCOMPLETA” el termino (FALTANTE) Para determinar si la información se encuentra “incompleta” (faltante), esta área técnica establece una lista taxativa del contenido de dicha información.

- Valorizaciones, su contenido se encuentra detallado en el Anexo N° 02, que forman parte de los Términos de Referencia.*
- Sobre la solicitud de adelantos: (Contenido mínimo de documentos):*
 - Adelanto Directo:*
 - ✓ Solicitud escrita firmada por el representante legal del contratista.*
 - ✓ Monto solicitado (hasta el % permitido en las bases y el contrato).*
 - ✓ Garantía de fiel cumplimiento (vigente y actualizada).*
 - ✓ Carta fianza o póliza de caución por el monto del adelanto directo, emitida por una entidad financiera autorizada.*
 - ✓ Comprobante de pago*
 - Adelanto para materiales e insumos:*
 - ✓ Solicitud escrita firmada por el contratista.*

- ✓ Relación detallada de los materiales, insumos o bienes a adquirir.
- ✓ Monto requerido del adelanto, calculado en base al valor de dichos materiales.
- ✓ Cronograma de utilización de los materiales en la obra.
- ✓ Garantía específica (carta fianza o póliza de caución) por el monto solicitado.
- ✓ Comprobante de pago.
- ✓ Documento que acredite la suscripción del contrato y cumplimiento de requisitos previos.
- Sobre solicitud de ampliaciones de plazo, (Contenido mínimo de documentos)
 - Solicitud formal de la contratista dirigida a la entidad, indicando de manera expresa el número de días de ampliación solicitados.
 - Fundamentación de la causa del atraso:
 - ✓ Exposición clara y detallada del motivo que justifica la ampliación, firmada por el residente de obra y representante legal.
 - Documentación sustentatoria:
 - ✓ Cronograma actualizado que muestre el impacto del evento en la ruta crítica.
 - ✓ Informe técnico del contratista que describa cómo el hecho afecta la ejecución del contrato y justifica la ampliación.
- Sobre reconocimiento de gastos generales, (Contenido mínimo de documentos)
 - Solicitud formal dirigido a la entidad, firmado por el representante legal, indicando el monto solicitado por mayores gastos generales.
 - Fundamentación y motivación
 - ✓ Explicación clara y detallada de las causas que generaron mayores gastos generales, tales como: incremento inesperado de costos, cambios en las condiciones del contrato, retrasos imputables a la entidad, otros.
 - Documentación Técnica y Financiera
 - ✓ Informe técnico que justifique y detalle el origen y cálculo de los mayores gastos generales.
 - ✓ Desglose de conceptos que componen los mayores gastos generales.
 - ✓ Método de cálculo usado.

Se suprimirá:

- Adicionales
- Informes mensuales
- Consultas
- Informe semanal

Se modificará el término “documento entregado” y “ocurrencia” por el término “tramite documentario”

*Sobre la **penalidad N° 03**, Del término “oportunamente” esta referido especialmente a las pruebas y ensayos que el contratista deberá realizar en el momento apropiado y sin demoras, de tal forma que no afecte el desarrollo del proyecto.*

Sin embargo, será suprimido del contexto el término “oportunamente” a fin de dar mayor alcance del supuesto de esta penalidad.

Respecto a la penalidad N° 2:

Respecto a este supuesto de aplicación de penalidad, esta área técnica ha considerado aplicar penalidad cuando se entregue documentación extemporánea, aquellos distintos a los entregables.

Existen varios tipos de documentos que se utilizan en la gestión de la supervisión y ejecución de proyectos, siendo estos documentos necesarios para el buen desarrollo y ejecución del proyecto, como, por ejemplo:

Documentos de planificación (cronogramas, planes de gestión de riesgos); Informes de avance; documentos de control de calidad, actas de comunicaciones, documentos contractuales y documentos técnicos.

Se modificará dicho supuesto de penalidad, quedando definido de la manera siguiente:

“Cuando la Supervisión entregue documentación extemporánea, distintos a los entregables, la multa será por cada incumplimiento”.

Por otro lado, la fórmula de cálculo será:
0.5 UIT por cada incumplimiento

Respecto a la penalidad N° 4, N° 9 y N° 10:

Revisado los supuestos de penalidad N° 4, N° 9 y N° 10, esta área técnica suprimirá dichas penalidades, ya que se encontrarían inmersas en la penalidad N°8 y N° 11, penalidades N° 1 y N° 2 de las bases estandarizadas.

Respecto a la penalidad N° 5:

Revisado el contexto de dicho supuesto, esta área técnica adecuara el texto “declarados en la propuesta técnica”, por el termino correcto **“equipos acreditados”**

Respecto a la penalidad N° 6:

En este supuesto de penalidad, esta área técnica precisara que las reuniones convocadas por la entidad serna con **“veinticuatro (24) horas de anticipación”**

Respecto a la penalidad N° 8:

Sobre lo observado, se adecuará y uniformizará la penalidad N° 08, de acuerdo a lo establecido en la penalidad N° 1 de las bases estandarizadas, quedando definido de la siguiente manera:

“Cuando el personal acreditado permanece menos de sesenta (60) días desde el inicio de su participación en la ejecución del contrato o del íntegro del plazo de ejecución, si este es menor a los sesenta (60) días, de conformidad con las disposiciones establecidas en el numeral 190.2 del artículo 190 del Reglamento”.

Respecto a la penalidad N° 11:

Se adecuará el supuesto de la penalidad N° 11, de acuerdo a la penalidad N° 2 de las bases estandarizadas, suprimiendo el término “Ofertado”, quedando definido de la manera siguiente: (...), por cada día de ausencia del personal.

Respecto a la penalidad N° 13:

Sobre lo observado, se adecuará y uniformizará la penalidad N° 13, de acuerdo a lo establecido en la penalidad N° 2 de las bases estandarizadas, quedando definido de la siguiente manera: (...), según lo dispuesto en el literal b) del numeral 193.10 del artículo 193 del Reglamento.

Motivo de lo absuelto, se modificará el numeral 2.14.2: Otras Penalidades, quedando definido de la manera siguiente:

(...)”. El subrayado y resaltado es nuestro.

En ese sentido, con ocasión de la integración “definitiva” de las Bases, se emitirá la siguiente disposición al respecto:

- Se **adecuará** apartado 2.14.2. “Otras penalidades” de los términos de referencia para el desarrollo del servicio de consultoría adjuntos al numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas y en todo extremo que corresponda, de acuerdo con el siguiente detalle:

“(…)

Otras penalidades Supervisión de la Elaboración del Expediente Técnico			
N°	Supuestos de aplicación de penalidad	Forma de cálculo	Procedimiento
01	En caso culmine la relación contractual entre la Supervisión y el personal ofertado acreditado y la Entidad no haya aprobado la sustitución del	0.5 UIT por cada día de ausencia del personal	Según informe de la Subgerencia de Diseño y Desarrollo de Proyectos.

	personal por no cumplir con la experiencia y calificaciones requeridas.		
02	Cuando el personal acreditado permanece menos de sesenta (60) días desde el inicio de su participación en la ejecución del contrato o del íntegro del plazo de ejecución, si este es menor a los sesenta (60) días, de conformidad con las disposiciones establecidas en el numeral 190.2 del artículo 190 del Reglamento.	0.5 UIT, por cada día de ausencia del personal en el plazo previsto.	Según informe de la Subgerencia de Diseño y Desarrollo de Proyectos.
	(...)		
04	ENTREGA DE INFORMACIÓN EXTEMPORÁNEA, PARCIAL INCOMPLETA Y/O CON ERRORES Cuando la Supervisión entregue documentación extemporánea, parcial o con errores, perjudicando el trámite normal de los mismos (informe de entregables, opiniones, consultas, informe semanal, etc.), la multa será por cada documento entregado. Cuando la Supervisión entregue documentación extemporánea, incompleta o con errores, distintos a los entregables, la multa será por cada incumplimiento Nota: El término "incompleto", se refiere a la documentación que deben contener los entregables, según el contenido detallado en el numeral 2.4 de los Términos de Referencia	1 UIT por cada documento entregado incumplimiento	Según informe de la Subgerencia de Diseño y Desarrollo de Proyectos.
	(...)		

(...)

Otras penalidades Supervisión de la Ejecución de Obra			
Nº	Supuestos de aplicación de penalidad	Forma de cálculo	Procedimiento
01	ENTREGA DE INFORMACIÓN INCOMPLETA (FALTANTE) Y/O CON ERRORES Cuando la Supervisión entregue documentación incompleta o con errores, perjudicando el trámite normal de los mismos (solicitud de adelantos, valorizaciones, adicionales , ampliaciones de plazo, valorizaciones, informes mensuales , mayores gastos generales, consultas, informe semanal, etc.), la multa será por cada trámite documentario documento entregado . Nota: La lista taxativa de la valorización se encuentra en el Anexo N° 02 de los TdR y contenido mínimo de la documentación, será notificada por la Entidad de acuerdo a la naturaleza del informe.	1 UIT, por cada documento entregado incumplimiento	Según informe de la Subgerencia de Ejecución de Obras.
02	ENTREGA DE INFORMACIÓN EXTEMPORÁNEA Cuando la Supervisión entregue documentación de forma extemporánea, perjudicando el trámite normal de los mismos (solicitud de adelantos, valorizaciones, adicionales, ampliaciones de plazo, valorizaciones, informes mensuales, mayores gastos generales, consultas, etc.) , la multa será por día de atraso, distintos a los entregables como documentos de planificación (cronogramas, planes de gestión de riesgos); Informes de avance; documentos de control de	0.5 UIT por cada primera vez y 1 UIT por reincidencia incumplimiento	Según informe de la Subgerencia de Ejecución de Obras.

	calidad, actas de comunicaciones, documentos contractuales y documentos técnicos, la multa será por cada incumplimiento.		
03	PRUEBAS y ENSAYOS Cuando la Supervisión no realiza las pruebas o ensayos oportuno para verificar la calidad de los materiales y los trabajos ejecutados. La penalidad es por cada incumplimiento.	0.5 UIT por primera vez y 1. UIT por reincidencia	Según informe de la Subgerencia de Ejecución de Obras.
04	JEFE SUPERVISIÓN DE OBRA Cuando el Ingeniero Jefe de supervisión no se encuentra en forma permanente en la obra. La penalidad es por cada día de ausencia del jefe de supervisión.	0.5 UIT, por cada día de ausencia del personal.	Según informe de la Subgerencia de Ejecución de Obras.
05	EQUIPOS ACREDITADOS DECLARADOS EN LA PROPUESTA TÉCNICA Cuando la Supervisión no presenta los equipos acreditados declarados en la propuesta técnica . La multa es por cada equipo.	0.5 UIT por primera vez y 1. UIT por reincidencia	Según informe de la Subgerencia de Ejecución de Obras.
06	POR INASISTENCIA DE LOS ESPECIALISTAS DE LA SUPERVISIÓN A REUNIONES CONVOCADAS POR LA ENTIDAD CONTRATANTE. Cuando la Supervisión de manera injustificada, no asista con sus especialistas a reuniones convocadas con veinticuatro (24) horas de anticipación por el Entidad, exigidos en el expediente técnico. La penalidad es por cada día de inasistencia.	0.5 UIT por primera vez y 1. UIT por reincidencia.	Según informe de la Subgerencia de Ejecución de Obras.
	(...)		
08	Quando el personal del plantel profesional clave permanece menos de sesenta (60) días desde el inicio de su participación en la ejecución del contrato o del íntegro del plazo de ejecución, si este es menor a los sesenta (60) días, de conformidad con las disposiciones establecidas en el numeral 190.2 del artículo 190 del Reglamento	0.5 UIT, por cada día de ausencia del personal en el plazo previsto.	Según informe de la Subgerencia de Ejecución de Obras.
09	PARTICIPACION DEL PERSONAL CLAVE Cuando la Supervisión no cumpla con mantener en obra al personal clave según coeficiente de participación. La penalidad es por cada día de ausencia de algún miembro del personal clave.	0.50 UIT, por cada día de ausencia de cada personal clave.	Según informe de la Subgerencia de Ejecución de Obras.
10	En caso culmine la relación contractual entre la Supervisión y el personal ofertado y la Entidad no haya aprobado la sustitución del personal por no cumplir con las experiencias y calificaciones del profesional a ser reemplazado	0.50 U.I.T., por cada día de ausencia del personal ofertado.	Según informe de la Subgerencia de Ejecución de Obras.
11	En caso el Supervisor contratista incumpla con su obligación de ejecutar la prestación con el personal acreditado o debidamente sustituido.	0.50 U.I.T., por cada día de ausencia del personal ofertado.	Según informe de la Subgerencia de Ejecución de Obras.
	(...)		
13	En caso el supervisor de obra no absuelva las consultas o las absuelva fuera del plazo señalado en el numeral 193.3 del artículo 193 del Reglamento.	1 U.I.T., por no atender las consultas formuladas por el residente de obra según lo dispuesto en el literal b) del numeral 193.10 del artículo 193 del Reglamento.	Según informe de la Subgerencia de Ejecución de Obras.

Cabe precisar que se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio, informe técnico y de las Bases que se opongan a la disposición precedente.

3.4 Personal para la supervisión de la elaboración del expediente técnico:

Al respecto, de la revisión del apartado 2.10.2.1.1 “Persona clave (Formación profesional y experiencia) del numeral 3.1 “Requerimiento” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

“(…)

2.10.2.1.1 PERSONA CLAVE (FORMACIÓN PROFESIONAL Y EXPERIENCIA)

Nº	Especialista – cargo	Profesión	Experiencia
1	<u>Jefe de Supervisión Estudios</u>	Ing. Civil o Ingeniero de Camino, Canales y puertos	(…)
2	<u>Especialista en Diseño de Estructuras</u>	Ing. Civil o Ingeniero de Camino, Canales y puertos	(…)
	(…)		
4	Especialista en Tránsito y Transporte	<u>Ing. Civil o Ing. Transportes, titulado o Ingeniero de Camino, Canales y puertos</u>	(…)

Por su parte, de la revisión de los Requisitos de Calificación del numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

“B.1 CALIFICACIONES DEL PERSONAL CLAVE FORMACIÓN ACADÉMICA

Requisitos:

PLANTEL PROFESIONAL PARA LA SUPERVISIÓN DE LA ELABORACIÓN DEL EXPEDIENTE TÉCNICO DE OBRA.

Especialista – cargo	Profesión
(…)	
Especialista en Tránsito y Transporte	<u>Ing. Civil o Ingeniero de Camino, Canales y puertos</u>

(…)

B.2 EXPERIENCIA DEL PERSONAL CLAVE

Requisitos:

PLANTEL PROFESIONAL PARA LA SUPERVISIÓN DE LA ELABORACIÓN DE EXPEDIENTE TECNICO

Especialista – cargo	Experiencia
<u>Jefe de Supervisión</u>	(…)

<i>Especialista – cargo</i>	<i>Experiencia</i>
<i>Especialista <u>en Estructuras</u></i>	<i>(...)</i>

(...)”

De lo expuesto, se advierte incongruencias en las profesiones y cargo consignadas en el numeral 3.1 y numeral 3.2, para el “jefe de estudios”, “especialista en diseño de estructuras”, y para el “especialista en tránsito y transporte”, conforme al siguiente detalle:

- **Para el jefe de estudios:**

El nombre del cargo para dicho profesional no es congruente, ya que en el numeral 3.1 “Requerimiento” señala “jefe de estudio”. No obstante, en el numeral 3.2 “Requisitos de calificación” señala “jefe de supervisión”

- **Para el especialista en diseño de estructuras:**

El nombre del cargo para dicho profesional no es congruente, ya que en el numeral 3.1 “Requerimiento” señala “especialista en diseño de estructuras”. No obstante, en el numeral 3.2 “Requisitos de calificación” señala “especialista en estructuras”

- **Para el especialista en tránsito y transporte:**

En el numeral 3.1 “Requerimiento” se consideraron las siguientes profesiones: Ingeniero Civil o **Ing. Transportes** titulado o Ingeniero de Camino, Canales y puertos.

En el numeral 3.2 “Requisitos de calificación” se consideraron las siguientes profesiones: Ing. Civil o Ingeniero de Camino, Canales y puertos

En relación con ello, a través del Informe N° 002- 2025 - JSM, remitido el 30 de junio de 2025 con ocasión a la notificación electrónica N° 1, la Entidad indicó lo siguiente:

“(…)”

Al respecto cabe indicar que, motivo de las absoluciones de las consultas formuladas por el participante H y C Ingenieros Consultores SAC, se adecuo los cargos del jefe de supervisión y del especialista en estructuras, conforme a lo establecido en la estructura de costos, modificándose para ello los numerales 2.10.2.1.1, 2.27 de los términos de referencia y 3.1 Requisitos de Calificación de las Bases.

*Ahora bien, como motivo de absolver la incongruencia, **se uniformizará los numerales indicados, a fin de ser considerados en las Bases Integradas Definitivas:***

“(…)”

2.10.2.1.1 PERSONA CLAVE (FORMACIÓN PROFESIONAL Y EXPERIENCIA)

<i>N°</i>	<i>Especialista – cargo</i>	<i>Profesión</i>	<i>Experiencia</i>
<i>1</i>	<i>Jefe de Supervisión Estudios</i>	<i>Ing. Civil o Ingeniero de Camino, Canales y puertos</i>	<i>(...)</i>

Nº	Especialista – cargo	Profesión	Experiencia
2	Especialista en <i>Diseño de Estructuras</i>	Ing. Civil o Ingeniero de Camino, Canales y puertos	(...)
	(...)		
4	Especialista en Tránsito y Transporte	Ing. Civil o Ing. Transportes, titulado o Ingeniero de Camino, Canales y puertos titulado	(...)

(...)

3.1 REQUISITOS DE CALIFICACION

B	CAPACIDAD TÉCNICA Y PROFESIONAL										
B.1	CALIFICACIONES DEL PERSONAL CLAVE										
	FORMACIÓN ACADÉMICA										
	<p><u>Requisitos:</u> PLANTEL PROFESIONAL PARA LA SUPERVISIÓN DE LA ELABORACIÓN DEL EXPEDIENTE TÉCNICO DE OBRA.</p> <table> <tr> <th>Especialista – cargo</th><th>Profesión</th></tr> <tr> <td>Jefe de Supervisión Estudio</td><td>Ing. Civil o Ingeniero de Camino, Canales y puertos</td></tr> <tr> <td>Especialista en <u>Diseño de Estructuras</u></td><td>Ing. Civil o Ingeniero de Camino, Canales y puertos</td></tr> <tr> <td>Especialista en Diseño Vial Geométrico</td><td>Ing. Civil o Ingeniero de Camino, Canales y puertos</td></tr> <tr> <td>Especialista en Tránsito y Transporte</td><td><u>Ing. Civil o Ing. Transportes, titulado o Ingeniero de Camino, Canales y puertos titulado.</u></td></tr> </table> <p>(...)</p>	Especialista – cargo	Profesión	Jefe de Supervisión Estudio	Ing. Civil o Ingeniero de Camino, Canales y puertos	Especialista en <u>Diseño de Estructuras</u>	Ing. Civil o Ingeniero de Camino, Canales y puertos	Especialista en Diseño Vial Geométrico	Ing. Civil o Ingeniero de Camino, Canales y puertos	Especialista en Tránsito y Transporte	<u>Ing. Civil o Ing. Transportes, titulado o Ingeniero de Camino, Canales y puertos titulado.</u>
Especialista – cargo	Profesión										
Jefe de Supervisión Estudio	Ing. Civil o Ingeniero de Camino, Canales y puertos										
Especialista en <u>Diseño de Estructuras</u>	Ing. Civil o Ingeniero de Camino, Canales y puertos										
Especialista en Diseño Vial Geométrico	Ing. Civil o Ingeniero de Camino, Canales y puertos										
Especialista en Tránsito y Transporte	<u>Ing. Civil o Ing. Transportes, titulado o Ingeniero de Camino, Canales y puertos titulado.</u>										
B.2	EXPERIENCIA DEL PERSONAL CLAVE										
	<p><u>Requisitos:</u> PLANTEL PROFESIONAL PARA LA SUPERVISIÓN DE LA ELABORACIÓN DE EXPEDIENTE TECNICO</p> <table> <tr> <th>Especialista – cargo</th><th>Experiencia</th></tr> <tr> <td>Jefe de Supervisión Estudios</td><td>(...)</td></tr> <tr> <td>Especialista <u>en Diseño de Estructuras</u></td><td>(...)</td></tr> <tr> <td>Especialista en Diseño Vial Geométrico</td><td></td></tr> <tr> <td>Especialista en Tránsito y Transporte</td><td></td></tr> </table> <p>(...)”</p>	Especialista – cargo	Experiencia	Jefe de Supervisión Estudios	(...)	Especialista <u>en Diseño de Estructuras</u>	(...)	Especialista en Diseño Vial Geométrico		Especialista en Tránsito y Transporte	
Especialista – cargo	Experiencia										
Jefe de Supervisión Estudios	(...)										
Especialista <u>en Diseño de Estructuras</u>	(...)										
Especialista en Diseño Vial Geométrico											
Especialista en Tránsito y Transporte											

En ese sentido, con ocasión de la integración “definitiva” de las Bases, se emitirá la siguiente disposición al respecto:

- Se **uniformizará** las profesiones y cargo consignadas en el numeral 3.1 y numeral 3.2, para el “jefe de estudios”, “especialista en diseño de estructuras”, y para el “especialista en tránsito y transporte”, de las Bases Integradas y en todo

extremo que corresponda, conforme a lo señalado por la Entidad en el Informe N° 002- 2025 – JSM.

Cabe precisar que se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio, informe técnico y de las Bases que se opongan a la disposición precedente.

3.5 **Adelantos:**

De la revisión del numeral 2.6 “Adelantos” del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Estándar del proceso de la convocatoria, se advierte lo siguiente:

“2.6 ADELANTOS

*“La Entidad otorgará [CONSIGNAR NÚMERO DE ADELANTOS A OTORGARSE] adelantos directos **por el** [CONSIGNAR PORCENTAJE QUE NO DEBE EXCEDER EN CONJUNTO DEL 30% DEL MONTO DEL CONTRATO ORIGINAL] del monto del contrato original.*

*El contratista debe solicitar los adelantos dentro de [CONSIGNAR EL PLAZO Y OPORTUNIDAD PARA LA SOLICITUD], adjuntando a su solicitud la garantía por adelantos mediante **carta fianza o póliza de caución** acompañada del comprobante de pago correspondiente. Vencido dicho plazo no procede la solicitud.*

La Entidad debe entregar el monto solicitado dentro de [CONSIGNAR EL PLAZO] siguientes a la presentación de la solicitud del contratista”.

Ahora bien, de la revisión del numeral 2.6 “Adelantos” del Capítulo II y del apartado 0.15 “Adelantos” del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

<i>Capítulo II</i>	<i>Capítulo III</i>
<i>2.6 ADELANTOS</i> <i>(...)</i> <i>2.6.2 Adelanto directo para la supervisión de la ejecución de Obra</i> <i>La Entidad, a solicitud del CONSULTOR, otorgará un (01) adelanto directo para la supervisión de la ejecución de Obra de hasta por el DIEZ por ciento (10%) del monto original correspondiente al contrato de la supervisión de la ejecución de la obra.</i> <i>El CONSULTOR debe solicitar formalmente el adelanto para la supervisión de la ejecución de Obra dentro de los ocho (8) días siguientes del inicio del plazo para la etapa de supervisión de la ejecución de la obra suscrito el contrato, adjuntando a su solicitud la garantía por adelantos mediante <u>CARTA FIANZA</u> y el comprobante de pago correspondiente. La Entidad debe entregar el monto solicitado dentro de los siete (7) días contados a partir del día siguiente de recibida la solicitud del SUPERVISOR. Vencido el plazo para solicitar</i>	<i>2.15 ADELANTOS</i> <i>(...)</i> <i>2.15.2 Adelanto directo para la supervisión de la ejecución de Obra</i> <i>La Entidad, a solicitud del CONSULTOR, otorgará un (01) adelanto directo para la supervisión de la ejecución de Obra de hasta por el DIEZ por ciento (10%) del monto original correspondiente al contrato de la supervisión de la ejecución de la obra.</i> <i>El CONSULTOR debe solicitar formalmente el adelanto para la supervisión de la ejecución de Obra dentro de los ocho (8) días siguientes del inicio del plazo para la etapa de supervisión de la ejecución de la obra suscrito el contrato, adjuntando a su solicitud la garantía por adelantos mediante <u>CARTA FIANZA o póliza de caución</u> y el comprobante de pago correspondiente.</i> <i>La Entidad debe entregar el monto solicitado dentro de los siete (7) días contados a partir del día siguiente de recibida la solicitud del SUPERVISOR. Vencido el plazo para solicitar el adelanto para la supervisión de la ejecución de Obra no procede la solicitud.</i>

<i>el adelanto para la supervisión de la ejecución de Obra no procede la solicitud. (...).</i>	<i>(...)</i>
--	--------------

De lo expuesto, se advierte que no existiría congruencia entre lo solicitado en los “Adelantos” del Capítulo II y Capítulo III con lo establecido en el texto previsto de las Bases Estándar, en vista de que en el Capítulo II, solo se consideró la “carta fianza” como la garantía para el adelanto.

En ese sentido, con ocasión de la integración “definitiva” de las Bases, se emitirá la siguiente disposición al respecto:

- **Se adecuarán** el numeral 2.6 “Adelantos” del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas, acorde al siguiente detalle:

“2.6ADELANTOS

(...)

2.6.2 Adelanto directo para la supervisión de la ejecución de Obra

La Entidad, a solicitud del CONSULTOR, otorgará un (01) adelanto directo para la supervisión de la ejecución de Obra ~~de hasta~~ por el DIEZ por ciento (10%) del monto original correspondiente al contrato de la supervisión de la ejecución de la obra.

El CONSULTOR debe solicitar formalmente el adelanto para la supervisión de la ejecución de Obra dentro de los ocho (8) días siguientes del inicio del plazo para la etapa de supervisión de la ejecución de la obra ~~susrito el contrato~~, adjuntando a su solicitud la garantía por adelantos mediante CARTA FIANZA o póliza de caución y el comprobante de pago correspondiente. La Entidad debe entregar el monto solicitado dentro de los siete (7) días contados a partir del día siguiente de recibida la solicitud del SUPERVISOR. Vencido el plazo para solicitar el adelanto para la supervisión de la ejecución de Obra no procede la solicitud. (...).

3.6 Forma de pago:

De la revisión del numeral 2.7.2 “Forma de pago de la supervisión de la ejecución de la obra” del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas, se advierte lo siguiente:

“(...)

2.7.2 FORMA DE PAGO DE LA SUPERVISIÓN DE LA EJECUCIÓN DE LA OBRA

*La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del CONSULTOR en PAGOS PARCIALES SEGUN TARIFA Y SUMA ALZADA, teniendo presente lo siguiente: Se debe emplear el sistema de **TARIFAS para la supervisión y control de la obra** y a **SUMA ALZADA para la etapa de liquidación de Obra**, según los montos que correspondan en las etapas de la estructura del Presupuesto Contratado. Tales Pagos se efectuarán previa conformidad de la Entidad.*

El monto de los servicios será cancelado como sigue:

Etapas de Supervisión de Obra:

- *Por la valorización mensual que corresponda, sobre la base de los servicios efectivamente prestados ~~y debidamente evidenciados~~ en la Supervisión de la ejecución de cada Obra, y en conformidad con la Propuesta Técnica y Económica con que se otorgó*

la Buena Pro.

- Las valorizaciones de LA SUPERVISIÓN serán respaldadas por la presentación oportuna de los informes mensuales y fichas quincenales, correspondientes a los meses valorizados.

Etapas de Liquidación Obra

- A la aprobación del Informe Final, Revisión y pronunciamiento de la Liquidación de Obra elaborado por el CONTRATISTA y la presentación de sus propios cálculos (por parte de la Supervisión), y la emisión de la resolución de la liquidación de obra, dentro de los plazos establecidos en las Bases y el Contrato. **(Etapas de Recepción y Liquidación).**

Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el CONSULTOR, la Entidad debe contar con la siguiente documentación.

- Documento de la Gerencia de Proyectos otorgando conformidad por la prestación efectuada, previo informe de la Subgerencia de Diseño y Desarrollo de Proyectos, para el caso de **la elaboración del expediente técnico.**
- Documento de la Gerencia de Proyectos otorgando conformidad por la prestación efectuada, previo informe de la Subgerencia de ejecución de obra, para el caso de la supervisión de ejecución de la obra.
- Comprobante de pago.

Al respecto, se aprecia que la Entidad está considerando como una etapa la recepción y liquidación de obra, asimismo consignó “elaboración del expediente técnico”, en la entrega de documentación para la conformidad de la prestación, cuando la presente prestación es la “supervisión” de la elaboración del expediente técnico y ejecución de la obra.

Sobre el particular, cabe indicar que, en el numeral 142.4 del artículo 142 del Reglamento, establece que, cuando se haya previsto en el “contrato de supervisión” que las actividades comprenden la liquidación del contrato de obra: i) el contrato de supervisión culmina en caso la liquidación sea sometida a arbitraje; ii) el pago por las labores hasta el momento en que se efectúa la recepción de la obra, es realizado bajo el sistema de tarifas mientras que la participación del supervisor en el procedimiento de liquidación es pagada empleando el sistema a suma alzada.

Asimismo, la Opinión N° 157-2019/DTN, la Dirección Técnica Normativa, señaló lo siguiente:

“(…) El plazo de ejecución de la supervisión debe estar vinculado a la duración de la obra supervisada -debido a la naturaleza accesoria que existe entre ambos contratos-, ello en virtud de que los trabajos ejecutados por el contratista de obra deben ser controlados de forma permanente; por consiguiente, el inicio del plazo de ejecución de la supervisión de obra está vinculado al inicio del plazo de ejecución de la obra, así como su culminación está vinculada con la recepción de dicha obra; debiendo pagarse la tarifa respectiva hasta la culminación de las prestaciones contractuales del supervisor de obra, en función de su ejecución real.

Aunado a ello, cabe señalar que la Opinión N° 13- 2012/ DTN indica lo siguiente:

“La normativa de contrataciones del Estado establece como prestaciones propias del contrato de supervisión al control de la ejecución de la obra y a la participación del supervisor en el acto de recepción de obra; no obstante, en una decisión de gestión de su exclusiva responsabilidad una Entidad puede incluir la participación del supervisor durante

la liquidación de la obra, siempre que se respete el límite establecido en el artículo 191 del Reglamento”.

De los citados dispositivos legales, se desprende que la normativa de contrataciones del Estado establece como prestaciones propias del contrato de supervisión al control de la ejecución de obra y a la participación del supervisor en el acto de recepción de obra, por ende, la actividad de la recepción de obra⁸ se encuentra contemplada en la etapa de supervisión de obra y no correspondería individualizar el plazo y el costo de las actividades “supervisión de obra” y “recepción de obra”, conforme al artículo 142 del Reglamento, el cual indica que el pago por las labores hasta el momento en que se efectúa la recepción de la obra, es realizado bajo el sistema de tarifas.

En ese sentido, con ocasión de la integración “definitiva” de las Bases, se emitirá la siguiente disposición al respecto:

- Se **incluirá** el numeral 2.7.2 “Forma de pago de la supervisión de la ejecución de la obra” del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas, y en todo extremo que corresponda, acorde al siguiente detalle:

“(…)

2.7.2 FORMA DE PAGO DE LA SUPERVISIÓN DE LA EJECUCIÓN DE LA OBRA

“(…)

El monto de los servicios será cancelado como sigue:

“(…)

Etapas de Liquidación Obra

- *A la aprobación del Informe Final, Revisión y pronunciamiento de la Liquidación de Obra elaborado por el CONTRATISTA y la presentación de sus propios cálculos (por parte de la Supervisión), y la emisión de la resolución de la liquidación de obra, dentro de los plazos establecidos en las Bases y el Contrato. (Etapas de ~~Recepción~~ y Liquidación).*

Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el CONSULTOR, la Entidad debe contar con la siguiente documentación.

- *Documento de la Gerencia de Proyectos otorgando conformidad por la prestación efectuada, previo informe de la Subgerencia de Diseño y Desarrollo de Proyectos, para el caso de la supervisión de la elaboración del expediente técnico.*
 - *Documento de la Gerencia de Proyectos otorgando conformidad por la prestación efectuada, previo informe de la Subgerencia de ejecución de obra, para el caso de la supervisión de ejecución de la obra.*
 - *Comprobante de pago.*
- “(…)”.

Cabe precisar que se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio, informe técnico y de las Bases que se opongan a la disposición precedente.

3.7 Especialista en pavimentos y suelos para la supervisión de ejecución de la obra:

⁸ La “recepción de obra” constituye un acto de control de obra que se produce de forma posterior a la culminación de la obra, en la medida que se procede a verificar el fiel cumplimiento de los establecido en el expediente técnico (planos y EETT), por lo cual, la recepción comprende una actividad propia del contrato de la supervisión.

De la revisión de los requisitos de calificación consignado en el Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

3.1 REQUISITOS DE CALIFICACIÓN

B	CAPACIDAD TÉCNICA Y PROFESIONAL						
B.1	CALIFICACIONES DEL PERSONAL CLAVE						
	FORMACIÓN ACADÉMICA						
	<u>Requisitos:</u> (...) <p>PLANTEL PROFESIONAL CLAVE – PARA LA SUPERVISION DE LA EJECUCION DE OBRA.</p> <table> <tr> <th><i>Especialista – cargo</i></th><th><i>Profesión</i></th></tr> <tr> <td>(...)</td><td></td></tr> <tr> <td><u>Especialista en Diseño de Pavimentos y Suelos</u></td><td>Ingeniero Civil y/o Ingeniero Geólogo y/o Ingeniero Geotecnia, o Ingeniero de Camino, Canales y puertos, titulado</td></tr> </table> (...)”	<i>Especialista – cargo</i>	<i>Profesión</i>	(...)		<u>Especialista en Diseño de Pavimentos y Suelos</u>	Ingeniero Civil y/o Ingeniero Geólogo y/o Ingeniero Geotecnia, o Ingeniero de Camino, Canales y puertos, titulado
<i>Especialista – cargo</i>	<i>Profesión</i>						
(...)							
<u>Especialista en Diseño de Pavimentos y Suelos</u>	Ingeniero Civil y/o Ingeniero Geólogo y/o Ingeniero Geotecnia, o Ingeniero de Camino, Canales y puertos, titulado						

Ahora bien, de la revisión del apartado “Actividades del personal clave” del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

“ACTIVIDADES DEL PERSONAL CLAVE

ACTIVIDADES A REALIZAR – PLANTEL PROFESIONAL CLAVE
(...) <p><u>ESPECIALISTA EN DISEÑO DE PAVIMENTOS Y SUELOS</u></p> <p><i>Le competen, como mínimo, las siguientes funciones/actividades:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <i>Elaborar y validar las soluciones y el diseño del pavimento y bermas de ser el caso de planes y estudios aprobados y asegurar la calidad de materiales, procedimientos de trabajos y controles durante la ejecución de las actividades de conservación del servicio, así como en las atenciones especiales, de corresponder alguna actividad.</i> <i>Cumplir con los procedimientos de las especificaciones técnicas según la normativa vigente de la conservación con la finalidad de garantizar una óptima ejecución en todos los frentes del corredor vial y/o carretera(s) materia del servicio.</i> <i>Velar por el cumplimiento de los parámetros de diseños necesarios para el servicio.</i> <i>Verificar la calidad y característica de los materiales pétreos e insumos, y los que se utilizarán en las actividades de conservación indicadas en planes y estudios aprobados, y en las atenciones especiales, de corresponder alguna actividad.</i> <i>Participar en la elaboración, ejecución y presentación de todas las actividades pertinentes para los relevamientos de información, a lo largo del servicio, en coordinación con el Gerente Vial.</i> <i>Verificar los resultados del laboratorio, así como los obtenidos en campo para asegurar la calidad de los materiales a utilizar los cuales deben de cumplir con los requisitos mínimos exigidos en el requerimiento, las Manual de Carreteras Especificaciones Técnicas Generales para Construcción (EG – 2013) y la normativa vigente para todas las actividades del servicio.</i> <i>Informar a él/la Ingeniero Residente los resultados de los ensayos de control calidad.</i> <i>Identificar, registrar y reportar los productos no conformes.</i> <i>De existir desviaciones en la ejecución deberá de emitir las no conformidades que correspondan y emitir el plan de acción inmediato para su corrección.</i>

- j) Verificar la vigencia de los certificados de calibración de equipos e instrumentos, informar al Gerente Vial para las acciones pertinentes.
- k) Evaluar, identificar y proponer alternativas de solución, tanto en pavimentos como en la identificación de canteras y fuentes de agua.
- l) Mantener presencia permanente en el corredor vial y/o carretera(s) en los periodos establecidos en el requerimiento, enfocado exclusivamente a las funciones detalladas, en estrecha coordinación con la Supervisión y Administración del contrato.
- m) Otras actividades inherentes al servicio contratado.
- Ya que estas actividades no son limitativas, pudiendo adicionarse o no considerarse de acuerdo al desarrollo del servicio de conservación.
- (...)"

ACTIVIDADES DEL PERSONAL NO CLAVE

Cargo	Funciones
(...)	
<u>Especialista en Pavimentos y Suelos</u>	<i>Supervisar el cumplimiento de las especificaciones y requisitos dados y en cumplimiento de los estándares y normas legales pertinentes la ejecución de la obra</i>
(...)	

De lo expuesto, se advierte que se consideró al especialista en pavimentos y suelos en las actividades del personal clave, como también en las actividades del personal no clave, advirtiéndose que dicho profesional forma parte del personal clave. Por lo tanto, a fin de no generar confusión a los posibles postores, se suprimirá al especialista en pavimentos y suelos de las actividades del personal no clave.

En ese sentido, con ocasión de la integración “definitiva” de las Bases, se emitirá la siguiente disposición al respecto:

- Se **suprimirá** al especialista en pavimentos y suelos, y sus funciones de las actividades del personal no clave consignada en el numeral 3.1 “Requerimiento” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, y en todo extremo que corresponda, acorde al siguiente detalle:

“ACTIVIDADES DEL PERSONAL NO CLAVE

Cargo	Funciones
(...)	
<u>Especialista en Pavimentos y Suelos</u>	<i>Supervisar el cumplimiento de las especificaciones y requisitos dados y en cumplimiento de los estándares y normas legales pertinentes la ejecución de la obra</i>
(...)	

(...)"

Cabe precisar que se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio, informe técnico y de las Bases que se opongan a la disposición precedente.

3.8 Ubicación de la definición de servicios de consultoría de obra similares

De la revisión del literal B.2 “Experiencia del personal clave” del numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

“(…)

Se considerará como servicios de consultoría de supervisión y/o inspección y/o elaboración de expedientes técnicos y/o estudios definitivos y/o redacción de proyectos y/o proyecto constructivo y/o ejecución de obra y/o interventoría y/o dirección de obra y/o control y vigilancia de obra y/o asistencia técnica a la dirección de obra y/o asistencia técnica para el control y dirección/vigilancia de obra y/o interventoría integral de obras y/o redacción de proyectos de construcción y/o diseños definitivos y/o control y vigilancia de obras y/o fiscalización de obras y/o gerencia de proyecto y/o supervisión consultor general y/o servicios de consultoría para la supervisión del desarrollo del proyecto y/o servicios de consultoría para actuar como ingeniero de la autoridad para la supervisión del proyecto y/o diseño final y/o diseño de detalle y/o ingeniería de detalle y/o redacción de proyectos y/o Proyecto de construcción de obras similares a:

Creación y/o Construcción y/o Mejoramiento y/o Reconstrucción, y/o Rehabilitación y/o Recuperación y/o Ampliación y/o Remodelación y/o Renovación de Puentes y/o Puentes vehiculares y/o Puentes definitivos y/o Puentes carreteros() y/o Intercambios Viales y/o Viaductos aéreos (*) y/o Túneles vehiculares y/o Pasos a Desnivel y/o Bypass, que serán desarrolladas y/o ejecutadas en las siguientes intervenciones: Vías de evitamiento y/o Infraestructura vial (urbanas e interurbanas) y/o Autopistas y/o Vías expresas y/o Autovías y/o Carreteras pavimentadas (**) y/o Proyectos ferroviarios urbanos (metros pesados y ligeros, Trenes de alta velocidad, Trenes de cercanías, Tranvías), ejecutados en el sector público y/o privado.*

Nota:

() No se consideran puentes Bailey y/o puentes colgantes y/o puentes peatonales y/o pontones y/o alcantarillas y/u obras de vías urbanas de circulación peatonal.*

*(**) Se consideran Carreteras pavimentadas, Carretera cuya superficie de rodadura, está conformada por mezcla bituminosa (flexible) o de concreto Portland (rígida), conforme al Glosario de Términos Glosario de Términos de Uso frecuente en los Proyectos de Infraestructura Vial aprobado mediante Resolución Directoral N°02-2018-MTC/14.*

Respecto a la acreditación de experiencia proveniente del extranjero, se procederá a considerar la denominación del MTC.

Para otra terminología distinta a la indicada en la definición de obras similares será válida, siempre y cuando EL POSTOR acredite su equivalencia documentalmente.

(…)”

Al respecto, las Bases Estándar aplicables al objeto de la contratación establece que la definición de servicios de consultoría de obra similares se deberá incluir en el literal C. “Experiencia del postor en la especialidad” del numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de las bases, se emitirá la siguiente disposición:

- Se **suprimirá** la definición de servicios de consultoría de obra similares consignado en el literal B.2 “Experiencia del personal clave” del numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas.

Cabe precisar que se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio, informe técnico y de las Bases que se opongan a la disposición precedente.

3.9 Duplicidad de los requisitos de calificación

Al respecto, de la revisión del numeral 3.1 “Requerimiento” del Capítulo III, de la Sección Específica de las Bases Integradas del presente procedimiento, se evidencia la inclusión del apartado 2.27. “Requisitos de Calificación”, por lo que el referido extremo se encontraría de manera duplicada con el consignado -acorde a las Bases Estándar- en el numeral 3.2 del mencionado capítulo de las Bases.

En ese sentido y en aras de evitar confusión entre los participantes, con ocasión de la integración definitiva de las bases, se emitirá la siguiente disposición:

- Se **suprimirá** el extremo correspondiente a los “Requisitos de Calificación” consignado en el numeral 3.1, del Capítulo III, de la Sección Específica de las Bases Integradas.

4. CONCLUSIONES

En virtud de lo expuesto, este Organismo Técnico Especializado ha dispuesto:

4.1. Se **procederá** a la integración definitiva de las Bases a través del SEACE, en atención a lo establecido en el artículo 72 del Reglamento.

4.2. Es preciso indicar que contra el pronunciamiento emitido no cabe interposición de recurso administrativo alguno, siendo de obligatorio cumplimiento para la Entidad y los proveedores que participan en el procedimiento de selección.

Adicionalmente, cabe señalar que, las disposiciones vertidas en el pliego absolutorio que generen aclaraciones, modificaciones o precisiones, priman sobre los aspectos relacionados con las Bases integradas, salvo aquellos que fueron materia del presente pronunciamiento.

4.3. Una vez emitido el pronunciamiento y registrada la integración de Bases definitivas, corresponderá al comité de selección **modificar** en el cronograma del procedimiento, las fechas del registro de participantes, presentación de ofertas y otorgamiento de la buena pro, teniendo en cuenta que, entre la integración de Bases y la presentación de propuestas no podrá mediar menos de siete (7) días hábiles, computados a partir del día siguiente de la publicación de las Bases integradas en el SEACE, conforme a lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento.

4.4. Finalmente, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente pronunciamiento no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.

Jesús María, 15 de julio de 2025

Códigos: 6.5, 12.5 / 11.1 (3), 12.6 (3), 15.2 (2), 22.1