



## PECH - ÁREA DE ABASTECIMIENTOS Y SERVICIOS GENERALES(e)

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de  
Junín y Ayacucho"

La Esperanza, 03 de Abril de 2024

### INFORME N° 29 -2024-GRLL-PECH-OAD-ABSG

**A :** ESTUARDO REATEGUI VELA  
PECH - OFICINA DE ADMINISTRACIÓN

**Asunto :** SE COMUNICA PERDIDA DE BUENA PRO POR NO  
LEVANTAMIENTO E OBSERVACIONES

**Referencia :** Carta N°005-2024-CCLL-WESN-RC/DLC

---

, Tengo a bien dirigirme a usted para saludarlo cordialmente y de la misma manera emitir opinión en relación a la solicitud descrita en el documento de la referencia por la Sub-Gerencia de Obras, por ello este despacho señala lo siguiente:

#### **I. ANTECEDENTES:**

1. Que, mediante Carta N°004-2024-CCLL-WESN-RC/DLC, de fecha 25 de marzo de 2024, el representante del Consorcio Constructor La Libertad alcanza los documentos para perfeccionamiento del contrato respecto a la ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 001-2024-GRLL-GRCO, derivado de la Licitación Pública N° 013-2023-GRLL-GCO I CONVOCATORIA: CONTRATACIÓN DE LA EJECUCIÓN DE LA OBRA: "MEJORAMIENTO DEL SISTEMA DE PRODUCCIÓN Y LÍNEA DE CONDUCCIÓN CHAVIMOHIC, PARA EL SERVICIO DE AGUA POTABLE EN 8 DISTRITOS DE LA PROVINCIA DE TRUJILLO – DEPARTAMENTO DE LA LIBERTAD" – PRIMERA ETAPA".
  2. Que, a través de Carta N°000007-2024-GRLL-GGR-PECH, de fecha 27 de marzo de 2024, el Proyecto Especial CHAVIMOHIC solicita al Consorcio Constructor La Libertad la subsanación de los siguientes documentos, teniendo en cuenta las siguientes observaciones: "*No ha adjuntado la carta fianza de fiel cumplimiento del contrato. Al respecto, según sus documentos presentados, está solicitando la retención del 10% del monto del contrato original, basándose en el artículo 9 del Decreto Legislativo N° 1553, en donde menciona dicho dispositivo legal que se autoriza a las entidades para que en el Año Fiscal 2023, en los documentos de los procedimientos de selección que se convoquen bajo los regímenes de contratación del Sistema Nacional de Abastecimiento, establezcan que el postor adjudicado tiene la facultad de optar, como medio alternativo a la obligación de presentar las garantías de fiel cumplimiento y de fiel cumplimiento por prestaciones accesorias, de corresponder, por la retención del monto total de la garantía correspondiente. Por lo que, a tenor de lo estipulado en dicha norma legal, no resulta procedente acoger este beneficio porque retención solo tuvo vigencia en el año 2023. Por ello se requiere que presente la carta fianza de fiel cumplimiento, conforme a lo establecido en el literal a), del numeral 2.5 del capítulo II de la sección específica de las Bases del procedimiento de selección de la referencia 2).* - No ha presentado la solicitud para la constitución del fideicomiso, en el marco de lo establecido en el artículo 184.9 del reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.
-

*Observaciones encontradas por el área usuaria (S.G. OBRAS) ✓ De la revisión a la documentación del Personal Clave se solicita aclarar y sustentar que la experiencia adquirida corresponde a la etapa de ejecución de obra de la inversión de Soluciones Integrales. Asimismo, el Especialista en Obras Eléctricas o Electromecánicas, NO cumple con acreditar los 24 meses de tiempo de experiencia solicitado en los Términos de Referencia de las Bases Integradas, debido a que el certificado de la empresa CONSORCIO CHAO, presenta incongruencias. ✓ De la presentación a la documentación del Equipamiento Estratégico, la documentación remitida NO acredita fehacientemente la propiedad, la posesión, el compromiso de compraventa o alquiler u otro documento que acredite la disponibilidad del requisito de calificación del equipamiento estratégico. ✓ De la presentación de los calendarios de obra, fueron presentados y para su aprobación se seguirá el procedimiento establecido en el numeral 176.4 del artículo 176. ✓ De la presentación de Análisis de Precios Unitarios y Gastos Generales, estos guardan relación con las partidas y metrados establecidos en el Expediente Técnico de obra. ✓ De la presentación de Desagregado de las partidas que dio origen a la oferta, estas guardan relación con las partidas y metrados establecidos en el Expediente Técnico de obra."*

3. Que, a través de Carta N°004-2024-CCLL-WESN-RC/DLC, de fecha 01 de abril de 2024, el Consorcio Constructor La Libertad remite subsanación de documentos para perfeccionamiento de contrato indicando lo siguiente: "(...) -Con respecto a la observación de la carta fianza, anexo a la presente el descargo pertinente porque debemos acceder a la retención del 10%, en aplicación del artículo 9 del Decreto legislativo 1553, según la base legal de las bases integradas. – Anexo la solicitud para la constitución del fideicomiso, en el marco de lo establecido en el artículo 184.9 del reglamento de la ley de contrataciones del estado. Con respecto al profesional especialista se anexa nuevamente toda su experiencia, con la corrección del Certificado observado. – el equipamiento estratégico cada carta de compromiso de alquiler de equipos y maquinaria, se está adjuntando la debida factura de propiedad de la empresa que la emite".

## **II. ANÁLISIS:**

1. Que, en primer lugar, será necesario precisar los efectos jurídicos de las normas en que se desenvuelve la ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N°001-2024-GRLL-GRCO, derivado de la Licitación Pública N°013-2023-GRLL-GCO I CONVOCATORIA: CONTRATACIÓN DE LA EJECUCIÓN DE LA OBRA: "MEJORAMIENTO DEL SISTEMA DE PRODUCCIÓN Y LÍNEA DE CONDUCCIÓN CHAVIMOCHIC, PARA EL SERVICIO DE AGUA POTABLE EN 8 DISTRITOS DE LA PROVINCIA DE TRUJILLO – DEPARTAMENTO DE LA LIBERTAD" – PRIMERA ETAPA", siendo para ello aplicable el Texto Único Ordenado de la Ley N°30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N°082-2019-EF (en adelante La Ley) y su Reglamento, aprobado mediante Decreto Supremo N°344-2018-EF" (en adelante el Reglamento) y modificatorias.
2. Que, respecto a la observación con relación a la no aplicación del artículo 9 del Decreto Legislativo N°1553, por ende, la presentación de garantía de fiel cumplimiento carta fianza, el Consorcio Constructor La Libertad (en adelante El Consorcio), no ha levantado

la observación, indicando entre otros que le es aplicable dicho decreto por estar en las bases integradas pese a que al presente año fiscal 2024 dicho decreto ya no estaría vigente, además señala ejemplos de otras instituciones que bajo el mismo criterio habrían convocado sus procedimientos de selección integrando dicho Decreto respecto a la garantía de fiel cumplimiento, en donde se señala que será la retención del 10% la regla definitiva aplicable, lo cual desde la óptica del principio de legalidad y de las normas vigentes no sería lo correcto, por ello pasamos a señalar que no se levantó la observación y se persiste el incumplimiento de la presentación de carta fianza.

3. Que, ante lo antes mencionado es importante señalar que el artículo 9 del Decreto Legislativo N°1553, prescribe lo siguiente: *"9.1 Autorizar a las entidades para que en el **Año Fiscal 2023**, en los documentos de los procedimientos de selección que se convoquen bajo los regímenes de contratación del Sistema Nacional de Abastecimiento, establezcan que el postor adjudicado tiene la facultad de optar, como medio alternativo a la obligación de presentar las garantías de fiel cumplimiento y de fiel cumplimiento por prestaciones accesorias, de corresponder, por la retención del monto total de la garantía correspondiente"*. Además, debe agregarse que el artículo 109 de la Constitución dispone: *"La ley es obligatoria desde el día siguiente de su publicación en el diario oficial, salvo disposición contraria de la misma ley que posterga su vigencia en todo o en parte"*.
  4. Que, a partir de las mencionadas disposiciones se entiende que, en materia de aplicación de las normas en el tiempo, en nuestro ordenamiento rige la denominada teoría de los hechos cumplidos, es decir que la ley es obligatoria desde su entrada en vigencia, esto es, desde el día siguiente a su publicación en el diario oficial, y se aplica a las consecuencias de las relaciones y situaciones jurídicas existentes, salvo disposición contraria de la misma ley que posterga su vigencia en todo o en parte.
  5. Que, sobre el particular, es importante señalar que el numeral 11 de la Sentencia del Tribunal Constitucional derivada del Expediente N° 0002-2006-PI/TC dice que *"Diez – Picaso, (...) sostiene que en el momento en que una ley entra en vigor, despliega, por definición, sus efectos normativos y debe ser aplicada a toda situación subsumible en su supuesto de hecho; luego no hay razón alguna por la que deba aplicarse la antigua ley a las situaciones, aún no extinguidas, nacidas con anterioridad (...)"*.
  6. Que, ese sentido, como regla general la ley se aplica a los hechos y situaciones que surjan desde que entra en vigor y también a las consecuencias de las relaciones y situaciones jurídicas existentes lo que incluye a aquellas, surgidas bajo la legislación anterior y que aun produzcan efectos, **salvo que la misma ley establezca algún tipo de excepción.**
  7. Que, respecto al Decreto Legislativo N°1553, el artículo 9 de dicha norma establece el fondo de garantía (retención) como medio alternativo para garantizar los contratos bajo los regímenes de contratación del Sistema Nacional de Abastecimiento, ello solo aplicable para el año fiscal 2023. Al respecto, es importante señalar que, con el fin de dar impulso
-

a la reactivación económica, se dictaron normas de carácter excepcional que establecían reglas especiales cuyo objeto era dinamizar y reactivar la economía, incluyéndose medidas aplicables a los procesos de contratación pública.

8. Que, en ese contexto, a partir del 10 de mayo de 2023 entró en vigor el Decreto de Legislativo N° 1553, que estableció medidas en materia de inversión pública y de contratación pública que coadyuven al impulso de la reactivación económica. Así, una de las medidas extraordinarias dispuestas estuvo referida a la autorización a las Entidades para que, en los documentos de los procedimientos de selección que se convoquen bajo los regímenes de contratación del Sistema Nacional de Abastecimiento, establezcan que el postor adjudicado tenga la facultad de optar, como medio alternativo a la obligación de presentar las garantías de fiel cumplimiento y de fiel cumplimiento por prestaciones accesorias, por la retención del monto total de la garantía correspondiente (fondo de garantía).
  9. Que, ahora bien, respecto del ámbito y vigencia de las referidas disposiciones, es importante reiterar que el artículo 9 del referido Decreto precisa autorizar a las entidades **para que, en el Año Fiscal 2023**, en los documentos de los procedimientos de selección que se convoquen bajo los regímenes de contratación del Sistema Nacional de Abastecimiento, establezcan que el postor adjudicado tiene la facultad de optar, como medio alternativo a la obligación de presentar las garantías de fiel cumplimiento y de fiel cumplimiento por prestaciones accesorias, de corresponder, por la retención del monto total de la garantía correspondiente.
  10. Que, en esa misma línea, el artículo 9 numeral 9.1. del referido cuerpo normativo señala que este tiene vigencia para el año fiscal 2023. En ese sentido, independientemente de lo señalado en las bases integradas del procedimiento de selección y bajo la normativa en la cual se suscribiría el contrato, solo podían aplicarse las disposiciones del artículo 9 del Decreto de Legislativo N°1553, siempre que se realizaran dentro del periodo de vigencia de dicha norma y se cumpliesen las condiciones contempladas en el referido artículo. Por lo tanto, la exigencia de la carta fianza queda habilitada legalmente y es responsabilidad de la Entidad su exigibilidad, bajo responsabilidad, siendo así el postor adjudicado no cumplió con subsanar la observación realizada.
  11. Que, por otro lado, en relación con la subsanación de la documentación de la experiencia del personal clave Especialista en obras Eléctricas o Electromecánicas respecto al certificado del CONSORCIO CHAO que se muestra a continuación:
-

CONSORCIO  
CHAO

¡LA CALIDAD NOS DIFERENCIA DE LOS DEMÁS!

001

## CERTIFICADO DE TRABAJO

La Sra. SEBASTIANA QUIROZ ALVARADO, con DNI N°44899069, REPRESENTANTE  
COMUN del CONSORCIO CHAO.

### CERTIFICA

Que el Sr. JORDHY WILINGTON CENIZARIO PONTE, identificado con D.N.I  
Sr. KLEVER JESUS TORRES MENDIOLA, identificado con DNI N°40560109,  
de profesión Ingeniero Mecánico Electricista, con Registro C.I.P. N°92968, quien  
desempeño labores en nuestra empresa, ocupando el cargo de **ESPECIALISTA  
EN OBRAS ELECTRICAS O ELECTROMECHANICAS**, de acuerdo con el  
siguiente detalle:

### DATOS DE LA OBRA:

OBRA	: "MEJORAMIENTO, AMPLIACION DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO EN EL CENTRO POBLADO NUEVO CHAO - DISTRITO DE CHAO - VIRU - LA LIBERTAD."
UBICACIÓN	: Distrito De Chao - Provincia De Virú – La Libertad
PROPIETARIO	: Municipalidad Distrital de Chao
PLAZO	: 240 Días Calendarios.

Durante el periodo comprendido desde el **26 de julio del 2018 hasta el  
22 de marzo del 2019**, en la ejecución de la obra, ha demostrado,  
responsabilidad, puntualidad y capacidad en el desempeño de sus funciones:

Se extiende la presente, a solicitud del interesado para los fines que  
estime Conveniente

CONSORCIO CHAO  
Sebastiana Quiroz Alvarado  
DNI N° 44899069  
REPRESENTANTE COMÚN

TRUJILLO, 22 de abril del 2019

CONSORCIO CONSTRUCTOR LA LIBERTAD

Sabogal Neyra Wilder Edwin  
DNI N° 80639107  
DIRECCION: CALLE MIGUEL AYDIA  
URB. SANTO DOMINGUITO LA LIBERTAD  
REPRESENTANTE COMÚN

Fuente. - Documento presentado por el Consorcio

Se aprecia la superposición de dos nombres: SR. JHORDHY WILINGTON CENIZARIO PONTE (sin DNI) y SR. KLEVER JESUS TORRES MENDIOLA (con DNI), esto en el certificado de trabajo expedido por la representante común del Consorcio Chao Sebastiana Quiroz Alvarado, en donde es importante resaltar que uno de los

Consociados del Consorcio CHAO también es parte del Consorcio Constructor La Libertad, nos referimos a la empresa CONSTRUCTORA MINCONSER S.A.C. ante ello de la revisión efectuada del documento subsanado se puede apreciar que solo se borró el nombre del SR. JHORDHY WILINGTON CENIZARIO PONTE, teniendo los demás términos incluso la fecha de 22 de abril de 2019, lo cual no genera certeza en el documento subsanado, ya que se encontraría inexactitud en el mismo, y al tratarse de una subsanación de dicho documento, este debió ser posterior a la fecha en que se solicitó la subsanación. Lo cual en la realidad no se ha dado de esta manera, por ello la incongruencia genera inexactitud en la información. Por lo tanto, la observación no ha sido levantada.

12. Que, de la presentación a la documentación del Equipamiento Estratégico subsanada, se aprecia que esta NO acredita fehacientemente la propiedad, la posesión, el compromiso de compraventa o alquiler u otro documento que acredite la disponibilidad del requisito de calificación del equipamiento estratégico, respecto a la Carta de Compromiso N° 001-2024-GGM presentada por Giuliana Guillen Montero se aprecia que quien suscribe es una persona natural con RUC 10414862468, el cual dentro de las actividades económicas permitidas no cuenta con la denominada 7730 *Alquiler y arrendamiento de otros tipos de maquinaria, equipo y bienes tangibles*, según se aprecia de la consulta RUC siguiente:

Resultado de la Búsqueda				
Número de RUC:		10414862468 - GUILLEN MONTERO GIULIANA		
Tipo Contribuyente:		PERSONA NATURAL CON NEGOCIO		
Tipo de Documento:		DNI 41486246 - GUILLEN MONTERO, GIULIANA		
Nombre Comercial:		-		
Fecha de Inscripción:		12/03/2003	Fecha de Inicio de Actividades:	12/03/2003
Estado del Contribuyente:		ACTIVO		
Condición del Contribuyente:		HABIDO		
Domicilio Fiscal:		-		
Sistema Emisión de Comprobante:		MANUAL	Actividad Comercio Exterior:	SIN ACTIVIDAD
Sistema Contabilidad:		COMPUTARIZADO		
Actividad(es) Económica(s):		Principal - 4923 - TRANSPORTE DE CARGA POR CARRETERA		
Comprobantes de Pago c/aut. de impresión (F. 806 u 816):		RECIBO POR HONORARIOS		
Sistema de Emisión Electrónica:		FACTURA PORTAL DESDE 30/11/2020		
Emisor electrónico desde:		30/11/2020		
Comprobantes Electrónicos:		FACTURA (desde 30/11/2020)		
Afiliado al PLE desde:		-		
Padrones:		NINGUNO		
Fecha consulta: 03/04/2024 23:05				

13. Que, respecto a la Carta de Compromiso N° 003-2024-GGM presentada por Werner Juver Miranda Ramos en calidad de representante de Mincoser SAC con RUC 20482503862, el cual dentro de las actividades económicas permitidas no cuenta con la denominada 7730 Alquiler y arrendamiento de otros tipos de maquinaria, equipo y bienes tangibles, por ello no levantó la observación, según se aprecia de la consulta RUC siguiente:

Resultado de la Búsqueda			
Número de RUC:		20482503862 - CONSTRUCTORA MINCONSER S.A.C.	
Tipo Contribuyente:		SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	
Nombre Comercial:		-	
Fecha de Inscripción:		18/03/2010	Fecha de Inicio de Actividades:
Estado del Contribuyente:		ACTIVO	
Condición del Contribuyente:		HABIDO	
Domicilio Fiscal:		CAL RODOLFO ESPINAR NRO. 135 LA LIBERTAD - TRUJILLO - MOCHE	
Sistema Emisión de Comprobante:		MANUAL/COMPUTARIZADO	Actividad Comercio Exterior:
Sistema Contabilidad:		COMPUTARIZADO	
Actividad(es) Económica(s):		Principal - 4390 - OTRAS ACTIVIDADES ESPECIALIZADAS DE CONSTRUCCIÓN	
		Secundaria 1 - 4923 - TRANSPORTE DE CARGA POR CARRETERA	
Comprobantes de Pago c/aut. de impresión (F. 806 u 816):		FACTURA	
		GUIA DE REMISION - REMITENTE	
		DOCUMENTO DE ATRIBUCION	
		GUIA DE REMISION - TRANSPORTISTA	
Sistema de Emisión Electrónica:		FACTURA PORTAL DESDE 18/01/2018	
Emisor electrónico desde:		18/01/2018	
Comprobantes Electrónicos:		FACTURA (desde 18/01/2018), GUIA (desde 13/04/2021)	
Afiliado al PLE desde:		01/01/2015	
Padrones:		NINGUNO	
Fecha consulta: 03/04/2024 23:00			

14. Que, asimismo, respecto a la carta antes descrita emitida por la empresa Mincoser SAC, en la revisión de la especificación técnica de los compactadores vibratorios tipo plancha 5.8 HP, no se acredita en ningún extremo de los documentos presentados (facturas anexas) que los compactadores ofrecidos cumplan con la especificación requerida, por lo tanto el postor no levantó la observación.
15. Que, por último en concordancia al artículo 141 numeral 141. 1 prescribe lo siguiente:  
"141.3. Cuando no se perfeccione el contrato por causa imputable al postor, éste pierde

*automáticamente la buena pro. En tal supuesto, una vez transcurrido el plazo de consentimiento de la pérdida de la buena pro, el órgano encargado de las contrataciones, en un plazo máximo de dos (2) días hábiles siguientes, requiere al postor que ocupó el siguiente lugar en el orden de prelación que presente los documentos para perfeccionar el contrato en el plazo previsto en el numeral 141.1". lo cual deberá aplicarse al presente caso.*

### III. CONCLUSIONES. -

1. Que, el postor no ha cumplido con subsanar las observaciones, por lo tanto deberá actuarse bajo lo señalado en el artículo 141 numeral 141. 1 del Reglamento de la ley de contrataciones del estado, lo cual genera pérdida de buena pro.

Sin otro particular, es propicia la oportunidad para reiterarle mi consideración y estima personal.

Atentamente;

GOBIERNO REGIONAL LA LIBERTAD  
PROYECTO ESPECIAL CHAVIMOCHIC  
  
-----  
C.P.C. Yndira De La Torre Pretel  
Jefe de Abastecimiento (e)