

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE BELLAVISTA DE LA UNION

Nomenclatura : AS-SM-5-2023-MDBLU/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : Ejecución de Obra: "CONSTRUCCION DE CERCO PERIMETRICO, ALMACEN DE ALIMENTOS DE USO COMUN Y AULAS DE EDUCACION INICIAL; EN EL (LA) I.E. 823 EN LA LOCALIDAD DE MIRAFLORES, DISTRITO DE BELLAVISTA DE LA UNION, PROVINCIA SECHURA, DEPARTAMENTO PIURA". CON CUI N° 2578120.

Ruc/código :	20526547340	Fecha de envío :	18/11/2023
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORA MIRBAC EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA	Hora de envío :	14:39:49

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

B EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD

Se observa que en la definición de obras similares se esta considerando: Creación y/o construcción y/o renovación y/o reconstrucción de instituciones educativas publicas o privadas.

Se solicita al comité de selección, para una mayor participación de postores, considerar el termino de recuperación.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: CAP III Literal: 3.2 **Página: 47**

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se precisa al participante que, independientemente de la denominación particular de un contrato, debe tomarse en cuenta el objeto contractual del mismo, el cual corresponderá a la ejecución de obras siempre que las actividades o trabajos requeridos puedan catalogarse como ejecución de una obra. Cabe mencionar que no corresponde evaluar la experiencia de un postor, observando de manera aislada la denominación de una obra, dado que aquella debe ser analizada de modo integral, teniéndose en consideración su fin u objeto, para así determinar si una empresa se encuentra capacitada y cuenta con la preparación necesaria para ejecutar determinada prestación a favor de la entidad en condiciones óptimas. En esa línea, se debe tener en cuenta que el contrato de obra puede denominarse "Creación y/o construcción y/o renovación y/o reconstrucción y/o RECUPERACIÓN, u otra denominación, siempre y cuando el contrato cumpla con los requisitos de una obra y lo solicitado en las bases. SE ACOGE la observación

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Recuperación

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE BELLAVISTA DE LA UNION

Nomenclatura : AS-SM-5-2023-MDBLU/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : Ejecución de Obra: "CONSTRUCCION DE CERCO PERIMETRICO, ALMACEN DE ALIMENTOS DE USO COMUN Y AULAS DE EDUCACIÓN INICIAL; EN EL (LA) I.E. 823 EN LA LOCALIDAD DE MIRAFLORES, DISTRITO DE BELLAVISTA DE LA UNION, PROVINCIA SECHURA, DEPARTAMENTO PIURA". CON CUI N° 2578120.

Ruc/código :	20526547340	Fecha de envío :	18/11/2023
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORA MIRBAC EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA	Hora de envío :	14:39:49

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

B. EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD

Se observa que en el presente proceso de selección se esta tratando de restringir la libre participación al solicitar que las obras para acreditar la experiencia del postor como obras similares tengan los componentes de: pisos, estructura metálica con cobertura, instalaciones eléctricas, seguridad y salud, concreto simple, concreto armado con zapatas y columnas, muros y tabiques de albañilería, instalaciones sanitarias, sistema de drenaje pluvial, puesta a tierra, mobiliario y equipamiento, cerco perimétrico o muro de protección o contención.

Se solicita al comité de selección suprimir dichos componentes, ya que esta restringiendo la mayor participación e postores.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: CAP III Literal: 3.2 Página: 47

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

De conformidad con lo previsto en el artículo 16.1 de la Ley de Contrataciones del Estado, el artículo 29.1 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, el área usuaria formuló su requerimiento, asegurando su calidad técnica y teniendo en cuenta las mejores condiciones de contratación. Ahora bien, el participante cuestiona que se hayan solicitado acreditación de componentes, en ese sentido, el mismo OSCE ha emitido sendos pronunciamientos, dictámenes y Resoluciones en las que manifiesta que si es posible que la Entidad pueda requerir, para la acreditación de la experiencia del postor, que este cuente con ciertos componentes; así tenemos, que, la decisión de incorporar componentes, se encuentra sustentado en el Dictamen N° D000475--2022-OSCE-SPRI, emitido por la Sub Dirección de Procesamiento de Riesgos del OSCE, en el que dictamina, en su análisis 2.6.5 lo siguiente: "Siendo responsabilidad de la Entidad definir el requerimiento, así como los requisitos de calificación bajo su exclusiva responsabilidad, según lo argumentado por la Entidad en el pliego absolutorio y considerando que los componentes requeridos forman parte de los trabajos a realizar en la obra objeto de convocatoria, se puede concluir que los componentes requeridos se encuentran dentro de los márgenes de discrecionalidad que le otorga la normativa de contrataciones". A ello debemos agregar que, esta decisión adoptada en los términos de referencia, y aplicada por el Comité de Selección, también encuentra sustento en diferentes Resoluciones emitidas por el Tribunal de Contrataciones del Estado (tal es el caso de la Resolución N° 647-2020-TCE-S2), en la cual ha manifestado que, en lo que concierne al detalle del requerimiento consignado en las Bases, es importante destacar que si bien no puede exigirse la presentación de documentación adicional a la prevista en las Bases Estándar para acreditar la experiencia en la especialidad, si es posible que para la experiencia prevista como similar se establezcan características o componentes que la Entidad considere necesarios para evidenciar que, en efecto, constituye una experiencia similar al objeto de la convocatoria, siendo que los postores pueden adicionar, como parte de sus ofertas, la documentación que consideren pertinente para tal efecto. Ahora bien, para el presente procedimiento de selección, el término componente, partida, actividad, o característica, tiene el mismo significado, ya que está referido a una condición o condiciones que los postores deberán tener en cuenta al momento de preparar sus ofertas, ya que dichas experiencias deberán cumplir con dichas condiciones. En ese sentido, siendo responsabilidad de la Entidad definir el requerimiento, así como los requisitos de calificación y considerando que los componentes requeridos forman parte de los trabajos a realizar en la obra objeto de convocatoria, concluimos que los componentes requeridos se encuentran dentro de los márgenes de discrecionalidad que otorga la normativa de contrataciones. En consecuencia NO SE ACOGE la observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE BELLAVISTA DE LA UNION

Nomenclatura : AS-SM-5-2023-MDBLU/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : Ejecución de Obra: "CONSTRUCCION DE CERCO PERIMETRICO, ALMACEN DE ALIMENTOS DE USO COMUN Y AULAS DE EDUCACIÓN INICIAL; EN EL (LA) I.E. 823 EN LA LOCALIDAD DE MIRAFLORES, DISTRITO DE BELLAVISTA DE LA UNION, PROVINCIA SECHURA, DEPARTAMENTO PIURA". CON CUI N° 2578120.

Ruc/código :	20526547340	Fecha de envío :	18/11/2023
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORA MIRBAC EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA	Hora de envío :	14:39:49

Consulta: Nro. 3

Consulta/Observación:

B. EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD

Se considera como obra similar a: creación y/o construcción y/o renovación y/o reconstrucción de instituciones educativas publicas o privadas.

Se hace la consulta al comité de selección si en la definición de Instituciones educativas, estan considerados los colegios de nivele inicial, primaria, secundaria, y universidades.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: CAP III Literal: 3.2 Página: 48

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se precisa al participante que, tal como se ha establecido en las bases del procedimiento de selección, se considera a obras similares a las Instituciones Educativas públicas o privadas, esto quiere decir que podrían ser "Colegios de todo nivel, Universidades, Institutos o cualquier infraestructura educativa en general.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE BELLAVISTA DE LA UNION

Nomenclatura : AS-SM-5-2023-MDBLU/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : Ejecución de Obra: "CONSTRUCCION DE CERCO PERIMETRICO, ALMACEN DE ALIMENTOS DE USO COMUN Y AULAS DE EDUCACIÓN INICIAL; EN EL (LA) I.E. 823 EN LA LOCALIDAD DE MIRAFLORES, DISTRITO DE BELLAVISTA DE LA UNION, PROVINCIA SECHURA, DEPARTAMENTO PIURA". CON CUI N° 2578120.

Ruc/código :	20601777461	Fecha de envío :	20/11/2023
Nombre o Razón social :	INVERSIONES Y PROYECTOS CRISALON S.R.L.	Hora de envío :	18:01:57

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

1. En la sección 1.5 de los TDR definición de obras similares, se considera como obra similar a: creación y/o construcción y/o renovación y/o reconstrucción de instituciones educativas públicas o privadas.

Observación:

La definición de obras similares debe ser clara, precisa y debe hacer referencia al proyecto en general. Asi mismo, no debe limitarse a unos términos, debe comprender las definiciones comunes, sin desvirtuar el objeto del proyecto.

En ese sentido se solicita incluir también, la definición de mejoramiento y/o rehabilitación y/o ampliación de instituciones educativas públicas o privadas, de manera que no limiten o afecten la libre concurrencia de postores. De tal modo así se podrá fomentar la mayor participación de postores en un trato igualitario, imparcial y transparente

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: III Literal: 3.1.1.5 Página: 32
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ley y Reglamento de Contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se precisa al participante que, independientemente de la denominación particular de un contrato, debe tomarse en cuenta el objeto contractual del mismo, el cual corresponderá a la ejecución de obras siempre que las actividades o trabajos requeridos puedan catalogarse como ejecución de una obra. Cabe mencionar que no corresponde evaluar la experiencia de un postor, observando de manera aislada la denominación de una obra, dado que aquella debe ser analizada de modo integral, teniéndose en consideración su fin u objeto, para así determinar si una empresa se encuentra capacitada y cuenta con la preparación necesaria para ejecutar determinada prestación a favor de la entidad en condiciones óptimas. En esa línea, se debe tener en cuenta que el contrato de obra puede denominarse "Creación y/o construcción y/o renovación y/o reconstrucción y/o MEJORAMIENTO Y/O REHABILITACIÓN Y/O AMPLIACIÓN, u otra denominación, siempre y cuando el contrato cumpla con los requisitos de una obra y lo solicitado en las bases. SE ACOGE la observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:
MEJORAMIENTO Y/O REHABILITACIÓN Y/O AMPLIACIÓN.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE BELLAVISTA DE LA UNION

Nomenclatura : AS-SM-5-2023-MDBLU/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : Ejecución de Obra: "CONSTRUCCION DE CERCO PERIMETRICO, ALMACEN DE ALIMENTOS DE USO COMUN Y AULAS DE EDUCACIÓN INICIAL; EN EL (LA) I.E. 823 EN LA LOCALIDAD DE MIRAFLORES, DISTRITO DE BELLAVISTA DE LA UNION, PROVINCIA SECHURA, DEPARTAMENTO PIURA". CON CUI N° 2578120.

Ruc/código :	20601777461	Fecha de envío :	20/11/2023
Nombre o Razón social :	INVERSIONES Y PROYECTOS CRISALON S.R.L.	Hora de envío :	18:01:57

Observación: Nro. 5

Consulta/Observación:

2. En la sección 1.5 de los TDR definición de obras similares, se solicita componentes pisos, estructura metálica con cobertura, instalaciones eléctricas, seguridad y salud, concreto simple, concreto armado con zapatas y columnas, muros y tabiques de albañilería, instalaciones sanitarias, sistema de drenaje pluvial, puesta a tierra, mobiliario y equipamiento, cerco perimétrico o muro de protección o contención.

Observación:

Se evidencia claramente, que el comité de selección esta direccionando este proceso y trasgrediendo la normatividad. Asi mismo, se está restringiendo la participación de postores que hayan ejecutado instituciones educativas, pero que no cuenten con todos esos componentes y/o partidas.

Es algo irracional e ilógico que se solicite todo ello, puesto que el objeto final es tener experiencia en instituciones educativas.

solicito que para una mayor pluralidad de postores en la experiencia del postor, se suprima los siguientes componentes: estructura metálica con cobertura, muros y tabiques de albañilería y cerco perimétrico o muro de protección o contención, toda vez que se esta direccionando este proceso.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: III Literal: 3.1.1.5 Página: 32
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ley de contrataciones

Análisis respecto de la consulta u observación:

El participante cuestiona que la Entidad haya solicitado la acreditación de componentes en la definición de obras similares. Siendo así, es preciso manifestar que, la Entidad, con el único fin de salvaguardar el interés público, en concordancia con lo manifestado por el área usuaria, quien cuenta con conocimiento técnico en el objeto de la contratación, es que solicitó la acreditación de estos componentes. Ello se realizó, según lo manifestado por el área usuaria, debido a que, en la práctica se puede observar que justamente en los componentes solicitados, es donde algunos contratistas tiene problemas de ejecución o ésta es defectuosa. Es por ello, que la Entidad, lo que busca es contar con una persona natural o jurídica (las cuales existen amplia pluralidad), que cuente con el expertiz necesario, para la correcta ejecución de la obra. Ahora bien, de conformidad con lo previsto en el artículo 16.1 de la Ley de Contrataciones del Estado, el artículo 29.1 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, el área usuaria formuló su requerimiento, asegurando su calidad técnica y teniendo en cuenta las mejores condiciones de contratación. Ahora bien, el participante cuestiona que se hayan solicitado acreditación de componentes, en ese sentido, el mismo OSCE ha emitido sendos pronunciamientos, dictámenes y Resoluciones en las que manifiesta que si es posible que la Entidad pueda requerir, para la acreditación de la experiencia del postor, que este cuente con ciertos componentes; así tenemos, que, la decisión de incorporar componentes, se encuentra sustentado en el Dictamen N° D000475--2022-OSCE-SPRI, emitido por la Sub Dirección de Procesamiento de Riesgos del OSCE, en el que dictamina, en su análisis 2.6.5 lo siguiente: "Siendo responsabilidad de la Entidad definir el requerimiento, así como los requisitos de calificación bajo su exclusiva responsabilidad, según lo argumentado por la Entidad en el pliego absolutorio y considerando que los componentes requeridos forman parte de los trabajos a realizar en la obra objeto de convocatoria, se puede concluir que los componentes requeridos se encuentran dentro de los márgenes de discrecionalidad que le otorga la normativa de contrataciones". A ello debemos agregar que, esta decisión adoptada en los términos de referencia, y aplicada por el Comité de Selección, también encuentra sustento en diferentes Resoluciones emitidas por el Tribunal de Contrataciones del Estado (tal es el caso de la Resolución N° 647-2020-TCE-S2), en la cual ha manifestado que, en lo que concierne al detalle del requerimiento consignado en las Bases, es importante destacar que si bien no puede exigirse la presentación de documentación adicional a la prevista en las Bases Estándar para acreditar la experiencia en la especialidad, si es posible que para la experiencia prevista como similar se establezcan características o componentes que la

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE BELLAVISTA DE LA UNION
Nomenclatura :	AS-SM-5-2023-MDBLU/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	Ejecución de Obra: "CONSTRUCCION DE CERCO PERIMETRICO, ALMACEN DE ALIMENTOS DE USO COMUN Y AULAS DE EDUCACIÓN INICIAL; EN EL (LA) I.E. 823 EN LA LOCALIDAD DE MIRAFLORES, DISTRITO DE BELLAVISTA DE LA UNION, PROVINCIA SECHURA, DEPARTAMENTO PIURA". CON CUI N° 2578120.

Específico	III	3.1.1.5	32
------------	-----	---------	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ley de contrataciones

Análisis respecto de la consulta u observación:

Entidad considere necesarios para evidenciar que, en efecto, constituye una experiencia similar al objeto de la convocatoria, siendo que los postores pueden adicionar, como parte de sus ofertas, la documentación que consideren pertinente para tal efecto. Ahora bien, para el presente procedimiento de selección, el término componente, partida, actividad, o característica, tiene el mismo significado, ya que está referido a una condición o condiciones que los postores deberán tener en cuenta al momento de preparar sus ofertas, ya que dichas experiencias deberán cumplir con dichas condiciones. En ese sentido, siendo responsabilidad de la Entidad definir el requerimiento, así como los requisitos de calificación y considerando que los componentes requeridos forman parte de los trabajos a realizar en la obra objeto de convocatoria, concluimos que los componentes requeridos se encuentran dentro de los márgenes de discrecionalidad que otorga la normativa de contrataciones. Por otro lado, el participante solicita que solo se retiren algunos de los componentes solicitados por la Entidad, lo cual deja entrever que lo que éste pretende, es que el requerimiento se adapte a su interés particular, lo que no se condice con el interés público que busca y persigue la Entidad, en aras de una correcta ejecución de la obra en beneficio de la población. En consecuencia NO SE ACOGE la observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null