



**: LEGAL N° 128- 2022-DIRADM-PNP/SEC-UNIASJUR**

**ASUNTO** : Aprobación de oferta que supera el valor estimado en el marco de la Adjudicación Simplificada N° 22-2023-DIRECFIN-PNP denominada "Adquisición de blusas y camisas blancas manga corta, casacas verdes, overoles para taller y pantalones para motociclistas para el personal policial de las Sub Unidades de la Dirección de Turismo (DIRTUR) de la Policía Nacional del Perú".

**REF.** : HT N° 20231754062 del 23 de octubre de 2023.

**I. ANTECEDENTES:**

1. Mediante Carta N° 04-2023-CS-AS N° 22-2023-DIRECFIN PNP del 23 de octubre de 2023 (fs. 2), el Presidente Titular del Comité de Selección de la Adjudicación Simplificada N° 22-2023-DIRECFIN-PNP denominada "Adquisición de blusas y camisas blancas manga corta, casacas verdes, overoles para taller y pantalones para motociclistas para el personal policial de las Sub Unidades de la Dirección de Turismo (DIRTUR) de la Policía Nacional del Perú" hace de conocimiento de la Jefa Encargada de la Sección de Contrataciones del Departamento de Abastecimiento de la División de Logística de la Dirección de Administración de la Policía Nacional del Perú, que mediante el Formato N° 04-AS N° 22-2023-DIRADM-PNP/SEC del 29 de setiembre de 2023 dieron cuenta de la culminación de la verificación de las ofertas presentadas por los postores en el citado procedimiento de selección, obteniendo como resultado dos (02) ofertas que superaron el valor estimado de S/ 362,682.00 (TRESCIENTOS SESENTA Y DOS MIL SEISCIENTOS OCHENTA Y DOS CON 00/100 SOLES) determinado en el Informe N° 1224-2023-DIVLOG PNP-DEPABA-SAP del 25 de julio de 2023; en ese orden de ideas, en el Informe Técnico N° 01-2023-CS-AS N° 22-2023-DIRECFIN-PNP del 23 de octubre de 2023 (fs. 4 a 7), - señala - que el 04 de octubre de 2023 a través del Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE, la Entidad convocó Adjudicación Simplificada N° 22-2023-DIRECFIN-PNP denominada "Adquisición de blusas y camisas blancas manga corta, casacas verdes, overoles para taller y pantalones para motociclistas para el personal policial de las Sub Unidades de la Dirección de Turismo (DIRTUR) de la Policía Nacional del Perú", y el 18 de octubre de 2023 el Comité de Selección dio inicio a las etapas de admisión, evaluación y calificación de las ofertas registradas en el Sistema Electrónico de las Contrataciones del Estado – SEACE, y luego de realizar la revisión integral y culminación de todas las etapas observaron que las dos (2) únicas ofertas económicas presentadas se encuentran por encima del valor estimado, motivo por el cual en cumplimiento de los numerales 76.1 y 68.3 del Reglamento del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225 – Ley de contrataciones del Estado, solicitaron mediante correo electrónico *scontrataciones.depaba.divlog@gmail.com* al postor CONFECCIONES GAZU S.A.C. - Carta N° 02-2023-CS-AS N° 22-2023-DIRECFIN PNP del 18 de octubre de 2023 (fs. 18) - y al postor GALAAD E.I.R.L. – Carta N° 03-2023-CS-AS N° 22-2023—DIRECFIN PNP del 18 de octubre de 2023 (fs. 22) - la reducción de sus ofertas económicas dentro del plazo máximo de dos (2) días hábiles; dentro de ese contexto, agrega, mediante Carta N° 006-2023 del 20 de octubre de 2023 (fs. 20) el postor CONFECCIONES GAZU S.A.C. a través del correo electrónico *gazusac@hotmail.com* hizo llegar el nuevo monto de su oferta económica por el importe de S/ 442,470.00 (CUATROCIENTOS CUARENTA Y DOS MIL CUATROCIENTOS SETENTA CON 00/100 SOLES) y mediante Proforma GALAAD E.I.R.L. del 20 de octubre de 2023 (fs. 24) el postor GALAAD E.I.R.L. a través del correo electrónico *GALAAD\_95@hotmail.com* hizo llegar

el nuevo monto de su oferta económica por el importe de S/ 726,410.50 (SETECIENTOS VEINTISEIS MIL CUATROCIENTOS DIEZ CON 50/100 SOLES); sin embargo, exterioriza, ambas ofertas económicas aún siguen superando el valor estimado, por lo que conociendo las ofertas finales y a efectos de considerar como válida la oferta del postor CONFECCIONES GAZU S.A.C. se requiere satisfacer las dos (2) condiciones establecidas en el numeral 68.4 del artículo 68 del Reglamento del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225 – Ley de Contrataciones del Estado<sup>1</sup>.

	CONFECCIONES GAZU S.A.C.	GALAAD E.I.R.L.
OFERTA ECONÓMICA	S/ 447,900.00	S/ 773,393.50
REBAJA / OFERTA FINAL	S/ 442,470.00	S/ 726,410.50
DIFERENCIA	S/ 5,420.00	S/ 46,983.00

TIPO DE PROCESO	DOCUMENTO	MONTO S/	INCREMENTO S/	OBLIGACIONES (AF – 2023) S/
AS-SM-22-2023-DIRECFIN-PNP-1, "ADQUISICIÓN DE BLUSAS Y CAMISAS BLANCAS MANGA CORTA, CASACAS VERDES, OVEROLES PARA TALLER Y PANTALONES PARA MOTOCICLISTAS PARA EL PERSONAL POLICIAL DE LAS SUB UNIDADES DE LA DIRECCIÓN DE TURISMO (DIRTUR) DE LA POLICÍA NACIONAL DEL PERÚ"	N° CCP SIAF N° 02487	362,682.00	79,788.00	442,470.00
	MONTO OFERTADO	447,900.0	REBAJA S/ 5,420.00	442,470.00

- Con Oficio N° 3422-2023-DIRADM PNP/DIVLOG-DEPABA.SP del 26 de octubre de 2023 (fs. 10), la Jefa Encargada de la Sección de Programación del Departamento de Abastecimiento de la División de Logística de la Dirección de Administración de la Policía Nacional del Perú solicita al Jefe del Departamento de Presupuesto de la División de Economía de la citada dirección policial, la Ampliación de la Certificación de Crédito Presupuestario N° 02487 del 18 de agosto de 2023 (fs. 11) por el importe de S/ 79,788.00 (SETENTA Y NUEVE MIL SETECIENTOS OCHENTA Y OCHO CON 00/100 SOLES) con la finalidad de satisfacer los presupuestos establecidos en el numeral 68.4 del artículo 68 del Reglamento del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225 – Ley de Contrataciones del Estado - oferta que supera el valor estimado – dentro del marco de la Adjudicación Simplificada N° 22-2023-DIRECFIN-PNP denominada "Adquisición de blusas y camisas blancas manga corta, casacas verdes, overoles para taller y pantalones para motociclistas para el personal policial de las Sub Unidades de la Dirección de Turismo (DIRTUR) de la Policía Nacional del Perú".
- Con Oficio N° 6367-2023-SECEJE-DIRADM-DIVECOPNP/DEP.PRE del 27 de octubre de 2023 (fs. 12), el Jefe del Departamento de Presupuesto de la División de Economía de la Dirección de Administración de la Policía Nacional del Perú remite a la Jefa Encargada de la Sección de Programación del Departamento de Abastecimiento de la División de Logística de la citada dirección policial, la Ampliación de Nota de Certificación de Crédito Presupuestario N° 2487 del 18 de agosto de 2023 (fs. 11) por el importe de S/ 79,788.00 (SETENTA Y NUEVE MIL SETECIENTOS OCHENTA Y OCHO CON 00/100 SOLES) con cargo a la fuente de financiamiento Recursos Ordinarios con la finalidad de atender el "Adquisición de blusas y camisas blancas manga corta, casacas verdes, overoles para taller y pantalones para motociclistas para el personal policial de las Sub Unidades de la Dirección de Turismo (DIRTUR) de la Policía Nacional del Perú".

<sup>1</sup> Artículo 68. rechazo de ofertas

168.4. En caso el postor no reduzca su oferta económica o la oferta económica reducida supere el valor estimado o valor referencial, para que el órgano a cargo del procedimiento de selección considere válida la oferta económica, solicita la certificación de crédito presupuestario correspondiente y la aprobación del Titular de la Entidad; ambas condiciones son cumplidas como máximo a los cinco (5) días hábiles, contados desde el día siguiente de la fecha prevista en el calendario para el otorgamiento de la buena pro, bajo responsabilidad. [...]"



## II. ANALISIS:

1. Luego de la revisión y análisis de los documentos que acompañan el presente expediente, se tiene que el 04 de octubre de 2023 a través del Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE se convocó el procedimiento de selección de la Adjudicación Simplificada N° 22-2023-DIRECFIN-PNP denominada “Adquisición de blusas y camisas blancas manga corta, casacas verdes, overoles para taller y pantalones para motociclistas para el personal policial de las Sub Unidades de la Dirección de Turismo (DIRTUR) de la Policía Nacional del Perú” por el valor estimado de S/ 362,682.00 (TRESCIENTOS SESENTA Y DOS MIL SEISCIENTOS OCHENTA Y DOS CON 00/100 SOLES) determinado en el Informe N° 1224-2023-DIVLOG PNP-DEPABA-SAP del 25 de julio de 2023; dentro de ese contexto, mediante Informe N° Informe Técnico N° 01-2023-CS.AS N° 22-2023-DIRECFIN-PNP del 23 de octubre de 2023, el Presidente Titular del Comité de Selección del citado procedimiento de selección señala, que el 18 de octubre de 2023 dieron inicio a las etapas de admisión, evaluación y calificación de las ofertas registradas en el Sistema Electrónico de las Contrataciones del Estado – SEACE, y luego de realizar la revisión integral y culminación de todas las etapas observaron que las dos (2) únicas ofertas económicas presentadas se encuentran por encima del valor estimado, motivo por el cual en cumplimiento de los numerales 76.1 y 68.3 del Reglamento del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225 – Ley de contrataciones del Estado, solicitaron mediante correo electrónico [scontrataciones.depaba.divlog@gmail.com](mailto:scontrataciones.depaba.divlog@gmail.com) al postor CONFECCIONES GAZU S.A.C. - Carta N° 02-2023-CS-AS N° 22-2023-DIRECFIN PNP del 18 de octubre de 2023 - y al postor GALAAD E.I.R.L. – Carta N° 03-2023-CS-AS N° 22-2023—DIRECFIN PNP del 18 de octubre de 2023 - la reducción de sus ofertas económicas dentro del plazo máximo de dos (2) días hábiles; dentro de ese contexto, agrega, mediante Carta N° 006-2023 del 20 de octubre de 2023 el postor CONFECCIONES GAZU S.A.C. a través del correo electrónico [gazusac@hotmail.com](mailto:gazusac@hotmail.com) hizo llegar el nuevo monto de su oferta económica por el importe de S/ 442,470.00 (CUATROCIENTOS CUARENTA Y DOS MIL CUATROCIENTOS SETENTA CON 00/100 SOLES) y mediante Proforma GALAAD E.I.R.L. del 20 de octubre de 2023 el postor GALAAD E.I.R.L. a través del correo electrónico [GALAAD\\_95@hotmail.com](mailto:GALAAD_95@hotmail.com) hizo llegar el nuevo monto de su oferta económica por el importe de S/ 726,410.50 (SETECIENTOS VEINTISEIS MIL CUATROCIENTOS DIEZ CON 50/100 SOLES); sin embargo, exterioriza, ambas ofertas económicas aún siguen superando el valor estimado, por lo que conociendo las ofertas finales y a efectos de considerar como válida la oferta del postor CONFECCIONES GAZU S.A.C. se requiere satisfacer las dos (2) condiciones establecidas en el numeral 68.4 del artículo 68 del Reglamento del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225 – Ley de Contrataciones del Estado; por lo que con Oficio N° 6367-2023-SECEJE-DIRADM-DIVECOPNP/DEP.PRE del 27 de octubre de 2023, el Jefe del Departamento de Presupuesto de la División de Economía de la Dirección de Administración de la Policía Nacional del Perú emite la Ampliación de Nota de Certificación de Crédito Presupuestario N° 2487 del 18 de agosto de 2023 por el importe de S/ 79,788.00 (SETENTA Y NUEVE MIL SETECIENTOS OCHENTA Y OCHO CON 00/100 SOLES) con cargo a la fuente de financiamiento Recursos Ordinarios con la finalidad de atender el “Adquisición de blusas y camisas blancas manga corta, casacas verdes, overoles para taller y pantalones para motociclistas para el personal policial de las Sub Unidades de la Dirección de Turismo (DIRTUR) de la Policía Nacional del Perú”.



DESCRIPCIÓN DEL ÍTEM	VALOR ESTIMADO (VE) 100%	POSTOR	MONTO DE LA OFERTA REBAJADO (MO)	DIFERENCIA ENTRE (VE) Y (MO)	DIFERENCIA PORCENTUAL
----------------------	--------------------------------	--------	--	---------------------------------	--------------------------

"ADQUISICIÓN DE BLUSAS Y CAMISAS BLANCAS MANGA CORTA, CASACAS VERDES, OVEROLES PARA TALLER Y PANTALONES PARA MOTOCICLISTAS PARA EL PERSONAL POLICIAL DE LAS SUB UNIDADES DE LA DIRECCIÓN DE TURISMO (DIRTUR) DE LA POLICIA NACIONAL DEL PERÚ"	S/ 362,682.00	CONFECCIONES GAZU S.A.C.  RUC N° 20517188019	S/ 442,470.00	S/ 79,788.00	21.99%
---	---------------	--	---------------	--------------	--------

2. Resulta pertinente señalar, que el artículo 16° de la Ley de Contrataciones del Estado, en concordancia con el artículo 29° de su Reglamento, establece que el área usuaria es la dependencia de la Entidad encargada de requerir los bienes, servicios y obras a contratar, siendo responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o el expediente técnico, respectivamente, que conforman el requerimiento, el mismo que debe contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones en las que esta debe ejecutarse.

Así, sobre la base del requerimiento formulado por el área usuaria y demás información técnica y económica que conforma el expediente de la contratación correspondiente, el Comité de Selección elabora las bases del procedimiento de selección a convocar, de esta forma, las bases del procedimiento constituyen los parámetros técnicos y económicos que los postores deben tener en cuenta a efectos de formular sus ofertas.

Entendiendo que es necesario garantizar el mejor uso de los recursos públicos y buscando que la Entidad contrate la mejor oferta, en función a la calidad y precio, el segundo párrafo del numeral 28.1 del artículo 28 de la Ley de Contrataciones del Estado establece: "[...], la Entidad puede rechazar toda oferta que supera la disponibilidad presupuestal del procedimiento de selección, siempre que haya realizado las gestiones para el incremento de la disponibilidad presupuestal y esta no se haya podido obtener". Adicionalmente a ello, el artículo 68° del Reglamento prevé lo siguiente:

68.3. En el supuesto que **la oferta supere el valor estimado** o valor referencial, el órgano a cargo del procedimiento de selección solicita al postor la reducción de su oferta económica, **otorgándole un plazo máximo de dos (2) días hábiles**, contados desde el día siguiente de la notificación de la solicitud. En ningún caso el valor estimado es puesto en conocimiento del postor. (realce agregado).

68.4. En caso el postor no reduzca su oferta económica o **la oferta económica reducida supere el valor estimado** o valor referencial, para que el órgano a cargo del procedimiento de selección considere válida la oferta económica, **solicita la certificación de crédito presupuestario correspondiente y la aprobación del Titular de la Entidad**; ambas condiciones son cumplidas como máximo a los cinco (5) días hábiles, contados desde el día siguiente de la fecha prevista en el calendario para el otorgamiento de la buena pro, bajo responsabilidad.(realce agregado).

Como puede apreciarse, el artículo citado establece parámetros que permiten al Comité de Selección, en el marco del procedimiento de selección, tener elementos suficientes para decidir rechazar o admitir la oferta por razones de naturaleza económica.

En el presente caso, mediante Carta N° 006-2023 del 20 de octubre de 2023 el postor CONFECCIONES GAZU S.A.C. ha reducido su oferta económica por el monto de S/ 442,470.00 (CUATROCIENTOS CUARENTA Y DOS MIL CUATROCIENTOS SETENTA CON 00/100 SOLES); no obstante dicha reducción, la oferta económica superó el valor estimado en 21.99% por lo que la unidad orgánica pertinente emitió la Ampliación de la Certificación de Crédito Presupuestario N° 2487 por el importe de S/ 79,788.00 (SETENTA Y NUEVE MIL SETECIENTOS OCHENTA Y OCHO CON 00/100 SOLES) con la finalidad de garantizar el pago de la "Adquisición de blusas y camisas blancas manga corta, casacas verdes, overoles para taller y pantalones para



motociclistas para el personal policial de las Sub Unidades de la Dirección de Turismo (DIRTUR) de la Policía Nacional del Perú”.

En ese sentido, por los fundamentos expuestos, esta Unidad de Asesoría Jurídica de la Dirección de Administración de la Policía Nacional del Perú, evidencia el cumplimiento de las disposiciones normativas establecidas en la ley de la materia, en cuanto al procedimiento y formalidades aplicables, lo cual hace viable formalizar la aprobación de oferta que supera el valor estimado presentado por el postor CONFECCIONES GAZU S.A.C. correspondiente a la Adjudicación Simplificada N° 22-2023-DIRECFIN-PNP denominada “Adquisición de blusas y camisas blancas manga corta, casacas verdes, overoles para taller y pantalones para motociclistas para el personal policial de las Sub Unidades de la Dirección de Turismo (DIRTUR) de la Policía Nacional del Perú”.

**Sobre la persona encargada de aprobar las ofertas que superen el valor estimado.**

3. El numeral 68.4 del artículo 68 del Reglamento del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225 – Ley de Contrataciones del Estado establece:

En caso el postor no reduzca su oferta económica o la oferta económica reducida supere el valor estimado o valor referencial, para que el órgano a cargo del procedimiento de selección considere válida la oferta económica, solicita la certificación de crédito presupuestario correspondiente **y la aprobación del Titular de la Entidad**; ambas condiciones son cumplidas como máximo a los cinco (5) días hábiles, contados desde el día siguiente de la fecha prevista en el calendario para el otorgamiento de la buena pro, bajo responsabilidad. (realce agregado).



En ese sentido, corresponde al Director de la Dirección de Administración de la Policía Nacional del Perú, suscribir la Resolución que formaliza la aprobación de oferta que supera el valor estimado de la Adjudicación Simplificada N° 22-2023-DIRECFIN-PNP denominada “Adquisición de blusas y camisas blancas manga corta, casacas verdes, overoles para taller y pantalones para motociclistas para el personal policial de las Sub Unidades de la Dirección de Turismo (DIRTUR) de la Policía Nacional del Perú”.

**Cumplimiento del principio de legalidad:**

4. El Principio de Legalidad previsto en el numeral 1.1 del inciso 1 del artículo IV del Título Preliminar del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, establece que: “Las autoridades administrativas deben actuar con respeto a la Constitución, la ley y al derecho, dentro de las facultades que le estén atribuidas y de acuerdo con los fines para los que les fueron conferidas”; siendo así, la actuación de la Autoridad Administrativa debe ceñirse dentro de los márgenes que establece la normatividad nacional vigente, con la finalidad de observar inexorablemente sus alcances. Es por ello que, el Principio de Legalidad busca que la Administración Pública respete y cumpla las normas legales al momento de ser aplicadas en los casos materia de su competencia.

En el presente caso, de la revisión y análisis del presente expediente, sobre la aprobación de oferta que supera el valor estimado de la Adjudicación Simplificada N° 22-2023-DIRECFIN-PNP denominada “Adquisición de blusas y camisas blancas manga corta, casacas verdes, overoles para taller y pantalones para motociclistas para el personal policial de las Sub Unidades de la Dirección de Turismo (DIRTUR) de la Policía Nacional del Perú” presentado por el postor CONFECCIONES GAZU S.A.C, se establece el cumplimiento de las disposiciones normativas establecidas en la Ley de la materia, en cuanto al procedimiento y formalidades aplicables; consecuentemente, se encuentra expedito para su aprobación; **sin que suponga ello**, la convalidación de los criterios, actos y decisiones adoptadas por el área usuaria y el Órgano Encargado de

las Contrataciones, instancias que actúan conforme a sus funciones y prerrogativas, de acuerdo a la norma de la materia y bajo responsabilidad.

### III. CONCLUSIONES:


Por lo expuesto en los Antecedentes y Análisis del presente informe esta Unidad de Asesoría Jurídica de la Dirección de Administración de la Policía Nacional del Perú, concluye:

1. Que, resulta **ESTIMADO** continuar con la aprobación de oferta que supera el valor estimado de la Adjudicación Simplificada N° 22-2023-DIRECFIN-PNP denominada "Adquisición de blusas y camisas blancas manga corta, casacas verdes, overoles para taller y pantalones para motociclistas para el personal policial de las Sub Unidades de la Dirección de Turismo (DIRTUR) de la Policía Nacional del Perú" presentado por el postor CONFECCIONES GAZU S.A.C., por los fundamentos expuestos en el presente informe legal.
2. Que, la presente OPINIÓN LEGAL emitida por esta Unidad de Asesoría Jurídica de la Dirección de Administración de la Policía Nacional del Perú de conformidad con lo señalado en el numeral 182.2 del Art. 182° del TUO de la Ley N° 27444 "Ley de Procedimiento Administrativo General", se presume facultativa y no vinculante.


AHCL/jcpp

Lima, 30 de octubre de 2023.



  
OS - 366585  
ALICIA HAYDEE CASILLA LOZANO  
MAYOR S PNP  
JEFE DE LA UNIASJUR-DIRADM PNP



  
Juan Carlos PILCO PILCO  
CALUN° 59025  
CAS-PNP  
ESPECIALISTA EN CONTRATACIONES  
DE LA UNIASJUR-DIRADM PNP