

# PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE JANGAS

Nomenclatura : AS-SM-8-2023-MDJ-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONSTRUCCION DE SALA DE USOS MULTIPLES SERVICIOS HIGENICOS Y/O VESTIDORES Y ALMACEN EN LA IE JULIO ROCA ILLINI

Ruc/código :	20601136563	Fecha de envío :	30/11/2023
Nombre o Razón social :	ACCON INGENIERIA Y CONSTRUCCION E.I.R.L.	Hora de envío :	15:17:32

## Observación: Nro. 1

### Consulta/Observación:

Se solicita al comité de selección adjuntar en la etapa de Integración de las Bases el presupuesto de ejecución de obra en archivo editable (Excel), dado que, el presupuesto está publicado en el expediente técnico en formato pdf que contiene sellos y firmas haciendo ilegible partes del presupuesto, esto dificulta el cálculo y elaboración de la oferta económica. Por lo tanto en aras del cumplimiento de los principios y normas vigentes y con el fin de satisfacer el interés público a través de un procedimiento transparente salvaguardando los principios de Libertad de Concurrencia, Igualdad de Trato, Transparencia y Competencia, solicitamos sea acogida nuestra observación

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: 1 Literal: 11 Página: 15

### Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art 2 de la ley de contrataciones del estado

### Análisis respecto de la consulta u observación:

""Los integrantes del comité de selección señalan sobre el cuestionamiento que el archivo del expediente técnico esta registrado está acorde al Anexo de definiciones del Reglamento de la LCE, Expediente Técnico de Obra: El conjunto de documentos que comprende: memoria descriptiva, especificaciones técnicas, planos de ejecución de obra, metrados, presupuesto de obra, fecha de determinación del presupuesto de obra, análisis de precios, calendario de avance de obra valorizado, fórmulas polinómicas y. si el caso lo requiere, estudio de suelos, estudio geológico, de impacto ambiental u otros complementarios.

Asimismo, según el literal i) del numeral 11.2.1 de la DIRECTIVA N° 003-2020-OSCE/CD el expediente técnico se registra en la Consola de Actos Preparatorios.

Ahora bien, según la guía rápida sobre las nuevas funcionalidades del Registro del Expediente Técnico de Obras (ETO), en la Sección 3, se registrará el contenido de la siguiente información: Presupuesto de obra, Análisis de precios, Relación de precios y cantidades de recursos requeridos por tipo, Calendario de avance. Teniendo las siguientes consideraciones: Para adjuntar los archivos solicitados en cada sección, respetar los criterios indicados como: Cantidad de archivos mínimo y máximo (01, 02, etc.), Formato de archivos permitidos (.doc, .docx, .pdf, .zip, .rar, .7z, etc.), Peso de cada archivo (100MB, 350MB, etc.).

En ese sentido, la entidad ha cumplido con publicar el presupuesto del expediente técnico conforme ha remitido el área usuaria y según lo dispuesto en la DIRECTIVA N° 003-2020-OSCE/CD y la guía rápida sobre las nuevas funcionalidades del Registro del Expediente Técnico de Obras POR LO EXPUESTO NO SE ACOGE SU OBSERVACION""

### Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

NINGUNO

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE JANGAS

Nomenclatura : AS-SM-8-2023-MDJ-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONSTRUCCION DE SALA DE USOS MULTIPLES SERVICIOS HIGENICOS Y/O VESTIDORES Y ALMACEN EN LA IE JULIO ROCA ILLINI

Ruc/código :	20601136563	Fecha de envío :	30/11/2023
Nombre o Razón social :	ACCON INGENIERIA Y CONSTRUCCION E.I.R.L.	Hora de envío :	15:17:32

**Observación: Nro. 2**

**Consulta/Observación:**

Se observa que en los requisitos de la experiencia del postor en la especialidad se define así los similares: Se considerará Obra Similar a: construcción y/o creación y/o mejoramiento y/o ampliación y/o recuperación y/o reconstrucción y/o adecuación y/o rehabilitación y/o remodelación y/o renovación de obras de infraestructura educativa de educación inicial y/o primaria y/o secundaria que cuenten con los componentes, instalaciones sanitarias, instalaciones eléctricas, muros y tabiques de albañilería y/o muros, arquitectura y acabados y/o arquitectura, cielorrasos, carpintería de madera, carpintería metálica. Exigimos al comité de selección suprimir los componentes ¿instalaciones sanitarias, instalaciones eléctricas, muros y tabiques de albañilería y/o muros, arquitectura y acabados y/o arquitectura, cielorrasos, carpintería de madera, carpintería metálica¿ de la experiencia en la especialidad solicitada como requisito de calificación, bajo apercibimiento de nulidad del presente procedimiento de selección y solicitar una sanción administrativa por vulnerar la normativa vigente conllevando al direccionamiento del mismo. Las bases estándar no indican la posibilidad de agregar en las obras similares la posibilidad de especificar la acreditación de partidas; más aún si se considera que la mayoría de documentos con los que, de acuerdo a las bases estándar, se debe acreditar la experiencia, usualmente no contienen la descripción de partidas de una obra (como los contratos, actas de recepción de obras, resoluciones de liquidación, constancias de prestación), por lo que se incorpora una nueva exigencia acreditativa, esto es presentar documentos donde se consigne el detalle de las partidas (como es el caso de los presupuestos de obra). Al respecto en el PRONUNCIAMIENTO N° 015-2023/OSCE-DGR se indica lo siguiente: Pagina 08 "...Ahora bien, a criterio del Tribunal de Contrataciones del Estado al requerir la acreditación de componentes y/o partidas específicas como parte de las obras similares trae como consecuencia que las formas de acreditar la experiencia del postor en la especialidad se vean afectadas, debido a que afectaría a aquellos postores que consideran idóneo acreditar la experiencia a través de contratos y documentos que no tengan detalle de partidas, pues adicional a ello deberían presentar la relación de partidas ejecutadas, lo cual limitaría la concurrencia, competencia e igualdad de trato de los postores.

Asimismo, de acuerdo con el referido Tribunal, las bases estándar no indican la posibilidad de agregar en las obras similares la posibilidad de acreditar componentes y/o partidas. De lo señalado precedentemente, no corresponde que en el requisito de calificación , experiencia del postor en la especialidad se incluyan nuevas condiciones (acreditación de partidas y/o componentes) no establecidas por las propias bases estándar, por consiguiente, considerando dio argumento, no resultaría valido incluir la acreditación de partidas o componentes..."

Se aprecia que, la exigencia de las bases de solicitar que los postores presenten contratos con determinada cantidad mínima de componentes para acreditar el requisito de calificación ¿Experiencia del postor en la especialidad¿, restringe la pluralidad de concurrencia de postores vulnerando de esta forma el principio de libertad de concurrencia en virtud del cual las Entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, debiendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias, encontrándose prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores; así como, el principio de competencia, en virtud en virtud del cual los procesos de contratación incluyen disposiciones que permiten establecer condiciones de competencia efectiva y obtener la propuesta más ventajosa para satisfacer el interés público que subyace a la contratación, encontrándose prohibida la adopción de prácticas que restrinjan o afecten la competencia, principios que se encuentran previsto en el literal c) del artículo 2 del TUO de la Ley de Contrataciones.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: B Página: 40

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Art 2 de la ley de contrataciones del estado

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

El area usuaria despues de realizar el analisis correspondiente sobre el cuestionamiento en referencia señala en la etapa de integracion de bases se SUPRIMIRA los componentes del proyecto que se ejecutara para mayor pluralidad de participantes POR LO EXPUESTO SE ACOGE SU OBSERVACION

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

**Entidad convocante :** MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE JANGAS

**Nomenclatura :** AS-SM-8-2023-MDJ-CS-1

**Nro. de convocatoria :** 1

**Objeto de contratación :** Obra

**Descripción del objeto :** CONSTRUCCION DE SALA DE USOS MULTIPLES SERVICIOS HIGENICOS Y/O VESTIDORES Y ALMACEN EN LA IE JULIO ROCA ILLINI

---

En la etapa de integracion de bases se SUPRIMIRA los componentes del proyecto que se ejecutara para mayor pluralidad de participantes

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE JANGAS

Nomenclatura : AS-SM-8-2023-MDJ-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONSTRUCCION DE SALA DE USOS MULTIPLES SERVICIOS HIGENICOS Y/O VESTIDORES Y ALMACEN EN LA IE JULIO ROCA ILLINI

Ruc/código :	20601136563	Fecha de envío :	30/11/2023
Nombre o Razón social :	ACCON INGENIERIA Y CONSTRUCCION E.I.R.L.	Hora de envío :	15:17:32

**Observación: Nro. 3**

**Consulta/Observación:**

Sobre el particular, de conformidad con el artículo 16 de la Ley y el artículo 8 del Reglamento, así como la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, en cuanto a la definición de obra similares, debe tenerse presente que es responsabilidad de la Entidad establecer dicha definición, la cual se establece considerando que por obra similar es aquella de naturaleza semejante a la que se desea contratar, entendiéndose por semejante a aquello parecido y no igual, de manera que, para su definición se deberá tener en cuenta aquellos trabajos parecidos o de naturaleza semejante a la que se convoca. Por lo que solicitamos se sirvan ACOGER NUESTRA OBSERVACION, que se adicione como obras similares a las obras de Construcción y/o Reconstrucción y/o Remodelación y/o rehabilitación y/o Ampliación y/o Instalación y/o Sustitución y/o Creación y/o Implementación y/o Mejoramiento de obras de infraestructura de salud y/o Infraestructura deportiva y/o Edificaciones multifamiliares y/o edificaciones comerciales y/o, así poder fomentar la mayor participación de postores en un trato igualitario, imparcialidad y transparencia, de acuerdo a lo establecido en el Art. 2° de la Ley de Contrataciones del Estado

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 3.2    **Literal:** B    **Página:** 40

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Art 2 de la ley de contrataciones

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

El area usuaria despues de realizar el analisis correspondiente sobre el cuestionamiento su representada tienes fines particulares para adicionar las terminologias de campos deportivos, edificaciones familiares o comerciales cabe de señalar el presente procedimiento es ejecucion de un colegio por lo expuesto de conformidad al Art. 16 de la Ley de contrataciones del Estado y Art. 29 de su Reglamento, ya que es responsabilidad del área usuaria la formulación de las especificaciones técnicas y/o termino de referencia, los cuales contienen la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, lo cual puede incluir además los requisitos de calificación que se considere necesario; y los términos de proyectos y/o obras requeridos por el área usuaria para garantizar la calidad técnica en la ejecución de la obra; por lo expuesto, NO SE ACOGE SU OBSERVACION

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

NINGUNO

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE JANGAS

Nomenclatura : AS-SM-8-2023-MDJ-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONSTRUCCION DE SALA DE USOS MULTIPLES SERVICIOS HIGENICOS Y/O VESTIDORES Y ALMACEN EN LA IE JULIO ROCA ILLINI

Ruc/código :	20610960333	Fecha de envío :	01/12/2023
Nombre o Razón social :	YOGRIT INGENIEROS E.I.R.L.	Hora de envío :	15:21:21

**Observación: Nro. 4**

**Consulta/Observación:**

EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD, se OBSERVA que se solicita lo siguiente:

Se considerará obra similar a: Construcción y/o creación y/o mejoramiento y/o ampliación y/o recuperación y/o reconstrucción y/o adecuación y/o rehabilitación y/o remodelación y/o renovación de obras de infraestructura educativa de educación inicial y/o primaria y/o secundaria QUE CUENTEN CON LOS COMPONENTES, INSTALACIONES SANITARIAS. INSTALACIONES ELÉCTRICAS, MUROS Y TABIQUES DE ALBAÑILERÍA Y/O MUROS. ARQUITECTURA Y ACABADOS Y/O ARQUITECTURA, CIELORRASOS, CARPINTERÍA DE MADERA, CARPINTERÍA METÁLICA

Se advierte que están solicitando contar con ciertos componentes, situación que constituye una condición contraria a las bases estándar aprobada por la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD modificada por la Resolución N° 210-2022-OSCE/PRE. Con el objeto de implementar las modificaciones del RLCE dispuestas por el DS N° 234-2022-EF. Vigentes a partir del 28-10-2022. Pues en ella no se prevé dicha condición.

Ahora bien, respecto a ello, ya el Tribunal de Contrataciones de Estado a través de la Resolución N° 4221-2021-TCE-S3 de 9 de diciembre de 2021, ha señalado lo siguiente:

"19. (¿) este Colegiado advierte que el Requisito de calificación - "Experiencia del postor en la especialidad" requirió además de la obra similar, la acreditación de componentes y/o partidas; no obstante, las bases estándar no indican la posibilidad de agregar en las obras similares la posibilidad de especificar la acreditación de partidas; más aún si se considera que la mayoría de documentos con los que, de acuerdo a las bases estándar, se debe acreditar la experiencia, usualmente no contienen la descripción de partidas de una obra (como los contratos, actas de recepción de obras, resoluciones de liquidación, constancias de prestación), por lo que se incorpora una nueva exigencia acreditativa, esto es presentar documentos donde se consigne el detalle de las partidas (como es el caso de los presupuestos de obra (¿)).

Por otro lado, el TCE mediante la Resolución N° 1461-2022-TCE-S3 de 26 de mayo de 2022, señaló lo siguiente:

"18.(¿) En ese sentido, si bien en el presente caso, la Entidad ha establecido en las bases del procedimiento de selección los términos bajo los cuales los postores deben dar cumplimiento al requisito de calificación "Experiencia del postor en la especialidad", con el propósito de cautelar que estos cuenten con las capacidades requeridas para la ejecución de la obra, tal requisito tampoco debe ser un instrumento a través del cual se restrinja la participación de los postores, por lo que su formulación debe ser de manera razonada; lo que en el presente caso podría no haberse cumplido al contemplar la exigencia de acreditar componentes(¿)

23. En ese orden de ideas, este Colegiado aprecia que, la exigencia de las bases integradas de solicitar que los postores presenten contratos con determinada cantidad mínima de componentes para acreditar el requisito de calificación "Experiencia del postor en la especialidad", restringe la pluralidad de concurrencia de postores vulnerando de esta forma el principio de libertad de concurrencia en virtud del cual las Entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, debiendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias, encontrándose prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores; así como, el principio de competencia, en virtud del cual los procesos de contratación incluyen disposiciones que permiten establecer condiciones de competencia efectiva y obtener la propuesta más ventajosa para satisfacer el interés público que subyace a la contratación, encontrándose prohibida la adopción de prácticas que restrinjan o afecten la competencia, principios que se encuentran previsto en el literal c) del artículo 2 del TUO de la Ley de Contrataciones. ( .. )".

El numeral 29.1 del artículo 29° del Reglamento de la Ley N° 30225, dispone que las especificaciones deben cumplir con la finalidad pública de la contratación y las condiciones en las que se ejecuta; asimismo, el numeral 29.3 de dicho artículo, establece que las entidades al establecer su requerimiento no deben incluir exigencias desproporcionadas al objeto de la contratación, irrazonables e innecesarias que limiten o impidan la concurrencia de estos.

Por las razones expuestas y para permitir mayor participación de participantes al proceso de selección y no vulnerar los principios de transparencia, libertad de concurrencia, competencia e igualdad de trato, previstos en el artículo 2 de la Ley N° 30225, la cual podría ocasionar nulidad del proceso.

Solicitamos al comité de selección ELIMINAR de las bases estándar los postores CUENTEN CON LOS COMPONENTES, INSTALACIONES SANITARIAS. INSTALACIONES ELÉCTRICAS, MUROS Y TABIQUES DE ALBAÑILERÍA Y/O MUROS. ARQUITECTURA Y ACABADOS Y/O ARQUITECTURA, CIELORRASOS, CARPINTERÍA DE MADERA,

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE JANGAS

Nomenclatura : AS-SM-8-2023-MDJ-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONSTRUCCION DE SALA DE USOS MULTIPLES SERVICIOS HIGENICOS Y/O VESTIDORES Y ALMACEN EN LA IE JULIO ROCA ILLINI

---

#### CARPINTERÍA METÁLICA

Acápite de las bases :    Sección: Especifico    Numeral: 3.2    Literal: B    Página: 40

#### Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento

#### Análisis respecto de la consulta u observación:

SE ABSOLVIO EN EL PARTICIPANTES ACCON INGENIERIA Y CONSTRUCCION E.I.R.L. EN EL NUMERAL N° 001

#### Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

NINGUNO

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE JANGAS

Nomenclatura : AS-SM-8-2023-MDJ-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONSTRUCCION DE SALA DE USOS MULTIPLES SERVICIOS HIGENICOS Y/O VESTIDORES Y ALMACEN EN LA IE JULIO ROCA ILLINI

Ruc/código :	20600197666	Fecha de envío :	01/12/2023
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORES Y SERVICIOS GENERALES CORTEZ S.A.C.	Hora de envío :	22:21:07

**Observación: Nro. 5**

**Consulta/Observación:**

Es preciso indicar que, el Tribunal de Contrataciones del Estado, mediante Resolución N° 4221-2021-TCE-S33, ha señalado lo siguiente: "LAS BASES ESTÁNDAR NO INDICAN LA POSIBILIDAD DE AGREGAR EN LAS OBRAS SIMILARES LA POSIBILIDAD DE ESPECIFICAR LA ACREDITACIÓN DE PARTIDAS; más aún si se considera que la mayoría de documentos con los que, de acuerdo a las bases estándar, se debe acreditar la experiencia, usualmente no contienen la descripción de partidas de una obra (como los contratos, actas de recepción de obras, resoluciones de liquidación, constancias de prestación), (...)".

Aunado a lo anterior a través de diversos pronunciamientos, como el Pronunciamiento N° 516 2022/OSCE-DGR, la Dirección de Gestión de Riesgos ha señalado que: "el requerir la acreditación de componentes y/o partidas específicas ¿como parte de las obras similares trae como consecuencia que las formas de acreditar la experiencia del postor en la especialidad se vean afectadas (...), lo cual limitaría la concurrencia, competencia e igualdad de trato de los postores".

Así mismo, de acuerdo con el referido Tribunal, las Bases Estándar no indican la posibilidad de agregar en las obras similares la posibilidad de acreditar componentes y/o partidas. Expuesto lo precedente, se concluye que la normativa de contrataciones del Estado NO HA ESTABLECIDO QUE EN EL APARTADO DE LAS OBRAS SIMILARES DEBAN AGREGARSE PARTIDAS ESPECÍFICAS DE ACREDITACIÓN. Ya que CONSTITUIRÍA A UNA VULNERACIÓN A LAS BASES ESTÁNDAR.

Ahora bien, en el presente caso, de la revisión de las Bases, se advierte que, la Entidad consignó la siguiente información como Experiencia del Postor en la Especialidad: "Construcción y/o creación y/o mejoramiento y/o ampliación y/o recuperación y/o construcción y/o adecuación y/o rehabilitación y/o remodelación y/o renovación de obras de infraestructura educativa de educación inicial y/o primaria y/o secundaria que cuente con los componentes: Instalaciones Sanitarias, Instalaciones Eléctricas, muros y tabiques de albañilería y/o muros, Arquitecturas y Acabados y/o Arquitectura, Cielorrasos, Carpintería de Madera, Carpintería metálica.

Por lo que, SE SOLICITA SUPRIMIR LOS COMPONENTES de la Experiencia del Postor en la Especialidad y Experiencia del Plantel Profesional Clave.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: B Página: 21

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Resolución N° 4221-2021-TCE-S33 Pronunciamiento N° 516 2022/OSCE-DGR BASES ESTÁNDAR

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

SE ABSOLVIÓ EN EL PARTICIPANTES ACCON INGENIERIA Y CONSTRUCCION E.I.R.L. EN EL NUMERAL N° 001

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

NINGUNO