



PERÚ

Ministerio
de Educación

"Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

Lima, 19 de diciembre de 2023

OFICIO N° 04320-2023-MINEDU/SG-OGA-OL

Señora:

GALITA NAVARRO MELENDEZ

Representante Común

CONSORIO JJG SECURITY S.A.C. – HALCONES SECURITY COMPANY S.A.C.

Mz. A, Lt. 4 A.H. Asociación Pro – Vivienda L,

Distrito de Rupa Rupa, Provincia de Leoncio Prado y Departamento de Huánuco

Presente.-

Asunto : PERDIDA AUTOMATICA DE LA BUENA PRO DEL CP 14-2023-MINEDU/UE026 – ÍTEM 9 COAR LORETO

Referencia : a) CARTA N° 10-2023-GG/CJJSECURITY
b) OFICIO N° 04141-2023-MINEDU/SG-OGA-OL
c) CARTA N° 088-2023-CG-JJG SECURITY S.A.C.
d) CARTA N° 089-2023-CG/CJJSECURITY
e) INFORME N° 613-2023-MINEDU/SG-OGA-OL

De mi especial consideración:

Tengo el agrado de dirigirme a usted, en atención al documento de la referencia a), mediante el cual su representada remite los documentos para el perfeccionamiento del Concurso Público N° 014-2023-MINEDU/UE026 - "Servicio de seguridad y vigilancia para trece (13) Colegios de Alto Rendimiento" - Ítem 09 –COAR Loreto. Cabe indicar que mediante el documento de la referencia b) la Entidad comunicó a su representada las observaciones a los documentos presentados para el perfeccionamiento del contrato, en atención a ello, a través de los documentos de la referencia c) y d) su representada remite los documentos para subsanar de las observaciones comunicadas.

Al respecto, mediante el documento de la referencia e) la Coordinación de Ejecución Contractual informa sobre la revisión de la documentación presentada, precisando que, el artículo 149 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por Decreto Supremo N° 344-2018-EF y modificatorias, regula la presentación de carta fianza como garantía del fiel cumplimiento para la suscripción de contratos, de acuerdo al siguiente detalle:

"Artículo 149. Garantía de fiel cumplimiento"

149.1. Como requisito indispensable para perfeccionar el contrato, el postor ganador entrega a la Entidad la garantía de fiel cumplimiento del mismo por una suma equivalente al diez por ciento (10%) del monto del contrato original.

[...]

149.4. En los contratos periódicos de suministro de bienes o de prestación de servicios en general, así como en los contratos de consultoría en general, de ejecución y consultoría de obras que celebren las Entidades con las micro y pequeñas empresas, estas últimas pueden otorgar como garantía de fiel cumplimiento el diez

EXPEDIENTE: DEBEDSAR2023-INT-0067131

CLAVE: 847414

Esto es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado en el Ministerio de Educación, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web:

https://esinad.minedu.gob.pe/e_sinadmed_8/VDD_ConsultaDocumento.aspx



BICENTENARIO
DEL PERÚ
2021 - 2024



www.gob.pe/minedu

Calle Del Comercio 193
San Borja, Lima 41, Perú
T: (511)615 5800





PERÚ

Ministerio
de Educación

por ciento (10%) del monto del contrato original, porcentaje que es retenido por la Entidad. [...]"

Asimismo, señala que el artículo 141 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por Decreto Supremo N° 344-2018-EF y modificatorias, regula los plazos y el procedimiento para el perfeccionamiento del contrato, de acuerdo al siguiente detalle:

"Artículo 141. Plazos y procedimiento para el perfeccionamiento del Contrato

141.1. Dentro del plazo de ocho (8) días hábiles siguientes al registro en el SEACE del consentimiento de la buena pro o de que esta haya quedado administrativamente firme, el postor ganador de la buena pro presenta los requisitos para perfeccionar el contrato. En un plazo que no puede exceder de los dos (2) días hábiles siguientes de presentados los documentos, la Entidad suscribe el contrato o notifica la orden de compra o de servicio, según corresponda, u otorga un plazo adicional para subsanar los requisitos, el que no puede exceder de cuatro (4) días hábiles contados desde el día siguiente de la notificación de la Entidad. A los dos (2) días hábiles como máximo de subsanadas las observaciones se suscribe el contrato.

[...]

141.3. Cuando no se perfeccione el contrato por causa imputable al postor, éste pierde automáticamente la buena pro. En tal supuesto, una vez transcurrido el plazo de consentimiento de la pérdida de la buena pro, el órgano encargado de las contrataciones, en un plazo máximo de dos (2) días hábiles siguientes, requiere al postor que ocupó el siguiente lugar en el orden de prelación que presente los documentos para perfeccionar el contrato en el plazo previsto en el numeral 141.1.

[...]"

Por su parte, la Directiva N° 005-2019-OSCE/CD "Participación de proveedores en consorcio en las contrataciones del Estado", aprobada mediante Resolución 017-2019-OSCE/PRE, dispone en la parte final del segundo párrafo del numeral 7.5.4 lo siguiente:

"7.5.4 [...] Asimismo, para solicitar la retención del diez por ciento (10%) del monto del contrato original, en calidad de garantía de fiel cumplimiento según lo señalado en el numeral 149.4 del artículo 149 del Reglamento, todos los integrantes del consorcio deben acreditar en su oferta la condición de micro o pequeña empresa, sin perjuicio que puedan acreditarlo al momento del perfeccionamiento del contrato." (El subrayado es agregado)."

De esta manera, la normativa de contrataciones del Estado establece uno de los requisitos obligatorios para el perfeccionamiento del contrato la presentación de una garantía de fiel cumplimiento por una suma equivalente al 10% del monto del contrato original, asimismo, dispone que en los contratos periódicos de suministro de bienes o de prestación de servicios en general, que celebren las Entidades con las micro y pequeñas empresas, estas últimas pueden otorgar como garantía de fiel cumplimiento el diez por ciento (10%) del monto del contrato original, porcentaje que es retenido por la Entidad, siempre y cuando, en el caso de consorcios, ambos consorciados tengan la condición de micro y pequeñas empresas.

Además, la norma establece plazos para la presentación de los documentos para el perfeccionamiento de la contratación, así como para la suscripción o el otorgamiento de un plazo adicional para que subsane la documentación presentada, el cual no podrá exceder de cuatro (4) días hábiles contados desde el día siguiente de la notificación de la Entidad. Cabe indicar que en caso el contrato no se perfeccione por causa imputable al

EXPEDIENTE: DEBDSAR2023-INT-0067131

CLAVE: 847414

Esto es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado en el Ministerio de Educación, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web:

https://esinad.minedu.gob.pe/e_sinadmed_8/VDD_ConsultaDocumento.aspx



BICENTENARIO
DEL PERÚ
2021 - 2024



www.gob.pe/minedu

Calle Del Comercio 193
San Borja, Lima 41, Perú
T: (511)615 5800





PERÚ

Ministerio
de Educación

contratista, pierde automáticamente la buena pro, en cuyo caso una vez transcurrido el plazo de consentimiento de la pérdida de la buena pro, el órgano encargado de las contrataciones, en un plazo máximo de dos (2) días hábiles siguientes, requiere al postor que ocupó el siguiente lugar en el orden de prelación que presente los documentos para perfeccionar el contrato.

En el presente caso, su representada presentó la documentación para el perfeccionamiento de la contratación del Concurso Público N° 014-2023-MINEDU/UE026 - ÍTEM 09 COAR LORETO, dentro del plazo establecido; sin embargo, se le observó, entre otros, que su solicitud para la retención del 10% del monto del contrato en calidad de garantía de fiel cumplimiento, en atención Decreto Legislativo N° 1553, no era aplicable al presente caso; asimismo, se había verificado que el consorciado HALCONES SECURITY COMPANY SAC, no tenía calidad de REMYPE, por lo cual se le requirió la presentación de una garantía del fiel cumplimiento conforme a lo dispuesto en el numeral 141.1 del artículo 141 del Reglamento.

Sobre el particular, el Decreto Legislativo N° 1553 "Decreto legislativo que establece medidas en materia de inversión pública y de contratación pública que coadyuven al impulso de la reactivación económica", establece en el numeral 9.1 del artículo 9, lo siguiente:

"Artículo 9.- Fondo de garantía como medio alternativo para garantizar los contratos

9.1 Autorizar a las entidades para que en el Año Fiscal 2023, en los documentos de los procedimientos de selección que se convoquen bajo los regímenes de contratación del Sistema Nacional de Abastecimiento, establezcan que el postor adjudicado tiene la facultad de optar, como medio alternativo a la obligación de presentar las garantías de fiel cumplimiento y de fiel cumplimiento por prestaciones accesorias, de corresponder, por la retención del monto total de la garantía correspondiente."

Así, el numeral 9.1 del artículo 9 del Decreto Legislativo N° 1553, dispone para el año 2023, autorizar a las entidades para que establezcan en los documentos de los procedimientos de selección, que el postor adjudicado tiene la facultad de optar, como medio alternativo a la obligación de presentar las garantías de fiel cumplimiento, por la retención del monto total de la garantía correspondiente.

No obstante, en el presente caso, se advierte que las Bases Integradas del procedimiento de selección del Concurso Público N° 014-2023-MINEDU/UE026 - "Servicio de seguridad y vigilancia para trece (13) Colegios de Alto Rendimiento", no se estableció lo dispuesto en el numeral numeral 9.1 del artículo 9 del Decreto Legislativo N° 1553, por lo cual se comunicó a su representada, que no era posible solicitar la retención del 10% del monto del contrato, requiriéndole la presentación de una garantía de fiel cumplimiento del contrato, conforme a lo dispuesto en el numeral 141.1 del artículo 141 del Reglamento, otorgándosele un plazo de cuatro (4) días hábiles, de notificada las observaciones, las mismas que fueron comunicadas el 06 de diciembre de 2023, por lo cual el plazo para subsanar las observaciones vencía el 14 de diciembre de 2023.

Su representada presentó el 14 de diciembre de 2023, omitiendo presentar la garantía de fiel cumplimiento del contrato, por el contrario, presentó nuevamente una solicitud de retención del 10% del monto del contrato, en atención a lo dispuesto en el Decreto Legislativo N° 1553; asimismo, presentó una carta señalando que se debería acoger su solicitud de retención del 10% del monto del contrato, indicando que la aplicación del

EXPEDIENTE: DEBDSAR2023-INT-0067131

CLAVE: 847414

Esto es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado en el Ministerio de Educación, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web:

https://esinad.minedu.gob.pe/e_sinadmed_8/VDD_ConsultaDocumento.aspx



BICENTENARIO
DEL PERÚ
2021 - 2024



www.gob.pe/minedu

Calle Del Comercio 193
San Borja, Lima 41, Perú
T: (511)615 5800





PERÚ

Ministerio
de Educación

Decreto Legislativo N° 1553 era de carácter mandatorio.

Debe tenerse en consideración que el numeral 9.1 del artículo 9 del Decreto Legislativo N° 1553, no tiene carácter mandatorio, en razón que la redacción del citado numeral inicia con la palabra autorizar, que quiere decir dar o reconocer a alguien la facultad o derecho para hacer algo¹, con lo cual, para que su representada, pueda optar por la retención del 10% del monto del contrato, como medio alternativo a la garantía de fiel cumplimiento, la Entidad previamente debían establecerlo en los documentos de los procedimientos de selección.

Sin embargo, se advierte que, en las Bases Integradas del procedimiento de selección del Concurso Público N° 014-2023-MINEDU/UE026 - "Servicio de seguridad y vigilancia para trece (13) Colegios de Alto Rendimiento", no se estableció la facultad para que el postor adjudicado, pueda optar por la retención del 10% del monto del contrato, como medio alternativo a la garantía de fiel cumplimiento, por lo cual no corresponde que su representada solicite el acogimiento a dicha facultad.

Así, se advierte que su representada, no ha cumplido con subsanar las observaciones comunicadas en el Oficio N° 04141-2023-MINEDU/SG-OGA-OL dentro del plazo otorgado, siendo esta una causa imputable a ella, de acuerdo a lo prescrito en la Normativa de Contrataciones del Estado.

En tal sentido, de acuerdo a lo prescrito en los párrafos precedentes y de conformidad al numeral 141.3 del artículo 141 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, se le comunica la pérdida automáticamente de la Buena Pro del Concurso Público N° 014-2023-MINEDU/UE026 - "Servicio de seguridad y vigilancia para trece (13) Colegios de Alto Rendimiento" – Ítem 9 COAR LORETO.

Hago propicia la oportunidad para expresarle los sentimientos de mi especial consideración.

Atentamente,

FIRMADO DIGITALMENTE

AARON FERNANDO BELTRAN PERONA
Jefe de la Oficina de Logística

AFBP/APDV/vvc

¹ Conforme a lo señalado en el Diccionario de la Lengua Española, respecto a la palabra autorizar:

1. adj. Ling. Dicho de una palabra o de una expresión: Que, respecto de otra, tiene el mismo significado o muy parecido, como empezar y comenzar. U. t. c. s. m.

EXPEDIENTE: DEBESAR2023-INT-0067131

CLAVE: 847414

Esto es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado en el Ministerio de Educación, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web:

https://esinad.minedu.gob.pe/e_sinadmed_8/VDD_ConsultaDocumento.aspx



BICENTENARIO
DEL PERÚ
2021 - 2024



www.gob.pe/minedu

Calle Del Comercio 193
San Borja, Lima 41, Perú
T: (511)615 5800

