



RESOLUCION GERENCIAL N° 000134-2024-GR.LAMB/PEOT-GG [215260017 - 21]

VISTOS:

El Oficio N° 000980-2024-GR.LAMB/PEOT-31 [215260017-19] de fecha 27 de mayo de 2024 y el Informe Legal N° 000085-2024-GR.LAMB/PEOT-60 [215260017-20] de fecha 3 de junio de 2024; y,

CONSIDERANDO:

Que, con fecha 22 de diciembre de 2023, el PEOT convocó, a través de la plataforma SEACE, el procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 24-2023-GR.LAMB/PEOT-1 (en adelante, **EL PROCEDIMIENTO**), para la "Contratación del Servicio de Monitoreo Biológico en el ámbito de las Obras de Trasvase de Proyecto Olmos" (en adelante, **EL SERVICIO**).

Que, con fecha 12 de febrero de 2024, el Comité de Selección de **EL PROCEDIMIENTO** otorgó la Buena Pro del mismo al postor Consorcio Monitoreo Trasvase (en adelante, **EL CONSORCIO**), conformado por las empresas Karma Construction Studio S.A.C., identificada con RUC N° 20487929957, e Inversiones Dikson E.I.R.L., identificada con RUC N° 20570792076.

Que, con fecha 22 de marzo de 2024, mediante Oficio N° 0115-2024-GR.LAMB/PEOT-GG-30 [215260017-11], el PEOT comunicó a **EL CONSORCIO** la pérdida automática de la Buena Pro de **EL PROCEDIMIENTO**, por no haber subsanado las observaciones planteadas en el marco del perfeccionamiento contractual.

Que, con fecha 2 de abril de 2024, **EL CONSORCIO** interpone, ante el Tribunal de Contrataciones del Estado (en adelante, TCE), recurso de apelación contra la decisión del PEOT de declarar la pérdida automática de la Buena Pro de **EL PROCEDIMIENTO**.

Que, con fecha 8 de mayo de 2024, mediante la Resolución N° 1676-2024-TCE-S4, el TCE declara fundado el recurso de apelación interpuesto por **EL CONSORCIO**, y revoca la pérdida automática de la Buena Pro, ordenando retrotraer **EL PROCEDIMIENTO** hasta la etapa de verificación de la documentación presentada para el perfeccionamiento contractual.

Que, con fecha 9 de mayo de 2024, en cumplimiento de lo dispuesto mediante Resolución N° 1676-2024-TCE-S4, se otorgó la Buena Pro de **EL PROCEDIMIENTO** a **EL CONSORCIO**.

Que, con fecha 27 de mayo de 2024, mediante Oficio N° 000980-2024-GR.LAMB/PEOT-31 [215260017-19], la Unidad de Abastecimientos informa los resultados de la fiscalización posterior a la Oferta Ganadora de **EL CONSORCIO**, concluyendo que este incurrió en infracción a la normativa de contrataciones con el Estado, tipificada en el literal j) del numeral 50.1 del Art. 50° de la Ley de Contrataciones del Estado, al haber presuntamente presentado documentación falsa en **EL PROCEDIMIENTO**, respecto del documento denominado "Certificado de Trabajo" de fecha diciembre de 2015, suscrito por el Director General de la Dirección General de la Dirección General de Gestión Sostenible del Patrimonio Forestal y de Fauna Silvestre de Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre - SERFOR; recomendando declarar la Nulidad de Oficio del mismo.

Que, con fecha 3 de junio de 2024, mediante Informe Legal N° 000085-2024 GR.LAMB/PEOT-60 [215260017-20], la Oficina de Asesoría Jurídica emite opinión sobre la declaratoria de nulidad de oficio de **EL PROCEDIMIENTO**, recomendando la misma debido a la contravención del artículo 82° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, derivada de la actuación del PEOT de declarar Calificada la Oferta de **EL CONSORCIO**, pese a que este no habría acreditado la experiencia acumulada mínima exigida para el Personal Clave Especialista en Biología.

Que, de acuerdo con el artículo 44° del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225 - Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por Decreto Supremo N° 082-2019-EF (en adelante, la Ley), "44.1.

RESOLUCION GERENCIAL N° 000134-2024-GR.LAMB/PEOT-GG [215260017 - 21]

*El Tribunal de Contrataciones del Estado, en los casos que conozca, **declara nulos los actos expedidos, cuando** hayan sido dictados por órgano incompetente, **contravengan las normas legales**, contengan un imposible jurídico o prescindan de las normas esenciales del procedimiento o de la forma prescrita por la normativa aplicable, debiendo expresar en la resolución que expida, la etapa a la que se retrotrae el procedimiento de selección o el procedimiento para implementar o extender la vigencia de los Catálogos Electrónicos de Acuerdo Marco. 44.2. **El Titular de la Entidad declara de oficio la nulidad de los actos del procedimiento de selección, por las mismas causales previstas en el párrafo anterior**, solo hasta antes del perfeccionamiento del contrato, sin perjuicio que pueda ser declarada en la resolución recaída sobre el recurso de apelación. [...]."*

Que, mediante Oficio N° 000980-2024-GR.LAMB/PEOT-31 [215260017-19] de fecha 27 de mayo de 2024, la Unidad de Abastecimientos indica que, como parte de la fiscalización posterior de **EL PROCEDIMIENTO**, se advirtió que EL CONSORCIO habría trasgredido el principio de presunción de veracidad respecto del documento presentado a folio 37 de su Oferta Ganadora, denominado "Certificado de Trabajo" de fecha diciembre de 2015, suscrito por el Director General de la Dirección General de la Dirección General de Gestión Sostenible del Patrimonio Forestal y de Fauna Silvestre de Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre - SERFOR.

Que, de acuerdo con el indicado documento, el Director General de la Dirección General de Gestión Sostenible del Patrimonio Forestal y de Fauna Silvestre de Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre - SERFOR certifica que el señor ELBERTH EDEVALY PUSE FERNÁNDEZ prestó el Servicio de Evaluaciones Biológicas en Ecosistemas Costeros y Amazónicos, durante el período de enero de 2014 a diciembre de 2015.

Que, sobre el particular, mediante Oficio N° D000185-2024-MIDAGRI-SERFOR-DGGSPFFS- DCGPFFS de fecha 4 de marzo de 2024, el Director General de la Dirección General de la Dirección General de Gestión Sostenible del Patrimonio Forestal y de Fauna Silvestre de Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre- SERFOR ha señalado que "ha realizado la consulta a la Dirección de Recursos Humanos y a la Oficina de Abastecimientos del SERFOR y se tiene que no se ubica ningún registro documental ni contrataciones ejecutadas con la citada persona"; esto es, el citado funcionario desconoce la contratación certificada mediante documento denominado "Certificado de Trabajo" de fecha diciembre de 2015, presentado por **EL CONSORCIO** a folio 37 de su Oferta Ganadora de **EL PROCEDIMIENTO**, por lo que dicho documento debe ser considerado como documentación falsa.

Que, de acuerdo con el numeral 64.6 del Art. 64° del Reglamento de la Ley de Contrataciones dle Estado, "64.6. Asimismo, consentido el otorgamiento de la buena pro, el órgano encargado de las contrataciones o el órgano de la Entidad al que se le haya asignado tal función realiza la verificación de la oferta presentada por el postor ganador de la buena pro. **En caso de comprobar inexactitud o falsedad en las declaraciones, información o documentación presentada, la Entidad declara la nulidad del otorgamiento de la buena pro** o del contrato, dependiendo de la oportunidad en que se hizo la comprobación, de conformidad con lo establecido en la Ley y en el Reglamento. Adicionalmente, la Entidad comunica al Tribunal para que inicie el procedimiento administrativo sancionador y al Ministerio Público para que interponga la acción penal correspondiente."

Que, tras la revisión de la documentación presentada por **EL CONSORCIO** y de las bases integradas de **EL PROCEDIMIENTO**, se obtuvo que descontando la acreditación efectuada mediante el documento identificado como falso ("Certificado de Trabajo" de fecha diciembre de 2015 a folio 37), la experiencia acumulada del señor ELBERTH EDEVALY PUSE FERNÁNDEZ sería de veintiún (21) meses, no superando así el mínimo exigido para el Personal Clave Especialista en Biología, el mismo que es de 3 años es decir treinta y seis (36) meses.

Que, de acuerdo con el Art. 82° del Reglamento, " 82.1. El comité de selección determina si las ofertas técnicas cumplen los requisitos de calificación previstos en las bases. **La oferta que no cumpla con dichos requisitos es descalificada**. 82.2. Solo pasan a la etapa de evaluación las ofertas técnicas que

RESOLUCION GERENCIAL N° 000134-2024-GR.LAMB/PEOT-GG [215260017 - 21]

cumplen con lo señalado en el numeral anterior. La evaluación se realiza conforme a los factores de evaluación enunciados en las bases. [...]" (El subrayado y el resaltado es mío).

Que, de esta manera, se corrobora que **el PEOT, a través del Comité de Selección** **ha incurrido en causal de nulidad de contravención a las normas legales** -prevista en el numeral 44.1 del artículo 44° de la Ley y el Art. 82° del Reglamento-, **al haber declarado como Calificada la Oferta de EL CONSORCIO, cuando este no habría cumplido con acreditar la experiencia acumulada mínima exigida para el Personal Clave Especialista en Biología**; motivo por el cual, correspondió declarar Descalificada a dicha Oferta. En ese sentido, se sustenta la necesidad de declarar la nulidad de oficio de **EL PROCEDIMIENTO**, y retrotraer el mismo a la etapa de Calificación de Ofertas, con el objetivo de rectificar los vicios de nulidad advertidos.

Que, por otro lado, se ha verificado que **EL CONSORCIO** ha vulnerado el principio de integridad, establecido en el numeral j) del Art. 2° de la Ley, el mismo que señala que: *"La conducta de los partícipes en cualquier etapa del proceso de contratación está guiada por la honestidad y veracidad, evitando cualquier práctica indebida, la misma que, en caso de producirse, debe ser comunicada a las autoridades competentes de manera directa y oportuna."*

Que, de acuerdo con el Art. 50° de la Ley, *"50.1 El Tribunal de Contrataciones del Estado sanciona a los proveedores, participantes, postores, contratistas, subcontratistas y profesionales que se desempeñan como residente o supervisor de obra, cuando corresponda, incluso en los casos a que se refiere el literal a) del artículo 5, cuando incurran en las siguientes infracciones: [...] j) Presentar documentos falsos o adulterados a las Entidades, al Tribunal de Contrataciones del Estado, al Registro Nacional de Proveedores (RNP), al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), o a la Central de Compras Públicas-Perú Compras. [...]."*

Que, de acuerdo con el Art. 259° del Reglamento, *"259.1. El Tribunal toma conocimiento de hechos que pueden dar lugar a la imposición de sanción, por denuncia de la Entidad o de terceros, por petición motivada de otros órganos del OSCE o de otras Entidades públicas o de oficio. [...] 259.3. Cuando la infracción pueda ser detectada por la Entidad, está obligada a comunicarlo al Tribunal, bajo responsabilidad, remitiendo un informe técnico que, además de lo señalado en el numeral precedente, contenga una opinión sobre la existencia de la infracción y del daño causado a la Entidad; de corresponder, también remite una copia de la oferta. [...]"*

Que, en ese sentido, **EL PEOT** se encuentra en la obligación de informar al Tribunal de Contrataciones del Estado del OSCE sobre la comisión de la infracción tipificada en literal j) del numeral 50.1 del Art. 50° del Reglamento por parte de **EL CONSORCIO**, a fin de procurar la imposición de la sanción respectiva, por la presentación del documento falso denominado "Certificado de Trabajo" de fecha diciembre de 2015 (a folio 37 de su Oferta Ganadora).

Que, la presente resolución gerencial no convalida acciones que no se ciñan a la normatividad vigente, ni constituye autorización para la realización de acciones que se encuentren restringidas o fuera del marco de la ley. Por lo tanto, los informes y pronunciamientos emitidos por las áreas técnicas competentes del PEOT, con respecto al sustento en cada uno de estos, son de exclusiva responsabilidad de los funcionarios y servidores civiles que los suscriben; en el marco de los principios de legalidad, presunción de veracidad y buena fe procedimental, previstos en el Texto Único Ordenado de la Ley N°27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS.

De conformidad con lo dispuesto en el literal B. p) del numeral 2.6.1 del Manual de Operaciones del PEOT, aprobado por Ordenanza Regional N° 000018-2015-GR. LAMB/CR de fecha 1 de junio de 2015, y en la Resolución Ejecutiva Regional N° 000176-2023-GR.LAMB/GR [4439494-6] de fecha 16 de febrero de 2023.

RESOLUCION GERENCIAL N° 000134-2024-GR.LAMB/PEOT-GG [215260017 - 21]

SE RESUELVE:

Artículo 1°.- Nulidad de Procedimiento de Selección

Declarar, conforme a los considerandos de la presente resolución gerencial, la Nulidad de Oficio del procedimiento de selección de la Adjudicación Simplificada N° 24-2023-GR.LAMB/PEOT-1 - “Contratación del Servicio de Monitoreo Biológico en el ámbito de las Obras de Tránsito de Proyecto Olmos”, por contravención al Art. 82° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.

Artículo 2°.- Disposición de retrotraer el procedimiento

Disponer que el procedimiento de selección de la Adjudicación Simplificada N° 24-2023-GR.LAMB/PEOT-1 - “Contratación del Servicio de Monitoreo Biológico en el ámbito de las Obras de Tránsito de Proyecto Olmos” se retrotraiga hasta la Etapa de Calificación de Ofertas, a fin de que se rectifique el vicio de nulidad advertido.

Artículo 3°.- Solicitud de Aplicación de Sanción

Disponer que la Unidad de Abastecimientos elabore la solicitud de aplicación de sanción en contra del Consorcio Monitoreo Tránsito, por la comisión de la infracción prevista en el literal j) del numeral 50.1 del Art. 50° de la Ley de Contrataciones del Estado.

Artículo 4°.- Deslinde de responsabilidades

Disponer el deslinde de responsabilidades por la declaratoria de Nulidad de Oficio objeto de la presente resolución gerencial, de conformidad a lo dispuesto por el numeral 44.3 del artículo 44° del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado; comunicando, para dichos efectos, la presente resolución gerencial a la Secretaría Técnica de Procedimientos Administrativos Disciplinarios.

Artículo 5°.- Publicación

Publicar la presente resolución gerencial en el portal web de la entidad (www.peot.gob.pe), dentro de los cinco (5) días posteriores a la fecha de su emisión.

Artículo 6°.- Notificación

Notificar la presente resolución gerencial al postor Consorcio Monitoreo Tránsito, al Comité de Selección del procedimiento Adjudicación Simplificada N° 24-2023-GR.LAMB/PEOT-1, a la Oficina de Administración, a la Unidad de Abastecimientos y a las demás instancias administrativas competentes del PEOT, a fin de que, conforme a sus facultades, den cumplimiento a lo dispuesto en la presente.

Artículo 7°.- Refrendo

La presente resolución gerencial es refrendada por la Gerencia General, la Jefatura de la Oficina de Administración, la Jefatura de la Oficina de Asesoría Jurídica y la Jefatura de la Unidad de Abastecimientos del PEOT.

REGÍSTRESE, PUBLÍQUESE Y ARCHÍVESE

Firmado digitalmente



RESOLUCION GERENCIAL N° 000134-2024-GR.LAMB/PEOT-GG [215260017 - 21]

LUIS GERMAN PIEDRA NUÑEZ

GERENTE GENERAL PEOT

Fecha y hora de proceso: 04/06/2024 - 11:55:17

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por Gobierno Regional Lambayeque, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <https://sisgedo3.regionlambayeque.gob.pe/verifica/>

VoBo electrónico de:

- ABASTECIMIENTOS
FRANCISCO JAVIER GONZALES PALACIOS
JEFE DE LA UNIDAD DE ABASTECIMIENTOS
03-06-2024 / 16:13:28
- ASESORIA LEGAL
PAULO ROBERTO BARTUREN PIZARRO
JEFE OFICINA ASESORIA JURIDICA (E)
03-06-2024 / 16:09:58
- OFICINA DE ADMINISTRACION
CESAR HUBERTI SANDOVAL CRUZALEGUI
JEFE DE LA OFICINA DE ADMINISTRACIÓN
04-06-2024 / 11:46:57