

INFORME IVN N° 024-2025/DSAT

Entidad	: Hospital Santa Rosa
Procedimiento	: Licitación Pública N° 9-2024-HSR-1, convocada para la “Adquisición de dos (02) torres de cirugía laparoscópica para el Hospital Santa Rosa - MINSA -CUI 2542935”.
Referencia	: a) Expediente N° 2025-0016368. b) Expediente N° 2025-0021913.

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 26 de mayo¹ de 2025 y subsanado el 6 de junio² de 2025, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis emitió a este Organismo Técnico Especializado la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases presentadas por el participante **ROCA S.A.C.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, en adelante el “Reglamento”, y, conforme lo dispuesto en la Cuarta Disposición Complementaria Transitoria de la Ley N° 32069, Ley General de Contrataciones Públicas.

I. ANTECEDENTES

- 1.1** El 26 de diciembre de 2024, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)³, las Bases Administrativas del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2** Del 27 de diciembre de 2024 al 14 de enero de 2025, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3** El 17 de marzo de 2025, se registró el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases integradas.
- 1.4** El 20 de marzo de 2025, el participante ROCA S.A.C., presentó ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones e integración de Bases.
- 1.5** El 26 de mayo de 2025, este Organismo Técnico Especializado recibió el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento con Expediente N° 2025-0016368, para su evaluación correspondiente.
- 1.6** El 2 y 6 de junio de 2025, este Organismo Técnico Especializado, mediante notificación electrónica N° 1 y su reiterativo, respectivamente, solicitó información a la Entidad, a efectos de contar con toda la documentación del

¹ Mediante Expediente N° 2025-0016368.

² Mediante Expediente N° 2025-0021913.

³ Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

expediente de contratación; en relación a ello, la Entidad con fecha 6 de junio de 2025 atendió el pedido de información para su evaluación.

II. BASE LEGAL

En concordancia con lo dispuesto en la Cuarta Disposición Complementaria Transitoria de la Ley N° 32069, Ley General de Contrataciones Públicas y teniendo en cuenta que el procedimiento de selección fue convocado el 26 de diciembre de 2024, resultan aplicables los dispositivos normativos siguientes:

- 2.1 Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado
- 2.2 Reglamento de la Ley N° 30225, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF.
- 2.3 Directiva N° 009-2019-OSCE/CD: “Emisión de pronunciamiento”.
- 2.4 Directiva N° 001-2019-OSCE/CD “Bases y solicitud de expresión de interés estándar para los procedimientos de selección a convocar en el marco de la ley N° 30225”.
- 2.5 Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”.

III. ANÁLISIS

- 3.1 En principio, cabe señalar que, de conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento que emite este Organismo Técnico Especializado se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las bases.**
- 3.2 Para tal efecto, en el numeral 6.1 de la Directiva N°009-2019-OSCE/CD, se dispone que este Organismo Técnico Especializado emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante, la determinación de las características técnicas y requerimientos.
- 3.3 Ahora bien, en el marco de la supervisión efectuada al presente procedimiento de selección, convocado con fecha 26 de diciembre de 2024, **este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar el aspecto siguiente, relacionado con el objeto materia de análisis:**

A. **Respecto a la pluralidad de proveedores y marcas:**

- 3.4 Al respecto, el numeral 32.1 del artículo 32 del Reglamento establece que en el caso de **bienes** y servicios distintos a consultorías de obra, sobre la base del requerimiento, **el órgano encargado de las contrataciones tiene la obligación de realizar indagaciones en el mercado** para determinar el valor estimado de la contratación.
- 3.5 Con relación a ello, el numeral 32.3 del mismo artículo señala que **la indagación de mercado contiene el análisis respecto de la pluralidad de**

marcas y postores, así como, de la posibilidad de distribuir la buena pro, precisando, además, **que en caso solo exista una marca en el mercado, dicho análisis incluye pluralidad de postores.**

- 3.6** En esa línea, la Directiva 004-2019-OSCE/CD -Disposiciones sobre el contenido del resumen ejecutivo de las actuaciones preparatorias-, señala dentro de sus disposiciones que el resumen ejecutivo de bienes, debe contener información relevante sobre las indagaciones en el mercado referida a la existencia de la pluralidad de proveedores y marcas que cumplen a cabalidad con el requerimiento; la posibilidad de distribuir la buena pro; así como información que pueda utilizarse para los factores de evaluación u otros aspectos que tengan incidencia en la eficiencia de la contratación.
- 3.7** Como se advierte, en la indagación de mercado la Entidad debe lograr no solo obtener el valor estimado, sino también validar su requerimiento a través de la información que doten los agentes del mercado, permitiendo determinar que en realidad existen dos (2) o más proveedores y marcas que pueden atender la necesidad de la Entidad, y teniendo en cuenta que en caso de marcas puede darse excepciones por razones coyunturales, legales, tecnológicas, entre otras, sin perjuicio de que existan productos que por su producción no requieran contar con una marca.
- 3.8** Por lo tanto, en las compras públicas debe lograrse el mayor grado de eficacia de la contratación mediante mecanismos que promuevan el libre acceso y participación de proveedores, **verificando una plural y efectiva concurrencia y competencia de agentes de mercado con capacidad de cumplir con todos los extremos del requerimiento.**
- 3.9** Asimismo, corresponde señalar que establecer condiciones que no garanticen la pluralidad de postores ni la pluralidad de marcas, contraviene lo dispuesto en los Principios de “Libertad de Concurrencia”, “Transparencia” y “Competencia”, constituyendo un vicio que distorsiona el acceso a información real que los proveedores deberían utilizar para comprender todos los aspectos que la contratación engloba.
- 3.10** Ahora bien, de la revisión de los numerales 3.2 y 3.3. del Formato de Resumen ejecutivo de las actuaciones preparatorias (Bienes), se declaró que la existencia de pluralidad de proveedores y marcas con la capacidad de cumplir con el Requerimiento, según se aprecia:

3 INFORMACIÓN RELEVANTE ADICIONAL COMO RESULTADO DE LAS INDAGACIONES EN EL MERCADO				
3.1	FECHA DE INICIO DE LAS INDAGACIONES EN EL MERCADO	18/11/2024	FECHA DE CULMINACIÓN DE LAS INDAGACIONES EN EL MERCADO	19/12/2024
3.2	PLURALIDAD DE PROVEEDORES QUE CUMPLEN CON EL REQUERIMIENTO	SÍ	X	NO
3.3	PLURALIDAD DE MARCAS QUE CUMPLEN CON EL REQUERIMIENTO	SÍ	X	NO

3.11 Así, de la revisión del Formato Resumen de Cuadro Comparativo e Informe de Indagación de Mercado, se aprecia que, para la determinación de valor estimado y pluralidad de proveedores y marcas, se empleó como única fuente la del “SEACE” con dos (2) procedimientos de selección. A continuación, se muestra ello:

FORMATO DE RESUMEN DE CUADRO COMPARATIVO							
TIPO DE PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN:				LICITACIÓN PÚBLICA			
DENOMINACIÓN DE LA CONTRATACIÓN				ADQUISICIÓN DE DOS (02) TORRES DE CIRUGÍA LAPAROSCÓPICA			
ITEM N°	DESCRIPCIÓN	CANTIDAD	UNIDAD DE MEDIDA	FUENTE: SEACE			
				COMERCIALIZADORA DUBAI EIRL		ROCA SAC	
				RUC:	20538139639	RUC:	20101337261
				ENTIDAD CONVOCANTE	GOBIERNO REGIONAL DE PUNO SEDE CENTRAL	ENTIDAD CONVOCANTE	HOSPITAL DE EMERGENCIAS - JOSÉ CASIMIRO ULLOA
				NOMENCLATURA	AS-SM-323-2024-CS/GR PUNO-1	NOMENCLATURA	LP-SM-1-2024-HEJCU-1
				PRECIO UNITARIO S/	PRECIO TOTAL S/	PRECIO UNITARIO S/	PRECIO TOTAL S/
1	TORRE LAPAROSCÓPICA	2	UNIDAD				
INFORMACIÓN ADICIONAL A LA FUENTE				PLAZO DE ENTREGA	70 DÍAS CALENDARIO	59 DÍAS CALENDARIOS	
				FORMA DE PAGO	CREDITO COMERCIAL	CREDITO COMERCIAL	
				MONEDA DE LA FUENTE	SOLES	SOLES	

3.12 En relación a ello, de la revisión de las actuados de la indagación de mercado remitidos por la Entidad, es decir, de la revisión de los procedimientos de selección Adjudicación Simplificada N° 323-2024-CS/GR PUNO-1 y Licitación Pública N° 1-2024-HEJCU-1, se advierte, entre otros, lo siguiente:

Descripción de la presente contratación	Fuente: SEACE	
	COMERCIALIZADORA DUBAI E.I.R.L. (AS-SM-323-2024-CS/GR PUNO-1)	ROCA S.A.C. (LP-SM-1-2024-HEJCU-1)
Marca ofertada	KARL STORZ	STRYKER
Modalidad de contratación: Llave en mano	Llave en mano	Llave en mano
Plazo de entrega: Los bienes materia de la presente convocatoria se entregarán en el plazo de 60 días calendarios contabilizados a partir del día siguiente de notificada la orden, en concordancia con lo establecido en el expediente de contratación.	Plazo de entrega: 90 días calendarios contados desde el día siguiente de la suscripción de contrato. • Los bienes (equipos) se entregan en el plazo de ochenta (80) días calendarios , contados a partir del día siguiente de la suscripción del contrato. • La instalación y la puesta en funcionamiento de los equipos se entregarán dentro de los diez (10) días calendarios, también incluye la capacitación, contados desde la entrega total de los equipos y accesorios.	Plazo de entrega: 60 días calendarios, que incluye la entrega, instalación y pruebas operativas del equipo.
Prestación Principal: Adquisición del equipo. Prestaciones accesorias: • Mantenimiento preventivo	Prestación única (No se aprecia prestaciones principales y accesorias).	Prestación única (No se aprecia prestaciones principales y accesorias).

• Mantenimiento correctivo por garantía			
CARACTERÍSTICAS TÉCNICAS LA TORRE LAPAROSCÓPICA		COMERCIALIZADORA DUBAI E.I.R.L. (AS-SM-323-2024-CS/GR PUNO-1)	ROCA S.A.C. (LP-SM-1-2024-HEJCU-1)
(...)	(...)	(...)	(...)
B.	CABEZAL DE CAMARA ALTA DEFINICION 4K		
(...)	(...)	(...)	(...)
B.9	Distancia focal del lente de 18-31 mm como mínimo, o sistema de autoenfoco.	Distancia focal del lente de 18 MM	
C.	FUENTE DE LUZ DE ILUMINACION LED		
(...)	(...)	(...)	(...)
C.3	Temperatura de color de 6000° kelvin A MAS.	TEMPERATURA DE COLOR DE 5500° K A 6000K	TEMPERATURA DE COLOR DE 5800° KELVIN A MAS
(...)	(...)	(...)	(...)
E	MONITOR DE VIDEO		
(...)	(...)	(...)	(...)
E.2	Resolución UHD: 3840 X 2160 pixeles	RESOLUCIÓN MÍNIMA DE PANTALLA: 1920X1080 PÍXELES	
E.3	Formato : 16:9	No se aprecia en la oferta y/o Bases integradas	Formato : 16:10 o 16:9 o 9 17:9
E.4	Contraste ; 1'000,000 (1 millón) : 1	No se aprecia en la oferta y/o Bases integradas	RELACIÓN DE CONTRASTE DE 1000:1 COMO MÍNIMO
(...)	(...)	(...)	(...)
H	REQUERIMIENTO DE ENERGÍA		
(...)	(...)	(...)	(...)
I.2.	Con capacidad de transmitir imagen en tiempo real a ambientes fuera del centro quirúrgico	capacidad para transmitir imagen en tiempo real a ambientes fuera del centro quirúrgico (opcional)	No sea aprecia en la oferta y/o Bases integradas
(...)	(...)	(...)	(...)

3.13 Del cuadro precedente, corresponde señalar que los requerimientos de los procedimientos de selección considerados en la fuente SEACE para determinar la existencia de pluralidad de proveedores y marcas, no cuenta con prestaciones principales y accesorias, el plazo de entrega es superior al requerido, no consideraron que la contratación sea mediante la modalidad de

llave en mano; además, existen diversas especificaciones técnicas que presentan parámetros diferentes a los requeridos, o en su defecto, no se aprecia que en los referidos procedimientos de selección se solicitaron determinadas especificaciones técnicas, actualmente requeridas.

En consecuencia, se advierte que de la fuente consultada no es posible determinar la existencia de pluralidad de proveedores y marcas en capacidad de cumplir con la totalidad de las características técnicas del bien requerido en la presente contratación, pues los procedimientos de selección considerados en la fuente SEACE no contienen características similares a la requeridas en el presente procedimiento de selección.

3.14 Ahora bien, en atención a las observaciones a la indagación de mercado, respecto al objeto de contratación, la Entidad mediante Carta N° 385-2025-OLOGÍSTICA/HSR⁴, añadió lo siguiente:

(...)

Numeral 1.2 Revalidación de Mercado

*Al respecto, debemos mencionar que mediante correo electrónico se realizó la revalidación de mercado con las modificaciones realizadas en las consultas y/u observaciones del pliego absolutorio, no obteniendo respuestas, **por lo que se concluye que no cumplen con las modificaciones realizadas.***

(...)

Numeral 1.6 “Indagación de mercado y pluralidad de proveedores y marcas” de la Notificación Electrónica N° 1 con fecha 15 de abril del presente.

(...)

☐ *Solicitan que señalemos el análisis que se efectuó para identificar el valor o monto de la prestación principal y la accesoria ofertado por las empresas consideradas de la Fuente SEACE; dado que, dicha información no se advierte de la revisión de los procedimientos de selección de la referencia.*

*En ese sentido, la indagación de mercado que se realizó en las actuaciones preparatorias, el especialista a cargo del proceso de selección, se acogió al artículo 32 de la Ley N° 30225, para obtener el valor estimado en ambas fuentes guardan similitud, teniendo en cuenta que en la Ley N°30225 no indican un porcentaje de similitud para considerarse como referencia para determinar el valor estimado con el requerimiento que el área usuaria está solicitando. Asimismo, las fuentes escogidas en la indagación de mercado tienen como modalidad de contratación “llave en mano”. Por lo tanto, **el promedio del valor estimado calculado para la adquisición del bien similar es de S/ 1,668,160.00; en dicho monto está incluido la prestación principal y accesoria.***

☐ (...)

☐ *Solicitan señalar el análisis que efectuó para determinar que las ofertas de las empresas consideradas para la determinación del valor estimado y pluralidad de proveedores y marcas, **cumplen con ofertar la totalidad de las características técnicas del bien requerido en la presente contratación, a pesar de lo advertido.***

*En ese sentido, la indagación de mercado que se realizó en las actuaciones preparatorias, el especialista a cargo del proceso de selección, se acogió al artículo 32 de la Ley N° 30225, **para obtener el valor estimado. En ambas fuentes guardan similitud** (teniendo en cuenta que en la Ley N° 30225 no*

⁴ Remitido mediante Expediente N° 2025-0016368, de fecha 26 de mayo de 2025.

indican un porcentaje de similitud para considerar como fuente para determinar el valor estimado) **con el requerimiento que el área usuaria está solicitando**. (...).

4. CONCLUSION:

Se remite el pronunciamiento **considerando pertinente declarar la nulidad Procedimiento de Selección Licitación Pública LP-SM-09-2024-HSR-1** denominado "Adquisición de dos (02) torres de cirugía laparoscópica para el Hospital Santa Rosa – Minsa - CUI 2542935".

3.15 Asimismo, mediante Informe N° 001-2025-OLOGÍSTICA/HSR-LP-SM-09-2024-HSR-1⁵, añadió lo siguiente:

"(...)

Solicitan que señalemos el valor estimado de la prestación principal y accesorio de la presente contratación, diferenciado.

El valor estimado de la prestación principal y accesorio de la presente contratación no se encuentra diferenciado en el cuadro comparativo de la indagación de mercado, teniendo en cuenta que el especialista encargado de la conducción del proceso de selección en mención, utilizo como fuentes de su indagación del mercado la plataforma SEACE en la cual indica el monto total de la prestación.

Remitir un informe técnico validado por el Órgano Encargado de las Contrataciones, mediante el cual se precise la existencia de pluralidad de postores en la capacidad de cumplir con el requerimiento modificado (plazo desagregado), lo cual deberá ser acreditado de forma documentaria, debiendo remitir la revalidación de la indagación de mercado respecto de dicha modificación.

Se realizó la indagación del mercado, con las modificaciones realizadas (plazo desagregado), dos empresas remitieron respondieron indicando que tiene consulta y observaciones a las especificaciones técnicas. Se adjunta lo actuado".

3.16 Aunado a ello, se adjuntó las respuestas de revalidación de mercado de las empresas ATON TECNOCHILICAL EIRL y JK MEDICAL EIRL⁶, las cuales precisaron, entre otras, las observaciones siguientes:

ATON TECNOCHILICAL EIRL

Buenos días,

Se envía las consultas del equipo solicitado, cualquier duda comunicarse con nosotros, estaremos atentos a sus respuestas.

Muchas gracias,
Atte

ÁREA DE LICITACIONES
ATOM TECHNOLOGY E.I.R.L

(...)

⁵ Remitido mediante Expediente N° 2025-0021913, de fecha 6 de junio de 2025.

⁶ Remitido mediante Expediente N° 2025-0021913, de fecha 6 de junio de 2025.

CARABAYLLO, 05 DE JUNIO DEL 2025

OBSERVACIONES A LAS ESPECIFICACIONES TECNICAS

SEÑORES: HOSPITAL SANTA ROSA

ATENCION: OFICINA DE LOGISTICA

DIRECCION: Av. Bolívar N° S/N (Cuadra Ocho) - Pueblo Libre (Magdalena Vieja) - Lima - Perú

REFERENCIA "ADQUISICION DE DOS TORRES PARA CIRUGIA LAPAROSCOPICA PARA EL HOSPITAL SANTA ROSA"

Es grato dirigirme a usted, para saludarlo muy cordialmente, y al mismo tiempo hacerle llegar nuestra propuesta económica que a continuación detallamos.

ITEM	CANT	U.M	DESCRIPCION DEL PRODUCTO
1	2	UN	TORRE DE CIRUGIA LAPAROSCOPICA
A	ESPECIFICACIONES TECNICAS		CONSULTA Y/O OBSERVACION
A.10	SISTEMA DE AUMENTO DEL CONTRASTE, INTENSIFICACION DEL CONTRASTE CROMATICO O SISTEMA DE AUMENTO DEL CONTRASTE, CAMBIO DE CONTRASTE EN MODO SPY EN FLUORESCENCIA		<p>Teniendo en cuenta que los fabricantes de torre laparoscópicas desarrollan tecnologías propias con características o nombres que quizá no comparten con otros fabricantes pero que al final cumplen con la función solicitada. Al parecer la característica que solicitan pertenece a una sola marca. Se conoce que están solicitando un modo de imagen que permite diferenciar tejidos o vasos para ayudar al médico cirujano a realizar el procedimiento más rápido. Por lo antes mencionado, solicitamos al comité especializado y al área usuaria pueda evaluar y modificar la característica A.10 con el objetivo de asegurar el cumplimiento funcional sin restringir la innovación tecnológica y la pluralidad de postores:</p> <p>A.10: SISTEMA DE AUMENTO DEL CONTRASTE, INTENSIFICACIÓN DEL CONTRASTE CROMÁTICO Y/O UN (01) MODO DE IMAGEN PARA DIFERENCIAR ESTRUCTURAS Y VASOS (QUE SE CONSERVE AL ASPECTO NATURAL), O SISTEMA DE AUMENTO DEL CONTRASTE, CAMBIO DE CONTRASTE EN MODO SPY EN FLUORESCENCIA</p>
A.11	SISTEMA DE CAMBIO DE TONOS DE COLOR, PARA LA VISUALIZACION DE LAS ESTRUCTURAS DE TEJIDO MAS PEQUEÑAS Y LA DIFERENCIACION ENTRE ELLOS, O IMÁGENES ENDOSCÓPICAS CON LUZ VISIBLE Y CASI INFRARROJA EN TIEMPO REAL PARA VISUALIZACION DE FLUJO SANGUINEO, PERFUSION DE TEJIDOS Y MAPEO BILIAR CON EL USO DEL VERDE INDIOSIANINA EN TODAS SUS MODALIDADES EN VISUALIZACION 4 K		<p>Teniendo en cuenta que los fabricantes de torre laparoscópicas desarrollan tecnologías propias con características o nombres que quizá no comparten con otros fabricantes pero que al final cumplen con la función solicitada. Al parecer la característica que solicitan pertenece a una sola marca. Se conoce que están solicitando modo de imagen que permite diferenciar tejidos y vasos pequeños entre colores rojos o colores muy saturados para ayudar al médico cirujano a realizar el procedimiento más rápido. Por lo antes mencionado, solicitamos al comité especializado y al área usuaria pueda evaluar y modificar la característica A.11 con el objetivo de asegurar el cumplimiento funcional sin restringir la innovación tecnológica y la pluralidad de postores:</p> <p>A11: SISTEMA DE CAMBIO DE TONOS DE COLOR, PARA LA VISUALIZACIÓN DE LAS ESTRUCTURAS DE TEJIDO MÁS PEQUEÑAS Y LA DIFERENCIACIÓN ENTRE ELLOS, Y/O 02 MODO DE IMAGEN PARA DIFERENCIAR ESTRUCTURAS Y VASOS PEQUEÑOS (REDUCCIÓN DE TONOS ROJOS Y COLORES MUY CONTRASTADOS), O IMÁGENES ENDOSCÓPICAS CON LUZ VISIBLE Y CASI INFRARROJA EN TIEMPO REAL PARA VISUALIZACIÓN DE FLUJO SANGUÍNEO, PERFUSIÓN DE TEJIDOS Y MAPEO BILIAR CON EL USO DEL VERDE INDOCIANINA EN TODAS SUS MODALIDADES EN VISUALIZACIÓN 4 K</p>
B.9	DISTANCIA FOCAL DEL LENTE DE 18-31MM O SISTEMA DE AUTOENFOQUE O CON ADAPTADORES FOCALES DE 18MM, 25MM Y 28MM.		<p>Teniendo en cuenta que los fabricantes de torre laparoscópicas desarrollan tecnologías propias con características que quizá no comparten con otros fabricantes pero que al final cumplen con la función solicitada. Al parecer la característica que solicitan pertenece a una sola marca. Por lo antes mencionado, solicitamos al comité especializado y al área usuaria pueda evaluar y modificar la característica B.9 con el objetivo de asegurar el cumplimiento funcional sin restringir la innovación tecnológica y la pluralidad de postores:</p> <p>B.9: DISTANCIA FOCAL DEL LENTE DE 15-27MM O SISTEMA DE AUTOENFOQUE O CON ADAPTADORES FOCALES DE 18MM, 25MM Y 28MM.</p>

C.3	Temperatura de color de 6000° kelvin A MAS.	Teniendo en cuenta que los fabricantes de torre laparoscópicas desarrollan tecnologías propias con características que quizá no comparten con otros fabricantes pero que al final cumplen con la función solicitada. Al parecer la característica que solicitan pertenece a una sola marca. Por lo antes mencionado, solicitamos al comité especializado y al área usuaria pueda evaluar y modificar la característica C.3 con el objetivo de asegurar el cumplimiento funcional sin restringir la innovación tecnológica y la pluralidad de postores: C.3: TEMPERATURA DE COLOR DE 5500° KELVIN A MÁS.
D.2	AJUSTE AUTOMÁTICO DE LA PRESIÓN, CONTROLADA ELECTRÓNICAMENTE O SISTEMA AUTOMATICO DE DESCARGA	Teniendo en cuenta que los fabricantes de torre laparoscópicas desarrollan tecnologías propias con características que quizá no comparten con otros fabricantes pero que al final cumplen con la función solicitada. Al parecer la característica que solicitan pertenece a una sola marca. Por lo antes mencionado, solicitamos al comité especializado y al área usuaria pueda evaluar y modificar la característica D.2 con el objetivo de asegurar el cumplimiento funcional sin restringir la innovación tecnológica y la pluralidad de postores: D.2 AJUSTE AUTOMÁTICO DE LA PRESIÓN, CONTROLADA ELECTRÓNICAMENTE O SISTEMA AUTOMÁTICO DE DESFOGUE CONTRA PRESIÓN ELEVADA.
D.6	PANTALLA DE DISPLAY LED O TÁCTIL DE 5" A MAS.	Teniendo en cuenta que los fabricantes de torre laparoscópicas desarrollan tecnologías propias con características que quizá no comparten con otros fabricantes pero que al final cumplen con la función solicitada. Al parecer la característica que solicitan pertenece a una sola marca. Por lo antes mencionado, solicitamos al comité especializado y al área usuaria pueda evaluar y modificar la característica D.6 con el objetivo de asegurar el cumplimiento funcional sin restringir la innovación tecnológica y la pluralidad de postores: D.6: PANTALLAS DE DISPLAY O TÁCTIL DE 5" A MÁS.
E.1	MONITOR LED DE GRADO MÉDICO DE 31" A MAS DE ALTA DEFINICIÓN.	Teniendo en cuenta que los fabricantes de torre laparoscópicas desarrollan tecnologías propias con características que quizá no comparten con otros fabricantes pero que al final cumplen con la función solicitada. Al parecer la característica que solicitan pertenece a una sola marca. Por lo antes mencionado, solicitamos al comité especializado y al área usuaria pueda evaluar y modificar la característica E.1 con el objetivo de asegurar el cumplimiento funcional sin restringir la innovación tecnológica y la pluralidad de postores: E.1 MONITOR LED U OLED DE GRADO MÉDICO DE 31" A MÁS DE ALTA DEFINICIÓN.
E.6	Salidas de video: DVI-D y 3G-SDI o DISPLAY PORT como mínimo, DESDE LA UNIDAD DE CONTROL	Teniendo en cuenta que los fabricantes de torre laparoscópicas desarrollan tecnologías propias con características que quizá no comparten con otros fabricantes pero que al final cumplen con la función solicitada. Al parecer la característica que solicitan pertenece a una sola marca. Por lo antes mencionado, solicitamos al comité especializado y al área usuaria pueda evaluar y modificar la característica E.6 con el objetivo de asegurar el cumplimiento funcional sin restringir la innovación tecnológica y la pluralidad de postores: E.6 Salidas de video: HDMI Y/O 3G-SDI O DISPLAY PORT COMO MÍNIMO, DESDE LA UNIDAD DE CONTROL

JK MEDICAL EIRL

Buenas tardes

Mediante la presente envío consultas.

A la espera de sus comentarios, quedamos de usted.

Saludos cordiales.

(...)

Lima, 04 de junio del 2025

Señores:
HOSPITAL SANTA ROSA
LIMA

De nuestra consideración

A continuación, la cotización solicitada, y es como sigue:

CONSULTAS Y/O OBSERVACIONES

ADQUISICION DE DOS TORRES PARA CIRUGÍA LAPAROSCOPICA PARA EL HOSPITAL SANTA ROSA		
A	GENERALES	CONSULTA Y/O OBSERVACION
REQUERIMIENTOS TECNICOS MINIMOS		
A	CARACTERISTICAS GENERALES	

(...)

A.7	PROCESADOR QUE PERMITA LA UTILIZACION DE CABEZALES DE CAMARA DE 1 ó 2 ó 3 CHIP CMOS 4K	Es de conocimiento que la pantalla táctil permite a los cirujanos y personal de enfermería controlar la cámara y ajustar los parámetros con facilidad, sin necesidad de utilizar controles físicos en el equipo o menús complejos. Por lo antes expuesto, se solicita amablemente al comité de selección en coordinación con la parte usuaria ampliar la especificación técnica con el objetivo adquirir un equipo biomédico con mayores ventajas. ¿Se podría considerar la característica A.7 de la siguiente manera?: A.7 PROCESADOR (UCC) CON PANTALLA TACTIL DE 6.9" COMO MINIMO, QUE PERMITA LA UTILIZACION DE CABEZALES DE CAMARA DE 2 ó 3 CHIP CMOS 4K.
(...)		
A.8	BALANCE DE BLANCOS	En la actualidad las unidades de control de cámara y cabezales desarrollan filtros de imágenes, que permiten visualizar el campo operado con mayor eficacia. Por lo antes expuesto, se solicita amablemente al comité de selección en coordinación con la parte usuaria ampliar la especificación técnica con el objetivo adquirir un equipo biomédico de calidad. ¿Se podría considerar la característica A.8 de la siguiente manera?: A.8 BALANCE DE BLANCOS Y UN (01) MODO DE IMAGEN QUE PERMITA LA REDUCCIÓN DE HUMO COMO MINIMO.
A.9	SISTEMA DE CAPTURA DE IMAGENES FIJAS HD EN ALTA RESOLUCION Y VIDEOS MPEG4 EN USB., DESDE CONSOLA DE CONTROL O GRABADOR DE VIDEO	
A.10	SISTEMA DE AUMENTO DEL CONTRASTE, INTENSIFICACION DEL CONTRASTE CROMATICO O SISTEMA DE AUMENTO DEL CONTRASTE, CAMBIO DE CONTRASTE EN MODO SPY EN FLUORESCENCIA	Se puede visualizar que la característica A.10 solicitada es propia de una marca, por ello con el objetivo de generar mayor pluralidad de postores solicitamos respetuosamente al comité de selección en coordinación con el área usuaria pueda comparar y ampliar la característica técnica de la siguiente manera: A.10 SISTEMA DE AUMENTO DEL CONTRASTE, INTENSIFICACION DEL CONTRASTE CROMATICO O SISTEMA DE AUMENTO DEL CONTRASTE, CAMBIO DE CONTRASTE EN MODO SPY EN FLUORESCENCIA (OPCIONAL)
A.11	SISTEMA DE CAMBIO DE TONOS DE COLOR, PARA LA VISUALIZACION DE LAS ESTRUCTURAS DE TEJIDO MAS PEQUEÑAS Y LA DIFERENCIACION ENTRE ELLOS, O IMÁGENES ENDOSCOPICAS CON LUZ VISIBLE Y CASI INFRAROJA EN TIEMPO REAL PARA VISUALIZACION DE FLUJO SANGUINEO, PERFUSION DE TEJIDOS Y MAPEO BILIAR CON EL USO DEL VERDE INDIOSIANINA EN TODAS SUS MODALIDADES EN VISUALIZACION 4 K	Se puede visualizar que la característica A.11 solicitada es propia de una marca, por ello con el objetivo de generar mayor pluralidad de postores y adquirir un equipo biomédico con características ventajosas, solicitamos respetuosamente al comité de selección en coordinación con el área usuaria pueda comparar y ampliar la característica técnica de la siguiente manera: A.11 SISTEMA DE CAMBIO DE TONOS DE COLOR, PARA LA VISUALIZACION DE LAS ESTRUCTURAS DE TEJIDO MAS PEQUEÑAS Y LA DIFERENCIACION ENTRE ELLOS O 03 MODOS DE IMÁGENES QUE PERMITA DIFERENCIAR ESTRUCTURAS Y VASOS, CON MÓDULO DE UCC ACTUALIZABLE, QUE PERMITA MOSTRAR CINCO (05) MODOS DE IMÁGENES FLUORESCENTES COMO MINIMO, CON EL USO DE CABEZAL DE CÁMARA Y FUENTE DE LUZ DE TECNOLOGÍA ICG-NIR.
(...)		

B.4	Cabezal sumergible con dos botones programables para control de funciones	<p>En la actualidad los cabezales cuentan con 03 botones configurables como mínimo. Por lo antes expuesto, se solicita amablemente al comité de selección en coordinación con la parte usuaria ampliar la especificación técnica con el objetivo adquirir un equipo biomédico de calidad. ¿Se podría considerar la característica B.4 de la siguiente manera?:</p> <p>B.4 CABEZAL SUMERGIBLE CON TRES BOTONES PROGRAMABLES COMO MINIMO PARA CONTROL DE FUNCIONES</p>
B.5	Permite el CAMBIO DE OPTICAS DE ENDOSCOPIOS FLEXIBLES Y RIGIDOS DE ACUERDO A CIRUGIA	
B.6	Resolución 3840 x 2160 pixeles como mínimo	
B.7	SENSOR DE IMAGEN 3 CHIPS CMOS	
B.8	Frecuencia de imagen: 50-60 HZ	
B.9	DISTANCIA FOCAL DEL LENTE DE 18-31MM O SISTEMA DE AUTOENFOQUE O CON ADAPTADORES FOCALES DE 18MM, 25MM Y 28MM.	<p>Se puede visualizar que la característica B.9 solicitada es propia de una marca, por ello con el objetivo de generar mayor pluralidad de postores solicitamos respetuosamente al comité de selección en coordinación con el área usuaria pueda comparar y ampliar la característica técnica de la siguiente manera:</p> <p>B.9 DISTANCIA FOCAL DEL LENTE DE 15-28MM O SISTEMA DE AUTOENFOQUE O CON ADAPTADORES FOCALES DE 18MM, 25MM Y 28MM.</p>
C	FUENTE DE LUZ DE ILUMINACION LED	
C.1	Tecnología de iluminación LED O LASER, como mínimo de 780 nm, 2000 lúmenes O MAS	<p>Por lo general la fuente de luz de diferentes fabricantes cuentan con índice de reproducción cromática ideal. El CRI mayor o igual a 90 puede ayudar a mantener la intensidad luminica de la fuente de luz, lo que permite una mayor claridad de imagen en entornos oscuros. El flujo luminoso de 2100 lúmenes es propio de una marca, según estudios la fuente de luz que permita una visualización optima requiere de un flujo luminoso de 1400 lúmenes aprox. Además, una pantalla táctil permite un control optimo, sin necesidad de controles físicos en el equipo. Por lo antes expuesto, se solicita amablemente al comité de selección en coordinación con la parte usuaria ampliar la especificación técnica con el objetivo de brindar mayor pluralidad de postores y adquirir un equipo biomédico de calidad. ¿Se podría considerar la característica C.1 de la siguiente manera?:</p> <p>C.1 FUENTE CON PANTALLA TACTIL DE 6.9" O MAS Y TECNOLOGÍA DE ILUMINACIÓN LED O LASER, COMO MÍNIMO DE 805 NM, 1400 LÚMENES Y CRI DE 90 O MAS</p>

(...)

D.2	AJUSTE AUTOMÁTICO DE LA PRESIÓN, CONTROLADA ELECTRÓNICAMENTE O SISTEMA AUTOMÁTICO DE DESCARGA.	Se puede visualizar que la característica D.2 solicitada es propia de una marca, por ello con el objetivo de generar mayor pluralidad de postores solicitamos respetuosamente al comité de selección en coordinación con el área usuaria pueda comparar y ampliar la característica técnica de la siguiente manera: D.2 AJUSTE AUTOMÁTICO DE LA PRESIÓN, CONTROLADA ELECTRÓNICAMENTE O SISTEMA AUTOMÁTICO DE DESCARGA CONTRA SOBREPRESION
D.3	Avisos de alarmas ópticos y acústicos en caso de sobrepresión, reposición de gas totalmente automática con control electrónico	
D.4	Calefacción del gas CO2	
D.5	Sistema comunicación entre equipos – control desde el equipo y el cabezal de cámara y mostrar sus parámetros a través del monitor O SEGÚN TECNOLOGIA DEL FABRICANTE.	
D.6	PANTALLA DE DISPLAY LED O TÁCTIL DE 5" A MAS.	Se puede visualizar que la característica D.6 solicitada es propia de una marca, por ello con el objetivo de generar mayor pluralidad de postores solicitamos respetuosamente al comité de selección en coordinación con el área usuaria pueda comparar y ampliar la característica técnica de la siguiente manera: D.6 PANTALLAS DE DISPLAY O LCD O TÁCTIL DE 5" A MAS.
D.7	INSUFLADOR ELECTRONICO DE CO2 DE 45L O MAYOR	
D.8	Presión de insuflación bajo flujo de 1 mmHg hasta 25 mmHg o mayor	
D.9	Memoria hasta 30 procedimientos, opcional	
D.10	CON VÁLVULA AUTOMÁTICA EXTERNA QUE SE CONECTA AL ELECTROBISTURÍ Y QUE PERMITE LA EXTRACCIÓN DE HUMO MEDIANTE ACTIVACIÓN DEL ELECTROBISTURÍ O CON FILTRO INCORPORADO AL INSUFLADOR QUE PERMITE LA EXTRACCIÓN Y/O EVACUACIÓN DE HUMO DE MANERA AUTOMÁTICA AL DETECTAR HUMO DENTRO DE LA CAVIDAD O VALVULA DE EVACUACIÓN CON HUMO INCORPORADO QUE PERMITA LA EVACUACIÓN DE HUMO DENTRO DE LA CAVIDAD ABDOMINAL. (OPCIONAL)	Se puede visualizar que la característica D.10 solicitada es propia de una marca, sin embargo se conoce que en la actualidad todos los insufladores cuentan con sistema de calefacción de CO2 y extracción de humo integrado en el equipo, por ello con el objetivo de generar mayor pluralidad de postores y adquirir un equipo biomédico con mayor calidad solicitamos respetuosamente al comité de selección en coordinación con el área usuaria pueda comparar y ampliar la característica técnica de la siguiente manera: D.10 INTEGRADO CON UN SISTEMA DE CALEFACCIÓN DE CO2 Y EVACUACIÓN DE HUMO.
(...)		
G.2	Una (01) óptica de 30°, 5 mm de diámetro, 29 cm a más de longitud, esterilizable en autoclave, con conductor de luz de fibra óptica incorporado, (incluye contenedor o bandeja para almacenamiento y esterilizador)	En la actualidad las ópticas están fabricados con un sistema de triple reforzamiento y cristales de zafiro en ambos distales, ya que los cristales de zafiro son extremadamente duros y resistentes a los arañazos. Por lo antes expuesto, se solicita amablemente al comité de selección en coordinación con la parte usuaria ampliar la especificación técnica con el objetivo de adquirir un instrumento medico de calidad. ¿Se podría considerar la característica G.2 de la siguiente manera?: G.2 UNA (01) OPTICA DE 30°, 5.5 MM DE DIAMETRO, 29 CM A MAS DE LONGITUD. ESTERILIZABLE EN AUTOCLAVE A 134°, CON CONDUCTO DE LUZ DE FIBRA OPTICA INCORPORADO Y REPRODUCCION ALTA DEFINICION EN ULTRA-HD O 4HD, LENTE CENTRICO CON TERMINACION DE ZAFIRO Y CON TRIPLE REFORZAMIENTO (SOLDADO A LASER), INCLUYE CONTENEDOR O BANDEJA PARA ALMACENAMIENTO Y ESTERILIZACION.
G.3	Una (01) óptica de 45°, 10 mm de diámetro, 30 cm a más de longitud, esterilizable en autoclave, con conductor de luz de fibra óptica incorporado, (incluye contenedor o bandeja para almacenamiento y esterilizador)	En la actualidad las ópticas están fabricados con un sistema de triple reforzamiento y cristales de zafiro en ambos distales, ya que los cristales de zafiro son extremadamente duros y resistentes a los arañazos. Por lo antes expuesto, se solicita amablemente al comité de selección en coordinación con la parte usuaria ampliar la especificación técnica con el objetivo de adquirir un instrumento medico de calidad. ¿Se podría considerar la característica G.3 de la siguiente manera?: G.3 UNA (01) OPTICA DE 45°, 10 MM DE DIAMETRO, 30 CM A MAS DE LONGITUD. ESTERILIZABLE EN AUTOCLAVE A 134°, CON CONDUCTO DE LUZ DE FIBRA OPTICA INCORPORADO Y REPRODUCCION ALTA DEFINICION EN ULTRA-HD O 4HD, LENTE CENTRICO CON TERMINACION DE ZAFIRO Y CON TRIPLE REFORZAMIENTO (SOLDADO A LASER), INCLUYE CONTENEDOR O BANDEJA PARA ALMACENAMIENTO Y PROCESOS DE ESTERILIZACION.
(...)"		

3.17 De la información remitida por la Entidad, corresponde señalar lo siguiente:

- La Entidad mediante la Carta N° 385-2025-OLOGÍSTICA/HSR e Informe N° 001-2025-OLOGÍSTICA/HSR-LP-SM-09-2024-HSR-1, afirmó que en la determinación del valor estimado, no se encuentra diferenciado el valor estimado de la prestación principal y accesorio de la presente contratación dado que, los procedimientos de selección de la fuente SEACE sólo indican el monto total de la prestación; por lo que, la Entidad al no precisar el monto de la prestación principal y la accesorio del valor estimado, contraviene la normativa en contrataciones del estado.
- Asimismo, si bien la Entidad precisó que los procedimientos de selección de la fuente SEACE empleados en la indagación de mercado guardan similitud con el requerimiento solicitado, no se pronunció sobre las características técnicas que no cumplen con el requerimiento de las fuentes empleadas, advertidas por esta Dirección; máxime, si, producto de la modificación al requerimiento con ocasión a la absolución de las consultas y/u observaciones del pliego absolutorio, la misma Entidad mediante Carta N° 385-2025-OLOGÍSTICA/HSR señala que al no recibir cotizaciones concluyen que no cumplen con el requerimiento modificado, recomendando la nulidad del presente procedimiento de selección.

En consecuencia, se advierte que el presente objeto de contratación no cuenta con pluralidad de postores y marcas.

- 3.18** De lo expuesto en los párrafos precedentes se advierte que el presente objeto de contratación no cuenta con pluralidad de postores y marcas, dado que, los procedimientos de selección de la fuente SEACE no cuentan con características similares a las requeridas en la presente contratación; así como, tampoco se cuenta con cotizaciones válidas que cumplan el requerimiento.
- 3.19** En ese sentido, si bien la normativa de contratación pública prevé que al momento de realizar la indagación en el mercado, el Órgano Encargado de las Contrataciones deberá cautelar que las fuentes identificadas en dicha indagación permitan acreditar la pluralidad de proveedores y marcas en capacidad de cumplir todos los extremos del requerimiento, en el presente caso se evidencian deficiencias en la indagación de mercado que constituyen un vicio que afecta la validez del procedimiento de selección, dado que, no se evidenciaría pluralidad de postores y marcas que puedan cumplir con el requerimiento del presente objeto de contratación.

B. Respecto a la formulación del requerimiento

- 3.20** Al respecto, cabe señalar que el artículo 16 de la Ley y el artículo 29 del Reglamento, establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (en el caso de bienes, las especificaciones técnicas y los requisitos de calificación), debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación.
- 3.21** En tal sentido, el área usuaria es responsable de la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su

reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación.

- 3.22** De las disposiciones citadas, se aprecia que corresponde al área usuaria definir con precisión en las especificaciones técnicas que comprenden el requerimiento, las cuales contienen las características, condiciones, cantidad y calidad de lo que se requiere contratar, así como los aspectos derivados de las normas legales aplicables a la contratación, de tal manera que satisfagan su necesidad, sin generar mayores costos y/o controversias en la ejecución contractual.
- 3.23** Por su parte, cabe precisar que el artículo 36 del Reglamento señala que las contrataciones pueden contemplar, entre otras, la modalidad de contratación “llave en mano”, la cual es aplicable para la contratación de bienes y obras. En el caso de bienes, el postor oferta, además de éstos, su instalación y puesta en funcionamiento.
- 3.24** Además, es pertinente resaltar que, de acuerdo al numeral 47.3 del artículo 47 del Reglamento, el Comité de Selección o el Órgano Encargado de las Contrataciones, según corresponda, debe elaborar los documentos del procedimiento de selección a su cargo, utilizando obligatoriamente los documentos estándar que aprueba el OECE y la información técnica y económica contenida en el expediente de contratación aprobado.
- 3.25** En relación con ello, se aprecia que en el numeral 1.9 del Capítulo I de la Sección Específica de las Bases Estándar aplicables al objeto de la convocatoria, se precisa lo siguiente:

“1.9. PLAZO DE ENTREGA

*Los bienes materia de la presente convocatoria se entregarán en el plazo de [CONSIGNAR EL PLAZO DE ENTREGA DE LOS BIENES O **EN EL CASO DE LA MODALIDAD DE LLAVE EN MANO INDICAR EL PLAZO DE ENTREGA, SU INSTALACIÓN Y PUESTA EN FUNCIONAMIENTO**], en concordancia con lo establecido en el expediente de contratación.”* (El subrayado y resaltado es agregado)

- 3.26** Del extremo citado de las Bases estándar, se aprecia que, para el supuesto en que la Entidad requiera que la contratación de los bienes sea bajo la modalidad de contratación de “llave en mano”, resulta necesario considerar que la Entidad debe **precisar** el plazo de entrega, su instalación y puesta en funcionamiento, a fin de que los participantes tomen conocimiento oportuno del plazo específico relativo a la entrega de los bienes, así como los plazos correspondientes a la instalación y a la puesta en funcionamiento de los bienes.
- 3.27** Ahora bien, en el presente caso, de la revisión de los Capítulos I y III de la Sección Específica de las Bases integradas, se aprecia que la Entidad estableció lo siguiente:

*“Capítulo I
(...)
1.6. MODALIDAD DE EJECUCIÓN*

Llave en Mano

(...)

1.9. PLAZO DE ENTREGA

Los bienes materia de la presente convocatoria **se entregarán en el plazo de 60⁷ días calendarios contabilizados a partir del día siguiente de notificada la orden, en concordancia con lo establecido en el expediente de contratación.**

(...)

Capítulo III

(...)

5.5 MODALIDAD DE CONTRATACIÓN

Llave en mano.

(...)”

- 3.28** Adicionalmente, de Sección “Anexos” de la Sección Específica de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

**“ANEXO N° 4
DECLARACIÓN JURADA DE PLAZO DE ENTREGA**

Señores

COMITÉ DE SELECCIÓN

LICITACIÓN PÚBLICA N° 009-2024-HSR PRIMERA CONVOCATORIA

Presente.-

Mediante el presente, con pleno conocimiento de las condiciones que se exigen en las bases del procedimiento de la referencia, me comprometo a entregar los bienes objeto del presente procedimiento de selección en el plazo de [CONSIGNAR EL PLAZO OFERTADO. **EN CASO DE LA MODALIDAD DE LLAVE EN MANO DETALLAR EL PLAZO DE ENTREGA, SU INSTALACIÓN Y PUESTA EN FUNCIONAMIENTO.**

(...)”

- 3.29** En ese sentido, conforme se puede apreciar en los párrafos precedentes, la Entidad dispuso que el plazo máximo para la entrega, instalación y puesta en funcionamiento de los bienes, no deberá exceder de sesenta (60) días calendario contabilizados a partir del día siguiente de notificada la orden; no obstante, conforme a los lineamientos establecidos en las Bases Estándar aplicables al presente objeto de contratación, cuando el procedimiento sea convocado bajo la modalidad de llave en mano, la Entidad deberá detallar, además del plazo de entrega de los bienes, también el plazo para su instalación y la puesta en funcionamiento de los mismos.

Asimismo, cabe traer a colación que la Declaración Jurada de plazo de entrega (Anexo N° 4) establecida por la Entidad en la Sección de Anexos de las Bases, considera en su contenido que se indique el plazo de entrega, su instalación y puesta en funcionamiento, lo cual guarda congruencia con el plazo de entrega bajo la modalidad de “llave en mano”, es decir, el referido plazo debe precisarse por cada una de las actividades previamente indicadas.

⁷ Cabe indicar que, mediante la absolución de las consultas y/u observaciones N° 1, N° 33 y N° 34, se modificó el plazo de entrega de los bienes de 30 días calendario a 60 días calendario.

- 3.30** En relación a ello, cabe traer a colación lo precisado por el Tribunal de Contrataciones del Estado, en la Resolución N° 4489-2023-TCE-S4, mediante la cual indicó que, *“el comité de selección incurrió en un vicio de nulidad al transgredir la normativa de contrataciones del Estado, pues elaboró las Bases contraviniendo lo dispuesto en las Bases estándar y el Principio de Transparencia, al no establecer reglas claras y transparentes que puedan ser cumplidas por los postores, **habiendo omitido con precisar cuál es el plazo de la puesta en funcionamiento, máxime si el procedimiento de selección es convocado bajo la modalidad de llave en mano.**”* (El subrayado y resaltado es agregado)
- 3.31** De lo expuesto, se aprecia que la redacción contenida en el numeral 1.9 del Capítulo I y en el numeral 3.1 del Capítulo III ambos de la Sección Específica de las Bases, sólo consignó un plazo global de sesenta (60) días calendario como máximo para el plazo de entrega, instalación y puesta en funcionamiento del bien requerido, omitiendo detallar en qué tiempo se efectuará cada una de dichas etapas, pese a que las Bases estándar aplicables -en concordancia con lo expuesto en la citada resolución- así lo requerían, debido a que el presente procedimiento fue convocado bajo la modalidad de llave en mano.
- 3.32** Siendo así, y con el objetivo de subsanar dicha deficiencia, esta Dirección solicitó a la Entidad se sirva uniformizar y adecuar el numeral 1.9 del Capítulo I y en el numeral 3.1 del Capítulo III ambos de la Sección Específica de las Bases, tomando en consideración lo establecido en las Bases Estándar aplicables al presente objeto de contratación, toda vez que la modalidad de ejecución del presente procedimiento es “llave en mano”.
- 3.33** En virtud del aspecto observado, mediante la Carta N° 001-2025-DPTO-CIRUGIA/HSR⁸, el área usuaria de la Entidad, en su calidad de responsable de la elaboración y modificación del requerimiento, señaló lo siguiente:

RESPUESTA:	
RESPECTO AL PLAZO DE ENTREGA SE PRECISA QUE:	
- Entrega:	55 días
- Instalación:	2 días
- Puesta en funcionamiento:	3 días
Total:	60 días.

- 3.34** Asimismo, el órgano encargado de las contrataciones de la Entidad mediante Carta N° 385-2025-OLOGÍSTICA/HSR⁹, añadió lo siguiente:

“(…)

- ☐ **Solicitan precisar la existencia de pluralidad de postores en la capacidad de cumplir con el requerimiento modificado (plazo desagregado), lo cual deberá ser acreditado de forma documentaria, debiendo remitir la revalidación de la indagación de mercado respecto de dicha modificación.**

⁸ Remitido mediante Expediente N° 2025-0016368, de fecha 26 de mayo de 2025.

⁹ Remitido mediante Expediente N° 2025-0016368, de fecha 26 de mayo de 2025.

(...)
Debemos indicar que el especialista a cargo del proceso de selección, realizo la indagación del mercado para determinar la pluralidad de postores, en la capacidad de cumplir con el requerimiento modificado, el cual no recibió respuesta.

(...)
4. CONCLUSION:
Se remite el pronunciamiento considerando pertinente declarar la nulidad Procedimiento de Selección Licitación Pública LP-SM-09-2024-HSR-1 denominado “Adquisición de dos (02) torres de cirugía laparoscópica para el Hospital Santa Rosa – Minsa - CUI 2542935”.

3.35 Aunado a ello, mediante Informe N° 001-2025-OLOGÍSTICA/HSR-LP-SM-09-2024-HSR-1¹⁰, añadió lo siguiente:

“(...)
Remitir un informe técnico validado por el Órgano Encargado de las Contrataciones, mediante el cual se precise la existencia de pluralidad de postores en la capacidad de cumplir con el requerimiento modificado (plazo desagregado), lo cual deberá ser acreditado de forma documentaria, debiendo remitir la revalidación de la indagación de mercado respecto de dicha modificación.

Se realizo la indagación del mercado, con las modificaciones realizadas (plazo desagregado), dos empresas remitieron respondieron indicando que tiene consulta y observaciones a las especificaciones técnicas. Se adjunta lo actuado.
(...)”.

3.36 De lo expuesto, se aprecia que, si bien la Entidad con ocasión de su Carta N° 001-2025-DPTO-CIRUGIA/HSR detalló el plazo que le aplicaría para la entrega de los bienes, su instalación y puesta en funcionamiento de forma desagregada para la presente contratación; la Entidad no encontró pluralidad de postores y marcas en capacidad de cumplir con el requerimiento modificado; siendo que, en su lugar, las dos (2) empresas que respondieron a las solicitudes de revalidación solicitaron modificaciones a las especificaciones técnicas del requerimiento, por lo que la Entidad consideró pertinente recomendar que se declare la nulidad procedimiento de selección -Licitación Pública LP-SM-09-2024-HSR-1.

3.37 Dicho lo anterior, se puede colegir que la Entidad al momento de elaborar su requerimiento, omitió detallar el plazo de entrega, instalación y puesta en funcionamiento del bien requerido, contraviniendo los lineamientos establecidos en las Bases Estándar aplicables al presente procedimiento de selección y lo dispuesto en el literal a) del artículo 36 del Reglamento, limitándose a señalar un plazo global de sesenta (60) días calendario para las citadas tres etapas.

3.38 Situación que, además de no encontrarse conforme con lo establecido en las Bases estándar aplicables -que resultan de cumplimiento obligatorio-, afecta el Principio de Transparencia, pues genera ambigüedad respecto al plazo a ofertar; impidiendo que los postores puedan formular sus ofertas de manera precisa, con lo cual, la Entidad no podrá tener conocimiento de los tiempos en los cuales los postores se comprometen a ejecutar las diversas prestaciones contenidas durante la ejecución del contrato; además, si bien esta adecuó dicho

¹⁰ Remitido mediante Expediente N° 2025-0021913, de fecha 6 de junio de 2025.

requerimiento, desagregando el plazo de entrega a fin de establecer el plazo para cada actividad “entrega, instalación y puesta en funcionamiento del bien requerido”, dicha condición no fue validada por el mercado en su oportunidad, por lo que, se advierte que esta carece de pluralidad de proveedores y marcas en la capacidad de cumplir con el referido requerimiento.

- 3.39** En ese sentido, se desprende que el requerimiento con el cual se convocó el presente procedimiento de selección resulta deficiente, pues no contiene la descripción objetiva y precisa de las características y condiciones de lo que se requiere contratar, así como, también no deja claro a los potenciales interesados en participar del procedimiento, las exigencias que deben cumplir al formular sus respectivas ofertas; lo cual contraviene los Principios de Transparencia, Competencia y Libertad de Concurrencia, así como lo establecido en los citados dispositivos legales correspondiente al objeto de la convocatoria, constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo.

C. Respecto a las modificaciones del requerimiento

- 3.40** Al respecto, cabe precisar que el artículo 72 del Reglamento dispone que, si como resultado de una consulta u observación corresponde precisarse o ajustarse el requerimiento, se solicita la autorización del área usuaria y se pone en conocimiento de tal hecho a la dependencia que aprobó el expediente de contratación.
- 3.41** Adicionalmente a ello, cabe precisar que, si bien la normativa en contratación pública faculta a la Entidades, a realizar ajustes o precisiones a su requerimiento en atención a la absolución de consultas y/u observaciones, debe tenerse en cuenta que dichos cambios no deben alterar la pluralidad de proveedores y marcas determinadas durante la indagación de mercado realizada en las actuaciones preparatorias, en atención a los Principio de Libertad de Concurrencia, Competencia.
- 3.42** Ahora bien, en el presente caso, se aprecia del expediente de contratación remitido por la Entidad que, con ocasión de la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio y bases integradas, las precisiones o modificaciones realizadas al requerimiento¹¹, no cuentan con la documentación que acredite la autorización por parte del área usuaria, ni que, dichas precisiones o modificaciones hayan sido puestas en conocimiento de la dependencia que aprobó el expediente de contratación.
- 3.43** En relación a ello, y con el objetivo de subsanar dicha deficiencia, esta Dirección solicitó a la Entidad se sirva remitir el documento mediante el cual el Área Usuaria autorizó las modificaciones al requerimiento señaladas en pliego absolutorio.
- 3.44** En atención a dicha observación, la Entidad mediante Carta N° 385-2025-OLOGÍSTICA/HSR¹², señaló lo siguiente:

¹¹ Requerimiento modificado mediante la absolución de las consultas y/u observaciones N° 1, N° 7, N° 8, N° 9, N° 11, N° 12, N° 13, N° 16, N° 17, N° 18, N° 19, N° 20, N° 21, N° 23, N° 24, N° 25, N° 26, N° 27, N° 28, N° 29, N° 30, N° 31, N° 32, N° 33, N° 34, N° 35, N° 36, N° 37, N° 38 y N° 39.

¹² Remitido mediante Expediente N° 2025-0016368, de fecha 26 de mayo de 2025.

“(...)

Numeral 1.1 en el cual se solicita el documento mediante el cual el área usuaria autorizo las modificaciones al requerimiento señaladas en las consultas y/u observaciones del pliego absolutorio.

Debemos señalar al respecto, que con Carta N° 002-2025- HSR/MINSA/CS/LP N°09-2024 de fecha 16 de mayo del 2025 se solicitó al área usuaria remita el documento mediante el cual autoriza las modificaciones al requerimiento señaladas en las consultas y/u observaciones del pliego absolutorio, siendo que se indicó que las modificaciones fueron autorizadas mediante coordinaciones verbales entre el área usuaria y el comité.

(...)”

- 3.45** De lo expuesto, se aprecia que la Entidad señaló que las modificaciones al requerimiento señaladas en las consultas y/u observaciones del pliego absolutorio, fueron autorizadas mediante coordinaciones verbales entre el área usuaria y el comité; es decir, el presente expediente de contratación no cuenta con el documento que acredite de forma expresa que el área usuaria (Departamento de Cirugía) autorizó las modificaciones al requerimiento señaladas en pliego absolutorio, siendo que dicha deficiencia, vulnera lo establecido en el artículo 72 del Reglamento; constituyendo ello un vicio que afecta la validez de los actos realizados dentro del procedimiento de selección.
- 3.46** De análisis de los literal A, B y C, se advierte que el requerimiento: i) no cuenta con pluralidad de proveedores y marcas en capacidad de cumplir con el requerimiento, ii) resulta deficiente, pues no contiene la descripción objetiva y precisa de las características y condiciones de lo que se requiere contratar al no consignarse de forma clara el plazo de entrega según la modalidad “llave en mano”, y, iii) las modificaciones al requerimiento no fueron autorizadas por el área usuaria, por lo que dichas deficiencias **constituyen vicios que afectan la validez del mismo, por lo que corresponde retrotraer el procedimiento de selección a la etapa de la convocatoria**
- 3.47** Por todo lo expuesto, y atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 de la Ley, resulta necesario disponer que la Entidad declare la nulidad del Licitación Pública N° 9-2024-HSR-1, a efectos de que se corrijan los vicios advertidos, **debiendo retrotraerse a la etapa de convocatoria**; sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes, a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.
- 3.48** Asimismo, es pertinente señalar que el Titular de la Entidad deberá impartir las directrices necesarias a efectos que el órgano encargado de las contrataciones realice adecuadamente la determinación del requerimiento, pluralidad de proveedores y marcas en la indagación de mercado; a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública y la potencial participación de proveedores.
- 3.49** En consecuencia, no corresponde emitir pronunciamiento respecto a la presente solicitud de elevación de cuestionamientos, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD.

- 3.50** Adicionalmente, corresponderá a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación, a efectos de: i) cautelar la pluralidad de postores y marcas -en virtud de lo dispuesto en los Principios de “Libertad de Concurrencia”, “Transparencia” y “Competencia”, ii) cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, iii) cautelar el cumplimiento de la normativa de la materia, y iv) reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.
- 3.51** Finalmente, corresponde poner en conocimiento del Titular de la Entidad que este Organismo Técnico Especializado brinda asistencia técnica a las entidades, a fin de contribuir a la gestión eficiente de los procesos de contratación; en ese contexto, pueden solicitar la referida asistencia de acuerdo con lo dispuesto en la Directiva 005-2025-OECE-CD, Directiva de Asistencia técnica y orientación brindada por el OECE, a solicitud de las Entidades Contratantes, aprobada mediante Resolución N° D000054-2025-OSCE-PRE (publicada en el Diario Oficial El Peruano el 19.04.2025).

IV. CONCLUSIONES

- 4.1** Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél se **retrotraiga a la etapa de la convocatoria**, a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente; sin perjuicio de adoptar las acciones, adicionales, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.
- 4.2** Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.
- 4.3** Cabe recordar que, la demora del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.
- 4.4** Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5** Asimismo, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.
- 4.6** Asimismo, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por el Organismo Técnico Especializado, el participante podrá solicitar la devolución de la tasa, y, a tal efecto, deberá coordinar dicho trámite con la Unidad de Finanzas adjuntando el presente Informe.
- 4.7** Finalmente, corresponde poner en conocimiento del Titular de la Entidad que este Organismo Técnico Especializado brinda asistencia técnica a las entidades, a fin de contribuir a la gestión eficiente de los procesos de contratación; en ese contexto, pueden solicitar la referida asistencia de acuerdo con lo dispuesto en

la Directiva 005-2025-OECE-CD, Directiva de Asistencia técnica y orientación brindada por el OECE, a solicitud de las Entidades Contratantes, aprobada mediante Resolución N° D000054-2025-OSCE-PRE (publicada en el Diario Oficial El Peruano el 19.04.2025).

Jesús María, 24 de junio de 2025

Código: 7.2, 6.1, 14.1