

## **INFORME IVN N° 66-2024/DGR**

<b>Entidad:</b>	Municipalidad Distrital de Cerro Colorado
<b>Procedimiento:</b>	Licitación Pública N° 1-2024-MDCC-1, convocada para la “Adquisición de insumos para el programa del vaso de leche para la distribución a los diferentes comités del distrito de Cerro Colorado-Arequipa-Arequipa”
<b>Referencia:</b>	a) Expediente N° 2024-0058417. b) Expediente N° 2024-0061551. c) Expediente N° 2024-0064137. d) Expediente N° 2024-0065677. e) Expediente N° 2024-0068138. f) Expediente N° 2024-0070677.

Mediante el formulario de solicitud de emisión de pronunciamiento recibido el 3<sup>1</sup> de mayo y subsanado el 30<sup>2</sup> de mayo de 2024, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases presentada por el participante **ALIMENTACIÓN NUTRICIÓN Y SALUD SOCIEDAD ANONIMA CERRADA - ALNUSA S.A.C.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N°344-2018-EF, en adelante el “Reglamento”.

### **I. ANTECEDENTES**

- 1.1** El 15 de marzo de 2024, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)<sup>3</sup> las Bases y el resumen ejecutivo del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2** Del 16 de marzo al 2 de abril de 2024, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3** El 29 de abril de 2024, se registró el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases Integradas.
- 1.4** El 3 de mayo de 2024, el participante **ALIMENTACIÓN NUTRICIÓN Y SALUD SOCIEDAD ANONIMA CERRADA - ALNUSA S.A.C** presentó

---

<sup>1</sup> Expediente N° 2024-0058417.

<sup>2</sup> Expediente N° 2024-0070677.

<sup>3</sup> Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e Integración de Bases.

- 1.5 El 3 de mayo de 2024, el OSCE recibió el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento con Expediente N° 2024-0058417, mediante el cual el presidente del comité de selección remitió la solicitud de emisión de pronunciamiento.
- 1.6 El 8 de mayo de 2024, este Organismo Técnico Especializado, mediante notificación electrónica, solicitó información a la Entidad, a efectos de contar con toda la documentación del expediente de contratación; pedido que fue reiterado con fecha 13 de mayo de 2024, siendo que la Entidad con fecha 16, 21 y 24 de mayo de 2024, remitió la información solicitada mediante los documentos de la referencia c), d) y e).
- 1.7 El 28 de mayo de 2024, este Organismo Técnico Especializado, mediante notificación electrónica complementaria, solicitó información complementaria a la Entidad; siendo que la Entidad con fecha 30 de mayo de 2024, remitió la información solicitada mediante documento de la referencia f).

## **II. BASE LEGAL**

- Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.
- Reglamento de la Ley N° 30225, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF y sus modificatorias.
- Directiva N° 009-2019-OSCE/CD: “Emisión de pronunciamiento”.
- Ley N° 24059: “Crean el Programa del Vaso de Leche en todos los municipios provinciales de la República”.
- Ley N° 27470: “Ley que Establece Normas Complementarias para la Ejecución del Programa del Vaso de Leche”.
- Ley N° 27712: “Ley que modifica la Ley N° 27470, Ley que establece normas complementarias para la ejecución del Programa del Vaso de Leche”.
- Ley N° 31554: “Ley que modifica la Ley 27470, Ley que establece normas complementarias para la ejecución del Programa del Vaso de Leche, a fin de mejorar la focalización, la cobertura del Programa y los mecanismos de control”.

## **III. ANÁLISIS**

- 3.1. En principio, cabe señalar que, de conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento que

emite el OSCE se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las Bases.**

- 3.2. Para tal efecto, en el numeral 6.1 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD se dispone que el OSCE emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante la determinación de las características técnicas y requerimiento.
- 3.3. Ahora bien, en el marco de la supervisión efectuada al presente procedimiento de selección, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar los siguientes aspectos señalados en las Bases del procedimiento de selección objeto de análisis:

**A. Respetto a la pluralidad marcas:**

- 3.4. Al respecto, el numeral 32.1 del artículo 32 del Reglamento establece que, en el caso de **bienes** y servicios distintos a consultorías de obra, sobre la base del requerimiento, **el órgano encargado de las contrataciones tiene la obligación de realizar indagaciones en el mercado** para determinar el valor estimado de la contratación.
- 3.5. Con relación a ello, el numeral 32.3 del mismo artículo señala que **la indagación de mercado contiene el análisis respecto de la pluralidad de proveedores y marcas**, así como la posibilidad de distribuir la buena pro, precisando además que en caso solo exista una marca en el mercado, dicho análisis incluye pluralidad de proveedores.
- 3.6. Asimismo, corresponde señalar que establecer condiciones que no garanticen la pluralidad de proveedores ni de marcas, contraviene los Principios de “Libertad de Concurrencia”, “Competencia” y “Transparencia”, constituyendo un vicio que distorsiona el acceso a información real que los proveedores deberían utilizar para comprender todos los aspectos que la contratación engloba.
- 3.7. Ahora bien, en atención a la revisión de oficio realizada por esta Dirección, se aprecia que en los numerales 3.2 y 3.3 del Formato de Resumen Ejecutivo de las actuaciones preparatorias (Bienes), publicado en el SEACE, la Entidad declaró que la contratación objeto del presente análisis, cuenta con pluralidad de proveedores y marcas con la capacidad de cumplir con el requerimiento, de acuerdo al siguiente detalle:

3.2	PLURALIDAD DE PROVEEDORES QUE CUMPLEN CON EL REQUERIMIENTO	SI	<input checked="" type="checkbox"/>	NO	
De ser negativa la respuesta, indicar la evaluación de la Entidad respecto de la falta de pluralidad de proveedores que cumplen con el requerimiento.					
3.3	PLURALIDAD DE MARCAS QUE CUMPLEN CON EL REQUERIMIENTO	SI	<input checked="" type="checkbox"/>	NO	
En caso de no existir pluralidad de marcas que cumplen a cabalidad con el requerimiento, indicar aquí la evaluación de la Entidad al respecto.					

- 3.8. Asimismo, de la revisión de la indagación de mercado, obrante en el expediente de contratación remitido por la Entidad, se aprecia que el valor estimado, y la pluralidad de proveedores y marcas, para el ítem 2, se habría determinado en función a las cotizaciones remitidas por los proveedores ALIMENTOS TALU S.A.C., NEGOCIOS INNOVACIONES E INGENIERIA S.A.C. e INVERSIONES GENERALES TAY & LEON E.I.R.L., conforme se aprecia a continuación:

Ítem	DENOMINACIÓN	ALIMENTOS TALU SAC	NEGOCIOS INNOVACIONES E INGENIERIA SAC	INVERSIONES GENERALES TAY & LEON E.I.R.L
2	LECHE EVAPORADA ENTERA (LATA DE 400GR COMO MÍNIMO)	<u>Marca: GLORIA</u> Presentación: Lata de 410 gramos  Observación: <u>No precisa el Registro Sanitario</u>	<u>Marca: GLORIA</u> Presentación: Lata de 410 gramos  Observación: <u>No precisa el Registro Sanitario</u>	<u>Marca: GLORIA</u> Presentación: Lata de 410 gramos  Observación: <u>No precisa el Registro Sanitario</u>

- 3.9. De lo expuesto en el párrafo precedente, se advierte que no existe pluralidad de marcas con la capacidad de cumplir con el íntegro del requerimiento (para el ítem II) solicitado por la Entidad.

- 3.10. Siendo así, y con el objetivo de subsanar dicha deficiencia, mediante la notificación electrónica y la notificación electrónica reiterativa, de fechas 8 y 13 de mayo de 2023, respectivamente, esta Dirección solicitó a la Entidad lo siguiente:

“(…)  
En ese sentido, se solicita a la Entidad lo siguiente:

- Se solicita **remítir** un informe suscrito por el **Órgano Encargado de las Contrataciones**, mediante el cual se señale el análisis que utilizó para determinar que el ítem - Hojuelas de quinua, cebada, kiwicha, avena, harina de soya fortificada con vitaminas y minerales, del procedimiento de selección objeto del presente análisis, contaría con pluralidad de proveedores y marcas con la capacidad de cumplir con el íntegro del requerimiento, **lo cual deberá ser acreditado documentalmente**.

No obstante, si de la indagación de mercado se determinó la existencia de una sola marca, se deberá sustentar las razones de orden técnico que conllevaron a dicha situación.

- Asimismo, se solicita precisar y/o remitir el registro sanitario de los bienes ofertados por las empresas cotizantes.” (El subrayado y resaltado son agregados)

3.11. Ante lo cual, la Entidad mediante el Informe 06-2024-MDCC/LP-01-2024-MDCC/CS<sup>4</sup>, señaló lo siguiente:

“(…)

**B. Respecto al tema - Leche evaporada entera**

Que de las cotizaciones obtenidas en el estudio de mercado existe solo una marca. Estando, en el caso donde se encontró una sola marca en la Indagación de Mercado el órgano encargado de las contrataciones realizó la búsqueda de precios históricos del análisis se concluye de la Información recabada se puede observar que, a nivel nacional, sólo existe una marca de Leche Evaporada Entera, que cumple con el requerimiento donde en el rotulado consignen: Programa de Vaso de Leche, Prohibida su Venta, y Distribución Gratuita, en la presentación de 410g por lo que en la Indagación de Mercado se determina solo pluralidad de postores respecto Leche Evaporada Entera de -400g a más, contando con el sustento técnico que se requiere para su validación.

Toda vez que, todo producto destinado al Programa de Vaso de leche, lleva impreso en el rotulado además de lo requerido en el DS N° 007-98 -SA y RM 451-2006 /MINSA, lo siguiente:

- PROGRAMA DE VASO DE LECHE
- DISTRIBUCIÓN GRATUITA
- PROHIBIDA SU VENTA

Debido a la recomendación realizada por la Contraloría General de la República, el área usuaria dentro de Los Requerimientos Técnicos Mínimos - Especificaciones Técnicas solicita que los productos en el rotulado consignen: Programa de Vaso de Leche, Prohibida su Venta, y Distribución Gratuita. Requerimientos Técnicos Mínimos Especificaciones Técnicas que se alcanzó al momento de requerir las cotizaciones.” (El subrayado y resaltado son agregados)

3.12. De lo anterior, se aprecia que los proveedores “ALIMENTOS TALU S.A.C.”, “NEGOCIOS INNOVACIONES E INGENIERIA S.A.C.” e “INVERSIONES GENERALES TAY & LEON E.I.R.L.”, cumplirían con el requerimiento; sin embargo, ofertaron la marca “Gloria” para la leche evaporada, por lo que se aprecia la inexistencia de pluralidad de marcas.

3.13. En ese sentido, si bien la Entidad y los responsables del Programa Vaso de Leche en la localidad son encargados de elaborar el requerimiento, cierto es que éste debe comprender la mayor apertura de agentes de mercado -pluralidad de proveedores y marcas-, es decir, por los menos

<sup>4</sup> Remitido mediante Expediente N° 2024-0064137 de fecha 16 de mayo de 2024.

dos (2) proveedores y marcas deben tener la capacidad de brindar el producto, a efectos de que el procedimiento de selección sea desarrollado dentro de un ámbito de libre competencia.

- 3.14. Por lo que, se concluye que existe una deficiencia en la indagación de mercado, dado que para el ítem N° 2, no se cuenta con la pluralidad de marcas en la capacidad de cumplir con el íntegro del requerimiento, siendo dicho aspecto requerido por la normativa en compras públicas, así como tampoco la Entidad habría sustentado técnicamente dicha inexistencia, con lo cual se vería afectada la validez de dicho ítem.

#### **B. Respetto a la formulación de la ración**

- 3.15. De forma previa, cabe indicar que en el numeral 2.2 del artículo 2 de la Ley N° 27470, Ley que establece normas complementarias para la ejecución del Programa del Vaso de Leche (Modificada por Ley N° 31554), dispone que **“El Comité de Administración de Programa del Vaso de Leche reconocido por la Municipalidad correspondiente es el responsable de la selección de los insumos alimenticios de acuerdo a los criterios establecidos en numeral 4.1 de la presente ley. Las representantes de las Organizaciones de Base, alcanzarán sus propuestas de insumos, previa consulta a las beneficiarias, conforme al procedimiento que establezca el Reglamento.”**
- 3.16. Ahora bien, de la revisión la “Acta de reunión de presidentas de los comités de vaso de leche” de fecha 4 de octubre de 2023, se aprecia lo siguiente:

**ACTA DE REUNIÓN DE PRESIDENTAS DE LOS COMITES DE VASO DE LECHE**

En la ciudad de Arequipa, siendo las quince horas del día 04 de octubre del año dos mil veintitrés, en las instalaciones de la Gerencia de Desarrollo Social de la Municipalidad Distrital de Cerro Colorado – Casa del Adulto Mayor (Alto Libertad); se reunieron las presidentas de los comités del Programa de Vaso de Leche, reunión conducida por la Gerencia de Desarrollo Social, en la persona de la Mag. Jessica Milagros Ancasi Espinal;

**ORDEN DEL DÍA**

1. PROPUESTAS DE INSUMOS PARA LA RACIÓN DESTINADA AL PROGRAMA DE VASO DE LECHE CORRESPONDIENTE PARA EL AÑO 2024, POR PARTE DE LAS PRESIDENTAS DE LOS COMITES DE VASO DE LECHE.
2. ALCANCES SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE PROTOCOLOS DE ENTREGA DEL VASO DE LECHE
3. INFORME DE FECHA Y RECORRIDO DEL REPARTO

**RESPECTO AL PUNTO 1 DE LA ORDEN DEL DÍA**

Por unanimidad, los presentes indicaron que los alimentos destinados a el Programa de Vaso de leche serian los siguientes:

- Enriquecido Lácteo
- Hojuelas de Cereales Precocidos
- Leche Evaporada:



- 3.17. Asimismo, de la revisión la “Acta del comité de administración del programa de vaso de leche” de fecha 22 de noviembre de 2023, se aprecia que el referido comité aprobó la ración para el año 2024, de la siguiente manera:

EN ESE SENTIDO, SE HA CONSIDERADO MANTENER LA RACIÓN PROGRAMADA PARA EL AÑO 2023.	
TOMO LA PALABRA LA NUTRICIONISTA DEL PVL - LIC. PATRICIA CORRALES, QUIEN INDICA LA RACIÓN QUE SE VIENE RECIBIENDO	
<ul style="list-style-type: none"><li>• 1 BOLSA DE HOJUELAS DE AVENA, KIWICHA Y CEREALES 550 GRAMOS</li><li>• 1 KILO ENRIQUECIDO LACTEO</li><li>• 2 LATAS DE LECHE GLORIA EVAPORADA 410 ML.</li></ul>	
PROPONIENDOSE QUE SE MANTENGA DICHA RACIÓN, PARA EL AÑO 2024.	
APROBANDOSE QUE SE MANTENGA DICHA RACIÓN	
ACORDANDOSE QUE SE REALIZARA LA LICITACIÓN DE LOS PRODUCTOS DEL VASO DE LECHE SE REALIZARAN POR DOS AÑOS (2024 - 2025).	
QUEDANDO DEACUERDO LOS PRESENTES Y TOMANDOSE COMO DECISIÓN.	

- 3.18. De lo expuesto, se aprecia que mediante la referida acta se aprobó la ración, la cual consiste en lo siguiente: i) 1 bolsa de hojuelas de avena, kiwicha y cereales de 550 gramos, ii) 1 kilo de enriquecido lácteo y iii) 2 latas de leche Gloria evaporada de 410 ml.
- 3.19. En relación a ello, de la revisión del requerimiento consignado conjuntamente con las Bases, se aprecia que la Entidad consignó, entre otros aspectos, lo siguiente:

<b>“1.2 OBJETO DE LA CONVOCATORIA</b>			
<i>El presente procedimiento de selección tiene por objeto la contratación del suministro de ADQUISICIÓN DE INSUMOS PARA EL PROGRAMA DEL VASO DE LECHE PARA LA DISTRIBUCIÓN A LOS DIFERENTES COMITÉS DEL DISTRITO DE CERRO COLORADO - AREQUIPA – AREQUIPA para la atención de 6,700 beneficiarios por 730 días calendario.</i>			
<b>ITEM O PAQUETE</b>	<b>DESCRIPCION</b>	<b>UNIDAD</b>	<b>CANTIDAD</b>
1	HOJUELAS DE CEREALES (QUINUA, AVENA, KIWICHA) PRECOCIDAS CON VITAMINAS Y MINERALES (BOLSA DE 550 GR)	KG	88,440
	ENRIQUECIDO LACTEO (BOLSA DE 1000 GR)	KG	160,800

2	LECHE EVAPORADA ENTERA (LATA DE 400GR COMO MÍNIMO)	UNIDAD	321,600
---	---	--------	---------

(...)

HOJUELAS DE CEREALES (QUINUA, AVENA, KIWICHA) PRECOCIDAS ENRIQUECIDAS CON VITAMINAS Y MINERALES

(...)

Composición e ingredientes principales del producto

COMPOSICIÓN EN GRAMOS Y PORCENTAJES		
NOMBRE DEL ALIMENTO	RACION	PORCENTAJE %
Avena	40	72.73
Quinua	526	9.56
Kiwicha	7.5	13.64
Fosfato Tricalcio	2.12	3.85
Premix Vitaminico	0.12	0.22
TOTAL	55 GR.	100%

(...)

COMPOSICIÓN DE RACIÓN:

La Presente ración alimenticia del Programa Vaso de Leche ha sido formulada considerando el cumplimiento de la Resolución Ministerial N° 711-2002 -SA/DM que establece los valores nutricionales mínimos que deben contener dicha ración ofrecida a los beneficiarios del programa. De acuerdo a los Alimentos acordados por las organizaciones de base, se elaboró la ración. Ración que fue remitida y elaborada por el representante del ministerio de Salud, el 12 de diciembre del 2023. Con Oficio N°213-2023-GRA/GRS/GR-RSAC-D-MRSCC-J.



#### CÁLCULO DE LA RACIÓN ALIMENTICIA DEL PROGRAMA DEL VASO DE LECHE

Código	Nombre del alimento	Cantidad (g)	Carbohidratos		Grasa		Proteínas	
			Gramos	kcal	Gramos	kcal	Gramos	kcal
	Avena, hojuela cruda	40.00	28.88	115.52	1.60	14.40	5.32	21.28
	Quinoa, hojuelas de	5.26	3.31	13.24	0.38	3.42	0.73	2.92
	Kiwicha precocida, hojuelas de	7.50	5.10	20.40	0.60	5.40	0.99	3.96
	Leche evaporada entera	80.00	7.92	31.68	5.20	46.80	4.80	19.20
	fosfato tricalcico	2.12						
	Premix	0.12	0	0	0	0	0	0

RESULTADOS DE LA FORMULACIÓN	Cantidad (g)	Carbohidratos		Grasa		Proteínas	
		Gramos	kcal	Gramos	kcal	Gramos	kcal
TOTAL	135.00	45.21	180.84	7.78	70.02	11.84	47.36
Energía total (kcal)	298.22	180.84		70.02		47.36	
Distribución energética		60.64%		23.48%		15.88%	
Requisitos Resolución Ministerial N° 711-2002-SA/DIM		60-68%		20-25%		12-15%	

Se han usado los valores de tabla de composición de alimentos del 2017.

**IMPORTANTE:** Los valores deben encontrarse dentro de los rangos establecidos en la Resolución Ministerial N° 711-2002.

GOBIERNO REGIONAL AREQUIPA  
GOBIERNO MUNICIPAL DE AREQUIPA  
MUNICIPIO DE SALLA YANACOMA CAYLLOMA  
MUNICIPIO DE SALLA YANACOMA CAYLLOMA

*Dr. Eusebio Medina*  
**Lic. Eusebio Medina Medina**  
**NUTRICIONISTA**  
CIP 5581

#### CÁLCULO DE LA RACIÓN ALIMENTICIA DEL PROGRAMA DEL VASO DE LECHE

Código	Nombre del alimento	Cantidad (g)	Carbohidratos		Grasa		Proteínas	
			Gramos	kcal	Gramos	kcal	Gramos	kcal
	Avena, hojuela cruda	40.00	28.88	115.52	1.60	14.40	5.32	21.28
	Quinua, hojuelas de	5.26	3.31	13.24	0.38	3.42	0.73	2.92
	Kiwicha precocida, hojuelas de	7.50	5.10	20.40	0.60	5.40	0.99	3.96
	Leche evaporada entera	82.00	8.12	32.48	5.33	47.97	4.92	19.68
	fosfato tricalcico	2.12						
	Premix	0.12	0	0	0	0	0	0

RESULTADOS DE LA FORMULACIÓN	Cantidad (g)	Carbohidratos		Grasa		Proteínas	
		Gramos	kcal	Gramos	kcal	Gramos	kcal
TOTAL	137.00	45.41	181.64	7.91	71.19	11.96	47.84
Energía total [kcal]	300.67	181.64		71.19		47.84	
Distribución energética		60.41%		23.68%		15.91%	
Requisitos Resolución Ministerial Nº 711-2002-SA/DM		60-68%		20-25%		12-15%	

Se han usado los valores de tabla de composición de alimentos del 2017.

**IMPORTANTE:** Los valores deben encontrarse dentro de los rangos establecidos en la Resolución Ministerial N° 711-2002-

[illegible]

- 3.20.** En ese sentido, se aprecia que en el apartado “composición de ración” la Entidad consignó dos cuadros denominados “cuadro de la ración alimenticia del programa vaso de leche”, siendo que el primero contiene 80 g de leche evaporada entera, mientras que el segundo contiene 82 g de leche evaporada entera.
- 3.21.** Ante lo cual, la Entidad mediante el Informe N° 022-PCC/GDS-MDCC<sup>5</sup>, señaló lo siguiente:

<sup>5</sup> Remitido mediante Expediente N° 2024-0068138 de fecha 24 de mayo de 2024.

"(...)

b) Con respecto de la "Composición de la Ración "

El área técnica usuaria, y teniendo un antecedente del proceso de licitación del año 2022 sobre la advertencia de un posible direccionamiento en vista que la formulación contemplaba la presentación de leche evaporada entera de 410 gramos que para el cuadro de formulación se cuantifica en 82 gr del alimento leche evaporada entrega por día, ello posiblemente limitaba el principio de pluralidad en el estudio de mercado dado que solo existe en el mercado una empresa con dicha presentación.

Por lo que se tuvo que considerar en aras de cautelar la libre participación de postores a un cuadro adicional con la presentación de 400 gr. que para el cuadro de formulación se cuantifica en 80 gr del alimento leche evaporada entera por día sin embargo en ambos casos se cumplía con la Resolución Ministerial N° 711-2002.

Sin embargo, a fin de consolidar un cuadro único se tiene el Informe de la Nutricionista Evelin Medina Medina en el cual contempla como mínimo 80 gramos cumpliendo de esta forma el Principio de Pluralidad.

(...)

CALCULO DE RACION ALIMENTARIA DE PROGRAMA VASO DE LECHE CONFORME  
DE TRAMITE DOCUMENTARIO NRO. 34240514M277 DE FECHA 14 DE MAYO

RACION 2 : PARA 10 DIAS 55 GRAMOS DE HOJUELA DE CEREALES Y 80 GRAMOS DE  
LECHE EVAPORADA ENTERA.

CÁLCULO DE LA RACIÓN ALIMENTICIA DEL PROGRAMA DEL VASO DE LECHE

Código	Nombre de alimento	Cantidad (g)	Carbohidratos		Grasa		Proteínas	
			Gramos	kcal	Gramos	kcal	Gramos	kcal
A 7	Avena,hojuela cruda	40.0	24.6	98.6	1.6	14.4	5.3	21.3
A 59	Quinua, hojuela de	5.26	3.3	13.3	0.4	3.5	0.7	2.9
A 99	Kiwicha, precocida, hojuela de	7.50	5.1	20.4	0.6	5.5	1.0	4.0
G 7	Leche evaporada entera (a)	80.00	7.9	31.7	5.2	46.8	4.8	19.2
	fosfato trifacico	2.12						
	premix	0.12						
RESULTADOS DE LA FORMULACIÓN		Cantidad (g)	Carbohidratos		Grasa		Proteínas	
			Gramos	kcal	Gramos	kcal	Gramos	kcal
TOTAL		135.00	41.0	164	7.8	70.2	11.9	47.4
Energía total (kcal)		282	181		74		49	
Distribución energética			60%		24%		16%	
Requisitos Resolución Ministerial N° 711-2002-SA/DM			60-68%		20-25%		12-15%	

(...)." (El subrayado y resaltado son agregados)

**3.22.** Ahora bien, a efectos de verificar que la ración se encuentra dentro de los valores nutricionales mínimos establecidos en la Resolución Ministerial N° 711-2002-SA/DM, este Despacho efectuó una simulación de la formulación de la ración, a fin de verificar los valores que se muestran en la tabla "Ración teórica del programa vaso de leche", para

lo cual se consideraron los pesos de cada uno de los insumos que conforman la ración alimenticia diaria, según lo señalado en las especificaciones técnicas, obteniéndose lo siguiente:

RACIÓN	Cantidad	Carbohidratos		Grasa		Proteínas		Energía total
	(g)	(g)	(kcal)	(g)	(kcal)	(g)	(kcal)	(kcal)
Leche Evaporada Entera	80.00	7.90	31.62	5.20	46.80	4.80	19.20	97.62
A7 Avena, hojuela cruda	40.00	24.64	98.56	1.60	14.40	5.32	21.28	134.24
A59 Quinua, hojuelas de	5.26	3.32	13.28	0.39	3.50	0.73	2.92	19.70
A99 Kiwicha, precocida, hojuela de	7.50	5.10	20.40	0.61	5.47	1.01	4.02	29.89
- Micronutrientes:	2.24	<== Casi la Constante es 2.24 (a veces lo requieren desglosado en: Fosfato tricálcico 2.12 g, más Mix de minerales y vitaminas: 0.12), PARA FORTIFICAR EL PRODUCTO EN POLVO (EN ESTE CASO, HOJUELAS) según GUÍA: FORMULACIÓN DE LA RACIÓN DEL PROGRAMA DEL VASO DE LECHE (CENAN, 2010).						
* Fosfato tricálcico	2.12							
* Mix de vitaminas y minerales	0.12							
<b>Totales Ración</b>	<b>135.00</b>	<b>40.96</b>	<b>163.85</b>	<b>7.80</b>	<b>70.17</b>	<b>11.86</b>	<b>47.42</b>	<b>281.45</b>
<b>Distribución energética Ración</b>			<b>58.22%</b>		<b>24.93%</b>		<b>16.85%</b>	
<b>Requisitos RM 711-2002</b>			<b>60-68%</b>		<b>20-25%</b>		<b>12-15%</b>	<b>207</b>
<b>Conclusión respecto</b>			<b>NO</b>		<b>CUMPLE</b>		<b>NO</b>	<b>CUMPLE</b>
<b>RM 711-2002</b>			<b>CUMPLE</b>				<b>CUMPLE</b>	

**3.23.** De lo señalado, cabe indicar que del análisis y cálculo efectuado por esta Dirección, se obtuvo un valor de 281.45 kilocalorías, valor dentro del límite permitido en la Resolución Ministerial N° 711-2002-SA/DM, pero que difiere de los valores de Kcal señalados por la Entidad la cual determinó un valor de 282.00 kilocalorías, además se obtuvo un valor de 58.22% y 16.85% de kilocalorías correspondiente a los carbohidratos y proteínas, respectivamente, los cuales no se encuentran dentro del rango permitido, con lo cual se vulnera lo señalado en la referida Resolución.

**3.24.** Es así que, en atención a dicha observación, mediante la notificación electrónica de fecha 22 de mayo de 2023, esta Dirección solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, lo siguiente:

“(…)  
se solicita a la Entidad **verificar** y, de ser el caso, **corregir** los valores de las especificaciones técnicas a fin de que estas guarden congruencia además que dichos valores cumplan con lo establecido en la Ley N° 27470, la Resolución Ministerial N° 711-2002-SA/DM y el Decreto Supremo N° 007- 2017-MINAGRI – Reglamento de la Leche y Productos Lácteos.”

**3.25.** Ante lo cual, mediante el Informe N° 024-MDCC SGPS-PCC-2024<sup>6</sup>, la Entidad señaló lo siguiente:

“En esa línea, acogiendo la recomendación efectuada por OSCE en el sentido de “...corregir los valores de las especificaciones técnicas a fin de que estas

<sup>6</sup> Remitido mediante Expediente N° 2024-0068138 de fecha 24 de mayo de 2024.



guarden congruencia además que dichos valores cumplan con lo establecido en la Ley N° 27470...", mi Despacho, dada las facultades conferidas, procede a corregir nutricionalmente la propuesta efectuada respetando el parámetro nutricional y el marco normativo aplicable. **En ese sentido, me he visto en la necesidad de ajustar la fórmula aplicada proponiendo ajustes e incorporando el alimento cebada tostada y molida (chaquepa) a la propuesta primigenia,** ya que de otra manera no se cumpliría con la normativa del vaso de leche (alimento considerado en el art. 4 Ley 27470).

CÁLCULO DE LA RACIÓN ALIMENTICIA DEL PROGRAMA DEL VASO DE LECHE

Código	Nombre del alimento	Cantidad (g)	Carbohidratos		Grasa		Proteínas	
			Gramos	kcal	Gramos	kcal	Gramos	kcal
A 7	Avena, hojuela, cruda	30.00	18.5	73.9	1.2	10.8	4.0	16.0
A 19	Cebada tostada y molida (chaquepa)	18.00	14.3	57.4	0.1	1.3	1.4	5.5
A 59	Quinoa, hojuela de	2.00	1.3	5.0	0.1	1.3	0.3	1.1
A 99	Kiwicha, precocida, hojuela de	3.00	2.0	8.2	0.2	2.2	0.4	1.6
G 7	Leche evaporada entera (a)	80.00	7.9	31.7	5.2	46.8	4.8	19.2
X 1	Fosfato tricalcico + premix	2.24						

RESULTADOS DE LA FORMULACIÓN	Cantidad (g)	Carbohidratos		Grasa		Proteínas	
		Gramos	kcal	Gramos	kcal	Gramos	kcal
TOTAL	135	44.0	176	6.9	62	10.9	43
Energía total (kcal)	282	176		62		43	
Distribución energética		62.47%		22.13%		15.40%	
Requisitos Resolución Ministerial N° 711-2002-SA/DM		60-68%		20-25%		12-15%	

IMPORTANTE: Los valores deben encontrarse dentro de los rangos establecidos en la Resolución Ministerial N° 711-2002-SA/DM  
Fuente: Tablas Peruanas de Composición de Alimentos. Ministerio de Salud. Instituto Nacional de Salud.  
(e) Especificaciones Técnicas Fisicoquímicas DS N° 004-2022- MIDAGRI

3.26. Asimismo, mediante el Informe N° 025-MDCC SGPS-PCC-2024<sup>7</sup>, la Entidad precisó lo siguiente:

**"En esta formulación, se añadió el producto "cebada tostada y molida (chaquepa)" para cuadrar la ración alimenticia de acuerdo a lo requerida por la Resolución Ministerial 711-2002 -SA/DM de lo que podemos advertir que la cebada - nutricionalmente - tiene los siguientes beneficios:**

a. Contiene gran cantidad de vitaminas del grupo B, como por ejemplo ácido fólico. También destaca por ser un cereal con gran cantidad de fibra y en especial fibra soluble, lo cual es súper importante para el buen control de los niveles de azúcar en sangre, así como para reducir el colesterol.

- Mejora la salud del colon y el intestino.
- Previene la aparición de cálculos biliares.
- Previene la osteoporosis.
- Ayuda a tu sistema inmunitario.
- Conserva la elasticidad de la piel.
- Ayuda en el manejo de la diabetes.
- Te protege contra la arteriosclerosis.

b. El aporte nutricional de la cebada es diverso, contiene vitaminas del grupo B, ayuda a regular el colesterol, evita la acumulación de grasas en el hígado, protege el sistema nervioso y es un excelente."(El subrayado y resaltado son agregados)

<sup>7</sup> Remitido mediante Expediente N° 2024-0070677 de fecha 30 de mayo de 2024.

- 3.27.** De lo expuesto por la Entidad, se aprecia que precisó que la inclusión del producto “cebada tostada y molida (chaquepa)” como parte de la ración alimenticia, tuvo como sustento ajustar la referida ración de acuerdo a lo requerido por la Resolución Ministerial 711-2002-SA/DM.
- 3.28.** Dicho lo anterior, corresponde señalar lo siguiente:
- Respecto a la inclusión del producto “cebada tostada y molida (chaquepa)” como parte de la ración alimenticia, de la revisión de los documentos remitidos por la Entidad, se aprecia que dicho producto no formó parte de la propuesta de insumos presentada por las representantes de las organizaciones de base, previa consulta a las beneficiarias, ni de la selección de insumos alimenticios realizada por el Comité de Administración del Programa del Vaso de Leche reconocido por la Municipalidad Distrital de Cerro Colorado.
  - Si bien ahora se pretende justificar que la inclusión del producto “cebada tostada y molida (chaquepa)” como parte de la ración alimenticia tendría diversos beneficios, lo cierto es que la propia Entidad declaró que dicho producto fue incluido en atención a la observación realizada por esta Dirección, con el fin de ajustar la ración alimenticia y poder cumplir con lo requerido por la Resolución Ministerial 711-2002-SA/DM. Esto vulnera los artículos 16 de la Ley, así como los artículos 29 y 32 del Reglamento, relativos al requerimiento e indagación de mercado, además de los principios de Transparencia e Igualdad de Trato.
- 3.29.** Efectuadas las precisiones anteriores, es preciso señalar que, en caso este Organismo Técnico Especializado advierta vicios de nulidad se genera la sustracción de la materia, por lo que no corresponde emitir pronunciamiento respecto de la solicitud de elevación de cuestionamiento, sino un oficio en el cual se disponga las acciones correctivas determinadas para el caso en concreto, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD.
- 3.30.** Por tanto, considerando las deficiencias señaladas en el análisis del presente informe y, atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 de la Ley, resulta necesario disponer que la Entidad declare la nulidad de la Licitación Pública N° 1-2024-MDCC-1, a efectos de que se corrijan los vicios advertidos, debiendo retrotraerse a la etapa de la convocatoria; sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.
- 3.31.** Adicionalmente, corresponde señalar que, el Titular de la Entidad deberá impartir las directrices necesarias a efectos de que el órgano encargado de las contrataciones realice adecuadamente la determinación de la pluralidad de proveedores y marcas en la indagación de mercado, a

efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y la potencial participación de proveedores.

- 3.32.** En consecuencia, no corresponde emitir pronunciamiento respecto a la presente solicitud de elevación de cuestionamientos, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD.
- 3.33.** Sin perjuicio de lo expuesto, en el presente caso corresponde señalar que de la revisión del expediente de contratación, se aprecia lo siguiente:

➤ **Respecto a la actuación del Comité Administrativo del Programa del Vaso de Leche**

- 3.34.** El artículo 2 de la Ley N° 27470, Ley que Establece Normas Complementarias para la Ejecución del Programa del Vaso de Leche, se establece la obligación de formar un Comité de Administración del Programa del Vaso de Leche (Comité del PVL) en cada municipalidad provincial o distrital. Este comité debe ser aprobado mediante una resolución de Alcaldía con el acuerdo del Concejo Municipal. El Comité del PVL está compuesto por los siguientes miembros: i) el Alcalde, ii) un funcionario municipal, iii) un o una nutricionista designado/a por el Ministerio de Salud, iv) un representante de la Asociación de Productores Agropecuarios de la región o zona, y v) tres representantes de la Organización del Programa del Vaso de Leche.
- 3.35.** Aunado a ello, en el mencionado dispositivo legal se establecen las siguientes funciones del referido Comité del PVL: (1) Es responsable de la “selección de los insumos alimenticios de acuerdo a los criterios contenidos en el numeral 4.1 del artículo 4 de la Ley PVL” y (2) Verifica el número de beneficiarios.
- 3.36.** Ahora bien, de la revisión la Resolución de Alcaldía N° 360-2023-MDCC de fecha 26 de julio de 2023, se aprecia que se designó al Comité de Administración del Programa del Vaso de Leche del Distrito de Cerro Colorado, estructurado e integrado de la siguiente manera:

SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: CONFORMAR el Comité de Administración del Programa de Vaso de Leche de la Municipalidad Distrital de Cerro Colorado para el periodo 2023 – 2025, siendo sus integrantes los siguientes:



1	Presidente	Sra. Eufemia Gina García de Rodríguez – Alcaldesa de la Municipalidad Distrital de Cerro Colorado
2	Representante de la Municipalidad	Ps. Jessica Milagros Ancasi Espinal– Gerente de Desarrollo Social
3	Representante de la Municipalidad	CPC René Mario Ramos Gonzales – Gerente de Administración y Finanzas
4	Representante del Ministerio de Salud, Micro Red de Cerro Colorado	Lic. Evelyn Jhuliana Medina Medina
5	Representante de la Asociación de Productores Agropecuarios de la región acreditado por el Ministerio de Agricultura	Sr. Luis Abel Añamuro Machicao
6	Representante de Organización del Programa de Vaso de Leche del distrito de Cerro Colorado (TITULAR)	Sra. Graciela Coaquira de Pérez. Comité de Vaso de Leche "Nuestra Señora de la Asunta"
7	Representante de Organización del Programa de Vaso de Leche del distrito de Cerro Colorado (TITULAR)	Sra. Rosa María Vilca Choque Comité de Vaso de Leche "Alto Victoria"
8	Representante de Organización del Programa de Vaso de Leche del distrito de Cerro Colorado (TITULAR)	Sra. Agripina Pocco Hanco Comité de Vaso de Leche "Los Niños de la Cuna del Sillar"
9	Representante de Organización del Programa de Vaso de Leche del distrito de Cerro Colorado (SUPLENTE)	Sra. Hayde Tito Corrales Comité del Vaso de Leche "Nuevo Amanecer"
10	Representante de Organización del Programa de Vaso de Leche del distrito de Cerro Colorado (SUPLENTE)	Sra. Geanina Mansilla Curi Comité de Vaso de Leche "Corazón de Jesús – Alto Libertad"

**3.37.** En relación con ello, de la revisión del expediente de contratación remitido por la Entidad, se aprecia que esta no remitió los actuados correspondientes a fin de confirmar el cumplimiento de lo dispuesto en la Ley N° 27470 y sus modificatorias, conforme a lo establecido en el numeral 2.2 del artículo 2 y numeral 4.2 del artículo 4, en lo referido al procedimiento correspondiente a la selección de insumos.

**3.38.** En atención a dicha observación, mediante la notificación electrónica de fecha 8 de mayo de 2024, pedido que fue reiterado con fecha 13 de mayo de 2024, esta Dirección solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, los documentos correspondientes al procedimiento para la selección de insumos conforme a lo precisado en el numeral 2.2 del artículo 2 de la Ley N° 27470; siendo que, la Entidad mediante el Informe N° 353-2024-GDS-MDCC<sup>8</sup>, señaló lo siguiente:

**"RESPECTO A LA ACTUACIÓN DEL COMITÉ ADMINISTRATIVO DEL PROGRAMA DEL VASO DE LECHE.**

*Sobre dicho punto, se indicó que no se habría hecho cumplimiento a lo establecido en el Art. 2, inciso 2.1 de la Ley N° 27470, donde se establece:*

*(...) El referido comité está integrado por el alcalde; un funcionario municipal; un nutricionista representante del Ministerio de Salud; un representante de la Asociación de Productores Agropecuarios de la región o zona, cuya representatividad será debidamente acreditada por el correspondiente gobierno regional; tres representantes de la Organización del Programa del Vaso de*

<sup>8</sup> Remitido mediante el Expediente N°2024-0064137 de fecha 16 de mayo de 2024.

*Leche, elegidos democráticamente por sus bases de acuerdo a los estatutos de su organización; y, adicionalmente, de suscribirse convenios de cooperación interinstitucional, un representante de la entidad pública o privada. Dichos convenios deben ser aprobados mediante acuerdo del comité de administración y ratificados por resolución de alcaldía y acuerdo de concejo. El alcalde preside el comité de administración, pudiendo delegar la función a un funcionario municipal mediante resolución de alcaldía, acto que no exime de las responsabilidades propias de su cargo.*

*Al respecto; se debe señalar que los miembros titulares del Comité de Administración del Programa de Vaso de Leche, que asistieron a la reunión realizada el 22 de noviembre del 2023, fueron más de la mitad, de los reconocidos mediante Acuerdo de Concejo N° 023-2024 -MDCC y ratificados mediante Resolución de Alcaldía N° 035-2024 -MDCC.*

*Asimismo, se debe precisar que, según lo regulado en la Ley 27470 - Ley que establece normas complementarias para la ejecución del Programa del Vaso de Leche, no se hace mención específica, que, para la toma de decisiones para los acuerdos deban estar presentes el total de los miembros del Comité. **Por lo que, siendo 8 total de los miembros titulares, y habiendo asistido 6, se procedió a instaurar dicha sesión con la mitad más uno del total de los miembros titulares del Comité.*** (El subrayado y resaltado son agregados)

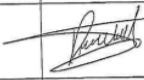
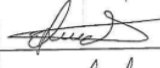




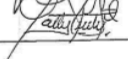
- 3.39. Así, de la revisión del Acta del comité de administración del programa vaso de leche de fecha 22 de noviembre de 2023, se aprecia que participaron las presidentas y/o representantes de los clubes de madres del Distrito de Cerro Colorado y algunos miembros del comité de administración del programa, conforme al siguiente detalle:

**Acta de reunión del Comité de Administración del PVL– fecha 22 de noviembre de 2023**

**ACTA DEL COMITÉ DE ADMINISTRACIÓN DEL PROGRAMA DE VASO DE LECHE**

A LOS VEINTIDOS DÍAS DEL MES DE NOVIEMBRE DEL PRESENTE AÑO, REUNIDOS EN EL AUDITORIO DE LA CASA DEL ADULTO MAYOR DE LA MUNICIPALIDAD DEL DISTRITO DE CERRO COLORADO, POR CONVOCATORIA DE LA GERENCIA DE DESARROLLO SOCIAL ENCONTRÁNDOSE PRESENTES:

- GERENTE DE ADMINISTRACIÓN FINANCIERA - C.P.C C. ABG. RENE MARIC RAMOS GONZALES
- GERENTE DE DESARROLLO SOCIAL - MAG. JESSICA MILAGROS ANCASI ESPINAL
- NUTRICIONISTA PVL - PATRICIA CORRALES CARBAJAL
- NUTRICIONISTA M.R. CERRO COLORADO - EVELYN JHULIAN MEDINA MEDINA
- COMITÉ LOS NIÑITOS DE APIPA DE LA CUNA DEL SILLAR - AGRÍINA PHOCCO HANCCO
- COMITÉ ALTO VICTORIA - ROSA MARÍA VILCA CHOQUE

CARGO	NOMBRES	FIRMA
Comite Alto Victoria	Rosa Maria Vilca Choque	
Comite Nuevo amanecer	Aydee Tito Corrales	
Comite los niños de Apiza de la Cuna del Biber	Agripina Phoco Blanco	
Nutricionista M.E. Cerro Colorado	Evelyn JHuliana Medina Medina	
Gerente Desarrollo Social	Jessica Amari Espinal	
Comite de Administración y Finanzas	Levi Mario Ramiro Gonzales	
NUTRICIONISTA PVL	PATRICIA CORRALES CARBAJAL	

- 3.40. De lo anterior, se aprecia que habrían participado siete (7) personas; siendo tres (3) funcionarios o servidores de la municipalidad, tres (3) representantes de la Organización del Programa del Vaso de Leche y una (1) nutricionista designada por el Ministerio de Salud; sin embargo, de acuerdo con el numeral 2.1 del artículo 2 de la Ley N° 27470, los ausentes serían la *“alcaldesa de la Municipalidad Distrital de Cerro Colorado”* y el *“representante de la Asociación de Productores Agropecuarios de la región o zona”*.
- 3.41. Por lo que, no participaron la totalidad de los miembros del Comité de Administración del Programa del Vaso de Leche del Distrito de Cerro Colorado; toda vez que no se habría contado con la participación de la Sra. Eufemia Gina García de Rodríguez - Alcaldesa de la Municipalidad Distrital de Cerro Colorado y del Sr. Luis Abel Añamuro Machicao – Representante de la Asociación de Productores Agropecuarios de la región.
- 3.42. En tal sentido, corresponde que con ocasión de la nueva convocatoria del objeto materia de análisis, la **Entidad verifique** lo acontecido y cautele el cumplimiento de lo establecido en la Ley N°27470 “Ley que establece Normas Complementarias para la Ejecución del Programa del Vaso de Leche” y sus modificatorias.
- 3.43. Finalmente, corresponderá a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación, a efectos de: i) cautelar la pluralidad de postores y marcas -en virtud de lo dispuesto en los Principios de “Libertad de Concurrencia”, “Transparencia” y “Competencia”, ii) cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, iii) cautelar el cumplimiento de la normativa de la materia, y iv) reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.

## IV CONCLUSIONES

- 4.1 Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél se **retrotraiga a la etapa de la convocatoria, a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente**; sin perjuicio de adoptar las acciones adicionales, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.
- 4.2 Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.
- 4.3 Cabe recordar que la demora oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.
- 4.4 Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5 Asimismo, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.
- 4.6 Corresponde al Titular de la Entidad, iniciar el respectivo deslinde de responsabilidades, así como impartir las directrices pertinentes a fin de que los funcionarios encargados, en futuros procedimientos de selección, brinden atención – de manera oportuna- a los requerimientos efectuados por este Organismo Técnico Especializado.
- 4.7 Finalmente, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego de absolución de consultas y observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por el OSCE, el participante podrá solicitar la devolución de la tasa administrativa al recurrente, siendo que, para tal efecto, deberá coordinar dicho trámite con la Unidad de Finanzas adjuntando el presente Informe.

Jesús María, 17 de junio de 2024

Código: 7.3