

PRONUNCIAMIENTO N° 013-2024/OSCE-DGR

Entidad : Gobierno Regional de Lima – Unidad Ejecutora Lima Sur

Referencia : Licitación Pública N° 3-2023-GRL-UELS/CS-1-1, convocada para la ejecución de obra del proyecto denominado: “Mejoramiento y ampliación del servicio educativo del nivel secundario de la I.E. Nuestra Señora del Carmen del distrito de Imperial – provincia de Cañete – departamento de Lima, con CUI N° 2338999”

1. ANTECEDENTES

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 07¹ de diciembre de 2023 y subsanado el 20²³ de diciembre de 2023, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección de la referencia remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases presentada por el participante **JYS SERVICIOS GENERALES SAC**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF y sus modificaciones, en adelante el “Reglamento”.

Ahora bien, cabe indicar que, en la emisión del presente pronunciamiento se empleó la información remitida el 29⁴ de diciembre 2023 y el 05 de enero de 2024⁵ por la Entidad, mediante la Mesa de Partes de este Organismo Técnico Especializado, la cual tiene carácter de declaración jurada.

Al respecto, en la emisión del presente pronunciamiento se utilizó el orden establecido por el comité de selección en el pliego absolutorio; y los temas materia de cuestionamiento del mencionado participante, conforme al siguiente detalle:

- **Cuestionamiento N° 1:** Respecto a la absolución de las consultas y/u observaciones N° 3 y N° 17, referida al “tiempo de experiencia del residente de obra”.
- **Cuestionamiento N° 2:** Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N° 16, referida al “Alcance de los factores de evaluación”.

¹ Trámite Documentario N° 2023-25942383-LIMA.

² Trámite Documentario N° 2023-25962325-LIMA.

³ Fecha en la cual la Entidad remitió la documentación completa, conforme a la Directiva N° 9-2019-OSCE/CD “Emisión de Pronunciamiento”.

⁴ Trámite Documentario N° 2024-26144539-LIMA.

⁵ Trámite Documentario N° 2024-26153650-LIMA.

2. CUESTIONAMIENTOS

Cuestionamiento N° 1:

Respecto al “tiempo de experiencia del residente de obra”

El participante **JYS SERVICIOS GENERALES SAC**, cuestionó la absolución de las consultas y/u observaciones N° 3 y N° 17, manifestando en su solicitud de elevación lo siguiente:

“(…)
Observación N° 003 del participante CONSTRUCCIONES Y CONTRATAS DEL PERU S.A.C. Y Observación N° 017 del participante JYS SERVICIOS GENERALES S.A.C.
(…)
ELEVARSE:
De lo respondido por el comité se advierte que están considerando una experiencia de 72 meses para el residente de obra lo cual resulta excesivo ante ello se solicita su elevación por ser un aspecto que vulnera la libre competencia y atenta contra la finalidad pública de la contratación.

*Como se conoce la experiencia del residente de obra como tiempo mínimo solicitado en el artículo 79 del reglamento de la ley de contrataciones del estado, es de 02 años el requerimiento **si bien es cierto es responsabilidad del área usuaria, este no debe ser desproporcionado.***
(…)”

**El subrayado y resaltado es agregado.*

Pronunciamiento

Al respecto, cabe señalar que, de la revisión del acápite 8.3 del numeral 3.1 y del literal A.3 del numeral 3.2, ambos del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases de la convocatoria, se aprecia lo siguiente:

“(…)
8.3. DEL PLANTEL PROFESIONAL

N°	CARGO	PROFESIÓN	EXPERIENCIA
01	Residente De Obra	Ingeniero Civil	Experiencia mínima de <u>72 meses</u> como residente; y/o inspector; y/o supervisor, en la ejecución de obras similares (la ejecución de obra de edificaciones de infraestructura en general), que se computa desde la colegiatura.
(…)			

(…)
3.2. REQUISITOS DE CALIFICACIÓN
(…)
A.3. EXPERIENCIA DEL PLANTEL PROFESIONAL CLAVE
Requisitos:
(…)”

N°	CARGO	PROFESIÓN	EXPERIENCIA
01	Residente De Obra	Ingeniero Civil	Experiencia mínima de <u>72 meses</u> como residente; y/o inspector; y/o supervisor; en la ejecución de obras similares (la ejecución de obra de edificaciones de infraestructura en general), que se computa desde la colegiatura.
(...)			

(...)"

*El subrayado y resaltado es agregado.

A través de las consultas y/u observaciones N° 3 y N° 17 del pliego absolutorio, los participantes señalaron, entre otros aspectos, lo siguiente:

- En relación a la consulta y/u observación N° 3, el participante CONSTRUCCIONES Y CONTRATAS DEL PERU S.A.C., solicitó reducir a 60 meses la experiencia mínima requerida para el Residente de Obra a fin de fomentar la mayor participación de proveedores.
- En relación a la consulta y/u observación N° 17, el participante J Y S SERVICIOS GENERALES SOCIEDAD ANONIMA CERRADA, solicitó reducir el tiempo de experiencia para el residente a 36 meses, toda vez que al requerir 72 meses para el residente de obra resulta restrictivo puesto que no es acorde con el plazo de ejecución.

Ante lo cual, el comité de selección no acogió lo solicitado en las consultas N° 3 y N° 17, precisando que la experiencia solicitada del profesional clave garantizará la correcta dirección técnica del proyecto, considerando la complejidad de la obra detallada en el Expediente Técnico de Obra.

En virtud de lo expuesto, el recurrente en su solicitud de emisión de pronunciamiento cuestionó que, si bien es cierto el requerimiento es responsabilidad del área usuaria, éste no debe ser desproporcionado, toda vez que están considerando una experiencia de 72 meses para el residente de obra lo cual resulta excesivo, aspecto que vulnera la libre competencia y atenta contra la finalidad pública de la contratación.

Al respecto, mediante Informe N° 0698-2023-GRL-UELS-SGIT, de fecha 19 de diciembre de 2023, remitido con ocasión de respuesta a la notificación electrónica de fecha 15 de diciembre de 2023, la Entidad señaló lo siguiente detalle:

"(...)
En consecuencia se ratifica el tiempo de experiencia del residente de obra, en virtud de que el numeral 179.1 del artículo 179 del Reglamento establece que: "Durante la ejecución de la obra se cuenta, de modo permanente y directo, con un profesional colegiado, habilitado y especializado designado por el contratista, previa conformidad de la Entidad, como residente de la obra, el cual puede ser un ingeniero o arquitecto, según corresponda a la naturaleza de los trabajos, con no menos de dos (2) años de experiencia en la especialidad, en función de la naturaleza, envergadura y complejidad de la obra. (...)"

El numeral 179.2 establece que “Por su sola designación, el residente representa al contratista como responsable técnico de la obra, no estando facultado a pactar modificaciones al contrato” Teniendo en cuenta la naturaleza, envergadura y complejidad de la obra, se consigna los 72 meses de experiencia, además el residente será responsable técnico de la obra durante su ejecución, por ello esta dependencia lo considera coherente bajo los principios de eficiencia e idoneidad.

**El subrayado y resaltado es agregado.*

Al respecto, cabe señalar que el artículo 16 de la Ley y el artículo 29 del Reglamento establecen que el requerimiento contiene la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación; lo cual incluye el perfil (formación académica y experiencia) del Plantel Profesional que participará en la ejecución de la obra.

Asimismo, es preciso señalar que a través de la Opinión N° 002-2020/DTN se indicó que el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Así, las Bases Estándar objeto de la presente contratación señalan que el tiempo de experiencia que se exija a los profesionales debe ser razonable, acorde con la relevancia de sus funciones en la ejecución de la obra, congruente con el periodo en el cual dicho personal ejecutará las actividades para las que se le requiere y los honorarios establecidos en el expediente técnico debiendo verificarse la existencia en el mercado de profesionales en capacidad de cumplir con tales exigencias.

Mediante el Informe N° 0698-2023-GRL-UELS-SGIT, la Entidad ratificó el tiempo de experiencia del “residente de obra”, bajo el argumento de que dicho requisito estaría conforme a la complejidad y envergadura de la obra. Por lo cual, se puede colegir que la Entidad en el marco de sus facultades y bajo su exclusiva responsabilidad, mantuvo la experiencia mínima de setenta y dos (72) meses exigida para el citado personal.

En ese sentido, considerando lo expuesto y siendo que el recurrente no brindó mayor sustento técnico para reducir el tiempo de experiencia exigida para el personal clave “Residente de Obra”, este Organismo Técnico Especializado ha decidido **NO ACOGER** el presente extremo del cuestionamiento.

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, el pliego absolutorio y el informe técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

Cuestionamiento N° 2:

Respecto al “Alcance de los factores de evaluación”

El participante **JYS SERVICIOS GENERALES SAC**, cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N° 16, manifestando en su solicitud de elevación lo siguiente:

“(…)
OBSERVACION 16 JYS SERVICIOS GENERALES SAC
(…)
*ELEVARSE: Se solicita la elevación de esta observación puesto que incumple la directiva N° 001-2019-OSCE/CD, la cual indica que **los sistemas de gestión no deben contener descripciones exactas, sino de manera general, así mismo dentro del pie de página de las bases integradas indica lo siguiente: Respecto de la definición del alcance o campo de aplicación del certificado, se podrían considerar certificados cuyos alcances involucren el objeto de contratación, tales como “ejecución o construcción de”: obras de edificación, obras civiles, obras viales o de infraestructura vial, obras de saneamiento, obras electromecánicas, obras energéticas, obras de suministro de energía entre otros, es entonces ante ello que se eleva la presente observación si dentro de las bases indica la posibilidad de indicar solo construcción de edificaciones, porque incluyen el término de servicio educativo aunado a ello con los términos mejoramiento y ampliación.***
(…)”

** El subrayado y resaltado es agregado.*

Pronunciamiento

Ahora bien, de la revisión del factor de evaluación “Sostenibilidad ambiental y social” del Capítulo IV de la Sección Específica de las Bases de la convocatoria, se advierte que en las prácticas “B.1 Certificación del sistema de gestión de la seguridad y salud en el trabajo”, “B.3 Certificación del sistema de gestión ambiental” y “B.5 Certificación del sistema de gestión de la energía”, la Entidad está solicitando el siguiente alcance o campo de aplicación:

“(…) cuyo alcance o campo de aplicación considere **MEJORAMIENTO Y AMPLIACIÓN DE INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA**”
(…)”

** El subrayado y resaltado es agregado.*

Al respecto, a través de la consulta y/u observación N° 16, el participante **J Y S SERVICIOS GENERALES SOCIEDAD ANONIMA CERRADA**, solicitó ampliar el alcance de los ISOs a “Construcción de edificaciones”, toda vez que se está considerando el alcance de “Mejoramiento y ampliación de infraestructura educativa”, cuando en las Bases se indica claramente que los alcances no pueden ser sobre descripciones específicas.

Ante lo cual, el comité de selección no acogió lo solicitado, precisando que el área usuaria es responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, así como los requisitos de calificación; además de justificar la

finalidad pública de la contratación. Asimismo, se requiere una empresa especializada en la naturaleza de la presente contratación, la misma que tiene como objetivo el mejoramiento y la ampliación de un servicio educativo.

En relación a ello, a través del Informe N° 0698-2023-GRL-UELS-SGIT, de fecha 19 de diciembre de 2023 y remitido con ocasión de respuesta a la Notificación Electrónica de fecha 15 de diciembre de 2023, la Entidad señaló lo siguiente:

“(…)

3.1. Elevación de las Consultas u observaciones

“(…)

- En cuanto a la OBSERVACIÓN N° 16 el participante JYS SERVICOS GENERALES SAC manifiesta: “se observa que dentro del alcance de los isos, este considerándose el alcance de MEJORAMIENTO Y AMPLIACIÓN DE INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA, dentro de las bases claramente indica que los alcances no pueden ser descripciones específicas, ante ello se solicita ampliar dicho alcance a CONSTRUCCION DE EDIFICACIONES”

Según el PRONUNCIAMIENTO N.º 400-2023/OSCE-DGR menciona que “el comité de selección tiene la prerrogativa de determinar los factores de evaluación considerando los parámetros previstos en las Bases Estándar, los cuales tienen por objetivo permitirle comparar las ofertas presentadas a fin de obtener la mejor, siendo que, los factores de evaluación no necesariamente deben ser cumplidos por todos los postores, pues ello no se condice con la finalidad de los factores de evaluación.”

“(…)”

**El subrayado y resaltado es agregado.*

En principio, cabe indicar que el comité de selección tiene la prerrogativa de determinar los factores de evaluación considerando los parámetros previstos en las Bases estándar, los cuales tienen por objetivo permitirle comparar las ofertas presentadas a fin de obtener la mejor; siendo que los factores de evaluación no necesariamente deben ser cumplidos por todos los postores, pues ello no se condice con la finalidad de éstos.

Así, en las Bases Estándar objeto de la presente contratación se establece el factor de evaluación “Sostenibilidad ambiental y social”, el cual permite acreditar, entre otras, las prácticas: “B.1 Certificación del sistema de gestión de la seguridad y salud en el trabajo”, “B.3 Certificación del sistema de gestión ambiental” y “B.5 Certificación del sistema de gestión de la energía”, mediante la acreditación de certificaciones relativas a algún alcance o campo de aplicación específico, respecto al objeto a contratar.

En tal sentido, corresponde señalar que el comité de selección como encargado de elaborar las Bases, debe determinar la inclusión de los factores de evaluación, y por ende, en el caso del factor “Sostenibilidad ambiental y social”, debe además determinar el alcance o campo de aplicación requerido, siempre que esté vinculado al objeto a contratar.

Asimismo, con relación al factor de evaluación “Sostenibilidad ambiental o social”, la Dirección Técnico Normativa del OSCE, a través de su Opinión N° 081-2019/DTN establece lo siguiente:

“(…) en el caso de la ejecución de obras, el alcance y/o campo de aplicación de las certificaciones ISO deben encontrarse vinculadas con el objeto de la contratación, es decir, se pueden considerar certificados cuyos alcances involucren el objeto de contratación, tales como “ejecución o construcción de”: obras de edificación, obras civiles, obras viales o de infraestructura vial, obras de saneamiento, obras electromecánicas, obras energéticas, obras de suministro de energía, entre otros.

*No obstante, si bien resulta necesario precisar el alcance o campo de aplicación del certificado ISO correspondiente, ello **no significa que la Entidad pueda exigir certificaciones cuyo ámbito se encuentre circunscrito o limitado a ciertas ‘actividades, partidas o procesos’** comprendidos dentro de la ejecución de una obra, en tanto ello implicaría una afectación a la libre concurrencia y competencia de proveedores.
(…)”*

**El subrayado y resaltado es agregado.*

Ahora bien, en atención al tenor de lo cuestionado, corresponde señalar lo siguiente:

- El recurrente formuló su cuestionamiento, señalando que lo considerado como alcance y/o campo de aplicación para el factor de evaluación “Sostenibilidad ambiental o social”, no deben contener descripciones exactas; por lo que solicitó se considere “construcción de edificaciones”, sin incluir los términos “servicio educativo”, “mejoramiento” y “ampliación”.
- Mediante el informe técnico posterior, la Entidad en el marco de sus facultades y bajo su exclusiva responsabilidad, ratificó la decisión de mantener su alcance y campo de aplicación en el “**mejoramiento y ampliación de infraestructura educativa**”.

En ese sentido, considerando lo expuesto y que la pretensión del recurrente estaría orientada a que se modifique el alcance de dicho factor con mayor relación al objeto de la convocatoria; este Organismo Técnico Especializado, ha decidido **NO ACOGER** el presente cuestionamiento.

Sin perjuicio de lo expuesto, si bien la Entidad no consideró “actividades, partidas o procesos” en el alcance y/o campo de aplicación del factor materia de análisis, lo cierto es que ésta incluyó la conjunción “y” para los términos “mejoramiento y ampliación”, lo cual genera confusión, dado que el objeto de contratación no podría considerar ambos términos a la vez. Asimismo, se advierte que, acorde con la Opinión N° 081-2019/DTN y las Bases Estándar aplicables la Entidad no se consignó los términos “ejecución o construcción”; por lo que, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se emitirán las siguientes disposiciones:

- **Se adecuará** el alcance de las prácticas “B.1 Certificación del sistema de gestión de la seguridad y salud en el trabajo”, “B.3 Certificación del sistema de gestión ambiental” y “B.5 Certificación del sistema de gestión de la energía” del factor de evaluación “Sostenibilidad ambiental y social” del Capítulo IV de la Sección Específica de las Bases, de la siguiente manera:

“Ejecución y/o Construcción y/o Mejoramiento y/o Ampliación de: infraestructura educativa”.

- Se dejará sin efecto todo extremo del pliego absolutorio, Bases e informe de la Entidad que se opongan a las disposiciones precedentes.

Finalmente, cabe precisar que de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, indagación de mercado, el pliego absolutorio y el informe técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

3. ASPECTOS REVISADOS DE OFICIO

Si bien el procesamiento de la solicitud de pronunciamiento, por norma, versa sobre las supuestas irregularidades en la absolución de consultas y/u observaciones, a pedido de parte, y no representa la convalidación de ningún extremo de las Bases, este Organismo Técnico Especializado ha visto por conveniente hacer indicaciones puntuales a partir de la revisión de oficio, según el siguiente detalle:

3.1. Sistema de contratación

De la revisión conjunta del numeral 1.6 “Sistema de contratación” del Capítulo I y del numeral 2.12 “Sistema de contratación” del Capítulo III, ambos de la Sección Específica de las Bases Integradas se aprecia lo siguiente:

<p>“CAPÍTULO I (...) 1.6. SISTEMA DE CONTRATACIÓN</p> <p><i>El presente procedimiento se rige por el sistema de SUMA ALZADA, <u>de acuerdo con lo establecido en el expediente de contratación respectivo.</u>”</i></p> <p>(...)</p> <p>“CAPÍTULO III (...) 2.12. SISTEMA DE CONTRATACIÓN</p> <p><i>El sistema de contratación considerado es, a SUMA ALZADA, <u>de acuerdo a lo establecido en el Artículo 14° “Sistema de Contratación” del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.</u>”</i></p>

**El resaltado y subrayado es agregado.*

Del recuadro anterior, se advierte que, la información consignada para el sistema de contratación en el numeral 1.6 del Capítulo I y el numeral 2.12 del Capítulo III, no son congruentes, aspecto que podría vulnerar el Principio de Transparencia.

En ese sentido, con ocasión de las Bases Integradas Definitivas, se implementarán las disposiciones siguientes:

- **Se adecuará** el numeral 2.12 “Sistema de contratación” del Capítulo III de la Sección Específica, acorde al detalle siguiente:

CAPÍTULO III
 (...)

 2.12. SISTEMA DE CONTRATACIÓN

~~El sistema de contratación considerado es, a SUMA ALZADA, de acuerdo a lo establecido en el Artículo 14º “Sistema de Contratación” del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.~~

El presente procedimiento se rige por el sistema de SUMA ALZADA, de acuerdo con lo establecido en el expediente de contratación respectivo.
 (...)”

Cabe precisar que **se dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones precedentes.

3.2. Modalidad de ejecución

De la revisión conjunta del numeral 1.7 “Modalidad de ejecución” del Capítulo I y del numeral 1.17 “Modalidad de ejecución” del Capítulo III, ambos de la Sección Específica de las Bases Integradas se aprecia lo siguiente:

“CAPÍTULO I
 (...)

 1.7. MODALIDAD DE EJECUCIÓN

LLAVE EN MANO
 (...)”

“CAPÍTULO III
 (...)

 1.17. MODALIDAD DE EJECUCIÓN

Modalidad de Ejecución Contractual (contrata).”

**El resaltado y subrayado es agregado.*

Del recuadro anterior, se advierte que, la información consignada para la modalidad de ejecución en el numeral 1.7 del Capítulo I y el numeral 1.17 del Capítulo III, no son congruentes, aspecto que podría vulnerar el Principio de Transparencia.

En ese sentido, con ocasión de las Bases Integradas Definitivas, se implementarán las disposiciones siguientes:

- **Se adecuará** el numeral 1.17 “Modalidad de ejecución” del Capítulo III de la Sección Específica, acorde al detalle siguiente:

CAPÍTULO III

(...)

1.17. MODALIDAD DE EJECUCIÓN

~~Modalidad de Ejecución Contractual (contrata).~~

LLAVE EN MANO

(...)”

Cabe precisar que **se dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones precedentes.

3.3. Adelantos

De la revisión conjunta del numeral 2.5 “Adelantos” del Capítulo II y del numeral 7.8 “Adelanto directo” y el numeral 7.9 “Adelanto para materiales o insumos” del Capítulo III, ambos de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

Capítulo II	Capítulo III
<p>2.5. ADELANTOS</p> <p>2.5.1. ADELANTO DIRECTO</p> <p>“La Entidad otorgará un adelanto directo por el diez (10) % del monto del contrato original. El contratista debe solicitar formalmente el ADELANTO <u>DIRECTO</u> dentro de los ocho (8) días siguientes a la suscripción del contrato, adjuntando a su solicitud la garantía por adelantos mediante carta fianza o póliza de caución y el comprobante de pago correspondiente. La Entidad debe entregar el monto solicitado dentro de los siete (7) días contados a partir del día siguiente de recibida la solicitud del contratista.</p> <p>Vencido el plazo para solicitar el adelanto no procede la solicitud.</p> <p>2.5.2. ADELANTO PARA MATERIALES E INSUMOS</p> <p>“La Entidad otorgará adelantos para materiales <u>e</u> insumos por el 20% del monto del contrato <u>original</u>, conforme al calendario de adquisición de materiales <u>e</u> insumos presentado por el contratista.</p> <p>La entrega de los adelantos se realizará en un plazo de 07 días calendario previos a la fecha prevista en el calendario de adquisición de materiales e insumos para cada adquisición, con la finalidad que EL CONTRATISTA pueda disponer de los materiales <u>e</u> insumos en la oportunidad prevista en el calendario de avance de obra valorizado. Para tal efecto, EL CONTRATISTA debe solicitar la entrega del adelanto en un plazo de 08 días calendario anteriores al inicio del plazo antes mencionado, adjuntando a su solicitud la garantía por</p>	<p>7.8. ADELANTO DIRECTO</p> <p>“La Entidad otorgará un adelanto directo por el 10% del monto del contrato original <u>(Artículo 181)</u>. El contratista debe solicitar formalmente el adelanto dentro de los ocho (8) días siguientes a la suscripción del contrato, adjuntando a su solicitud la garantía por adelantos mediante carta fianza o póliza de caución y el comprobante de pago correspondiente. La Entidad debe entregar el monto solicitado dentro de los siete (7) días contados a partir del día siguiente de recibida la solicitud del contratista.</p> <p>Vencido el plazo para solicitar el adelanto no procede la solicitud.</p> <p>7.9. ADELANTO PARA MATERIALES O INSUMOS</p> <p>La Entidad otorgará adelantos para materiales <u>o</u> insumos por el 20% del monto del contrato <u>de obra (Artículo 182)</u>, conforme al calendario de adquisición de materiales <u>o</u> insumos presentado por el contratista.</p> <p>La entrega de los adelantos se realizará en un plazo de 07 días calendarios previos a la fecha prevista en el calendario de adquisición de materiales o insumos para cada adquisición, con la finalidad que EL CONTRATISTA pueda disponer de los materiales <u>o</u> insumos en la oportunidad prevista en el calendario de avance de obra valorizado. Para tal efecto, EL CONTRATISTA debe solicitar la entrega del adelanto en un plazo de 08 días calendarios anteriores al inicio del plazo antes mencionado, adjuntando a su solicitud la garantía por adelantos mediante carta fianza o</p>

<i>adelantos mediante carta fianza o póliza de caución y el comprobante de pago respectivo”.</i>	<i>póliza de caución y el comprobante de pago respectivo. (...)</i>
--	---

**El resaltado y subrayado es agregado.*

Por su parte, se advierte en el numeral 2.6 “Adelantos” correspondiente al “Fideicomiso de adelanto de obra” del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas, lo siguiente:

2.6. ADELANTOS

2.6.1. FIDEICOMISO DE ADELANTO DE OBRA

Para la administración de los adelantos destinados a la ejecución de la obra, se constituirá un fideicomiso conforme a lo establecido en los artículos 184 y 185 del Reglamento. El procedimiento para la solicitud y entrega de los adelantos se rige por lo dispuesto en dichos artículos.

2.6.2. ADELANTO DIRECTO

“La Entidad otorgará un adelanto directo por el 10% del monto del contrato original.

2.6.3. ADELANTO PARA MATERIALES E INSUMOS

“La Entidad otorgará adelantos para materiales e insumos por el 20% del monto del contrato original, conforme al calendario de adquisición de materiales e insumos presentado por el contratista.

De lo expuesto, se advierte que no existiría congruencia entre lo solicitado para los “adelantos” del Capítulo II y Capítulo III; además habría consignado el acápite “Importante para la Entidad” la obligación de constituir un fideicomiso para la administración de los adelantos, lo cual no tendría relación con lo señalado en su desagregado de gastos generales, el cual sólo contempla los adelantos por carta fianza; por lo que, se solicitó información al respecto.

En relación con ello, corresponde señalar que, la Entidad, mediante el Informe N° 003-2024-GRL-UELS-SGIT, remitido el 05 de enero de 2024, señaló lo siguiente:

“(…)

En atención a lo requerido esta sub Gerencia ha procedido a verificar del documento lo solicitado por el OSCE y manifiesta lo siguiente:

(…) la Entidad decide optar por garantías por carta fianza, por lo cual remitimos nuevamente el numeral 2.5 del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases, eliminando todo extremo correspondiente a fideicomiso.

También se aclara que se va a considerar la carta fianza para los adelantos, considerando que en el desagregado de gastos generales, solo se ha considerado carta fianza.

De la sección 2.6 ADELANTOS, 2.6.1 FIDEICOMISO DE ADELANTO DE OBRA no corresponde de acuerdo a lo sustentando en el párrafo anterior. Con lo que sería tachado de las bases integradas.

(…)”

**El resaltado y subrayado es agregado.*

De lo expuesto, si bien la Entidad habría precisado el adelanto directo y de materiales e insumos, aclaró que, considerando que en el desagregado de gastos generales, solo se

ha establecido carta fianza, decide optar por garantías por carta fianza, por lo que debe suprimirse todo extremo correspondiente a fideicomiso.

No obstante, se debe precisar que, en el numeral 2.3 del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases, dicho aspecto ya estaría contemplado en el literal c) “*Solicitud para la constitución del fideicomiso, en el marco de lo establecido en el literal a) del numeral 184.9 del artículo 184 del Reglamento, de ser el caso*”, por lo que, el Contratista podrá solicitar la constitución de un fideicomiso para la administración de los adelantos.

En ese sentido, considerando lo señalado por la Entidad, con ocasión de las Bases Integradas Definitivas, se implementarán las disposiciones siguientes:

- **Se suprimirá** el numeral 2.6 “Adelantos” del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas del presente procedimiento.
- **Se adecuará** el numeral 7.8 “Adelanto directo” y el numeral 7.9 “Adelanto para materiales o insumos”, ambos del Capítulo III de las Bases Integradas, conforme a lo indicado por la Entidad, mediante el Informe N° 003-2024-GRL-UELS-SGIT, de acuerdo al siguiente detalle:

“(…)

7.8. ADELANTO DIRECTO

“La Entidad otorgará un adelanto directo por el **diez (10%)** del monto del contrato original ~~(Artículo 181)~~. El contratista debe solicitar formalmente el adelanto **directo** dentro de los ocho (8) días siguientes a la suscripción del contrato, adjuntando a su solicitud la garantía por adelantos mediante carta fianza o póliza de caución y el comprobante de pago correspondiente. La Entidad debe entregar el monto solicitado dentro de los siete (7) días contados a partir del día siguiente de recibida la solicitud del contratista. Vencido el plazo para solicitar el adelanto no procede la solicitud.

7.9. ADELANTO PARA MATERIALES **E** **Y** INSUMOS

La Entidad otorgará adelantos para materiales **e y** insumos por el 20% del monto del contrato ~~original de obra (Artículo 182)~~, conforme al calendario de adquisición de materiales **e y** insumos presentado por el contratista.

La entrega de los adelantos se realizará en un plazo de 07 días ~~calendarios~~ previos a la fecha prevista en el calendario de adquisición de materiales **e y** insumos para cada adquisición, con la finalidad que EL CONTRATISTA pueda disponer de los materiales **e y** insumos en la oportunidad prevista en el calendario de avance de obra valorizado. Para tal efecto, EL CONTRATISTA debe solicitar la entrega del adelanto en un plazo de 08 días ~~calendarios~~ anteriores al inicio del plazo antes mencionado, adjuntando a su solicitud la garantía por adelantos mediante carta fianza o póliza de caución y el comprobante de pago respectivo.

~~Como medio alternativo el contratista podrá solicitar los adelantos directo y adelanto para materiales, insumos, equipamiento y mobiliario, mediante la constitución del Fideicomiso (Art. 184, 185, 186, del RLCE):~~

“(…)”

Cabe precisar que **se dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones precedentes.

3.4. Equipamiento estratégico

De la revisión conjunta del documento “Relación de equipo mínimo” del expediente técnico de obra consignado en el SEACE y el numeral 8.2 “Equipamiento estratégico” y el literal A.1) “Equipamiento estratégico”, ambos del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

Relación de equipo mínimo		Literal A.1 del Capítulo III		
(...)		A.1 EQUIPAMIENTO ESTRATÉGICO		
Código	Recurso	Requisitos:		
(...)		Nº	(...)	DESCRIPCIÓN
(...)	CAMION VOLQUETE 15 m3	01	(...)	CAMION VOLQUETE 15 m3
(...)	RETROEXCAVADORA SOBRE LLANTAS 58 HP 1/2 yd3	02	(...)	RETROEXCAVADORA SOBRE LLANTAS 58 HP 1/2 yd3
(...)	GRUA HIDRAULICA MOVIL (ALQUILER TERCEROS)	03	(...)	GRUA HIDRAULICA MOVIL (ALQUILER TERCEROS)
(...)	CARGADOR SOBRE LLANTAS DE 125-135 HP 3 yd3	04	(...)	CARGADOR SOBRE LLANTAS DE 125-135 HP 3 yd3
(...)	MEGOMETRO DE 500 VOLT	05	(...)	MEGOMETRO DE 500 VOLT
(...)	MOTOBOMBA 7-10 HP, 3” - 4”	06	(...)	MOTOBOMBA 7-10 HP, 3” - 4”
(...)	RODILLO LISO VIBRATORIO DE 12 TN	07	(...)	RODILLO LISO VIBRATORIO DE 12 TN
(...)	COMPACTADORA VIBRATORIA TIPO PLANCHA 7 HP	08	(...)	COMPACTADORA VIBRATORIA TIPO PLANCHA 7 HP
(...)	MEZCLADORA DE CONCRETO DE 9-11 P3	09	(...)	MEZCLADORA DE CONCRETO DE 9-11 P3
(...)	VIBRADORA DE CONCRETO 4 HP 1.35"	10	(...)	VIBRADORA DE CONCRETO 4 HP 1.35"
(...)	CAMIÓN CISTERNA DE AGUA 320 HP - 5000 GALONES	11	(...)	CAMIÓN CISTERNA DE AGUA 320 HP - 5000 GALONES
(...)	TRACTOR DE ORUGA DE 190-240HP	12	(...)	TRACTOR DE ORUGA DE 190-240HP
(...)	ESTACION TOTAL	13	(...)	ESTACION TOTAL
(...)	NIVEL TOPOGRÁFICO	14	(...)	NIVEL TOPOGRÁFICO
(...)		15	(...)	<u>BALDE DE PRUEBA HIDRÁULICO</u>

*El resaltado y subrayado es agregado.

Al respecto, las Bases Estándar objeto de la convocatoria, establece que se debe consignar el listado del equipamiento (equipo y/o maquinaria que se extrae del expediente técnico) clasificado como estratégico, concordante con la relación de precios y cantidad de recursos requeridos por tipo en el expediente técnico.

En ese contexto, de la información consignada para el equipamiento estratégico en el numeral 8.2 “Del equipamiento” y el literal A.1) “Equipamiento estratégico” considera “balde de prueba hidráulico”; no obstante, del documento “Relación de equipo mínimo” del expediente técnico de obra consignado en el SEACE no está considerado dicho equipamiento; por lo que, no son congruentes ambos documentos.

En relación con ello, corresponde señalar que, la Entidad, mediante el Informe N° 0726-2023-GRL-UELS-SGIT, remitido el 29 de diciembre de 2023, señaló lo siguiente:

“(…)
 En atención a lo requerido esta sub gerencia a procedido a verificar del documento “Relación de equipo mínimo” del expediente técnico de obra consignado en el SEACE con los “Precios y cantidades de recursos requeridos” que forman parte del mismo, se constata que no se considera “balde de prueba hidráulico” por lo que se procede a uniformizar en el numeral 8.2 “Del equipamiento” y el literal A.1) “Equipamiento estratégico” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas “no definitivas”, **QUITANDO de la lista el “balde de prueba hidráulico”, consignado en ella por error.**
 (…)”

*El resaltado y subrayado es agregado.

En ese sentido, con ocasión de las Bases Integradas Definitivas, se implementarán las disposiciones siguientes:

- **Se adecuará** el numeral 8.2 “Del equipamiento” del Capítulo III de las Bases Integradas, conforme a lo indicado por la Entidad, mediante el Informe N° 0726-2023-GRL-UELS-SGIT, de acuerdo al siguiente detalle:

“CAPÍTULO III (…) 8.2. DEL EQUIPAMIENTO (…)”		
N°	CANTIDAD	DESCRIPCIÓN
01	01	CAMION VOLQUETE 15 m3
02	01	RETROEXCAVADORA SOBRE LLANTAS 58 HP 1/2 yd3
03	01	GRUA HIDRAULICA MOVIL (ALQUILER TERCEROS)
04	01	CARGADOR SOBRE LLANTAS DE 125-135 HP 3 yd3
05	01	MEGOMETRO DE 500 VOLT
06	01	MOTOBOMBA 7-10 HP, 3”-4”
07	01	RODILLO LISO VIBRATORIO, DE 12 TN
08	04	COMPACTADORA VIBRATORIA TIPO PLANCHA 7 HP
09	02	MEZCLADORA DE CONCRETO DE 9-11 P3

10	02	VIBRADORA DE CONCRETO 4 HP 1.35"
11	01	CAMIÓN CISTERNA DE AGUA 320 HP- 5000 GALONES
12	01	TRACTOR DE ORUGA DE 190-240 HP
13	01	ESTACION TOTAL
14	01	NIVEL TOPOGRÁFICO
15	01	BALDE DE PRUEBA HIDRÁULICO
(...)”		

- **Se adecuará** el literal A.1 “Equipamiento estratégico” del numeral 3.2 del Capítulo III de las Bases Integradas, conforme a lo indicado por la Entidad, mediante el Informe N° 0726-2023-GRL-UELS-SGIT, de acuerdo al siguiente detalle:

“CAPÍTULO III (...) 3.2. REQUISITOS DE CALIFICACIÓN A.1. EQUIPAMIENTO ESTRATÉGICO <u>Requisitos:</u>		
N°	CANTIDAD	DESCRIPCIÓN
01	01	CAMION VOLQUETE 15 m3
02	01	RETROEXCAVADORA SOBRE LLANTAS 58 HP 1/2 yd3
03	01	GRUA HIDRAULICA MOVIL (ALQUILER TERCEROS)
04	01	CARGADOR SOBRE LLANTAS DE 125-135 HP 3 yd3
05	01	MEGOMETRO DE 500 VOLT
06	01	MOTOBOMBA 7-10 HP, 3”-4”
07	01	RODILLO LISO VIBRATORIO, DE 12 TN
08	04	COMPACTADORA VIBRATORIA TIPO PLANCHA 7 HP
09	02	MEZCLADORA DE CONCRETO DE 9-11 P3
10	02	VIBRADORA DE CONCRETO 4 HP 1.35"
11	01	CAMIÓN CISTERNA DE AGUA 320 HP- 5000 GALONES
12	01	TRACTOR DE ORUGA DE 190-240 HP
13	01	ESTACION TOTAL
14	01	NIVEL TOPOGRÁFICO
15	01	BALDE DE PRUEBA HIDRÁULICO
(...)”		

Cabe precisar que **se dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones precedentes.

3.5. Experiencia del personal clave

De la revisión conjunta del numeral 8.3 “Del plantel profesional” y el literal A.3 “Experiencia del plantel profesional clave” del numeral 3.2, ambos del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

<p>“CAPÍTULO III (...) 8.3. DEL PLANTEL PROFESIONAL</p>			
Nº	CARGO	PROFESIÓN	EXPERIENCIA
(...))	(...)	(...)	(...)
04	Ingenieros especialista ambiental	Ingenieros ambiental / ingenieros civil o Ingeniero Ambiental y de Recursos Naturales y/o Ingeniero de Recursos Naturales y Energía Renovable y/o Ingeniero de Energía Renovable y/o Ingeniero Sanitario y/o Ingeniero de Higiene y Seguridad Industrial y/o Ingeniero Forestal”, y en la experiencia como: “ <u>Ingeniero Ambiental y de Recursos Naturales y/o Ingeniero de Recursos Naturales y Energía Renovable y/o Ingeniero de Energía Renovable y/o Ingeniero Sanitario y/o Ingeniero de Higiene y Seguridad Industrial y/o Ingeniero Forestal</u>	<u>Experiencia mínima de 48 meses como Ingeniero Ambiental y/o Especialista en Gestión Ambiental y/o especialista Ambiental y seguridad y/o Especialista en Seguridad y Medio Ambiente y/o Ingeniero de Medio Ambiente y/o Ingeniero de Impacto Ambiental y/o ingeniero, y/o especialista, y/o coordinador, y/o jefe, y/o coordinador, y/o supervisor en: ambiental, y/o medio ambiente, y/o seguridad y medio ambiente, y/o monitoreo ambiental, y/o manejo ambiental; en la ejecución de obras en general.</u>
(...))	(...)	(...)	(...)
<p>(...) 3.2. REQUISITOS DE CALIFICACIÓN (...) A.3 EXPERIENCIA DEL PLANTEL PROFESIONAL CLAVE Requisitos:</p>			
Nº	CARGO	PROFESIÓN	EXPERIENCIA
(...))	(...)	(...)	(...)
04	Ingenieros especialista ambiental	Ingenieros ambiental / ingenieros civil o Ingeniero Ambiental y de Recursos Naturales y/o Ingeniero de Recursos Naturales y Energía Renovable y/o Ingeniero de Energía Renovable y/o Ingeniero Sanitario y/o Ingeniero de Higiene y Seguridad	<u>Experiencia mínima de 48 meses como Ingeniero Ambiental y/o Especialista en Gestión Ambiental y/o especialista Ambiental y seguridad y/o Especialista en Seguridad y Medio Ambiente</u>

		<i>Industrial y/o Ingeniero Forestal”, y en la experiencia como: “Ingeniero Ambiental y de Recursos Naturales y/o Ingeniero de Recursos Naturales y Energía Renovable y/o Ingeniero de Energía Renovable y/o Ingeniero Sanitario y/o Ingeniero de Higiene y Seguridad Industrial y/o Ingeniero Forestal</i>	<i>y/o Ingeniero de Medio Ambiente y/o Ingeniero de Impacto Ambiental y/o ingeniero, y/o especialista, y/o coordinador, y/o jefe, y/o coordinador, y/o supervisor en: ambiental, y/o medio ambiente, y/o seguridad y medio ambiente, y/o monitoreo ambiental, y/o manejo ambiental; en la ejecución de obras en general.</i>
(...)	(...)	(...)	(...)

(...)”

**El resaltado y subrayado es agregado.*

Del recuadro anterior, se advierte que en el numeral 8.3 “Del plantel profesional” y el literal A.3 “Experiencial del plantel profesional clave” la información consignada para la experiencia del “ingeniero especialista ambiental” en la columna “profesión” y la columna “experiencia” de las tablas consignadas, no son congruentes; aspecto que vulnera el Principio de Transparencia.

En relación con ello, corresponde señalar que, la Entidad con ocasión a la notificación electrónica del 27 de diciembre de 2023, mediante el Informe N° 0726-2023-GRL-UELS-SGIT, remitido el 29 de diciembre de 2023, señaló lo siguiente:

(...)”

Al respecto esta subgerencia ha procedido a realizar la corrección correspondiente ya que por error se puso la información consignada para la experiencia del “ingeniero especialista ambiental” en la columna “profesión”. En tal sentido se elimina el párrafo de dicha columna que hace referencia a la experiencia del “ingeniero especialista ambiental” lo que podría vulnerar el Principio de Transparencia.

(...)”

En ese sentido, con ocasión de las Bases Integradas Definitivas, se implementarán las disposiciones siguientes:

- **Se adecuará** el numeral 8.3 “Del plantel profesional” del Capítulo III de las Bases Integradas, conforme a lo indicado por la Entidad, mediante el Informe N° 0726-2023-GRL-UELS-SGIT, de acuerdo al siguiente detalle:

“CAPÍTULO III
(...)
8.3. DEL PLANTEL PROFESIONAL

Nº	CARGO	PROFESIÓN	EXPERIENCIA
(...)	(...)	(...)	(...)
04	Ingenieros especialista ambiental	Ingenieros ambiental / ingenieros civil o Ingeniero Ambiental y de Recursos Naturales y/o Ingeniero de Recursos Naturales y Energía Renovable y/o Ingeniero de Energía Renovable y/o Ingeniero Sanitario y/o Ingeniero de Higiene y Seguridad Industrial y/o Ingeniero Forestal”, y en la experiencia como: “Ingeniero Ambiental y de Recursos Naturales y/o Ingeniero de Recursos Naturales y Energía Renovable y/o Ingeniero de Energía Renovable y/o Ingeniero Sanitario y/o Ingeniero de Higiene y Seguridad Industrial y/o Ingeniero Forestal”	Experiencia mínima de 48 meses como Ingeniero Ambiental y/o Especialista en Gestión Ambiental y/o especialista Ambiental y seguridad y/o Especialista en Seguridad y Medio Ambiente y/o Ingeniero de Medio Ambiente y/o Ingeniero de Impacto Ambiental y/o ingeniero, y/o especialista, y/o coordinador, y/o jefe, y/o coordinador, y/o supervisor en: ambiental, y/o medio ambiente, y/o seguridad y medio ambiente, y/o monitoreo ambiental, y/o manejo ambiental; en la ejecución de obras en general.
(...)	(...)	(...)	(...)

(...)

- **Se adecuará** el literal A.3 “Experiencia del plantel profesional clave” del numeral 3.2 del Capítulo III de las Bases Integradas, conforme a lo indicado por la Entidad, mediante el Informe N° 0726-2023-GRL-UELS-SGIT, de acuerdo al siguiente detalle:

<p>“CAPÍTULO III</p> <p>(...)</p> <p>3.2. REQUISITOS DE CALIFICACIÓN</p> <p>(...)</p> <p>A.3 EXPERIENCIA DEL PLANTEL PROFESIONAL CLAVE</p> <p><u>Requisitos:</u></p>			
Nº	CARGO	PROFESIÓN	EXPERIENCIA
(...)	(...)	(...)	(...)
04	Ingenieros especialista ambiental	Ingenieros ambiental / ingenieros civil o Ingeniero Ambiental y de Recursos Naturales y/o Ingeniero de Recursos Naturales y Energía Renovable y/o Ingeniero de Energía Renovable y/o Ingeniero Sanitario y/o Ingeniero de Higiene y Seguridad Industrial y/o Ingeniero Forestal”, y en la experiencia como: “Ingeniero Ambiental y de Recursos Naturales	Experiencia mínima de 48 meses como Ingeniero Ambiental y/o Especialista en Gestión Ambiental y/o especialista Ambiental y seguridad y/o Especialista en Seguridad y Medio Ambiente y/o Ingeniero de Medio Ambiente y/o Ingeniero de Impacto Ambiental y/o ingeniero, y/o especialista,

		y/o Ingeniero de Recursos Naturales y Energía Renovable y/o Ingeniero de Energía Renovable y/o Ingeniero Sanitario y/o Ingeniero de Higiene y Seguridad Industrial y/o Ingeniero Forestal	y/o coordinador, y/o jefe, y/o coordinador, y/o supervisor en: ambiental, y/o medio ambiente, y/o seguridad y medio ambiente, y/o monitoreo ambiental, y/o manejo ambiental; en la ejecución de obras en general.
(...)	(...)	(...)	(...)

(...)"

Cabe precisar que **se dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones precedentes.

3.6. Otras penalidades

De la revisión del numeral 9 “De las otras penalidades” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

Otras penalidades			
Nº	Supuestos de aplicación de penalidad	Forma de cálculo	Procedimiento
(...)	(...)	(...)	(...)
12	<i>POR SUBCONTRATAR SIN AUTORIZACIÓN</i> <i>Por subcontratar parte de las prestaciones a su cargo sin la autorización escrita de la Entidad y al margen de lo dispuesto por el Art. 124 RLCE.</i>	0.2 UIT por ocurrencia.	Según informe del inspector o supervisor, según corresponda.
	<u>obra durante la ejecución, o la no entrega del mismo cuando lo solicite la Entidad</u>		
(...)	(...)	(...)	(...)

*El resaltado y subrayado es agregado.

De la revisión de la penalidad N° 12, se advierte que se está consignando el párrafo “obra durante la ejecución, o la no entrega del mismo cuando lo solicite la Entidad”, la cual no se relaciona a ningún supuesto de penalidad a aplicarse.

En relación con ello, corresponde señalar que, la Entidad, mediante el Informe N° 0726-2023-GRL-UELS-SGIT, remitido el 29 de diciembre de 2023, señaló lo siguiente:

“(...)
Al respecto esta subgerencia manifiesta que el párrafo en mención “obra durante la ejecución, o la no entrega del mismo cuando lo solicite la Entidad” fue consignado por error; por lo que es retirado del numeral 9 “De las otras penalidades” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas “no definitivas”, (...)”

En ese sentido, con ocasión de las Bases Integradas Definitivas, se implementarán las disposiciones siguientes:

- **Se suprimirá** el párrafo correspondiente en el numeral 9 “De las otras penalidades” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, conforme a lo indicado por la Entidad, mediante el Informe N° 0726-2023-GRL-UELS-SGIT, de la siguiente manera:

<i>Otras penalidades</i>			
<i>N°</i>	<i>Supuestos de aplicación de penalidad</i>	<i>Forma de cálculo</i>	<i>Procedimiento</i>
(...)	(...)	(...)	(...)
12	<i>POR SUBCONTRATAR SIN AUTORIZACIÓN</i> <i>Por subcontratar parte de las prestaciones a su cargo sin la autorización escrita de la Entidad y al margen de lo dispuesto por el Art. 124 RLCE.</i>	<i>0.2 UIT por ocurrencia.</i>	<i>Según informe del inspector o supervisor, según corresponda.</i>
	<i>obra durante la ejecución, o la no entrega del mismo cuando lo solicite la Entidad</i>		
(...)	(...)	(...)	(...)

Cabe precisar que **se dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a la disposición precedente.

3.7. Con relación al acápite Importante para la Entidad

- **Requisitos para perfeccionar el contrato**

De la revisión del numeral 2.3 “Requisitos para perfeccionar el contrato” del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas por la Entidad, se aprecia lo siguiente:

<p>“2.3. REQUISITOS PARA PERFECCIONAR EL CONTRATO (...)</p> <div> <p>Importante para la Entidad</p> <p><i>En el caso de obras bajo la modalidad de ejecución llave en mano, cuando se haya previsto otorgar adelanto para equipamiento y mobiliario, con respecto al literal anterior, considerar el siguiente texto:</i></p> <p><i>l) Calendario de adquisición de materiales e insumos necesarios para la ejecución de obra, que incluye el equipamiento y mobiliario cuando corresponda, de acuerdo con el calendario de avance de obra valorizado. Este calendario se actualiza con cada ampliación de plazo otorgada, en concordancia con el calendario de avance de obra valorizado vigente.</i></p> </div> <p><i>Incorporar a las bases o eliminar, según corresponda.(...)”</i></p>
--

Ahora bien, de lo anterior se observa que la Entidad consignó el literal respecto al calendario de adquisición de materiales e insumos cuando se haya previsto otorgar adelanto para equipamiento y mobiliario.

Sobre el particular, de la revisión del numeral 2.5 “Adelantos” de la Sección Específica del Capítulo II, se aprecia que, la Entidad ha considerado otorgar solo el adelanto directo y el adelanto para materiales e insumos, y no se ha previsto otorgar el adelanto para equipamiento y mobiliario.

En ese sentido, con ocasión de la integración “definitiva” de las Bases, se realizará la siguiente disposición al respecto:

- **Se suprimirá** la nota “Importante para la Entidad” del numeral 2.3 “Requisitos para perfeccionar el contrato” del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas.

- **Uso obligatorio del cuaderno de obra digital**

De la revisión del numeral 12 “De la subcontratación” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas por la Entidad, se aprecia lo siguiente:

“12. DE LA SUBCONTRATACIÓN
(...)”

Importante – Uso obligatorio del cuaderno de obra digital

El cuaderno de obra digital sustituye al cuaderno de obra físico y su uso es obligatorio²² según lo previsto en la Directiva N° 009-2020-OSCE/PRE “Lineamientos para el uso del Cuaderno de Obra Digital”, salvo que se haya autorizado el uso del cuaderno de obra físico, según el procedimiento establecido en el numeral 9.3 de dicha Directiva.

En ese sentido, la Entidad debe realizar las acciones correspondientes para habilitar oportunamente el cuaderno de obra digital.

Para mayor información revisar el documento de orientación “Preguntas frecuentes sobre el cuaderno de obra digital” en el siguiente enlace:

<https://www.gob.pe/institucion/osce/informes-publicaciones/1772149-preguntas-frecuentes-sobre-el-cuaderno-de-obra-digital>

(...)”

Ahora bien, de lo anterior se observa que la Entidad habría consignado el literal respecto al uso obligatorio del cuaderno de obra digital.

Sobre el particular, de la revisión de la Sección Específica de las Bases Integradas se aprecia que en el numeral 7.2 del Capítulo III, la Entidad ha considerado el uso del cuaderno de obra digital.

En ese sentido, con ocasión de la integración “definitiva” de las Bases, se realizará la siguiente disposición al respecto:

- **Se suprimirá** la nota “Importante – Uso obligatorio del cuaderno de obra digital” del numeral 12 “De la subcontratación” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas.

- **Sostenibilidad ambiental y social**

De la revisión del literal B del Capítulo IV de las Bases Integradas por la Entidad, se aprecia lo siguiente:

“B. SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y SOCIAL (...)
Importante para la Entidad
<i>En caso el comité de selección opte por incluir el factor de sostenibilidad ambiental y social, debe incluirse obligatoriamente todas las opciones de prácticas previstas para el factor.</i>
<i>Esta nota deberá ser eliminada una vez culminada la elaboración de las bases.</i> (...)”

Ahora bien, de lo anterior se observa que la Entidad habría consignado la nota “Importante para la Entidad” incluyendo el factor sostenibilidad ambiental y social.

En ese sentido, con ocasión de la integración “definitiva” de las Bases, se realizará la siguiente disposición al respecto:

- **Se suprimirá** la nota “Importante para la Entidad” del literal B “Sostenibilidad ambiental y social” del Capítulo IV de la Sección Específica de las Bases Integradas.

3.8. Otros documentos del expediente técnico

De la revisión integral del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se advierte que no se encontró el “Cálculo de costo hora-hombre” y el “Estudio topográfico”.

En relación a ello, a través del trámite documentario N° 2023-25962325-LIMA y el trámite documentario N° 2024-26153650-LIMA, remitido con ocasión de la emisión de pronunciamiento, la Entidad remitió a esta Dirección, la documentación complementaria antes citada, por lo que con ocasión de la integración “definitiva” de las Bases, se realizará la siguiente disposición al respecto:

- **Se publicarán** el “Cálculo de costo hora-hombre” y el “Estudio topográfico”, remitidos por la Entidad mediante el trámite documentario N° 2023-25962325-LIMA y el trámite documentario N° 2024-26153650-LIMA, en atención al Principio de Transparencia.

4. CONCLUSIONES

En virtud de lo expuesto, este Organismo Técnico Especializado ha dispuesto:

4.1 Se procederá a la integración definitiva de las Bases a través del SEACE, en atención a lo establecido en el artículo 72 del Reglamento.

4.2 Es preciso indicar que contra el pronunciamiento emitido por el OSCE no cabe interposición de recurso administrativo alguno, siendo de obligatorio cumplimiento para la Entidad y los proveedores que participan en el procedimiento de selección.

Adicionalmente, cabe señalar que, las disposiciones vertidas en el pliego absolutorio que generen aclaraciones, modificaciones o precisiones, priman sobre los aspectos relacionados con las Bases integradas, salvo aquellos que fueron materia del presente pronunciamiento.

4.3 Una vez emitido el pronunciamiento y registrada la integración de Bases definitivas por el OSCE, corresponderá al comité de selección **modificar** en el cronograma del procedimiento, las fechas del registro de participantes, presentación de ofertas y otorgamiento de la buena pro, teniendo en cuenta que, entre la integración de Bases y la presentación de propuestas no podrá mediar menos de siete (7) días hábiles, computados a partir del día siguiente de la publicación de las Bases integradas en el SEACE, conforme a lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento.

4.4 Finalmente, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente pronunciamiento no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.

Jesús María, 10 de enero de 2024.