

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE UCO

Nomenclatura : AS-SM-5-2023-MDU/CS-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA "MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE URBANO EN EL CENTRO POBLADO DE UCO, DISTRITO DE UCO, PROVINCIA DE HUARI, DEPARTAMENTO DE ANCASH" CUI 2596192

Ruc/código :	20610041109	Fecha de envío :	30/11/2023
Nombre o Razón social :	CORPORACION NICCON S.A.C.	Hora de envío :	22:29:19

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

PAG. 38 Y 39

En el numeral 30.2 del artículo 30 del Reglamento, se establece que, el uso de la ficha de homologación es obligatorio a partir del día siguiente de su publicación en el Diario Oficial ¿El Peruano¿, siempre que no se haya convocado el procedimiento de selección correspondiente. Asimismo, se señala que las fichas de homologación aprobadas son de uso obligatorio para todas las contrataciones que realizan las Entidades, con independencia del monto de la contratación, incluyendo aquellas que no se encuentran bajo el ámbito de la Ley o que se sujeten a otro régimen legal de contratación. Mediante Resolución Ministerial Nro. 249-2020-VIVIENDA de fecha 06/10/2020 se aprobaron once (11) Fichas de Homologación de requisitos de calificación de "Perfiles Profesionales de proyectos de saneamiento para el ámbito rural"; siendo una de ellas la Ficha de Homologación referido al Perfil Profesional clave para la ejecución de la obra de saneamiento en el ámbito rural por gravedad o pluvial, para el procedimiento de selección por Adjudicación simplificada, si bien es cierto que dicha ficha, en su literal B) EXPERIENCIA DE POSTOR EN LA ESPECIALIDAD, señala como no homologado, por un principio de uniformidad se debería considerar las obras similares determinados para el Residente de Obra, aspecto que no se cumple en el presente caso; lo que evidencia el incumplimiento de la Ficha de Homologación, lo que ha realizado el Área Usaria en sus Términos de Referencia es incumplir lo establecido en la Ficha de Homologación ,transgrediendo lo establecido en el numeral 16.2 del Art. 16 de la Ley de Contrataciones del Estado; por lo expuesto solicito que se modifique y amplie la definición de obras similares , de acuerdo a la resolución de la ficha de homologación del Ministerio de vivienda.

Por lo que sírvase considerará obras similares a obras de: Construcción y/o instalación y/o remodelación y/o ampliación y/o mejoramiento y/o reconstrucción y/o rehabilitación y/o reparación y/o renovación y/o reposición y/o cambio y/o reubicación y/u optimización de infraestructura de sistemas de sistemas y/o servicios de agua potable, como captaciones y/o líneas de conducción y/o reservorios y/o plantas de tratamiento de agua potable y/o líneas de aducción y/o redes de agua y/o acueductos y/o conexiones domiciliarias de agua potable y/o redes secundarias de agua potable; y/o infraestructura de saneamiento de sistemas y/o servicios de alcantarillado y/o desagüe como plantas de tratamiento de aguas residuales y/o conexiones domiciliarias de alcantarillado y/o redes secundarias de alcantarillado y/o redes secundarias de desagüe y/o unidades básicas de saneamiento (UBS) de arrastre hidráulico o ecológicas o compostera o de hoyo seco.

SE deja constancia que en la primera convocatoria DEL PRESENTE PROCEDIMIENTO la entidad ya ha considerado establecer la definición de obras similares establecido en la FICHA HOMOLAGADA

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: A Y B Página: 38

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ART. 16 DE LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO Y ART. 2 DE LA LEY

Análisis respecto de la consulta u observación:

CON EL FIN DE PROPICIAR PLURARIDAD DE POSTORES SE ACOGE LA OBSERVACION, EN VIRTUD DE ART. 2 DEL RLCE

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Se considerará obras similares a obras de: Construcción y/o instalación y/o remodelación y/o ampliación y/o mejoramiento y/o reconstrucción y/o rehabilitación y/o reparación y/o renovación y/o reposición y/o cambio y/o reubicación y/u optimización de infraestructura de sistemas de sistemas y/o servicios de agua potable, como captaciones y/o líneas de conducción y/o reservorios y/o plantas de tratamiento de agua potable y/o líneas de aducción y/o redes de agua y/o acueductos y/o conexiones domiciliarias de agua potable y/o redes secundarias de agua potable; y/o infraestructura de saneamiento de sistemas y/o servicios de alcantarillado y/o desagüe como plantas de tratamiento de aguas residuales y/o conexiones domiciliarias de alcantarillado y/o

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE UCO

Nomenclatura : AS-SM-5-2023-MDU/CS-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA "MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE URBANO EN EL CENTRO POBLADO DE UCO, DISTRITO DE UCO, PROVINCIA DE HUARI, DEPARTAMENTO DE ANCASH" CUI 2596192

redes secundarias de alcantarillado y/o redes secundarias de desagüe y/o unidades básicas de saneamiento (UBS) de arrastre hidráulico o ecológicas o compostera o de hoyo seco.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE UCO

Nomenclatura : AS-SM-5-2023-MDU/CS-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA "MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE URBANO EN EL CENTRO POBLADO DE UCO, DISTRITO DE UCO, PROVINCIA DE HUARI, DEPARTAMENTO DE ANCASH" CUI 2596192

Ruc/código :	20610041109	Fecha de envío :	30/11/2023
Nombre o Razón social :	CORPORACION NICCON S.A.C.	Hora de envío :	22:32:56

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

Las Bases Estándar de Adjudicación Simplificada para la contratación de ejecución de obra, contenidas en la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, contienen los lineamientos generales y específicos que deben seguir todas las Entidades para elaborar las Bases del procedimiento de selección; en el acápite 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las referidas Bases Estándar, la Entidad debe consignar la información pertinente que asegure que los postores cuentan con las capacidades necesarias para ejecutar el contrato, para lo que, debe incorporar, entre otros, el requisito de calificación ¿Expediente del postor en la especialidad¿. En atención a ello, se deben consignar la definición de ¿obra similar¿ conforme obra en el requerimiento.

Se observa que para poder acreditar la experiencia en la especialidad se ha considerado en obras similares determinados componentes y/o metas, los cuales contravienen lo prescrito en el reglamento de la ley de contrataciones con el estado, por lo que estarían limitando únicamente a obras que se hayan ejecutado del mismo tipo, eso quiere decir del mismo rubro, por lo que la ni la ley ni el reglamento no indica de manera excluyente ni explícita que las obras similares sean exactamente iguales a las convocadas, limitando de esa forma la libre

conurrencia y pluralidad de postores. Por lo que se solicita al comité de selección considere reformular el concepto de obras similares en concordancia con la ley y el reglamento de la ley de contrataciones con el estado; en ese sentido solicitamos se suprima las metas y/o componentes solicitados en el concepto de obras similares, a fin de propiciar la mayor concurrencia de postores y la libre concurrencia.

La Opinión N° 185-2017/DTN, concluye: ¿Las bases estándar establecen la forma en la cual deberá acreditarse el requisito de calificación experiencia del postor, precisando que la documentación que sirve para dicho fin necesariamente debe acreditar de manera fehaciente que la obra fue concluida así como también el monto total de ejecución de la misma¿. (EL subrayado y resaltado es agregado)

Por otro lado el Pronunciamiento N° 516-2022/OSCE-DGR, en diversas Resoluciones del Tribunal de Contrataciones del Estado, entre ellas, la Resolución N° 1984-2022-TCE-S3 y la Dirección de Gestión de Riesgos y en diversos dictámenes entre ellos el DICTAMEN D000865-203-OSCE-SPRI ha señalado lo siguiente: ¿En relación con ello, a criterio del Tribunal de Contrataciones del Estado el requerir la acreditación de ¿componentes y/o partidas específicas¿ como parte de las obras similares trae como consecuencia que las formas de acreditar la experiencia del postor en la especialidad se vean afectadas, debido a que afectaría a aquellos postores que consideran idóneo acreditar la experiencia a través de contratos y documentos que no tengan detalle de partidas, pues adicional a ello deberían presentar la relación de partidas ejecutadas, lo cual limitaría la concurrencia, competencia e igualdad de trato de los postores. Asimismo, de acuerdo con el referido Tribunal, las Bases Estándar no indican la posibilidad de agregar en las obras similares la posibilidad de acreditar ¿componentes y/o partidas¿.

En ese sentido, conforme al criterio adoptado por el Tribunal de Contrataciones del Estado a través de diversas resoluciones², así como en los Pronunciamientos emitidos por la Dirección de Gestión de Riesgos del OSCE, se ha establecido que requerir como parte de la experiencia del postor la acreditación de determinados componentes dentro de los contratos para poder considerarlos como similares al objeto de la contratación constituye una vulneración a las Bases Estándar, en la medida que estas no contemplan dicha posibilidad, así como trae como consecuencia que las formas de acreditar la experiencia del postor en la especialidad se vean afectadas, debido a que afectaría a aquellos postores que consideran idóneo acreditar la experiencia a través de contratos y documentos que no tengan detalle de partidas, pues adicional a ello deberían presentar la relación de partidas ejecutadas, vulnerando los Principios de Libertad de Concurrencia y Competencia, y las Bases Estándar.

De lo señalado precedentemente, no corresponde que en el requisito de calificación ¿Experiencia del postor en la especialidad¿ se incluyan nuevas condiciones (acreditación de partidas o componentes) no establecidas por las propias Bases Estándar¿.

En ese sentido, la actuación de la Entidad vulneró los artículos 29 y 30 del Reglamento, los Principios de Libertad de Concurrencia y Competencia, y las Bases Estándar del objeto de la convocatoria, en vista que, se agregó ¿partidas y/o componentes¿ en la definición de obras similares, contenido en el Requisito de

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE UCO

Nomenclatura : AS-SM-5-2023-MDU/CS-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA "MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE URBANO EN EL CENTRO POBLADO DE UCO, DISTRITO DE UCO, PROVINCIA DE HUARI, DEPARTAMENTO DE ANCASH" CUI 2596192

Calificación B. ¿Experiencia del postor en la especialidad¿.

Por lo que a efectos de no transgredir lo antes indicado sírvase SUPRIMIR LOS COMPONENTES.

Y Ampliar la definición de obras similares a : Se considerará obras similares a obras de: Co

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 3.2 **Literal:** B **Página:** 39

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 2 de la ley

Análisis respecto de la consulta u observación:

SE ACOGIO EN LA PRIMERA OBSERVACION

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE UCO

Nomenclatura : AS-SM-5-2023-MDU/CS-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA "MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE URBANO EN EL CENTRO POBLADO DE UCO, DISTRITO DE UCO, PROVINCIA DE HUARI, DEPARTAMENTO DE ANCASH" CUI 2596192

Ruc/código :	20610041109	Fecha de envío :	30/11/2023
Nombre o Razón social :	CORPORACION NICCON S.A.C.	Hora de envío :	22:36:02

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

Es sabido que en mérito al artículo 29 del Reglamento, es responsabilidad de la Entidad establecer la definición de obras similares, las cuales se establecen considerando que sea de naturaleza semejante a la que se desea contratar, entendiéndose por semejante a aquello parecido y no igual. La definición de obra similar establecida por la entidad es **RESTRICTIVO** que **NO FOMENTA LA MÁS AMPLIA**, objetiva e imparcial concurrencia, pluralidad y participación de potenciales postores, que **TRANSGREDEN LOS PRINCIPIOS ESTABLECIDOS EN ARTÍCULO 2 DE LAY 30225** como: son el literal A) **LIBERTAD DE CONCURRENCIA** la cual define que las Entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, debiendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias. Se encuentra prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores. Asimismo, se transgrede el literal E) **COMPETENCIA** la cual define que los procesos de contratación incluyen disposiciones que permiten establecer condiciones de competencia efectiva y obtener la propuesta más ventajosa para satisfacer el interés público que subyace a la contratación. Se encuentra prohibida la adopción de prácticas que restrinjan o afecten la competencia. La entidad al establecer acreditar experiencia con componentes su única finalidad es direccionar el proceso a un determinado portor, los miembros del comité **HERI ROQUE VILLON, JIMMY HUMBERTO GAONA OBLITAS, KEVIN GEANMARCO SARAVIA MEDINA ANA MELVA SANCHEZ MOGOLLON, REBECA ELCIRA MONCADA VEGA, MARIA LUZ DELGADO TARRILLO** al establecer experiencia con componentes pretenden exista un postor único, **SEÑORES MIEMBROS DEL COMITÉ ACTUEN DE CON RESPETO A LA NORMA, RECUERDEN QUE SUS ACTOS ESTAN SUJETOS A RENDICION DE CUENTAS PODER JUDICIAL Y/O ANTE OTROS ORGANISMOS COMPETENTES QUE SE AVOQUEN AL CASO. NOS RESERVAMOS EL DERECHO DE INICIAR ACCIONES ÑEGAL ANTE EL MINISTERIO PUBLICO FISCALIA DE LA NACION.**

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 3.2 **Literal:** B **Página:** 39

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 2 de la Ley

Análisis respecto de la consulta u observación:

SE ACOGIO EN LA PRIMERA OBSERVACION

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null