

**INFORME SUSTENTATORIO**  
**N° GCDS-0210-2024**

Asunto : Regularización de Adjudicación Abreviada para atender el “Servicio de Supervisión de los Trabajos de Limpieza, Remediación, Aseguramiento y Disposición Final de Residuos Sólidos Peligrosos en el área afectada por el derrame de petróleo crudo ocurrido a la altura del km 237+746 ORN del ONP”.

Fecha : 07 de febrero del 2024.

---

**I. OBJETIVO**

Sustentar la contratación por modalidad de adjudicación abreviada por emergencia de la empresa TECHNOLOGY & ENVIRONMENTAL ASSESSMEN SAC para la ejecución del “Servicio de Supervisión de los Trabajos de Limpieza, Remediación, Aseguramiento y Disposición Final de Residuos Sólidos Peligrosos en el área afectada por el derrame de petróleo crudo ocurrido a la altura del km 237+746 ORN del ONP”.

**II. ANTECEDENTES**

- 2.1 El 18.06.2019, se reportó la presencia de una mancha de hidrocarburos a la altura del km 237+746 del Ramal Norte (RN) del Oleoducto Norperuano (ONP), aproximadamente a 1.5 kilómetros de la localidad de Nuevo Progreso, ubicada en el distrito de Manseriche, provincia del Datem del Marañón, región Loreto.
- 2.2 El 19.06.2019, una comisión de PETROPERÚ se reunió en la localidad de Nuevo Progreso, con la finalidad de informar sobre los trabajos que se tenían previstos realizar; inicialmente las autoridades y moradores no aceptaron colocar la grapa, pero si las barreras de contención. No obstante, se logró que concluya la instalación de una grapa PLIDCO en el km 237+746 del ORN, eliminando la fuga de crudo y la colocación de 06 barreras de contención en la zona del evento. Estos hechos fueron puestos a conocimiento de OSINERGMIN y OEFA el 19.06.2019, de acuerdo con la normativa vigente.
- 2.3 Detectada la emergencia, se activó el Plan de Contingencia y se realizaron coordinaciones inmediatas, disponiéndose la movilización de personal especializado a la zona para atender la emergencia.
- 2.4 Asimismo, se realizaron las gestiones correspondientes para la contratación de una empresa remediadora que se encargue de ejecutar las acciones de limpieza, remediación ambiental y disposición final de los residuos peligrosos generados por el mencionado derrame.
- 2.5 Entre el 21 y el 23.06.2019 se realizaron trabajos de contención con la reubicación de barreras, a cargo de la empresa LAMOR PERÚ S.A.C., quienes se retiraron de la zona el 23.06.2019, por oposición de las localidades de Nuevo Jerusalén y Nuevo Progreso.
- 2.6 Por tal motivo, PETROPERÚ contrata a la empresa Consorcio Brunner km 237 (en adelante Consorcio Brunner) para la ejecución del “Servicio Técnico Especializado

de limpieza, remediación ambiental y disposición final de residuos sólidos generados en las áreas afectadas por el derrame de petróleo crudo ocurrido en el km 237+746 del ORN del ONP", el cual inició trabajos operativos el 09.09.2019 por un periodo de trabajo de 210 días calendario.

- 2.7 La empresa BRUNNER inició sus actividades el 09.09.2019, las cuales fueron ejecutadas hasta el 16.03.2020. Mediante Carta N° 038-2020-Km237/Brunner, el Consorcio comunica al PETROPERÚ la paralización de actividades a raíz de la Declaratoria de Estado Emergencia Nacional por la pandemia del COVID-19.
- 2.8 Debido a incumplimientos de la empresa Consorcio Brunner, PETROPERÚ notifica notarialmente al Consorcio Brunner el plazo establecido para la subsanación correspondiente bajo apercibimiento de resolver contrato. Por su parte, el Consorcio Brunner, comunica a PETROPERÚ, su decisión unilateral de resolver el Contrato suscrito por causal de caso fortuito o fuerza mayor, sin mayor sustento técnico que respalde dichas pretensiones. De esta manera, el Consorcio Brunner procedió a desmovilizar a todo su personal técnico y operario de los campamentos.
- 2.9 En julio de 2021, ERM realizó la visita de campo como parte de la Fase de Seguimiento de las acciones de limpieza y remediación del sitio, observándose que en las Zonas A y B ya se habían finalizado con dichas acciones (remoción del suelo y lavado del cauce de la Quebrada S/N), estando pendiente realizar actividades de limpieza en los Sectores C y D.
- 2.10 PETROPERÚ se vio en la obligación de suspender la convocatoria para un nuevo proceso de licitación dado que el Poder Judicial emitió Resolución N° uno (01) de fecha 19.08.2021 dictada en el Expediente N° 0012-2021-23-1907-JM-CI-01, por la cual OBLIGA a PETROPERÚ SE ABSTENGA de suscribir contrato con terceras personas para continuar con la prestación del servicio técnico especializado de limpieza, remediación ambiental y disposición de residuos sólidos en el km 237+746 del ORN.
- 2.11 PETROPERÚ, tomando en cuenta los plazos que demandan estos procesos administrativos, inició las gestiones para continuar realizando acciones que aseguren los almacenes temporales de residuos peligrosos y los puntos de control de la contingencia ambiental del km 237+746 del ORN, previniendo así el alto riesgo de contaminación ambiental y el inicio de un nuevo conflicto social en la zona.
- 2.12 El 29.04.2022 se recibió por mesa de partes el Oficio N°1107-2022-CSJLO-JPLP-SVDA-EKCH de fecha 12.04.2022, que contenía copia certificada de la Resolución N° seis (06) de fecha 11.04.2022 en la que se DEJA SIN EFECTO LA MEDIDA CAUTELAR FUERA DEL PROCESO DE NO INNOVAR. Con esta comunicación PETROPERÚ reinició las gestiones para contratar un nuevo "Servicio de Limpieza, Remediación y Retiro de Residuos Peligrosos de la Contingencia Ambiental del km 237+746 ORN del ONP".
- 2.13 En virtud de lo anterior, PETROPERÚ se vio en la necesidad de continuar ejecutando las acciones de resguardo, aseguramiento y control de los almacenes de residuos peligrosos y puntos de control en la contingencia ambiental, mientras se realizaban los procesos de actualización de información técnica, así como la elaboración del expediente para la licitación del saldo del servicio de limpieza y remediación ambiental.

- 2.14 Mediante Memorando GDOL-1152-2023 del 18.04.2023 la Gerencia Departamento Oleoducto (GDOL) solicita a la Gerencia Departamento Ambiental (GDAM) y Gerencia Departamento Relaciones Comunitarias (GDRC) informar de las acciones para el inicio de los trabajos de recojo de residuos y remediación del km 237 del Tramo ORN del ONP inconclusos por la empresa Brunner.
- 2.15 Mediante Memorando GDRC-0281-2023 del 04.05.2023 la GDCR, en coordinación con la GDAM, informa que la Jefatura Ambiental Transporte y Distribución viene elaborando el expediente de contratación del Servicio "Aseguramiento, control y retiro de residuos peligrosos existentes en las áreas afectadas con el derrame de crudo a la altura del km 237+746 del ORN".
- 2.16 Mediante RESOLUCIÓN N° 00156-2023-OEFA/DSEM del 31.08.2023 el OEFA ordena a Petróleos del Perú – Petroperú, implementar las siguientes medidas preventivas:
- i. Ejecutar en el plazo de ciento veinte (120) días hábiles, contado desde el día siguiente de la notificación de la presente resolución, la limpieza de las áreas afectadas por la emergencia ambiental ocurrida en el km 237+746 del ORN.
  - ii. Realizar de manera inmediata y hasta en el plazo de diez (10) días hábiles, contado desde el día hábil siguiente de finalizado el plazo de la medida preventiva N° 1, la segregación y almacenamiento de los residuos sólidos peligrosos y no peligrosos generados como resultado de las actividades de limpieza, de acuerdo con las especificaciones técnicas contenidas en el Reglamento del Decreto Legislativo N° 1278, Decreto Legislativo que aprueba la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos, aprobado por Decreto Supremo N° 014-2017-MINAM.
- 2.1. Realizar en el plazo de veinte (20) días hábiles, contado desde el día hábil siguiente de finalizado el plazo de la medida preventiva N° 2, el transporte y la disposición final de los residuos sólidos peligrosos y no peligrosos generados como consecuencia de la conclusión de las actividades de limpieza del área afectada por el derrame ocurrido en el km 237+746 del ORN, de acuerdo con las especificaciones técnicas del Reglamento de la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos, aprobado por Decreto Supremo N° 014-2017-MINAM.
- 2.2. En ese contexto, el 13.12.2023 la Jefatura Ambiental Transporte y Distribución inició el proceso de contratación para lo cual solicitó cotizaciones a las empresas TECHNOLOGY & ENVIRONMENTAL ASSESSMEN SAC, TEMA y ERM respectivamente, para solicitarle propuestas económicas del "Servicio de Supervisión de los Trabajos de Limpieza, Remediación, Aseguramiento y Disposición Final de Residuos Sólidos Peligrosos en el área afectada por el derrame de petróleo crudo ocurrido a la altura del km 237+746 ORN del ONP" al amparo del Artículo 47 .i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ S.A. Asimismo, se adjunta Condiciones Técnicas del Servicio CT-GDAM-1063-2023, en adelante CT. No se recibieron consultas por correo electrónico referidas a las CT del Servicio.
- 2.3. El 16.12.2023 se recibe la única propuesta, por correo hasta antes de las 16:30 dentro del plazo límite indicado, de la empresa TECHNOLOGY & ENVIRONMENTAL ASSESSMEN SAC para el "Servicio de Supervisión de los Trabajos de Limpieza, Remediación, Aseguramiento y Disposición Final de Residuos Sólidos Peligrosos en el área afectada por el derrame de petróleo crudo ocurrido a la altura del km 237+746 ORN del ONP". Siendo que al ser la única empresa que envió cotización se realizó la

revisión respectiva para ver el cumplimiento de los Requisitos Técnicos Mínimos (RTM) solicitados en las CT integradas. Asimismo, la empresa TECHNOLOGY & ENVIRONMENTAL ASSESSMEN SAC cumplió con presentar la Declaración Jurada de Cumplimiento de Condiciones Técnicas. En conclusión, la empresa cumple con los RTM de acuerdo con CT del Servicio.

- 2.4. Mediante carta JATD-1358-2023 con fecha 19.12.2023, se solicita a la empresa TECHNOLOGY & ENVIRONMENTAL ASSESSMEN SAC remitir propuesta mejorada hasta el 18.12.2023 hasta las 16:30 horas para la adjudicación del “Servicio de Supervisión de los Trabajos de Limpieza, Remediación, Aseguramiento y Disposición Final de Residuos Sólidos Peligrosos en el área afectada por el derrame de petróleo crudo ocurrido a la altura del km 237+746 ORN del ONP”.
- 2.5. Mediante correo del 20.12.2023 la empresa TECHNOLOGY & ENVIRONMENTAL ASSESSMEN SAC, remite su propuesta ajustada para el “Servicio de Supervisión de los Trabajos de Limpieza, Remediación, Aseguramiento y Disposición Final de Residuos Sólidos Peligrosos en el área afectada por el derrame de petróleo crudo ocurrido a la altura del Km 237+746 ORN del ONP”.
- 2.6. Mediante carta GDAM-1404-2023 del 20.12.2023, Gerencia Departamento Ambiental aceptó la Cotización de la empresa TECHNOLOGY & ENVIRONMENTAL ASSESSMEN SAC, por el monto de S/ 707,199.96 (Setecientos siete mil ciento noventa y nueve 96/100 soles) incluido IGV, para la ejecución del “Servicio de Supervisión de los Trabajos de Limpieza, Remediación, Aseguramiento y Disposición Final de Residuos Sólidos Peligrosos en el área afectada por el derrame de petróleo crudo ocurrido a la altura del Km 237+746 ORN del ONP”, documento que formaliza el compromiso de la contratación por la modalidad de “Adjudicación Abreviada” del Servicio, en aplicación del numeral 47, inciso i) del Reglamento de Contrataciones de Petróleos del Perú – PETROPERÚ S.A.

### **III. ANÁLISIS**

- 3.1. La transferencia de obligaciones desde 02.11.2023 de Gerencia Departamento Seguridad (GDSE), no significó la contratación de personal especializado para asumir las responsabilidades que hasta ese momento gestionaba dicha Gerencia, por el contrario, representó un incremento de responsabilidades para la GDAM, dependencia que a la fecha cuenta con una limitada cantidad de personal para atender las necesidades a nivel corporativo, motivo por el cual, se ha dificultado la contratación de diferentes servicios que tienen una frecuencia anual y la atención de emergencias.
- 3.2. De lo antes mencionado se desprende la falta de personal exclusivo para la gestión ambiental en las contingencias ambientales del Oleoducto Norperuano (ONP), considerando que los servicios de remediación ambiental son a “precios unitarios” y por lo tanto este debe ser supervisado todos los días en campo “Servicio de Supervisión de los Trabajos de Limpieza, Remediación, Aseguramiento y Disposición Final de Residuos Sólidos Peligrosos en el área afectada por el derrame de petróleo crudo ocurrido a la altura del km 237+746 ORN del ONP”, considerando que los servicios de remediación ambiental son a “precios unitarios” y por lo tanto este debe ser supervisado todos los días en campo el uso de cada partida. Esto nos permitirá:

- 3.2.1. Agilizar los trámites de contratación de personal para la supervisión mediante la contratación por emergencia del “Servicio de Supervisión de los Trabajos de Limpieza, Remediación, Aseguramiento y Disposición Final de Residuos Sólidos Peligrosos en el área afectada por el derrame de petróleo crudo ocurrido a la altura del km 237+746 ORN del ONP”.
- 3.2.2. Evitar las contingencias laborales para futuras contrataciones de personal.
- 3.2.3. Verificar la efectividad en la contratación de Servicios de intermediación para la Supervisión de los Servicios de Limpieza y Remediación que se generarán en el Área ambiental.
- 3.3. Como parte del cumplimiento requerido por la Autoridad Ambiental y el OEFA de realizar las actividades con prontitud y en un plazo determinado se procedió a realizar el proceso de contratación de una empresa para que realice la limpieza y remediación de las áreas afectadas que aún no fueron intervenidas por BRUNNER. Tomando en consideración que los trabajos de Limpieza y Remediación contratados cubre el tiempo de ciento veinte (120) días calendario y ciento veinte (120) días calendario en actividades de aseguramiento, teniendo en cuenta el total de doscientos cuarenta (240) días calendario de supervisión del contrato de limpieza, remediación y resguardo, más sesenta (60) días calendario de análisis y revisión exhaustiva de la documentación de cierre y ante cualquier contingencia externa que suele presentarse en este tipo de servicios, es que se han considerado en el contrato del servicio de supervisión sea de trescientos (300) días calendarios, siendo el total mínimo necesario para garantizar el adecuado inicio, desarrollo y cierre de las actividades de la contingencia por el derrame de crudo a la altura del km 237+746 ORN del ONP.
- 3.4. En esa línea, el 16.12.2023 dentro del plazo establecido y vía correo electrónico se recibe la única propuesta de la empresa TECHNOLOGY & ENVIRONMENTAL ASSESSMEN SAC para el “Servicio de Supervisión de los Trabajos de Limpieza, Remediación, Aseguramiento y Disposición Final de Residuos Sólidos Peligrosos en el área afectada por el derrame de petróleo crudo ocurrido a la altura del km 237+746 ORN del ONP”.
- 3.5. De acuerdo con la evaluación realizada por Jefatura Ambiental Transporte y Distribución, siendo la empresa TECHNOLOGY & ENVIRONMENTAL ASSESSMEN SAC la única empresa que remitió Propuesta Técnica y Económica, cumpliendo con la presentación de la documentación que acredita la Experiencia del Postor y el Perfil Profesional para desempeñar el cargo de Coordinador del Servicio solicitados en los RTM de acuerdo con las CT del Servicio.

Por su parte, las otras dos empresas ERM y TEMA - Seguridad y Medio Ambiente, no presentaron propuestas. En conclusión, la empresa TECHNOLOGY & ENVIRONMENTAL ASSESSMEN SAC es la única que ha cumplido con los RTM para el Servicio de acuerdo con CT (ver Cuadro 1 y 2). A continuación, se presenta el resumen de esta evaluación:

### Cuadro N°1 Evaluación de Propuestas

REQUISITOS TÉCNICOS MÍNIMOS	TECNOLOGY & ENVIRONMENTAL ASSESSMEN SAC	ERM	TEMA
<p><b>EXPERIENCIA DEL POSTOR</b></p> <p>Acreditación de experiencia mínima de haber prestado al menos un (01) servicio de supervisión en temas ambientales en cualquier sector y/o evaluación ambiental y/u ordenamiento de información ambiental, equivalente a un monto facturado acumulado de S/.250,000.00 con una antigüedad no mayor a diez (10) años a la fecha de la entrega de propuestas, mediante la presentación de copia simple de:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Contratos (Entiéndase por contrato al documento contractual perfeccionado entre cliente y proveedor, por ejemplo, contrato literal, orden de compra u orden de trabajo a terceros u orden de servicio).</li> <li>- Con su respectiva acta de conformidad, o comprobantes de pago cuya cancelación se acredite fehacientemente.</li> </ul>	SI CUMPLE	NO SE PRESENTÓ	NO SE PRESENTÓ
<p><b>UN SUPERVISOR DE CONTINGENCIA ( 1 puesto y relevo, según régimen):</b> Personal con estudios de Ingeniería de cualquier especialidad o Biólogo (adjuntar copia simple del título), con experiencia mínima acumulada de tres (03) años de experiencia laboral en general dentro de los cuales deberá tener como mínimo seis (06) meses de experiencia en supervisión o administrador o planificador o responsable técnico o gestión de proyectos de remediación ambiental o atención y respuesta a emergencias ocasionadas por derrames de hidrocarburos en diversos escenarios; acreditada mediante copia de constancias o certificados de trabajo. Se debe considerar un salario de doscientos cincuenta soles (S/ 250.00) neto diario más los beneficios sociales de acuerdo a ley, asimismo se debe considerar que el jornal neto deberá estar libre de descuentos tales como Renta de quinta categoría, aportaciones a AFP u ONP y Seguro SCTR. Debe acreditar conocimientos en temas de seguridad con la copia simple de los certificados</p>	SI CUMPLE	NO SE PRESENTÓ	NO SE PRESENTÓ

### Cuadro N°2 Evaluación de Propuestas económicas

	TECNOLOGY & ENVIRONMENTAL ASSESSMEN SAC	ERM	TEMA
<b>Propuesta Económica (INC. IGV)</b>	S/ 707,199.96	NO SE PRESENTÓ	NO SE PRESENTÓ

3.6. En el marco de lo anterior, se solicitó a la empresa TECNOLOGY & ENVIRONMENTAL ASSESSMEN SAC una propuesta económica mejorada para la adjudicación del Servicio, la cual alcanzó un monto de S/ 719,186.40 (Setecientos diecinueve mil ciento ochenta y seis con 40/100 soles) incluido el IGV.

- 3.7. Mediante carta GDAM-1404-2023 del 20.12.2023, la GDAM aceptó la Cotización de la Empresa TECNOLOGY & ENVIRONMENTAL ASSESSMEN SAC, por el monto de S/ 707,199.96 (Setecientos siete mil ciento noventa y nueve con 96/100 soles) incluido el IGV, para la ejecución del “Servicio de Supervisión de los Trabajos de Limpieza, Remediación, Aseguramiento y Disposición Final de Residuos Sólidos Peligrosos en el área afectada por el derrame de petróleo crudo ocurrido a la altura del Km 237+746 ORN del ONP”.
- 3.8. Asimismo, de conformidad con el literal D del acápite VIII del Procedimiento de Adjudicación Abreviada – PROA1-203 V.5 para las Adjudicaciones Abreviadas del literal VI C., el Originador tiene un plazo máximo de veinticinco (25) días hábiles siguientes de iniciado el servicio u obra o efectuada la primera entrega del bien, para remitir la documentación respectiva a la Dependencia Encargada de la gestión del requerimiento, para que ésta y la Dependencia Ejecutora puedan concluir con los trámites propios de regularización en el plazo establecido en el mencionado procedimiento; sobre el particular mencionamos que dado que la Fecha de Inicio contractualmente del Servicio es el día 22.12.2023, el plazo para remitir la documentación es el día 01.02.2024.
- Con fecha 12.01.2024, se aprobó el Plan Anual de Contrataciones de la empresa (PAAC 2024), por lo que con fecha 22.01.2024 se remite la solicitud de la Inclusión al PAAC del SERVICIO, el mismo que fue incluido con fecha 29.01.2024 bajo el código PA2401087.
  - Asimismo, dada cantidad de eventos suscitados en el Tramo I durante el año 2022 y 2023 (más de 20 contingencias), además de los requerimientos de las Entidades Fiscalizadores y los Órganos de Control, los recursos asignados a la Jefatura Ambiental Transporte y Distribución se han visto saturados con la carga administrativa y operativa que se debe asumir.
- 3.9. Finalmente, de acuerdo con el “Cuadro de Niveles de Aprobación de Adquisiciones y Contrataciones de Bienes, Servicios y Obras” aprobado por Gerencial General mediante Memorando N° GGRL-0763-2021 de fecha 15.03.2021, la aprobación del presente Informe Sustentatorio recae en el Nivel II, en este caso Gerencia Corporativa Desarrollo Sostenible.

#### **IV. CONCLUSIONES**

- 4.1. De las tres (03) empresas que se invitó a presentar propuesta técnica y económica para el “Servicio de Supervisión de los Trabajos de Limpieza, Remediación, Aseguramiento y Disposición Final de Residuos Sólidos Peligrosos en el área afectada por el derrame de petróleo crudo ocurrido a la altura del Km 237+746 ORN del ONP”, solo la empresa TECNOLOGY & ENVIRONMENTAL ASSESSMEN SAC, cumplió con las fechas de envío de propuestas, con los RTM según CT remitidas.
- 4.2. De la evaluación realizada se concluye que la empresa TECNOLOGY & ENVIRONMENTAL ASSESSMEN SAC cumplió con los RTM del Servicio según CT, y presentó una propuesta por la suma de S/ 707,199.96 (Setecientos siete mil ciento noventa y nueve 96/100 soles) incluido IGV.
- 4.3. Según lo expuesto, la Adjudicación Abreviada del Servicio se efectuó bajo el amparo del Artículo 47, inciso i) del Reglamento de Contrataciones de Petróleos del Perú – PETROPERÚ S.A. aprobado mediante Acuerdo de Directorio N° 039-2021-PP de fecha 08.04.2021. La Adjudicación Abreviada del servicio permitirá

cumplir con los compromisos ambientales en la contingencia del km 237+746 ORN del ONP.

- 4.4. La presente contratación no es producto de una falta de planificación de la Jefatura Ambiental Transporte y Distribución, sino a las condiciones atípicas y de emergencia que se dan de manera inesperada por situaciones exógenas a las operaciones del Oleoducto Norperuano.
- 4.5. Esta contratación corresponde a una situación extraordinaria y/o imprevisible que no que afecta el ambiente con un potencial incumplimiento normativo, Procesos Administrativos Sancionadores y multas, además de vulnerar la seguridad de la operación; de esta manera, se efectúa acciones inmediatas con la finalidad de superar la situación presentada.

## **V. RECOMENDACIÓN**

Por lo expuesto y en virtud del Artículo 47, inciso i) del Reglamento de Contrataciones de Petróleos del Perú – PETROPERÚ S.A., la Jefatura Ambiental Transporte y Distribución y la Gerencia Departamento Ambiental recomiendan a la Gerencia Corporativa Desarrollo Sostenible, aprobar la contratación de la empresa TECHNOLOGY & ENVIRONMENTAL ASSESSMEN SAC para la ejecución del “Servicio de Supervisión de los Trabajos de Limpieza, Remediación, Aseguramiento y Disposición Final de Residuos Sólidos Peligrosos en el área afectada por el derrame de petróleo crudo ocurrido a la altura del km 237+746 ORN del ONP”, según su propuesta por el monto de S/ 707,199.96 (Setecientos siete mil ciento noventa y nueve 96/100 soles) incluido IGV.

### **ELABORADO POR:**

Andrea Balarezo Miñán  
Supervisor Ambiental Transporte y  
Distribución

### **REVISADO POR:**

Yanina Alfaro Rodriguez  
Jefe (i) Ambiental Transporte y Distribución

### **PROPUESTO POR:**

Juan Gallarday Pretto  
Gerente (e) Dpto. Ambiental

### **APROBADO POR:**

Juan Gallarday Pretto  
Gerente (e) Corporativo Desarrollo  
Sostenible