

INFORME IVN N° 002-2025/DSAT

Entidad:	Entidad Prestadora de Servicio de Saneamiento Grau S.A.
Procedimiento:	Licitación Pública N° 1-2025-EPS GRAU SA-GG-1, convocada para la contratación de la ejecución de la obra: “construcción de estación de bombeo de agua y reserva río; en el (la) sistema de agua potable potable de la localidad de los Órganos Máncora distrito de Máncora provincia de Talara departamento de Piura”
Referencia:	a) Expediente N°2025-0040466 b) Expediente N°2025-0043138 c) Expediente N°2025-0044857 d) Expediente N°2025-0050517

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 24¹ de marzo de 2025 y subsanado con fechas 31² de marzo, 1³ y 10⁴ de abril de 2025, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis remitió a este Organismo Técnico Especializado, la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones e Integración de Bases, presentada por el participante **INGENIEROS CONTRATISTAS DE PAVIMENTOS SAC**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, en adelante el “Reglamento” y conforme lo dispuesto en la Cuarta Disposición Complementaria Transitoria de la Ley N° 32069, Ley General de Contrataciones Públicas.

I. ANTECEDENTES

- 1.1** El 19 de febrero de 2025, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)⁵ las Bases Administrativas del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2** Del 20 de febrero al 5 de marzo de 2025, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3** El 14 de marzo de 2025, se registró el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases Integradas.
- 1.4** El 21 de marzo de 2025, el participante INGENIEROS CONTRATISTAS DE PAVIMENTOS SAC, presentó ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e Integración de Bases.

¹ Expediente N°2025-0040466

² Expediente N°2025-0043138

³ Expediente N°2025-0044857

⁴ Expediente N°2025-0050517.

⁵ Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

- 1.5 El 24 de marzo de 2025, este Organismo Técnico Especializado recibió el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, con el Expediente N° 2025-0040466, para su evaluación correspondiente.
- 1.6 El 28 de marzo de 2025, este Organismo Técnico Especializado, mediante notificación electrónica N° 1 y reiterada el 7 de marzo de 2025, publicada en el SEACE, solicitó información a la Entidad a efectos de contar con toda la documentación del expediente de contratación; no obstante, la Entidad no ha cumplido con remitir la información solicitada.

II. BASE LEGAL

- Al respecto, en concordancia con lo dispuesto en la Cuarta Disposición Complementaria Transitoria de la Ley N° 32069, Ley General de Contrataciones Públicas y teniendo en cuenta que el procedimiento de selección fue convocado el 3 de marzo de 2025, resultan aplicables los dispositivos normativos siguientes:
- 2.1. Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.
 - 2.2. Reglamento de la Ley N° 30225.
 - 2.3. Directiva N° 009-2019-OSCE/CD “Emisión de pronunciamiento”.
 - 2.4. Directiva N° 001-2019-OSCE/CD “Bases Estándar de Licitación Pública para la ejecución de obras”.
 - 2.5. Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”.
 - 2.6. Manuales de Usuario, Listados y otros documentos sobre el registro de información en el SEACE V3.0.

III. ANÁLISIS

- 3.1. En principio, cabe señalar que, de conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento que emite el Organismo Técnico Especializado se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las bases.**
- 3.2. Para tal efecto, en el numeral 6.1 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD, se dispone que este Organismo Técnico Especializado emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante, la determinación de las características técnicas y el requerimiento.
- 3.3. En principio, resulta importante señalar que, en el caso de obras, el “Expediente Técnico de Obra” es parte integrante de las Bases, toda vez que, este comprende un conjunto de documentos que contiene memoria descriptiva, **especificaciones técnicas**, planos de ejecución de obra, metrados, **presupuesto de obra**, fecha de determinación del presupuesto de obra, **análisis de precios**, calendario de avance de obra valorizado, fórmulas

polinómicas y, si el caso lo requiere, estudio de suelos, estudio geológico, de impacto ambiental u otros complementarios.

- 3.4. Al respecto, cabe señalar que el artículo 41 del Reglamento y las Bases Estándar objeto de la presente contratación, establece que, para convocar un procedimiento de selección para la ejecución de obras, se requiere contar adicionalmente con el expediente técnico de obra, y que aquel documento sea publicado completo en el SEACE.
- 3.5. Así, el literal b) del numeral 11.2.2.1 de la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”, dispone que, para la convocatoria de la licitación pública, se debe registrar el expediente técnico de obra en la consola de actos preparatorios del SEACE.
- 3.1. De los citados dispositivos legales, se desprende que el expediente técnico es un documento necesario para la convocatoria de los procedimientos de selección de obras, debido a que este contiene información relevante para la ejecución de la misma. Por ello, dicho documento debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento, ello a fin de que los participantes puedan tener conocimiento del requerimiento de la Entidad y poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.2. Dicho lo anterior, es conveniente señalar que, el Organismo Técnico Especializado mediante Comunicado N° 017-2020, a fin de impulsar una mayor transparencia y eficiencia en la contratación y ejecución de las obras públicas, hizo de conocimiento público la obligatoriedad del uso de nuevas funcionalidades del SEACE para el registro del expediente técnico de obra y el cuaderno de obra digital.
- 3.3. Asimismo, corresponde señalar que los usuarios u operadores del SEACE son responsables de registrar la información que corresponde y de manera integral, conforme a lo establecido en la Ley, su Reglamento, normas especiales y demás disposiciones que establezcan obligaciones de su registro en el SEACE, siendo que, la ausencia de parte o la totalidad de la información constituye una distorsión del acceso a la información pública en la contratación estatal.
- 3.4. Ahora bien, en el marco de la supervisión efectuada al presente procedimiento de selección, convocado con fecha 19 de febrero de 2025, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar los siguientes aspectos, relacionados con el expediente técnico de la obra materia de análisis:

Respecto del presupuesto de obra, análisis de precios unitarios y Especificaciones Técnicas de los componentes eléctricos de media tensión y baja tensión:

- 3.6. De la revisión de la Resolución de Gerencia General N° 352-2024-EPS GRAU S.A.-100-AT, registrada en la Sección N° 1 del formulario electrónico del expediente técnico de obra en la plataforma del SEACE, se advierte que el proyecto está conformado por 6 ítems o componentes, tal como se puede apreciar en el siguiente detalle:

RESUMEN DE PRESUPUESTO		
ITEM	DESCRIPCION	MONTO (S/.)
1	POZO TUBULAR N° 07A + PROTECCION + LINEA DE IMPULSION DN 200mm	3,859,262.03
2	POZO TUBULAR N° 08A + PROTECCION + LINEA DE IMPULSION DN 200mm	3,249,553.52
3	LINEA DE IMPULSION DN 300mm	274,347.73
4	RESERVORIO METALICO V=3000 M3 + GARITA - VESTUARIO - SS.HH + CASETA DE CLORACION	3,226,730.05
5	COMPONENTE ELECTRICO MEDIA TENSION	474,946.49
6	COMPONENTE ELECTRICO BAJA TENSION	506,895.06
7	COSTO DIRECTO	11,591,734.88
8	GASTOS GENERALES (8.00%)	927,338.79
9	UTILIDAD (7.00%)	811,421.44
10	SUB TOTAL	13,330,495.11
11	I.G.V. (18%)	2,399,489.12
12	COSTO DE EJECUCION DE OBRA	15,729,984.23
13	COSTO DE SUPERVISION	579,586.74
14	PRESUPUESTO TOTAL	16,309,570.97
15	PRESUPUESTO TOTAL (Ejecucion de obra + Supervision)	16,309,570.97
16	COSTO DE CONTROL CONCURRENTE (CCC)	81,547.85
17	COSTO TOTAL DE INVERSION	16,391,118.82

- 3.7. Asimismo, de la revisión del documento “03_memoria descriptiva.pdf”, registrado en la Sección N° 2 del formulario electrónico del expediente técnico de obra en la plataforma del SEACE, se advierte lo siguiente:

VI. RESUMEN DE PRESUPUESTO

RESUMEN DE PRESUPUESTO		
ITEM	DESCRIPCION	MONTO (S/.)
1	POZO TUBULAR N° 07A + PROTECCION + LINEA DE IMPULSION DN 200mm	3,859,262.03
2	POZO TUBULAR N° 08A + PROTECCION + LINEA DE IMPULSION DN 200mm	3,249,553.52
3	LINEA DE IMPULSION DN 300mm	274,347.73
4	RESERVORIO METALICO V=3000 M3 + GARITA - VESTUARIO - SS.HH + CASETA DE CLORACION	3,226,730.05
5	COMPONENTE ELECTRICO MEDIA TENSION	474,946.49
6	COMPONENTE ELECTRICO BAJA TENSION	506,895.06
7	COSTO DIRECTO	11,591,734.88
8	GASTOS GENERALES (8.00%)	927,338.79
9	UTILIDAD (7.00%)	811,421.44
10	SUB TOTAL	13,330,495.11
11	I.G.V. (18%)	2,399,489.12
12	COSTO DE EJECUCION DE OBRA	15,729,984.23
13	COSTO DE SUPERVISION	579,586.74
14	PRESUPUESTO TOTAL	16,309,570.97
15	PRESUPUESTO TOTAL (Ejecucion de obra + Supervision)	16,309,570.97
16	COSTO DE CONTROL CONCURRENTE (CCC)	81,547.85
17	COSTO TOTAL DE INVERSION	16,391,118.82

- 3.8. Ahora bien, considerando lo señalado precedentemente, de la revisión del apartado “Presupuesto de obra” del formulario electrónico de SEACE, se advierte que se habría publicado el presupuesto de obra, considerando cuatro (4) ítems o componentes, según el siguiente detalle:

Presupuesto

Presupuesto 1201005 "CONSTRUCCION DE ESTACION DE BOMBEO DE AGUA Y RESERVORIO; EN EL(LA) SISTEMA DE AGUA POTABLE DE LA LOCALIDAD DE LOS ÓRGANOS Y MÁNCORA DISTRITO DE MANCORA, PROVINCIA TALARA, DEPARTAMENTO PIURA" con CUI 2651576

Subpresupuesto 001 POZO TUBULAR N° 7A + LINEA DE IMPULSION DN 200MM

Ciente EPS GRAU S.A. Costo al 17/07/2024

Lugar PIURA - TALARA - MANCORA

Item	Descripción	Und.	Metrado	Precio S/	Parcial S/
01	SISTEMA DE BOMBEO POZO TUBULAR 7A				3,859,262.03

Presupuesto

Presupuesto 1201005 "CONSTRUCCION DE ESTACION DE BOMBEO DE AGUA Y RESERVORIO; EN EL(LA) SISTEMA DE AGUA POTABLE DE LA LOCALIDAD DE LOS ÓRGANOS Y MÁNCORA DISTRITO DE MANCORA, PROVINCIA TALARA, DEPARTAMENTO PIURA" con CUI 2651576

Subpresupuesto 002 POZO TUBULAR N° 8A + LINEA DE IMPULSION DN 200MM

Ciente EPS GRAU S.A. Costo al 17/07/2024

Lugar PIURA - TALARA - MANCORA

Item	Descripción	Und.	Metrado	Precio S/	Parcial S/
02	SISTEMA DE BOMBEO POZO TUBULAR 8A				3,249,553.52

Presupuesto

Presupuesto 1201005 "CONSTRUCCION DE ESTACION DE BOMBEO DE AGUA Y RESERVORIO; EN EL(LA) SISTEMA DE AGUA POTABLE DE LA LOCALIDAD DE LOS ÓRGANOS Y MÁNCORA DISTRITO DE MANCORA, PROVINCIA TALARA, DEPARTAMENTO PIURA" con CUI 2651576

Subpresupuesto 003 LINEA DE IMPULSION DN 300MM

Ciente EPS GRAU S.A. Costo al 17/07/2024

Lugar PIURA - TALARA - MANCORA

Item	Descripción	Und.	Metrado	Precio S/	Parcial S/
03	LINEA DE IMPULSION DE PTO "A" - RESERVORIO METALICO PROYECTADO V=3000M3				274,347.73

Presupuesto

Presupuesto 1201005 "CONSTRUCCION DE ESTACION DE BOMBEO DE AGUA Y RESERVORIO; EN EL(LA) SISTEMA DE AGUA POTABLE DE LA LOCALIDAD DE LOS ÓRGANOS Y MÁNCORA DISTRITO DE MANCORA, PROVINCIA TALARA, DEPARTAMENTO PIURA" con CUI 2651576

Subpresupuesto 004 RESERVORIO METALICO V=3,000 M3

Ciente EPS GRAU S.A. Costo al 17/07/2024

Lugar PIURA - TALARA - MANCORA

Item	Descripción	Und.	Metrado	Precio S/	Parcial S/
04	RESERVORIO METALICO V=3,000 M3				3,228,730.05

COSTO DIRECTO 10,609,893.33

- 3.9.** Adicionalmente, de la revisión de las especificaciones técnicas y análisis de precios unitarios, se advierte que no se han contemplado las partidas de los componentes eléctricos de media y baja tensión (ítem o componente 5 y 6), sino que, sólo se consignó los presupuestos del ítem o componente del 1 al 4, culminando en la partida 04.03.017.01 "Limpieza final de obra".

Imagen 01: Detalle de la última partida ítem 4-"Reservorio metálico V=3.000M3" en las especificaciones técnicas

04.03.17	VARIOS
04.03.17.01	Limpieza final de obra
IGUAL QUE ITEM 04.02.18.01	

Imagen 02: Detalle de la última partida ítem 4-“Reservorio metálico V=3.000M3” en los Análisis de precios unitarios

Partida	04.03.17.01 Limpieza final de obra							
Rendimiento	m2/DIA	MO. 70.0000	EQ. 70.0000			Costo unitario directo por : m2		2.32
Código	Descripción Recurso			Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/	Parcial \$/
0101010005	PEON Mano de Obra			hh	1.0000	0.1143	19.71	2.25
								2.25
0301010006	Equipos HERRAMIENTAS MANUALES			%mo		3.0000	2.25	0.07
								0.07

- 3.10. De lo expuesto, se desprende que, de la revisión de los archivos contenidos en el expediente técnico de obra publicado en el formulario electrónico del SEACE del presente procedimiento de selección, la Entidad no ha publicado el presupuesto, análisis de precios unitarios y especificaciones técnicas de los componentes eléctricos de media y baja tensión (ítem o componentes 5 y 6).
- 3.11. Dicho lo anterior, es oportuno traer a colación que, de la revisión de la consultas u observaciones N° 40 y N° 66 del pliego absolutorio, se aprecia lo siguiente:

Observación: Nro. 40

Consulta/Observación:

Se observa que no se han adjuntado los presupuestos de los componentes eléctricos de media tensión, solicitamos con ocasión de la absolución de las Observaciones y Consultas se adjunte en Excel estos.

Acápito de las bases : Sección: Especifico Numeral: 1 Literal: 3 Página: 2

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

SE INDICA QUE LOS PRESUPUESTOS EN EL FORMATO EXCEL SE ENCUENTRAN DENTRO DEL ARCHIVO DE LAS BASES ADMINISTRATIVAS PUBLICADAS, EN FORMATO ZIP, BAJO LA DENOMINACION "PARTIDAS", SIN EMBARGO CON OCACION DE LAS BASES INTEGRADAS SE ANEXARA EL PRESUPUESTO EN FORMATO EXCEL.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Observación: Nro. 66

Consulta/Observación:

Observamos que no se ha adjunto los Presupuestos de los Componentes Eléctricos de Media Tensión, por lo que al momento de integrar las bases deben adjuntar estos en el programa Excel

Acápito de las bases : Sección: Especifico Numeral: I Literal: 3 Página: 2

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

SE INDICA QUE LOS PRESUPUESTOS EN EL FORMATO EXCEL SE ENCUENTRAN DENTRO DEL ARCHIVO DE LAS BASES ADMINISTRATIVAS PUBLICADAS, EN FORMATO ZIP, BAJO LA DENOMINACION "PARTIDAS", SIN EMBARGO CON OCACION DE LAS BASES INTEGRADAS SE ANEXARA EL PRESUPUESTO EN FORMATO EXCEL.

- 3.12. De las referidas consultas u observaciones, se aprecia que los participantes advierten a la Entidad de que no se ha registrado el presupuesto correspondiente al componente de media tensión de la presente obra. Ante ello, la Entidad hace mención que publicará con ocasión de la integración de Bases, el presupuesto completo en formato Excel -esto es, los componentes eléctricos de media y baja tensión (pozo 7 A y pozo 8 A)-.
- 3.13. De otro lado, con fecha 31 de marzo de 2025, la Entidad remitió a este Organismo Técnico Especializado, el Informe de Hito de Control N° 009-2025-OCI/3470-SCC, en el cual se advirtieron 3 situaciones adversas, entre las cuales, se señaló lo siguiente:

“EXPEDIENTE TÉCNICO PUBLICADO POR LA ENTIDAD EN EL SEACE, PARA EL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN PARA LA EJECUCIÓN DE OBRA, TIENE INCONSISTENCIAS ENTRE LA MEMORIA DESCRIPTIVA Y LOS METRADOS Y PRESUPUESTO Y PLANOS Y ESPECIFICACIONES TÉCNICAS. ASIMISMO NO CONTENDRÍA EL PROGRAMA DE EJECUCIÓN DE OBRA CPM, NI EL CRONOGRAMA VALORIZADO, LO CUAL GENERA EL RIESGO DE INDUCIR EN ERROR A LOS POSTORES, A SU VEZ QUE SE ADJUDIQUE CON UN PLAZO DE OBRA QUE NO CORRESPONDE, NI SE PUEDA CONTROLAR EL AVANCE EN SU EJECUCIÓN.

(...)

De la revisión de la Memoria Descriptiva, en el literal VI. Resumen de presupuesto, en el cual se detalla:

RESUMEN DE PRESUPUESTO		
ITEM	DESCRIPCION	MONTO (S/.)
1	POZO TUBULAR N° 07A+ PROTECCIÓN+LINEA DE IMPULSIÓN DN200mm	3 859 262.03
2	POZO TUBULAR N.° 08A+PROTECCIÓN + LINEA DE IMPULSIÓN DN 200mm	3 249 553.52
3	LINEA DE IMPULSION DN 300mm	274 347.73
4	RESERVORIO METALICO V=3000M3+ GARITA-VESTUARIO-SSH+CASETA DE CLORACIÓN	3 226 730.05
5	COMPONENTE ELÉCTRICO MEDIA TENSIÓN	474 946.49
6	COMPONENTE ELÉCTRICO BAJA TENSIÓN	506 895.06
7	COSTO DIRECTO	11 591 734.88
8	GASTOS GENERALES (8.00%)	927 338.79
9	UTILIDAD (7.00%)	811 421.44
10	SUB TOTAL	13 330 495.11
11	I.G.V (18%)	2 399 489.12
12	COSTO DE EJECUCIÓN DE OBRA	15 729 984.23
13	COSTO DE SUPERVISIÓN	579 586.74
14	PRESUPUESTO TOTAL	16 309 570.97

No obstante, de la revisión del presupuesto de obra, se aprecia que en este no se han desarrollado las partidas correspondientes a los componentes eléctricos de baja, ni de media tensión, es más el presupuesto suma un total de S/ 10 609 893.33 soles, cifra menor a la establecida en la aprobación del expediente técnico y de la memoria descriptiva.

(...)

Asimismo, de la revisión de Análisis de Precios Unitarios, se evidencia que no se han desarrollado la descripción de las partidas correspondientes a los componentes eléctricos de media tensión y baja tensión, siendo que la última partida desarrollada es la 04.03.17.01 correspondiente a la limpieza final de la obra, lo cual repercutirá en el detalle de las ofertas a presentar por los postores, por cuanto no se cuenta con el detalle del expediente técnico.

(...)

Así tampoco, se han desarrollado las partidas antes mencionadas en la planilla de metrados, todo lo cual, puede generar deficiencias e inconsistencias que perjudiquen la presentación de las ofertas por parte de los postores.

(...)

- 3.14. En virtud de lo antes mencionado, mediante la notificación electrónica de fecha 7 de abril de 2025, este Organismo Técnico Especializado solicitó a la Entidad, brindar mayores argumentos en relación con lo señalado en el Informe de Hito de Control N° 009-2025-OCI/3470-SCC y otros aspectos del expediente técnico; sin embargo, a la fecha de emisión del presente Informe, no se ha remitido respuesta alguna.
- 3.15. De lo expuesto, se advierte que el expediente técnico de la obra publicado en el SEACE no cuenta con la totalidad de la documentación correspondiente a los componentes eléctricos de media y baja tensión (pozo 7 A y pozo 8 A), es decir, se registró de manera incompleta, aspecto que fue advertido también en el Informe de Hito de Control N° 009-2025-OCI/3470-SCC, emitido por el Órgano de Control Institucional.
- 3.16. Dicho ello, es preciso señalar que, según la definición del Reglamento el **“presupuesto de obra”** comprende el valor económico de la obra estructurado por partidas con sus respectivos metrados, análisis de precios unitarios, gastos generales, utilidad e impuestos. Por ello, dicho documento -presupuesto- tiene como objetivo determinar el importe de los trabajos de construcción, a fin de prever los recursos económicos que faciliten el aprovisionamiento de lo necesario para ejecutar el proyecto.
- 3.17. Asimismo, es oportuno señalar que, **las especificaciones técnicas** constituyen el conjunto de reglas y documentos vinculados a la descripción de los trabajos, método de construcción, calidad de los materiales, sistemas de control de calidad (según el trabajo a ejecutar), procedimientos constructivos, métodos de medición y condiciones de pago requeridas en la ejecución de la obra.
- Así, cada partida o conjunto de partidas que conforman el presupuesto de obra debe contener sus respectivas especificaciones técnicas, detallando las reglas que definen las prestaciones específicas, como, por ejemplo, los materiales a considerar, procedimiento constructivo, forma de medida y pago⁶.
- 3.18. Aunado a ello, cabe precisar que, el **análisis de costos unitarios**, se realiza por cada partida del presupuesto, es decir, se cuantifica de manera técnica la cantidad de recursos (mano de obra, materiales, equipo, maquinaria, herramientas, entre otros) que se requieren para ejecutar cada partida, así como su costo por unidad. Por lo que dicha información, permite identificar los rendimientos, costos y cantidades de cada uno de los insumos o materiales a utilizar, y así poder establecer el precio unitario de cada partida del presupuesto.
- 3.19. De manera que, dada la relevancia de los documentos que corresponde a los componentes eléctricos de media y baja tensión (pozo 7 A y pozo 8 A)⁷, se desprende que deben ser difundidas obligatoriamente por la Entidad a través de SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento de selección; a

⁶ Contratación de obras públicas. 1995. Pág. 22 y 23.

https://portal.osce.gob.pe/osce/sites/default/files/Documentos/Capacidades/Capacitacion/Virtual/curso_contratacion_obras/libro_cap3_obras.pdf.

⁷ Documentos tales como: “especificaciones técnicas”, “metrados”, “Planos”, “presupuesto de obra”, “calendario de avance de obra”, “cronograma valorizado”, “cronograma de adquisición de materiales”; “relación de insumos”, “análisis de precios unitarios” y “fórmulas polinómicas”.

efectos de que, los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas u observaciones al respecto.

3.5. **Por tanto, considerando la deficiencia señalada** en el análisis del presente informe y, atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 de la Ley, resulta necesario disponer que la Entidad declare la nulidad de la **Licitación Pública N° 1-2025-EPS GRAU SA-GG-1**, a efectos de que se corrija los vicios advertidos, **debiendo retrotraerse a la etapa de la convocatoria**; sin perjuicio, de adoptar las acciones correspondientes de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.

3.20. En consecuencia, no corresponde emitir pronunciamiento respecto a la presente solicitud de elevación de cuestionamientos, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD.

3.21. Sin perjuicio de ello, cabe señalar que, de la revisión del contenido del expediente técnico de obra, se advierte lo siguiente:

Respecto de los otros documentos del Expediente Técnico de Obra:

3.22. De la revisión integral del expediente técnico de obra publicado en el formulario electrónico de SEACE, se advierte que no se ha encontrado la siguiente información:

- Cotización de materiales
- Cotización del costo hora-equipo o máquina
- Cálculo de costo hora hombre
- Cronograma de avance valorizado, cronograma de desembolsos y cronograma de adquisiciones de materiales
- CIRA
- Memoria de cálculo
- Plan de desvío vehicular
- Estudio Geológico

3.23. Ante ello, a través del INFORME N° 033-2025-EPS GRAU S.A.-370-30-01 de fecha 31 de marzo de 2025, la Entidad, manifestó lo siguiente:

(...)
En relación a lo solicitado se indica que el siguiente link <https://drive.google.com/drive/folders/1EG8duO1f-wv3YswY0opmoxeqyYeecOI?usp=sharing>, se ubica la información solicitada.
(...)

(El subrayado y resaltado son agregados).

De lo anterior, se observa que la Entidad no ha publicado los otros documentos del expediente técnico en el formulario electrónico del SEACE.

3.24. Al respecto, en virtud al Principio de Transparencia, **el comité de selección deberá incluir en el formulario del expediente técnico de obra del SEACE, los documentos que formen parte del expediente técnico, de corresponder**, debiendo, además, cautelar que toda la información a registrar

se encuentre de forma clara e inequívoca, sin usar medios como links o vínculos o enlaces web, los cuales son pasibles de modificaciones, aspecto que vulnera el Principio de Transparencia, toda vez que no constituye un medio adecuado para asegurar y garantizar la integridad de la información.

Respecto de la ficha homologada:

- 3.25. De la revisión de los documentos del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se aprecia que la Entidad en la Sección 4 “Ficha de Homologación del plantel profesional clave), señaló que, para la presente ejecución de obra, le aplicaría la ficha homologada **“Perfil profesional del personal clave para la ejecución de obra de saneamiento urbano tipo A”**.

Por su parte, de la revisión de las Bases Integradas, se advierte que, se aplicó la ficha homologada **“Perfil profesional del personal clave para la ejecución de obra de saneamiento urbano tipo D”**.

Sin embargo, de la revisión del presupuesto de obra, se advierte que se desarrollarán partidas como “pozos tubulares” y “líneas de impulsión”, por lo que, podría corresponderle la ficha homologada **“Perfil profesional del personal clave para la ejecución de obra de saneamiento urbano tipo C”**.

- 3.26. Ante ello, a través del INFORME N° 033-2025-EPS GRAU S.A.-370-30-01 de fecha 31 de marzo de 2025, la Entidad, manifestó lo siguiente:

“(…) En respuesta se indica que el proyecto se ha aprobado mediante RESOLUCION DE GERENCIA GENERAL N° 0352-2024-EPS GRAU S.A.-100-AT, de fecha 25.10.2024, con ficha homologada “Perfil profesional del personal clave para la ejecución de obra de saneamiento urbano tipo C”.

- 3.27. De lo anterior, se observa que la Entidad no ha usado correctamente la ficha homologada “Perfil profesional del personal clave para la ejecución de obra de saneamiento urbano tipo C”, correspondiente al alcance de su proyecto.
- 3.28. Al respecto, en virtud al Principio de Transparencia, el comité de selección deberá registrar en el formulario del expediente técnico de obra del SEACE, la ficha homologada aplicable al proyecto, así como incluir el perfil profesional del personal clave, correspondiente en las Bases administrativas.

Respecto de la gestión de riesgos:

- 3.29. De la revisión integral del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se advierte que se habría publicado el documento “21.15. +ANEX. +GESTION+DE+RIEGO_20250219_100534_920.pdf”, el cual solo se advierte el Anexo N° 03 “Formato para asignar riesgos”.

Ahora bien, cabe señalar que la Directiva N° 012-2017-OSCE/CD “Gestión de Riesgos en la planificación de la Ejecución de Obras”, establece que:

“(…) 6.1 Al elaborar el expediente técnico, la Entidad debe incluir un enfoque integral de gestión de los riesgos previsibles de ocurrir durante la ejecución de la obra,

teniendo en cuenta las características particulares de la obra y las condiciones del lugar de su ejecución

Para tal efecto, se deben usar los formatos incluidos como **Anexos 1** y 3 de la Directiva, los cuales contienen la información mínima que puede ser enriquecida por las Entidades según la complejidad de la obra (...).

- 3.30.** Al respecto, en virtud al Principio de Transparencia, el comité de selección deberá incluir en el formulario del expediente técnico de obra del SEACE, los formatos incluidos como **Anexos 1** y 3 de la Directiva , debiendo, además, cautelar que toda la información a registrar se encuentre de forma clara e inequívoca, sin usar medios como links o vínculos o enlaces web, los cuales son pasibles de modificaciones, aspecto que vulnera el Principio de Transparencia, toda vez que no constituye un medio adecuado para asegurar y garantizar la integridad de la información.

Respecto a la absolución del pliego absolutorio:

- 3.31.** Ahora bien, en relación con la revisión realizada por nuestro Despacho, se aprecia que en el pliego absolutorio se han considerado un total de noventa y uno (91) consultas u observaciones presentadas por los participantes.

Sin embargo, de la revisión de estas consultas y observaciones, se advierte que en veintiséis (26) de ellas no se ha proporcionado una respuesta clara a las solicitudes de los participantes, tal como se aprecia a continuación:

Consultas u observaciones	Absolución de la Entidad
N° 4, N° 87 y N° 90	Se indica que el expediente técnico se aprobó bajo la modalidad de contratación a precios unitarios por lo que las variaciones de metrados se realizarán durante el proceso de ejecución en concordancia con el informe de compatibilidad.
N°9, N°13, N°15, N° 16, N° 25, N°71, N°79	La determinación de obras similares se encuentra en el capítulo III requerimiento, por lo que los postores se regirán a esta determinación, es así que se va uniformizar los criterios para obras similares.
N°26, N°27, N°28, N°32, N°33, N°37, N°45, N°68, N°69	El requerimiento es formulado por el área usuaria y es quien establece los términos de referencia, especificaciones técnicas y/o requerimientos técnicos mínimos, teniendo en cuenta la complejidad, naturaleza y envergadura de la obra con el fin de lograr las metas y objetivos de la misma razón por lo cual la entidad ha considerado como factores de evaluación de indicado en las bases administrativas ; por lo tanto de conformidad en el Artículo 16 de la Ley y Artículo 29 del Reglamento siendo responsabilidad de la entidad la determinación. NO SE ACOGE LA OBSERVACIÓN PLANTEADA.
N°29 , N°30	El requerimiento es formulado por el área usuaria y es quien establece los términos de referencia, especificaciones técnicas y/o requerimientos técnicos mínimos, teniendo en cuenta la complejidad, naturaleza y envergadura de la obra con el fin de lograr las metas y objetivos de la misma razón por lo cual la entidad ha considerado como factores de evaluación de indicado en las bases administrativas ; por lo tanto de conformidad en el Artículo 16 de la Ley y Artículo 29 del Reglamento siendo responsabilidad de la entidad la determinación. NO SE ACOGE LA OBSERVACIÓN PLANTEADA. Tener presente, que existen fichas de homologación.
N°88	Se indica que para los trabajos en donde exista napa freática se ha considerado en el presupuesto la partida 01.06.03.07 depresión de napa freática, para los trabajos indicados.
N°40 y N° 66	SE INDICA QUE LOS PRESUPUESTOS EN EL FORMATO EXCEL SE ENCUENTRAN DENTRO DEL ARCHIVO DE LAS BASES ADMINISTRATIVAS

	<i>PUBLICADAS, EN FORMATO ZIP, BAJO LA DENOMINACIÓN "PARTIDAS", SIN EMBARGO CON OCASIÓN DE LAS BASES INTEGRADAS SE ANEXARA EL PRESUPUESTO EN FORMATO EXCEL.</i>
N°89	<i>Se indica que ha existido un error de redacción, por lo cual se compatibilizado la memoria descriptiva con los planos, el cual no altera el planteamiento técnico propuesto.</i>
N°91	<i>Se adjunta el plano de ubicación de calicatas el cual se ubica en la carpeta 18.estudios basicos ok - EMS</i>

De lo expuesto, se aprecia que en la absolución de las consultas y observaciones obrantes en el cuadro anterior, el comité de selección no absolvió de manera clara, motivada y precisa las solicitudes formuladas por los participantes, puesto que, entre otros, no brindó sustento y/o argumento técnico y/o legal que respalde su decisión de cada uno de los aspectos solicitados.

- 3.32. Al respecto, en virtud al Principio de Transparencia, el comité de selección deberá absolver de forma clara y motivada todas las consultas u observaciones realizadas por los participantes.
- 3.33. En ese sentido, corresponderá a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación –lo cual incluye el expediente técnico- a efectos de cautelar: i) el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación, y, ii) que se registre en el SEACE el Expediente Técnico de Obra completo.
- 3.34. Finalmente, corresponde poner en conocimiento del Titular de la Entidad que este Organismo Técnico Especializado brinda asistencia técnica a las entidades, a fin de contribuir a la gestión eficiente de los procesos de contratación; en ese contexto, pueden solicitar la referida asistencia de acuerdo con lo dispuesto en la Directiva 005-2025-OECE-CD, Directiva de Asistencia técnica y orientación brindada por el OECE, a solicitud de las Entidades Contratantes, aprobada mediante Resolución N° D000054-2025-OSCE-PRE (publicada en el Diario Oficial El Peruano el 19.04.2025).

IV CONCLUSIONES

- 4.1 Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél se retrotraiga a la etapa de convocatoria, a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente; sin perjuicio de adoptar las acciones, adicionales, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.
- 4.2 Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.

- 4.3** Cabe recordar que, la dilación del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.
- 4.4** Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5** Asimismo, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.
- 4.6** Asimismo, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por el Organismo Técnico Especializado, el participante podrá solicitar la devolución de la tasa, y, a tal efecto, deberá coordinar dicho trámite con la Unidad de Finanzas adjuntando el presente Informe.
- 4.7** Finalmente, corresponde poner en conocimiento del Titular de la Entidad que este Organismo Técnico Especializado brinda asistencia técnica a las entidades, a fin de contribuir a la gestión eficiente de los procesos de contratación; en ese contexto, pueden solicitar la referida asistencia de acuerdo con lo dispuesto en la Directiva 005-2025-OECE-CD, Directiva de Asistencia técnica y orientación brindada por el OECE, a solicitud de las Entidades Contratantes, aprobada mediante Resolución N° D000054-2025-OSCE-PRE (publicada en el Diario Oficial El Peruano el 19.04.2025).

Jesús María, 24 de abril de 2025

CÓDIGO: 11.6.