

## **PRONUNCIAMIENTO N° 126-2025/OSCE-DGR**

Entidad : Municipalidad Distrital de Villa Maria del Triunfo

Referencia : Concurso Público N° 5-2024-CS/MVMT-1, convocado para el “Servicio de alquiler de unidades vehiculares para la recolección, transferencia, transporte y disposición final de residuos sólidos de las zonas de José Carlos Mariátegui y Cercado del Distrito de Villa Maria del Triunfo”

---

### **1. ANTECEDENTES**

Mediante el formulario de solicitud de emisión de pronunciamiento recibido el 21 de enero<sup>1</sup> de 2024 y subsanado el 7 de febrero<sup>2</sup> de 2024, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección de la referencia remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases presentada por el participante **PETRAMAS S.A.C.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobada mediante la Ley N° 30225, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado por el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, en adelante el “Reglamento”.

Asimismo, cabe precisar que en la emisión del presente pronunciamiento se utilizó el orden establecido por el comité de selección en el pliego absolutorio<sup>3</sup> y los temas materia de cuestionamientos del mencionado participante, conforme al siguiente detalle:

- **Cuestionamiento N° 1** : Respecto a la absolución de las consultas y/u observaciones N° 5, N° 6, N° 7, N° 8 y N° 9, referidas a la “**Modalidad de Subcontratación**”.
- **Cuestionamiento N° 2** : Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N° 10, referida a las “**Empresas cotizantes**”.

### **2. CUESTIONAMIENTOS**

De manera previa, cabe señalar que el OSCE no ostenta la calidad de perito técnico dirimente respecto a las posiciones de determinados aspectos del requerimiento (especificaciones técnicas, términos de referencia y expediente técnico de obra,

---

<sup>1</sup> Mediante Expediente N° 2025-0010107.

<sup>2</sup> Mediante Expediente N° 2025-0019303.

<sup>3</sup> Para la emisión del presente Pronunciamiento se utilizará la numeración establecida en el pliego absolutorio en versión PDF.

según corresponda); sin embargo, puede requerir a la Entidad informes que contengan la posición técnica al respecto<sup>4</sup>, considerando que el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

## **Cuestionamiento N° 1**

## **Respecto a la “Modalidad de Subcontratación”**

El participante **PETRAMAS S.A.C.** cuestionó la absolución de las consultas y/u observaciones N° 5, N° 6, N° 7, N° 8 y N° 9 del pliego, alegando que la planta de transferencia y la infraestructura de disposición final de residuos sólidos, no pueden ser arrendados, debido a que son servicios que forman parte del objeto de la contratación, y al no existir proveedores que puedan realizar todos los servicios (recolección, transferencia, transporte y disposición final), los únicos mecanismos que se pueden activar para presentar una oferta que cumpla con todas las actividades requeridas, es mediante consorcio o subcontratación; máxime si en el listado de empresas autorizadas por el MINAM, se advierte que sólo dos empresas cuentan con registro autoritativo para los servicios de recolección, transferencia, transporte y no cuentan con infraestructura para realizar el servicio de disposición final de residuos sólidos

Asimismo, precisó que la posibilidad de alquilar la infraestructura para la transferencia y disposición final de residuos sólidos, según los términos de referencia, desnaturaliza el contrato de arrendamiento, dado que se pretende que el postor que obtenga la buena pro, no haga uso del bien arrendado, sino que ejecutaría actividades remuneradas encargadas por un tercero; lo que distorsiona el concepto jurídico de alquiler y lo convierte en una subcontratación, según la legislación vigente.

Por lo tanto, la pretensión del recurrente consiste en que, **se suprima la opción de “alquilar” la infraestructura destinada a los servicios de transferencia y disposición final de residuos sólidos, y en su reemplazo se acepte la figura de la “subcontratación” para la ejecución de dichos servicios.**

## **Pronunciamiento**

De la revisión del acápite 6 del numeral 3.1 y del literal A del numeral 3.2; ambos pertenecientes al Capítulo III de la Sección Específica de las Bases de la convocatoria, se aprecia que la Entidad consignó lo siguiente:

*“6. Alcances y descripción del servicio  
(...)”*

### ***Rutas del servicio:***

*Las rutas del servicio serán designadas por la Subgerencia de Limpieza Pública, de acuerdo con las necesidades operativas de la Municipalidad y los puntos críticos previamente identificados.*

<sup>4</sup> Ver el Comunicado N° 011-2013-OSCE/PRE.

**b) Servicio de transferencia de residuos sólidos.**

La empresa deberá contar con una infraestructura destinada a la transferencia de residuos sólidos, dicha planta de transferencia debe tener una área mínima de 5,000.00 m<sup>2</sup>, deberá estar en el Registro Autoritativo administrada por el MINAM y contar mínimo con tres (03) zonas de descarga a fin de evitar la espera de las unidades y facilitar la operatividad, es decir para mayor rapidez, fluidez, comodidad y/o facilidad de la prestación del servicio, en caso la infraestructura fuese alquilada, se debe adjuntar adicionalmente el Contrato y/o Promesa de Servicios vigente con la planta de transferencia autorizada emitido por el titular de la infraestructura.

(...)

**d) Servicio de disposición final de residuos sólidos**

La empresa deberá contar con una infraestructura destinada a la disposición final de residuos sólidos (relleno sanitario), en caso la infraestructura fuese alquilada, se debe adjuntar el Contrato y/o Promesa de Servicios vigente emitido por el titular de la infraestructura.

(...)

**B.2 INFRAESTRUCTURA ESTRATÉGICA**

**Requisitos:**

La empresa postora deberá contar con una infraestructura **(Planta de transferencia de 5,000 m<sup>2</sup> como mínimo)**. Se acogió parcialmente observación.

**Acreditación:**

Copia de documentos que sustenten la propiedad, la posesión, el compromiso de compra venta o alquiler u otro documento que acredite la disponibilidad de la infraestructura estratégica requerida.”

(El subrayado y resaltado es agregado).

Es así que, mediante las consultas y/u observaciones N° 5, N° 6, N° 7, N° 8 y N° 9, el participante **PETRAMAS S.A.C.** solicitó lo siguiente:

- **Respecto a la consulta y/u observación N° 5:** se solicitó que el Registro Autoritativo de Empresa Operadora de Residuos Sólidos (EO-RS) comprenda las operaciones de recolección, transporte, transferencia y disposición final de residuos sólidos, conforme a lo dispuesto en el artículo N° 88 del Decreto Supremo N° 014-2017-MINAM “Reglamento de la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos” y el objeto de la convocatoria del presente procedimiento de selección.

Ante lo cual, el comité de selección no acogió lo solicitado, indicando que **i)** lo solicitado por el participante resulta restrictivo y va en contra de los Principios de Competencia, Concurrencia, Eficiencia, Eficacia y Trato Justo e Igualitario establecidos en la Ley de Contrataciones del Estado y **ii)** el Registro Autoritativo no debe incluir todas las operaciones, ya que, el requerimiento precisa que la planta de transferencia, las unidades vehiculares e infraestructura de disposición final podrían ser alquilados.

- **Respecto a las consultas y/u observaciones N° 6, N° 7, N° 8 y N° 9:** se solicitó eliminar la opción de alquilar la infraestructura de disposición final y transferencia de residuos sólidos, y, en su lugar, se permita que dichos servicios de disposición final sean subcontratados, argumentando que, la Opinión N° 108-2016/DTN, establece que el alquiler de bienes para la ejecución de servicios no constituye subcontratación; por lo que no se puede arrendar la disposición final de residuos sólidos, ya que es una de las prestaciones del servicio, objeto de la convocatoria y se desnaturalizaría el contrato de arrendamiento, dado que el postor que obtenga la buena pro alquilará un determinado bien inmueble, sin hacer uso del bien directamente (es decir, no ejercer el derecho de posesión) y estaría ejecutando actividades remuneradas en el bien, sin ser el verdadero poseedor.

Ante lo cual, el comité de selección no acogió lo solicitado, indicando que **i)** el alquiler es la cesión de un bien o servicio por un tiempo y precio determinado mediante contrato, mientras que la subcontratación es un acuerdo entre empleadores donde uno presta servicios al otro con sus propios trabajadores, asumiendo el riesgo y control, y **ii)** las Bases del requerimiento mencionan que la infraestructura podría ser alquilada, pero no se contempla la subcontratación. Esto significa que, el arrendatario podría hacer un contrato privado con otro, asumiendo toda la responsabilidad.

En vista de ello, y teniendo en cuenta lo cuestionado por el recurrente, respecto a las absoluciones señaladas en los párrafos precedentes, la Entidad mediante CARTA N° 001-2025-CS/MVMT<sup>5</sup>, señaló lo siguiente:

*“Al respecto se señala que los términos de referencia del Procedimiento de Selección: **SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA LA RECOLECCIÓN, TRANSFERENCIA, TRANSPORTE Y DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS SÓLIDOS DE LAS ZONAS DE JOSÉ CARLOS MARIÁTEGUI Y CERCADO DEL DISTRITO DE VILLA MARÍA DEL TRIUNFO**”; han sido elaborados por el área usuaria, de acuerdo a la necesidad de la entidad, asegurando y velando por la limpieza y preservar el medio ambiente de nuestro Distrito.*

*Sobre el cuestionamiento en las observaciones 5, 6, 7, 8 y 9, efectuada por el Participante PETRAMAS SAC; el participante, indica que la Planta de transferencia y la Infraestructura no pueden ser arrendados indicando que los únicos mecanismos para participar son el de Consorcio o Subcontratación*

*El comité de selección **se ratifica en todas sus respuestas de su pliego absolutorio e indica: que, aunque la infraestructura fuese alquilada el responsable directo del servicio será el postor ganador de la buena pro.***

*De otro lado corresponde indicar que, dada la existencia de la necesidad latente referida a que la Entidad cuente con el servicio de alquiler de unidades para la recolección, transferencia, transporte y disposición final de los residuos sólidos generados en el distrito de Villa María del Triunfo de forma conjunta, pues para garantizar un servicio de recolección eficiente y de alta calidad, **es indispensable contar con todos los servicios, que debe incluir todas las actividades operativas de transporte, transferencia y disposición final de los***

<sup>5</sup> Recibido mediante Expediente N° 2025-0010107, de fecha 21 de enero de 2025.

residuos generados en el distrito con el fin de optimizar la logística de recolección y reducir los costos operativos asociados al transporte, garantizando una eficiencia de las unidades de recolección, aumentando la cobertura y frecuencia del servicio en el distrito de Villa María del Triunfo.

Por la que resulta indispensable que el presente servicio sea contratado para ejecutar todas las actividades antes mencionadas, puesto que no de ser de esa manera, no se alcanzaría la finalidad pública.

Asimismo, es preciso indicar que, en el presente procedimiento de selección, conforme a sus Bases integradas, no se autoriza la SUBCONTRATACION.”

(El subrayado y resaltado es agregado)

Aunado a ello, posteriormente, mediante el INFORME TÉCNICO N° 001-2025-SGLP-GGA/MVMT<sup>6</sup>, la Entidad precisó lo siguiente:

*“El artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado y el artículo 29 de su reglamento establece que el área usuaria es la responsable de la formulación del requerimiento (Términos de Referencia), debiendo éstos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación, lo cual incluye determinar la posibilidad de subcontratación del servicio.*

*Sobre el particular, debe quedar claro que el servicio requerido por la Entidad consiste en que el contratista ejecute el SERVICIO DE RECOLECCION, TRANSFERENCIA, TRANSPORTE Y DISPOSICION FINAL DE RESIDUOS SÓLIDOS DE LAS ZONAS DE JOSE CARLOS MARIATEGUI Y CERCADO DEL DISTRITO DE VILLA MARIA DEL TRIUNFO. Para la ejecución del servicio, el contratista tiene de que proveer lo siguiente: Maquinaria, Personal, Planta de Transferencia e Infraestructura para la Disposición Final; asimismo, se precisó que la Planta de Transferencia e Infraestructura podría ser propia o alquilada, en atención a los Principios de Libre Competencia y Concurrencia consagrados en la Ley de Contrataciones del Estado.*

*Asimismo, el numeral 35.2 de la Ley de Contrataciones del Estado establece que “no se puede sub contratar prestaciones esenciales de contrato vinculadas a los aspectos que determinaron la selección del Contratista”. Asimismo, el concepto de esencial comprende toda actividad que resulte indispensable para alcanzar la finalidad del contrato. Bajo estas premisas, se hace la siguiente precisión: la Planta de Transferencia é Infraestructura para la Disposición Final, será donde se desarrollará sus actividades esenciales el Contratista (Transferencia y Disposición Final) desde el inicio del servicio hasta la finalización del Contrato. En Conclusión, se señala que en el presente procedimiento de Selección no se autoriza la Subcontratación.*

*Finalmente, se señala que en los Términos de Referencia y en las Bases Integradas no definitivas del Procedimiento de Selección, se ha restringido la Participación de Proveedores en Consorcio, en efecto no podríamos ir en contra de nuestro ordenamiento legal. Del mismo modo se señala; que de la indagación de Mercado se tiene como resultado que existe Pluralidad de Postores hábiles para participar en el presente procedimiento de selección.”*

(El subrayado y resaltado es agregado)

<sup>6</sup> Recibido mediante Expediente N° 2025-0019303, en fecha 7 de febrero de 2025.

Al respecto, cabe señalar que, de conformidad con el artículo 35 de la Ley, el contratista puede subcontratar, previa autorización de la Entidad, la ejecución de determinadas prestaciones del contrato hasta el porcentaje que establezca el Reglamento.

Así, el numeral 147.1 del artículo 147 del Reglamento, dispone que, se puede subcontratar por un máximo del cuarenta por ciento (40%) del monto del contrato original, salvo prohibición expresa contenida en los documentos del procedimiento de selección o cuando se trate de prestaciones esenciales del contrato vinculadas a los aspectos que determinaron la selección del contratista.

Dicho lo anterior, se aprecia que en la relación jurídica contractual, es el propio contratista quien ejecuta las prestaciones a su cargo, no obstante, la normativa de compras públicas, ha previsto la posibilidad de que, cuando se cumplan determinadas condiciones, sea un tercero, ajeno a la relación contractual existente entre la Entidad y el contratista, quien ejecute dichas prestaciones, salvo que, en los documentos del procedimiento de selección se haya establecido expresamente la prohibición de su realización o cuando se trate de prestaciones esenciales del contrato vinculadas a los aspectos que determinaron la selección del contratista.

Por su parte, mediante la Opinión N° 103-2022/DTN, la Dirección Técnico Normativa del OSCE, señala lo siguiente:

*“Así, podemos referirnos al conjunto de contratos de diversa naturaleza y objeto que el contratista puede realizar con personas naturales o jurídicas para proveerse a sí mismo, de los medios necesarios para cumplir con la o las prestaciones a su cargo frente a una Entidad. Por ejemplo, la contratación de personal para realizar las prestaciones, la adquisición de equipos que serán suministrados a la entidad, o las materias primas para producir el bien requerido por la otra parte, etc*

*Sobre el particular, como bien afirma Roberto Dromi “No todo convenio celebrado por el contratista con un tercero, respecto del cumplimiento del contrato principal, implica un subcontrato, ni menos aún una cesión. Así, no son subcontratos los acuerdos que el contratista realice con terceros para proveerse de fondos que faciliten la ejecución del contrato, o con las personas que trabajan a destajo, o con sus proveedores”*

*Evidentemente estos contratos tienen peculiaridades que los aproxima al subcontrato, tales como, su carácter sucesivo en el tiempo respecto al contrato base o principal y estar funcionalmente dirigidos a permitir el cumplimiento del mismo, **sin embargo, no están jurídicamente derivados del contrato base o principal manteniendo independencia jurídica frente al primero, y no están sujetos al deber de poseer el mismo contenido económico del contrato base o principal.***

*Por tanto, los contratos que pueda o deba realizar el contratista para cumplir con sus prestaciones, en principio no constituyen una modalidad de subcontrato, sino la actividad ordinaria del proveedor o contratista para poder cumplir sus prestaciones.*

*En ese mismo sentido, el Tribunal de Contrataciones del Estado mediante Resolución N°. 878/2022-TCE-S3, señaló: “(...) es importante tener en cuenta que no precisamente todos los contratos que vinculen al contratista con terceros para provisionarse de los medios e implementos necesarios y cumplir con las prestaciones a su cargo, constituyen subcontratos, pues dicha interpretación conllevaría a que el Contratista participe en cada una de las etapas*

*productivas del bien que se ha comprometido a entregar. (...)”.*

(El subrayado y resaltado es agregado)

Ahora bien, en atención al aspecto cuestionado por el recurrente, corresponde señalar que la Entidad, como mejor conocedora y responsable de su requerimiento mediante sus informes técnicos, ratificó su posición vertida en el pliego absolutorio, precisando lo siguiente:

- Si bien se establece en los términos de referencia que la infraestructura para realizar los servicios de transferencia y disposición final de residuos sólidos se puede alquilar, el responsable del servicio será el postor ganador de la buena pro, y agrega que, existe la necesidad de contar con la totalidad de los servicios operativos de recolección, transferencia, transporte y disposición final de residuos sólidos, toda vez que, según refiere permitirán optimizar la logística de recolección, así como reducir los costos operativos asociados al transporte, garantizar una eficiencia de las unidades de recolección, aumentar la cobertura y frecuencia del servicio.
- Asimismo, señaló que, siendo la transferencia y disposición final, actividades esenciales para alcanzar la finalidad del contrato que se llevarán a cabo en la Planta de Transferencia e Infraestructura para la disposición final de residuos sólidos, respectivamente; no se autorizó en el presente procedimiento de selección, la figura de “subcontratación”, teniendo en cuenta que el artículo 35.2 de la Ley de Contrataciones del Estado, establece que *“no se pueden subcontratar prestaciones esenciales del contrato vinculadas a los aspectos que determinaron la selección del Contratista”*.
- Finalmente, respecto al extremo afirmado por el recurrente, relativo al consorcio como mecanismo que se puede activar para presentar una oferta que cumpla con todas los servicios (recolección, transferencia, transporte y disposición final) requeridos en el presente proceso y la falta de pluralidad de empresas que cuentan con registro autoritativo para realizar los citados servicios de residuos sólidos, precisó que en las Bases se ha restringido la participación de proveedores en consorcio, en cumplimiento con la normativa legal y que en la indagación de mercado, se ha comprobado la existencia de varios postores habilitados para participar en el presente procedimiento de selección.

De otro lado, cabe indicar que, de la revisión del numeral 3.2 del Formato “Resumen Ejecutivo de Actuaciones Preparatorias (Servicios)”, la Entidad declaró que existe pluralidad de proveedores en la capacidad de cumplir con el requerimiento, lo cual incluye el registro autoritativo de empresas operadoras de residuos sólidos para ejecutar de las actividades de recolección, transporte, transferencia y disposición final de los residuos sólidos, así como la posibilidad de alquilar la infraestructura.

De lo expuesto, se puede colegir que la Entidad como mejor conocedora de sus necesidades, con ocasión de sus informes técnicos, brindó mayores argumentos por los cuales ratifica su absolución, no aceptando la modalidad de “subcontratación”

para la ejecución los servicios de recolección, transporte, transferencia y disposición final de los residuos sólidos; lo cual, resultaría razonable en la medida que la normativa de compras públicas ha considerado como una facultad de la Entidad la posibilidad de subcontratar; y añadiendo que existe pluralidad de proveedores que cumplen con todos los servicios requeridos en el presente procedimiento de selección, lo cual tiene carácter de declaración jurada y está sujeto a rendición de cuentas.

En ese sentido, considerando lo señalado en los párrafos precedentes y dado que la pretensión del recurrente está orientada a que se suprima la opción de “alquilar” la infraestructura destinada a los servicios de transferencia y disposición final de residuos sólidos, y en su reemplazo se acepte la figura de la “subcontratación” para la ejecución de dichos servicios; y en la medida que, la Entidad mediante sus informes técnicos ratificó su decisión de no aceptar lo solicitado por el recurrente; este Organismo Técnico Especializado ha decidido **NO ACOGER** el presente cuestionamiento, máxime si la Entidad declaró la existencia de pluralidad de proveedores en la capacidad de cumplir con el íntegro del requerimiento.

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, indagación de mercado, el pliego absolutorio y **el Informe Técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos**, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

#### **Cuestionamiento N° 2**

**Respecto a las “Empresas cotizantes”.**

El participante **PETRAMAS S.A.C.** cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N° 10, argumentado que la Entidad no ha respondido de forma clara y precisa cuáles son los nombres de los proveedores que cumplen con la titularidad para realizar los servicios de recolección, transporte, transferencia y disposición final de residuos sólidos, dejando entrever que no existe ninguna empresa que ofrezca todos los citados servicios, y que el alquiler de infraestructura de disposición final y planta de transferencia es una opción válida, sin embargo, el recurrente refiere que dichos servicios no se puede arrendar dado que forman parte del objeto de la contratación.

Por lo tanto, la pretensión del recurrente consiste en que **se indique el nombre de los proveedores que formularon cotización durante la indagación de mercado.**

#### **Pronunciamiento**

Al respecto, cabe señalar que del formato “Resumen ejecutivo de las actuaciones preparatorias” publicado en el SEACE, junto con la convocatoria, se aprecia lo siguiente:



3. INFORMACIÓN RELEVANTE ADICIONAL COMO RESULTADO DE LAS INDAGACIONES DE MERCADO				
3.1	FECHA DE INICIO DE LAS INDAGACIONES EN EL MERCADO	08.11.2024	FECHA DE CULMINACIÓN DE LAS INDAGACIONES EN EL MERCADO	21.11.2024
3.2	PLURALIDAD DE PROVEEDORES QUE CUMPLEN CON EL REQUERIMIENTO	SI	X	NO
De ser negativa la respuesta, indicar la evaluación de la Entidad respecto de la falta de pluralidad de proveedores que cumplen con el requerimiento.				

Es así que, mediante la consulta y/u observación N° 10, el participante **PETRAMAS S.A.C.** solicitó que se indiquen los nombres de los proveedores que cumplen con la titularidad para realizar todos los servicios (recolección, transporte, transferencia y disposición final de residuos sólidos) del presente procedimiento de selección, sin recurrir al alquiler de la infraestructura o planta de transferencia de residuos sólidos; ante lo cual, el comité de selección decidió no acoger lo solicitado, precisando, entre otros aspectos, que bajo el principio de Presunción de Veracidad, se establece la pluralidad de postores, respetando principios como transparencia, competencia libre e igualitaria, además de indicar que, como parte de la indagación de mercado, una empresa puede ofrecer el servicio completo, incluyendo la opción de alquilar lo necesario para alcanzar su finalidad.

Ahora bien, con ocasión de la solicitud de elevación, la Entidad remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado, entre otros, las cotizaciones de diversos proveedores, así como los documentos del procedimiento de selección registrado en el SEACE, el informe de indagación de mercado y el formato de cuadro comparativo; siendo que, del contenido de este último documento se aprecia que, se realizó la indagación de mercado utilizando como fuente a las cotizaciones.

En vista de ello, y teniendo en cuenta lo cuestionado por el recurrente, respecto a las absoluciones señaladas en los párrafos precedentes, la Entidad mediante CARTA N° 001-2025-CS/MVMT<sup>7</sup>, señaló lo siguiente:

“Respecto al presente cuestionamiento, se ha indicado que existe pluralidad de postores del rubro, hábiles que estarían con la posibilidad de postular al procedimiento de selección, conforme a sus cotizaciones y Declaraciones Juradas presentadas en el proceso de Indagación de Mercado, respecto a alcanzar el cumplimiento de los términos de referencia y requisitos de calificación en el procedimiento de selección por parte de los participantes, conforme a sus facultades cada postor optara lo más pertinente para alcanzar sus objetivos y solo nos ratificamos nuevamente que conforme a las Bases Integradas en el presente procedimiento de selección, no se autoriza la SUBCONTRATACIÓN.”

(El subrayado y resaltado es agregado)

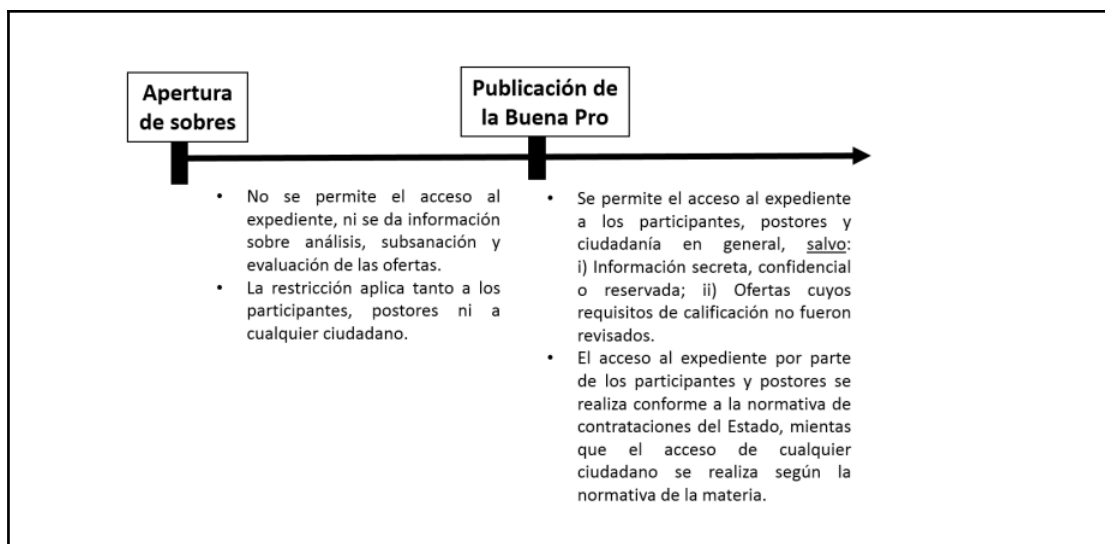
De esta manera, se advierte que luego de la indagación de mercado, la Entidad identificó a más de un potencial proveedor que cumple con el requerimiento del presente procedimiento de selección.

Aunado a ello, y en atención al tenor de lo cuestionado por el recurrente, corresponde señalar lo siguiente

<sup>7</sup> Recibido mediante Expediente N° 2025-0010107, de fecha 21 de enero de 2025.

- La Entidad remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado, la información correspondiente a la indagación de mercado, en la cual se evidencia la existencia de pluralidad de proveedores con la capacidad de cumplir el íntegro del requerimiento (incluyendo las condiciones para ejecutar el servicio de recolección, transferencia, transporte y disposición final de residuos sólidos), lo cual resulta congruente con lo declarado en el formato del Resumen Ejecutivo publicado con ocasión de la convocatoria.
- Asimismo, precisó que existen varios postores hábiles que pueden participar en el procedimiento de selección, basándose en sus cotizaciones y declaraciones juradas presentadas durante la indagación de mercado, siendo de notar que, los postores podrán optar por lo que consideren necesario para cumplir con los términos de referencia y requisitos del proceso. Además, se reitera que, según las Bases Integradas, no se autoriza la subcontratación en el presente procedimiento de selección, lo cual, resultaría razonable en la medida que, como se ha señalado en los párrafos precedentes, la normativa de compras públicas ha considerado como una facultad de la Entidad la subcontratación.

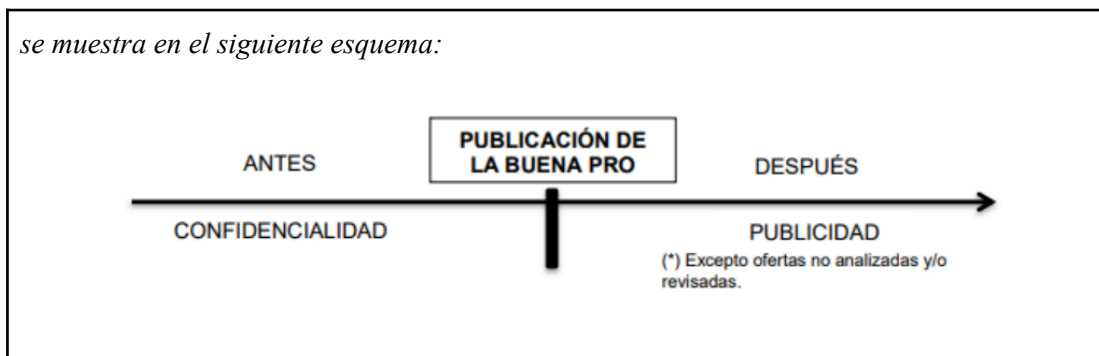
Considerando lo expuesto, además resulta conveniente señalar que, la Dirección Técnico Normativa, mediante la Opinión N° 250-2017/DTN, se pronunció respecto al tratamiento especial de acceso a la información del expediente de contratación, lo cual incluye la información de indagación de mercado (valor estimado, proveedores cotizantes, entre otros), señalando lo siguiente:



Siendo que, dicho criterio es coincidente con la Opinión Consultiva N° 29-2020-JUS/DGTAIPD del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, en la cual se detalla lo siguiente:

*“(...) Una vez otorgada la buena pro, cualquier ciudadano, con mayor razón los participantes y postores, podrá tener acceso a la información contenida en el expediente de contratación, salvo respecto de la información protegida por norma legal. Lo señalado*

se muestra en el siguiente esquema:



Es decir que, una vez convocado el procedimiento de selección, los participantes y/o postores no pueden tener acceso al expediente de contratación -lo cual incluye la indagación de mercado<sup>8</sup> - hasta después de otorgada la buena pro; siendo que, recién a partir de dicho momento, se podrá dar acceso a los participantes y/o postores, en atención a la ruta prevista en la normativa de contratación estatal, y a los ciudadanos en general, mediante la Ley que regula el acceso a la información pública.

Efectuadas las precisiones anteriores, corresponde señalar que no resultaría viable la pretensión del recurrente, respecto a que se publique con ocasión de elevación de cuestionamientos, la información relativa a los nombres y/o razones sociales de las personas naturales y/o jurídicas que formularon cotizaciones durante la “indagación de mercado” en la etapa de actos preparatorios.

En ese sentido, considerando que la Entidad ha declarado la existencia de pluralidad de proveedores con capacidad de cumplir con el requerimiento mediante el Resumen Ejecutivo de Actuaciones Preparatorias, y que ello se condice con la información obrante en la indagación de mercado, y dado que la petición del recurrente es que se precise necesariamente la información relativa a los cotizantes que participaron de la indagación de mercado; este Organismo Técnico Especializado ha decidido **NO ACOGER** el presente cuestionamiento.

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, indagación de mercado, el pliego absolutorio y **el Informe Técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos**, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

### 3. ASPECTOS REVISADOS DE OFICIO

Si bien el procesamiento de la solicitud de pronunciamiento, por norma, versa sobre los supuestos cuestionamientos derivados de la absolución de consultas y/u observaciones, y no representa la convalidación de ningún extremo de las Bases, este

---

<sup>8</sup> En el numeral 42.3 y artículo 42 del Reglamento, se establece que “(...) Para su aprobación, el expediente de contratación contiene: (...) h) La indagación de mercado realizada y su actualización cuando corresponda (...)”.

Organismo Técnico Especializado ha visto por conveniente hacer indicaciones puntuales a partir de la revisión de oficio, según el siguiente detalle:

### 3.1. Plazo de entrega

De la revisión del numeral 1.8 del Capítulo I y del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia que la Entidad ha establecido lo siguiente:

<p><i>“1.8. <b>PLAZO DE PRESTACIÓN DEL SERVICIO</b></i></p> <p><i>Los servicios materia de la presente convocatoria se prestarán en el <b>plazo de 365 días calendario o hasta agotar el monto contratado</b>, en concordancia con lo establecido en el expediente de contratación.”</i></p>	<p><i>“5.1 Lugar y plazo de la prestación del servicio: (...)</i></p> <p><i>Plazo del servicio: La contratación del servicio será de trescientos sesenta y cinco (365) días calendario o hasta agotar el monto contratado, <b>lo que ocurra primero</b>, computados a partir del día siguiente de la suscripción del contrato.</i></p> <p><i>(...)</i></p> <p><i>16. Plazo de ejecución del servicio</i></p> <p><i>El plazo de ejecución del servicio es de <b>365 días calendarios o hasta agotar el monto contratado</b>, será contado a partir del día siguiente de suscripción del contrato.”</i></p>
--	---

(El subrayado y resaltado es agregado)

De lo expuesto, se aprecia que, existe contenido disímil entre el numeral 1.8 del Capítulo I y los citados extremos del numeral 3.1 del Capítulo III, respecto al plazo de entrega; por lo que, a través del INFORME TÉCNICO N° 001-2025-SGLP-GGA/MVMT<sup>9</sup>, la Entidad precisó que *“el plazo de ejecución del servicio es de 365 días calendario o hasta agotar el monto contratado, lo que ocurra primero, plazo que será contabilizado a partir del día siguiente de la suscripción del contrato”*. Esto en consideración que la cantidad de toneladas contratadas es realizada en una proyección de 01 año, pudiendo consumir el contrato en menor tiempo”, por lo que, corresponderá uniformizar el plazo de entrega en las Bases.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará las siguientes disposiciones:

- **Se adecuará** el contenido del numeral 1.8 del Capítulo I y el numeral 3.1 del Capítulo III, correspondiente a la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, conforme al detalle siguiente:

<p><i>“1.8. <b>PLAZO DE PRESTACIÓN DEL SERVICIO</b></i></p> <p><i>Los servicios materia de la presente convocatoria se prestarán en el plazo de 365 días calendario o</i></p>	<p><i>“5.1 Lugar y plazo de la prestación del servicio: (...)</i></p> <p><i>Plazo del servicio: La contratación del servicio será de trescientos sesenta y cinco (365) días calendario o hasta agotar el monto contratado, lo que ocurra primero, <del>computados</del> <b>plazo que</b></i></p>
---	--

<sup>9</sup> Recibido mediante Expediente N° 2025-0019303, en fecha 7 de febrero de 2025.

<p>hasta agotar el monto contratado, <i>lo que ocurra primero, plazo que será contabilizado a partir del día siguiente de la suscripción del contrato, en concordancia con lo establecido en el expediente de contratación.</i>”</p>	<p><i>será contabilizado</i> a partir del día siguiente de la suscripción del contrato.</p> <p>(...)</p> <p>16. Plazo de ejecución del servicio</p> <p>El plazo de ejecución del servicio es de 365 días calendarios o hasta agotar el monto contratado, <i>lo que ocurra primero, plazo que será <del>contado</del> contabilizado</i> a partir del día siguiente de la suscripción del contrato.”</p>
--	--

- **Se dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

### 3.2. Costo de reproducción y entrega de bases

Al respecto, de la revisión de las Bases Estándar objeto de la presente contratación, se aprecia lo siguiente:

#### ***“1.10. COSTO DE REPRODUCCIÓN Y ENTREGA DE BASES***

*Los participantes registrados tienen el derecho de recabar un ejemplar de las bases, para cuyo efecto deben cancelar [CONSIGNAR EL COSTO DE REPRODUCCIÓN DE LAS BASES] en [CONSIGNAR LA FORMA Y LUGAR PARA REALIZAR EL PAGO Y RECABAR LAS BASES].”*

(El subrayado y resaltado es agregado)

Ahora bien, de la revisión del numeral 1.9 del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

#### ***“1.9. COSTO DE REPRODUCCIÓN Y ENTREGA DE BASES***

*Los participantes registrados tienen el derecho de recabar un ejemplar de las bases, para cuyo efecto deben cancelar S/ 5.00 (cinco soles con 00/100 soles) en la Caja de la Entidad y recabarlas en la Unidad de Abastecimiento de la Entidad.”*

(El subrayado y resaltado es agregado)

De lo expuesto, se advierte que dicho extremo no se condice con los lineamientos previstos en las Bases Estándar objeto de la presente contratación, puesto que no se precisó el lugar (dirección exacta) donde los participantes pagarán y recabarán las Bases, no obstante, a través del INFORME TÉCNICO N° 001-2025-SGLP-GGA/MVMT<sup>10</sup>, la Entidad precisó lo advertido, indicando el lugar para pagar y recabar las Bases.

<sup>10</sup> Recibido mediante Expediente N° 2025-0019303, en fecha 7 de febrero de 2025.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará las siguientes disposiciones:

- **Se adecuará** el contenido del numeral 1.9 del Capítulo I correspondiente a la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, conforme a lo siguiente:

***“1.9. COSTO DE REPRODUCCIÓN Y ENTREGA DE BASES***

*Los participantes registrados tienen el derecho de recabar un ejemplar de las bases, para cuyo efecto deben cancelar S/ 5.00 (cinco soles con 00/100 soles) en la Caja de la Entidad y recabarlas en la Unidad de Abastecimiento de la Entidad [sito en Calle José Gálvez N° 895, Villa María del Triunfo - 4to piso](#)”.*

- **Se dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

### **3.3. Forma de pago**

Al respecto, de la revisión de las Bases Estándar objeto de la presente contratación, se aprecia lo siguiente:

***“2.6. FORMA DE PAGO***

*La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en [CONSIGNAR SI SE TRATA DE PAGO ÚNICO, PAGOS PARCIALES O PAGOS PERIÓDICOS, DE TRATARSE DE PAGOS PARCIALES O PAGOS PERIÓDICOS PRECISAR EL PORCENTAJE APLICABLE A CADA UNO DE ELLOS EN FUNCIÓN AL MONTO DEL CONTRATO ORIGINAL].*

*Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:*

- **Informe del funcionario responsable del [REGISTRAR LA DENOMINACIÓN DEL ÁREA RESPONSABLE DE OTORGAR LA CONFORMIDAD] emitiendo la conformidad de la prestación efectuada.**
- **Comprobante de pago.**
- **[CONSIGNAR OTRA DOCUMENTACIÓN NECESARIA A SER PRESENTADA PARA EL PAGO ÚNICO O LOS PAGOS PARCIALES O PERIÓDICOS, SEGÚN CORRESPONDA].**

*Dicha documentación se debe presentar en [CONSIGNAR MESA DE PARTES O LA DEPENDENCIA ESPECÍFICA DE LA ENTIDAD DONDE SE DEBE PRESENTAR LA DOCUMENTACIÓN], sito en [CONSIGNAR LA DIRECCIÓN EXACTA].”*

(El subrayado y resaltado es agregado)

Ahora bien, de la revisión de la comparación del numeral 2.5 del Capítulo II y del acápite 13 del numeral 3.1 del Capítulo III de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

<p><i>“2.5. FORMA DE PAGO</i></p> <p><i>La entidad pagará las prestaciones de servicio según valorización mensual y conformidad correspondiente.</i></p> <p><i>VALORIZACIÓN DEL SERVICIO</i></p> <p><i>La empresa presentará 01 informe y 01 copia de manera mensual por el servicio realizado ante la subgerencia, el mismo que se detallará lo siguiente:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Valorización del servicio</i></li> <li>• <i>Resumen físico de las cantidades de los residuos dispuestos en la planta de transferencia.</i></li> <li>• <i>Boletas de pesaje de la planta de transferencia</i></li> </ul> <p><i>La valorización será de manera mensual, después de la presentación de la valorización, el área usuaria tiene un plazo de 07 días conforme al Art. 168.3 del D.S. N° 344-2018-EF y su modificatoria para emitir conformidad y el pago se realizará dentro de los 10 días calendarios siguientes de otorgada la conformidad conforme al Art. 171.1 del D.S. N° 344-2018-EF y su modificatoria.</i></p> <p><b><u>Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b><u>Informe del funcionario responsable de la Subgerencia de Limpieza Pública emitiendo la conformidad de la prestación efectuada.</u></b></li> <li>- <b><u>Comprobante de pago.</u></b></li> <li>- <b><u>Informe de actividades del contratista (valorización).</u></b></li> </ul> <p><b><u>El Informe de actividades del contratista (valorización) debe presentarse en las Oficinas de la Subgerencia de Limpieza Pública, sito en Calle José Gálvez 895, Villa María del Triunfo (6to piso) El resto documentación se debe presentar en la Oficina de la Unidad de Abastecimiento, sito en Calle José Gálvez 895, Villa María del Triunfo (4to piso). ”</u></b></p>	<p><i>“13. Forma de pago</i></p> <p><i>La entidad pagará las prestaciones de servicio según valorización mensual y conformidad correspondiente.</i></p> <p><i>VALORIZACIÓN DEL SERVICIO</i></p> <p><i>La empresa presentará 01 informe y 01 copia de manera mensual por el servicio realizado ante la subgerencia, el mismo que se detallara lo siguiente:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Valorización del servicio</i></li> <li>• <i>Resumen físico de las cantidades de los residuos dispuestos en la planta de transferencia.</i></li> <li>• <i>Boletas de pesaje de la planta de transferencia</i></li> </ul> <p><i>La valorización será de manera mensual, después de la presentación de la valorización, el área usuaria tiene un plazo de 07 días conforme al Art. 168.3 del D.S. N° 344-2018-EF y su modificatoria para emitir conformidad y el pago se realizará dentro de los 10 días calendarios siguientes de otorgada la conformidad conforme al Art. 171.1 del D.S. N° 344-2018-EF y su modificatoria.”</i></p>
--	--

(el subrayado y resaltado es agregado)

De lo expuesto, se advierte que, la información contemplada en el numeral 2.3 del Capítulo II y el acápite 13 del Capítulo III de las Bases Integradas no serían congruentes entres sí; por lo que, a través del INFORME N° 01-2025-SGLP-CS/MVMT<sup>11</sup>, la Entidad procedió a uniformizar los citados extremos relativos a la forma de pago para el presente procedimiento de selección.

<sup>11</sup> Recibido mediante Expediente N° 2025-0019303, en fecha 7 de febrero de 2025.

En ese sentido, considerando lo señalado en el informe de la Entidad y con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se adecuará** el contenido del acápite 13 del numeral 3.1 del Capítulo III, correspondiente a la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, conforme a lo siguiente:

*“13. Forma de pago*

*La entidad pagará las prestaciones de servicio según valorización mensual y conformidad correspondiente.*

*VALORIZACIÓN DEL SERVICIO*

*La empresa presentará 01 informe y 01 copia de manera mensual por el servicio realizado ante la subgerencia, el mismo que se detallara lo siguiente:*

- *Valorización del servicio*
- *Resumen físico de las cantidades de los residuos dispuestos en la planta de transferencia.*
- *Boletas de pesaje de la planta de transferencia*

*La valorización será de manera mensual, después de la presentación de la valorización, el área usuaria tiene un plazo de 07 días conforme al Art. 168.3 del D.S. N° 344-2018-EF y su modificatoria para emitir conformidad y el pago se realizará dentro de los 10 días calendarios siguientes de otorgada la conformidad conforme al Art. 171.1 del D.S. N° 344-2018-EF y su modificatoria.*

*Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:*

- *Informe del funcionario responsable de la Subgerencia de Limpieza Pública emitiendo la conformidad de la prestación efectuada.*
- *Comprobante de pago.*
- *Informe de actividades del contratista (valorización)*

*El Informe de actividades del contratista (valorización) debe presentarse en las Oficinas de la Subgerencia de Limpieza Pública, sito en Calle José Gálvez 895, Villa María del Triunfo (6to piso) El resto documentación se debe presentar en la Oficina de la Unidad de Abastecimiento, sito en Calle José Gálvez 895, Villa María del Triunfo (4to piso).”*

- **Se dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

### **3.4. Otras penalidades**

De la revisión del acápite 14 del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:



“14. Sobre las penalidades aplicadas

(...)

Otras penalidades

(...)

ITEM	DEFICIENCIAS O INCUMPLIMIENTOS	PENALIDAD
<b>Sobre implementos, equipos y herramientas</b>		
1	Por presentar la unidad vehicular sin el equipamiento completo (cono de seguridad, botiquín, sistema de alta voz y perifoneo, paneles, sirena <u>y otros</u> ) o porque el equipamiento se encuentre en <u>mal estado</u>	1 UIT por cada caso que se verifique en el turno del servicio
(...)	(...)	(...)
7	Falta y/o conductas <u>inapropiadas</u> contra los supervisores administrativos de la Municipalidad	1 UIT por cada caso
(...)	(...)	(...)
<b>Sobre la documentación de los vehículos</b>		
9	Por no tener vigente el SOAT, Certificado de Inspección Técnica <u>u otro</u>	3 UIT por cada caso que se verifique en el turno del servicio
(...)	(...)	(...)
<b>Sobre EPP'S</b>		
11	Por laborar con personal que no cuenta con la indumentaria <u>completa</u> , o que la indumentaria este en <u>mal estado</u>	1 UIT por cada caso que se verifique en el turno del servicio
(...)	(...)	(...)
<b>Sobre la recolección de residuos sólidos</b>		
14	Por no presentar el vehículo de reten <u>oportunamente</u>	2 UIT por cada caso

(...)”.

(El subrayado y resaltado es agregado)

De lo expuesto, respecto a las penalidades N° 1, N° 7, N° 9, N° 11 y N° 14, se aprecia que la Entidad consignó los términos “y otros”, “mal estado”, “inapropiadas”, “u otro”, “completa” y “mal estado”, así como el término “oportunamente”; siendo de notar que, los mismos carecen de claridad y objetividad, debido a que no se precisó el alcance de dichos términos; por lo que, a través del INFORME TÉCNICO N°

001-2025-SGLP-GGA/MVMT<sup>12</sup>, la Entidad dispuso suprimir los citados términos y eliminar la penalidad N° 7 del requerimiento.

En ese sentido, considerando lo señalado previamente, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- **Se adecuará** el contenido del acápite 14 del numeral 3.1 del Capítulo III, correspondiente a la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, conforme a lo siguiente:

ITEM	DEFICIENCIAS O INCUMPLIMIENTOS	PENALIDAD
<b><i>Sobre implementos, equipos y herramientas</i></b>		
1	Por presentar la unidad vehicular sin el equipamiento completo (cono de seguridad, botiquín, sistema de alta voz y perifoneo, paneles, sirena) <del>y otros) o porque el equipamiento se encuentre en mal estado</del>	1 UIT por cada caso que se verifique en el turno del servicio
<del>7</del>	<del>Falta y/o conductas inapropiadas contra los supervisores administrativos de la Municipalidad</del>	<del>1 UIT por cada caso</del>
<b><i>Sobre la documentación de los vehículos</i></b>		
9	Por no tener vigente el SOAT, Certificado de Inspección Técnica <del>u otro.</del>	3 UIT por cada caso que se verifique en el turno del servicio
<b><i>Sobre EPP'S</i></b>		
11	Por laborar con personal que no cuenta con la indumentaria <del>completa, o que la indumentaria este en mal estado.</del>	1 UIT por cada caso que se verifique en el turno del servicio
<b><i>Sobre la recolección de residuos sólidos</i></b>		
14	Por no presentar el vehículo de reten <del>oportunamente.</del>	2 UIT por cada caso

- **Se dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

### 3.5 Personal requerido para la ejecución de la prestación

Al respecto, las Bases estándar aplicables al presente procedimiento, señalan lo siguiente:

<sup>12</sup> Recibido mediante Expediente N° 2025-0019303, en fecha 7 de febrero de 2025.

c) Del personal

- En esta sección puede consignarse el personal necesario para la ejecución de la prestación, **debiendo detallarse su perfil mínimo y las actividades a desarrollar**, así como clasificar al personal clave, esto es, aquél que resulta esencial para la ejecución de la prestación. Por ejemplo, el supervisor del servicio de seguridad y vigilancia privada.
- En el caso del personal clave, **las calificaciones y experiencia** requerida deben acreditarse documentalmente, **por lo que de haberse previsto estas, deben incluirse obligatoriamente como requisito de calificación en el literal B.3 y B.4 del presente Capítulo.**

Ahora bien, de la revisión del acápite 6.2 del numeral 3.1 y el literal B.3 del numeral 3.2 previsto en el Capítulo III, de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

<p>“6.2 Del Personal requerido para la ejecución del servicio.</p> <p>Personal clave</p> <p><b><u>Responsable técnico</u></b></p> <p>La empresa deberá contar con <b><u>(01) un responsable técnico de la empresa</u></b>, el cual debe cumplir con lo siguiente:</p> <p>(...)</p> <p><b><u>Choferes (9 camión compactador, 3 camiones baranda, 1 volquete)</u></b></p> <p>Para la recolección de residuos sólidos, la empresa deberá contar con <b><u>un (01) profesional conductor por cada vehículo</u></b> (9 camión compactador; 3 camiones baranda, 1 volquete) que preste servicio, con la licencia de conducir con las categorías: AIIIB o AIIIC vigente en función a la categoría correspondiente de cada vehículo según la conformidad con el Reglamento Nación de Tránsito y Reglamento Nacional de Sistema de Emisión de Licencias de Conducir.</p> <p>El personal en mención deberá contar con <b><u>2 años de experiencia mínima como chofer</u></b> y deberá contar con:</p> <p>(...)</p> <p><b><u>Chofer (2 madrinas)</u></b></p> <p>La empresa deberá contar con <b><u>un (01) conductor por madrina</u></b>, para la conducción</p>	<p>“3.2 REQUISITOS DE CALIFICACIÓN (...)</p> <p>B.3 CALIFICACIÓN DEL PERSONAL CLAVE</p> <p>B.3.1 FORMACIÓN ACADÉMICA</p> <p><b><u>Requisitos:</u></b></p> <p><b><u>Responsable técnico:</u></b></p> <p>Un (01) Ingeniero Sanitario y/o Ingeniero Ambiental o afines del personal clave requerido como responsable de técnico, Colegiado y habilitado.</p> <p>(...)</p> <p>B.4 EXPERIENCIA DEL PERSONAL CLAVE</p> <p><b><u>Requisitos:</u></b></p> <p><b><u>Responsable técnico:</u></b></p> <p>08 años como mínimo en actividades como gestión técnica y/o supervisión general relacionados con servicios de residuos sólidos del personal clave requerido como responsable de la dirección técnica de las operaciones.</p> <p>(...)”.</p>
---	--

de las madrinas (2 madrinas), con licencia de conducir vigente de categoría AIIIC, con una experiencia mínima de 1 año como conductor.

El personal en mención deberá contar **con 1 año de experiencia mínima como chofer** y deberá contar con:

(...)

#### **Operador de maquinaria pesada**

La empresa deberá contar con un **(01) operador de maquinaria pesada**, para la operación del cargador frontal, el cual deberá contar con un certificado de operador de maquinaria pesada **con experiencia mínima de 02 años como maquinista**.

(...)

#### **Personal no clave**

- La empresa debe contar con **dos (02) supervisores**, las actividades a desarrollar por los supervisores son: coordinar, vigilar y aseguramiento de la calidad de la prestación del servicio, con experiencia de un (01) año como supervisor, inspector, jefe de servicios de gestión de residuos sólidos. El personal deberá contar, como mínimo:

(...)

Los vehículos compactadores y camiones baranda deberá contar con un **(01) operador de sistema hidráulico**, por vehículo que serán responsables de la manipulación del sistema hidráulico de los camiones compactadores (compactación, prensado, y descarga del sistema hidráulico) y camiones baranda (retroceso y descarga del sistema hidráulico). El personal en mención deberá contar, como mínimo, con:

(...)

La planta de transferencia deberá contar con un **(01) balancero** las 24 horas del día, los 7 días de la semana, con experiencia mínima de 01 año como balancero, el personal deberá contar, como mínimo, con:

(...)

La planta de transferencia deberá contar con un **(01) operario de mantenimiento** las 24 horas del día, los 7 días de la semana, con experiencia mínima de 01 año como operario de mantenimiento u afín, el cual deberá contar, como mínimo, con la siguiente

<i>indumentaria:</i> (...)	
-------------------------------	--

(El subrayado y resaltado es agregado)

De lo expuesto se advierte que, la Entidad omitió precisar en el acápite 6.2 del numeral 3.1 del Capítulo III, las actividades a desarrollar por parte del personal clave, esto es, “Responsable técnico”, “choferes (9 camión compactador, 3 camiones baranda y 1 volquete), chofer (2 madrinan), “operador de maquinaria pesada” y del personal no clave, esto es, “supervisores”, “operador de sistema hidráulico”, “balancero” y “operador de mantenimiento”.

De otro lado, se aprecia que, la Entidad en el numeral 3.2 “Requisitos de calificación” consideró como único personal clave al “Responsable técnico”, no obstante, de la revisión del citado acápite 6.2, se aprecia que consignó como personal clave, también a los choferes y operador de maquinaria pesada; por lo que se advierte un incongruencia entre ambos extremos de las Bases.

En atención a ello, mediante INFORME TÉCNICO N° 001-2025-SGLP-GGA/MVMT<sup>13</sup>, la Entidad precisó las actividades a desarrollar del personal previamente señalado y aclaró, entre otros aspectos, que no se consideró en el presente procedimiento de selección solicitar la formación académica (grado o título profesional) para el personal clave “choferes de compactas”, “choferes de madrinan” y “operador de maquinaria”; por lo que, se requiere acreditar las licencias de conducir o certificados de operador como parte de los documentos para la suscripción del contrato según lo establecido en el acápite 18 del numeral 3.1 de las Bases Integradas. No obstante, se advierte que, conforme a lo establecido en las Bases Estándar, “las calificaciones y la experiencia requerida para el personal clave deben acreditarse documentalmente, por lo que, de haberse previsto estas deben incluirse obligatoriamente como requisito de calificación.”

En ese sentido, considerando lo señalado previamente, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- **Se adecuará** el contenido del acápite 6.2 del numeral 3.1 del Capítulo III, correspondiente a la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, conforme el siguiente detalle:

<i>6.2 Del Personal requerido para la ejecución del servicio.</i> (...)
--

<i>Funciones y/o actividades del Personal:</i>
--

<b><i>PERSONAL CLAVE</i></b>
------------------------------

- |  |
|--|
| <ul style="list-style-type: none"><li>- <i>Del responsable técnico</i></li></ul> |
|--|

<u><i>Actividades:</i></u>
----------------------------

<sup>13</sup> Recibido mediante Expediente N° 2025-0019303, en fecha 7 de febrero de 2025.

- *Garantizar el cumplimiento de la normativa ambiental.*
- *Diseñar, implementar y supervisar el plan de gestión de residuos*
- *Coordinar y supervisar la recolección, transferencia y disposición final.*
- *Monitorear y controlar el impacto ambiental de la gestión de residuos.*
- *Capacitar al personal sobre la importancia de la gestión integral de residuos.*
- *Análisis y evaluación de los impactos ambientales generados por la gestión de residuos sólidos y la responsabilidad del responsable Técnico en su prevención y mitigación.*
- *Funciones y responsabilidades, criterios de selección, capacitación y 29 a cumplimiento normativo.*

- *De los choferes y operador de maquinaria pesada:*

*Actividades:*

- *Conducir / Operar los vehículos/maquinarias por las rutas indicadas en concordancia con la leyes, políticas, normas y reglamentos en cumplimiento a las normativas de transporte, ambiental y seguridad ocupacional, por lo que deberá mantenerse actualizado, recibiendo las capacitaciones correspondientes e instrucciones de la supervisión de la empresa contratista.*
- *Tener su licencia u certificado para conducir u operar vigente.*
- *Presentarse a laborar en los horarios establecidos y correctamente uniformados.*
- *Hacer uso de los vehículos/maquinarias solo para la ejecución del servicio contratado.*
- *Hacer un buen y correcto uso, de manera técnica de los vehículos/maquinarias, a fin de evitar dañar los vehículos/maquinarias.*
- *Los choferes y operadores realizarán sus actividades en cumplimiento de los objetivos institucionales para el recojo, transferencia y Disposición final de los residuos sólidos del Distrito de Villa María del Triunfo, en cumplimiento de los roles establecidos por la empresa contratista y con arreglo a las normas de seguridad y salud en el trabajo, en salvaguarda de su integridad.*
- *Desempeñar las demás funciones inherentes a su cargo que le sean asignadas por parte de la supervisión de la empresa contratista.*

**PERSONAL NO CLAVE**

- *De los supervisores*

*Actividades:*

- *Coordinar, vigilar y aseguramiento de la calidad de la prestación del servicio*

- *Del operador de sistema hidráulico*

*Actividades:*

- *Manipulación del sistema hidráulico de los camiones compactadores (compactación, prensado, y descarga del sistema hidráulico) y camiones baranda (retroceso y descarga del sistema hidráulico).*
- *Asegurar que la compactación de los residuos sólidos recolectados sea compactada correctamente.*
- *Supervisar que la compactación de los camiones compactadores, funcionen de manera adecuada, a fin de evitar accidentes*

- Reportar fallas a los supervisores en el sistema hidráulico de compactación, a fin hacer uso de los retenes.

- Del balancero:

Actividades:

- Recepcionar los camiones compactadores que se encuentran cargados con los residuos sólidos, posterior de ser recolectados en las Zonas establecidas.
- Encargado de realizar el correcto control de pesaje
- Encargado de emitir la boleta de pesaje para que sea verificada por el Entidad.

- Del operario de mantenimiento

Actividades:

- Encargado de mantener en adecuada situación de limpieza y aseo todas las instalaciones de la planta de transferencia.

- **Se incluirá** en el contenido del numeral 3.2 del Capítulo III, correspondiente a la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, lo siguiente:

*“3.2 Requisitos de calificación*

*B.4 EXPERIENCIA DEL PERSONAL CLAVE*

Requisitos:

*(...)*

***Choferes (9 camión compactador, 3 camiones baranda, 1 volquete)***

*Con experiencia mínima de 2 años como chofer.*

***Chofer (2 madrinas)***

*Con experiencia mínima de 1 año como chofer.*

***Operador de maquinaria pesada (1 cargador frontal)***

*Con experiencia mínima de 2 años como maquinista.*

*(...)”*

- **Se dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

### 3.6 Responsabilidad por vicios ocultos

De la revisión de la Cláusula Duodécima: Responsabilidad por vicios ocultos del Capítulo V de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

**“CLÁUSULA DUODÉCIMA: RESPONSABILIDAD POR VICIOS OCULTOS**

*La conformidad del servicio por parte de LA ENTIDAD no enerva su derecho a reclamar posteriormente por defectos o vicios ocultos, conforme a lo dispuesto por los artículos 40 de la Ley de Contrataciones del Estado y 173 de su Reglamento.*

*El plazo máximo de responsabilidad del contratista es de [**CONSIGNAR TIEMPO EN AÑOS, NO MENOR DE UN (1) AÑO**] año(s) contado a partir de la conformidad otorgada por LA ENTIDAD.”*

(El subrayado y resaltado es agregado)

De lo expuesto, se advierte que, la Entidad omitió consignar el tiempo en años referido a los vicios ocultos en el Capítulo V de la Sección Específica de las Bases Integradas; no obstante, a través del INFORME TÉCNICO N° 001-2025-SGLP-GGA/MVMT<sup>14</sup>, precisó el plazo máximo de responsabilidad del contratista por vicios ocultos.

En ese sentido, considerando lo señalado previamente, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- **Se adecuará** el contenido de la Cláusula Duodécima del Capítulo V, correspondiente a la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, conforme al detalle siguiente:

**“CLÁUSULA DUODÉCIMA: RESPONSABILIDAD POR VICIOS OCULTOS**

*La conformidad del servicio por parte de LA ENTIDAD no enerva su derecho a reclamar posteriormente por defectos o vicios ocultos, conforme a lo dispuesto por los artículos 40 de la Ley de Contrataciones del Estado y 173 de su Reglamento.*

*El plazo máximo de responsabilidad del contratista es de ~~/CONSIGNAR TIEMPO EN AÑOS. NO MENOR DE UN (1) AÑO/~~ UN (1) AÑO año(s) contado a partir de la conformidad otorgada por LA ENTIDAD.”*

- **Se dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del pliego absolutorio, las bases o Informe Técnico que se oponga a la disposición prevista en el párrafo anterior.

### 3.7. Documentos para el perfeccionamiento del contrato

De la revisión del numeral 2.3 del Capítulo II y el numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia que la Entidad ha establecido lo siguiente:

<b>“2.3 REQUISITOS PARA PERFECCIONAR EL CONTRATO</b>  <i>El postor ganador de la</i>	<b>“6.2 Del Personal requerido para la ejecución del servicio.</b>  <i>Personal clave</i> <i>(...)</i> <b>Choferes (9 camión compactador, 3 camiones baranda, 1</b>
--	---

<sup>14</sup> Recibido mediante Expediente N° 2025-0019303, en fecha 7 de febrero de 2025.



<p>buena pro debe presentar los siguientes documentos para perfeccionar el contrato: (...)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Licencia de conducir de Choferes (9 camión compactador, 3 camiones baranda, 1 volquete) - Categorías: AIIIB o AIIC.</li> <li>• <u>Licencia de conducir de los conductores de las madrinas (3 madrinas)</u> - categoría AIIC (...).</li> </ul>	<p><b>volquete)</b></p> <p>Para la recolección de residuos sólidos, la empresa deberá contar con un (01) profesional conductor por cada vehículo (9 camión compactador, 3 camiones baranda, 1 volquete) que preste servicio, con la licencia de conducir con las categorías: AIIIB o AIIC vigente en función a la categoría correspondiente de cada vehículo según la conformidad con el Reglamento Nación de Tránsito y Reglamento Nacional de Sistema de Emisión de Licencias de Conducir.</p> <p>(...)</p> <p><b>Chofer (2 madrinas)</b></p> <p>La empresa deberá contar con un (01) conductor por madrina, <u>para la conducción de las madrinas (2 madrinas), con licencia de conducir vigente de categoría AIIC</u>, con una experiencia mínima de 1 año como conductor.</p> <p>(...)</p> <p>18. Para la firma del contrato:</p> <p>(...)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Licencia de conducir de Choferes (9 camión compactador, 3 camiones baranda, 1 volquete) - Categorías: AIIIB o AIIC</li> <li>• <u>Licencia de conducir de los conductores de las madrinas (3 madrinas)</u> - categoría AIIC (...).</li> </ul>
---	---

(El subrayado y resaltado es agregado)

De lo expuesto en el numeral 2.3 del Capítulo II y en el acápite 18 del Capítulo III de las Bases Integradas, se aprecia que la Entidad está requiriendo como documentos para el perfeccionamiento del contrato, la presentación de una “licencia de conducir de los conductores de las madrinas (**3 madrinas**) - categoría AIIC”, no obstante, ello se contradice con la información contenida en el acápite 6.2 del Capítulo III, pues se consignó que la empresa debe contar con un conductor por cada madrina, encargado de conducir dos madrinas, y contar con una licencia vigente de categoría AIIC.

En atención a ello, a través del INFORME TÉCNICO N° 001-2025-SGLP-GGA/MVMT<sup>15</sup>, la Entidad precisó, entre otros aspectos, que el personal clave para la ejecución del servicio es el responsable técnico de la empresa, choferes (9 camión compactador, 3 camiones baranda y 1 volquete), chofer (**2 madrinas**) y el operador de maquinaria pesada.

En ese sentido, considerando lo señalado previamente, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- **Se adecuará** el contenido del numeral 2.3 del Capítulo II y el acápite 18 del Capítulo III, correspondiente a la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, conforme al detalle siguiente:

<sup>15</sup> Recibido mediante Expediente N° 2025-0019303, en fecha 7 de febrero de 2025.

### “2.3 REQUISITOS PARA PERFECCIONAR EL CONTRATO

El postor ganador de la buena pro debe presentar los siguientes documentos para perfeccionar el contrato:

(...)

- Licencia de conducir de Choferes (9 camión compactador, 3 camiones baranda, 1 volquete) - Categorías: AIIIB o AIIC.
- Licencia de conducir de los conductores de las madrinas (3 2 madrinas) - categoría AIIC

(...)

18. Para la firma del contrato:

(...)

- Licencia de conducir de Choferes (9 camión compactador, 3 camiones baranda, 1 volquete) - Categorías: AIIIB o AIIC
  - Licencia de conducir de los conductores de las madrinas (3 2 madrinas) - categoría AIIC
- (...)”.

- **Se dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del pliego absolutorio, las bases o Informe Técnico que se oponga a la disposición prevista en el párrafo anterior.

### 3.8. Equipamiento estratégico

De la revisión del acápite 6 del numeral 3.1 y el literal B.1 del numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia a continuación:

“6. Alcances y descripción del servicio

6.1 Requisitos mínimos de la empresa:

(...)

**a.3) Del equipamiento estratégico**

Flota de camiones recolectores y otros para la prestación del servicio de alquiler de unidades vehiculares para la recolección, transferencia, transporte y disposición final de residuos sólidos de las zonas de José Carlos Mariátegui y Zona de Cercado, del distrito de Villa María del Triunfo.

“B CAPACIDAD TÉCNICA Y PROFESIONAL

B.1 EQUIPAMIENTO ESTRATÉGICO

Requisitos:

N°	Tipo de vehículo	Capacidad de carga del vehículo	(...)	Total N° de vehículos
1	<u>Camión compactador</u>	21 m <sup>3</sup> como mínimo	(...)	10
2	<u>Camión baranda</u>	20 m <sup>3</sup> como mínimo	(...)	3
3	<u>Cargador frontal</u>	Cucharón de 2.5 m <sup>3</sup> como mínimo	(...)	1

3	<u>Cargador frontal</u>	Cucharón de 2.5 m <sup>3</sup> como mínimo	(...)	1
4	<u>Camión volquete</u>	19 m <sup>3</sup>	(...)	1
<b>TOTAL</b>				15
(...)” <b>d) Servicio de disposición final de residuos sólidos</b> (...)” <u><b>De los vehículos mdrinas.</b></u>  Para la prestación de los servicios el postor deberá acreditar que cuenta como mínimo con 3 unidades vehiculares, con las siguientes características: <ul style="list-style-type: none"> <li>• 02 camiones mdrinas de 60 metros cúbicos como mínimo. (fórmula rodante como mínimo 6x4)</li> <li>• 01 camión mdrina de reten de 60 metros cúbicos como mínimo. (fórmula rodante como mínimo 6x4)</li> </ul>				
Nº	<b>Tipo de vehículo</b>	<b>Capacidad de carga del vehículo</b>	<b>(...)</b>	<b>Total Nº de vehículos</b>
1	<u>Camión mdrina</u>	60 m <sup>3</sup>	(...)	3
<b>TOTAL</b>				3
(...)” (...)”.				

4	<u>Camión volquete</u>	19 m <sup>3</sup>	(...)	1
5	<u>Camión mdrina</u>	60 m <sup>3</sup>	(...)	3

(...)”.

De lo expuesto, se advierte que el equipamiento estratégico contemplado en el literal a.3) del numeral 3.1, difiere del establecido en el numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas. Por lo que, en atención al Principio de Transparencia y a efectos de que el contenido de las Bases resulte claro y congruente, corresponderá eliminar el término “estratégico” del literal a.3 del numeral 3.1 del Capítulo III de las Bases Integradas, máxime si el requerimiento objeto de indagación de mercado mediante el cual se determinó la existencia de pluralidad de proveedores, contiene el citado Requisito de Calificación “Equipamiento Estratégico”.

En ese sentido, considerando lo señalado previamente, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- **Se suprimirá** del acápite 6 del numeral 3.1 del Capítulo III, correspondiente a la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, lo siguiente:

*“6. Alcances y descripción del servicio*

*6.1 Requisitos mínimos de la empresa:*

*(...)*

*a.3) Del equipamiento ~~estratégico~~*

*Flota de camiones recolectores y otros para la prestación del servicio de alquiler de unidades vehiculares para la recolección, transferencia, transporte y disposición final de residuos sólidos de las zonas de José Carlos Mariátegui y Zona de Cercado, del distrito de Villa María del Triunfo.*

<i>Nº</i>	<i>Tipo de vehículo</i>	<i>Capacidad de carga del vehículo</i>	<i>(...)</i>	<i>Total N° de vehículos</i>
<i>1</i>	<i>Camión compactador</i>	<i>21 m³ como mínimo</i>	<i>(...)</i>	<i>10</i>
<i>2</i>	<i>Camión baranda</i>	<i>20 m³ como mínimo</i>	<i>(...)</i>	<i>3</i>
<i>3</i>	<i>Cargador frontal</i>	<i>Cucharón de 2.5 m³ como mínimo</i>	<i>(...)</i>	<i>1</i>
<i>4</i>	<i>Camión volquete</i>	<i>19 m³</i>	<i>(...)</i>	<i>1</i>
<i><b>TOTAL</b></i>				<i>15</i>

*(...)”*

- **Se dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del pliego absolutorio, las bases o Informe Técnico que se oponga a la disposición prevista en el párrafo anterior.

### **3.9. Duplicidad del requisito de calificación:**

Al respecto, de la revisión del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas del presente procedimiento, se aprecia la inclusión de información relativa al Requisito de Calificación “Experiencia del postor en la especialidad” en el acápite 7.1, a pesar de que el referido extremo se encuentra de manera duplicada con el consignado -acorde a las Bases Estándar- en el numeral 3.2 del mismo capítulo de las Bases.

En ese sentido, y en aras de evitar una posible confusión entre los participantes, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se emitirán las siguientes disposiciones:

- **Se suprimirá** el extremo correspondiente a la “Experiencia del postor en la especialidad”, contenido en el acápite 7.1 del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas.

- **Se dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

#### 4. CONCLUSIONES

En virtud de lo expuesto, este Organismo Técnico Especializado ha dispuesto:

- 4.1 Se procederá a la integración definitiva de las Bases a través del SEACE, en atención a lo establecido en el artículo 72 del Reglamento.
- 4.2 Posteriormente, el comité de selección deberá **modificar** las fechas de registro de participantes, presentación de ofertas y otorgamiento de la buena pro, para lo cual deberá tenerse presente que los proveedores deberán efectuar su registro en forma electrónica a través del SEACE hasta antes de la presentación de propuestas, de acuerdo con lo previsto en el artículo 57 del Reglamento; asimismo, cabe señalar que, conforme a lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento, entre la integración de Bases y la presentación de propuestas no podrá mediar menos de siete (7) días hábiles, computados a partir del día siguiente de la publicación de las Bases integradas en el SEACE.
- 4.3 Es preciso indicar que contra el pronunciamiento emitido por el OSCE no cabe interposición de recurso administrativo alguno, siendo de obligatorio cumplimiento para la Entidad y los proveedores que participan en el procedimiento de selección, asimismo, cabe señalar que, las disposiciones del Pronunciamiento priman sobre aquellas disposiciones emitidas en el pliego absolutorio y Bases Integradas que versen sobre el mismo tema.
- 4.4 Finalmente, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente pronunciamiento no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.

Jesús María, 24 de febrero de 2025

*Código: 6.1, 6.3.*