

PRONUNCIAMIENTO N° 070-2025/OSCE-DGR

Entidad : Gobierno Regional de San Martín-Salud Alto Mayo.

Referencia : Concurso Público N° 6-2024-OGESS-AM/CS-1, convocado para la “Contratación del servicio de recolección, transporte y disposición final de residuos sólidos peligrosos para el Hospital II-1 Rioja, durante los años 2025, 2026 y 2027”.

1. ANTECEDENTES

Mediante el formulario de solicitud de emisión de pronunciamiento recibido el 3 de diciembre de 2024¹ y subsanado el 14 de enero de 2025², el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección de la referencia remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de bases presentada por el participante **MULTISERVICIOS MAPESA S.R.L.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobada mediante la Ley N° 30225, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado por el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, en adelante el “Reglamento”.

Ahora bien, cabe indicar que en la emisión del presente pronunciamiento se empleó la información complementaria remitida por la Entidad, con fecha 19 de diciembre de 2024³, mediante la Mesa de Partes de este Organismo Técnico Especializado, lo cual tiene carácter de declaración jurada.

Asimismo, cabe precisar que en la emisión del presente pronunciamiento se utilizó el orden establecido por el comité de selección en el pliego absolutorio y los temas materia de cuestionamientos de los mencionados participantes, conforme al siguiente detalle:

- **Cuestionamiento N° 1** : Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N° 6 referida al “**Requisito de calificación: Habilitación**”.
- **Cuestionamiento N° 2** : Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N° 8 referida al “**Requisito de calificación: Equipamiento estratégico**”.
- **Cuestionamiento N° 3** : Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N° 9 referida al “**Monto de**”.

¹ Expediente N° 2024-0166858

² Expediente N° 2025-0006775

³ Expediente N° 2024-0161635

cobertura de la Póliza de Responsabilidad Civil”.

2. CUESTIONAMIENTO

Cuestionamiento N° 1:

Respecto al “Requisito de calificación: Habilitación”

El participante **MULTISERVICIOS MAPESA S.R.L.** cuestionó la absoluciónde la consulta y/u observación N° 6, indicando que la Entidad ha omitido incluir requisitos fundamentales conforme al Decreto Supremo N° 014-2017-MINAM, que aprueba el Decreto Legislativo N° 1278, Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos. Estos requisitos incluyen, entre otros, la Póliza de Responsabilidad Civil que cubra daños materiales y ambientales a terceros, el Certificado de Habilitación Vehicular Especial de las Unidades de Transporte de Residuos Sólidos Peligrosos, expedido por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones, el Certificado de Inspección para el Transporte de Materiales y/o Residuos Peligrosos, el Plan de Contingencia para el Transporte de Materiales y Residuos Sólidos Peligrosos conforme a la Ley N° 28551, y la Licencia de Funcionamiento de las instalaciones. Sin embargo, la Entidad no ha respondido adecuadamente a la consulta, limitándose a indicar que el área usuaria es la responsable de elaborar los requerimientos, a pesar de que los documentos mencionados son esenciales para que las empresas operadoras de residuos sólidos puedan brindar el servicio de transporte de residuos peligrosos. El incumplimiento de los estándares de manejo de residuos sólidos podría resultar en sanciones tanto para la empresa operadora como para la entidad. **Por lo tanto, se solicitó solicitar que se incluya en el requisito de calificación “Habilitación” los documentos estipulados en el Decreto Supremo N° 014-2017-MINAM que aprueba el Reglamento del Decreto Legislativo N° 1278 “Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos”.**

Pronunciamiento

De la revisión del literal A del numeral 3.2 de los “Requisito de Calificación: Capacidad Legal - Habilitación” previsto en el Capítulo III de la Sección Específica de las Bases de la convocatoria, se aprecia que la Entidad consideró lo siguiente:

“A. CAPACIDAD LEGAL:

HABILITACIÓN:

Requisitos:

- a) Registro vigente como Empresa prestadora de servicios de Residuos Sólidos (EPS- RS Y/O EO-RS), otorgado por DIGESA o Empresa Operadora de Residuos Sólidos (EO-RS) de acuerdo a la Ley D.L N° 1278, Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos y el Decreto Supremo D.S. N° 014-2017 -MINAM, Reglamento de la Ley Gestión Integral de Residuos Sólidos.*
- b) Licencia de funcionamiento de las Instalaciones: Oficina (Licencia de Oficina Administrativa).*

- c) *Autorización vigente de Operador de Transporte de Residuos Sólidos Peligrosos y Biocontaminados, así como, Autorización vigente de Tránsito y/o Circulación de vehículos pesados y/o carga, para la Recolección y Transporte de Residuos Sólidos.*
- d) *Aprobación de ruta y/o permiso de operación de vehículo mayor otorgada por las Municipalidades respectivas jurisdiccionales por donde se desplazará las unidades móviles (Autorización para el transporte de Residuos Sólidos y/o Residuos Sólidos Peligrosos, Biocontaminados), hasta donde se encuentra la Infraestructura correspondiente para el recojo, transportes y disposición final de residuos sólidos.*

(...).”

Es así que, mediante la consulta y/u observación N° 6 el participante **MULTISERVICIOS MAPESA S.R.L.** solicitó incluir como parte de los Requisitos de Calificación, lo siguiente:

- Póliza de Responsabilidad Civil que cubra daños materiales y ambientales a terceros, derivados del manejo y gestión de residuos sólidos peligrosos.
- Certificado de Habilitación Vehicular Especial de las Unidades de Transporte de Residuos Sólidos Peligrosos, expedido por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones, para cada una de las unidades, para el transporte de residuos peligrosos.
- Certificado de Inspección para el Transporte de Materiales y/o Residuos Peligrosos.
- Plan de Contingencia para el Transporte de Materiales y Residuos Sólidos Peligrosos, conforme a la Ley N° 28551.
- Licencia de Funcionamiento de las instalaciones.
- Licencia de Funcionamiento de la Planta (licencia de planta de maestranza o licencia como empresa operadora de residuos sólidos).

Ante lo cual, el comité de selección no acogió lo solicitado, precisando que de conformidad con la Opinión N° 186-2016/DTN, la habilitación de un postor está relacionada con una atribución específica que debe tener el proveedor para poder llevar a cabo la actividad objeto de contratación. Este es el caso de las actividades reguladas por normas en las cuales se establecen determinados requisitos que las empresas deben cumplir para estar habilitadas para la ejecución de un servicio específico o para estar autorizadas para la comercialización de ciertos bienes en el mercado. Por lo tanto, lo solicitado por el participante no corresponde a una norma regulada como documento de habilitación, ya que el seguro mencionado puede ser obtenido en el momento de la firma del contrato, si el postor resulta beneficiado con la buena pro del presente proceso de selección.

De manera previa al análisis, es preciso señalar que mediante la Opinión N° 186-2016/DTN, la Dirección Técnico Normativa del OSCE, señaló lo siguiente: “(...) puede entenderse que **la habilitación de un postor, está relacionada con cierta atribución con la cual debe contar el proveedor para poder llevar a cabo la**

actividad materia de contratación, este es el caso de las actividades reguladas por normas en las cuales se establecen determinados requisitos que las empresas deben cumplir a efectos de estar habilitadas para la ejecución de determinado servicio o estar autorizadas para la comercialización de ciertos bienes en el mercado (...) ” (El subrayado y resaltado es nuestro).

Ahora bien, en atención al tenor de lo cuestionado por el recurrente, corresponde señalar que la Entidad mediante la Carta N° 02-2025-JCMH/CS6-2024/OGESS-AM⁴, señaló lo siguiente:

“ABSOLUCIÓN AL CUESTIONAMIENTO/Respecto de la consulta y/u observación N° 6 Al respecto se precisa que, según el informe técnico del área usuaria validado por asesoría legal, precisa entre otros los siguiente:

El DECRETO SUPREMO N° 014-2017 -MINAM, ha establecido un procedimiento previo para la Inscripción en los Registros Autoritativo, es decir que para la inscripción en el Registro Autoritativo, el solicitante (administrado) debe presentar al MINAM el formulario o solicitud de Inscripción para EO-RS, el cual tiene carácter de declaración jurada; estando el procedimiento administrativo sujeto a fiscalización posterior, por cuanto los requisitos a que hace referencia el participante como son: "(...) Póliza de Responsabilidad Civil que cubra daños materiales y ambientales a terceros, derivados del manejo y gestión de residuos sólidos peligrosos por el valor de 115 UITs, en concordancia al D.S. 020-2019 -MTC modifica al Decreto Supremo No 021-2008 que aclara el Reglamento Nacional de Transporte Terrestre de Materiales y Residuos Peligrosos, donde establece como mínimo dicha póliza debe asegurar por lo menos 115 UITs entre Daños personales, Daños Materiales y Remediación ambiental. Certificado de Habilitación Vehicular Especial de las Unidades de Transporte de residuos sólidos Peligrosos, expedido por el Ministerio de Transporte y Comunicaciones, por cada una de las unidades, para el Transporte de Residuos Peligrosos. Certificado de Inspección por el Transporte de Materiales y/o Residuos Peligrosos. Plan de Contingencia de Transporte de Materiales y Residuos Sólidos Peligrosos conforme a la Ley N° 28551. Adjuntar copia de la resolución de aprobación por el MINISTERIO DE TRANSPORTE COMUNICACIONES. Contrato vigente con un Relleno de Seguridad o mixto autorizado por la DIGESA o por el MINAM donde se llevarán los Residuos biocontaminados para su destino final. Resolución aprobada del EIA y Licencia de Funcionamiento del Relleno de Seguridad para la Disposición final de Residuos Sólidos peligrosos biocontaminados"; resulta irrisorio requerirles nuevamente e irrazonable y desproporcional que se podría considerar como una barrera a la libre competencia y una contravención a los principios de eficiencia y transparencia en las contrataciones del Estado, toda vez que estos fueron presentados primigeniamente en marco de un procedimiento administrativo para la obtención de registro como empresa operadora de servicios de residuos sólidos.

Aunado a ello, es importante dejar expresa constancia que los cuestionamientos por parte del recurrente respecto de la consulta y/u observación N° 6, como es la incorporación de requisitos que formaron parte para la solicitud de tramitación de un procedimiento administrativo como es la Registro Autoritativo de Empresas Operadoras de Residuos Sólidos administrado por el MINAM, resulta en ilegal, dado a que como requisito de calificación de Habilitación lo que se busca es que el postor cuente con cierta atribución con la cual debe contar el proveedor para poder llevar a cabo la actividad materia de contratación, este es el caso de las actividades reguladas por normas en las cuales se establecen determinados requisitos que las empresas deben cumplir a efectos de estar habilitadas para la ejecución de determinado servicio o estar autorizadas para la comercialización de ciertos bienes en el mercado.

⁴ Remitido mediante el Expediente N°2024-0175441.

Por lo tanto, en el proceso de selección Concurso Público N° 06-2024-OGES-AM/CS-I, en el literal A. Habilitación, inciso a) se ha requerido la acreditación con la presentación del documento (acto administrativo) que da fin a un procedimiento administrativo instaurado en primera instancia ante una entidad correspondiente, como es la presentación de Registro vigente como Empresa Prestadora de Servicios de Residuos Sólidos (EPS-RS) otorgado por DIGESA o Registro como Empresa Operadora Residuos Sólidos (EO), de acuerdo al DL. N° 1278, Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos y el Decreto Supremo D.S. N° 014-2017 -MINAM, Reglamento de la Ley Integral de Residuos Sólidos; no como lo que pretende que el recurrente que se presente requisitos que forman parte de un procedimiento administrativo "Inscripción en el Registro Autoritativo de Empresas Operadoras de Residuos Sólidos para el manejo de residuos sólidos peligrosos" Código: PA21009286", según lo establecido por el Texto Único de Procedimientos Administrativos - "MINISTERIO DEL AMBIENTE"

En efecto, conforme a lo expuesto, como área usuaria solicitó NO ACOGER el cuestionamiento formulado por el recurrente (...)

Finalmente el área usuaria precisa lo siguiente respecto a los puntos observados:

Póliza de Responsabilidad Civil que cubra daños materiales y ambientales a terceros, derivados del manejo y gestión de residuos sólidos peligrosos por el valor de 115 UITs, en concordancia al D.S. 020-2019 -MTC, modifica al Decreto Supremo No 021-2008 que aclara el Reglamento Nacional de Transporte Terrestre de Materiales y Residuos Peligrosos, donde establece como mínimo dicha póliza debe asegurar por lo menos 115 UITs entre Daños personales, Daños Materiales y Remediación ambiental. Conforme a lo establecido en la ABSOLUCIÓN AL CUESTIONAMIENTO SEGÚN SOLICITUD DE ELEVACIÓN 3.1, se mantiene el requerimiento de Póliza de Seguro de Responsabilidad Civil:

EL CONTRATISTA deberá contar con una póliza de Seguros de Responsabilidad Civil por daños o pérdidas de materiales y/o personales, causados involuntariamente a terceros, que además incluya la responsabilidad Civil patronal, que cubra al Hospital II- 1 Rioja, considerándose este como un tercero. Esta Póliza deberá estar vigente durante **todo el periodo de contratación y será equivalente a \$10,000.00 (Diez mil dólares americanos). La cual se solicita para la firma de contrato y no en requisito de habilitación debido a que sería una limitante para los postores para la presentación de ofertas ya que les generaría gastos innecesarios a los postores en caso de no salir favorecido o adjudicado con la buena pro.**

Certificado de Habilitación Vehicular Especial de las Unidades de Transporte de residuos sólidos Peligrosos, expedido por el Ministerio de Transporte y Comunicaciones, por cada una de las unidades, para el Transporte de Residuos Peligrosos.

Respecto a ello se debe informar que no se acogió este extremo debido a que en punto 3 del numeral A. CAPACIDAD LEGAL - HABILITACIÓN de las bases del CP N° 06-2024-OGESS-AM/CS, **ya se está requiriendo como requisitos (Autorización vigente de Operador de Transporte de Residuos Sólidos Peligrosos y Biocontaminados, así como autorización vigente de Tránsito y/o Circulación de vehículos pesados y/o carga, para la recolección y Transporte de Residuos Sólidos) que en práctica es el requerimiento de la misma documentación si no con diferente denominación.**

Certificado de Inspección por el Transporte de Materiales y/o Residuos Peligrosos. Referente al presente punto se debe precisar que no se aceptó la inclusión del presente requisito debido que, para acreditar el punto precedente, el postor debió presentar ante la autoridad correspondiente tal información, **es por ello que solicitar tal requisito sería redundar sobre un requisito ya acreditado.**

Plan de Contingencia de Transporte de Materiales y Residuos Sólidos Peligrosos conforme a la Ley N° 28551. Adjuntar copia de la resolución de aprobación por el MINISTERIO DE

TRANSPORTE COMUNICACIONES. El presente punto no fue aceptado como requisito de habilitación, esto debido que el plan de contingencia es elaborado para la entidad, lo que se requiere para la firma de contrato, solicitarla para la presentación de ofertas acarrearía gastos innecesarios y barreras al presente proceso de selección ya que los postores no tienen la certeza de salir favorecido o adjudicado con la buena pro.

Contrato vigente con un Relleno de Seguridad o mixto autorizado por la DIGESA o por el MINAM donde se llevarán los Residuos biocontaminados para su destino final. Referente a este punto se **debe indicar que no se aceptó como requisito de habilitación el presente punto, debido que este requisito se encuentra en el requisito de calificación numeral B2. Donde se está solicitando como infraestructura que el postor debe contar con una Infraestructura, Relleno de Seguridad,** y aprobación de la infraestructura de disposición final de residuos sólidos no municipales de la empresa donde se realiza el destino final de los residuos sólidos biocontaminantes, y deberán contar con la autorización vigente de DIGESA y/o MINAM, a nivel regional (San Martín).

Resolución aprobada del EIA y Licencia de Funcionamiento del Relleno de Seguridad para la Disposición final de Residuos Sólidos peligrosos biocontaminados. Referente **a este punto se debe indicar que no se aceptó como requisito de habilitación el presente punto, debido que este requisito se encuentra en el requisito de calificación numeral B2. Donde se está solicitando como infraestructura que el postor debe contar con una Infraestructura, Relleno de Seguridad,** y aprobación de la infraestructura de disposición final de residuos sólidos no municipales de la empresa donde se realiza el destino final de los residuos sólidos biocontaminantes, y deberán contar con la autorización vigente de DIGESA y/o MINAM, a nivel regional (San Martín). Es decir que para acreditar el requisito de infraestructura el postor debe presentar la Resolución aprobada del EIA y Licencia de Funcionamiento del Relleno de Seguridad para la Disposición final de Residuos Sólidos peligrosos Biocontaminados, ya sea la infraestructura propia o alquilada.” (El subrayado y resaltado son agregados)

De lo expuesto precedentemente, se aprecia que la Entidad ratificó su absolución señalando que los documentos sugeridos por el recurrente para incluir en el requisito de calificación “Habilitación”, formaron parte del trámite “Inscripción en el Registro Autoritativo de Empresas Operadoras de Residuos Sólidos para el manejo de residuos sólidos peligrosos - Código: PA21009286”, administrado por el Ministerio del Ambiente (MINAM) y resulta excesivo incluir dichos documentos en el referido requisito de calificación, puesto que ello podría restringir la participación de potenciales postores.

Sin perjuicio de lo anterior, respecto a la licencia municipal de funcionamiento, cabe indicar que es aquel acto administrativo que expide la municipalidad a una persona jurídica (empresa) para el desarrollo de las actividades económicas en su respectiva jurisdicción; en ese sentido, dicho documento no se encuentra relacionado con cierta atribución con la cual debe contar el proveedor para llevar a cabo la actividad materia de contratación, por lo que, **requerir su presentación para la oferta resulta excesivo, máxime si en dicha etapa no se sabría quién será el ganador de la buena pro, no obstante, es oportuno para el perfeccionamiento del contrato.**

En ese sentido, considerando lo señalado en los párrafos precedentes, y en la medida que, la pretensión del recurrente está orientada a que, la Entidad incluya en el requisito de calificación “Habilitación” los documentos estipulados en el Decreto Supremo N° 014-2017-MINAM que aprueba el Decreto Legislativo N° 1278 “Ley

de Gestión Integral de Residuos Sólidos”; este Organismo Técnico Especializado ha decidido **NO ACOGER** el presente cuestionamiento. Sin perjuicio de lo expuesto, se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se adecuará** el requisito de calificación “Habilitación” del numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, conforme al siguiente detalle:

A. CAPACIDAD LEGAL:

HABILITACIÓN:

Requisitos:

- e) Registro vigente como Empresa prestadora de servicios de Residuos Sólidos (EPS-RS Y/O EO-RS), otorgado por DIGESA o Empresa Operadora de Residuos Sólidos (EO-RS) de acuerdo a la Ley D.L N° 1278, Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos y el Decreto Supremo D.S. N° 014-2017 -MINAM, Reglamento de la Ley Gestión Integral de Residuos Sólidos.*

~~f) Licencia de funcionamiento de las Instalaciones: Oficina (Licencia de Oficina Administrativa).~~

(...).”

- Corresponderá al Titular de la Entidad **implementar** las directrices pertinentes en futuros procedimientos de selección, a fin de que el Comité de Selección cumpla con absolver de forma clara y precisa la totalidad de las peticiones formuladas por los participantes en sus consultas y/u observaciones, permitiendo reducir el número de aspectos que deberán ser corregidos o saneados con ocasión de la elevación de cuestionamientos

Cabe precisar que, **deberá dejarse sin efecto** toda disposición de las Bases o del Pliego Absolutorio que se oponga a lo establecido en las presentes disposiciones.

Finalmente, cabe precisar que de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, indagación de mercado, el pliego absolutorio y el Informe Técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

Cuestionamiento N° 2: Respecto al “Requisito de calificación: Equipamiento estratégico”

El participante **MULTISERVICIOS MAPESA S.R.L.**, cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N° 8 indicando que, el comité de selección no acogió la observación mencionada, señalando únicamente que los vehículos de categoría N1 no pueden ser destinados al transporte de mercancías peligrosas, lo cual no sería cierto. Los vehículos de categoría N2 tienen un peso bruto vehicular mayor a 3.5 toneladas (3.500 kg) hasta 12 toneladas (12.000 kg), mientras que, según las bases, se estima

recoger aproximadamente 270 kg diarios. Por lo tanto, la categoría N2 resulta excesiva, siendo lo correcto e idóneo solicitar un vehículo con capacidad de carga útil de 2000 kg, de categoría N1.

Asimismo, indicó que un vehículo de categoría N2 generaría problemas al ingresar a la vía o calle donde se encuentra ubicado el Hospital de Rioja, lo que causaría gran congestión vehicular en la zona debido al tamaño del vehículo. Además, el mantenimiento de un vehículo de esta categoría sería elevado.

Por otro lado, también observó que no se ha especificado la antigüedad máxima del vehículo, sugiriendo que el vehículo no debe tener más de 10 años de antigüedad, ya que un vehículo de mayor antigüedad podría generar problemas por desperfectos mecánicos y alta contaminación. Además, solicitó que se exija un vehículo adicional para casos de contingencia ante eventuales incidentes durante el servicio. Por lo que **solicitó que se expliquen las razones por las cuales no acogió la observación, esto es, i) Modificar la categoría del vehículo requerido de N1 a N2, ii) El vehículo a requerir que no sea mayor a 10 años de antigüedad y iii) Tener un vehículo adicional para operar en casos de contingencias por casos fortuitos.**

Pronunciamiento

De la revisión del literal B.1 del numeral 3.2 de los “Requisito de Calificación: Equipamiento estratégico” previsto en el Capítulo III de la Sección Específica de las Bases de la convocatoria, se aprecia que la Entidad consideró lo siguiente:

*“B. CAPACIDAD TÉCNICA Y PROFESIONAL
B.1 EQUIPAMIENTO ESTRATÉGICO*

Requisitos:

01 vehículo con categoría N2 como mínimo

El vehículo debe ser de uso exclusivo para el recojo y transporte de residuos sólidos y cumplir con las características señaladas en el D.S N° 014-2017-MINAM, Reglamento de la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos

Acreditación:

Copia de documentos que sustenten la propiedad, la posesión, el compromiso de compra venta o alquiler u otro documento que acredite la disponibilidad del equipamiento estratégico requerido.”

Es así que, mediante la consulta y/u observación N° 8 el participante MULTISERVICIOS MAPESA S.R.L., observó que no se ha especificado la capacidad de carga útil ni el año de antigüedad del vehículo, limitándose únicamente a indicar que el vehículo es de categoría N2, y que dicha categoría tiene una capacidad de carga entre 3.500 y 12.000 kilos como peso bruto de los vehículos considerados camiones. Por lo tanto, esta categoría resulta excesiva, siendo un vehículo con capacidad de carga útil de 2000 kg y categoría N1 más que suficiente para realizar el servicio.

Además, indicó que la antigüedad del vehículo es importante, ya que será el equipo que realizará el servicio de manera diaria. En consecuencia, si el vehículo es muy antiguo, podría generar problemas o incluso quedarse varado por desperfectos mecánicos, además de generar contaminación debido a la mala combustión. Por ello, solicitó que se requiera un vehículo que no tenga más de 10 años de antigüedad desde la fecha de la convocatoria y que se solicite un vehículo de contingencia para casos fortuitos, lo cual mejoraría el servicio.

Finalmente, solicitó que se indique la capacidad del vehículo, la categoría, la antigüedad y se incluya un vehículo de contingencia, el cual debe estar registrado en el registro autoritativo emitido por el MINAM, para que el vehículo esté autorizado para el transporte de residuos biocontaminados.

Ante lo cual, el comité de selección decidió no acoger lo solicitado por el participante, precisando que, de acuerdo con el Reglamento Nacional de Vehículos, aprobado por el Decreto Supremo N° 058-2003-MTC, en su Artículo 19° sobre los Requisitos Técnicos Adicionales para los vehículos destinados y autorizados al transporte de mercancías peligrosas, los vehículos de las categorías N2, N3, O2, O3 y O4, destinados y autorizados al transporte de mercancías peligrosas, deben cumplir con las características y/o contar con los dispositivos requeridos. En este sentido, no se consideran los vehículos de categoría N1 como vehículos destinados y autorizados al transporte de mercancías peligrosas.

En vista de ello, y teniendo en cuenta lo cuestionado por el recurrente respecto a la absolución señalada en los párrafos precedentes, la Entidad mediante el Informe Técnico N° 001-2024⁵, señaló lo siguiente:

“Análisis y fundamento adicional al cuestionamiento a la observación N° 8 del participante: De acuerdo a lo ya absuelto se debe precisar que el artículo 19 del Decreto Supremo Nro. 058-2003-MTC que literalmente establece.

Artículo 19.- Requisitos técnicos adicionales para los vehículos destinados y autorizados al transporte de Mercancías Peligrosas. Adicionalmente, los vehículos de las categorías N2, N3, O2, O3 y O4, destinados y autorizados al transporte de Mercancías Peligrosas deben cumplir con las características y/o contar con los dispositivos señalados a continuación: Vehículos de Categoría N2 y N3:

- 1. Sistema de comunicación con capacidad de enlazar al vehículo con su base.*
- 2. Tacógrafo o dispositivo electrónico de registro de tiempo y velocidad.*
- 3. El calibre de los conductores eléctricos deberá ser el adecuado para evitar sobrecalentamientos. Los conductores deberán tener un aislamiento adecuado. Todos los circuitos deberán estar protegidos por fusibles o interruptores automáticos de circuito, excepto en los siguientes:*
 - Circuito de la batería a los sistemas de arranque en frío y parada del motor*
 - Circuito de la batería al alternador*
 - Circuito del alternador a la caja de fusible*
 - Circuito de la batería al arrancador*
 - Circuito de la batería a la caja de control de potencia del sistema de freno auxiliar; este*

⁵ Remitido mediante Expediente N°2024-0175441.

sistema es eléctrico o electromagnético

- Circuito de la batería al mecanismo de elevación que eleva el eje del boggie. Los mencionados circuitos desprotegidos, deben ser tan cortos como sea posible. Los cables serán seguramente sujetos y ubicados de tal manera que los conductores estén adecuadamente protegidos contra esfuerzos mecánicos y térmicos.

4. Interruptor principal de batería.

5. Sistema de encapsulado de las zonas calientes y de los cables eléctricos detrás de la cabina.

(...)

Adicional a ello se tiene que: "Los vehículos de la categoría N1 podrán solicitar autorización para realizar el servicio de transporte de mercancías peligrosas, siempre y cuando cumplan con los requisitos señalados en los numerales 1, 2, 3, 4 y 5 del presente artículo exigidos para los vehículos de Categoría N2 y N3." (*Último párrafo agregado por el Artículo 2 del Decreto Supremo Nº 016-2017 -MTC, publicado el 30 julio 2017.

(...)

Así mismo los Establecimientos de Salud, generan Residuos Hospitalarios de acuerdo a su demanda de atención, **pudiendo incrementarse en cualquier momento la generación de residuos como por ejemplo lo ocurrido en tiempo de la pandemia que se incrementó en un 300% más de lo generado,** por el cual en las bases administrativas e integradas en el tema del plazo del servicio se considera: "Los servicios materia de la presente convocatoria se prestarán en el plazo de 1095 (Mil Noventa y Cinco) días calendarios, contados a partir del día siguiente de suscrita el acta de inicio de prestación de servicio o el mismo que se computa desde la fecha que se establezca en el contrato y/o hasta agotar las cantidades adjudicadas, lo que ocurra primero, en concordancia con lo establecido en el expediente de contratación"; ya que está en función a la demanda de la atención de los establecimientos de salud.

En ese contexto no se ACOGIÓ LA OBSERVACIÓN, toda vez que según la reglamentación de los vehículos que prestan el servicio de transporte de mercancías peligrosas son los vehículos de las categorías N2, N3, O2, O3 y O4, que por su naturaleza no se les exige cumplimiento de requisitos adicionales y basta acreditar su categoría para corroborar el cumplimiento de este requisito, en tal sentido, el incorporar que se aceptará vehículo de categoría N1, los postores deberán presentar información adicional como los requisitos de los numerales 1, 2, 3, 4 y 5 del artículo 19 del Decreto Supremo Nro. 058-2003 -MTC, en tal sentido NO CONSIDERAMOS QUE LOS VEHÍCULOS DE CATEGORÍA N1 SEAN IDÓNEOS para ser destinados al transporte de Mercancías Peligrosas."

Adicionalmente, la Entidad mediante la Carta N° 02-2025-JCMH/CS6-2024/OGESS-AM⁶, señaló lo siguiente:

"ABSOLUCIÓN AL CUESTIONAMIENTO / Respecto de la consulta y/u observación N° 8 Respecto a ello se debe informar que el área usuaria según informe técnico entre otros indica lo siguiente:

Que, conforme lo establece el artículo 19° del Decreto Supremo Nro. 058-2003 -MTC regula requisitos adicionales que deben tener los vehículos de categoría N2, N3, O2, O3 y O4, pero no prohíbe que los vehículos de categoría N1 puedan brindar el servicio de transporte de mercancía peligrosa, en este punto se debe tener en cuenta no prohíbe, pero tampoco indica que los vehículos N1 por su sola descripción puedan prestar el servicio.

Igualmente se observó que no se ha especificado la antigüedad máxima del vehículo debiendo

⁶ Remitido mediante Expediente N°2025-0006775.

indicarse que sea NO mayor a 10 años de antigüedad por cuanto un vehículo de mayor antigüedad generaría problemas por desperfectos mecánicos, alta contaminación, según las bases se está solicitando en el literal A CAPACIDAD LEGAL - HABILITACIÓN: Autorización vigente de Operador de Transporte de Residuos Sólidos Peligrosos y Biocontaminados. Así como, Autorización vigente de Tránsito y/o Circulación de Vehículos pesados y/o carga, para la Recolección y Transporte de Residuos Sólidos, el cual es solicitado al vehículo, al contar con el presente requisito y excluirlo solo por el año de antigüedad sería colocar barreras al proceso de selección.

Finalmente se observó que se debería solicitar otro vehículo adicional para casos de contingencias ante casos fortuitos que se pudieran producir durante el servicio. Referente a ello se debe precisar que al solicitar un vehículo adicional incrementaría el costo del servicio ya que esto implica que el vehículo esté a disposición del servicio durante las 24 horas del día ya que no se sabe en qué momento se podría requerir, por otro lado, de aceptarse lo solicitado, se debería realizar una nueva indagación de mercado para conocer si el valor estimado incrementa o si existiría pluralidad de postores.

(...)

Respecto a la vulneración al no aceptar un vehículo de categoría N1 se debe precisar que el participante busca ajustar las bases según un perfil específico lo que vulnera la libre concurrencia en los procesos de selección, ya que los vehículos N1, por su sola denominación no son para realizar transporte de residuos sólidos peligros, sino que deben ser adecuados para tal fin” (El subrayado y resaltado son agregados)

De lo expuesto precedentemente, en relación a aceptar que se modifique la categoría del vehículo requerido de N1 a N2, se aprecia que la Entidad ratificó su absolución señalando que según lo dispuesto en el artículo 19 del Decreto Supremo N° 058-2003-MTC los vehículos que son usados para prestar el servicio de transporte de mercancías peligrosas son los de las categorías N2, N3, O2, O3 y O4. Asimismo, indicó que los vehículos de dichas categorías, vale decir, los de las categorías N2, N3, O2, O3 y O4, por su naturaleza cumplen con lo dispuesto en el artículo 19 del referido Decreto Supremo y no se les exige cumplir con requisitos adicionales, como es el caso de los vehículos categoría N1, en el cual los postores deben presentar información adicional, esto es, los requisitos consignados en los numerales 1, 2, 3, 4 y 5 del artículo 19 del Decreto Supremo N° 058-2003-MTC.

En esa misma línea, mencionó que el volumen de generación de residuos hospitalarios puede variar considerablemente, tal como ocurrió durante la pandemia, lo que exige vehículos con mayor capacidad y características específicas que los vehículos de categoría N1 no pueden garantizar. Es por ello que considera que los vehículos de categoría N1 no son idóneos para ser destinados al transporte de mercancías peligrosas y ratifica en mantener que el vehículo requerido sea de la categoría N2.

Por otro lado, en relación a que el vehículo requerido sea no mayor a 10 años de antigüedad, argumentó que como parte del requerimiento se está solicitando la autorización vigente de operador de transporte de residuos sólidos peligroso y biocontaminados y la autorización vigente de tránsito y/o circulación de vehículos pesados y/o carga para la recolección y transporte de residuos sólidos, por lo que excluir vehículos solo el año de antigüedad sería colocar barreras al presente proceso de selección.

Así también, en relación a tener un vehículo adicional para operar en casos de

contingencias por casos fortuitos, sostuvo que de aceptar ello generaría costos adicionales a la Entidad debido a que dicha condición no fue materia de indagación de mercado y por ende no se encuentra considerado en el presupuesto asignado para el presente procedimiento de selección.

En ese sentido, considerando lo señalado en los párrafos precedentes, y en la medida que, la pretensión del recurrente está orientada a que la Entidad i) Modifique la categoría del vehículo requerido de N1 a N2, ii) El vehículo a requerir no sea mayor a 10 años de antigüedad y iii) Tener un vehículo adicional para operar en casos de contingencias por casos fortuitos; este Organismo Técnico Especializado ha decidido **NO ACOGER** el presente cuestionamiento. Sin perjuicio de lo anterior, se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se deberá tener en cuenta**⁷ el Informe Técnico N° 001-2024 y Carta N° 02-2025-JCMH/CS6-2024/OGESS-AM como ampliación a la absolución de la consulta y/u observación N° 8.
- Corresponderá al Titular de la Entidad **implementar** las directrices pertinentes en futuros procedimientos de selección, a fin de que el Comité de Selección cumpla con absolver de forma clara y precisa la totalidad de las peticiones formuladas por los participantes en sus consultas y/u observaciones, permitiendo reducir el número de aspectos que deberán ser corregidos o saneados con ocasión de la elevación de cuestionamientos.

Cabe precisar que, **deberá dejarse sin efecto** toda disposición de las Bases o del Pliego Absolutorio que se oponga a lo establecido en las presentes disposiciones.

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, indagación de mercado, el pliego absolutorio y **el informe técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos**, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

Cuestionamiento N° 3:

Respecto a los “Monto de cobertura de la Póliza de Responsabilidad Civil”.

El participante **MULTISERVICIOS MAPESA S.R.L.**, cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N° 9 indicando que, si bien el comité de selección señaló que acoge parcialmente la observación, precisó que la póliza será por un monto de diez mil dólares, lo que en realidad significa que no acoge la observación. Esto se debe a que el requerimiento de una póliza de seguro por responsabilidad civil (daños personales, materiales, ambientales y a terceros) por la suma de diez mil dólares estadounidenses no cumple con lo establecido en el artículo 21 del Decreto Supremo

⁷ La presente disposición deberá ser tomada en cuenta por la Entidad en la etapa correspondiente, no siendo necesaria su integración en las Bases Integradas Definitivas.

Nº 021-2008-MTC, ya que se están omitiendo varias exigencias. Por lo tanto, solicitó que se modifique la cobertura de la Póliza de Responsabilidad Civil de "Diez mil dólares estadounidenses (USD 10,000)" a "Ciento quince (115) Unidades Impositivas Tributarias (UITs)".

Pronunciamiento

De la revisión del acápite 5.10 “Seguros” del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases, se aprecia lo siguiente:

“5.10 SEGUROS

La empresa Operadora de Residuos Sólidos deberá contar durante el plazo de ejecución del contrato con las siguientes pólizas de seguro:

*Póliza de Seguro de Responsabilidad Civil: Con lo referente al párrafo El CONTRATISTA, deberá contar con una Póliza de seguros de Responsabilidad Civil por Daños materiales y/o personales, causados involuntariamente a terceros, además incluya la responsabilidad civil patronal, que cubra al establecimiento de salud, considerándose este como un tercero. Esta Póliza deberá estar vigente durante todo el periodo de contratación y será equivalente a \$10,000.00 (Diez mil dólares americanos).
(...).”*

Es así que, mediante la consulta y/u observación Nº 9, el participante MULTISERVICIOS MAPESA S.R.L., observó la referida póliza, solicitando que se modifique de acuerdo con el reglamento vigente, el cual establece que se debe presentar una póliza de seguro de responsabilidad civil que cubra daños materiales y ambientales a terceros, derivados del manejo y gestión de residuos sólidos peligrosos, por un valor de 115 UITs.

Asimismo, solicitó modificar la referida póliza e incluirla dentro de los Requisitos de Calificación, como parte de la habilitación de la Capacidad Legal, debido a que las empresas operadoras de residuos sólidos deben contar con esta póliza de responsabilidad civil para garantizar la gestión y el buen manejo de los residuos, ante cualquier tipo de situaciones fortuitas que puedan afectar a su representada y al ambiente.

Ante lo cual, el comité de selección decidió acoger parcialmente lo solicitado por el participante, precisando que el contratista deberá contar con una póliza de seguros de responsabilidad civil por daños materiales y/o personales, causados involuntariamente a terceros, e incluir la responsabilidad civil patronal, que cubra al establecimiento de salud, considerándose este como un tercero. Además, dicha póliza deberá estar vigente durante todo el periodo de contratación y será equivalente a \$10,000.00 (diez mil dólares estadounidenses).

En vista de ello, y teniendo en cuenta lo cuestionado por el recurrente respecto a la absolución señalada en los párrafos precedentes, la Entidad mediante el Informe Técnico Nº 001-2024⁸, señaló lo siguiente:

⁸ Remitido mediante Expediente Nº2024-0175441.

“Análisis y fundamento adicional sobre el cuestionamiento a la observación N° 09 formulada por el participante:

Debemos señalar que el Participante solicita que: "El participante debe tener una póliza de seguro por el monto de 115 UIT, en conformidad con el artículo 21 del Decreto Supremo N° 021- 2008 MTC.

Las coberturas o amparos de un seguro son las promesas específicas que tu compañía de seguros hace para protegerte en momentos de necesidad. Son como acuerdos o compromisos que estableces con la aseguradora,

Se precisa que las coberturas exigidas pueden ser adicionadas a través de un endoso, documento que modifica el contenido de las condiciones originales de la póliza de seguros adquirida, no siendo necesaria la adquisición de un seguro para cada cobertura". *Conforme a lo establecido en el Art. 57 y 62 de la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos, aprobado mediante Decreto Legislativo N°1278, las Empresas Operadoras de Residuos Sólidos que dentro de sus actividades manejen y gestionen residuos peligrosos, deben contratar una póliza de seguro que cubra los daños a terceros, materiales y ambientales derivados de manejo de estos residuos.*

De igual manera el Texto Único de Procedimientos Administrativos del Ministerio del Ambiente (en adelante TUPA del MINAM), aprobado por Decreto Supremo N° 007-2010 - MINAM y sus modificatorias, contiene el Procedimiento: "Inscripción en el registro autoritativo de las Empresas Operadoras de Residuos Sólidos", identificado con Código PA2100A4D6, en cuyo Requisito N° 6 se contempla la presentación de la "Copia simple de la póliza de seguro que cubre los riesgos por daños al ambiente y contra terceros, en el caso de manejo de residuos peligrosos".

En este contexto, los terceros que pueden ser afectados por el accidente están cubiertos por el seguro hasta el monto contratado; una vez agotada la cobertura, deberá ser la empresa propietaria del vehículo quien asuma los demás gastos.

Finalmente, es preciso recalcar que este seguro no exime a la empresa dueña del transporte de la responsabilidad administrativa, civil y penal por los daños personales, materiales y ambientales causados.

Por lo expuesto se solicita una póliza de seguros con una cobertura de hasta Diez Mil dólares americanos, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley 30225, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, indagación de mercado, el pliego absolutorio y el informe técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación, por lo que la información en las bases es clara y precisa sin vulnerar o transgredir la normativa de las contrataciones; ya que el OSCE no ostenta la calidad de perito técnico dirimente respecto a la pertinencia de determinados aspectos del requerimiento, siendo el Área Usuaria de la Entidad de adecuar su requerimiento fomentado la participación de pluralidad de participantes.

En el requerimiento, originalmente se expresó un monto determinado de la cobertura de la póliza de seguros a terceros, atendiendo a que dicho monto ha sido determinado por el área usuaria que es muy independiente a la presentación de la póliza para Procedimiento: "Inscripción en el registro autoritativo de las Empresas Operadoras de Residuos Sólidos. Asegurando de esa manera el empleo de la referida póliza para uso exclusivo de la entidad."

Adicionalmente, la Entidad mediante el Informe legal N° 32-2025-DIRESA-OGESS-AM/O.A. L⁹, señaló lo siguiente:

“Sobre el particular, el artículo 21 del Decreto Supremo N° 021-2008 -MTC establece disposiciones relacionadas con la contratación de seguros en los procedimientos de transporte terrestre en el Perú. En cuanto a pronunciamientos de la OSCE (Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado) sobre la interpretación de este artículo, la posición ha sido clara: no se pueden exigir pólizas de seguro adicionales que no estén directamente relacionadas con el objeto de la convocatoria. Esto implica que: En los procesos de contratación pública, los requisitos relacionados con seguros deben estar estrictamente vinculados al objeto del contrato y **no deben incluir condiciones o coberturas que generen sobre costos innecesarios o limitaciones arbitrarias para los postores, más aún sabiendo que los participantes han otorgado pólizas de manera primigenia al momento de tramitar su Inscripción en el registro autoritativo de las Empresas Operadoras de Residuos Sólidos”, identificado con Código PA2100A4D6 y finalmente obtener el Registro referido. Asimismo, la exigencia de pólizas no justificadas puede ser considerada una barrera a la libre competencia y una contravención a los principios de eficiencia y transparencia en las contrataciones del Estado. Por estos fundamentos se confirma la postura del área usuaria conforme a las facultades que le reviste el artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, concordante con el artículo 29 del Reglamento, debiendo su Dirección no acoger el cuestionamiento.**

En otro orden de ideas, conforme lo expuesto por el área usuaria, **lo dispuesto en el artículo 21 del D.S N° 021-2008 -MTC, este no resulta aplicable para el presente procedimiento de selección. Asimismo, esta Oficina de Asesoría Legal, manifiesta la presente opinión de que, lo dispuesto en el artículo 21 del D.S N° 021-2008 -MTC no guarda estrecha relación con el D.L N° 1278 "Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos"**, dado a que el objeto de la contratación que se pretende atender con el procedimiento de selección Concurso Público N° 6-2024- OGESS-AM/CS-1 versa sobre la "Contratación de servicio de recolección, transporte y disposición final de residuos peligrosos para el Hospital II-1 Rioja, durante los años 2025, 2026 y 2027.

Bajo, estas consideraciones, se puede apreciar que el área usuaria según su informe técnico ha realizado la siguiente propuesta de cómo quedaría redactado el extremo referido al valor de la póliza de seguro de responsabilidad civil y que a su vez esta deberá ser añadida en los términos de referencia y Bases Integradas Definitivas de la siguiente manera:

(...)

5.10 SEGUROS

(...)

Póliza de Seguro de Responsabilidad Civil:

EL CONTRATISTA deberá contar con una póliza de Seguros de Responsabilidad Civil por daños o pérdidas de materiales y/o personales, causados involuntariamente a terceros, que además incluya la responsabilidad civil patronal, que cubra al Hospital II-1 Rioja, considerándose este como un tercero. Esta Póliza deberá estar vigente durante todo el periodo de contratación y será equivalente a S 10,000.00 (Diez mil dólares americanos).
(...).”

De lo expuesto precedentemente, se aprecia que la Entidad ratificó su absolución señalando que lo referente a las “Ciento quince (115) Unidades Impositivas Tributarias (UITs)” dispuesto en el artículo 21 del Decreto Supremo N°

⁹ Remitido mediante Expediente N°2025-0006775.

021-2008-MTC, no corresponde aplicar al objeto del presente procedimiento, puesto que, según menciona, dicho artículo trata sobre la contratación de seguros en los procedimientos de transporte terrestre en el Perú y el objeto está referido a la "Contratación del servicio de recolección, transporte y disposición final de residuos sólidos peligrosos para el Hospital II-1 Moyobamba, durante los años 2025, 2026 y 2027"; afirmación efectuada por la Entidad que **tiene carácter de declaración jurada y está sujeto a rendición de cuentas.**

Adicionalmente, la Entidad dispuso que el numeral 5.10 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas se adecue a efectos de un mejor entendimiento.

En esa misma línea, cabe indicar que, de la revisión del numeral 3.2 del Formato "Resumen Ejecutivo de las actuaciones preparatorias (Servicios)", se advierte que la Entidad declaró la existencia de pluralidad de proveedores con capacidad de cumplir con el requerimiento, lo cual incluye la exigencia de la póliza de responsabilidad civil con una cobertura de Diez mil dólares americanos (USD 10,000).

En ese sentido, considerando lo señalado en los párrafos precedentes, y en la medida que, la pretensión del recurrente está orientada a que, la Entidad modifique la cobertura de la Póliza de Responsabilidad Civil de "Diez mil dólares americanos (USD 10,000)" a "Ciento quince (115) Unidades Impositivas Tributarias (UITs)"; y que la información manifestada por la Entidad constituye declaración jurada sujeta a rendición de cuentas, este Organismo Técnico Especializado ha decidido **NO ACOGER** el presente cuestionamiento. Sin perjuicio de lo expuesto, se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se adecuará** el numeral 5.10 del Capítulo III perteneciente a la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, conforme al siguiente detalle:

5.10 SEGUROS

La empresa Operadora de Residuos Sólidos deberá contar durante el plazo de ejecución del contrato con las siguientes pólizas de seguro:

Póliza de Seguro de Responsabilidad Civil:

Con lo referente al párrafo El CONTRATISTA, deberá contar con una Póliza de seguros de Responsabilidad Civil por Daños o pérdidas de materiales y/o personales, causados involuntariamente a terceros, además incluya la responsabilidad civil patronal, que cubra al Hospital II-1 Rioja ~~establecimiento de salud~~, considerándose este como un tercero. Esta Póliza deberá estar vigente durante todo el periodo de contratación y será equivalente a \$10,000.00 (Diez mil dólares americanos).

Cabe precisar que, **deberá dejarse sin efecto** toda disposición de las Bases o del Pliego Absolutorio que se oponga a lo establecido en las presentes disposiciones.

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, indagación de mercado, el pliego absolutorio y **el informe**

técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

Sin perjuicio de lo expuesto, es importante destacar que los fundamentos de la Entidad para justificar el monto establecido para la Póliza de Seguro de Responsabilidad Civil, es que lo dispuesto en el artículo 21 del Decreto Supremo N° 021-2008 -MTC, no resultaría aplicable para el presente procedimiento de selección y no guardaría estrecha relación con el Decreto Legislativo N° 1278 "Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos".

Por lo expuesto y teniendo en cuenta que el OSCE está facultado para emitir pronunciamientos sobre el sentido y alcance de las disposiciones correspondientes a la normativa de contrataciones del Estado, pero no sobre la interpretación y el alcance de normas sectoriales, resulta pertinente informar dichos hechos al Ministerio de Transportes y Comunicaciones, y al Ministerio del Ambiente. Esto, a fin de que, en el ámbito de sus competencias, puedan determinar si la actuación del Gobierno Regional de San Martín-Salud Alto Mayo, se ajusta a lo regulado en el Decreto Legislativo N° 1278, "Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos", y si corresponde aplicar la Póliza de Responsabilidad Civil establecida en el Decreto Supremo N° 021-2008-MTC.

3. ASPECTOS REVISADOS DE OFICIO

Si bien el procesamiento de la solicitud de pronunciamiento, por norma, versa sobre los supuestos cuestionamientos derivados de la absolución de consultas y/u observaciones, y no representa la convalidación de ningún extremo de las bases, este Organismo Técnico Especializado ha visto por conveniente hacer indicaciones puntuales a partir de la revisión de oficio, según el siguiente detalle:

3.1 Respecto a la experiencia del personal clave

De la revisión conjunta del acápite 5.12 del numeral 3.1 y del literal B.4 del numeral 3.2 de la Sección Específica de las Bases, se aprecia lo siguiente:

<p><i>"5.12 Requerimiento del proveedor y su personal (...) Supervisor del servicio (...) Experiencia mínima es de dos (2) años en trabajos <u>y</u> prestaciones en la actividad requerida (actividades básicas de recojo y eliminación de residuos sólidos biocontaminantes) (...)."</i></p>	<p><i>"B.4 Experiencia del personal clave Requisitos: 01 supervisor de Servicio Experiencia mínima de (02) años en trabajos <u>y</u> prestaciones en la actividad requerida (actividades básicas de recojo y eliminación de residuos sólidos biocontaminantes). De presentarse experiencia ejecutada paralelamente (traslape), para el cómputo del tiempo de dicha experiencia sólo se considerará una vez el periodo traslapado."</i></p>
--	--

	<p><i>Acreditación:</i></p> <p><i>La experiencia del personal clave se acreditará con cualquiera de los siguientes documentos: (i) copia simple de contratos y su respectiva conformidad o (ii) constancias o (iii) certificados o (iv) cualquier otra documentación que, de manera fehaciente demuestre la experiencia del personal propuesto.”</i></p>
--	--

De lo expuesto, se aprecia que la experiencia solicitada para el personal “supervisor” sería incongruente en los referidos extremos; toda vez que, en el literal B.4, la entidad consignó el término “y”.

Al respecto, mediante Informe Técnico N° 001-2024-EMVAIS/UIHYS/D/HOSPITAL II-1 R¹⁰, la Entidad precisó lo siguiente:

<p><i>“Experiencia del personal clave</i></p> <p><i>Respecto al presente punto observado, se debe indicar que efectivamente el numeral 5.12 específicamente del supervisor indica que debe tener una Experiencia mínima es de dos (2) años en trabajos <u>o</u> prestaciones en la actividad requerida (actividades básicas de recojo y eliminación de residuos sólidos biocontaminantes), mientras que en el literal numeral B.4 de los requisitos de calificación indica Experiencia mínima es de dos (2) años en trabajos <u>y</u> prestaciones en la actividad requerida (actividades básicas de recojo y eliminación de residuos sólidos biocontaminantes), se indica que debe prevalecer el término Experiencia mínima es de dos (2) años en trabajos o prestaciones en la actividad requerida (actividades básicas de recojo y eliminación de residuos sólidos biocontaminantes), ya que la letra "y" es incluyente y podría generar confusiones a la hora de presentación de ofertas, mientras que la letra "o" es excluyente, no siendo necesario la denominación de ambos términos en la acreditación de la experiencia del supervisor del servicio, en ese sentido se deberá suprimir la letra cuestionada, se deberá corregir lo establecido en las bases del proceso de selección quedando de la siguiente manera:</i></p> <p><i>B.4 Experiencia del personal clave.</i></p> <p><i>Requisitos:</i></p> <p><i>01 supervisor de servicio.</i></p> <p><i>Experiencia mínima es de dos (02) años en trabajos o prestaciones en la actividad requerida (actividades básicas de recojo y eliminación de residuos sólidos biocontaminantes).”</i></p>

En ese sentido, considerando lo señalado por la Entidad y con ocasión de la integración definitiva de Bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se adecuará** el literal B.4 del numeral 3.2 del Capítulo III perteneciente a la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, conforme al siguiente detalle:

¹⁰ Remitido mediante Expediente N° 2024-017544.

“(…)	
B	CAPACIDAD TÉCNICA Y PROFESIONAL
(…)	(…)
B.4	EXPERIENCIA DEL PERSONAL CLAVE
	<p><u>Requisitos:</u></p> <p>✓ 01 supervisor de Servicio Experiencia mínima de (02) años en trabajos y/o prestaciones en la actividad requerida (actividades básicas de recojo y eliminación de residuos sólidos biocontaminantes)</p> <p>De presentarse experiencia ejecutada paralelamente (traslape), para el cómputo del tiempo de dicha experiencia sólo se considerará una vez el periodo traslapado.</p> <p>Acreditación:</p> <p>La experiencia del personal clave se acreditará con cualquiera de los siguientes documentos: (i) copia simple de contratos y su respectiva conformidad o (ii) constancias o (iii) certificados o (iv) cualquier otra documentación que, de manera fehaciente demuestre la experiencia del personal propuesto.</p> <p>(…)</p>
(…)”.	

Cabe precisar que se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

3.2 Respecto a la capacitación del personal clave

De la revisión de las Bases Estándar objeto de la presente contratación, establece lo siguiente:

<p>“B.3.2 CAPACITACIÓN</p> <p><i>Requisitos:</i></p> <p>[CONSIGNAR LA CANTIDAD DE HORAS LECTIVAS HASTA UN MÁXIMO DE 120] horas lectivas, en [CONSIGNAR LA MATERIA O ÁREA DE CAPACITACIÓN] del personal clave requerido como [CONSIGNAR EL PERSONAL CLAVE REQUERIDO PARA EJECUTAR LA PRESTACIÓN OBJETO DE LA CONVOCATORIA RESPECTO DEL CUAL SE DEBE ACREDITAR ESTE REQUISITO].</p> <p><i>Acreditación:</i></p> <p>Se acreditará con copia simple de [CONSIGNAR CONSTANCIAS, CERTIFICADOS, U OTROS DOCUMENTOS, SEGÚN CORRESPONDA].”</p>

Por otro lado, de la revisión conjunta del acápite 5.12 del numeral 3.1 y del literal B.3.2 del numeral 3.2 de la Sección Específica de las Bases, se aprecia lo siguiente:

<p><i>“5.12 Requerimiento del proveedor y su personal (...) Supervisor del servicio (...) Capacitación en impacto ambiental de la infraestructura de residuos sólidos y participación social, Seguridad industrial y ocupacional, Gestión de residuos sólidos y Manejo de Residuos sólidos hospitalarios durante la pandemia COVID- 19. (...).”</i></p>	<p><i>“B.3.2 Capacitación Requisitos: 01 supervisor de Servicio: Capacitación en</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <i>• Estudio de impacto ambiental de la infraestructura de residuos sólidos y participación social, como mínimo en 30 Horas.</i> <i>• Seguridad industrial y ocupacional, como mínimo en 30 horas</i> <i>• Gestión de residuos sólidos, como mínimo en 30 horas</i> <i>• Manejo de Residuos Sólidos hospitalarios durante la pandemia COVID-19, como mínimo en 30 horas.</i> <i>• Especialización en Gestión y Manejo de residuos que esté calificado, emitido por ciento veinte (120) a más (...).”</i>
---	---

De la revisión del cuadro precedente, se aprecia que, lo señalado en el requisito de calificación “Capacitación” de las Bases Integradas, no guardaría congruencia con lo establecido en las Bases Estándar objeto de la presente contratación.

Al respecto, mediante Carta N° 02-2025-JCMH/CS-CP6-2024/OGESS-AM¹¹, la Entidad precisó lo siguiente:

<p><i>“ABSOLUCIÓN AL CUESTIONAMIENTO 2 Capacitación del personal clave</i></p> <p><i>Sobre el cuestionamiento a la información plasmada en el numeral 5.12 y del literal B.3.2 "Capacitación" del numeral 3.2 del capítulo III de la sección específica de las Bases Integradas no definitivas, se indica que según informe técnico de la referencia c) se procederá a incluir en el numeral 5.12 de los términos de referencia los siguiente:</i></p> <p><i>01 Supervisor de Servicio.</i></p> <p><i>Capacitación en:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <i>• Estudio de impacto ambiental de la infraestructura de residuos sólidos y participación social, como mínimo en 20 Horas.</i> <i>• Seguridad industrial y ocupacional, como mínimo en 20 horas</i> <i>• Gestión de residuos sólidos, como mínimo en 20 horas</i> <i>• Especialización en Gestión y Manejo de residuos, emitido por sesenta (60) horas como mínimo</i>
--

¹¹ Remitido mediante Expediente N° 2024-0175441.

Al respecto se debe indicar que en calidad de Área usuaria se indica que se estará suprimiendo el término "que esté calificado" de esta manera brindar mayor claridad y transparencia para los postores del proceso de selección."

En ese sentido, considerando lo señalado por la Entidad y con ocasión de la integración definitiva de Bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se adecuará** el acápite 5.12 del numeral 3.1 del Capítulo III perteneciente a la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, conforme al siguiente detalle:

*"5.12 Requerimiento del proveedor y su personal
(...)
Supervisor del servicio
(...)
~~Capacitación en impacto ambiental de la infraestructura de residuos sólidos y participación social, Seguridad industrial y ocupacional, Gestión de residuos sólidos y Manejo de Residuos sólidos hospitalarios durante la pandemia COVID-19.~~
Capacitación en:*

- *Estudio de impacto ambiental de la infraestructura de residuos sólidos y participación social, como mínimo en 20 Horas.*
- *Seguridad industrial y ocupacional, como mínimo en 20 horas*
- *Gestión de residuos sólidos, como mínimo en 20 horas*
- *Especialización en Gestión y Manejo de residuos, emitido por sesenta (60) horas como mínimo*

(...)."

- **Se adecuará** el literal B.3.2 del numeral 3.2 del Capítulo III perteneciente a la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, conforme al siguiente detalle:

*"B.3.2 Capacitación
Requisitos:
01 supervisor de Servicio:
Capacitación en*

- *Estudio de impacto ambiental de la infraestructura de residuos sólidos y participación social, como mínimo en 3 20 Horas.*
- *Seguridad industrial y ocupacional, como mínimo en 3 20 horas*
- *Gestión de residuos sólidos, como mínimo en 3 20 horas*
- ~~*Manejo de Residuos Sólidos hospitalarios durante la pandemia COVID-19, como mínimo en 30 horas.*~~
- *Especialización en Gestión y Manejo de residuos ~~que esté calificado~~, emitido por ~~ciento veinte (120) a más~~ sesenta (60) horas como mínimo*

(...)."

Cabe precisar que se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

3.3 Respetto a la formación académica del personal clave

De la revisión conjunta del acápite 5.12 del numeral 3.1 y del literal B.3.1 del numeral 3.2 de la Sección Específica de las Bases, se aprecia lo siguiente:

<p>“5.12 <i>Requerimiento del proveedor y su personal</i></p> <p><i>Supervisor de Servicio:</i></p> <p><i>Edad: Mayor de 25 años.</i></p> <p><i>Grado de instrucción requerido: Ing. Sanitario <u>o Ing. De Higiene y seguridad Industrial y/o Ing. Ambiental</u> mínimo con 05 años de colegiatura.</i></p> <p><i>(...).”</i></p>	<p>“B.3.1 <i>Formación académica</i></p> <p><i>Requisitos:</i></p> <p><i>01 supervisor de Servicio</i></p> <p><i>Ing. Sanitario <u>u otro profesional con especialización y experiencia en gestión y manejo de residuos sólidos</u> que esté calificado, colegiado y habilitado</i></p> <p><i>(...).”</i></p>
--	---

De lo expuesto, se aprecia que la formación académica solicitada para el personal “supervisor” sería incongruente; toda vez que el literal B.3.1, la entidad consignó lo siguiente: *u otro profesional con especialización y experiencia en gestión y manejo de residuos sólidos*.

Por otro lado, se advierte que en el numeral 5.12 del Capítulo III se precisó que la colegiatura debe ser como mínimo “05 años de colegiatura”, no obstante, la Normativa de Contratación Pública no ha establecido que se pueda requerir un número mínimo de años de colegiatura, por lo que, resulta excesivo mantener dicha condición en el requerimiento.

En esa misma línea, cabe señalar que la colegiatura se debe presentar para el inicio efectivo del servicio, tal como se describe a modo de criterio en diversos pronunciamientos.

Al respecto, mediante Carta N° 02-2025-JCMH/CS-CP6-2024/OGESS-AM¹², la Entidad precisó lo siguiente:

<p>“ABSOLUCIÓN AL CUESTIONAMIENTO 2 <i>formación académica del personal clave.</i></p> <p><i>Sobre el cuestionamiento a la información plasmada se debe indicar que según el informe técnico de la referencia c) prevalecer lo indicado en el numeral "5.12 Requerimiento del proveedor y su personal Supervisor de Servicio:</i></p> <p><i>(...)</i></p> <p><i>Grado de instrucción requerido: Ing. Sanitario o Ing. De Higiene y seguridad Industrial y/o Ing. Ambiental mínimo con 05 años de colegiatura.</i></p> <p><i>(...).”</i></p>

¹² Remitido mediante Expediente N°2025-0006775.

En ese sentido, considerando lo señalado por la Entidad y con ocasión de la integración definitiva de Bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se adecuará** el numeral 5.12 del capítulo III perteneciente a la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, conforme al siguiente detalle:

<p><i>5.12 Requerimiento del proveedor y su personal</i></p> <p><i>Supervisor de Servicio:</i></p> <p><i>Edad: Mayor de 25 años.</i></p> <p><i>Grado de instrucción requerido: Ing. Sanitario o Ing. De Higiene y seguridad Industrial y/o Ing. Ambiental mínimo con 05 años de colegiatura.</i></p> <p><i>La colegiatura del personal clave “Supervisor de servicio” se presentará para el inicio efectivo de la participación del profesional en la ejecución de la prestación del servicio.</i></p>

- **Se adecuará** el literal B.3.1 del numeral 3.2 del Capítulo III perteneciente a la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, conforme al siguiente detalle:

(...)	(...)
B.3.1	FORMACIÓN ACADÉMICA
	<p><i>Requisitos:</i></p> <p><i>01 supervisor de Servicio</i></p> <p><i>Grado de instrucción requerido: Ing. Sanitario o Ing. De Higiene y seguridad Industrial y/o Ing. Ambiental u otro profesional con especialización y experiencia en gestión y manejo de residuos sólidos que esté calificado, colegiado y habilitado</i></p> <p><i>(...).</i></p>

Cabe precisar que se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

3.4 Respecto a la forma de pago

De la revisión de las Bases Estándar objeto de la presente contratación, establece lo siguiente:

“La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en [CONSIGNAR SI SE TRATA DE PAGO ÚNICO, PAGOS PARCIALES O PAGOS

PERIÓDICOS, DE TRATARSE DE PAGOS PARCIALES O PAGOS PERIÓDICOS PRECISAR EL PORCENTAJE APLICABLE A CADA UNO DE ELLOS EN FUNCIÓN AL MONTO DEL CONTRATO ORIGINAL].

Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:

Informe del funcionario responsable del [REGISTRAR LA DENOMINACIÓN DEL ÁREA RESPONSABLE DE OTORGAR LA CONFORMIDAD] emitiendo la conformidad de la prestación efectuada.

Comprobante de pago.

[CONSIGNAR OTRA DOCUMENTACIÓN NECESARIA A SER PRESENTADA PARA EL PAGO ÚNICO O LOS PAGOS PARCIALES O PERIÓDICOS, SEGÚN CORRESPONDA].

Dicha documentación se debe presentar en [CONSIGNAR MESA DE PARTES O LA DEPENDENCIA ESPECÍFICA DE LA ENTIDAD DONDE SE DEBE PRESENTAR LA DOCUMENTACIÓN], sito en [CONSIGNAR LA DIRECCIÓN EXACTA].”

Por otro lado, de la revisión del numeral 2.5 del Capítulo II y del numeral 5.24 del Capítulo III pertenecientes a la Sección Específica de las Bases Integradas no definitivas, se aprecia lo siguiente:

<p>“ 2.5 FORMA DE PAGO</p> <p>La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en <u>pagos mensuales</u> previa presentación del informe, la conformidad del servicio será otorgada por la Unidad de Servicios Generales del Hospital de Moyobamba, previo informe, según lo dispuesto en el artículo 171° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.</p> <p>Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Carta de presentación. - Informe del funcionario responsable, área de ingeniería sanitaria o el quien haga sus veces, emitiendo la conformidad de la prestación efectuada. Este informe deberá contener, como mínima, la siguiente información: - Detalle de pesaje en kilogramos de residuos biocontaminados - Manifiestos, guías y boletas correspondientes al mes y a las actividades de recojo y transporte externo de residuos biocontaminados - Otra información que se considere 	<p>“5.23 CONFORMIDAD DEL SERVICIO PRESTADO</p> <p>La conformidad del servicio será mensualmente donde el contratista, dentro de los cinco (05) días calendario siguiente al término de cada periodo mensual de prestación del servicio, presentará al jefe de la unidad de Ingeniería Hospitalaria y/o área de Ingeniería Sanitaria, y/o quien haga sus veces, el informe mensual de actividades, conteniendo lo siguiente:</p> <p>Copia de la Orden de Servicio y/o contrato (que será generado por la Oficina de Gestión de Servicio de Salud - Alto Mayo).</p> <p>Detalle de pesaje de residuos biocontaminados.</p> <p>Copia de manifiestos y guías correspondientes al mes.</p> <p>Certificado de calibración de equipos utilizados, según mes que corresponda a efectuar.</p> <p>Cualquier otra documentación o información al servicio ejecutado que sea solicitada por el jefe del Área de Ingeniería Sanitaria, o quien haga sus veces.</p> <p>Los informes deberán ser entregados impresos</p>
---	---

<p><i>relevante para el seguimiento de la calidad el servicio y cuya inclusión en el informe mensual debería ser acordada entre hospital y la Empresa.</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Comprobante de pago.</i> - <u>Copia simple de los contratos suscritos con los trabajadores.</u> - <i>Detalle de la planilla de pagos.</i> <p><i>El contratista deberá remitir al hospital, junto con copias de comprobante de pesaje, manifiestos, guía del remitente suscrito y sellado por la EPS-RS y/o EO-RS, comprobantes de los peajes ubicados en las rutas hasta la disposición final.</i></p> <p><i>Dicha documentación se debe presentar en mesa de partes de la entidad sito en Carretera Fernando Belaunde Terry Km. 504 Barrio Calvario (colindante con el PEAM) - Moyobamba - San Martín, en el horario de 07:30 a 13:00 horas y de 14:00 a 15:30.”</i></p>	<p><i>en tres (03) copias y es facultad del Jefe de la unidad de Ingeniería Hospitalaria y/o área de Ingeniería Sanitaria, y/o quien haga sus veces, previa evaluación, aceptar o rechazar el resultado de los Informes, con la debida información y/o fundamentación.</i></p> <p>5.24 FORMA DE PAGO</p> <p><i>La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en <u>pagos parciales</u> de periodicidad mensual correspondiente al periodo o mes ejecutado. Los recibos por honorarios o facturas deberán emitirse en moneda nacional a nombre de la OGESS ALTO MAYO, con todos los requisitos exigidos por la SUNAT.</i></p> <p><i>Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Carta de presentación.</i> - <i>Informe del funcionario responsable, Área de Ingeniería Sanitaria o el quien haga sus veces, emitiendo la conformidad de la prestación efectuada. Este informe deberá contener, como mínima, la siguiente información:</i> - <i>Detalle de pesaje en kilogramos de residuos biocontaminados</i> - <i>Manifiestos, guías y boletas, correspondientes al mes y a las actividades de recojo y transporte externo de residuos biocontaminados.</i> - <u>Otra información que se considere relevante para el seguimiento de la calidad el servicio y cuya inclusión en el informe mensual deberá ser acordada entre Hospital y la Empresa.</u> - <u>Orden de servicio y/o contrato</u> - <i>Detalle de la planilla de pagos.</i> - <i>Comprobante de pago.”</i>
--	---

De lo anterior, se aprecia que del numeral 2.5 del Capítulo II y el numeral 5.24 del Capítulo III pertenecientes a la sección específica de las Bases Integradas no definitivas; no guardarían uniformidad entre sí. Asimismo, se precisa que omitió contemplar los lineamientos de las Bases Estándar aplicables al presente procedimiento de selección.

Al respecto, mediante Informe Técnico N° 001-2024-EMVAIS/UIHYS/D/HOSPITAL II-1 R¹³, la Entidad precisó lo siguiente:

*“ Respecto a la forma de pago
(...)*

Absolución:

Se realiza la uniformización de la siguiente manera:

2.5. Forma de Pago: (Página 18 Bases Integradas)

La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en PAGOS PARCIALES.

Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:

- Informe del funcionario responsable del Área de Ingeniería Sanitaria o el quien haga sus veces emitiendo la conformidad de la prestación efectuada.*
- Comprobante de pago.*
- Orden de servicio y/o contrato Detalle de la planilla de pagos.*

Dicha documentación se debe presentar en mesa de partes de la entidad sito en Carretera Fernando Belaunde Terry Km. 504 Barrio Calvario (colindante con el PEAM) - Moyobamba - San Martín, en el horario de 07:30 a 13:00 horas y de 14:00 a 15:30.

(...)

5.23 CONFORMIDAD DEL SERVICIO

La conformidad del servicio será parcialmente donde el contratista, dentro de los cinco (05) días calendario siguiente al término de cada período mensual de prestación del servicio, presentará en mesa de partes de la Oficina de Gestión de servicios de Salud Alto Mayo, sito en Carretera Fernando Belaunde Terry Km. 504 Barrio Calvario (colindante con el PEAM) - Moyobamba - San Martín, en el horario de 07:30 a 13:00 horas y de 14:00 a 15:30, el informe mensual de actividades, conteniendo lo siguiente:

- Detalle de pesaje de residuos biocontaminados.*
- Manifiestos, guías y boletas, correspondientes al mes y a las actividades de recojo y transporte externo de residuos biocontaminados.*
- Certificado de calibración de equipos utilizados, según mes que corresponda a efectuarlo.*

Los informes deberán ser entregados impresos en tres (03) copias y es facultad del Jefe de la unidad de Ingeniería Hospitalaria y/o área de Ingeniería Sanitaria, y/o quien haga sus veces, previa evaluación, aceptar o rechazar el resultado de los Informes, con la debida información y/o fundamentación.

5.24 Forma de Pago

La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en PAGOS PARCIALES.

Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:

¹³ Remitido mediante Expediente N°2024-0175441.

- Informe del funcionario responsable del Área de Ingeniería Sanitaria o el quien haga sus veces emitiendo la conformidad de la prestación efectuada.
- Comprobante de pago.
- Orden de servicio y/o contrato
- Detalle de la planilla de pagos.

Dicha documentación se debe presentar en mesa de partes de la entidad sito en Carretera Fernando Belaunde Terry Km. 504 Barrio Calvario (colindante con el PEAM) - Moyobamba - San Martín, en el horario de 07:30 a 13:00 horas y de 14:00 a 15:30.”

En ese sentido, considerando lo señalado por la Entidad y con ocasión de la integración definitiva de Bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se adecuará** el numeral 2.5 del Capítulo II perteneciente a la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, conforme al siguiente detalle:

2.5 FORMA DE PAGO

La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en **pagos parciales**. ~~pagos mensuales previa presentación del informe, la conformidad del servicio será otorgada por la Unidad de Servicios Generales del Hospital de Moyobamba, previo informe, según lo dispuesto en el artículo 171º del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.~~

Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:

- ~~— Carta de presentación:~~
- Informe del funcionario responsable **del área de** ingeniería sanitaria o **el** quien haga sus veces emitiendo la conformidad de la prestación efectuada. ~~Este informe deberá contener, como mínima, la siguiente información:~~
- ~~— Detalle de pesaje en kilogramos de residuos biocontaminados~~
- ~~— Manifiestos, guías y boletas correspondientes al mes y a las actividades de recojo y transporte externo de residuos biocontaminados~~
- ~~— Otra información que se considere relevante para el seguimiento de la calidad el servicio y cuya inclusión en el informe mensual debería ser acordada entre hospital y la Empresa.~~
- Comprobante de pago.
- **Orden de servicio y/o contrato**
- ~~— Copia simple de los contratos suscritos con los trabajadores.~~
- Detalle de la planilla de pagos.

~~El contratista deberá remitir al hospital, junto con copias de comprobante de pesaje, manifiestos, guía del remitente suscrito y sellado por la EPS-RS y/o EO-RS, comprobantes de los peajes ubicados en las rutas hasta la disposición final.~~

Dicha documentación se debe presentar en mesa de partes de la entidad sito en Carretera Fernando Belaunde Terry Km. 504 Barrio Calvario (colindante con el PEAM) - Moyobamba - San Martín, en el horario de 07:30 a 13:00 horas y de 14:00 a 15:30.

- **Se adecuará** el numeral 5.23 del Capítulo III perteneciente a la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, conforme al siguiente detalle:

5.23 CONFORMIDAD DEL SERVICIO PRESTADO

La conformidad del servicio será ~~mensualmente~~ *parcialmente* donde el contratista, dentro de los cinco (05) días calendario siguiente al término de cada periodo mensual ~~de prestación~~ del servicio, presentará *en mesa de partes de la Oficina de Gestión de servicios de Salud Alto Mayo, sito en Carretera Fernando Belaunde Terry Km. 504 Barrio Calvario (colindante con el PEAM) - Moyobamba - San Martín, en el horario de 07:30 a 13:00 horas y de 14:00 a 15:30* ~~al jefe de la unidad de Ingeniería Hospitalaria y/o área de Ingeniería Sanitaria, y/o quien haga sus veces,~~ el informe mensual de actividades, conteniendo lo siguiente:

- ~~— Copia de la Orden de Servicio y/o contrato (que será generado por la Oficina de Gestión de Servicio de Salud Alto Mayo).~~
- Detalle de pesaje de residuos biocontaminados.
- *Manifiestos, guías y boletas, correspondientes al mes y a las actividades de recojo y transporte externo de residuos biocontaminados.*
- ~~— Copia de manifiestos y guías correspondientes al mes.~~
- Certificado de calibración de equipos utilizados, según mes que corresponda a efectuar.
- ~~— Cualquier otra documentación o información al servicio ejecutado que sea solicitada por el jefe del Área de Ingeniería Sanitaria, o quien haga sus veces.~~

Los informes deberán ser entregados impresos en tres (03) copias y es facultad del Jefe de la unidad de Ingeniería Hospitalaria y/o área de Ingeniería Sanitaria, y/o quien haga sus veces, previa evaluación, aceptar o rechazar el resultado de los Informes, con la debida información y/o fundamentación.”

- **Se adecuará** el numeral 5.24 del Capítulo III perteneciente a la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, conforme al siguiente detalle:

5.24 FORMA DE PAGO

La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en pagos parciales ~~de periodicidad mensual correspondiente al periodo o mes ejecutado. Los recibos por honorarios o facturas deberán emitirse en moneda nacional a nombre de la OGESS ALTO MAYO, con todos los requisitos exigidos por la SUNAT.~~

Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:

- ~~— Carta de presentación.~~
- Informe del funcionario responsable *del Área de Ingeniería Sanitaria o el* quien haga sus veces, emitiendo la conformidad de la prestación efectuada. *Este informe deberá contener, como mínima, la siguiente información:*
- ~~— Detalle de pesaje en kilogramos de residuos biocontaminados~~
- ~~— Manifiestos, guías y boletas, correspondientes al mes y a las actividades de recojo y transporte externo de residuos biocontaminados.~~
- ~~— Otra información que se considere relevante para el seguimiento de la~~

~~alidad el servicio y cuya inclusión en el informe mensual deberá ser acordada entre Hospital y la Empresa.~~

- Orden de servicio y/o contrato
- Detalle de la planilla de pagos.
- Comprobante de pago.

Dicha documentación se debe presentar en mesa de partes de la entidad sito en Carretera Fernando Belaunde Terry Km. 504 Barrio Calvario (colindante con el PEAM) - Moyobamba - San Martín, en el horario de 07:30 a 13:00 horas y de 14:00 a 15:30

Cabe precisar que se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

3.5 Respecto a las otras penalidades

De la revisión del acápite 5.26 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas no definitivas, se aprecia lo siguiente:

"5.26 OTRAS PENALIDADES APLICABLES

(...)

Nº	INFRACCIONES	GRAVEDAD
1	De los Equipos de Protección Personal	
	Trabajador que no cuente o que tenga incompleto o que tenga en mal estado los equipos de protección personal.	Grave
	Trabajador que use en forma incorrecta los equipos de protección personal.	Grave
	Utilizar equipos de protección personal que no cumplan con las características mencionados.	Grave
2	Tecnología Básica de Emplear	
	Emplear una balanza sin haber presentado su certificado de calibración correspondiente.	Grave
	Utilizar los vehículos que no posean los requerimientos básicos. La sanción se penalizará por cada caso detectado.	Muy grave
	Emplear unidades móviles sin las características mencionadas en el TDR	Grave
	Ingresar en el Hospital vehículos que contengan carga de residuos sólidos, que no estén limpios y desinfectados	Grave
3	Del Personal	
	Personal nuevo que ingresa a laborar sin contar con documentos que acrediten su capacitación	Grave
	Trabajador que labora sin acreditar la protección contra la Hepatitis B y el tétano.	Muy grave
	No contar con el examen médico ocupacional de acuerdo a lo estipulado en la Resolución Ministerial N° 312 MINSA 2011 y requeridas en el TDR	Grave
	No contar con el mínimo requerido de personal	Grave
4	De los Procedimientos	
	Incumplimiento con el traslado de la totalidad de residuos sólidos generados	Muy grave
	No ejecutar el Plan de contingencia en caso de emergencia.	Grave
	Incumplimiento con los horarios, frecuencias y rutas de transporte establecido de acuerdo a la necesidad y	Grave

(...).

De lo expuesto se aprecia lo siguiente:

- **Respecto a la penalidad N° 1:** De lo expuesto, se advierte que, en la penalidad referida contendría términos genéricos como “incompleto”, “incorrecto” y “mal estado” siendo que dichos términos resultarían subjetivos, lo cual, no garantizaría la predictibilidad de las penalidades.
- **Respecto a la penalidad N° 2:** De lo expuesto, se advierte que, en la penalidad referida contendría el término “requerimientos básicos” siendo que dicho término resultaría subjetivo, lo cual, no garantizaría la predictibilidad de la penalidad.
- **Respecto a la penalidad N° 4:** De lo expuesto, se advierte que, la referida penalidad contendría el término “necesidad y”; el cual no resulta del todo claro para definir objetivamente el supuesto a penalizar.

Por otro lado, cabe señalar que, las Bases Estándar disponen que corresponderá a la Entidad considerar la aplicación de penalidades distintas al retraso o mora en la ejecución de la prestación.

No obstante, para dicho efecto, se debe incluir: i) un listado de los supuestos de aplicación de penalidad, ii) la forma de cálculo de la penalidad para cada supuesto; y, iii) el procedimiento mediante el cual se verifica el supuesto a penalizar.

De lo expuesto, se aprecia que la Entidad no habría consignado el procedimiento mediante el cual se verifica el supuesto a penalizar.

Al respecto, mediante Informe Técnico N° 001-2024-EMVAIS/UIHYS/D/HOSPITAL II-1 R¹⁴, la Entidad precisó lo siguiente:

“Absolución:

El área usuaria basado en la NORMA TÉCNICA N° 144-2018-MINSA, Norma Técnica de Salud "Gestión Integral y Manejo de Residuos Sólidos en Establecimientos de Salud, Servicios Médicos de Apoyo y Centros de Investigación", absuelve en lo que respecta a la penalidad 1, el siguiente análisis:

N°	Infracciones	Gravedad
1	De los equipos de Protección	
	Personal no cuente con su debido EPP para el manejo GRAVE de los residuos sólidos hospitalarios en caso de	GRAVE

¹⁴ Remitido mediante Expediente N°2024-0175441.

	<i>transporte y disposición final Norma Técnica N° 144-2018-MINSA.</i>	
	<i>Utilizar Equipos de Protección Personal que no cumplan con las características técnicas para el manejo de residuos sólidos hospitalarios. Norma Técnica N° 144-2018-MINSA.</i>	GRAVE

Respecto a la penalidad N° 2. El área usuaria basados en la NORMA TECNICA N° 144-2018-MINSA, Norma Técnica de Salud "Gestión Integral y Manejo de Residuos Sólidos en Establecimientos de Salud, Servicios Médicos de Apoyo y Centros de Investigación" y Reglamento del Decreto Legislativo N° 1278, Decreto Legislativo que aprueba la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos, en lo referido a la penalidad 2, precisa lo siguiente:

<i>N°</i>	<i>Infracciones</i>	<i>Gravedad</i>
<i>1</i>	<i>Tecnologías Básicas a Emplear</i>	
	<i>Emplear una Balanza sin haber presentado su Certificado de Calibración Correspondiente. Norma Técnica No 144-2018-MINSA.</i> <i>Utilizar los Vehículos que no cuenten con las características descritos en el Reglamento del Decreto Legislativo N° 1278, Decreto Legislativo que aprueba la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos</i>	GRAVE
	<i>Utilizar Equipos de Protección Personal que no cumplan con las características técnicas para el manejo de residuos sólidos hospitalarios. Norma Técnica N° 144-2018-MINSA.</i>	MUY GRAVE

Respecto a la penalidad N° 4: El área usuaria basada en la NORMA TÉCNICA N° 144-2018-MINSA, Norma Técnica de Salud "Gestión Integral y Manejo de Residuos Sólidos en Establecimientos de Salud, Servicios Médicos de Apoyo y Centros de Investigación" y Reglamento del Decreto Legislativo N° 1278, Decreto Legislativo que aprueba la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos, en lo concerniente a la penalidad 4 se explica lo siguiente:

<i>N°</i>	<i>Infracciones</i>	<i>Gravedad</i>
<i>1</i>	<i>De los procedimientos</i>	
	<i>Incumplimiento con los horarios, frecuencia y rutas de transportes establecidos de acuerdo a las establecidas en los TDR</i>	MUY GRAVE

En ese sentido, conforme a lo expuesto precedentemente se concluye que en lo referido a otras penalidades se deberá incorporar en los términos de referencia la siguiente precisión final:

Otras penalidades				
N°	Supuestos de aplicación de penalidad	Gravedad	Forma de cálculo	Procedimiento
1	De los equipos de protección personal:			
1.1	Personal no cuente con su debido EPP para el manejo de los residuos sólidos hospitalarios en caso de transporte y disposición final, según la Norma Técnica N° 144-2018-MINSA.	Grave	0.5% V	Según informe de Área de Ingeniería Sanitaria o el quien haga sus veces
1.2	Utilizar Equipos de Protección Personal que no cumplan con las características técnicas para el manejo de residuos sólidos hospitalarios. Según la Norma Técnica N° 144-2018-MINSA.	Grave	0.5% V	Según informe de Área de Ingeniería Sanitaria o el quien haga sus veces
1.3	Cuando el personal (trabajador) use de forma incorrecta los equipos de protección personal, para el manejo de residuos sólidos hospitalarios.	Leve	0.2% V	Según informe de Área de Ingeniería Sanitaria o el quien haga sus veces
2	Tecnología Básicas a Emplear			
2.1	Emplear una Balanza sin haber presentado su Certificado de Calibración Correspondiente. Norma Técnica N° 144-2018-MINSA.	Grave	0.5% V	Según informe de Área de Ingeniería Sanitaria o el quien haga sus veces
2.2	Utilizar los Vehículos que no cuenten con las características descritos en el Reglamento del Decreto Legislativo N° 1278, Decreto Legislativo que aprueba la Ley de Gestión Integral	Muy Grave	1.0% V	Según informe de Área de Ingeniería Sanitaria o el quien haga sus veces

Otras penalidades				
N°	Supuestos de aplicación de penalidad	Gravedad	Forma de cálculo	Procedimiento
	de Residuos Sólidos			
2.3	Ingresar en el Hospital vehículos que contengan carga de residuos sólidos, que no estén limpios y desinfectados.	Grave	0.5% V	Según informe de Área de Ingeniería Sanitaria o el quien haga sus veces
3	Del personal			
3.1	Personal nuevo que ingresa a laborar sin contar con documentos que acrediten su capacitación	Grave	0.5% V	Según informe de Área de Ingeniería Sanitaria o el quien haga sus veces
3.2	Trabajador que labora sin acreditar la protección contra Hepatitis B y el tétano	Muy Grave	1.0% V	Según informe de Área de Ingeniería Sanitaria o el quien haga sus veces
3.3	No contar con examen médico ocupacional de acuerdo lo estipulado en la Resolución Ministerial N° 312/MINSA 2011 y requeridas en el TDR	Muy Grave	1.0% V	Según informe de Área de Ingeniería Sanitaria o el quien haga sus veces
3.4	No contar con el mínimo requerido de personal	Grave	0.5% V	Según informe de Área de Ingeniería Sanitaria o el quien haga sus veces
4	De Los Procedimientos			
4.1	Incumplimiento con el traslado de la totalidad de residuos sólidos generados	Muy Grave	1.0% V	Según informe de Área de Ingeniería Sanitaria o el quien haga sus veces
4.2	No ejecutar el plan de contingencia en caso de emergencia	Muy Grave	1.0% V	Según informe de Área de Ingeniería Sanitaria o el quien haga sus veces
4.3	Incumplimiento con los horarios, frecuencia y rutas de transportes establecidos de acuerdo a las establecidas en los TDR	Muy Grave	1.0% V	Según informe de Área de Ingeniería Sanitaria o el quien haga sus veces

(...).

De lo expuesto, se observa que, mediante el citado informe técnico, la entidad adecuó las referidas penalidades y consignó la fórmula de cálculo, así como el procedimiento mediante el cual se verifica el supuesto a penalizar. No obstante, respecto al supuesto de penalidad relacionado con el uso incorrecto de los equipos de protección personal por parte del trabajador, se advierte que se omitió pronunciarse sobre el alcance del término "incorrecto".

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de Bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se adecuará** el acápite 5.26 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, conforme el siguiente detalle:

<p style="text-align: center;">INFRACCIONES Otras penalidades</p>				
Nº	Supuestos de aplicación de penalidad	Gravedad	Forma de cálculo	Procedimiento
1 De los equipos de protección personal:				
1.1	<p>Trabajador que no cuente o que tenga incompleto o que tengan mal estado los equipos de protección personal</p> <p>Personal no cuente con su debido EPP para el manejo de los residuos sólidos hospitalarios en caso de transporte y disposición final, según la Norma Técnica N° 144-2018- MINSA.</p>	Grave	0.8%V	Según informe de Área de Ingeniería Sanitaria o el quien haga sus veces.
	Trabajador que use en forma incorrecta los equipos de protección personal	Grave		
1.2	Utilizar Equipos de protección Personal que no cumplan con las características mencionadas técnicas para el manejo de residuos sólidos hospitalarios. Según la Norma Técnica N° 144-2018-MINSA.	Grave	0.8%V	Según informe de Área de Ingeniería Sanitaria o el quien haga sus veces.
2 Tecnología Básicas a Emplear				
2.1	Emplear una Balanza sin haber presentado su Certificado de Calibración Correspondiente. Norma Técnica N° 144-2018-MINSA.	Grave	0.8%V	Según informe de Área de Ingeniería Sanitaria o el quien haga sus veces.
2.2	Utilizar los Vehículos que no posean los requerimientos básicos cuenten con las características descritos en el Reglamento del Decreto Legislativo N° 1278, Decreto Legislativo que aprueba la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos la sanción se penalizará por cada caso detectado	Muy Grave	1.0%V	Según informe de Área de Ingeniería Sanitaria o el quien haga sus veces.
	Emplear unidades móviles sin las características mencionadas	Grave		

	<i>en el TDR</i>			
2.3	<i>Ingresar en el Hospital vehículos que contengan carga de residuos sólidos, que no estén limpios y desinfectados.</i>	<i>Grave</i>	<i>0.8%V</i>	<i>Según informe de Área de Ingeniería Sanitaria o el quien haga sus veces.</i>
3 Del personal				
3.1	<i>Personal nuevo que ingresa a laborar sin contar con documentos que acrediten su capacitación</i>	<i>Grave</i>	<i>0.8%V</i>	<i>Según informe de Área de Ingeniería Sanitaria o el quien haga sus veces.</i>
3.2	<i>Trabajador que labora sin acreditar la protección contra Hepatitis B y el tétano</i>	<i>Muy Grave</i>	<i>1.0%V</i>	<i>Según informe de Área de Ingeniería Sanitaria o el quien haga sus veces.</i>
3.3	<i>No contar con examen médico ocupacional de acuerdo lo estipulado en la Resolución Ministerial N° 312Minsa 2011 y requeridas en el TDR</i>	<i>Grave</i>	<i>0.8%V</i>	<i>Según informe de Área de Ingeniería Sanitaria o el quien haga sus veces.</i>
3.4	<i>No contar con el mínimo requerido de personal</i>	<i>Grave</i>	<i>0.8%V</i>	<i>Según informe de Área de Ingeniería Sanitaria o el quien haga sus veces.</i>
4	De Los Procedimientos			
4.1	<i>Incumplimiento con el traslado de la totalidad de residuos sólidos generados</i>	<i>Muy Grave</i>	<i>1.0%V</i>	<i>Según informe de Área de Ingeniería Sanitaria o el quien haga sus veces.</i>
4.2	<i>No ejecutar el plan de contingencia en caso de emergencia</i>	<i>Grave</i>	<i>0.8 %V</i>	<i>Según informe de Área de Ingeniería Sanitaria o el quien haga sus veces.</i>
4.3	<i>Incumplimiento con los horarios, frecuencia y rutas de transportes establecidos de acuerdo a la necesidad a lo establecido en los TDR</i>	<i>Grave</i>	<i>0.8%V</i>	<i>Según informe de Área de Ingeniería Sanitaria o el quien haga sus veces.</i>
<i>(...)</i>				

Cabe precisar que se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

3.6 Respecto a los requisitos del proveedor

De la revisión del acápite 5.12 del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

*“5.12 Requerimiento del proveedor y su personal
(...)*

*El proveedor deberá demostrar con evidencia un mínimo de 02 años de experiencia específica en desempeño de funciones en Hospitales a partir del nivel II.
(...)”*

En relación a ello a través de la consulta y/u observación N° 5 del pliego absolutorio, se observó lo siguiente:

<p>Consulta y/u observación N° 5:</p> <p><i>Se describe en la sexta viñeta del literal 5.12 del Proveedor de los REQUERIMIENTOS DEL PROVEEDOR Y SU PERSONAL de los Términos de Referencia lo siguiente:</i></p> <p><i>El proveedor deberá demostrar con evidencia un mínimo de 02 años de experiencia específica en desempeño de funciones en Hospitales a partir del nivel III.</i></p> <p><i>Por lo descrito, se OBSERVA que dicho exigencia no encuentra estipulado en ninguna normativa vigente que se efectúa al servicio, sino al contrario afecta la libre participación de las empresas operadoras de residuos sólidos de las diferentes regiones, agrediendo a la Ley 30255 Ley de Contrataciones del Estado, donde establece Principios de libre Participación y libre concurrencia.</i></p> <p><i>En consecuencia, se le SOLICITA al comité suprimir dicho requisito en concordancia de la legislación vigente y la libre participación de los proveedores.</i></p>	<p>Absolución:</p> <p><i>El Comité de Selección previa coordinación con el área usuaria, manifiestan que el proveedor está indicando que se deberá demostrar con evidencia un mínimo de 02 años de experiencia específica en desempeño de funciones en Hospitales a partir del nivel III.</i></p> <p><i>Sin embargo, de la revisión de los términos de referencia <u>se está solicitando experiencia en un nivel II, por lo que por UNANIMIDAD NO SE ACOGE LA OBSERVACIÓN</u>, por otro lado, dicho requisito no se está solicitando su acreditación.</i></p>
---	--

De lo expuesto, se aprecia lo siguiente

- Mediante el pliego absolutorio la entidad precisó que se está solicitando que el proveedor deberá demostrar con evidencia un mínimo de 02 años de experiencia específica en desempeño de funciones en Hospitales a partir del nivel II y por otro lado indica que no se está solicitando su acreditación.
- Al respecto, corresponde señalar que, las Bases Estándar objeto de la presente contratación disponen que, en el requisito de calificación “experiencia del postor en la especialidad” se debe consignar el monto facturado acumulado que acreditarán los potenciales postores, y la definición de “servicios similares

al objeto convocado” para determinar qué bienes podrán ser parte de dicho monto facturado.

Al respecto, mediante Carta N° 02-2025-JCMH/CS-CP6-2024/OGESS-AM¹⁵, la Entidad precisó lo siguiente:

“ABSOLUCIÓN AL CUESTIONAMIENTO 3 respecto a los requisitos del proveedor:
Al respecto se precisa que según el informe técnico del área usuaria se estará suprimiendo de los términos de referencia indicados en el numeral 5.12
(...)
El proveedor deberá demostrar con evidencia un mínimo de 02 años de experiencia específica en desempeño de funciones en Hospitales a partir del nivel II.
(...).”

En ese sentido, considerando lo señalado por la Entidad y con ocasión de la integración definitiva de Bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se adecuará** el acápite 5.12 del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, conforme el siguiente detalle:

“5.12 Requerimiento del proveedor y su personal
(...)
~~El proveedor deberá demostrar con evidencia un mínimo de 02 años de experiencia específica en desempeño de funciones en Hospitales a partir del nivel II.~~
(...).”

Cabe precisar que se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

3.7 Respetto a los vicios ocultos

De la revisión del numeral 5.27 del Capítulo III y de la Cláusula Undécima: Responsabilidad por vicios ocultos del Capítulo V ambos pertenecientes a la Sección Específica de las Bases integradas no definitivas, se aprecia lo siguiente:

<p>“5.27. RESPONSABILIDAD POR VICIOS OCULTOS</p> <p><i>El contratista será responsable por la calidad ofrecida y por los vicios ocultos del servicio de limpieza, conforme a lo indicado en el Artículo 40° de la Ley de Contrataciones del Estado, por un plazo de un (01) año a partir de la última conformidad otorgada por parte del Hospital de Rioja sobre el servicio</i></p>	<p>“CLÁUSULA UNDÉCIMA: RESPONSABILIDAD POR VICIOS OCULTOS</p> <p><u><i>La conformidad del servicio por parte de LA ENTIDAD no reserva su derecho a reclamar posteriormente por defectos o vicios ocultos, conforme a lo dispuesto por los artículos 40 de la Ley de Contrataciones del Estado y 173 de su Reglamento.</i></u></p>
---	--

¹⁵ Remitido mediante Expediente N°2025-0006775.

<p><i>brindado.</i></p> <p><i>La conformidad de servicio será otorgada por la Unidad de Servicios Generales, el área de Ingeniería Sanitaria y/o el que haga sus veces del Hospital de Rioja, del Hospital de Rioja, previo informe, según lo dispuesto en el artículo 143° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.”</i></p>	<p><i>El plazo máximo de responsabilidad del contratista es de [CONSIGNAR TIEMPO EN AÑOS, NO MENOR DE UN (1) AÑO] año(s) contado a partir de la conformidad otorgada por LA ENTIDAD”.</i></p>
---	---

De lo anterior, se advierte que el numeral 5.27 del Capítulo III omitió contemplar los lineamientos señalados en las Bases Estándar aplicables al presente procedimiento de selección.

Por otro lado, de la revisión de la cláusula undécima: Responsabilidad por vicios ocultos del Capítulo V de la Sección Específica de las Bases Integradas no definitivas, se advierte que omitió consignar el tiempo en años referido a los vicios ocultos.

Al respecto, mediante Carta N° 02-2025-JCMH/CS-CP6-2024/OGESS-AM¹⁶, la Entidad precisó lo siguiente:

<p><i>“ABSOLUCIÓN AL CUESTIONAMIENTO 4 Respecto a vicios ocultos.</i></p> <p><i>Al respecto se precisa que según el informe técnico del área usuaria se precisa que se estará uniformizando tanto en los términos de referencia como en la cláusula undécima: Responsabilidad por vicios ocultos del Capítulo V de la Sección Específica de las Bases Integradas según siguiente:</i></p> <p>5.27 RESPONSABILIDAD DE VICIOS OCULTOS:</p> <p><i>La conformidad del servicio por parte de LA ENTIDAD no enerva su derecho a reclamar posteriormente por defectos o vicios ocultos, conforme a lo dispuesto por los artículos 40 de la Ley de Contrataciones del Estado y 173 de su Reglamento.</i></p> <p><i>El plazo máximo de responsabilidad del contratista es de un (1) año(s) contado a partir de la conformidad otorgada por LA ENTIDAD.”</i></p>

En ese sentido, considerando lo señalado por la Entidad y con ocasión de la integración definitiva de Bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se adecuará** el numeral 5.27 del Capítulo III perteneciente a la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, conforme al siguiente detalle:

<p>“5.27. RESPONSABILIDAD POR VICIOS OCULTOS</p> <p><i>El contratista será responsable por la calidad ofrecida y por los vicios ocultos del servicio de limpieza, conforme a lo indicado en el Artículo 40° de la Ley de</i></p>
--

¹⁶ Remitido mediante Expediente N° 2025-0006775.

~~Contrataciones del Estado, por un plazo de un (01) año a partir de la última conformidad otorgada por parte del Hospital de Rioja sobre el servicio brindado.~~

~~La conformidad de servicio será otorgada por la Unidad de Servicios Generales, el área de Ingeniería Sanitaria y/o el que haga sus veces del Hospital de Rioja, del Hospital de Rioja, previo informe, según lo dispuesto en el artículo 143º del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.~~

La conformidad del servicio por parte de LA ENTIDAD no enerva su derecho a reclamar posteriormente por defectos o vicios ocultos, conforme a lo dispuesto por los artículos 40 de la Ley de Contrataciones del Estado y 173 de su Reglamento.

El plazo máximo de responsabilidad del contratista es de un (1) año contado a partir de la conformidad otorgada por LA ENTIDAD.

- **Se adecuará** la Cláusula Undécima: Responsabilidad por vicios ocultos del Capítulo V perteneciente a la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, conforme al siguiente detalle:

5.27. CLÁUSULA UNDÉCIMA: RESPONSABILIDAD POR VICIOS OCULTOS

La conformidad del servicio por parte de LA ENTIDAD no reserva su derecho a reclamar posteriormente por defectos o vicios ocultos, conforme a lo dispuesto por los artículos 40 de la Ley de Contrataciones del Estado y 173 de su Reglamento.

El plazo máximo de responsabilidad del contratista es de ~~CONSIGNAR TIEMPO EN AÑOS, NO MENOR DE UN (1) AÑO~~ año(s) un (1) año contado a partir de la conformidad otorgada por LA ENTIDAD.

Cabe precisar que se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

3.8 Respetto al perfeccionamiento del contrato

Al respecto, de la revisión del numeral 2.4 del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

"2.4. PERFECCIONAMIENTO DEL CONTRATO

El contrato se perfecciona con la suscripción del documento que lo contiene. Para dicho efecto el postor ganador de la buena pro, dentro del plazo previsto en el artículo 141 del Reglamento, debe presentar la documentación requerida en la Carretera Fernando Belaunde Terry Km. 504 Barrio Calvario (colindante con el PEAM) - Moyobamba - San Martín, en el horario de 07:30 a 13:00 horas y de 14:00 a 15:30".

Asimismo, de la revisión del numeral 2.4 del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Estándar, se aprecia lo siguiente:

“2.4. PERFECCIONAMIENTO DEL CONTRATO

*El contrato se perfecciona con la suscripción del documento que lo contiene. Para dicho efecto el postor ganador de la buena pro, dentro del plazo previsto en el artículo 141 del Reglamento, debe presentar la documentación requerida en **[INDICAR LUGAR Y DIRECCIÓN EXACTA DONDE DEBE DIRIGIRSE EL POSTOR GANADOR]**”.*

De lo expuesto, se aprecia que, la Entidad omitió considerar los lineamientos señalados en las Bases Estándar aplicables al presente procedimiento de selección, vale decir, omitió precisar el lugar (área) donde debe dirigirse el postor ganador para presentar la documentación requerida.

Al respecto, mediante Carta N° 02-2025-JCMH/CS-CP6-2024/OGESS-AM¹⁷, la Entidad precisó lo siguiente:

“ABSOLUCIÓN AL CUESTIONAMIENTO 5. Respecto a perfeccionamiento del contrato.

Al respecto se precisa que según el informe técnico del área usuaria se precisa que se estará uniformizando en los términos de referencia y las Bases Integradas según siguiente:

2 4 PERFECCIONAMIENTO DEL CONTRATO

El contrato se perfecciona con la suscripción del documento que lo contiene. Para dicho efecto el postor ganador de la buena pro, dentro del plazo previsto en el artículo 141 del Reglamento, debe presentar la documentación requerida en mesa de partes de la Oficina de Gestión de Salud Alto Mayo, ubicada en la Carretera Fernando Belaunde Terry Km. 504 Barrio Calvario (colindante con el PEAM) - Moyobamba - San Martín, en el horario de 07:30 a 13:00 horas y de 14:00 a 15:30 ”

En ese sentido, considerando lo señalado por la Entidad y con ocasión de la integración definitiva de Bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se adecuará** el numeral 2.4 del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, conforme el siguiente detalle:

2.4. PERFECCIONAMIENTO DEL CONTRATO

*El contrato se perfecciona con la suscripción del documento que lo contiene. Para dicho efecto el postor ganador de la buena pro, dentro del plazo previsto en el artículo 141 del Reglamento, debe presentar la documentación requerida **en la mesa de partes de la Oficina de Gestión de Salud Alto Mayo, ubicada** en la Carretera Fernando Belaunde Terry Km. 504 Barrio Calvario (colindante con el PEAM) - Moyobamba - San Martín, en el horario de 07:30 a 13:00 horas y de 14:00 a 15:30.*

Cabe precisar que se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

¹⁷ Remitido mediante Expediente N°2025-0006775.

3.9 Respetto a la Experiencia del postor en la especialidad

De la revisión del literal C “Experiencia del postor en la especialidad” del numeral 3.2 del Capítulo III de la sección específica de las Bases Integradas no definitivas, se aprecia lo siguiente:

“3.2. REQUISITOS DE CALIFICACIÓN
(...)
C. EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD
(...)
Se consideran servicios similares a los siguientes: Servicio de recolección y/o transporte de residuos sólidos biocontaminantes y/o peligrosos en entidades públicas del sector salud.
(...)”.

De lo expuesto, se advierte que, en relación a la definición de servicios similares, se aprecia que la Entidad consignó la expresión “en entidades públicas”, lo cual resultaría restrictivo puesto que también existe el sector privado que podría cumplir con el presente procedimiento de selección.

Al respecto, mediante Carta N° 02-2025-JCMH/CS-CP6-2024/OGESS-AM¹⁸, la Entidad precisó lo siguiente:

“ABSOLUCIÓN AL CUESTIONAMIENTO 6 Respecto a la experiencia del postor.

Al respecto se precisa que según el informe técnico del área usuaria se precisa que se estará uniformizando en los términos de referencia y las Bases Integradas quedando redactada de la siguiente manera:

Se consideran servicios similares a los siguientes: Servicio recolección y/o transporte de residuos sólidos biocontaminados y/o peligrosos en entidades públicas y privadas del sector salud.”

En ese sentido, considerando lo señalado por la Entidad y con ocasión de la integración definitiva de Bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se adecuará** el literal C “Experiencia del postor en la especialidad” del numeral 3.2 Capítulo III perteneciente a la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, conforme al siguiente detalle:

3.2. REQUISITOS DE CALIFICACIÓN
(...)
C. EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD
(...)
Se consideran servicios similares a los siguientes: Servicio de recolección y/o transporte de residuos sólidos biocontaminantes y/o peligrosos en entidades públicas ~~del sector salud~~ y privadas del sector salud.

¹⁸ Remitido mediante Expediente N°2025-0006775.

Cabe precisar que se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

3.10 Respetto al personal

De la revisión del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Estándar aplicables, se aprecia lo siguiente:

“(…)

c) *Del personal*

• En esta sección puede **consignarse el personal necesario** para la ejecución de la prestación, debiendo detallarse su perfil mínimo **y las actividades a desarrollar**, así como clasificar al personal clave, esto es, aquél que resulta esencial para la ejecución de la prestación. Por ejemplo, el supervisor del servicio de seguridad y vigilancia privada.

• En el caso del personal clave, las calificaciones y experiencia requerida deben acreditarse documentalmente, por lo que de haberse previsto estas, **deben incluirse obligatoriamente como requisito de calificación en el literal B.3 y B.4 del presente Capítulo.**”

De lo anterior, se advierte que la Entidad omitió precisar en el requerimiento, las actividades a desarrollar por el personal consignado en las bases del presente procedimiento de selección; considerando que según las bases estándar al consignar el personal necesario para la ejecución de la prestación debe detallarse el perfil mínimo y las actividades a desarrollar, entre otros.

Al respecto, mediante Carta N° 02-2025-JCMH/CS-CP6-2024/OGESS-AM¹⁹, la Entidad precisó lo siguiente:

“ABSOLUCIÓN AL CUESTIONAMIENTO 7 Respetto al personal.

Al respecto se precisa que según el informe técnico del área usuaria se precisa que se estará incluyendo las actividades a desarrollar en los términos de referencia de las Bases Integradas quedando redactada de la siguiente manera:

5.12 REQUERIMIENTO DEL PROVEEDOR Y SU PERSONAL:

(…)

Actividades a desarrollar

01 SUPERVISOR DEL SERVICIO

✓ Supervisar el adecuado procedimiento del servicio establecido en el numeral 5.2 de los términos de referencia.

Hacer cumplir el plan de trabajo.

01 CHOFER

✓ Transporte de manejo de Residuos Sólidos Hospitalarios

01 OPERARIO

¹⁹ Remitido mediante Expediente N°2025-0006775.

✓ *Recojo de residuos sólidos*
Pesaje de residuos sólidos
Transporte y disposición final de residuos sólidos biocontaminantes.

En ese sentido, considerando lo señalado por la Entidad y con ocasión de la integración definitiva de Bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se adecuará** el numeral 5.12 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, conforme el siguiente detalle:

5.12 REQUERIMIENTO DEL PROVEEDOR Y SU PERSONAL:

(...)

Actividades a desarrollar

01 SUPERVISOR DEL SERVICIO

✓ *Supervisar el adecuado procedimiento del servicio establecido en el numeral 5.2 de los términos de referencia.*

Hacer cumplir el plan de trabajo.

01 CHOFER

✓ *Transporte de manejo de Residuos Sólidos Hospitalarios*

01 OPERARIO

✓ *Recojo de residuos sólidos*

Pesaje de residuos sólidos

Transporte y disposición final de residuos sólidos biocontaminantes.

Cabe precisar que se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

3.11 Respetto a las causales de resolución de contrato

De la revisión del numeral 5.26.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas no definitivas, se aprecia lo siguiente:

“5.26.2. OTRAS PENALIDADES

(...)

NOTA N° 2

SE CONSIDERARÁ CAUSAL DE RESOLUCIÓN DE CONTRATO EN LOS SIGUIENTES CASOS.

1. Por segregar o comercializar residuos en el proceso de recolección, transporte hasta la disposición final.

2. Por presentar información incompleta o información adulterada.

3. No dejar los residuos sólidos Biocontaminantes y especiales originados de los Hospitales en los rellenos sanitarios debidamente acreditado.

4. No tener los permisos vigentes

(...).”

De lo expuesto, se advierte que la Entidad estableció supuestos “adicionales” a los supuestos de resolución contractual previstos en el artículo 164 del Reglamento, los cuales son los siguientes: que el contratista, a) incumpla injustificadamente obligaciones contractuales, legales o reglamentarias a su cargo, pese a haber sido requerido para ello; b) haya llegado a acumular el monto máximo de la penalidad por mora o el monto máximo para otras penalidades, en la ejecución de la prestación a su cargo; o c) paralice o reduzca injustificadamente la ejecución de la prestación, pese a haber sido requerido para corregir tal situación.

En ese sentido, considerando lo antes señalado, se implementará la siguiente disposición:

- **Se suprimirá** la nota N° 2 del numeral 5.26.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas.

Cabe precisar que, se deberá **dejar sin efecto** toda disposición del pliego absolutorio y las Bases que se opongan a las presentes disposiciones.

3.12 Respecto al requerimiento del proveedor y su personal

De la revisión del numeral 5.12 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas no definitivas, se aprecia lo siguiente:

“5.11. REQUERIMIENTO DEL PROVEEDOR Y SU PERSONAL

(...)

Del personal Operario

(...)

Capacitación y conocimiento en gestión y manejo de residuos sólidos peligrosos, hospitalarios o curso en Saneamiento Ambiental.

Capacitación en recojo, transporte y manejo de residuos sólidos como mínimo 30 horas académicas. hospitalarios,

Experiencia mínima de 01 año en la recolección y/o manejo de residuos sólidos peligrosos hospitalario u otros en trabajos o prestaciones en la actividad requerida (actividades básicas de recolección, transporte y disposición final de residuos sólidos biocontaminantes).

Certificado de antecedentes policiales (actualizado), de salir favorecido con la Buena Pro, para la firma del contrato.

Certificado de salud (actualizado), Certificado de antecedentes penales (actualizado), de salir favorecido con la Buena Pro, para la firma del contrato. Estos documentos deberán ser acreditados para la firma del contrato.

Chofer:

Declaración Jurada de domicilio actual.

Copia de D.N.I

Brevete categoría A-IV (LICENCIA ESPECIAL).

Declaración jurada de no contar con antecedentes policiales, penales, judiciales (presentar certificados originales para la firma del contrato).

capacitación y conocimiento en la gestión y manejo de residuos sólidos hospitalarios o curso en saneamiento ambiental

Capacitación en Transporte y manejo de residuos sólidos hospitalarios, como mínimo 30 horas

académicas.

Experiencia laboral no menor a dos (02) años en conducción de vehículos de transporte de residuos sólidos peligrosos hospitalario u otros en trabajos o prestaciones en la actividad requerida (actividades básicas de recolección, transporte y disposición final de residuos sólidos biocontaminantes). Certificado de antecedentes policiales (actualizado), de salir favorecido con la Buena Pro, para la firma del contrato.

Certificado de salud (actualizado), Certificado de antecedentes penales (actualizado), de salir favorecido con la Buena Pro, para la firma del contrato.

Estos documentos deberán ser acreditados para la firma del contrato.

Supervisor de Servicio

Certificado de antecedentes policiales (actualizado), de salir favorecido con la Buena Pro, para la firma del contrato.

*Certificado de salud (actualizado), Certificado de antecedentes penales (actualizado), de salir favorecido con la Buena Pro, para la firma del contrato.
(...).”*

Al respecto cabe indicar que, si bien la Entidad precisó que el operario, chofer y supervisor deben contar con capacitaciones, experiencia y certificado de salud actualizado, omitió precisar la etapa de presentación de dichos documentos, puesto que, de la revisión del numeral 2.3 “Requisitos para perfeccionar el contrato” no se aprecia que se haya consignado.

En ese sentido, considerando lo expuesto precedentemente, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se incluirá** en el numeral 2.3 del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, conforme al siguiente detalle:

2.3. REQUISITOS PARA PERFECCIONAR EL CONTRATO

(...)

El proveedor mediante la documentación que corresponda, debe acreditar lo siguiente:

Del personal Operario

Capacitación y conocimiento en gestión y manejo de residuos sólidos peligrosos, hospitalarios o curso en Saneamiento Ambiental.

Capacitación en recojo, transporte y manejo de residuos sólidos como mínimo 30 horas académicas. hospitalarios,

Experiencia mínima de 01 año en la recolección y/o manejo de residuos sólidos peligrosos hospitalario u otros en trabajos o prestaciones en la actividad requerida (actividades básicas de recolección, transporte y disposición final de residuos sólidos biocontaminantes).

Certificado de antecedentes policiales (actualizado)

Certificado de salud (actualizado), Certificado de antecedentes penales (actualizado)

Chofer:

Capacitación y conocimiento en la gestión y manejo de residuos sólidos hospitalarios o curso en saneamiento ambiental

Capacitación en Transporte y manejo de residuos sólidos hospitalarios, como mínimo 30 horas académicas.

Experiencia laboral no menor a dos (02) años en conducción de vehículos de transporte de residuos sólidos peligrosos hospitalario u otros en trabajos o prestaciones en la actividad requerida (actividades básicas de recolección, transporte y disposición final de residuos sólidos biocontaminantes). Certificado de antecedentes policiales (actualizado)

Certificado de salud (actualizado), Certificado de antecedentes penales (actualizado)

Supervisor de Servicio

Certificado de antecedentes policiales (actualizado),

*Certificado de salud (actualizado), Certificado de antecedentes penales (actualizado)
(...).”*

Cabe precisar que, **deberá dejarse sin efecto** toda disposición de las Bases o del Pliego Absolutorio que se oponga a lo establecido en la presente disposición.

3.13 Respecto a la duplicidad de requisitos de calificación

De la revisión del literal VI “Anexos” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, se advierte que contiene los requisitos de calificación consignados en el numeral 3.2 “requisitos de calificación” del mismo capítulo.

Por lo tanto, a fin de evitar confusión en los proveedores, y considerando que el numeral 3.2 “requisitos de calificación” contendría la información según los lineamientos de las Bases Estándar objeto de la presente convocatoria, se implementará la disposición siguiente:

- **Se suprimirá** el literal VI “Anexos” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas.

Cabe precisar que, se deberá **dejar sin efecto** toda disposición del pliego absolutorio y las Bases que se opongan a las presentes disposiciones

4. CONCLUSIONES

En virtud de lo expuesto, este Organismo Técnico Especializado ha dispuesto:

4.1 Se procederá a la integración definitiva de las Bases a través del SEACE, en atención a lo establecido en el artículo 72 del Reglamento.

4.2 Es preciso indicar que contra el pronunciamiento emitido por el OSCE no cabe interposición de recurso administrativo alguno, siendo de obligatorio

cumplimiento para la Entidad y los proveedores que participan en el procedimiento de selección.

Adicionalmente, cabe señalar que, las disposiciones vertidas en el pliego absolutorio que generen aclaraciones, modificaciones o precisiones, priman sobre los aspectos relacionados con las Bases integradas, salvo aquellos que fueron materia del presente pronunciamiento.

4.3 Una vez emitido el pronunciamiento y registrada la integración de Bases definitivas por el OSCE, corresponderá al comité de selección **modificar** en el cronograma del procedimiento, las fechas del registro de participantes, presentación de ofertas y otorgamiento de la buena pro, teniendo en cuenta que, entre la integración de Bases y la presentación de propuestas no podrá mediar menos de siete (7) días hábiles, computados a partir del día siguiente de la publicación de las Bases integradas en el SEACE, conforme a lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento.

4.4 Finalmente, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente pronunciamiento no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.

Jesús María, 29 de enero de 2025

Código: 6.1 y 12.6.