

PRONUNCIAMIENTO N° 703-2024/OSCE-DGR

Entidad : Municipalidad Distrital de Ccapi

Referencia : Licitación Pública N° 2-2024-MDCC/P-C-1, convocada para la contratación de la ejecución de obra “Mejoramiento, ampliación de los servicios de agua potable y creación del sistema de eliminación de excretas en las localidades de Ccoñabamba, Uchuco, Uyllullo, Huatta, Occracollo y Tucuyachi del Distrito de Ccapi, provincia de Paruro-Cusco”.

1. ANTECEDENTES

Mediante el formulario de solicitud de emisión de pronunciamiento recibido el 21¹ de noviembre de 2024, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección de la referencia remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones presentada por el participante **CORPORACIÓN SAGUIZA S.A.C.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado por el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, en adelante el “Reglamento”.

En relación a ello, cabe indicar que en la emisión del presente pronunciamiento se empleó la información complementaria remitida por la Entidad², mediante la Mesa de Partes de este Organismo Técnico Especializado, lo cual tiene carácter de declaración jurada y está sujeto a rendición de cuentas.

Ahora bien, cabe precisar que en la emisión del presente pronunciamiento se utilizó el orden establecido por el comité de selección en el pliego absolutorio³ y los temas materia de cuestionamientos de los mencionados participantes, conforme al siguiente detalle:

- **Cuestionamiento Único** : Respecto a la absolución de las consultas y/u observaciones N° 7 y N° 8 referidas a los **“Documentos del Expediente Técnico de Obra”**.

2. CUESTIONAMIENTOS

¹ Mediante el Expediente N° 2024-0161037.

² Mediante el Expediente N° 2024-0165243, N° 2024-0169181 y N° 2024-0169327.

³ Para la emisión del presente Pronunciamiento se utilizará la numeración establecida en el pliego absolutorio en versión PDF.

De manera previa, cabe señalar que el OSCE no ostenta la calidad de perito técnico dirimente respecto a las posiciones de determinados aspectos del requerimiento (especificaciones técnicas, términos de referencia y expediente técnico de obra, según corresponda); sin embargo, puede requerir a la Entidad informes que contengan la posición técnica al respecto⁴, considerando que el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Cuestionamiento Único

Respecto a las “Especificaciones técnicas”

El participante **CORPORACIÓN SAGUIZA S.A.C.** cuestionó la absolución de las consultas y/u observaciones N° 7 y N° 8, indicando lo siguiente:

- **Respecto a la consulta y/u observación N° 7**, indicó que a través de la citada consulta y/u observación se observó que en la programación Gantt registrada no esté definida la ruta crítica y se omitió registrar la programación CPM, siendo que la Entidad indicó que con ocasión de la integración de bases adjuntaría la programación Gantt con la ruta crítica, así como la programación PERT CPM. En relación a ello, el recurrente cuestionó dicha absolución precisando que de ésta se desprende que la Entidad nuevamente omitió registrar la programación PERT CPM y que el cronograma Gantt no consideró la ruta crítica. Por lo que, la pretensión del recurrente se encuentra orientada a que **se declare la nulidad del procedimiento de selección.**
- **Respecto a la consulta y/u observación N° 8**, indicó que a través de la citada consulta y/u observación se observó que se haya omitido registrar el Cálculo del Costo Hora Hombre del costo directo, siendo que la Entidad con ocasión de la integración de bases adjuntó el cálculo de hora hombre considerado en el expediente técnico. En relación a ello, el recurrente cuestionó dicha absolución precisando que de esta se desprende que la Entidad nuevamente omitió registrar el Cálculo del Costo Hora Hombre, por ese motivo no pudo evaluar el expediente técnico. Por lo que, la pretensión del recurrente se encuentra orientada a que **se declare la nulidad del procedimiento de selección.**

Pronunciamiento

De la revisión del pliego absolutorio se aprecia que mediante la consulta y/u observación N° 7 y N° 8 se solicitó entre otros aspectos lo siguiente:

- **Mediante la consulta y/u observación N° 7**, se observó que en la programación registrada no esté definida la ruta crítica y se omitió registrar la programación CPM.

⁴ Ver el Comunicado N° 011-2013-OSCE/PRE.

Ante lo cual, el comité de selección precisó que con ocasión de la integración de las bases se registrará la programación Gantt con la ruta crítica, así como la programación PERT CPM, como parte de la integración de las bases.

- **Mediante la consulta y/u observación N° 8**, se observó que no esté registrada el cálculo del costo hora hombre del costo directo.

Ante lo cual, el comité de selección precisó que adjunta el cálculo de hora hombre considerado en el expediente técnico, como parte de la integración de las bases.

Al respecto, cabe señalar que tanto del contenido del artículo 16 de la Ley y el artículo 29 del Reglamento, se establece que la Entidad mediante el área usuaria es la responsable de la elaboración del “requerimiento” (en caso de obras el expediente técnico), debiendo éstos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación.

Asimismo, es preciso señalar que, la normativa de compras públicas, a través de la Opinión N° 002-2020/DTN, indicó que, el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Cabe precisar que, los aspectos advertidos en la elevación de cuestionamientos, serán divididos en los extremos, conforme al detalle siguiente:

A. Respecto a la no publicación de la programación con la ruta crítica y de la programación CPM (consulta y/u observación N° 7)

En vista de ello, y teniendo en cuenta lo cuestionado por el recurrente, respecto a la absolución señalada en los párrafos precedentes, la Entidad mediante el INFORME N° 635-2024-GRL-GRI-EJCT⁵, indicó lo siguiente:

“(…) De la observación anterior se pueden extraer 02 ítems, de los cuales se indica su ausencia:

- a. Programa de ejecución de obra CPM: Al respecto, de acuerdo con el Anexo N°1 “Definiciones” del Reglamento de la Ley de Contrataciones con el Estado, el Programa de ejecución de obra es definido como: “la secuencia lógica de actividades constructivas que se realizan en un determinado plazo de ejecución; la cual comprende solo las partidas del presupuesto del expediente técnico, así como las vinculaciones que pudieran presentarse. El programa de ejecución de obra se elabora aplicando el método CPM y es la base para la elaboración del calendario de avance de obra valorizado”*

En dicha definición se establece claramente que el programa de ejecución de obra es una secuencia de actividades, dicha secuencia se muestra claramente en el archivo PROGRAMACION GANTT.pdf cargado durante la etapa de convocatoria.

⁵ Remitido mediante el Expediente N° 2024-0169181 de fecha 5 de diciembre de 2024.

N° del ítem	1			
Descripción del ítem	EJECUCIÓN DE OBRA "MEJORAMIENTO, AMPLIACIÓN DE LOS SERVICIOS DE AGUA POTABLE Y CREACIÓN DEL SISTEMA DE ELIMINACIÓN DE EXCRETAS EN LAS LOCALIDADES DE CCONABAMBA, UCHUCO, UYLLULLU, HUATTA, OCCRACOLLO Y TUCUYACHI DEL DISTRITO DE CCAPI, PROVINCIA DE PARURO-CUSCO"			

Detalle del Expediente Técnico de Obra

Sección 1

Sección 2

Sección 3

Sección 4

DETALLE DEL EXPEDIENTE TÉCNICO DE OBRA

Presupuesto de Obra

Nro	Nombre del Archivo	Fecha de determinación del presupuesto	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	PRESUPUESTO FINAL.pdf	24/07/2024	15/11/2024 15:45:40	31247.05

Análisis de precios

Nro	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	ANALISIS DE COSTOS UNITARIOS.pdf	15/11/2024 15:45:40	3864.0

Relación de precios y cantidades de recursos requeridos por tipo

Nro	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	INSUMOS.pdf	15/11/2024 15:45:40	227.6

Calendario de avance

Nro	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	CALENDARIO VALORIZADO.pdf	15/11/2024 15:45:40	751.9
2	PROGRAMACION GANTT.pdf	15/11/2024 15:45:40	1730.0

Imagen 1: Ubicación de archivo PROGRAMACIÓN GANTT

Adicionalmente, se indica que dicha secuencia debe comprender partidas del presupuesto del expediente técnico, así como las vinculaciones que pudieran presentarse, en el archivo PROGRAMACION GANTT.pdf, cargado durante la etapa de convocatoria, se muestra claramente TODAS LAS PARTIDAS contenidas en el expediente técnico, vinculadas en forma secuencial.

Por otro lado, también en la definición antes citada, se indica que: “El programa de ejecución de obra se elabora **aplicando el método CPM**”. Al respecto, cabe citar la definición del método CPM. De acuerdo con el PMBOK 7ma edición, se define el método de la ruta crítica (CPM / Critical Path Method) como: “Un método utilizado para estimar la mínima duración del proyecto y determinar el nivel de flexibilidad de la programación de los caminos de red lógicos dentro del cronograma”; es decir, aplicar el método CPM implica la estimación de la mínima duración del proyecto, así como determinar las holguras (flexibilidad) que puedan existir entre las secuencias generadas entre actividades a realizar dentro del proyecto. Es así que, en el archivo PROGRAMACION GANTT.pdf, cargado durante la etapa de convocatoria, se puede observar claramente que existe una determinación de la duración de ejecución del proyecto, así como la flexibilidad existente en la secuencia de cada actividad, al presentarse fechas de inicio y fin de las mismas, cumpliendo en su totalidad la aplicación del método CPM, indicado en la definición de Programa de ejecución de obra CPM.

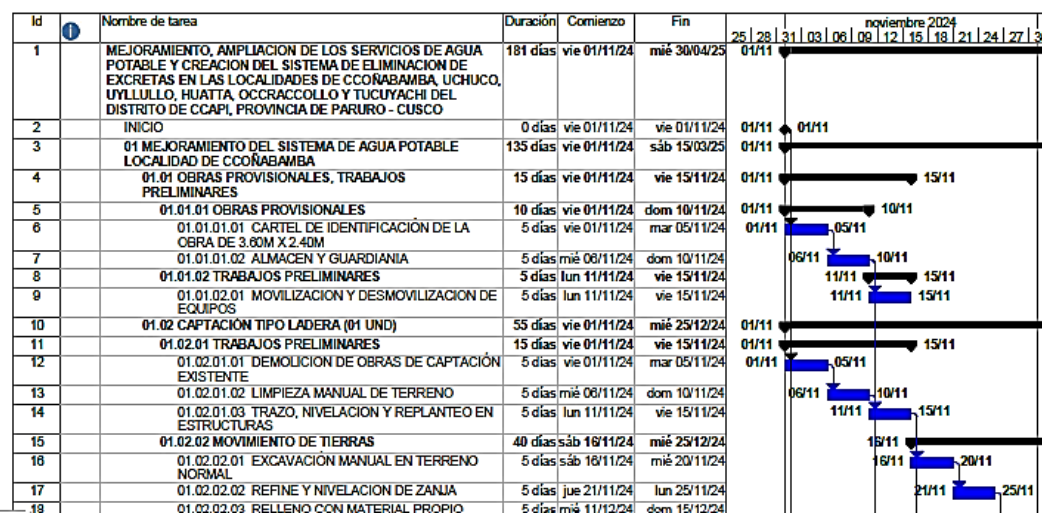


Imagen 2: Captura de archivo PROGRAMACION GANTT.pdf, cargado a la plataforma del SEACE, donde se observa: secuencia de actividades, partidas el expediente técnico, duración de ejecución, de acuerdo a las definiciones antes mencionadas, fechas de inicio y fin de cada actividad.

Aún así, el comité de selección, en coordinación con el presente área usuaria, en aras de la transparencia y mayor participación de postores, cargó a la plataforma del SEACE, durante la fase de Integración de Bases, la programación PERT CPM, siendo esta información complementaria a las mínimas necesarias para la formulación de propuestas.

N° del Item	1			
Descripción del item	EJECUCION DE OBRA " MEJORAMIENTO, AMPLIACION DE LOS SERVICIOS DE AGUA POTABLE Y CREACION DE SISTEMA DE ELIMINACION DE EXCRETAS EN LAS LOCALIDADES DE CCONABAMBA, UCHUCO, UYLLULLO, HUATTA, OCCRACOLLO Y TUCUYACHI DEL DISTRITO DE CCAPI, PROVINCIA DE PARURO-CUSCO"			
Detalle del Expediente Técnico de Obra				
Seccion 1	Seccion 2	Seccion 3	Seccion 4	
DETALLE DEL EXPEDIENTE TÉCNICO DE OBRA				
Equipamiento y/o Mobiliario				
Nro	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)	
1	GASTOS GENERALES.pdf	15/11/2024 15:48:28	627.2	
Documentos de disponibilidad física del terreno				
Nro	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)	
1	DOCUMENTOS LIBRE DISPONIBILIDAD TERRENO.pdf	15/11/2024 15:48:28	38139.8	
Licencias, autorizaciones y permisos (de corresponder)				
Nro	Nombre del documento	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	ANA	AUTORIZACION .pdf	15/11/2024 15:48:28	6185.52
2	ALA	AUTORIZACION ALA.pdf	15/11/2024 15:48:28	6185.52
3	CIRA	CIRA.pdf	15/11/2024 15:48:28	3757.01
Otros documentos del expediente técnico				
Nro	Nombre del documento	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
9	PROGRAMACION PERT CPM	PROGRAMACION PERT CPM.pdf	15/11/2024 15:48:28	713.71

Imagen 3: Ubicación de archivo PROGRAMACION PERT CPM, cargado durante la etapa de integración de bases, como información complementaria

Finalmente, en la definición de Programa de ejecución de obra CPM, se indica también: “(...) es la base para la elaboración del calendario de avance de obra valorizado”, es así que también es necesario mencionar, que el comité de selección, cumplió en subir el cronograma valorizado durante la etapa de convocatoria a la plataforma del SEACE, cumpliendo de manera fehaciente con cargar la información necesaria sobre el Programa de Ejecución de obra CPM.

N° del ítem	1			
Descripción del ítem	EJECUCIÓN DE OBRA " MEJORAMIENTO, AMPLIACION DE LOS SERVICIOS DE AGUA POTABLE Y CREACION I SISTEMA DE ELIMINACION DE EXCRETAS EN LAS LOCALIDADES DE CCONABAMBA, UCHUCO, UYLLULLO, HUATTA, OCCRACOLLO Y TUCUYACHI DEL DISTRITO DE CCAPI, PROVINCIA DE PARURO-CUSCO"			
Detalle del Expediente Técnico de Obra				
<div> <div>Seccion 1</div> <div>Seccion 2</div> <div>Seccion 3</div> <div>Seccion 4</div> </div>				
DETALLE DEL EXPEDIENTE TÉCNICO DE OBRA				
Presupuesto de Obra				
Nro	Nombre del Archivo	Fecha de determinación del presupuesto	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	PRESUPUESTO FINAL..pdf	24/07/2024	15/11/2024 15:45:40	31247.05
Análisis de precios				
Nro	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)	
1	ANALISIS DE COSTOS UNITARIOS.pdf	15/11/2024 15:45:40	3864.0	
Relación de precios y cantidades de recursos requeridos por tipo				
Nro	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)	
1	INSUMOS.pdf	15/11/2024 15:45:40	227.6	
Calendario de avance				
Nro	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)	
1	CALENDARIO VALORIZADO.pdf	15/11/2024 15:45:40	751.9	
2	PROGRAMACION GANTT.pdf	15/11/2024 15:45:40	1730.0	

Imagen 4: Ubicación de calendario de avance de obra valorizado en plataforma del SEACE, archivo cargado durante la etapa de convocatoria.

Por tanto, la Entidad **HA CUMPLIDO EN REGISTRAR DE MANERA CORRECTA EL PROGRAMA DE EJECUCIÓN DE OBRA CPM, SIENDO FALSO LO AFIRMADO POR EL POSTOR CORPORACIÓN SAGUIZA S.A.C EN SU CONSULTA N°07.**

- b. La ruta crítica no se encuentra definida: Al respecto, es necesario volver a mencionar la definición del método CPM; e acuerdo con el PMBOK 7ma edición, se define el método de la ruta crítica (CPM / Critical Path Method) como: “Un método utilizado para estimar la mínima duración del proyecto y determinar el nivel de flexibilidad de la programación de los caminos de red lógicos dentro del cronograma”.

Por tanto, es necesario indicar que, en el archivo PROGRAMACION GANTT.pdf, cargado durante la etapa de convocatoria, se puede observar claramente que existe una determinación de la duración de ejecución del proyecto, así como la flexibilidad existente en la secuencia de cada actividad, al presentarse fechas de inicio y fin de las mismas, cumpliendo en su totalidad la aplicación del método CPM. Si bien es cierto no se resalta la ruta crítica del proyecto como tal, con una variación de color (generalmente roja) de las actividades que conforman la misma, ES POSIBLE DETERMINAR DICHA RUTA CRÍTICA a través de todos los datos que se encuentran en el archivo antes mencionado, tales como las fechas de inicio y fin los cuales permiten determinar la flexibilidad (holgura) entre actividades, no entorpeciendo en lo absoluto la estructuración de las ofertas de los postores.

Aún así, para mayor facilidad de apreciación visual de la ruta crítica establecida, en aras de la transparencia y mayor participación de postores, la Entidad cargó a la plataforma del SEACE, el archivo PROGRAMACIÓN GANTT CON RUTA CRÍTICA, durante la etapa de integración de bases, onde se muestra dicha ruta crítica con un color distinto al resto de actividades.

Descripción del ítem SISTEMA DE ELIMINACIÓN DE EXCRETAS EN LAS LOCALIDADES DE CCONABAMBA, UCHUCO, UYLLULLO, HUATTA, OCCRACOLLO Y TUCUYACHI DEL DISTRITO DE CCAPI, PROVINCIA DE PARURO-CUSCO*

Detalle del Expediente Técnico de Obra

Seccion 1 Seccion 2 Seccion 3 Seccion 4

DETALLE DEL EXPEDIENTE TÉCNICO DE OBRA

Equipamiento y/o Mobiliario

Nro	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	GASTOS GENERALES.pdf	15/11/2024 15:48:28	627.2

Documentos de disponibilidad física del terreno

Nro	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	DOCUMENTOS LIBRE DISPONIBILIDAD TERRENO.pdf	15/11/2024 15:48:28	38139.8

Licencias, autorizaciones y permisos (de corresponder)

Nro	Nombre del documento	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	ANA	AUTORIZACION.pdf	15/11/2024 15:48:28	6185.52
2	ALA	AUTORIZACION ALA.pdf	15/11/2024 15:48:28	6185.52
3	CIRA	CIRA.pdf	15/11/2024 15:48:28	3757.01

Otros documentos del expediente técnico

Ver Lista Completa

Nro	Nombre del documento	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
9	PROGRAMACION PERT CPM	PROGRAMACION PERT CPM.pdf	15/11/2024 15:48:28	713.71
10	PROGRAMACION GANTT CON RUTA CRÍTICA	programacion GANTT con ruta critica.pdf	15/11/2024 15:48:28	2195.95

Imagen 5: Ubicación de archivo PROGRAMACION GANTT CON RUTA CRITICA en plataforma OSCE

Por tanto, la Entidad, **HA CUMPLIDO CON DEFINIR LA RUTA CRÍTICA EN ERICTO CUMPLIMIENTO DE LA DEFINICIÓN DEL PROGRAMA DE EJECUCIÓN DE OBRA, SIENDO FALSO LO AFIRMADO POR EL POSTOR CORPORACIÓN SAGUIZA S.A.C. EN SU CONSULTA N°07.**

Por tanto, lo indicado en la definición de Programa de ejecución de obra CPM. de acuerdo con el Anexo N°I "Definiciones" del Reglamento de la Ley de Contrataciones con el Estado, el Programa de ejecución de obra es definido como: "la secuencia lógica de actividades constructivas que se realizan en un determinado plazo de ejecución; la cual comprende solo las partidas
(...)

(El resaltado y subrayado es nuestro).

De forma previa, cabe traer a colación lo precisado en el Anexo N° 1 Definiciones del Reglamento de la Ley de Contrataciones, el cual define al Expediente Técnico de Obra, conforme el siguiente detalle:

“Expediente Técnico de Obra: El conjunto de documentos que comprende: memoria descriptiva, especificaciones técnicas, planos de ejecución de obra, metrados, presupuesto de obra, fecha de determinación del presupuesto de obra, análisis de precios, calendario de avance de obra valorizado, fórmulas polinómicas y, si el caso lo requiere, estudio de suelos, estudio geológico, de impacto ambiental u otros complementarios.

“Calendario de avance de obra valorizado: El documento en el que consta la valorización de las partidas de la obra, por períodos determinados en las bases o en el contrato y que se formula a partir del Programa de Ejecución de Obra.”

“Programa de ejecución de Obra, lo define como: Programa de ejecución de obra: Es la secuencia lógica de actividades constructivas que se realizan en un determinado plazo de ejecución; la cual comprende solo las partidas del presupuesto del expediente técnico, así como las vinculaciones que pudieran presentarse. El programa de ejecución de obra se elabora aplicando el método CPM y es la base para la elaboración del calendario de avance de obra valorizado”

Asimismo, la Guía de los fundamentos para la Dirección de Proyectos (Guía del PMBOK 7ma edición), señala que: “(...) El método de la ruta crítica (CPM) se utiliza para estimar la mínima duración del proyecto y determinar el nivel de flexibilidad en la programación de los caminos de red lógicos dentro del cronograma ...” ; definiendo a la ruta crítica como: “...secuencia de actividades que representa el camino más largo a través de un proyecto, lo cual determina la menor duración posible...”.

Con relación al Cronograma del Proyecto, la Guía del PMBOK lo define como: “ una salida de un modelo de programación que representa actividades vinculadas con flechas planificadas, duraciones, hitos y recursos. El cronograma del proyecto se puede representar en forma de resumen, denominado a veces cronograma maestro o cronograma de hitos, o bien en forma detallada. Aunque el modelo de programación del proyecto puede presentarse en forma de tabla, es más frecuente representarlo en forma gráfica, mediante la utilización de uno o más de los siguientes formatos: “Diagramas de barras”, “Diagramas de hitos”, y “Diagramas de red del cronograma del proyecto”

Aunado a ello, señala que el “Diagrama de barras” o también conocido “Diagramas de Gantt”, presentan la información del cronograma donde las actividades se enumeran en forma vertical, las fechas se muestran en el eje horizontal y las duraciones de las actividades se muestran como barras horizontales colocadas según las fechas de inicio y finalización.

Ahora bien, en atención a lo cuestionado por el recurrente, el comité de selección en coordinación con el área usuaria de la Entidad, siendo la responsable de la determinación de su requerimiento y, por ende, la mejor conocedora de sus necesidades, mediante el citado informe precisó, entre otros aspectos, lo siguiente:

- Respecto a la programación CPM, señaló que en la etapa de convocatoria se publicó el archivo “PROGRAMACION GANTT.pdf”, el cual describe la duración de ejecución del proyecto, así como la flexibilidad existente en la secuencia de cada actividad, al presentarse fechas de inicio y fin de las mismas, cumpliendo la aplicación del método CPM, asimismo publicó el “calendario de avance de obra valorizado”, cumpliendo de manera fehaciente con cargar la información necesaria sobre el Programa de Ejecución de obra CPM; además, precisó que, si bien en la etapa de integración de bases se publicó la programación PERT CPM, esta es información complementaria del Expediente Técnico de Obra.
- Respecto a la programación sin la ruta crítica, indicó que del archivo PROGRAMACION GANTT.pdf, publicado durante la etapa de convocatoria, se puede observar claramente la duración de ejecución del proyecto, cumpliendo en su totalidad la aplicación del método CPM, el cual, si bien no resalta la ruta crítica del proyecto como tal, con una variación de color (generalmente roja) de las actividades que conforman la misma, es posible determinar dicha ruta crítica a través de todos los datos que se encuentran en el citado archivo.

De lo expuesto, se precisa que, si bien la Entidad consignó la programación de obra a través de un Diagrama Gantt en el expediente técnico de obra, este documento cumple con representar la secuencia lógica de actividades constructivas en un determinado plazo de ejecución, ser la base para la elaboración del calendario de obra valorizado y permite determinar la ruta crítica, por lo cual se está aplicando el método CPM (Critical Path Method).

En ese sentido, considerando lo señalado en los párrafos que preceden y dado que la pretensión del recurrente se encuentra orientada a que se aclare la nulidad del procedimiento de selección pues la entidad publicó la programación Gantt sin la definición de la ruta crítica y omitido registrar la programación CPM; y siendo que la Entidad a través de su informe aclaró que los documentos publicados como parte del Expediente Técnico de Obra contiene la información requerida a fin de considerar que este se encuentre completo desde la etapa de convocatoria, este Organismo Técnico Especializado ha decidido **NO ACOGER** el presente extremo del cuestionamiento.

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, indagación de mercado, el pliego absolutorio y el Informe Técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

B. Respecto a la no publicación del Cálculo del Costo Hora Hombre (consulta y/u observación N° 8)

En vista de ello, y teniendo en cuenta lo cuestionado por el recurrente, respecto a la absolución señalada en los párrafos precedentes, la Entidad mediante el INFORME N° 635-2024-GRL-GRI-EJCT⁶, indicó lo siguiente:

(...)

Al respecto, el área usuaria debe indicar que, es incorrecto afirmar que no cargar la información sobre el Cálculo de Costo Hora Hombre del costo directo, entorpezca o no permita a los postores estructurar adecuadamente su oferta, esto en vista que dicho valor, se encuentra claramente establecido en los siguientes documentos:

a. **Relación de Insumos:** Este documento, cargado durante la etapa de convocatoria, muestra claramente el valor unitario establecido para cada categoría de mano de obra considerada en el expediente técnico, permitiendo dicha información estructurar de manera correcta las propuestas de los postores.

RELACION DE INSUMOS DEL PROYECTO

Proyecto: MEJORAMIENTO, AMPLIACION DE LOS SERVICIOS DE AGUA POTABLE Y CREACION DEL SISTEMA DE ELIMINACION DE EXCRETAS EN LAS LOCALIDADES DE CCOÑABAMBA, UCHUCO, UYLLULLO, HUATTA, OCCRACCOLLO Y TUCUYACHI DEL DISTRITO DE CCAPI, PROVINCIA DE PARURO - CUSCO

Lugar : Coapi, Paruro, Cusco

Cliente: Municipalidad Distrital de Coapi

Fecha: 24/07/2024

Cod.	IU	Descripción	Unidad	Cantidad	Precio	Parcial
		MANO DE OBRA				1 707 532.96
1001	47	OFICIAL	HH	7 311.73	21.79	159 322.60
1003	47	OPERARIO	HH	17 445.83	27.71	483 418.41
1002	47	PEON	HH	54 022.93	19.71	1 064 791.95

Imagen 6: Archivo de relación de insumos, donde se indica claramente el valor unitario de cada categoría de la mano de obra considerada.

b. **Análisis de Costos Unitarios:** Este documento, cargado también durante la etapa de convocatoria, también se muestra de manera clara y precisa, el valor unitario establecido para cada una de las categorías de mano de obra, así como su inferencia en cada partida, permitiendo dicha información estructurar de manera correcta las propuestas de los postores

⁶ Remitido mediante el Expediente N° 2024-0169181 de fecha 5 de diciembre de 2024

ANÁLISIS DE PRECIOS UNITARIOS

Proyecto **MEJORAMIENTO, AMPLIACION DE LOS SERVICIOS DE AGUA POTABLE Y CREACION DEL SISTEMA DE ELIMINACION DE EXCRETAS EN LAS LOCALIDADES DE CCOÑABAMBA, UCHUCO, UYLLULLO, HUATTA,**
Lugar **Coapi, Paruro, Cusco**
Fecha **24/07/2024**

01.01.01.01 CARTEL DE IDENTIFICACIÓN DE LA OBRA DE 3.60M X 2.40M

Rendimiento: 3 und/día		Precio unitario directo por: und			1030.18
Cod.	Descripción	Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio Parcial
Mano de obra					
1001	OFICIAL	HH	1	2.8867	21.79
1002	PEON	HH	3	8.0000	19.71
					215.79
Materiales					
3501	CLAVOS C/CABEZA PARA MADERA (PROMEDIO)	kg		2.0000	3.72
3502	PERNO INCLUYE TUERCA 3/4" x 8"	und		8.0000	2.03
3503	HORMIGON DE RIO	m3		0.5000	79.10
3504	CEMENTO PORTLAND TIPO IP (42.5 KG)	bls		1.5000	23.45
3505	GIGANTOGRAFÍA DE 500x500 HILOS, 13 oz/m2, 3.60 x 2.40m	und		1.0000	408.19
3506	TRIPLAY DE 1.20X2.40 m X 6 mm	und		2.0000	47.46
3507	MADERA PARA ENCOFRADO	p2		60.0000	3.44
					206.40
					807.92
Equipos					
7001	HERRAMIENTAS MANUALES	%MO		3.0000	215.79
					6.47

01.01.01.02 ALMACEN Y GUARDIANIA

Rendimiento: 25 m2/día		Precio unitario directo por: m2			156.00
Cod.	Descripción	Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio Parcial
Mano de obra					
1001	OFICIAL	HH	1	0.3200	21.79
1002	PEON	HH	2	0.6400	19.71
1003	OPERARIO	HH	1	0.3200	27.71
					28.45
Materiales					
3501	CLAVOS C/CABEZA PARA MADERA (PROMEDIO)	kg		0.1500	3.72
3506	TRIPLAY DE 1.20X2.40 m X 6 mm	und		1.3750	47.46
3507	MADERA PARA ENCOFRADO	p2		11.0000	3.44
3508	ACERO CORRUGADO Fy=4,200 Kg/cm2 GRADO 60	kg		0.8060	3.80
3509	CANDADO INCLUYE ALDABA	und		0.0520	21.47
3510	TORNILLO DE FIJACION DE CALAMINA	cto		0.0400	1.27
3511	CALAMINA GALVANIZADA ONDULADA 2.40X0.83X0.30MM	pln		0.8600	25.71
3512	VENTANA VIDRIO 4mm	m2		0.1800	10.20
					126.70
Equipos					
7001	HERRAMIENTAS MANUALES	%MO		3.0000	28.45
					0.85

Imagen 7: Archivo de análisis de costo unitario, donde se indica claramente el valor unitario de cada categoría de la mano de obra considerada.

Aún así, en aras de la transparencia y mayor participación de postores, la Entidad cargó a la plataforma del SEACE el archivo CÁLCULO DE COSTO DE MANO DE OBRA, durante la etapa de integración de bases, siendo esta información complementaria no esencial para la elaboración de propuestas.

Detalle del Expediente Técnico de Obra

Sección 1Sección 2Sección 3Sección 4

DETALLE DEL EXPEDIENTE TÉCNICO DE OBRA

Equipamiento y/o Mobiliario

Nro	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	GASTOS GENERALES.pdf	15/11/2024 15:48:28	627.2

Documentos de disponibilidad física del terreno

Nro	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	DOCUMENTOS LIBRE DISPONIBILIDAD TERRENO.pdf	15/11/2024 15:48:28	38139.8

Licencias, autorizaciones y permisos (de corresponder)

Nro	Nombre del documento	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	ANA	AUTORIZACION.pdf	15/11/2024 15:48:28	6185.52
2	ALA	AUTORIZACION ALA.pdf	15/11/2024 15:48:28	6185.52
3	CIRA	CIRA.pdf	15/11/2024 15:48:28	3757.01

Otros documentos del expediente técnico

Nro	Nombre del documento	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)	Ver Lista Completa
9	PROGRAMACION PERT CPM	PROGRAMACION PERT CPM.pdf	15/11/2024 15:48:28	713.71	
10	PROGRAMACION GANTT CON RUTA CRÍTICA	programacion GANTT con ruta critica.pdf	15/11/2024 15:48:28	2195.95	
11	CÁLCULO DE COSTO MANO DE OBRA	calcula mano de obra 2.pdf	15/11/2024 15:48:28	1737.55	
12	PRESUPUESTO EN EXCEL	Hoja de presupuesto.xlsx	15/11/2024 15:48:28	317.55	

Imagen 8: Ubicación de archivo CÁLCULO DE COSTO MANO DE OBRA en plataforma SEACE

Por tanto, la Entidad, SÍ SUBIÓ EL EXPEDIENTE TÉCNICO COMPLETO, CON LOS VALORES UNITARIOS DETERMINADOS PARA LA MANO DE OBRA, ADUNTANDO INCLUSIVE INFORMACIÓN COMPLEMENTARIA EN ARAS DE LA TRANSPARENCIA Y MAYOR PARTICIPACIÓN DE POSTORES, SIENDO INCORRECTO LO INDICADO POR LA EMPRESA CORPORACIÓN SAGUIZA S.A.C. EN SU OBSERVACIÓN N°08.
(...)”

(El resaltado y subrayado es nuestro).

Ahora bien, en atención a lo cuestionado por el recurrente, el comité de selección en coordinación con el área usuaria de la Entidad, siendo la responsable de la determinación de su requerimiento y, por ende, la mejor conocedora de sus necesidades, mediante el citado informe precisó que la información correspondiente al “Cálculo de Costo Hora Hombre” se encuentra establecido en los documentos “Relación de Insumos” y “Análisis de Costos Unitarios” los cuales fueron publicados en la etapa de la convocatoria, señalando además que en aras de la transparencia con ocasión de la integración de bases el archivo “CÁLCULO DE COSTO DE MANO DE OBRA” fue cargado en la Plataforma de SEACE, el cual es información complementaria del Expediente Técnico de Obra.

En ese sentido, considerando lo señalado en los párrafos que preceden y dado que la pretensión del recurrente se encuentra orientada a que se aclare la nulidad del procedimiento de selección pues la Entidad omitió registrar el Cálculo del Costo Hora Hombre; y siendo que la Entidad a través de su informe aclaró que los documentos publicados como parte del Expediente Técnico de Obra contiene la información requerida a fin de considerar que este se encuentre completo desde la etapa de convocatoria, este Organismo Técnico Especializado ha decidido **NO ACOGER** el presente extremo del cuestionamiento.

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, indagación de mercado, el pliego absolutorio y **el Informe Técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos**, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

3. ASPECTOS REVISADOS DE OFICIO

Si bien el procesamiento de la solicitud de pronunciamiento, por norma, versa sobre los supuestos cuestionamientos derivados de la absolución de consultas y/u observaciones, y no representa la convalidación de ningún extremo de las bases, este Organismo Técnico Especializado ha visto por conveniente hacer indicaciones puntuales a partir de la revisión de oficio, según el siguiente detalle:

3.1 Gastos Financieros

De la revisión del numeral 2.5 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

<i>“Capítulo II</i>	
<i>(...)</i>	
<u>2.5.1 ADELANTO DIRECTO PARA LA EJECUCIÓN DE OBRA</u>	
<i>La Entidad otorgará 01 adelanto directo hasta por el <u>10% (diez) del monto del contrato original</u>, en cumplimiento con la normativa legal vigente. El Contratista debe solicitar formalmente el adelanto directo dentro de los ocho (8) días siguientes a la suscripción del contrato, adjuntando a su solicitud la garantía por adelantos mediante carta fianza o póliza de caución, y el comprobante de pago correspondiente. La entidad debe entregar el monto solicitado dentro de los siete (07) días contados a partir del día siguiente de recibida la solicitud del contratista. Vencido el plazo para solicitar el adelanto, no procede la solicitud.</i>	
<u>2.5.2 ADELANTO DE MATERIALES E INSUMOS PARA LA EJECUCIÓN DE OBRA</u>	
<i>La Entidad otorgará <u>adelantos para materiales o insumos</u> hasta por el <u>20% del monto del contrato original</u>, conforme al calendario de adquisición de materiales o insumos presentado por el contratista, en cumplimiento con la normativa legal vigente.</i>	
<i>(...)”</i>	

(El resaltado y subrayado es nuestro).

Por su parte, de la revisión del “Detalle de gastos generales” del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se aprecia que se consideró la garantía de adelanto directo por el 15%, conforme al detalle siguiente:

7.0	GASTOS FINANCIEROS							5,995.27
7.1	Garantía de Fiel Cumplimiento del Contrato (10% CD S/IG	%	2.50%	0.67	359,716.11			5,995.27
7.2	Garantía adelanto directo (15%CD S/IGV)	%	2.50%	0.00	539,574.16			0.00

De lo anterior, se advierte que la Entidad como parte de los gastos financieros consideró para los adelantos sólo la garantía de adelanto directo por el 15%; no obstante, de la revisión de las Bases integradas, se aprecia que la Entidad ha previsto la entrega del adelanto directo por el 10% y el adelanto de materiales por el 20%, del monto del contrato original.

En atención a ello, la Entidad mediante INFORME N °004-2024-CS-MDCC/P-C-LP N° 002-2024-MDCC/P-C-1⁷ señaló lo siguiente:

<i>“Al respecto, el área usuaria indica que el expediente técnico fue evaluado y aprobado en sus diversas etapas por el propio Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, por lo que, los gastos generales cargados en la plataforma del SEACE para el presente</i>
--

⁷ Remitido mediante Expediente N°2024-0165243 con fecha 29 de noviembre de 2024.

procedimiento de selección, corresponden a los de dicho expediente revisado y aprobado, no existiendo posibilidad de modificarlos, mas si de actualizarlos. Indica también que, la solicitud de otorgamiento de adelantos, ya sean directos o de materiales, es facultad única del ganador del proceso de selección.

Finalmente el área usuaria sugiere al comité, a fin de otorgar la claridad correspondiente, modificar el numeral 2.5 “Adelantos” del Capítulo II de la Sección Específica de las bases integradas, indicando que no se otorgarán adelantos. Por tanto, bajo los principios de transparencia y claridad para con los postores, el comité opta por no otorgar adelantos en el presente proceso de selección, modificando las bases integradas, suprimiendo el ítem: 2.5 ADELANTOS, ubicados en la página 22 de las Bases Integradas, (...)”

(El resaltado y subrayado es nuestro).

De lo expuesto, se advierte la Entidad como parte de su informe señaló que se deberá suprimir los adelantos indicados en el numeral 2.5 del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases integradas, dado que para el presente procedimiento de selección no se ha previsto que se otorgará adelantos.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **suprimirá** del numeral 2.5 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas, conforme a lo siguiente:

~~2.5.1 ADELANTO DIRECTO PARA LA EJECUCIÓN DE OBRA~~

~~La Entidad otorgará 01 adelanto directo hasta por el **10% (diez)** del monto del contrato original, en cumplimiento con la normativa legal vigente. El Contratista debe solicitar formalmente el adelanto directo dentro de los ocho (8) días siguientes a la suscripción del contrato, adjuntando a su solicitud la garantía por adelantos mediante carta fianza o póliza de caución, y el comprobante de pago correspondiente. La entidad debe entregar el monto solicitado dentro de los siete (07) días contados a partir del día siguiente de recibida la solicitud del contratista. Vencido el plazo para solicitar el adelanto, no procede la solicitud.~~

~~2.5.2 ADELANTO DE MATERIALES E INSUMOS PARA LA EJECUCIÓN DE OBRA~~

~~La Entidad otorgará **adelantos para materiales o insumos** hasta por el **20% del monto del contrato original**, conforme al calendario de adquisición de materiales o insumos presentado por el contratista, en cumplimiento con la normativa legal vigente.
(...)~~

- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se opongan a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

3.2 Costo de reproducción y entrega de bases y del expediente técnico de obra

De la revisión del numeral 1.10. “Costo de reproducción y entrega de bases y del expediente técnico de la obra” del Capítulo I de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

“Los participantes registrados tienen el derecho a recabar las bases y el expediente técnico de la obra en versión impresa o digital, según su elección, para cuyo efecto deben:

*Pagar en : Caja de la Entidad
Recoger en : Unidad de Abastecimiento.
(...)”*

(El resaltado y subrayado es nuestro).

De lo anterior, se observa que la Entidad no habría establecido la dirección donde se deberá pagar por el derecho a recabar las bases y el Expediente Técnico de Obra; limitándose a mencionar “Caja de la Entidad”.

En atención a ello, la Entidad mediante INFORME N° 004-2024-CS-MDCC/P-C-LP N° 002-2024-MDCC/P-C-1⁸ señaló la dirección de la Caja de la Entidad, así como, de la Unidad de Abastecimiento.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **adecuará** del numeral 1.10 del Capítulo I de la Sección Específica de las Bases integradas, conforme a lo siguiente:

Los participantes registrados tienen el derecho a recabar las bases y el expediente técnico de la obra en versión impresa o digital, según su elección, para cuyo efecto deben:

*Pagar en : Caja de la Entidad (Plaza de Armas de Ccapi S/N Ccapi, Paruro, Cusco)
Recoger en : Unidad de Abastecimiento. (Plaza de Armas de Ccapi S/N Ccapi, Paruro, Cusco)
(...)*

- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se opongan a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

3.3 Perfeccionamiento del Contrato

⁸ Remitido mediante Expediente N°2024-0165243 con fecha 29 de noviembre de 2024.

Al respecto, las bases estándar aplicables al presente procedimiento de selección señalan que para el perfeccionamiento del contrato se debe de indicar lugar y dirección exacta donde debe dirigirse el postor ganador para suscribir contrato.

Así, del numeral 2.5 del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

“2.4. PERFECCIONAMIENTO DEL CONTRATO

*El contrato se perfecciona con la suscripción del documento que lo contiene. Para dicho efecto el postor ganador de la buena pro, dentro del plazo previsto en el artículo 141 del Reglamento, debe presentar la documentación requerida **EN MESA DE PARTES DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CCAPI**”*

(El resaltado y subrayado es nuestro).

De lo expuesto, se aprecia que la Entidad no ha precisado lugar y dirección exacta donde debe dirigirse el postor ganador para suscribir contrato.

En atención a ello, la Entidad mediante INFORME N° 004-2024-CS-MDCC/P-C-LP N° 002-2024-MDCC/P-C-1⁹ señaló la dirección de la Mesa de partes de la Entidad.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **adecuará** del numeral 2.4 del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases integradas, conforme a lo siguiente:

2.4. PERFECCIONAMIENTO DEL CONTRATO

*El contrato se perfecciona con la suscripción del documento que lo contiene. Para dicho efecto el postor ganador de la buena pro, dentro del plazo previsto en el artículo 141 del Reglamento, debe presentar la documentación requerida **EN MESA DE PARTES DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CCAPI, sitio Plaza de Armas de Ccapi S/N Ccapi, Paruro, Cusco**”*

- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se opongan a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

3.4 Responsabilidad por vicios ocultos

Al respecto, las Bases estándar aplicables al presente procedimiento de selección señalan que se deberá consignar el plazo máximo de responsabilidad por vicios ocultos por parte del contratista, el cual deberá ser no menor de siete (7) años contado a partir de la conformidad otorgada por la Entidad; sin embargo, se evidencia que la Entidad omitió consignar el tiempo en años respecto a la responsabilidad por vicios ocultos del contratista.

⁹ Remitido mediante Expediente N°2024-0165243 con fecha 29 de noviembre de 2024.

De la revisión del numeral 2.18 del Capítulo III de la Sección específica de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

2.18 RESPONSABILIDAD DEL CONTRATISTA POR VICIOS OCULTOS

En aplicación de lo dispuesto en el numeral 40.1 del artículo 40° de la Ley, queda expresamente establecido que la garantía por la calidad de la obra que ejecutará EL CONTRATISTA, el plazo de responsabilidad no puede ser inferior a siete (7) años, contado a partir de la conformidad de la recepción total o parcial de la obra, según corresponda.

(El resaltado y subrayado es nuestro).

De lo anterior, se advierte que la Entidad no ha precisado la cantidad de años exactos de responsabilidad del contratista por vicios ocultos, consignando sólo un parámetro abierto de años.

En atención a ello, la Entidad mediante INFORME N° 004-2024-CS-MDCC/P-C-LP N° 002-2024-MDCC/P-C-1¹⁰, señaló que el plazo de responsabilidad por vicios ocultos por parte del contratista será de siete (7) años contado a partir de la conformidad de la recepción total o parcial de la obra.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **adecuará** del numeral 2.1.8 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas, conforme a lo siguiente:

2.18 RESPONSABILIDAD DEL CONTRATISTA POR VICIOS OCULTOS

*En aplicación de lo dispuesto en el numeral 40.1 del artículo 40° de la Ley, queda expresamente establecido que la garantía por la calidad de la obra que ejecutará EL CONTRATISTA, el plazo de responsabilidad ~~no puede ser inferior a~~ **es de siete (7) años**, contado a partir de la conformidad de la recepción total o parcial de la obra, según corresponda.*

- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se opongan a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

3.5 Documentación de presentación facultativa

De la revisión del numeral 2.2.2 “Documento de presentación facultativa” del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

a) Incorporar en la oferta los documentos que acrediten los “Factores de Evaluación” establecidos en el Capítulo IV de la presente sección de las bases, a efectos de obtener el puntaje previsto en dicho Capítulo para cada factor.

¹⁰ Remitido mediante Expediente N°2024-0165243 con fecha 29 de noviembre de 2024.

Al respecto, corresponde señalar que, en las Bases estándar aplicable al presente procedimiento de selección, se establece que en caso la Entidad considere evaluar otros factores además del precio, debe incorporar en la oferta los documentos que acrediten los factores de evaluación establecidos en el Capítulo IV de las Bases.

No obstante, de la revisión del Capítulo IV de la Sección Específica de las Bases Integradas se advierte que, la Entidad determinó que, el único factor de evaluación sería el factor de evaluación “Precio”; por lo que, no corresponde incluir lo establecido en el numeral 2.2.2. “Documentación de presentación facultativa”.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **adecuará** del numeral 2.2.2 del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases integradas, conforme a lo siguiente:

~~a) Incorporar en la oferta los documentos que acrediten los “Factores de Evaluación” establecidos en el Capítulo IV de la presente sección de las bases, a efectos de obtener el puntaje previsto en dicho Capítulo para cada factor.~~

- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se opongan a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

3.6 Respecto al Anexo 11 - Solicitud de bonificación del cinco por ciento (5%) por tener la condición de Micro y Pequeña Empresa

De la revisión de las Bases Integradas de la presente contratación, se advierte que contendría el Anexo N° 10 - Solicitud de bonificación del cinco por ciento (5%) por tener la condición de Micro y Pequeña Empresa.

Asimismo, cabe precisar que, las Bases Estándar aplicables al presente procedimiento de selección, establecen que dicho Anexo se podrá incluir “*En el caso de procedimientos por relación de ítems cuando el monto del valor estimado de algún ítem corresponda a una Adjudicación Simplificada*”.

Así, de la revisión de la información del expediente de contratación se verifica que el presente procedimiento es solo un ítem correspondiente a la “*Contratación de la ejecución de obra "mejoramiento, ampliación de los servicios de agua potable y creación del sistema de eliminación de excretas en las localidades de Ccoñabamba, Uchuco, Uyllullo, Huatta, Occracollo y Tucuyachi del distrito de Ccapi, provincia de Paruro-Cusco*” el cual supera el monto del valor estimado de los doscientos mil Soles (S/ 200,000.00), por lo que no corresponde incluir el referido anexo.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **suprimirá** el Anexo 11 “Solicitud de bonificación del cinco por ciento (5%) por tener la condición de Micro y Pequeña Empresa”, de la sección “Anexos” de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas.
- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

3.7 Respecto al Anexo 8 - Solicitud de bonificación del diez por ciento (10%) por obras ejecutadas fuera de la provincia de Lima y Callao

Asimismo, cabe precisar que, las Bases Estándar aplicables al presente procedimiento de selección, establecen que dicho Anexo se podrá incluir *“en el caso de procedimientos por relación de ítems cuando la obra se ejecute fuera de la provincia de Lima y Callao y el monto del valor referencial de algún ítem no supere los novecientos mil Soles (S/ 900,000.00)”*.

Así, de la revisión de la información del expediente de contratación se verifica que el presente procedimiento es solo un ítem correspondiente a la *“Contratación de la ejecución de obra "mejoramiento, ampliación de los servicios de agua potable y creación del sistema de eliminación de excretas en las localidades de Ccoñabamba, Uchuco, Uyllullo, Huatta, Occracollo y Tucuyachi del distrito de Ccapi, provincia de Paruro-Cusco” el cual supera el monto del valor estimado de los novecientos mil Soles (S/ 900,000.00), por lo que no corresponde incluir el referido anexo.*

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **suprimirá** el Anexo 8 “Solicitud de bonificación del diez por ciento (10%) por obras ejecutadas fuera de la provincia de Lima y Callao”, de la sección “Anexos” de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas.
- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

3.8 Respecto al Anexo 7 - Declaración jurada de cumplimiento de condiciones para la aplicación de la exoneración del IGV

De la revisión de las Bases integradas de la presente contratación, se aprecia que contendría el Anexo N° 7 – Declaración jurada de cumplimiento de condiciones para la aplicación de la exoneración del IGV; no obstante, se advierte que la inclusión de dicho anexo aplica cuando la Entidad haya previsto la participación de proveedores de la Amazonía y cuando la prestación se ejecute en dicha zona; sin embargo, para el presente caso el lugar de ejecución es en Lima-Huaura-Huacho, por lo que, no corresponde incluir el referido anexo.

Asimismo, cabe precisar que, las Bases Estándar aplicables al presente procedimiento de selección, establecen que dicho Anexo se podrá incluir *“si durante la fase de actos*

preparatorios, las Entidades advierten que es posible la participación de proveedores que gozan del beneficio de la exoneración del IGV prevista en la Ley N° 27037, Ley de Promoción de la Inversión en la Amazonía”.

En ese sentido, de la revisión de la información del expediente de contratación se verifica que la Entidad, durante la fase de actos preparatorios, no se advirtió la posibilidad de la participación de proveedores que gozan del beneficio de la exoneración del IGV prevista en la Ley N° 27037, Ley de Promoción de la Inversión en la Amazonía; por lo que, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **suprimirá** el Anexo N° 7 - Declaración jurada de cumplimiento de condiciones para la aplicación de la exoneración del IGV, de la Sección “Anexos” de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas.
- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

3.9 Duplicidad de los Requisitos para la suscripción de contrato

De la revisión de las Bases integradas, se advierte que en el acápite 2.3.4 del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases, se encuentran consignados los “REQUISITOS PARA LA SUSCRIPCIÓN DE CONTRATO”, los cuales se encuentran reiterados en el numeral 2.3 del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases integradas, aspecto que podría generar confusión entre los participantes.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **suprimirá** el acápite 2.3.4 del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas.
- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

3.10 Respetto al reemplazo del personal

De la revisión del numeral 3.1 del Capítulo III, de la Sección Específica de las Bases integradas, se observa lo siguiente:

<i>“2.9.2 OTRAS PENALIDADES APLICABLES</i>		
<i>(...)</i>		
<i>OTRAS PENALIDADES</i>		
<i>Supuesto de aplicación de penalidad</i>	<i>Forma de cálculo</i>	<i>Procedimiento</i>
<i>(...)</i>		
<i>Cuando culmine la relación contractual entre EL</i>	<i>(...)</i>	<i>(...)</i>

CONTRATISTA y el personal ofertado y LA ENTIDAD no haya aprobado la <u>sustitución del personal por no cumplir con las experiencias y calificaciones del personal a ser reemplazado.</u>		
(...)		

(El resaltado y subrayado es nuestro).

Sobre el particular, resulta pertinente señalar que en la Opinión N° 252-2017/DTN, se ha señalado lo siguiente: “El contratista se encuentra en la obligación de ejecutar el servicio con el personal ofertado en el procedimiento de selección, pudiendo efectuar el reemplazo de uno o más de ellos, siempre y cuando el reemplazo propuesto reúna iguales o superiores características a las previstas en las bases para el personal a ser reemplazado, debiendo para ello contar con la autorización previa por parte de la Entidad”.

En relación a lo expuesto, se aprecia que la Entidad solicita que el personal de reemplazo, deba cumplir con las experiencias y calificaciones del personal a ser reemplazado, lo cual no guarda congruencia con lo establecido en la Opinión N° 252-2017/DTN, dado que, la misma precisa que el personal de reemplazo deberá reunir iguales o superiores características a las previstas en las bases para el personal a ser reemplazado.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **adecuará** el numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas, según el siguiente detalle:

“2.9.2 OTRAS PENALIDADES APLICABLES (...)”		
OTRAS PENALIDADES		
Supuesto de aplicación de penalidad	Forma de cálculo	Procedimiento
(...)		
Quando culmine la relación contractual entre EL CONTRATISTA y el personal ofertado y LA ENTIDAD no haya aprobado la sustitución del personal por no cumplir con las experiencias y calificaciones del personal a ser reemplazado <u>iguales o superiores características a las previstas en las bases para el personal a ser reemplazado.</u>	(...)	(...)
(...)		

- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

3.11 Respecto a las otras penalidades

Al respecto, las Bases estándar aplicables al presente objeto de contratación señalan entre otros aspectos lo siguiente:

“(…) Según lo previsto en los artículos 190 y 191 del Reglamento, en este tipo de penalidades se deben incluir las siguientes:

Otras penalidades			
Nº	Supuestos de aplicación de penalidad	Forma de cálculo	Procedimiento
<i>1</i>	<i>Cuando el personal acreditado permanece menos de sesenta (60) días desde el inicio de su participación en la ejecución del contrato o del íntegro del plazo de ejecución, si este es menor a los sesenta (60) días, de conformidad con las disposiciones establecidas en el numeral 190.2 del artículo 190 del Reglamento.</i>	<i>[INCLUIR LA FORMA DE CÁLCULO, QUE NO PUEDE SER MENOR A LA MITAD DE UNA UNIDAD IMPOSITIVA TRIBUTARIA (0.5 UIT) NI MAYOR A UNA (1) UIT] por cada día de ausencia del personal en obra en el plazo previsto.</i>	<i>Según informe del [CONSIGNAR INSPECTOR O SUPERVISOR DE LA OBRA, SEGÚN CORRESPONDA].</i>
<i>2</i>	<i>En caso el contratista incumpla con su obligación de ejecutar la prestación con el personal acreditado o debidamente sustituido.</i>	<i>[INCLUIR LA FORMA DE CÁLCULO, QUE NO PUEDE SER MENOR A LA MITAD DE UNA UNIDAD IMPOSITIVA TRIBUTARIA (0.5 UIT) NI MAYOR A UNA (1) UIT] por cada día de ausencia del personal en obra.</i>	<i>Según informe del [CONSIGNAR INSPECTOR O SUPERVISOR DE LA OBRA, SEGÚN CORRESPONDA].</i>
<i>3</i>	<i>(…)</i>		

(…)”

De la revisión del acápite 2.9.2 del numeral 3.1 del Capítulo III, de la Sección Específica de las Bases integradas, se observa lo siguiente:

“2.9.2 OTRAS PENALIDADES APLICABLES
(…)

OTRAS PENALIDADES			
Nº	Supuesto de aplicación de penalidad	Forma de cálculo	Procedimiento
<i>1</i>	<i>Cuando el personal acreditado permanece menos de sesenta (60) días desde el inicio de su participación en la ejecución del contrato, de conformidad con las disposiciones establecidas en el numeral 190.2 del artículo 190 del Reglamento</i>	<i>1 UIT, por cada día de ausencia del personal de obra en el plazo previsto</i>	
		<i>(…)</i>	<i>(…)</i>

(…)”

De lo expuesto se advierte que la penalidad N° 1 consignada por la Entidad difiere de la penalidad obligatoria N° 1 establecida en las Bases estándar, asimismo omitió consignar la penalidad obligatoria N° 2.

En atención a ello, la Entidad mediante INFORME N° 006-2024-CS-MDCC/P-C-LP N° 002-2024-MDCC/P-C-1¹¹, adecuó las otras penalidades conforme a lo establecido en las Bases estándar aplicables al presente procedimiento de selección.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **adecuará** el numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas, según el siguiente detalle:

“2.9.2 OTRAS PENALIDADES APLICABLES (...)”			
OTRAS PENALIDADES			
Supuesto de aplicación de penalidad		Forma de cálculo	Procedimiento
(…)			
1	<p><i>Quando el personal acreditado permanece menos de sesenta (60) días desde el inicio de su participación en la ejecución del contrato, de conformidad con las disposiciones establecidas en el numeral 190.2 del artículo 190 del Reglamento o del integro del plazo de ejecución, si este es menor a los sesenta (60) días, de conformidad con las disposiciones establecidas en el numeral 190.2 del artículo 190 del Reglamento.</i></p>	<p><i>1 UIT, por cada día de ausencia del personal de obra en el plazo previsto</i></p>	<p><i>(…)</i></p>
(…)			
	<p><i>En caso el contratista incumpla con su obligación de ejecutar la prestación con el personal acreditado o debidamente sustituido.</i></p>	<p><i>1 UIT, por cada día de ausencia del personal en obra.</i></p>	<p><i>Según informe del Inspector o Supervisor de Obra, según corresponda.</i></p>
(…)”			

- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

4. CONCLUSIONES

¹¹ Remitido mediante Expediente N°2024-2024-0169327 con fecha 10 de diciembre de 2024.

En virtud de lo expuesto, este Organismo Técnico Especializado ha dispuesto:

- 4.1 Se procederá a la integración definitiva de las Bases a través del SEACE, en atención a lo establecido en el artículo 72 del Reglamento.
- 4.2 Es preciso indicar que contra el pronunciamiento emitido por el OSCE no cabe interposición de recurso administrativo alguno, siendo de obligatorio cumplimiento para la Entidad y los proveedores que participan en el procedimiento de selección.

Adicionalmente, cabe señalar que, las disposiciones vertidas en el pliego absolutorio que generen aclaraciones, modificaciones o precisiones, priman sobre los aspectos relacionados con las Bases integradas, salvo aquellos que fueron materia del presente pronunciamiento.

- 4.3 Una vez emitido el pronunciamiento y registrada la integración de Bases definitivas por el OSCE, corresponderá al comité de selección **modificar** en el cronograma del procedimiento, las fechas del registro de participantes, presentación de ofertas y otorgamiento de la buena pro, teniendo en cuenta que, entre la integración de Bases y la presentación de propuestas no podrá mediar menos de siete (7) días hábiles, computados a partir del día siguiente de la publicación de las Bases integradas en el SEACE, conforme a lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento.
- 4.4 Finalmente, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente pronunciamiento no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.

Jesús María, 10 de diciembre de 2024

Código: 6.1, 11.6, 12.6, 22.1.