



PERÚ

Ministerio  
de Economía y Finanzas



Firmado digitalmente por GUTIERREZ  
CABANI Ana Maria FAU  
20419026809 hard  
Director(A) De Gestión De Riesgos  
Motivo: Soy el autor del documento  
Fecha: 12.06.2023 20:19:23 -05:00

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"  
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

Jesús María, 12 de Junio del 2023

OFICIO N° D004241-2023-OSCE-DGR

Concurso de Proyectos Arquitectónicos N° 11-2022-CS-GORE ICA-1

- Ref.:** a) Trámite Documentario N° 2023-24284914-ICA  
b) Trámite Documentario N° 2023-24310593-ICA  
c) Trámite Documentario N° 2023-24319052-ICA  
d) Trámite Documentario N° 2023-24508406-ICA

**Señor**

**Jorge Carlos Hurtado Herrera**

**Gobernador Regional**

Gobierno Regional Ica

Av. Cutervo N° 920 - Ica (Ica-Ica-Ica)

Ica. -

Me dirijo a usted en atención a los documentos de la referencia, mediante el cual se puso en conocimiento del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases del Concurso de Proyectos Arquitectónicos N° 11-2022-CS-GORE ICA-1, convocada por el Gobierno Regional de Ica Sede Central, para la contratación del servicio de consultoría de obra de la supervisión de la ejecución del proyecto "Mejoramiento y Ampliación de los Servicios de Salud del Establecimiento de Salud Apoyo Palpa, Distrito de Palpa - Provincia de Palpa - Departamento de Ica", bajo los alcances de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, y su Reglamento, aprobado por Decreto Supremo N° 344-2018-EF y sus modificatorias.

Sobre el particular, adjunto al presente se servirá encontrar copia del **Informe IVN N° 067-2023/DGR** el cual contiene el resultado de la evaluación de la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego de absolución de consultas y observaciones e integración de Bases, para los fines correspondientes.

Atentamente,

**ANA MARIA GUTIERREZ CABANI**  
Directora de Gestión de Riesgos  
DIRECCIÓN DE GESTIÓN DE RIESGOS

Se adjunta: Copia del Informe IVN N° 067-2023/DGR



Firmado digitalmente por PACHAS  
FERNANDEZ Pedro Alexis FAU  
20419026809 soft  
Motivo: Doy V° B°  
Fecha: 12.06.2023 18:50:57 -05:00



Firmado digitalmente por GUZMAN  
QUINTANA Yesenia Kim FAU  
20419026809 soft  
Motivo: Doy V° B°  
Fecha: 12.06.2023 17:37:54 -05:00



Firmado digitalmente por SUAREZ  
RAMOS Victor Meelano FAU  
20419026809 soft  
Motivo: Doy V° B°  
Fecha: 12.06.2023 17:35:34 -05:00



BICENTENARIO  
DEL PERÚ  
2021 - 2024



## INFORME IVN N° 067-2023/DGR

<b>Entidad:</b>	Gobierno Regional de Ica Sede Central
<b>Procedimiento:</b>	Concurso de Proyectos Arquitectónicos N° 11-2022-CS-GORE ICA-1, convocada para la contratación del servicio de consultoría de obra de la supervisión de la ejecución del proyecto “Mejoramiento y Ampliación de los Servicios de Salud del Establecimiento de Salud Apoyo Palpa, Distrito de Palpa - Provincia de Palpa - Departamento de Ica”.
<b>Referencia:</b>	T.D. N° 2023-24284914-ICA. T.D. N° 2023-24310593-ICA T.D. N° 2023-24319052-ICA T.D. N° 2023-24508406-ICA

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento recibido el 16<sup>1</sup> de mayo de 2023 y subsanado el 24 de mayo, 29 de mayo y 7 de junio de 2023<sup>2</sup>, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones e integración de Bases, presentada por el participante **MENDOZA & TAPIA S.A.C.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF y sus modificatorias.



Firmado digitalmente por PACHAS FERNANDEZ Pedro Alexis FAU 20419026809 soft  
Motivo: Doy V° B°  
Fecha: 12.06.2023 14:58:44 -05:00

### **I. ANTECEDENTES**

- 1.1** El 6 de marzo de 2023, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)<sup>3</sup> las Bases Administrativas del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2** Del 7 de marzo al 20 de marzo de 2023, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3** El 31 de marzo de 2023, se registró en el SEACE el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases Integradas.
- 1.4** El 5 de abril de 2023, el participante **MENDOZA & TAPIA S.A.C.**, presentó ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e Integración de Bases.
- 1.5** El 16 de mayo de 2023, el OSCE recibió el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, con Trámite Documentario N° 2023-24284914-ICA, para su evaluación correspondiente.
- 1.6** Este Organismo Técnico Especializado, mediante notificación electrónica N° 1 del 22 de mayo de 2023 y reiterativo del 26 de mayo de 2023, publicadas en el SEACE, solicitó información a la Entidad a efectos de contar con toda la documentación del

<sup>1</sup> Hoja de Trámite Documentario N° 2023-24284914-ICA.

<sup>2</sup> Hoja de Trámite Documentario N° 2023-24310593-ICA, Trámite Documentario N° 2023-24319052-ICA y Trámite Documentario N° 2023-24508406-ICA.

<sup>3</sup> Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

expediente de contratación; ante lo cual, con fecha 24 de mayo y 29 de mayo de 2023, la Entidad remitió la información solicitada.

## II. BASE LEGAL

- 2.1. Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado y sus modificatorias.
- 2.2. Reglamento de la Ley N° 30225 y sus modificatorias.
- 2.3. Directiva N° 009-2019-OSCE/CD “Emisión de pronunciamiento”.
- 2.4. Directiva N° 001-2019-OSCE/CD “Bases Estándar de Concurso Público para la contratación del servicio de consultoría de obra”.
- 2.5. Directiva N° 001-2019-OSCE/CD “Bases Estándar de Concurso de Proyectos Arquitectónicos para la contratación del servicio de consultoría de obra”.
- 2.6. Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”.
- 2.7. Manuales de Usuario, Listados y otros documentos sobre el registro de información en el SEACE V3.0.

## III. ANÁLISIS

- 3.1. En primer lugar, debe indicarse que, con la finalidad de lograr el mayor grado de eficacia en las contrataciones públicas debe observarse los Principios de “Transparencia” y “Publicidad”, dado que estos disponen que las Entidades deben proporcionar información clara y coherente con el fin de que el proceso de contratación sea comprendido por los proveedores, debiendo con ello promover la competencia efectiva, facilitando la supervisión y el control de las contrataciones, máxime si dichos principios son de aplicación transversal a toda contratación pública<sup>4</sup>.
- 3.2. Al respecto, cabe señalar que, el numeral 7.1 de la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones aplicables para el acceso y registro de información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”, en adelante “Directiva”, establece que, las Entidades están obligadas a registrar en el SEACE información relativa a sus contrataciones, tales como los procedimientos de selección, conforme a lo establecido en la Ley, su Reglamento, regímenes especiales y demás normativa que establezca la obligatoriedad de su registro en el SEACE.
- 3.3. Así, el numeral 7.2 de la directiva disponen que, **la información registrada en las consolas del SEACE debe ser idéntica a los documentos finales que correspondan al proceso de contratación**; asimismo, se debe verificar que, antes de su publicación en el SEACE y cuando corresponda, **los archivos registrados puedan ser descargados y que su contenido sea legible**.
- 3.4. En tal sentido, corresponde señalar que, es responsabilidad de las Entidades registrar la información de los procedimientos de selección en el SEACE, conforme

<sup>4</sup> Cabe precisar que, el numeral 7.3 de la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD dispone que el registro de información en el SEACE se efectúe en el marco de los principios de transparencia y publicidad que rigen las contrataciones públicas.

obra en el expediente de contratación; siendo que, ello permita el control y supervisión de las contrataciones por parte de los agentes que participan en la compra pública.

- 3.5. Por su parte, cabe indicar que, el literal C del numeral 11.2.2.1 de la Directiva dispone que luego de publicada la convocatoria **no pueden modificarse los datos del tipo de compra o selección**, tipo de objeto, tipo de procedimiento de selección, modalidad, entre otros.
- 3.6. Por lo tanto, si la Entidad no registra correctamente la información en el SEACE, ello conllevaría un vicio que podría afectar el desarrollo de la compra, dado que, no permitiría a los agentes que participan en la contratación estatal, ubicar, controlar o supervisar la contratación, o en su defecto, la Entidad no podría utilizar los aplicativos lógicos del SEACE relativos a las particularidades de cada procedimiento de selección en desmedro de los Principios de “Transparencia” y “Publicidad”.
- 3.7. Ahora bien, de la revisión de oficio realizada, se advierte que, el tipo de procedimiento de selección asignado a la presente contratación no resultaría congruente con la descripción obrante en la ficha SEACE y en las Bases del procedimiento de selección, toda vez que la Entidad realizó la convocatoria registrando el procedimiento como un Concurso de Proyectos Arquitectónicos (CPA)<sup>5</sup>, no obstante que, en las Bases lo describe como un Concurso Público (CP) de servicios de consultoría de obra<sup>6</sup>.
- 3.8. Asimismo, la Entidad remitió el Oficio N° 086-2023-GORE-ICA-SGASG con fecha 24 de mayo de 2023, remitido con ocasión de la notificación electrónica del 22 de mayo de 2023, donde señala que **“Cumpla con aclarar que el presente procedimiento de selección se trata de un Concurso Público, sin embargo, este ha sido registrado en la plataforma del SEACE como un Concurso de Proyectos Arquitectónicos, por ERROR involuntario. (...) en consecuencia, el Gobierno Regional de Ica, realizó la solicitud de atención de incidencias o corrección de datos del SEACE, a través de la mesa de partes digital del Organismo Supervisor de Contratación del Estado”**. (El subrayado y resaltado es nuestro).
- 3.9. En razón de ello, nuestra Dirección mediante el Memorando N° D000379-2023-OSCE-DGR de fecha 1 de junio de 2023, solicitó a la Dirección del SEACE indicar si resultaría posible –en la etapa de elevación de cuestionamientos– modificar la información relativa al tipo de procedimiento de selección, dado que, existiría un error en el procedimiento de selección materia de análisis.
- 3.10. Ante lo cual, la mencionada Dirección, a través Memorando N° D000344-2023-OSCE-SCGU de la Subdirección de Catalogación y Gestión de Usuarios del SEACE, señaló que **“de lo mencionado en el literal C del numeral 11.2.2.1 (Convocatoria) de la DIRECTIVA N° 003-2020-OSCE/CD – “DISPOSICIONES APLICABLES PARA EL ACCESO Y REGISTRO DE INFORMACIÓN EN EL SISTEMA ELECTRÓNICO DE CONTRATACIONES DEL ESTADO – SEACE”, no es posible modificar la nomenclatura del procedimiento de selección, ya que se estaría cambiando el tipo de procedimiento de selección”**. (El resaltado y subrayado es agregado).

<sup>5</sup> De conformidad al artículo 85 de Reglamento, el concurso de proyectos arquitectónicos únicamente debe ser utilizado para la contratación de consultoría de obras para la elaboración de expedientes técnicos de obras urbanas, edificaciones y afines, en la cual se evaluará la propuesta arquitectónica.

<sup>6</sup> Este procedimiento de selección es utilizado para convocar las siguientes consultorías de obras: elaboración de expediente técnico de obra, supervisión de la elaboración del expediente técnico de obra y la supervisión de obra.

- 3.11. Por lo tanto, la Entidad habría transgredido los Principios de “Transparencia” y “Publicidad”, así como la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones aplicables para el acceso y registro de información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”, dado que, el consignar erróneamente el procedimiento de selección podría conllevar que los agentes que participan (proveedores, OSCE, entre otros) en la contratación estatal no puedan ubicar, controlar o supervisar la contratación, o en su defecto no permitiría que la Entidad pueda utilizar los aplicativos lógicos del SEACE (presentación de ofertas, otorgamiento de buena pro, entre otros) relativos a las particularidades de cada procedimiento de selección.
- 3.12. Por lo expuesto, la actuación del comité de selección transgredió los dispositivos legales antes citados; por lo que, corresponderá al Titular de la Entidad declarar la nulidad del presente procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél se retrotraiga a la etapa de convocatoria, corrigiéndose el tipo de procedimiento de selección conforme a la información obrante en el expediente de contratación; sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 del de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.
- 3.13. Finalmente, corresponderá a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.

## IV CONCLUSIONES

- 4.1 Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél se retrotraiga a la etapa de convocatoria, a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente; sin perjuicio de adoptar las acciones, adicionales, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.
- 4.2 Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.
- 4.3 Cabe recordar que, la dilación del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.
- 4.4 Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5 Aunado a ello, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.

- 4.6** Finalmente, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por el OSCE, corresponderá la devolución de la tasa administrativa al recurrente, siendo que, deberá coordinar dicho trámite con la Unidad de Finanzas adjuntando el presente Informe.

Jesús María, 12 de junio de 2023

Código: 8.1.



Firmado digitalmente por GUTIERREZ  
CABANI Ana Maria FAU  
20419026809 soft  
Motivo: Soy el autor del documento  
Fecha: 12.06.2023 15:08:15 -05:00