



PERÚ

Ministerio
de Trabajo
y Promoción del EmpleoSeguro Social de Salud
EsSaludESSALUD
Gerencia Central de Logística
TRÁMITE DOCUMENTARIO

13 NOV 2023
"Decenio de la igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

RECIBIDO

FORMATO N° 26

Hora..... Firma.....

INFORME DE ANÁLISIS DE DECLARACIÓN DE DESIERTO

1	DATOS DEL DOCUMENTO	NOMENCLATURA	CONCURSO PUBLICO N° 7-2022-ESSALUD/GCL-1
		Fecha del informe	08/11/2023
2	FUNCIONARIO A LA QUE SE DIRIGE EL INFORME	Abog. MÓNICA TRINIDAD CHIONG ESPINOZA Gerente Central de Logística	
3	ANTECEDENTES		
	<p>1.1. Con Resolución de Gerencia Central de Logística N° 147-GCL-ESSALUD-2022 de fecha 03 de junio de 2022, se aprobó el expediente de contratación del Concurso Público N° 7-2022-ESSALUD/GCL-1, para la "Contratación del servicio de seguridad y vigilancia en las instalaciones de EsSalud a nivel nacional, por el periodo de mil noventa y cinco (1095) días calendario", con el valor estimado ascendente a S/ 624,303,150.12 (Seiscientos Veinticuatro Millones Trescientos Tres Mil Ciento Cincuenta con 12/100 Soles).</p> <p>1.2. Con Resolución de Gerencia Central de Logística N° 152-GCL-ESSALUD-2022 de fecha 07 de junio de 2022, que se designó al Comité de Selección encargado de conducir el Concurso Público N° 7-2022-ESSALUD/GCL-1, para la "Contratación del servicio de seguridad y vigilancia en las instalaciones de EsSalud a nivel nacional, por el periodo de mil noventa y cinco (1095) días calendario".</p> <p>1.3. Con Resolución de Gerencia Central de Logística N° 162-GCL-ESSALUD-2022 de fecha 09 de junio de 2022 que aprobaron las bases administrativas del Concurso Público N° 7-2022-ESSALUD/GCL-1, para la "Contratación del servicio de seguridad y vigilancia en las instalaciones de EsSalud a nivel nacional, por el periodo de mil noventa y cinco (1095) días calendario"; a efectos que, el Comité de Selección disponga la realización de la convocatoria del procedimiento de selección; publicación que se realizó el mismo día .</p> <p>1.4. Con Resolución de Gerencia Central de Logística N° 365 -GCL-ESSALUD-2022, de fecha 10 de noviembre de 2022, se aprobó la reconfirmación el Comité de Selección a cargo del Concurso Público N° 7-2023-ESSALUD/GCL-1 para la "Contratación del servicio de seguridad y vigilancia en las Instalaciones de EsSalud a nivel nacional, por el periodo de mil noventa y cinco (1095) días calendario";</p> <p>1.5. Durante la etapa de "Formulación de Consultas y Observaciones (Electrónica), llevada a cabo del 10 de junio de 2022 al 27 de junio de 2022, se presentaron a través de la plataforma del SEACE doscientos Sesenta y un (261) consultas y cincuenta y Ocho 58 Observaciones al contenido de los Términos de Referencia y a las Bases del Concurso Público N° 7-2022-ESSALUD/GCL, por parte de los participantes registrados.</p> <p>1.6. Mediante Informe N° 137-DP-SGPYA-GA-GCL-ESSALUD-2023, de fecha 09 de mayo de 2023, la División de Programación de la Sub Gerencia de Programación y Almacenamiento remitió a la Gerencia de Abastecimiento el informe de ampliación de la indagación de mercado para la "Contratación del servicio de seguridad y vigilancia en las instalaciones de EsSalud a nivel nacional, por el periodo de mil noventa y cinco (1095) días calendario", revalidando los ítems 2, 3 y 22, determinando como nuevo valor estimado del procedimiento de selección Concurso Público N° 07-</p>		





PERÚ

Ministerio
de Trabajo
y Promoción del Empleo

Seguro Social de Salud
EsSalud



EsSalud

"Decenio de la igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

- 2022-ESSALUD/GCL-1, el monto ascendente a S/ 645,616,146.25 (Seiscientos Cuarenta y Cinco Millones Seiscientos Dieciséis Mil Ciento Cuarenta y Seis con 25/100 soles).
- 1.7. Mediante Memorando N° 4170-GCPP-ESSALUD-2023 de fecha 17 de mayo de 2023 la Gerencia Central de Planeamiento y Presupuesto entre otros aspectos otorgo Certificación Presupuestal 2023, y las previsiones presupuestales 2024, 2025 y 2026 con cargo al presupuesto modificado de las Redes Prestacionales y Asistenciales e Institutos Especializados a Nivel Nacional, Gerencia Central de Seguros y Prestaciones Económicas y la Gerencia Central de la Persona Adulta Mayor y Persona con Discapacidad, por la suma total de S/ 645,616,146.25, correspondientes a Certificación Presupuestal N° 3000321076-2023 por S/ 89,668,909.20, Previsión Presupuestal N° 3000321079-2024 por S/ 215,205,382.08, Previsión presupuestal N° 3000321079-2025 por S/ 215,205,382.08 y Previsión Presupuestal N° 3000428902-2026 S/125,536,472.89.
- 1.8. Con Resolución de Gerencia Central de Logística N° 155-GCL-ESSALUD-2023 de fecha 18 de mayo de 2023 que aprueba la actualización del expediente de contratación del Concurso Público N° 7-2022-ESSALUD/GCL-1 para la "Contratación del servicio de seguridad y vigilancia en las instalaciones de EsSalud a nivel nacional, por el periodo de mil noventa y cinco (1095) días calendario" por el valor estimado ascendente a S/ 645,616,146.25 (Seiscientos Cuarenta y Cinco Millones Seiscientos Dieciséis Mil Ciento Cuarenta y Seis con 25/100 soles).
- 1.9. Con Resolución de Gerencia Central de Logística N° 290-GCL-ESSALUD-2023, de fecha 15 de agosto de 2023, se aprobó la reconfiguración del Comité de Selección a cargo del Concurso Público N° 7-2023-ESSALUD/GCL-1 para la "Contratación del servicio de seguridad y vigilancia en las Instalaciones de EsSalud a nivel nacional, por el periodo de mil noventa y cinco (1095) días calendario";
- 1.10. En el día y horario señalado en el cronograma registrado en el SEACE, presentaron oferta electrónicamente al Concurso Público N° 07-2022-ESSALUD/GCL, para la "Contratación del servicio de seguridad y vigilancia en las Instalaciones de EsSalud a nivel nacional, por el periodo de mil noventa y cinco (1095) días calendario", los ítems 2 (Red Prestacional Almenara), ítems 3 (Red Prestacional Rebagliati)

N°	RUC	Nombre o Razón Social	Fecha de presentación	Hora de presentación	Estado de la propuesta	Ítem	Estado
1	20603339356	CONSORCIO CRETA Integrado por : ARSENAL SECURITY S.A.C., MORGAN DEL ORIENTE SAC y CRETA SECURITY S.A.C.,	16/08/2023	23:53:11	Enviado	2 y 3	Valido

- 1.11. De acuerdo al Acta de admisión, evaluación, calificación de ofertas y otorgamiento de buena pro" suscrita con fecha 06 de setiembre de 2023, se otorgó la buena pro del procedimiento de selección Concurso Público N° 7-2022-ESSALUD/GCL-1 para la "Contratación del servicio de seguridad y vigilancia en las instalaciones de EsSalud a nivel nacional, por el periodo de mil noventa y cinco (1095) días calendario" - ítems 2 (Red Prestacional Almenara), 3 (Red Prestacional Rebagliati), al CONSORCIO CRETA integrado por las empresas ARSENAL SECURITY S.A.C., MORGAN DEL ORIENTE SAC y CRETA SECURITY S.A.C; asimismo, con fecha 19 de setiembre de 2023 se consintió la buena pro en la plataforma del Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE.



PERÚ

Ministerio
de Trabajo
y Promoción del Empleo

Seguro Social de Salud
EsSalud



"Decenio de la igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

1.12. Con Resolución de Presidencia Ejecutiva N° 951-PE-ESSALUD-2023 de fecha 19 de octubre de 2023 la entidad DECLARO DE OFICIO LA NULIDAD de los ítems 2 (Red Prestacional Almenara), ítems 3 (Red Prestacional Rebagliati), del Concurso Público N° 7-2022-ESSALUD/GCL-1, para la "Contratación del servicio de seguridad y vigilancia en las instalaciones de EsSalud a nivel nacional, por el periodo de mil noventa y cinco (1095) días calendario", debiendo retrotraerse a la etapa de Calificación de Oferta, a fin que el comité de selección tenga por descalificada la oferta del CONSORCIO CRETA al no haber acreditado el requisito de calificación "habilitación" referido a la autorización para prestar el servicio de vigilancia privada, respecto de uno de sus consorciados, la empresa ARSENAL SEUCRITY S.A.C.. por haberse contravenido el numeral 75.1 del artículo 75 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado aprobado con Decreto Supremo N°344-2018-EF y sus modificatorias, así como el literal e) del artículo 21 del D.L N° 1213, Decreto Legislativo que regula los Servicios de Seguridad Privada, y el numeral 7.1 del artículo 7 del D.S. N° 005-2023-IN, que aprueba el Reglamento del D.L. N° 1213.

1.13. Con fecha 19 de octubre de 2023 se publicó en la plataforma del Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE, la Resolución de Presidencia Ejecutiva N° 951-PE-ESSALUD-2023 de fecha 19 de octubre de 2023 la entidad DECLARO DE OFICIO LA NULIDAD de los ítems 2 (Red Prestacional Almenara), ítem 3 (Red Prestacional Rebagliati) del Concurso Público N° 7-2022-ESSALUD/GCL-1, para la "Contratación del servicio de seguridad y vigilancia en las instalaciones de EsSalud a nivel nacional, por el periodo de mil noventa y cinco (1095) días calendario"; cumplido el plazo de consentimiento se verifico en el SEACE que no existe ningún recurso de apelación presentado.

1.14. Con fecha 03 de noviembre se reúne el Comité de Selección, suscribiendo el "Acta de declaración de desierto", señalando que, al haberse DECLARADO DE OFICIO LA NULIDAD de los ítems 2 (Red Prestacional Almenara), ítem 3 (Red Prestacional Rebagliati), y al haberse retrotraído el procedimiento de selección a la etapa de Calificación de Oferta, se tiene por DESCALIFICA las ofertas presentadas por el CONSORCIO CRETA integrado por las empresas ARSENAL SECURITY S.A.C., MORGAN DEL ORIENTE SAC y CRETA SECURITY S.A.C, al no haber acreditado el requisito de calificación "Habilitación" referido a la autorización para prestar el servicio de vigilancia privada, respecto de uno de sus consorciados, la empresa ARSENAL SECURITY S.A.C, por lo tanto el comité de selección acordó declarar DESIERTO el procedimiento de selección de acuerdo al resumen siguiente:

ITEM	RED	POSTOR	RESULTADO DE LA CALIFICACION	RESULTADO FINAL
2	RED PRESTACIONAL ALMENARA	CONSORCIO CRETA	DESCALIFICADA	DESIERTO
3	RED PRESTACIONAL REBAGLIATI	CONSORCIO CRETA	DESCALIFICADA	DESIERTO

1.15. Por consiguiente, al no existir oferta valida, de conformidad con lo establecido en el numeral "65.1, del artículo 65 del Reglamento de la Ley de Contrataciones que señala: "El procedimiento queda desierto cuando no se recibieron ofertas o cuando no exista ninguna oferta válida, salvo en el caso de la Subasta Inversa Electrónica en que se declara desierto cuando no se cuenta con dos (2) ofertas válidas" (El resaltado es agregado), corresponde que se declararse Desierto el procedimiento de selección Concurso Público N° 7-2022-ESSALUD/GCL-1, para la "Contratación del servicio de seguridad y vigilancia en las instalaciones de EsSalud a nivel nacional, por el periodo de mil noventa



PERÚ

Ministerio
de Trabajo
y Promoción del Empleo

Seguro Social de Salud
EsSalud



"Decenio de la igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

y cinco (1095) días calendario" - ítems 2 (Red Prestacional Almenara), ítems 3 (Red Prestacional Rebagliati).		
1.16. Finalmente se registró en la plataforma del SEACE, el Acta de DESIERTO como consecuencia de no contar con oferta válida.		
4	DATOS DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN QUE SE DECLARÓ DESIERTO	
4.1	DENOMINACIÓN DE LA CONVOCATORIA	"Contratación del servicio de seguridad y vigilancia en las instalaciones de EsSalud a nivel nacional, por el periodo de mil noventa y cinco (1095) días calendario", ítems 2 (Red Prestacional Almenara), ítem 3 (Red Prestacional Rebagliati)
4.2	TIPO Y NÚMERO DE PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN	CONCURSO PUBLICO N° 7-2022-ESSALUD/GCL-1
4.3	NÚMERO DE CONVOCATORIA	PRIMERA CONVOCATORIA
5	MOTIVOS DE LA DECLARACIÓN DE DESIERTO	
	El comité de selección DECLARO DESIERTO parcialmente el Concurso Público N° 7-2022-ESSALUD/GCL-1, debido a las ofertas únicas presentadas por el CONSORCIO CRETA integrado por las empresas ARSENAL SECURITY S.A.C., MORGAN DEL ORIENTE SAC y CRETA SECURITY S.A.C, ítems 2 (Red Prestacional Almenara), ítem 3 (Red Prestacional Rebagliati), al no haber acreditado el requisito de calificación "Habilitación" referido a la autorización para prestar el servicio de vigilancia privada, respecto de uno de sus consorciados, la empresa ARSENAL SECURITY S.A.C.	X
6	ACCIONES REALIZADAS PARA DETERMINAR LAS CAUSAS PROBABLES DE LA DECLARACIÓN DE DESIERTO	
Para determinar las causas probables de la declaratoria de desierto que no permitieron la conclusión del procedimiento se realizaron las siguientes acciones:		
Falta de conocimiento para elaborar sus ofertas del Concurso Público N°10-2023-GCL/ESSALUD-1 - Primera Convocatoria en el Portal SEACE, por parte de los postores; cuyo detalle se expone de la siguiente manera:		
<ul style="list-style-type: none">❖ Durante la etapa de "Registro de participantes (Electrónica)", se ha verificado que en la plataforma del SEACE del presente procedimiento de selección, que se han registrado seis (121) participantes.❖ Asimismo, en la etapa de "Presentación de ofertas", se realizó de manera electrónica a través del SEACE, en el periodo establecido en la convocatoria (16 de agosto de 2023), conforme lo establece el numeral 73.1 del artículo 73 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado; <u>donde se recepcionó una (01) oferta válida.</u>❖ En cumplimiento con lo señalado en el numeral 65.1 del artículo 65° del Reglamento: <i>El procedimiento queda desierto cuando no se recibieron ofertas o cuando no exista ninguna oferta válida, salvo en el caso de la Subasta Inversa Electrónica en que se declara desierto cuando no se cuenta con dos (2) ofertas válidas.</i>		

RESOLUCIÓN DE PRESIDENCIA EJECUTIVA N° 951 -PE-ESSALUD-2023

de 2023, el CONSORCIO CRETA absolvió el traslado del presunto vicio de nulidad advertido en el citado procedimiento de selección, respecto de los ítems N°s. 2 y 3;

Que, el Concurso Público N° 7-2022-ESSALUD/GCL-1, para la "Contratación del servicio de seguridad y vigilancia en las instalaciones de ESSALUD a nivel nacional, por el periodo de mil noventa y cinco (1095) días calendario", ítems N°s. 2 y 3, fue convocado bajo el Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 082-2019-EF, en adelante la Ley, y el Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF, modificado por los Decretos Supremos N°s. 377-2019-EF, 168-2020-EF, 250-2020-EF y 162-2021-EF, en adelante el Reglamento; por lo que tales disposiciones legales resultan aplicables para el análisis del presente caso;

Que, el numeral 75.1 del artículo 75 del Reglamento, establece que: "Luego de culminada la evaluación, el comité de selección califica a los postores que obtuvieron el primer y segundo lugar, según el orden de prelación, verificando que cumplan con los requisitos de calificación especificados en las bases. La oferta del postor que no cumpla con los requisitos de calificación es descalificada";

Que, adicionalmente, conforme al literal e) del artículo 21 del Decreto Legislativo N° 1213, Decreto Legislativo que regula los servicios de seguridad privada, las empresas especializadas que prestan servicios de seguridad privada se encuentran prohibidas de prestar y desarrollar servicios de seguridad privada sin la autorización de la SUCAMEC;

Que, el numeral 7.1 del Decreto Supremo N° 005-2023-IN, que aprueba el Reglamento del Decreto Legislativo N° 1213, prevé que los servicios de seguridad privada se prestan o desarrollan previo otorgamiento de la autorización de funcionamiento, para el caso de personas jurídicas, o mediante el otorgamiento de la autorización o registro para la prestación de servicios individuales, para el caso de personas naturales, según corresponda;

Que, obra en el expediente, la Nota N° 405-SGA-GA-GCL-ESSALUD-2023, en la cual la Sub Gerencia de Adquisiciones de la Gerencia de Abastecimiento de la Gerencia Central de Logística, manifestó, entre otros aspectos, lo siguiente:

"(...)

2.9. De la documentación obrante en el expediente, se advierte que con fecha 5 de setiembre de 2023, el Comité de Selección a cargo del citado procedimiento de selección acordó postergar la etapa de calificación de ofertas hasta el día 6 de setiembre de 2023, es decir recién en esta última fecha debía verificarse la Autorización de funcionamiento para la prestación del servicio de vigilancia privada vigente en el ámbito geográfico en que se prestará el servicio, SUCAMEC, en el portal web de la SUCAMEC.

2.10. Sin embargo, de acuerdo a la opinión legal emitida por la Gerencia Central de Asesoría Jurídica legal (a través del Informe Legal N° 363-GCAJ-ESSALUD-2023), se advierte una posible vulneración al marco normativo, al haberse identificado que el Comité de Selección habría calificado la oferta del CONSORCIO CRETA, presentada entre otros, a los ítems N° 2 y 3, sin tomar en consideración la forma de acreditación de la "Autorización de funcionamiento para la prestación del servicio de vigilancia privada vigente en el ámbito geográfico en que se



PERÚ

Ministerio
de Trabajo
y Promoción del Empleo

Seguro Social de Salud
EsSalud



"Decenio de la igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

- ❖ Del análisis efectuado se advierte que las causas probables que habrían motivado la declaratoria de desierto del Concurso Público N° 7-2023-GCL/ESSALUD-1, cuyo objeto es la "Contratación del servicio de seguridad y vigilancia en las instalaciones de EsSalud a nivel nacional, por el periodo de mil noventa y cinco (1095) días calendario", ítems 2 (Red Prestacional Almenara), ítem 3 (Red Prestacional Rebagliati), *obedece a causas no atribuibles a la actuación del comité de selección, siendo que las bases del procedimiento de selección son las reglas definitivas; principalmente que no hubo postores que cumplieron con la calificación y por consecuencia ninguna oferta valida.*

De lo descrito precedentemente, se concluye que, es responsabilidad de los postores elaborar y presentar sus ofertas, de acuerdo a las condiciones establecidas en las Bases del procedimiento de selección y conforme a la normatividad vigente en materia de contrataciones del Estado, así mismo en la indagación de mercado se determinó pluralidad de postores y marcas; por lo tanto, las causas no son atribuibles a la actuación del comité de selección.

7. CAUSAS PROBABLES QUE NO PERMITIERON LA CONCLUSIÓN DEL PROCEDIMIENTO

Luego de realizar las revisar las acciones detalladas en el numeral precedente, se ha podido determinar que la Declaratoria de Desierto, pudo tener como origen lo siguiente:

- ❖ Durante la etapa de registro de participantes, se registraron ciento veintiún (121) proveedores; por lo tanto, la legislación en materia de contrataciones del Estado, no obliga a los participantes a concurrir al procedimiento de selección presentando sus ofertas, dado que es decisión de cada empresa de concurrir o no al procedimiento de selección que convocan las entidades del Estado.
- ❖ La forma de acreditación de los requisitos de calificación y/o en su contenido presentado por los postores, no guarda relación con las Bases Integradas, ni con la normatividad vigente en materia de contrataciones del Estado; motivo por el cual, el Comité de Selección descalificó las ofertas, cuya responsabilidad es de los postores.

De lo descrito precedentemente, se concluye que, es responsabilidad de los postores elaborar y presentar sus ofertas, de acuerdo a las condiciones establecidas en las Bases del procedimiento de selección y conforme a la normatividad vigente en materia de contrataciones del Estado.

En consecuencia, no existe restricción alguna para que los proveedores potenciales del mercado concurren al procedimiento de selección; en ese sentido, las causas de la declaratoria de desierto no son atribuibles a la actuación del comité de selección, siendo que las bases del procedimiento de selección son las reglas definitivas; principalmente que no hubo postores que cumplieron con la calificación y por consecuencia ninguna oferta valida.

- 8 Previo al desarrollo de la siguiente Convocatoria de Adjudicación Simplificada para la "Contratación del servicio de seguridad y vigilancia en las Instalaciones de EsSalud a nivel nacional, por el periodo de mil noventa y cinco (1095) días calendario", los ítems 2 (Red Prestacional Almenara), ítems 3 (Red Prestacional Rebagliati), se debe gestionar lo siguiente:



PERÚ

Ministerio
de Trabajo
y Promoción del Empleo

Seguro Social de Salud
EsSalud



"Decenio de la igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

	<ul style="list-style-type: none">✓ Remitir el presente para que la Gerencia de Control Patrimonial y Servicios, en su calidad de área usuaria, se pronuncie respecto de la persistencia de la necesidad y/o de modificación a los términos de referencia de ser el caso.✓ En el caso de obtener modificaciones a los términos de referencia, se sugiere que La Sub Gerencia de Programación y Almacenamiento de la Gerencia de Abastecimiento de la Gerencia Central de Logística como parte de los <u>Actos Preparatorios</u>, deberá actualizar la Indagación de Mercado.✓ Incluir al Plan Anual de Contrataciones, aprobación del expediente de contratación, actualizar la certificación y provisiones presupuestales de ser el caso.; y aprobar el expediente de contratación, para continuar con las acciones de la presente contratación.
9	MIEMBROS DEL COMITÉ DE SELECCIÓN
	
	LUCIA ELIZABETH FARROMEQUE ESPINOZA Presidente Titular del Comité Selección
	
	LUIS ENRIQUE VALDEZ HENDERSON Primer Miembro Titular
	
	JUAN CARLOS ZEGARRA TARQUI Segundo Miembro Titular