

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

| | |
|--------------------------|--|
| Entidad convocante : | MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE TARICA |
| Nomenclatura : | AS-SM-5-2024-MDT/CS-1 |
| Nro. de convocatoria : | 1 |
| Objeto de contratación : | Bien |
| Descripción del objeto : | CONTRATACION DE SUMINISTRO DE INSUMOS PARA ATENDER A LOS BENEFICIARIOS DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE TARICA, PROVINCIA DE HUARAZ - DEPARTAMENTO DE ANCASH - PERIODO 2024 |

| | | | |
|-------------------------|---|------------------|------------|
| Ruc/código : | 20533610995 | Fecha de envío : | 04/06/2024 |
| Nombre o Razón social : | BIENES Y SERVICIOS SAN SEBASTIAN E.I.R.L. | Hora de envío : | 22:17:31 |

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

En el literal g) del numeral 2.2.1.1 respecto a la Leche Evaporada se solicita: "Declaración Jurada suscrita por el representante legal del postor, indicando si es fabricante o distribuidor y, en caso sea distribuidor, debe presentar una carta original de compromiso, emitida por el fabricante a nombre de la Entidad, donde conste que, en caso de ganar la buena pro, se atenderá con el producto ofertado durante toda la relación contractual."

Se observa el requerimiento en el extremo donde se requiere. "en caso sea distribuidor, debe presentar una carta original de compromiso, emitida por el fabricante a nombre de la Entidad, donde conste que, en caso de ganar la buena pro, se atenderá con el producto ofertado durante toda la relación contractual."

Lo observado se sustenta en los principios de Libertad de Concurrencia y competencia, ya que el requerimiento es excesivo y restrictivo. Toda vez que las empresas que otorgan las autorizaciones podrían orientar el proceso a una sola empresa, en el entendido que ellos deciden que empresas se presentan al proceso al tener la potestad de emitir las cartas de autorización.

Por lo que el requerimiento restrictivo deberá de ser eliminado, ya que restringe la participación de postores.

Máxime si ya el OSCE se ha emitido jurisprudencia sobre la materia en su DICTAMEN N° 000328 -2023 -OSCE-SPRI del 05 de mayo del 2023, que se transcribe en parte, citando en su numeral 2.7.3, que los documentos observados entre otros, no corresponden ser considerados como parte de los "documentos para la admisión de la oferta", toda vez que, estos no se encuentran relacionados a acreditar el cumplimiento de las especificaciones técnicas, ni como requisitos de calificación, al no estar contemplados en las bases estándar aplicables al presente procedimiento:

EXPEDIENTE DIC N° 266-2023

DATOS DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN

ENTIDAD MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUARI

PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN Adjudicación Simplificada N°1-2023-MPHI/CS-1-1 1 (..)

(..)

2.7. De lo expuesto, respecto a los documentos cuestionados, cabe indicar lo siguiente:

(..)

2.7.3 En ese contexto, de acuerdo a lo establecido por el Tribunal, y las disposiciones previstas en las Bases Estándar, respecto a los documentos para la admisión de ofertas, y requisitos de calificación (numerales 2.4 y 2.6 del presente dictamen), los documentos citados a continuación, no corresponderían ser considerados como parte de los "documentos para la admisión de la oferta", toda vez que, estos no se encuentran relacionados a acreditar el cumplimiento de las especificaciones técnicas, ni como requisitos de calificación, al no estar contemplados en las bases estándar aplicables al presente procedimiento:

LECHE EVAPORADA ENTERA X 410 G.

c) Declaración jurada de ser fabricante o distribuidor de los insumos ofertados (..)

(...)

Por otro lado el DICTAMEN N° D000317-2023-OSCE-SPRI, que se transcribe en parte, emitido el 3 de mayo del 2023. Cita en los numerales 2.18.1 y 2.20.1, que solicitar el documento observado constituye vulneración al artículo 52 del Reglamento y las Bases Estándar.

EXPEDIENTE DIC N°207-2023

DATOS DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN

ENTIDAD MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PUEBLO LIBRE - HUAYLAS

PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN Adjudicación Simplificada N°1-2023-MDPL/CS-1, convocada para la "Adquisición de suministros de insumos del Programa de Vaso de Leche para los beneficiarios del Distrito de Pueblo Libre - Provincia de Huaylas - Ancash - periodo fiscal 2023"

(..)

2.18.1. Respecto a la exigencia: "i) Se solicitará una Declaración jurada donde indique si es fabricante o distribuidor del producto ofertado, (..) Para el perfeccionamiento del contrato "presentar carta de compromiso, emitida por el fabricante donde indique que es su distribuidor autorizado." (..)." .

(..)

| | |
|--------------------------|--|
| Entidad convocante : | MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE TARICA |
| Nomenclatura : | AS-SM-5-2024-MDT/CS-1 |
| Nro. de convocatoria : | 1 |
| Objeto de contratación : | Bien |
| Descripción del objeto : | CONTRATACION DE SUMINISTRO DE INSUMOS PARA ATENDER A LOS BENEFICIARIOS DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE TARICA, PROVINCIA DE HUARAZ - DEPARTAMENTO DE ANCASH - PERIODO 2024 |

Cabe mencionar que, solicitar declaraciones juradas de cumplimiento de características, no constituye un documento de acreditación, más aún si se toma en cuenta que, los postores están obligados a presentar el Anexo N°3: Declaración Jurada de cumplimiento de las especificaciones técnicas"; por lo cual, su requerimiento constituye vulneración al artículo 52 del Reglamento y las Bases Estándar.

(..)

Por tanto en atención a lo citado se deberá de suprimir lo observado.

Acápites de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 2.2.1.1 **Literal:** g **Página:** 18

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2, literales a), c) y e) del T. Ú.O. de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

SE ACOGE LA OBSERVACIÓN PARCIALMENTE.

En el art. 29 del reglamento de la ley de contrataciones, numeral 29.8. El área usuaria es responsable del requerimiento debiendo asegurar la calidad el abastecimiento periódico y regular de los productos.

En el literal g) quedara de la siguiente manera. Declaración Jurada suscrita por el representante legal, indicando si es Fabricante o Distribuidor.

En el literal k) en el numeral 2.3 -Requisitos para perfeccionar el contrato- del capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas definitivas, conforme al siguiente detalle:

En caso de ser Distribuidor, deberá presentar una carta de compromiso, emitida por el fabricante original a nombre de la Entidad donde acredite como su distribuidor autorizando y el uso de sus documentos del Producto objeto de convocatoria.

Según lo estipulado en el pronunciamiento: PRONUNCIAMIENTO N° 47-2022/OSCE-DGR de la OSCE

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE TARICA

Nomenclatura : AS-SM-5-2024-MDT/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACION DE SUMINISTRO DE INSUMOS PARA ATENDER A LOS BENEFICIARIOS DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE TARICA, PROVINCIA DE HUARAZ - DEPARTAMENTO DE ANCASH - PERIODO 2024

| | | | |
|-------------------------|---|------------------|------------|
| Ruc/código : | 20533610995 | Fecha de envío : | 04/06/2024 |
| Nombre o Razón social : | BIENES Y SERVICIOS SAN SEBASTIAN E.I.R.L. | Hora de envío : | 22:17:31 |

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

En el numeral 2.2.1.1 literal j) se solicita: "Copia de la Certificación de Principios Generales de Higiene del Codex Alimentarius (PGH)..."

Se observa el citado requerimiento por ser excesivo, innecesario y discriminatorio porque deja de lado a los distribuidores, que no almacenan el bien y transgrede la normativa. Transgrede lo establecido en los artículos 4 y 7 de la Resolución Ministerial N° 449-2006-MINSA , concordante con lo establecido en el artículo 58-A del Decreto Supremo N° 004-2014-SA "Modifican e incorporan algunos artículos del Reglamento sobre Vigilancia y Control Sanitario de Alimentos y Bebidas, aprobado por el Decreto Supremo N° 007-98-SA.

Donde se indica que la Certificación de Principios Generales de Higiene del Codex Alimentarius (PGH) es un requisito previo para la obtención de la resolución de validación del PLAN HACCP.

Por tanto solicitarlo, resulta excesivo e innecesario ya que es un requisito previo para la obtención de la resolución de validación del PLAN HACCP, por lo que deberá de ser suprimido en caso contrario se incurrirá en un vicio insalvable que generara la nulidad del proceso.

Para corroborar lo citado se transcribe parte de la Resolución N° 1498-2019-TCE-S3, que declara nulo el proceso por el mismo caso, en la que se cita:

(..)

"Por tal motivo, al haberse verificado la existencia de un vicio en las bases del ítem del procedimiento de selección, toda vez que se ha incorporado, acreditar el requisito de calificación "Habilitación", copia de certifica principios generales de higiene del Codex Alimentarius, no obstante ya se exigía la presentación de la Resolución Directoral e Validación Técnica Oficial del Plan HACCP emitida por la DIGESA (documento que es emitido previamente verificándose el cumplimiento del programa de higiene y saneamiento), corresponde declarar su nulidad, retrotrayéndolo hasta la etapa de absolución de consultas, en la cual, en relación a la consulta formulada por la señora LOURDES SANDRA QUISPE ZAMORA, deberá suprimirse la exigencia de presentar la copia de la certificación de principios generales de higiene del Codex Alimentarius.

(..)

En tal sentido, en atención a lo expuesto por este Colegiado en los acápites precedentes, la Entidad deberá suprimir la exigencia de presentar copia de la certificación de principios generales de higiene del Codex Alimentarius, en tanto ya se prevé la disposición de presentar la Resolución Directoral de Validación Técnica Oficial del Plan HACCP emitida por la DIGESA.

40.-Por lo expuesto, el Colegiado considera que la irregularidad descrita en los fundamentos precedentes debe ser puesta en conocimiento del Titular de la Entidad, a fin que actúe conforme a sus atribuciones y determine las responsabilidades en que se hubiera incurrido al haberse requerido duplicidad de documentación que acreditan una misma condición, generando con ello la declaratoria de nulidad del ítem N° 2

(..)"

Por otro lado ya el OSCE, en caso similar se ha pronunciado sobre la materia en su DICTAMEN N° 000251.2024-OSCE-SPRI - MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PUEBLO LIBRE - HUAYLAS del 10 de abril del 2024, que se transcribe en parte:

"(..)

2.6.1.2 "n) Copia de la Certificación de Principios Generales de Higiene del Codex Alimentarius (PGH) del establecimiento para el almacenamiento de alimentos no perecibles destinados al consumo humano a nombre del postor,(..)".

De la revisión del Texto Único de Procedimientos Administrativos (TUPA), de la Dirección General de Salud Ambiental e Inocuidad Alimentaria(DIGESA), se aprecia el procedimiento N° 53, denominado "Certificado de Principios Generales de Higiene del Codex Alimentarius"; siendo que, como se aprecia en la imagen, de su contenido, no se advierte mención alguna a la "norma sanitaria para el Almacenamiento de Alimentos Terminados destinados al

| | |
|--------------------------|--|
| Entidad convocante : | MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE TARICA |
| Nomenclatura : | AS-SM-5-2024-MDT/CS-1 |
| Nro. de convocatoria : | 1 |
| Objeto de contratación : | Bien |
| Descripción del objeto : | CONTRATACION DE SUMINISTRO DE INSUMOS PARA ATENDER A LOS BENEFICIARIOS DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE TARICA, PROVINCIA DE HUARAZ - DEPARTAMENTO DE ANCASH - PERIODO 2024 |

consumo humano, aprobado por R.M. N° 066-2015/MINSA" que cita la Entidad.

Cabe mencionar que, (..) la "Certificación de Principios Generales de Higiene del Codex Alimentarius (PGH)" se otorga por establecimiento de fabricación de alimentos y bebidas y resulta obligatoria a las micro y pequeña empresa (MYPE), a excepción de aquella que fabrique o elabore alimentos y bebidas de alto riesgo que debe contar con la certificación de la Validación Técnica Oficial del Plan HACCP vigente.

Respecto a esto último, para el caso del suministro de alimentos al Programa del Vaso de Leche, los establecimientos de fabricación (sean MYPES o no) les corresponde contar certificación de la Validación Técnica Oficial del Plan HACCP vigente, toda vez que, el Ministerio de Salud ha incluido en el "Listado de Alimentos de Alto Riesgo (AAR)" a los "Alimentos destinados a beneficiarios de programas sociales".

Por consiguiente, se advierte vulneración de los artículos 29 y 52 del Reglamento, las Bases Estándar y los Principios de Libertad de Concurrencia y de Competencia."

Por tanto en atención de todo lo precitado, deberá de suprimirse el requerimiento observado.

Acápíte de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 2.2.1.1 **Literal:** j **Página:** 19

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2, literales a), c) y e) del T. Ú.O. de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

El comité de selección aclara que existe 2 tipos de certificación de principios generales de higiene (PGH) que otorga la autoridad sanitaria.

1. PGH Para el de proceso de producción y el de almacenamiento, (está relacionado con la fabricación de alimentos que se les otorga a las MICRO Y PEQUEÑAS EMPRESAS.

2 PGH de almacenamiento de alimentos no perecibles para consumo humano. Que se les otorga A los distribuidores y comercializadores de productos alimenticios.

PGH Para el de proceso de producción y el de almacenamiento, (está relacionado con la fabricación de alimentos que se les otorga a las MICRO Y PEQUEÑAS EMPRESAS en reemplazo de la validación oficial Haccp Emitido por Digesa. Cuando se trata de alimentos que no sean de alto riesgo. El cual hace mención en la Resolución N° 1498-2019-TCE-S3 del tribunal de contrataciones del estado OSCE el cual se solicita el PHG

PARA LA FABRICACION Y ALMACENAMIENTO DE ALIMENTOS. Que es totalmente diferente, A lo que se está solicitando en las bases del presente proceso. EL PGH DE ALMACENAMIENTO DE ALIMENTOS NO PERECIBLES PARA CONSUMO HUMANO. Lo solicitado este referido almacenamiento de alimentos no perecibles que aplican las buenas prácticas de almacenamiento y el programa de higiene y saneamiento. Y está inmerso en el capítulo tres de las bases y que el área usuaria hace referencia en documentos de presentación obligatoria. Que todo postor sea fabricante o distribuidor dedicado a la distribución y comercialización de alimentos debe tener para el aseguramiento de la inocuidad y calidad del producto alimenticio. según el decreto supremo 004-2014-SA que modifica a la e incorpora al reglamento sobre vigilancia y control sanitario de alimentos y bebidas, aprobado por el decreto supremo N° 007-98-SA. el Artículo 5.3 de la Resolución Ministerial N° 66-2015/MINSA y el numeral 1.10 de las bases estandarizadas.

Por lo que por unanimidad el comité de selección no acoge la observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

| | |
|--------------------------|--|
| Entidad convocante : | MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE TARICA |
| Nomenclatura : | AS-SM-5-2024-MDT/CS-1 |
| Nro. de convocatoria : | 1 |
| Objeto de contratación : | Bien |
| Descripción del objeto : | CONTRATACION DE SUMINISTRO DE INSUMOS PARA ATENDER A LOS BENEFICIARIOS DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE TARICA, PROVINCIA DE HUARAZ - DEPARTAMENTO DE ANCASH - PERIODO 2024 |

| | | | |
|-------------------------|---|------------------|------------|
| Ruc/código : | 20533610995 | Fecha de envío : | 04/06/2024 |
| Nombre o Razón social : | BIENES Y SERVICIOS SAN SEBASTIAN E.I.R.L. | Hora de envío : | 22:17:31 |

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

En el literal k) del numeral 2.2.1.1 respecto a la Leche Evaporada, se solicita: ¿ k)Copia simple del certificado de inspección Buenas Prácticas de Almacenamiento emitido por un organismo acreditado ante el INACAL-DA a nombre del postor.¿

Lo requerido solo busca restringir la libre participación y competencia de postores, al ser excesiva y no estar relacionado con la acreditación de las especificaciones técnicas.

Por lo que observamos el citado requerimiento por ser una exigencia excesiva contraria a los principios de transparencia, libertad de concurrencia y competencia.

Máxime, si ya el OSCE en un caso similar se ha pronunciado sobre la materia en su DICTAMEN N° 000328.2023-OSCE-SPRI del 05 de mayo del 2023, que se transcribe en parte:

[EXPEDIENTE DIC N° 266-2023

DATOS DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN

ENTIDAD MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUARI

PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN

Adjudicación Simplificada N° 1-2023-MPHI/CS-1-1 1 , convocado para la contratación de suministro de bienes:

¿Adquisición de insumos alimenticios para el Programa de Vaso de Leche de la Municipalidad Provincial de Huari - Ancash, periodo 2023¿.

(..)

2.7. De lo expuesto, respecto a los documentos cuestionados, cabe indicar lo siguiente:

2.7.3 En ese contexto, de acuerdo a lo establecido por el Tribunal, y las disposiciones previstas en las Bases Estándar, respecto a los documentos para la admisión de ofertas, y requisitos de calificación (numerales 2.4 y 2.6 del presente dictamen), los documentos citados a continuación, no corresponderían ser considerados como parte de los ¿documentos para la admisión de la oferta¿, toda vez que, estos no se encuentran relacionados a acreditar el cumplimiento de las especificaciones técnicas, ni como requisitos de calificación, al no estar contemplados en las bases estándar aplicables al presente procedimiento:

LECHE EVAPORADA ENTERA X 410 G.

(..)

h) Copia simple del certificado de inspección Buenas Prácticas de Almacenamiento emitido por un organismo acreditado ante el INACAL-DA a nombre del postor.

(..)]

Por otro lado el DICTAMEN N° D000317-2023-OSCE-SPRI, que se transcribe en parte, emitido el 3 de mayo del 2023. Cita en el numeral 2.18.3, que solicitar el certificado observado vulneró los Principios de Transparencia, Libertad de Concurrencia y Competencia, artículo 52 del Reglamento y las Bases Estándar contenidas en la Directiva N°001-2019-OSCE/CD.

[EXPEDIENTE DIC N°207-2023

DATOS DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN

ENTIDAD MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PUEBLO LIBRE - HUAYLAS

PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN Adjudicación Simplificada N°1-2023-MDPL/CS-1, convocada para la "Adquisición de suministros de insumos del Programa de Vaso de Leche para los beneficiarios del Distrito de Pueblo Libre - Provincia de Huaylas - Ancash - periodo fiscal 2023"

(..)

2.18.3. Respecto a la exigencia: ¿o) Copia simple del certificado de inspección Buenas Prácticas de Almacenamiento emitido por un organismo acreditado ante el INACAL-DA a nombre del postor.¿

En relación con dicho documento, se precisa que, la Entidad no ha especificado qué aspecto de las características serán acreditados con la documentación requerida; más aún, corresponde a un documento relativo al desempeño del postor y a las condiciones sanitarias de parte de la infraestructura física con la que contaría, independientemente del tipo de producto que se almacene.

En ese sentido, se advierte vulneración de los Principios de Transparencia, Libertad de Concurrencia y Competencia, artículo 52 del Reglamento y las Bases Estándar contenidas en la Directiva N°001-2019-OSCE/CD.

| | |
|--------------------------|--|
| Entidad convocante : | MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE TARICA |
| Nomenclatura : | AS-SM-5-2024-MDT/CS-1 |
| Nro. de convocatoria : | 1 |
| Objeto de contratación : | Bien |
| Descripción del objeto : | CONTRATACION DE SUMINISTRO DE INSUMOS PARA ATENDER A LOS BENEFICIARIOS DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE TARICA, PROVINCIA DE HUARAZ - DEPARTAMENTO DE ANCASH - PERIODO 2024 |

Por tanto en atención a lo citado se deberá de suprimir lo requerido.
 En caso de persistir con lo requerido, pese a la jurisprudencia adjuntada, nos veremos obligados a denunciar este hecho irregular a la Contraloría General de la República, Ministerio Público.
 Y por otro lado evaluaremos la posibilidad de solicitar la suspensión del titular del pliego ante el Jurado Nacional de Elecciones por omisión de Funciones en el entendido que el Titular de la Entidad, en su calidad de la más alta autoridad ejecutiva de su representada es responsable de la supervisión de sus procedimientos de contratación,
 Puesto que la adquisición de insumos para el programa vaso de leche se viene posponiendo por responsabilidad exclusiva de la entidad, perjudicando de manera irreversible a los beneficiarios del programa vaso de leche , puesto que no reciben sus alimentos desde el mes de enero, atentándose de esta manera con la atención oportuna de los infantes de su jurisdicción. Y el titular no ha realizado y menos evaluado el respectivo deslinde de responsabilidades de conformidad con el artículo 9 de la Ley de Contrataciones del Estado; así como, tampoco ha impartido las directrices pertinentes a fin que hechos similares no ocurran en futuros procedimientos de selección.
 (nulidades consecutivas sin ningún sustento legal)

Acápites de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 2.2.1.1 **Literal:** k **Página:** 19

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2, literales a), c) y e) del T. Ú.O. de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

Análisis respecto de la consulta u observación:

El comité de selección decide acoger su observación se suprimirá al momento de integración de las bases.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE TARICA

Nomenclatura : AS-SM-5-2024-MDT/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACION DE SUMINISTRO DE INSUMOS PARA ATENDER A LOS BENEFICIARIOS DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE TARICA, PROVINCIA DE HUARAZ - DEPARTAMENTO DE ANCASH - PERIODO 2024

| | | | |
|-------------------------|---|------------------|------------|
| Ruc/código : | 20533610995 | Fecha de envío : | 04/06/2024 |
| Nombre o Razón social : | BIENES Y SERVICIOS SAN SEBASTIAN E.I.R.L. | Hora de envío : | 22:17:31 |

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

En el literal o) del numeral 2.2.1.1 respecto a las HOJUELAS DE AVENA, QUINUA Y KIWICHA PRECOCIDAS ENRIQUECIDA CON VITAMINAS Y MINERALES se solicita: " Declaración jurada de ser fabricante o distribuidor de los insumos ofertados. En el caso de que el postor fuera el distribuidor, presentará una carta emitida por el fabricante (Original) que lo acredite como su distribuidor autorizado, para garantizar el abastecimiento periódico y regular de los productos.¿

Se observa el requerimiento en el extremo donde se requiere. " En el caso de que el postor fuera el distribuidor, presentará una carta emitida por el fabricante (Original) que lo acredite como su distribuidor autorizado, para garantizar el abastecimiento periódico y regular de los productos.¿

Lo observado se sustenta en los principios de Libertad de Concurrencia y competencia, ya que el requerimiento es excesivo y restrictivo. Toda vez que las empresas que otorgan las autorizaciones podrían orientar el proceso a una sola empresa, en el entendido que ellos deciden que empresas se presentan al proceso al tener la potestad de emitir las cartas de autorización.

Por lo que el requerimiento restrictivo deberá de ser eliminado, ya que restringe la participación de postores.

Máxime si ya el OSCE se ha emitido jurisprudencia sobre la materia en su DICTAMEN N° 000328 -2023 -OSCE-SPRI del 05 de mayo del 2023, que se transcribe en parte, citando en su numeral 2.7.3, que los documentos observados entre otros, no corresponden ser considerados como parte de los "documentos para la admisión de la oferta", toda vez que, estos no se encuentran relacionados a acreditar el cumplimiento de las especificaciones técnicas, ni como requisitos de calificación, al no estar contemplados en las bases estándar aplicables al presente procedimiento:

EXPEDIENTE DIC N° 266-2023

DATOS DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN

ENTIDAD MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUARI

PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN Adjudicación Simplificada N°1-2023-MPHI/CS-1-1 1 (..)

(..)

2.7. De lo expuesto, respecto a los documentos cuestionados, cabe indicar lo siguiente:

(..)

2.7.3 En ese contexto, de acuerdo a lo establecido por el Tribunal, y las disposiciones previstas en las Bases Estándar, respecto a los documentos para la admisión de ofertas, y requisitos de calificación (numerales 2.4 y 2.6 del presente dictamen), los documentos citados a continuación, no corresponderían ser considerados como parte de los "documentos para la admisión de la oferta", toda vez que, estos no se encuentran relacionados a acreditar el cumplimiento de las especificaciones técnicas, ni como requisitos de calificación, al no estar contemplados en las bases estándar aplicables al presente procedimiento:

(...)

HOJUELA DE AVENA, QUINUA, KIWICHA Y MACA PRECOCIDA ENRIQUECIDA CON VITAMINAS Y MINERALES

c) Declaración jurada de ser fabricante o distribuidor de los insumos ofertados. (..)

(..)

Por otro lado el DICTAMEN N° D000317-2023-OSCE-SPRI, que se transcribe en parte, emitido el 3 de mayo del 2023. Cita en los numeral 2.18.1 y 2.20.1, que solicitar el documento observado constituye vulneración al artículo 52 del Reglamento y las Bases Estándar.

EXPEDIENTE DIC N°207-2023

DATOS DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN

ENTIDAD MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PUEBLO LIBRE - HUAYLAS

PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN Adjudicación Simplificada N°1-2023-MDPL/CS-1, convocada para la "Adquisición de suministros de insumos del Programa de Vaso de Leche para los beneficiarios del Distrito de Pueblo Libre - Provincia de Huaylas - Ancash - periodo fiscal 2023"

(..)

2.18.1. Respecto a la exigencia: "i) Se solicitará una Declaración jurada donde indique si es fabricante o distribuidor del producto ofertado, (..) Para el perfeccionamiento del contrato "presentar carta de compromiso, emitida por el fabricante donde indique que es su distribuidor autorizado." (..)." .

(..)

| | |
|--------------------------|--|
| Entidad convocante : | MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE TARICA |
| Nomenclatura : | AS-SM-5-2024-MDT/CS-1 |
| Nro. de convocatoria : | 1 |
| Objeto de contratación : | Bien |
| Descripción del objeto : | CONTRATACION DE SUMINISTRO DE INSUMOS PARA ATENDER A LOS BENEFICIARIOS DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE TARICA, PROVINCIA DE HUARAZ - DEPARTAMENTO DE ANCASH - PERIODO 2024 |

Cabe mencionar que, solicitar declaraciones juradas de cumplimiento de características, no constituye un documento de acreditación, más aún si se toma en cuenta que, los postores están obligados a presentar el Anexo N°3: Declaración Jurada de cumplimiento de las especificaciones técnicas"; por lo cual, su requerimiento constituye vulneración al artículo 52 del Reglamento y las Bases Estándar.

(..)

Por tanto en atención a lo citado se deberá de suprimir lo observado.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 2.2.1.1 **Literal:** o **Página:** 20

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2, literales a), c) y e) del T. Ú.O. de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

SE ACOGE LA OBSERVACIÓN PARCIALMENTE.

En el art. 29 del reglamento de la ley de contrataciones, numeral 29.8. El área usuaria es responsable del requerimiento debiendo asegurar la calidad el abastecimiento periódico y regular de los productos.

En el literal o) quedara de la siguiente manera. Declaración Jurada suscrita por el representante legal, indicando si es Fabricante o Distribuidor.

En el literal k) Se incluirá, numeral 2.3 -Requisitos para perfeccionar el contrato- del capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas definitivas, conforme al siguiente detalle:

En caso de ser Distribuidor, deberá presentar una carta de compromiso, emitida por el fabricante original a nombre de la Entidad donde acredite como su distribuidor autorizando y el uso de sus documentos del Producto objeto de convocatoria. Según lo estipulado en el pronunciamiento: PRONUNCIAMIENTO N° 47-2022/OSCE-DGR de la OSCE

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

| | |
|--------------------------|--|
| Entidad convocante : | MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE TARICA |
| Nomenclatura : | AS-SM-5-2024-MDT/CS-1 |
| Nro. de convocatoria : | 1 |
| Objeto de contratación : | Bien |
| Descripción del objeto : | CONTRATACION DE SUMINISTRO DE INSUMOS PARA ATENDER A LOS BENEFICIARIOS DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE TARICA, PROVINCIA DE HUARAZ - DEPARTAMENTO DE ANCASH - PERIODO 2024 |

| | | | |
|-------------------------|---|------------------|------------|
| Ruc/código : | 20533610995 | Fecha de envío : | 04/06/2024 |
| Nombre o Razón social : | BIENES Y SERVICIOS SAN SEBASTIAN E.I.R.L. | Hora de envío : | 23:19:37 |

Observación: Nro. 5

Consulta/Observación:

En los literal q) y r) del numeral 2.2.1.1, respecto de las HOJUELAS DE AVENA , QUINUA, Y KIWICHA PRECOCIDAS ENRIQUECIDA CON VITAMINAS Y MINERALES, se solicitan una serie de documentos que buscan restringir la libre participación y competencia de postores, al ser excesivas y no estar relacionados con la acreditación de las especificaciones técnicas.

Observamos los citados requerimientos por ser exigencias excesivas contrarias a los principios de transparencia, libertad de concurrencia y competencia.

Con la finalidad de corroborar lo precitado, indicamos que ya el OSCE se ha pronunciado en caso similar sobre la materia en el DICTAMEN N° D000251-2024-OSCE-SPRI, emitido el 10 de abril del 2024, que se transcribe en parte, el cual cita en el numeral 2.6.2:

[EXPEDIENTE DIC N° 249-2023
DATOS DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN
ENTIDAD MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PUEBLO LIBRE - HUAYLAS
PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN

Adjudicación Simplificada N° 1-2024-MDPL/CS-1, convocado para la contratación de suministro de bienes:
¿Adquisición de suministros de insumos del programa de vaso de leche para los beneficiarios del distrito de Pueblo Libre - provincia de Huaylas - Ancash - Periodo Fiscal 2024¿.

(..)
2.6.2 Respecto de la HOJUELA DE AVENA, QUINUA, KIWICHA Y MACA PRECOCIDA ENRIQUECIDA CON VITAMINAS Y MINERALES

2.6.2.1 ¿v) Copia simple y legible del certificado de inspección y evaluación técnico productiva de planta a nombre del fabricante y con valor oficial; emitido por un Organismos de Inspección acreditado ante INACAL, (¿).¿, ¿w) Copia simple y legible del certificado de inspección de buenas prácticas de manufactura (incluye fábrica, almacenes y transporte) a nombre del fabricante y con valor oficial; emitido por un Organismos de Inspección acreditado ante INACAL, (¿)¿ e "(¿).¿ En relación con el certificado mencionado en el literal v), se precisa que, la Entidad no ha especificado qué aspectos de las características serán acreditados con la documentación requerida; más aún, corresponde a un documento relativo al desempeño de la empresa fabricante y los recursos con los que esta cuenta, independientemente del tipo de producto que se fabrique.

Respecto a lo requerido en el literal ¿w)¿, este evidenciaría que se ha realizado una inspección, en la cual se verifica la implementación de las Buenas Prácticas de Manufactura (BPM) en un proceso productivo, lo cual es un requisito obligatorio para implementar un plan HACCP, conforme a lo establecido por la DIGESA-MINSA, y respecto a lo solicitado en el literal ¿y)¿, mostraría que se ha realizado una inspección del Sistema HACCP en la fabricación.

Sobre el particular, corresponde tener en cuenta que, el Tribunal de Contrataciones del Estado ha señalado en su Resolución N° 1498-2019-TCE-S3, que al requerirse al postor la presentación de la ¿Resolución Directoral de Validación Técnica Oficial del Plan HACCP¿ emitida por la DIGESA como parte de la oferta, resultaría una exigencia excesiva pedir a los postores que presenten además la certificación de un requisito previo que deben cumplir las empresas para la obtención de la mencionada Validación Técnica Oficial, que en este caso son las ¿Buenas Prácticas de Manufactura¿, así como la verificación de que el fabricante cumpla con las prácticas obligatorias en materia de almacenamiento, transporte entre otras previstas en las normas sanitarias aplicables.

(...)

Por consiguiente, a partir de lo expuesto por el Tribunal de Contrataciones del Estado y la DIGESA, y considerando que, como parte de los documentos de admisibilidad de carácter obligatorio, las Bases Estándar aplicables para el citado procedimiento de selección han establecido que los postores presenten: ¿h) Copia simple del Certificado de Validación Técnica Oficial del Plan HACCP vigente o Resolución Directoral que la

| | |
|--------------------------|--|
| Entidad convocante : | MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE TARICA |
| Nomenclatura : | AS-SM-5-2024-MDT/CS-1 |
| Nro. de convocatoria : | 1 |
| Objeto de contratación : | Bien |
| Descripción del objeto : | CONTRATACION DE SUMINISTRO DE INSUMOS PARA ATENDER A LOS BENEFICIARIOS DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE TARICA, PROVINCIA DE HUARAZ - DEPARTAMENTO DE ANCASH - PERIODO 2024 |

otorga, emitida por la Dirección General de Salud Ambiental e Inocuidad Alimentaria ¿ DIGESA, a nombre del fabricante (¿)¿, se desprende que, solicitar la ¿!) Copia simple del Certificado de Buenas Prácticas de Manufactura (BMP), emitido por un Organismo de Inspección Acreditado ante INACAL-DA a nombre del Fabricante, (¿)¿, deviene en una exigencia excesiva para la etapa de presentación de ofertas, en la medida que DIGESA verifica los requisitos y condiciones sanitarias de Infraestructura y Buenas Prácticas de Manufactura, como requisito para la expedición de la Certificado de Validación Técnica Oficial del Plan HACCP.

En ese sentido, requerir los documentos señalados en los literales ¿v)¿, ¿w)¿ e ¿y)¿, vulneró los Principios de Transparencia, Libertad de Concurrencia y Competencia, artículo 52 del Reglamento y las Bases Estándar contenidas en la Directiva N°001-2019-OSCE/CD.

(..)],

Por tanto en atención de todo lo precitado, el documento observado deberá de ser suprimido.

En caso de persistir con lo requerido, comunicaremos la irregularidad al OSCE y Contraloría.

Acápito de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 2.2.1.1 **Literal:** q **Página:** 20

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2, literales a) y c) del T. Ú.O. de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

Luego de un análisis manifestamos EL objetivo es salvaguardar la inocuidad y características nutricionales del producto, y dado que el presente proceso está de acuerdo a las normas leyes vigentes en salvaguarda de adquirir alimentos inocuos y de calidad; el cual, los postores deben cumplir lo estipulado en el numeral 1.10 base legal, de las bases estandarizadas.

Pese que el participante no hace notar cual documento contraviene la normativa amparándose en un dictamen que no es precedente administrativo de obligatorio cumplimiento. Vamos indicar punto por punto los literales observados. Y en que normativa se basa el área usuaria conjuntamente con el comité de selección para solicitar dichos documentos. Respecto a los literales q), r) de la HOJUELAS DE AVENA QUNUA Y KIWICHA PRECOCIDAS ENRIQUECIDA CON VITAMINAS Y MINERALES. manifestamos:

q) No Se acoge la observación del Certificado De Inspección Y Evaluación Técnico Productiva De Planta porque esta como evaluación en el CAPITULO IV de las bases estandarizadas enciso C condiciones de procesamiento. Que existe diversos pronunciamientos Dirección General de Saneamiento Ambiental (DIGESA), mediante Oficio N° 9853-2007/DG/DIGESA en lo dispuesto por DIGESA, se concluye que el flujograma de producción dispuesto por la resolución ministerial n° 451-2006-minsa, en sus artículos 23°, 24°, 25°, 26°, 27°, 28°, 29° y 30°, resulta obligatorio para todo aquel que fabrique o elabore productos a base de cereales destinados a programas sociales, lo que deberá ser acreditado por lo postores, sean estos fabricantes o distribuidores. por tanto, el certificado técnico productivo de planta deberá ser un requisito mínimo en las bases, en la medida que éste acredita el cumplimiento del flujograma de producción descrito en la resolución ministerial N° 451-2006/MINSA ¿ Norma Sanitaria para la fabricación de alimentos a base de granos y otros, destinados a programas sociales de alimentación¿ y basados en los PRONUNCIAMIENTO N° 47-2022/OSCE-DGR y el PRONUNCIAMIENTO N° 092-2022/OSCE-DGR POR LO MANIFESTADO No Se acoge la observación

r) Se acoge parcialmente la observación del Certificado de Buenas Prácticas de Manufactura (BMP) el cual se incluirá En el literal l) del numeral 2.3 -Requisitos para perfeccionar el contrato- del capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas definitivas, conforme al siguiente detalle:

Copia simple y legible del certificado de inspección de buenas prácticas de manufactura (incluye fábrica, almacenes y transporte) a nombre del fabricante y con valor oficial

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE TARICA

Nomenclatura : AS-SM-5-2024-MDT/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACION DE SUMINISTRO DE INSUMOS PARA ATENDER A LOS BENEFICIARIOS DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE TARICA, PROVINCIA DE HUARAZ - DEPARTAMENTO DE ANCASH - PERIODO 2024

| | | | |
|-------------------------|---|------------------|------------|
| Ruc/código : | 20533610995 | Fecha de envío : | 04/06/2024 |
| Nombre o Razón social : | BIENES Y SERVICIOS SAN SEBASTIAN E.I.R.L. | Hora de envío : | 23:19:37 |

Observación: Nro. 6

Consulta/Observación:

En el literal s), del numeral 2.2.1.1, respecto de las HOJUELAS DE AVENA QUNUA Y KIWICHA PRECOCIDAS ENRIQUECIDA CON VITAMINAS Y MINERALES, se solicita: ¿Copia simple del certificado oficial de Inspección Higiénico Sanitario de Transporte, emitidos por un Organismo de Inspección acreditados ante el INACAL DA-Perú bajo los documentos normativos mínimos: Decreto Supremo N° 007-98-SA ¿Reglamento sobre vigilancia y control sanitario de alimentos y bebidas, Resolución Ministerial N° 451-2006/MINSA ¿Norma Sanitaria para la fabricación de alimentos a base de granos y otros, destinados a programas sociales de alimentación¿ Documento que buscan restringir la libre participación y competencia de postores, al ser excesivo y no estar relacionado con la acreditación de las especificaciones técnicas.

Observamos el citado requerimiento por ser una exigencia excesiva contraria a los principios de transparencia, libertad de concurrencia y competencia.

Máxime si el DICTAMEN N° D000317-2023-OSCE-SPRI, que se transcribe en parte, emitido el 3 de mayo del 2023. Cita en el numeral 2.20.4, que al solicitar el certificado observado se vulneraron los Principios de Transparencia, Libertad de Concurrencia y Competencia, artículo 52 del Reglamento y las Bases Estándar contenidas en la Directiva N°001-2019-OSCE/CD

EXPEDIENTE DIC N°207-2023

DATOS DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN

ENTIDAD MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PUEBLO LIBRE - HUAYLAS

PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN Adjudicación Simplificada N°1-2023-MDPL/CS-1, convocada para la "Adquisición de suministros de insumos del Programa de Vaso de Leche (..)"

(..)

2.20.4. Respecto a la exigencia: ¿x) Copia simple del certificado oficial de Inspección Higiénico Sanitario de Transporte, emitidos por un Organismo de Inspección acreditados ante el INACAL DA-Perú bajo los documentos normativos mínimos: Decreto Supremo N°007-98-SA ¿Reglamento sobre vigilancia y control sanitario de alimentos y bebidas, Resolución Ministerial N° 451-2006/MINSA ¿Norma Sanitaria para la fabricación de alimentos a base de granos y otros, destinados a programas sociales de alimentación. Deben hacer referencia que para su emisión ha sido inspeccionado el proceso de transporte de alimentos a base de granos y otros destinados a programas sociales de alimentación: línea de productos crudos.¿

No correspondía solicitarse en la etapa de presentación de ofertas la precitada exigencia, puesto que, contar con dicho documento implicaría que todos los postores ya cuentan con un medio de transporte para obtener el certificado que se exige, cuando en la oportunidad de la presentación de ofertas, los proveedores no tienen la certeza de ser adjudicados con la Buena Pro.

Cabe mencionar que la Entidad no precisa si este debe ser emitido a nombre del fabricante o el postor; más aún, si esta solicita que la inspección debe corresponder a la ¿línea de productos crudos¿. Respecto a esto último, se advierte que dicha precisión resultaría contradictoria, toda vez que el alimento requerido por la Entidad se trata de un producto ¿precocido que requiere cocción¿

En ese sentido, se advierte vulneración de los Principios de Transparencia, Libertad de Concurrencia y Competencia, artículo 52 del Reglamento y las Bases Estándar contenidas en la Directiva N°001-2019-OSCE/CD.

Por tanto en atención a lo citado se deberá de suprimir lo requerido.

Acápíte de las bases : Sección: Específico Numeral: 2.2.1.1 Literal: s Página: 20

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2, literales a) y c) del T. Ú.O. de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se acoge parcialmente la observación del Copia simple del certificado oficial de Inspección Higiénico Sanitario de Transporte, el cual se incluirá En el literal m) del numeral 2.3 -Requisitos para perfeccionar el contrato- del capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas definitivas, conforme al siguiente detalle:

| | |
|--------------------------|--|
| Entidad convocante : | MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE TARICA |
| Nomenclatura : | AS-SM-5-2024-MDT/CS-1 |
| Nro. de convocatoria : | 1 |
| Objeto de contratación : | Bien |
| Descripción del objeto : | CONTRATACION DE SUMINISTRO DE INSUMOS PARA ATENDER A LOS BENEFICIARIOS DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE TARICA, PROVINCIA DE HUARAZ - DEPARTAMENTO DE ANCASH - PERIODO 2024 |

| | | | | |
|---|------------|---------|---|----|
| | Específico | 2.2.1.1 | s | 20 |
| Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones): | | | | |
| Artículo 2, literales a) y c) del T. Ú.O. de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado | | | | |
| Análisis respecto de la consulta u observación: | | | | |
| Copia simple del certificado oficial de Inspección Higiénico Sanitario de Transporte, emitidos por un Organismo de Inspección acreditados ante el INACAL con valor OFICIAL. | | | | |
| Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder: | | | | |
| null | | | | |

| | |
|--------------------------|--|
| Entidad convocante : | MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE TARICA |
| Nomenclatura : | AS-SM-5-2024-MDT/CS-1 |
| Nro. de convocatoria : | 1 |
| Objeto de contratación : | Bien |
| Descripción del objeto : | CONTRATACION DE SUMINISTRO DE INSUMOS PARA ATENDER A LOS BENEFICIARIOS DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE TARICA, PROVINCIA DE HUARAZ - DEPARTAMENTO DE ANCASH - PERIODO 2024 |

| | | | |
|-------------------------|---|------------------|------------|
| Ruc/código : | 20533610995 | Fecha de envío : | 04/06/2024 |
| Nombre o Razón social : | BIENES Y SERVICIOS SAN SEBASTIAN E.I.R.L. | Hora de envío : | 23:27:23 |

Observación: Nro. 7

Consulta/Observación:

En el literal t) del numeral 2.2.1.1, se solicita: "
Copia de la Autorización Sanitaria de Establecimiento dedicado al Procesamiento
Primario de Alimentos Agropecuarios y Piensos emitidos por el SENASA a través de sus Direcciones Ejecutivas a nivel nacional de conformidad a lo establecido en el Artículo 33º del Reglamento de Inocuidad Agroalimentaria, aprobado mediante Decreto Supremo N° 004-2011-AG, emitido a nombre del fabricante, evidenciando que se encuentra autorizado para efectuar el procesamiento primario de alimentos agropecuarios y piensos. de los productos avena quinua kiwicha Vigente a la fecha de presentación de ofertas (...) "

Se observa el requerimiento por ser un documento referido al procesamiento primario de alimentos agropecuarios y piensos, y no para productos industrializados como es el producto objeto de la convocatoria.
Por tanto el requerimiento deberá de ser suprimido.
Máxime si ya el OSCE se ha pronunciado sobre la materia en su DICTAMEN N° 000328.2023-OSCE-SPRI del 05 de mayo del 2023, que se transcribe en parte:
EXPEDIENTE DIC N° 266-2023
DATOS DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN
ENTIDAD MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUARI
PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN
Adjudicación Simplificada N° 1-2023-MPHI/CS-1-1 1 , convocado para la contratación de suministro de bienes:
¿Adquisición de insumos alimenticios para el Programa de Vaso de Leche de la Municipalidad Provincial de Huari - Áncash, periodo 2023¿.
(¿)
2.7.3 En ese contexto, de acuerdo a lo establecido por el Tribunal, y las disposiciones previstas en las Bases Estándar, respecto a los documentos para la admisión de ofertas, y requisitos de calificación (numerales 2.4 y 2.6 del presente dictamen), los documentos citados a continuación, no corresponderían ser considerados como parte de los ¿documentos para la admisión de la oferta¿, toda vez que, estos no se encuentran relacionados a acreditar el cumplimiento de las especificaciones técnicas, ni como requisitos de calificación, al no estar contemplados en las bases estándar aplicables al presente procedimiento:
(...)
HOJUELA DE AVENA, QUINUA, KIWICHA Y MACA PRECOCIDA ENRIQUECIDA CON VITAMINAS Y MINERALES
(..)
d) Copia de la Autorización Sanitaria de Establecimiento dedicado al procesamiento primario de alimentos agropecuarios y piensos, para el procesamiento primario (limpiado, seleccionado y envasado) de la (Avena, Quinua, Kiwicha) como acondicionamiento de la materia prima para elaborar del producto objeto de la convocatoria, en cumplimiento del Reglamento de Inocuidad Agroalimentaria DECRETO SUPREMO N° 004-2011G Emitido Por SENASA
(..)
Conforme se muestra, los documentos antes citados, no se encuentran relacionados a acreditar el cumplimiento de las especificaciones técnicas; por lo que, no debieron ser considerados como parte de los documentos para admisión de oferta, tal como se aprecia de las bases administrativas, ni como parte de los documentos que acrediten los requisitos de calificación, conforme se consignan en las bases integradas; por lo que, con dicho accionar, se advierte vulneración de los Principios de Libertad de Concurrencia y Competencia, Transparencia y las disposiciones de las Bases Estándar contenidas en la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD.

| | |
|--------------------------|--|
| Entidad convocante : | MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE TARICA |
| Nomenclatura : | AS-SM-5-2024-MDT/CS-1 |
| Nro. de convocatoria : | 1 |
| Objeto de contratación : | Bien |
| Descripción del objeto : | CONTRATACION DE SUMINISTRO DE INSUMOS PARA ATENDER A LOS BENEFICIARIOS DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE TARICA, PROVINCIA DE HUARAZ - DEPARTAMENTO DE ANCASH - PERIODO 2024 |

Por otro lado el DICTAMEN N° D000317-2023-OSCE-SPRI, que se transcribe en parte, emitido el 3 de mayo del 2023.

Cita en el numeral 2.20.5:

EXPEDIENTE DIC N°207-2023

DATOS DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN

ENTIDAD MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PUEBLO LIBRE - HUAYLAS

PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN Adjudicación Simplificada N°1-2023-MDPL/CS-1, convocada para la "Adquisición de suministros de insumos del Programa de Vaso de Leche (..)"

(..)

2.20.5. Respecto a la exigencia: ¿z) Copia de la Autorización Sanitaria de Establecimiento dedicado al Procesamiento Primario de Alimentos Agropecuarios y Piensos emitidos por el SENASA (¿), emitido a nombre del fabricante, evidenciando que se ha cumplido con la inspección del proceso por el que se verifica el procesamiento primario de mínimo: limpiado y seleccionado: de avena, quinua en cumplimiento de las Buenas Prácticas de Producción e Higiene.¿No correspondía solicitarse dicho documento, toda vez que el producto requerido, ¿Hojuelas¿, corresponde a un alimento elaborado industrialmente, no un alimento de ¿procesamiento primario¿. Siendo que, de acuerdo con las Bases Estándar, para los alimentos elaborados industrialmente corresponde requerir ¿Copia simple del Certificado de Validación Técnica Oficial del Plan HACCP vigente o Resolución Directoral que la otorga, (¿)¿, (..).

En ese sentido, requerirse una exigencia que no resulta aplicable al objeto de contratación vulnera los Principios de Transparencia, Libertad de Concurrencia y Competencia, artículo 52 del Reglamento y las Bases Estándar contenidas en la Directiva N°001- 2019-OSCE/CD.

Por tanto el documento deberá de ser suprimido bajo causal de nulidad.

Acápite de las bases : **Sección:** Específico **Numeral:** 2.2.1.1 **Literal:** t **Página:** 21

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2, literales a) y c) del T. Ú.O. de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

El comité de selección decide NO SE ACOGE LA OBSERVACIÓN

El objetivo es salvaguardar la inocuidad y características nutricionales del producto, y dado que el presente proceso está de acuerdo a las normas leyes vigentes en salvaguarda de adquirir alimentos inocuos y de calidad.

Pese que el participante no hace notar cual documento específico contraviene la normativa amparándose en un dictamen que no es precedente vinculante administrativo de obligatorio cumplimiento. Vamos indicar la prioridad del Área usuraria es que el postor demuestre con documentos que el producto a adquirir no cause daño a la salud de los beneficiarios ya que son personas vulnerables. Y partiendo de ese principio el área usuaria conjuntamente con el comité de selección.

No Se acoge la observación así mismo se aclara al participante, no hace notar cual documento en específico contraviene normativa referente, la autorización sanitaria de establecimiento dedicado al procesamiento primario de alimentos agropecuarios y piensos emitidos por el SENASA garantiza un producto final inocuo a partir de materias primas inocuas cuyo procesamiento de acondicionamiento primario está supervisado por SENASA.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

| | |
|--------------------------|--|
| Entidad convocante : | MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE TARICA |
| Nomenclatura : | AS-SM-5-2024-MDT/CS-1 |
| Nro. de convocatoria : | 1 |
| Objeto de contratación : | Bien |
| Descripción del objeto : | CONTRATACION DE SUMINISTRO DE INSUMOS PARA ATENDER A LOS BENEFICIARIOS DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE TARICA, PROVINCIA DE HUARAZ - DEPARTAMENTO DE ANCASH - PERIODO 2024 |

| | | | |
|-------------------------|---|------------------|------------|
| Ruc/código : | 20533610995 | Fecha de envío : | 04/06/2024 |
| Nombre o Razón social : | BIENES Y SERVICIOS SAN SEBASTIAN E.I.R.L. | Hora de envío : | 23:34:04 |

Observación: Nro. 8

Consulta/Observación:

En el literal u) del numeral 2.2.1.1, se solicita:" u)Copia simple del certificado de inspección Buenas Prácticas de Almacenamiento emitido por un organismo acreditado ante el INACAL-DA a nombre del postor.¿
Lo requerido solo busca restringir la libre participación y competencia de postores, al ser excesiva y no estar relacionado con la acreditación de las especificaciones técnicas.

Por lo que observamos el citado requerimiento por ser una exigencia excesiva contraria a los principios de transparencia, libertad de concurrencia y competencia.

Máxime, si ya el OSCE en un caso similar se ha pronunciado sobre la materia en su DICTAMEN N° 000328.2023-OSCE-SPRI del 05 de mayo del 2023, que se transcribe en parte:

[EXPEDIENTE DIC N° 266-2023

DATOS DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN
ENTIDAD MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUARI
PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN

Adjudicación Simplificada N° 1-2023-MPHI/CS-1-1 1 , convocado para la contratación de suministro de bienes:
¿Adquisición de insumos alimenticios para el Programa de Vaso de Leche de la Municipalidad Provincial de Huari - Ancash, periodo 2023¿.

(..)
2.7. De lo expuesto, respecto a los documentos cuestionados, cabe indicar lo siguiente:

2.7.3 En ese contexto, de acuerdo a lo establecido por el Tribunal, y las disposiciones previstas en las Bases Estándar, respecto a los documentos para la admisión de ofertas, y requisitos de calificación (numerales 2.4 y 2.6 del presente dictamen), los documentos citados a continuación, no corresponderían ser considerados como parte de los ¿documentos para la admisión de la oferta¿, toda vez que, estos no se encuentran relacionados a acreditar el cumplimiento de las especificaciones técnicas, ni como requisitos de calificación, al no estar contemplados en las bases estándar aplicables al presente procedimiento:

LECHE EVAPORADA ENTERA X 410 G.

(..)
h) Copia simple del certificado de inspección Buenas Prácticas de Almacenamiento emitido por un organismo acreditado ante el INACAL-DA a nombre del postor.

(..)]
Por otro lado el DICTAMEN N° D000317-2023-OSCE-SPRI, que se transcribe en parte, emitido el 3 de mayo del 2023. Cita en el numeral 2.18.3, que solicitar el certificado observado vulneró los Principios de Transparencia, Libertad de Concurrencia y Competencia, artículo 52 del Reglamento y las Bases Estándar contenidas en la Directiva N°001-2019-OSCE/CD.

[EXPEDIENTE DIC N°207-2023
DATOS DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN
ENTIDAD MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PUEBLO LIBRE - HUAYLAS

PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN Adjudicación Simplificada N°1-2023-MDPL/CS-1, convocada para la "Adquisición de suministros de insumos del Programa de Vaso de Leche para los beneficiarios del Distrito de Pueblo Libre - Provincia de Huaylas - Ancash - periodo fiscal 2023"

(..)
2.18.3. Respecto a la exigencia: ¿o) Copia simple del certificado de inspección Buenas Prácticas de Almacenamiento emitido por un organismo acreditado ante el INACAL-DA a nombre del postor.¿

En relación con dicho documento, se precisa que, la Entidad no ha especificado qué aspecto de las características serán acreditados con la documentación requerida; más aún, corresponde a un documento relativo al desempeño del postor y a las condiciones sanitarias de parte de la infraestructura física con la que contaría, independientemente del tipo de producto que se almacene.

En ese sentido, se advierte vulneración de los Principios de Transparencia, Libertad de Concurrencia y Competencia, artículo 52 del Reglamento y las Bases Estándar contenidas en la Directiva N°001-2019-OSCE/CD.
Por tanto en atención a lo citado se deberá de suprimir lo requerido.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE TARICA

Nomenclatura : AS-SM-5-2024-MDT/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACION DE SUMINISTRO DE INSUMOS PARA ATENDER A LOS BENEFICIARIOS DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE TARICA, PROVINCIA DE HUARAZ - DEPARTAMENTO DE ANCASH - PERIODO 2024

En caso de persistir con lo requerido, pese a la jurisprudencia adjuntada, nos veremos obligados a denunciar este hecho irregular a la Contraloría General de la República, Ministerio Público.

Acápites de las bases : Sección: Especifico Numeral: 2.2.1.1 Literal: u Página: 21

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2, literales a), c) y e) del T. Ú.O. de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

El comité de selección decide acoger su observación se suprimirá al momento de integración de las bases.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

| | |
|--------------------------|--|
| Entidad convocante : | MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE TARICA |
| Nomenclatura : | AS-SM-5-2024-MDT/CS-1 |
| Nro. de convocatoria : | 1 |
| Objeto de contratación : | Bien |
| Descripción del objeto : | CONTRATACION DE SUMINISTRO DE INSUMOS PARA ATENDER A LOS BENEFICIARIOS DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE TARICA, PROVINCIA DE HUARAZ - DEPARTAMENTO DE ANCASH - PERIODO 2024 |

| | | | |
|-------------------------|---|------------------|------------|
| Ruc/código : | 20533610995 | Fecha de envío : | 04/06/2024 |
| Nombre o Razón social : | BIENES Y SERVICIOS SAN SEBASTIAN E.I.R.L. | Hora de envío : | 23:46:25 |

Observación: Nro. 9

Consulta/Observación:

En el literal v) del numeral 2.2.1.1, se solicita: "v) Copia de los Certificados Microbiológicos de los muestreos de superficies inertes ¿hisopados¿ (equipos y que intervienen en el proceso de producción), muestreo ambiental ¿plaqueo¿ (ambientes de las áreas de procesamiento) y muestreo de superficie viva ¿enjuague¿ (personal del área de envasado). Emitidos por un laboratorio Acreditado ante INACAL-DA en cumplimiento de los artículos 46° y 50° del D.S N° 007-98-SA Reglamento sobre Vigilancia y Control Sanitario de Alimentos y Bebidas. a nombre del postor.

Se observa el citado requerimiento por ser excesivo, innecesario, y discriminatorio porque deja de lado a los distribuidores, que no fabrican el bien, al solicitar que los documentos solicitados estén a nombre del postor y transgredir la normativa.

Máxime, si ya el OSCE en un caso similar, se ha pronunciado sobre la materia en su DICTAMEN N° 000328.2023-OSCE-SPRI del 05 de mayo del 2023, el cual se transcribe en parte:

EXPEDIENTE DIC N° 266-2023

DATOS DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN

ENTIDAD MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUARI

PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN

Adjudicación Simplificada N° 1-2023-MPHI/CS-1-1 1 , convocado para la contratación de suministro de bienes:¿Adquisición de insumos alimenticios para el Programa de Vaso de Leche de la Municipalidad Provincial de Huari -Áncash, periodo 2023¿.

(¿.)

2.7. De lo expuesto, respecto a los documentos cuestionados, cabe indicar lo siguiente:

2.7.1 La Entidad, con ocasión de la integración de bases, incorporó en el numeral 2.2.1.2, Documentos para acreditar los requisitos de calificación, los documentos inicialmente consignados para la admisión de oferta.

2.7.2 El Tribunal de Contrataciones del Estado, mediante Resolución N° 1622-2018-TCE-S4, señaló, entre otros, que los requisitos de calificación sirven para verificar si los postores cuentan con capacidades necesarias para ejecutar el contrato, mientras los documentos para la admisión de la oferta tienen como finalidad acreditar el cumplimiento de las especificaciones técnicas.

2.7.3 En ese contexto, de acuerdo a lo establecido por el Tribunal, y las disposiciones previstas en las Bases Estándar, respecto a los documentos para la admisión de ofertas, y requisitos de calificación (numerales 2.4 y 2.6 del presente dictamen), los documentos citados a continuación, no corresponderían ser considerados como parte de los ¿documentos para la admisión de la oferta¿, toda vez que, estos no se encuentran relacionados a acreditar el cumplimiento de las especificaciones técnicas, ni como requisitos de calificación, al no estar contemplados en las bases estándar aplicables al presente procedimiento:

LECHE EVAPORADA ENTERA X 410 G.

c) Declaración jurada de ser fabricante o distribuidor de los insumos ofertados (..)

d) Copia del Certificado de saneamiento ambiental de la Planta Productora y almacenes que utiliza, vigente a la fecha.

(¿)

e) Copia simple del Certificado de Inspección de Buenas Prácticas de Manufactura (BPM), (..)

f) Copia de la Certificación de Principios Generales de Higiene del Codex Alimentarius (PGH) del establecimiento para el almacenamiento de alimentos no perecibles destinados al consumo humano a nombre del postor, en concordancia con la norma sanitaria para el Almacenamiento de Alimentos Terminados destinados al consumo humano, aprobado por R.M. N° 066-2015/MINSA. Otorgado por DIGESA o DIRESA.

g) Declaración jurada de ser fabricante o distribuidor de los insumos ofertados. (¿)

h) Copia simple del certificado de inspección Buenas Prácticas de Almacenamiento emitido por un organismo acreditado ante el INACAL-DA a nombre del postor.

i) Copia de los Certificados Microbiológicos de los muestreos de superficies inertes ¿isopados¿ (equipos y que intervienen en el almacenamiento), muestreo ambiental ¿plaqueo¿ (ambientes del almacén) y muestreo de superficie viva ¿ejuague¿ (personal encargado de almacén). Emitidos por un laboratorio Acreditado ante INACAL-DA (¿)

j) Declaración Jurada suscrita por el postor o su representante legal en la cual se comprometa a que en caso

| | |
|--------------------------|--|
| Entidad convocante : | MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE TARICA |
| Nomenclatura : | AS-SM-5-2024-MDT/CS-1 |
| Nro. de convocatoria : | 1 |
| Objeto de contratación : | Bien |
| Descripción del objeto : | CONTRATACION DE SUMINISTRO DE INSUMOS PARA ATENDER A LOS BENEFICIARIOS DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE TARICA, PROVINCIA DE HUARAZ - DEPARTAMENTO DE ANCASH - PERIODO 2024 |

resulten ganadores de la Buena Pro, contarán con la disponibilidad del stock(¿)

-Conforme se muestra, los documentos antes citados, no se encuentran relacionados a acreditar el cumplimiento de las especificaciones técnicas; por lo que, no debieron ser considerados como parte de los documentos para admisión de oferta, tal como se aprecia de las bases administrativas, ni como parte de los documentos que acrediten los requisitos de calificación, conforme se consignan en las bases integradas; por lo que, con dicho accionar, se advierte vulneración de los Principios de Libertad de Concurrencia y Competencia, Transparencia y las disposiciones de las Bases Estándar contenidas en la Directiva N°001-2019-OSCE/CD.

(..)

Por tanto los referidos documentos deberán de ser suprimidos. Bajo causal de nulidad.

Acápite de las bases : **Sección:** Específico **Numeral:** 2.2.1.1 **Literal:** v **Página:** 21

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2, literales a), c) y e) del T. Ú.O. de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

El comité de selección decide acoger su observación se suprimirá al momento de integración de las bases.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE TARICA

Nomenclatura : AS-SM-5-2024-MDT/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACION DE SUMINISTRO DE INSUMOS PARA ATENDER A LOS BENEFICIARIOS DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE TARICA, PROVINCIA DE HUARAZ - DEPARTAMENTO DE ANCASH - PERIODO 2024

| | | | |
|-------------------------|---|------------------|------------|
| Ruc/código : | 20533610995 | Fecha de envío : | 04/06/2024 |
| Nombre o Razón social : | BIENES Y SERVICIOS SAN SEBASTIAN E.I.R.L. | Hora de envío : | 23:56:07 |

Observación: Nro. 10

Consulta/Observación:

se observa que se evalué el Certificado de inspección higiénico sanitario de almacenes del distribuidor donde figure el producto ofertado., cuando la normativa indica que se evalua el procesamiento del producto y no los almacenes del ditribuidor, por lo que debera de ser suprimido

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: - Literal: - Página: 48

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2, literales a), c) y e) del T. Ú.O. de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

El comité de selección decide Acoger su observación Parcialmente puesto que el área usuaria conjuntamente con el comité de selección ha decidido que puede presentar del fabricante o del distribuidor. Para mayor pluralidad de postores.

El cual se verá reflejado en la integración de la base.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null