

## PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE UCAYALI - CONTAMANA

Nomenclatura : AS-SM-15-2023-MPU-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONSTRUCCION DE COBERTURA; EN EL (LA) I.E. 64194 DISTRITO DE CONTAMANA, PROVINCIA DE UCAYALI - DEPARTAMENTO DE LORETO

Ruc/código :	20601944384	Fecha de envío :	13/10/2023
Nombre o Razón social :	SIPAN-SOSA CONSTRUCCIONES Y SERVICIOS S.R.L.	Hora de envío :	12:06:30

### Observación: Nro. 1

#### Consulta/Observación:

SE OBSERVA QUE DE ACUERDO A LOS FACTORES DE EVALUACIÓN EXIGIDAS EN LAS BASES, LA ENTIDAD A CONSIDERADO LO SIGUIENTE:

A. PRECIO = 97 PUNTOS

B. SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y SOCIAL = 3 PUNTOS

SE SOLICITA AL COMITE DE SELECCIÓN, QUE EN ARAS DE PROMOVER LA MAYOR PARTICIPACION DE POSTORES, QUE SÓLO SE CONSIDERE COMO FACTOR DE EVALUACIÓN AL PRECIO (100 PUNTOS), TODA VEZ QUE LOS REQUISITOS SOLICITADOS EN LAS BASES PARA EL PUNTO B. (SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y SOCIAL), ESTÁ GENERANDO RESTRICCIÓN A LOS POSTORES, HASTA SE PRESUME QUE EXISTIRÍA CIERTO DIRECCIONAMIENTO A UNA EMPRESA EN PARTICULAR. ES POR ELLO QUE EN APLICACIÓN A LOS PRINCIPIOS QUE RIGEN LAS CONTRATACIONES DEL ESTADO, RELACIONADOS A LOS LITERALES A) LIBERTAD DE CONCURRENCIA, B) IGUALDAD DE TRATO, I) EQUIDAD; SOLICITAMOS ELIMINAR O SUPRIMIR EL FACTOR DE EVALUACIÓN DE LAS BASES EL PUNTO B. (SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y SOCIAL), CON LA FINALIDAD DE QUE EXISTA PLURALIDAD DE POSTORES A LA PRESENTE CONTRATACIÓN.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: CAPITUL IV Literal: B Página: 45

#### Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

A) LIBERTAD DE CONCURRENCIA, B) IGUALDAD DE TRATO, I) EQUIDAD DE LA LCE

#### Análisis respecto de la consulta u observación:

El colegiado en aras de promover la mayor participación de postores a la presente contratación, en aplicación a los literales a), b) i), del artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado y su modificatorias, se ACOGE la observación, por lo que como factor de evaluación sólo se considera al PRECIO cuyo puntaje de 100, suprimiendo el punto B. (Sostenibilidad Ambiental y Social).

#### Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Se acoge la observación y se modifica las bases con solo el puntaje del precio

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE UCAYALI - CONTAMANA

Nomenclatura : AS-SM-15-2023-MPU-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONSTRUCCION DE COBERTURA; EN EL (LA) I.E. 64194 DISTRITO DE CONTAMANA, PROVINCIA DE UCAYALI - DEPARTAMENTO DE LORETO

Ruc/código : 20351154633

Nombre o Razón social : IBIS S.R.LTDA.

Fecha de envío : 13/10/2023

Hora de envío : 18:06:23

**Observación: Nro. 2**

**Consulta/Observación:**

En las bases se indica: Se considerara obra similar a:

Definición de obras similares:

Construcción y/o reconstrucción y/o mejoramiento y/o ampliación y/o reacondicionamiento y/o implementación de infraestructuras públicas de centros educativos, centros universitarios, centros de salud, almacenes y muro perimetral. Entendiéndose que se refiere a obras de edificaciones públicas.

Además se establece como requerimiento que el postor en su experiencia de obras similares demostrara en una de las obras ejecutadas acreditadas en su propuesta, haber ejecutado 9 actividades similares de las 10 que detallan.

Ante esto, se recomienda al comité y área usuaria, leer la Resolución N° 4221-2021-TCE-S3 del Tribunal de Contrataciones del Estado, el cual el colegiado establece que la exigencia de condiciones específicas (acreditación de partidas) al momento de consignar las obras similares que acreditarían el cumplimiento del requisito de calificación trae como consecuencia que los postores se vean limitados al momento de formular sus ofertas en lo concerniente a la experiencia del postor al tener que presentar documentos adicionales a los establecidos para la acreditación del requisito de calificación, vulnerando el numeral 47.3 del artículo 47 del Reglamento, así como los principios de libertad de concurrencia, competencia e igualdad de trato.

Numeral 25.- Por las consideraciones expuestas, este Colegiado advierte que no se usaron de forma adecuada las bases estándar del procedimiento de selección por haber agregado condiciones específicas.

Numeral 26.- Al respecto, cabe precisar que la nulidad es una figura jurídica que tiene por objeto proporcionar a las Entidades, en el ámbito de la contratación pública, una herramienta lícita para sanear el procedimiento de selección de cualquier irregularidad que pudiera viciar la contratación, de modo que se logre un proceso transparente y con todas las garantías previstas en la normativa de contrataciones.

Numeral 27. Debe indicarse que los vicios incurridos resultan trascendentes, por tanto, no es posible conservarlos al haberse contravenido el numeral 1 del artículo 10 del TUO de la LPAG, numeral 47.3 del artículo 47 del Reglamento y los principios de libertad de concurrencia, competencia e igualdad de trato, previstos en el artículo 2 de la Ley.

Numeral 28. Por estas consideraciones, al amparo de lo establecido en el literal e) del numeral 128.1 del artículo 128 del Reglamento y conforme a lo dispuesto en el artículo 44 de la Ley, al haberse verificado que los vicios en los que se ha incurrido afecta sustancialmente la validez del procedimiento de selección; este Colegiado estima pertinente declarar la nulidad de oficio del procedimiento de selección, debiendo retrotraerse el mismo a la etapa de convocatoria, previa reformulación de las bases, a fin de que corrijan lo advertido por este Colegiado en los fundamentos 23 al 25.

Numeral 29.- Por lo expuesto, este Colegiado concluye que, de conformidad con lo establecido en el artículo 44 de la Ley, concordante con lo dispuesto en el literal e) del numeral 128.1 del artículo 128 del Reglamento, corresponde declarar de oficio, la nulidad del procedimiento de selección, debiendo retrotraerse a la etapa de convocatoria, previa reformulación de las bases.

Por lo expuesto en líneas arriba solicitamos eliminar de las bases administrativas la lista de actividades indicadas como exigencia.

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 3.2    **Literal:** B    **Página:** 42

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Artículo 2 de la Ley de contrataciones del Estado

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Luego de haber realizado la consulta al Área Usuaria (Gerencia de Infraestructura), y con la autorización de ésta, el colegiado manifiesta que la Experiencia del postor en la Especialidad consignado en los términos de referencia y en los requisitos de calificación de las bases están conforme a lo que establece la presente normativa de contrataciones del estado en referencia al principio de eficacia y eficiencia, según el literal f), artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado: Asimismo, es preciso señalar que sólo son de carácter vinculantes las Opiniones del OSCE, mientras que los Pronunciamientos y Resoluciones NO, toda vez que están

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE UCAYALI - CONTAMANA

Nomenclatura : AS-SM-15-2023-MPU-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONSTRUCCION DE COBERTURA; EN EL (LA) I.E. 64194 DISTRITO DE CONTAMANA, PROVINCIA DE UCAYALI - DEPARTAMENTO DE LORETO

Especifico3.2B42

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2 de la Ley de contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

referidos a procedimiento de selección específico. En tal sentido, la Entidad y el comité de selección no incurrió en vicio alguno para el procedimiento de selección. En consecuencia, No se Acoge la Observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

El Comité No Acoge el Pedido

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE UCAYALI - CONTAMANA

Nomenclatura : AS-SM-15-2023-MPU-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONSTRUCCION DE COBERTURA; EN EL (LA) I.E. 64194 DISTRITO DE CONTAMANA, PROVINCIA DE UCAYALI - DEPARTAMENTO DE LORETO

Ruc/código : 20351154633

Nombre o Razón social : IBIS S.R.LTDA.

Fecha de envío : 13/10/2023

Hora de envío : 18:06:23

**Observación: Nro. 3**

**Consulta/Observación:**

Las bases administrativas, en la sección expediente técnico publicadas solo se consigna un resumen del presupuesto desagregado, la parte del pie del presupuesto, más son así el presupuesto desagregado en la cual se encuentren la totalidad de las partidas que dio lugar al establecimiento del valor referencial y las metas que se deben cumplir. Solicitamos la inclusión del presupuesto completo, esto es muy importante para poder evaluar y formular correctamente nuestra propuesta.

**Acápite de las bases :** Sección: General      Numeral: EXP. TEC.      Literal: EXP. TEC.      Página: EXP.

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Artículo 2 de la Ley de contrataciones del Estado

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Luego de haber realizado la consulta al Área Usuaria (Gerencia de Infraestructura), y con la autorización de ésta, el colegiado, se incluirán en las bases integradas el presupuesto completo

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

Se acoge el pedido y será publicado en en las Bases Integradas, Pagina 24

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE UCAYALI - CONTAMANA

Nomenclatura : AS-SM-15-2023-MPU-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONSTRUCCION DE COBERTURA; EN EL (LA) I.E. 64194 DISTRITO DE CONTAMANA, PROVINCIA DE UCAYALI - DEPARTAMENTO DE LORETO

Ruc/código : 20393157772

Nombre o Razón social : CONSID S.A.C.

Fecha de envío : 13/10/2023

Hora de envío : 18:29:00

**Observación: Nro. 4**

**Consulta/Observación:**

Según las bases:

Se considerará obra similar a Se denominará Obras similares y/o iguales a lo siguiente: Construcción y/o Reconstrucción y/o Mejoramiento y/o ampliación y/o reacondicionamiento y/o implementación de infraestructuras publicas de centros educativos, centros universitarios, centros de salud, almacenes y muro perimetral.

Siendo que el postor en su experiencia de obras similares demostrara haber ejecutado 9 actividades similares de las 10 actividades, estas actividades serán demostradas en un mismo contrato, para los cuales los postores deberán indicar y/o señalar en su propuesta de forma clara las actividades mínimas solicitadas, caso contrario no se tomará como valido:

Según Opinión 030-2019-DNT,

Según el Anexo Único del Reglamento define como ¿obra¿ a la Construcción, reconstrucción, remodelación, mejoramiento, demolición, renovación, ampliación y habilitación de bienes inmuebles, tales como edificaciones, estructuras, excavaciones, perforaciones, carreteras, puentes, entre otros, que requieren dirección técnica, expediente técnico, mano de obra, materiales y/o equipos.

Como puede apreciarse, el texto normativo pone énfasis, más que en el listado de actividades, en los requisitos que estas deben cumplir a efectos de ser consideradas obras; es decir, en la necesidad de contar con dirección técnica, expediente técnico, mano de obra, materiales y/o equipos.

(¿)

En esa medida, puede afirmarse que el listado contemplado en la referida definición no tiene un carácter taxativo, por consiguiente, existen actividades que pueden ser consideradas obras, a pesar de no estar comprendidas en dicho listado; para tal efecto, estas actividades deben guardar una relación de semejanza con aquellas otras comprendidas en la definición de ¿obra¿ del Anexo Único del Reglamento.

De la Opinión 030-2019-DTN, se desprende que nuestras normas se refieren como actividades a aquellas del en el Anexo único de definiciones del reglamento respecto a una Obra, esto es: Construcción, reconstrucción, Remodelación, mejoramiento, demolición, renovación, ampliación y habilitación de bienes inmuebles

Nuestra normatividad no hace mención a la lista de partidas, títulos o sub títulos que conforman el presupuesto o valor referencial del expediente técnico, con lo que vulnera el concepto de obra similar y pasaría a ser una obra igual. La normatividad hace referencia a aquellas actividades con las que se puede definir que se trata de una obra.

Según PRONUNCIAMIENTO N° 128-2023/OSCE-DGR

Del Pronunciamiento 128-2023/OSCE-DGR, se desprende que requerir la acreditación de ¿ componentes y/o partidas específicas¿ como parte de las obras similares trae como consecuencia que las formas de acreditar la experiencia del postor en la especialidad se vean afectadas , debido a que afectaría a aquellos postores que consideran idóneo acreditar la experiencia a través de contratos y documentos que no tengan detalle de partidas, pues adicional a ello deberían presentar la relación de partidas ejecutadas, lo cual limitaría la concurrencia, competencia e igualdad de trato de los postores. Cuya motivación fue sustentada con Resolución N° 4221-2021-TCE-S3, Resolución N° 1343-2022-TCE-S3, Resolución N° 1416-2022-TCE-S3,

Por lo tanto, se observa la definición de obra similar de la presente convocatoria por vulnerar el Anexo único de definiciones del reglamento y constituyendo además una definición innecesaria que impedirían la mayor concurrencia de postores e indicarían un posible direccionamiento a un determinado postor, vulnerando de este modo también el artículo 29 del reglamento y el principio de competencia y el de libre concurrencia del artículo 2 de la ley de Contrataciones vigente, en consecuencia, se solicita la eliminación de la lista de partidas, títulos y subtítulos mal llamadas actividades, requeridas para considerarse como obra similar y se sometan a lo indicado en nuestro Reglamento. Por tratarse de definiciones, expresiones, entregables, subpresupuestos, subjetivos que no están establecidos en norma técnica o legal alguno.

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE UCAYALI - CONTAMANA
Nomenclatura :	AS-SM-15-2023-MPU-CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONSTRUCCION DE COBERTURA; EN EL (LA) I.E. 64194 DISTRITO DE CONTAMANA, PROVINCIA DE UCAYALI - DEPARTAMENTO DE LORETO

---

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 3.2    **Literal:** B    **Página:** 44

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Artículo 2 de la ley, Artículo 29 y Anexo de definiciones del Reglamento.

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Luego de haber realizado la consulta al Área Usuaría (Gerencia de Infraestructura), y con la autorización de ésta, el colegiado manifiesta que la Experiencia del postor en la Especialidad consignado en los términos de referencia y en los requisitos de calificación de las bases están conforme a lo que establece la presente normativa de contrataciones del estado en referencia al principio de eficacia y eficiencia, según el literal f), artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado: Asimismo, es preciso señalar que sólo son de carácter vinculantes las Opiniones del OSCE, mientras que los Pronunciamientos y Resoluciones NO, toda vez que están referidos a procedimiento de selección específico. En tal sentido, la Entidad y el comité de selección no incurrió en vicio alguno para el procedimiento de selección. En consecuencia, No se Acoge la Observación.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

El Comité no Acoge el pedido por lo tanto no se integra a las Bases

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE UCAYALI - CONTAMANA

Nomenclatura : AS-SM-15-2023-MPU-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONSTRUCCION DE COBERTURA; EN EL (LA) I.E. 64194 DISTRITO DE CONTAMANA, PROVINCIA DE UCAYALI - DEPARTAMENTO DE LORETO

Ruc/código :	20393157772	Fecha de envío :	13/10/2023
Nombre o Razón social :	CONSIC S.A.C.	Hora de envío :	18:29:00

**Observación: Nro. 5**

**Consulta/Observación:**

Según las bases Capitulo IV FACTORES DE EVALUACION, se ha considerado en las Bases OTROS FACTORES DE EVALUACION:  
B. SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y SOCIAL (máximo 3 puntos)

Según PRONUCIAMIENTO N° 024-2019/OSCE-DRG  
Al respecto, dispone que los factores de evaluación elaborados por el comité de selección deben ser objetivos y deben guardar vinculación, razonabilidad y proporcionalidad con el objeto de la contratación, los cuales no pueden calificar con puntaje el cumplimiento del requerimiento técnico mínimo ni los requisitos de calificación. De lo anterior, Se desprende que el principal objetivo de los factores de evaluación es comparar y discriminar propuestas, de aquí que no puede exigirse al comité de selección elaborar factores de evaluación cuyo puntaje máximo pueda ser obtenido por la totalidad de los postores, ya que ello desnaturalizaría su función principal.

Según OPINION N° 064-2022/DTN  
En ese sentido, como parte del contenido de los documentos del procedimiento de selección, el órgano a cargo de dicho procedimiento debe prever los factores de evaluación de las ofertas, señalando los criterios que se emplearán para su aplicación, así como los puntajes y la forma en que se asignan. En ese contexto, de conformidad con el literal a) del artículo 50 del Reglamento, la indicación de los factores de evaluación debe guardar vinculación, razonabilidad y proporcionalidad con el objeto de la contratación.

Se observa que resulta restrictivo solicitar dicho factor de evaluación aparte del factor precio, por lo que solicitamos en aras de fomentar la libre concurrencia y mayor participación de postores se suprima dicho requerimiento (SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y SOCIAL, caso contrario se estaría vulnerando los principios de Libertad de concurrencia, igualdad de trato, transparencia y competencia. De esta manera no se favorece ni direcciona a un único postor que pueda cumplir con este requerimiento y se haga acreedor del proceso en mención.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: IV Literal: B Página: 47

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

art. 2 de la ley, PRON. N° 024-2019/OSCE-DRG, OP N° 064-2022/DTN

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

El colegiado en aras de promover la mayor participación de postores a la presente contratación, en aplicación a los literales a), b) i), del artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado y su modificatorias, se ACOGE la observación, por lo que como factor de evaluación sólo se considera al PRECIO cuyo puntaje de 100, suprimiendo el punto B. (Sostenibilidad Ambiental y Social).

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

Se acoge el pedido y se agrega a las bases en la pagina 24

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE UCAYALI - CONTAMANA

Nomenclatura : AS-SM-15-2023-MPU-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONSTRUCCION DE COBERTURA; EN EL (LA) I.E. 64194 DISTRITO DE CONTAMANA, PROVINCIA DE UCAYALI - DEPARTAMENTO DE LORETO

Ruc/código :	20601944384	Fecha de envío :	13/10/2023
Nombre o Razón social :	SIPAN-SOSA CONSTRUCCIONES Y SERVICIOS S.R.L.	Hora de envío :	23:35:35

**Observación: Nro. 6**

**Consulta/Observación:**

SE OBSERVA QUE DE ACUERDO A LOS FACTORES DE EVALUACIÓN EXIGIDAS EN LAS BASES, LA ENTIDAD A CONSIDERADO LO SIGUIENTE:

A. PRECIO = 97 PUNTOS

B. SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y SOCIAL = 3 PUNTOS

SE SOLICITA AL COMITE DE SELECCIÓN, QUE EN ARAS DE PROMOVER LA MAYOR PARTICIPACION DE POSTORES, QUE SÓLO SE CONSIDERE COMO FACTOR DE EVALUACIÓN AL PRECIO (100 PUNTOS), TODA VEZ QUE LOS REQUISITOS SOLICITADOS EN LAS BASES PARA EL PUNTO B. (SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y SOCIAL), ESTÁ GENERANDO RESTRICCIÓN A LOS POSTORES, HASTA SE PRESUME QUE EXISTIRÍA CIERTO DIRECCIONAMIENTO A UNA EMPRESA EN PARTICULAR. ES POR ELLO QUE EN APLICACIÓN A LOS PRINCIPIOS QUE RIGEN LAS CONTRATACIONES DEL ESTADO, RELACIONADOS A LOS LITERALES A) LIBERTAD DE CONCURRENCIA, B) IGUALDAD DE TRATO, I) EQUIDAD; SOLICITAMOS ELIMINAR O SUPRIMIR EL FACTOR DE EVALUACIÓN DE LAS BASES EL PUNTO B. (SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y SOCIAL), CON LA FINALIDAD DE QUE EXISTA PLURALIDAD DE POSTORES A LA PRESENTE CONTRATACIÓN.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: CAPITUL IV Literal: B Página: 45

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

A) LIBERTAD DE CONCURRENCIA, B) IGUALDAD DE TRATO, I) EQUIDAD DE LA LCE

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

El colegiado en aras de promover la mayor participación de postores a la presente contratación, en aplicación a los literales a), b) i), del artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado y su modificatorias, se ACOGE la observación, por lo que como factor de evaluación sólo se considera al PRECIO cuyo puntaje de 100, suprimiendo el punto B. (Sostenibilidad Ambiental y Social).

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

Se acoge el pedido y se modifica, solo considerando el precio 100 puntos