



PERÚ

Ministerio  
de Transportes  
y Comunicaciones

Viceministerio  
de Transportes

Provías  
Descentralizado

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"  
"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

Lima, 05 de febrero del 2025

**CARTA N° 66 - 2025-MTC/21.OA.**

Señores:

**CONSORCIO MORGAN DEL ORIENTE S.A.C. - CRETA SECURITY S.A.C.**

Avenida Paseo de la República N° 1286 Oficina 202 Urb. Rosario de Villa - Chorrillos

Correo electrónico: peru@morganorient.com

Presente. -

**ATENCIÓN :** HILDA ROSARIO LARA DONAYRE  
Representante Legal Común

**ASUNTO :** Pérdida de Buena Pro del Concurso Público N° 024-2024-MTC/21

**REFERENCIA :** Carta N° 018/CONSORCIO MORGAN CRETA 02.2025 (03.02.2025)

De mi especial consideración;

Tengo el agrado de dirigirme a usted, en atención al Concurso Público N° 024-2024-MTC/21 para la contratación del SERVICIO DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA PARA LA SEDE CENTRAL, UNIDADES ZONALES, OFICINAS DE ENLACE Y ALMACENES DE PROVÍAS DESCENTRALIZADO, el cual fue adjudicado a su representada el día 18 de noviembre de 2024, cuyo otorgamiento quedó consentido y registrado en el Sistema electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE, el 15 de enero del 2025.

En efecto, si bien con fecha 03 de febrero de 2025, mediante la Carta de la referencia, presentó la subsanación de los documentos que habían sido observados para el perfeccionamiento del contrato, el Equipo Funcional de Servicios Generales en su calidad de área usuaria, emite el Informe N° 042-2025-MTC/21.OA.ABAST.SG, y el Equipo de Ejecución Contractual emite el Informe N° 016-2025-MTC/21.OA.ABAST.RDEB, concluyendo ambos que se mantienen observaciones en la documentación y por tanto su representada no cumplió con la presentación de los requisitos para la suscripción del contrato, dentro del plazo legal establecido en el 141° del Reglamento de la Ley de Contrataciones con el Estado y en cumplimiento a los requisitos requeridos en el numeral 2.3. REQUISITOS PARA PERFECCIONAR EL CONTRATO, del Capítulo II de la Sección Específica de las bases integradas del procedimiento de selección Concurso Público N° 024-2024-MTC/21; lo cual genera la pérdida automática de Buena Pro, de conformidad con el numeral 141.c del artículo 141 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, que a la letra establece:

*"Artículo 141. Plazos y procedimiento para el perfeccionamiento del Contrato  
(...)*

*c) Cuando no se perfeccione el contrato por causa imputable al postor, éste pierde automáticamente la buena pro".*



PERÚ

Ministerio  
de Transportes  
y Comunicaciones

Viceministerio  
de Transportes

Proviás  
Descentralizado

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"  
"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

En ese sentido, conforme a lo expuesto y en atención a los fundamentos señalados en el Informe N° 016-2025-MTC/21.OA.ABAST.RDEB, por intermedio de la presente se le comunica la **PÉRDIDA AUTOMÁTICA DE LA BUENA PRO** del **Concurso Público N° 024-2024-MTC/21**, conforme a lo establecido en el Artículo 141° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.

Sin otro particular, quedo de usted.



ABEL ERIC SALAZAR BOGGIANO  
Jefe de la Oficina de Administración (e)  
PROVIAS DESCENTRALIZADO

Exp E0125010837



PERÚ

Ministerio  
de Transportes  
y Comunicaciones

Viceministerio  
de Transportes

Provías  
Descentralizado

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"  
"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

## **INFORME N° 016-2025-MTC/21.OA.ABAST-RDEB**

**PARA :** **ABOG. ROCIO CAFFO GELDRES**  
Coordinadora de Abastecimiento y Control Patrimonial

**DE :** **ABOG. ROBERTO DAVID ESPINOZA BOLIVAR**  
Especialista en Ejecución Contractual

**ASUNTO :** Evaluación de documentos presentados para Suscripción de Contrato derivado del proceso de selección Concurso Público N° 024-2024-MTC/21 para la contratación del SERVICIO DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA PARA LA SEDE CENTRAL, UNIDADES ZONALES, OFICINAS DE ENLACE Y ALMACENES DE PROVIAS DESCENTRALIZADO.

**REFERENCIA :** a) Carta N° 018/CONSORCIO MORGAN CRETA.02.2025 (03.02.2025)  
b) Informe N° 042-2025-MTC/21.OA.ABAST.SG

**FECHA :** Lima, 05 de febrero del 2025

---

Tengo el agrado de dirigirme a usted, con relación al documento de la referencia, a fin de informarle sobre la revisión de los requisitos para la suscripción del contrato derivado del Concurso Público N° 024-2024-MTC/21 para la contratación del SERVICIO DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA PARA LA SEDE CENTRAL, UNIDADES ZONALES, OFICINAS DE ENLACE Y ALMACENES DE PROVIAS DESCENTRALIZADO.

### **I. ANTECEDENTES**

- 1.1 Con fecha 24 de setiembre de 2024 se registró en el SEACE, la convocatoria del Concurso Público N° 024-2024-MTC/21 para la contratación del SERVICIO DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA PARA LA SEDE CENTRAL, UNIDADES ZONALES, OFICINAS DE ENLACE Y ALMACENES DE PROVIAS DESCENTRALIZADO.
- 1.2 Con fecha 18 de noviembre de 2024, se le otorga la Buena Pro del proceso de selección Concurso Público N° 024-2024-MTC/21 para la contratación del SERVICIO DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA PARA LA SEDE CENTRAL, UNIDADES ZONALES, OFICINAS DE ENLACE Y ALMACENES DE PROVIAS DESCENTRALIZADO, al CONSORCIO MORGAN DEL ORIENTE S.A.C. - CRETA SECURITY S.A.C., por el importe de S/ 10'913,898.24 (Diez millones novecientos trece mil ochocientos noventa y ocho con 24/100 soles).
- 1.3 Con fecha 14 de enero de 2025, mediante Resolución N° 00305-2025-TCE-S2, el Tribunal de Contrataciones del Estado, resuelve declarar infundado el recurso de apelación interpuesto por el Consorcio integrado por las empresas PROTECCIÓN Y RESGUARDO S.A. y PROTEGE SERVICIOS S.A.





PERÚ

Ministerio  
de Transportes  
y Comunicaciones

Viceministerio  
de Transportes

Proviás  
Descentralizado

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"  
"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

- 1.4 Con fecha 15 de enero del 2025, se registra en el SEACE la Resolución N° 00305-2025-TCE-S2 del Tribunal de Contrataciones del Estado, quedando administrativamente firme la Buena Pro del proceso de selección Concurso Público N° 024-2024-MTC/21 para la contratación del SERVICIO DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA PARA LA SEDE CENTRAL, UNIDADES ZONALES, OFICINAS DE ENLACE Y ALMACENES DE PROVIAS DESCENTRALIZADO, a favor del CONSORCIO MORGAN DEL ORIENTE S.A.C. - CRETA SECURITY S.A.C.
- 1.5 Con fecha 24 de enero del 2025, a través Carta N° 013/CONSORCIO MORGAN CRETA.01.2025, el postor ganador de la buena pro, presentó los requisitos para la firma del contrato derivado del Concurso Público N° 024-2024-MTC/21.
- 1.6 Con fecha 27 de enero del 2025, con Memorando N° 07-2025-MTC/21.OA.ABAST, se solicitó al Equipo de Servicios Generales, en su condición de área usuaria, la validación de los requisitos, en los documentos presentados por el postor ganador para la suscripción del contrato.
- 1.7 El 28 de enero del 2025, mediante el Informe N° 034-2025-MTC/21.OA.ABAST.SG, el Equipo de Servicios Generales, en su condición de área usuaria señaló que, la documentación presentada contiene observaciones y por tanto no se encuentran conforme a lo requerido en las bases integradas, observando los siguientes documentos:
- Estructura de costos mensuales de la prestación del servicio, se debe tomar en consideración los plazos de ejecución del servicio de acuerdo a cada Sede.
  - Copia simple de Certificado Único Laboral (Certijoven o Certiadulto). De no contar con dicho documento, se debe presentar copia simple del certificado de antecedentes penales, policiales y judiciales vigente del personal que prestara el servicio, observación que se detalla en el Anexo I.
  - Declaración Jurada por agente, en el cual se precise que no ha sido separado de las FFAA o PNP por medidas disciplinarias, observación que se detalla en el Anexo I.
  - Ser peruano o de cualquier nacionalidad extranjera, mayor de edad acreditado con copia del Documento Nacional de Identificación, observación que se detalla en el Anexo I.
  - Autorización vigente de uso de frecuencias emitida por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones.
- 1.8 Con fecha 28 de enero del 2024, a través de la Carta N° 099-2025-MTC/21.OA.ABAST se comunica al CONSORCIO MORGAN DEL ORIENTE S.A.C. - CRETA SECURITY S.A.C., las observaciones realizadas por el Equipo de Servicios Generales, otorgándose al Consorcio un plazo máximo de cuatro (4) días hábiles, para que realice la subsanación de la documentación requerida, según el siguiente detalle:
- c) **Contrato de consorcio con firmas legalizadas ante Notario de cada uno de los integrantes**  
Observación: El Consorcio debe acreditar de forma documentaria tener personería jurídica, encontrarse legalmente constituidos y registrados en SUNARP.
- j) **Estructura de costos mensuales de la prestación del servicio.**



PERÚ

Ministerio  
de Transportes  
y ComunicacionesViceministerio  
de TransportesProveías  
Descentralizado

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"  
"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

**Observación:** Se debe tomar en consideración los plazos de ejecución del servicio de acuerdo a cada Sede.

- l) **Copia simple de Certificado Único Laboral (Certijoven o Certiadulto).** De no contar con dicho documento, se debe presentar copia simple del certificado de antecedentes penales, policiales y judiciales vigente del personal que prestara el servicio.

**Observación:** detallada en el Anexo I.

- m) **Declaración Jurada por agente, en el cual se precise que no ha sido separado de las FFAA o PNP por medidas disciplinarias.**

**Observación:** detallada en el Anexo I.

- **Ser peruano o de cualquier nacionalidad extranjera, mayor de edad acreditado con copia del Documento Nacional de Identificación.**

**Observación:** detallada en el Anexo I.

- r) **Autorización vigente de uso de frecuencias emitida por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones.**

**Observación:** No ha presentado la autorización propiamente dicha emitida por el MTC

Se adjunta el detalle del Anexo I:

N°	DNI / CE	APELLIDOS Y NOMBRES	CERTIFICADO UNICO LABORAL	D.J. NO HABER SIDO SEPARADO DE LA FFAA O PNP	DNI
5	71459669	ARCE LAQUE IVAN WILLIAMS		COPIA	
8	41606911	BALOIS CHAUCA JHON JESUS			ILEGIBLE
9	08159045	BANCES RIOS CHRISTIAN CESAR		COPIA	
12	70836312	CALIZAYA CHIPANA DIEGO DEMETRIO		COPIA	
14	42120543	CANALES ROSILLO EDGAR WILLIAM		COPIA	
17	71699856	CERVANTES RISALAZO KENGY ROBINSON		COPIA	
19	09691988	COMUN MANRIQUE RENE VICTOR			ILEGIBLE
20	47661918	CONDORI CASTILLO ANA JULIA		COPIA	
25	47591607	CURITIMA YAHUARCANI JAIME	FALTA ANTECEDENTES POLICIALES Y JUDICIALES		ILEGIBLE
26	71571768	FLORES GOMEZ NELSON ARMANDO		COPIA	
27	21504997	GARCIA DE LA CRUZ ARTURO SAMUEL		COPIA	
28	15737960	GARCIA GRADOS LUIS ALBERTO		COPIA	
30	40981981	GONZAGA ASTONITAS REY JESUS		FALTA	
31	40971880	GONZALES MORENO JORGE LUIS	FALTA ANTECEDENTES POLICIALES Y PENALES		
32	43655850	GRANADOS ESPINOZA JULIO MARTIN		COPIA	
33	40861831	GUEVARA JARA JOHN GILBERTO			
34	16562621	HOYOS GUTIERREZ DECIDERIO	NO PRESENTA ANTECEDENTES	COPIA	
37	43582594	HUAMANI CARRION DENNIS SAMUEL		COPIA	
42	07457978	LA TORRE SILVA RAFAEL MARTIN	NO PRESENTA ANTECEDENTES		
43	40462657	LARA LA ROSA JUAN FLORENTINO		COPIA	
45	42309853	LIENDO PINTO VICTOR TOMAS		COPIA	
46	71399315	MAMANI FLORES HECTOR LUIS		COPIA	
47	44338266	MAMANI PACCI HERBET BRIAN		COPIA	
48	76960908	MAQUERA FUENTES CARLOS EDUARDO		FALTA	ILEGIBLE
50	44184995	MERINO JAUREGUI RICHARD ALEXANDER	NO PRESENTA ANTECEDENTES		
52	40247307	MORALES CASTRO ALFREDO		COPIA	
56	09606161	PACHECO ORUE EDWIN REYNALDO			ILEGIBLE
57	09954905	POMAR COPPA PERCY DANTE	NO PRESENTA ANTECEDENTES		
58	75334109	QUIROZ AGUILAR JESUS ALFREDO		COPIA	
60	73517693	QUISPE CHUQUIMIA BRAYAN YOMAR		COPIA	
61	45260400	QUISPE LIMACHE BETINA DORIS		COPIA	
62	75563390	RIVERA CUTIPA ELBER JENSEN		COPIA	
65	00486180	SANTANA SANTA MARIA CARLOS ANTONIO		COPIA	
67	15709266	SUAREZ CADILLO JUAN FELIPE		COPIA	
68	47569512	SUCAPUCA CHOQUECOTA KEVIN		COPIA	
69	44047154	ULLOA DIONICIO JUAN ALBERTO		COPIA	





PERÚ

Ministerio  
de Transportes  
y Comunicaciones

Viceministerio  
de Transportes

Provías  
Descentralizado

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"  
"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

- 1.9 Con fecha 03 de febrero del 2025, a través Carta N°018/CONSORCIO MORGAN CRETA.02.2025 (03.02.2025), el postor ganador de la buena pro, presentó los documentos subsanados para la firma del contrato derivado del Concurso Público N° 024-2024-MTC/21.
- 1.10 Con fecha 03 de febrero del 2025, con Memorando N° 013-2025-MTC/21.OA.ABAST, se solicitó al Equipo de Servicios Generales, en su condición de área usuaria, la validación de los documentos subsanados presentados por el postor ganador para la suscripción del contrato.
- 1.11 Con fecha 04 de febrero del 2025, mediante el Informe N° 042-2025-MTC/21.OA.ABAST.SG, el Equipo de Servicios Generales, en su condición de área usuaria señaló que, la documentación presentada mantiene observaciones según el siguiente detalle:

## II. BASE LEGAL

2.1. El procedimiento de selección Concurso Público N° 024-2024-MTC/21, fue convocado el 24 de setiembre del 2024; por lo que, en el presente análisis corresponde aplicar la normativa que se encontró vigente en dicha fecha, la cual procedemos a detallar:

- Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado a través del Decreto Supremo N° 082-2019-EF, en adelante el TUO de la Ley, modificado por D. Leg. N° 1341, D. Leg. N° 1444, Ley N° 31433 y Ley N° 31535.
- Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF, modificado por el Decreto Supremo N° 377-2019-EF, Decreto Supremo N° 168-2020-EF, Decreto Supremo N° 250-2020-EF, Decreto Supremo N° 162-2021-EF, Decreto Supremo N° 234-2022-EF, Decreto Supremo N° 308-2022-EF y Decreto Supremo N° 167-2023-EF, en adelante el Reglamento.

## III. ANALISIS

### CUESTIÓN PREVIA

- 3.1 Previo al inicio del análisis respectivo, resulta relevante recalcar que, el proceso de contratación se realiza con la participación de distintos funcionarios, órganos o dependencias, de acuerdo con el artículo 8 del TUO de la Ley, como el Titular de la Entidad, el área usuaria, el órgano encargado de las contrataciones y el Comité de Selección, la cual tiene sus propias competencias y facultades.

En ese sentido, siendo que la normativa de contrataciones públicas delimita cada una de las funciones de los funcionarios, órganos o dependencias que desde el interior de la Entidad viabiliza el proceso de contratación, se demarca las responsabilidades que por norma se le confiere a cada uno de los que intervienen en una contratación estatal.



- 3.2 En ese contexto, se tiene que el literal b) del artículo 8 del TUO de la Ley y el numeral 29.8 del artículo 29 del Reglamento establecen lo siguiente:

**Artículo 8 del TUO de la Ley:**

"(...)

b) *El Área Usuaría, que es la dependencia cuyas necesidades pretenden ser atendidas con determinada contratación o, que, dada su especialidad y funciones, canaliza los requerimientos formulados por otras dependencias, que colabora y participa en la planificación de las contrataciones, y realiza la verificación técnica de las contrataciones efectuadas a su requerimiento, para su conformidad".*

**Artículo 29 del Reglamento:**

"(...)

29.8 El área usuaria es responsable de la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación" (Subrayado agregado).

- 3.3 En ese mismo sentido, es preciso señalar que el Órgano Encargado de las Contrataciones tiene como función la gestión administrativa del contrato, que involucra el trámite de su perfeccionamiento, entre otras actividades de índole Integradas, conforme a lo establecido en el numeral 5.2 del artículo 5 del Reglamento, por lo que, la validación de la documentación de índole técnica y que forma parte de las condiciones establecidas en el requerimiento, es de exclusiva responsabilidad del área usuaria, en el caso en concreto la Gerencia de Intervenciones Especiales.
- 3.4 Por otro lado, tenemos que el literal c) del numeral 8.1 del artículo 8 del TUO de la Ley, precisa que la Entidad puede conformar Comités de Selección, los cuales son órganos colegiados encargados de seleccionar al proveedor que brinde los bienes, servicios u obras requeridos por el área usuaria a través de determinada contratación, asimismo, los numerales 43.4 y 43.3 del artículo 43 del Reglamento establecen, lo siguiente:

**Artículo 43 del Reglamento**

"43.1 El órgano a cargo de los procedimientos de selección se encarga de la preparación, conducción y realización del procedimiento de selección hasta su culminación (...)

(...)

43.3 Los órganos a cargo de los procedimientos de selección son competentes para preparar los documentos del procedimiento de selección, así como para adoptar las decisiones y realizar todo acto necesario para el desarrollo del procedimiento hasta su culminación, sin que puedan alterar, cambiar o modificar la información del expediente de contratación.

(...)" (Subrayado agregado)

- 3.5 En ese orden de ideas, el Comité de Selección es el encargado de preparar, conducir y realizar el procedimiento de selección, adoptando las decisiones y actos necesarios para el desarrollo del mismo hasta su culminación, sin que ello, implique la alteración, modificación o cambio de la información del expediente de contratación.





PERÚ

Ministerio  
de Transportes  
y Comunicaciones

Viceministerio  
de Transportes

Provías  
Descentralizado

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"  
"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

- 3.6 En esa medida, se tiene claro que, el Comité a cargo del Concurso Público N° 024-2024-MTC/21 asume la responsabilidad de las decisiones y actos conducentes a la elección del postor ganador de la Buena Pro: CONSORCIO MORGAN DEL ORIENTE S.A.C. - Creta Security S.A.C., siendo responsabilidad del Órgano Encargado de las Contrataciones la adecuada conducción del procedimiento para la suscripción del contrato respectivo –que como se ha precisado antes-, se encuentra referido al ámbito administrativo, siendo de responsabilidad del área usuaria la evaluación realizada a la documentación de índole técnica, conforme a lo señalado en la normativa de contrataciones públicas.

### **RESPECTO AL PERFECCIONAMIENTO DEL CONTRATO**

- 3.7 Teniendo en consideración lo expuesto en los antecedentes, cuestión previa y de la revisión de los documentos presentados por el postor ganador de la buena pro, CONSORCIO MORGAN DEL ORIENTE S.A.C. - Creta Security S.A.C., corresponde efectuar la siguiente evaluación:

El numeral 136.1 del artículo 136° del Reglamento de la Ley de Contrataciones con el Estado, establece lo siguiente:

*"Artículo 136. Obligación de contratar*

*136.1. Una vez que la buena pro ha quedado consentida o administrativamente firme, tanto la Entidad como el o los postores ganadores, están obligados a contratar..."*

Asimismo, el numeral 141.c) del artículo 141° del Reglamento de la Ley de Contrataciones con el Estado, dispone el efecto que causa el no perfeccionamiento del contrato:

*"141.1. Los plazos y el procedimiento para perfeccionar el contrato son los siguientes:  
(...)*

*c) Cuando no se perfeccione el contrato por causa imputable al postor, éste pierde automáticamente la buena pro.*

*En tal supuesto, el órgano encargado de las contrataciones, en un plazo máximo de tres (3) días hábiles, requiere al postor que ocupó el segundo lugar que presente los documentos para perfeccionar el contrato en el plazo previsto en el literal a) del presente artículo. Si dicho postor no perfecciona el contrato, el órgano encargado de las contrataciones declara desierto el procedimiento de selección." (el subrayado es propio)*

- 3.8 De acuerdo a lo establecido en el numeral 2.3. REQUISITOS PARA PERFECCIONAR EL CONTRATO del Capítulo II de la Sección Específica de las bases integradas del procedimiento de selección del Concurso Público N° 024-2024-MTC/21, establece los requisitos que deben ser presentados para la firma del contrato:
- a) Garantía de fiel cumplimiento del contrato.
  - b) Garantía de fiel cumplimiento por prestaciones accesorias, de ser el caso.
  - c) Contrato de consorcio con firmas legalizadas ante Notario de cada uno de los integrantes de ser el caso.
  - d) Código de cuenta interbancaria (CCI) o, en el caso de proveedores no domiciliados, el número de su cuenta bancaria y la entidad bancaria en el exterior.
  - e) Copia de la vigencia del poder del representante legal de la empresa que acredite que cuenta





- con facultades para perfeccionar el contrato, cuando corresponda.
- f) Copia de DNI del postor en caso de persona natural, o de su representante legal en caso de persona jurídica.
  - g) Domicilio para efectos de la notificación durante la ejecución del contrato.
  - h) Autorización de notificación de la decisión de la Entidad sobre la solicitud de ampliación de plazo mediante medios electrónicos de comunicación<sup>1</sup>. (**Anexo N° 12**)
  - i) Copia simple del documento a través del cual conste que realizó el trámite de comunicación de la apertura de sucursales, oficinas, centros de trabajo, u otros establecimientos y de desarrollo de sus actividades, de las empresas que desarrollan actividades de Intermediación Laboral, de corresponder.
  - j) Estructura de costos mensual de la prestación del servicio (incluyendo los servicios que conforman el paquete, de ser el caso), considerando el modelo del Anexo N° 4.
  - k) Relación del personal que prestará el servicio, consignando sus nombres y apellidos, N° de Documento de identidad, cargo, remuneración y periodo del destaque.
  - l) Copia simple del Certificado Único Laboral (Certijoven o Certiadulto). De no contar con dicho documento, se debe presentar copia simple del certificado de antecedentes penales, policiales y judiciales vigente del personal que prestará el servicio.
  - m) Declaración Jurada por agente, en el cual se precise que no ha sido separado de las FFAA o PNP por medidas disciplinarias.
  - n) Copia del carnet de identidad vigente emitido por SUCAMEC.
  - o) Copia de la licencia de uso de arma de fuego vigente emitida por SUCAMEC, de ser el caso.
  - p) Póliza(s) de Seguro, según el Capítulo III de la presente Sección.
  - q) La documentación que sustente lo descrito en el literal a), e), f), g), h) e i) del numeral 5.4. de los Términos de Referencia<sup>2</sup>.
  - r) Autorización vigente de uso de frecuencias emitida por el Ministerio de Transporte y Comunicaciones<sup>3</sup>.
  - s) Reglamento de Seguridad y Salud en el Trabajo, aprobado por su representante legal, o cuando corresponda, por su Comité de Seguridad y Salud en el Trabajo, lo cual será acreditado con la presentación en copia simple de dicho documento<sup>4</sup>.

3.9 Sin embargo, de la revisión de los requisitos presentado y subsanados por el postor ganador de la buena pro, el Equipo de Servicios Generales mediante el Informe N° 042-2025-MTC/21.OA.ABAST.SG deja establecido que el CONSORCIO MORGAN DEL ORIENTE S.A.C. - Creta Security S.A.C, no cumplió con subsanar documentación previamente observada, manteniendo la siguiente observación:

*De acuerdo a lo solicitado en el literal r) del numeral 2.3 del Capítulo II de la sección específica de las bases integradas del Concurso Público N° 024-2024-MTC/21., se establece que para la*

<sup>1</sup> En tanto se implemente la funcionalidad en el SEACE, de conformidad con la Primera Disposición Complementaria Transitoria del Decreto Supremo N° 234-2022-EF.

<sup>2</sup> Texto adecuado en las bases, de acuerdo con en el literal q) del numeral 20.3 de los Términos de Referencia, el mismo que ha sido uniformizado en atención a las indicaciones del Informe de Supervisión de Oficio N° D001463-2024-OSCE-SPRI. Cabe precisar que la acreditación de estos requisitos para la firma de contrato, se encuentran previstos en el numeral 5.4 de los Términos de Referencia.

<sup>3</sup> El texto se mantiene en este extremo de las bases, en concordancia con el literal r) del numeral 20.3 de los Términos de Referencia, el mismo que ha sido uniformizado en atención a las indicaciones del Informe de Supervisión de Oficio N° D001463-2024-OSCE-SPRI. Cabe precisar que la acreditación del documento para la firma del contrato, se encuentra establecida en el literal b) del numeral 5.5 de los Términos de Referencia.

<sup>4</sup> El texto se mantiene en este extremo de las bases, en concordancia con el literal s) del numeral 20.3 de los Términos de Referencia, el mismo que ha sido uniformizado en atención a las indicaciones del Informe de Supervisión de Oficio N° D001463-2024-OSCE-SPRI. Cabe precisar que la acreditación de este requisito para la firma del contrato, se encuentra establecida en el literal b) del numeral 6 de los Términos de Referencia).



PERÚ

Ministerio  
de Transportes  
y Comunicaciones

Viceministerio  
de Transportes

Proviás  
Descentralizado

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"  
"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

*firma del contrato la empresa debe presentar, Autorización vigente de uso de frecuencias emitida por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones, sin embargo, el Consorcio Morgan del Oriente y Creta Security no adjunta la documentación requerida, presentando solo una Resolución Ministerial N° 368-2008-MTC/03 que otorga a la empresa DOLPHIN TELECOM DEL PERU SAC concesión única para la prestación de los servicios públicos de telecomunicaciones mediante un Contrato de Concesión Única para la Prestación de Servicios Públicos de Telecomunicaciones.*

*Por lo tanto, debo indicar que el Consorcio Morgan del Oriente y Creta Security no cumplió con subsanar respecto a la autorización vigente de uso de frecuencias emitida por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones requerida en las bases integradas del Concurso Público N° 024-2024-MTC/21.*

- 3.10 Asimismo, el equipo de Ejecución Contractual, ha podido determinar que no se ha levantado la observación realizada al requisito c) Contrato de consorcio con firmas legalizadas ante Notario de cada uno de los integrantes, respecto a la acreditación de forma documentaria de su personería jurídica, encontrarse legalmente constituidos y registrados en SUNARP, para poder llevar a cabo las obligaciones laborales, declarar el personal en su planilla, abonar sueldos y emitir boletas de pago; de acuerdo a lo descrito en el numeral f del Contrato de consorcio presentado por el CONSORCIO MORGAN DEL ORIENTE S.A.C. - Creta Security S.A.C.:

*"La emisión de facturas por la prestación del servicio en favor del PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE DESCENTRALIZADO - PROVIAS DESCENTRALIZADO, su cobranza, así como sus obligaciones laborales, estarán a cargo del CONSORCIO MORGAN DEL ORIENTE S.A.C. - Creta Security S.A.C., conformado por las empresas Morgan Del Oriente S.A.C. y Creta Security S.A.C., con RUC 60211919523. Esto quiere decir que el personal que prestará servicio de seguridad será declarado en la planilla del consorcio con RUC independiente ante la SUNAT, el propio consorcio abonará los sueldos y emitirá las boletas de pago de todo el personal de seguridad destacado en el PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE DESCENTRALIZADO - PROVIAS DESCENTRALIZADO*

Preliminarmente, es importante indicar que las bases integradas indican con relación a la forma de pago del personal destacado a la Entidad, que el pago de la planilla puede ser realizado por alguno de los consorciados o del consorcio con contabilidad independiente.

Sin embargo, es menester traer a colación lo dispuesto en el pliego absolutorio de consultas y observaciones del procedimiento de selección Concurso Público N° 024-2024-MTC/21:

*Consulta N° 5*

***Análisis respecto de la consulta u observación:***

*El personal presentado para suscribir contrato deberá cumplir con las características y condiciones del servicio detalladas en el numeral 5 del capítulo III y con lo dispuesto en las leyes vigentes, principalmente SUCAMEC y MINTRA.*

*El carnet SUCAMEC deberá corresponder a la empresa empleadora del vigilante según lo dispone el artículo 59° del reglamento del D.L. 1213.*





PERÚ

Ministerio  
de Transportes  
y Comunicaciones

Viceministerio  
de Transportes

Provías  
Descentralizado

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"  
"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

*Lo dispuesto será de cumplimiento obligatorio no solo para la suscripción de contrato, sino durante su ejecución y será fiscalizado según las boletas de pago que presenta mes a mes para el cobro de sus facturas. (...)*

**Consulta N° 6**

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

*El personal presentado para suscribir contrato deberá cumplir con las características y condiciones del servicio detalladas en el numeral 5 del capítulo III y con lo dispuesto en las leyes vigentes, principalmente SUCAMEC y MINTRA.*

*El carnet SUCAMEC deberá corresponder a la empresa empleadora del vigilante según lo dispone el artículo 59° del reglamento del D.L. 1213.*

*Lo dispuesto será de cumplimiento obligatorio no solo para la suscripción de contrato, sino durante su ejecución y será fiscalizado según las boletas de pago que presenta mes a mes para el cobro de sus facturas.*

*No estará permitida la subcontratación o figura similar debiendo la empresa empleadora de los vigilantes contar con su respectiva autorización SUCAMEC como empresa de seguridad y su inscripción vigente en el RENEEL. (...).*

**Consulta N° 7**

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

*Las boletas de pago de los trabajadores deberán corresponder a la empresa dueña del carnet SUCAMEC según lo dispone el artículo 59° del Reglamento del D.L. N° 1213. Está prohibida la subcontratación o sistema similar.*

*La empresa empleadora de los vigilantes deberá contar con su respectiva autorización SUCAMEC y su Constancia de Intermediación Laboral vigente.*

*En caso de consorcio, cada empresa que se comprometió a ejecutar el contrato deberá ejecutar el servicio con sus propios vigilantes.(...)*

**Consulta N° 8**

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

*Los documentos a presentarse para el sustento de pago, serán de todo el personal que brinde el servicio así sea un día. Así como las boletas de pago deberán corresponder a la empresa que ejecuta el servicio con autorización SUCAMEC e intermediación laboral. (...).*

**Consulta N° 9**

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

*La empresa empleadora de los vigilantes deberá contar con su constancia de Intermediación Laboral vigente durante todo el periodo que dure el contrato, su incumplimiento será causal de aplicación de penalidad prevista en el numeral 5 de la tabla de OTRAS PENALIDADES.*

*Las boletas de pago de los trabajadores deberán corresponder a la empresa dueña del carnet SUCAMEC según lo dispone el artículo 59° del Reglamento del D.L. N° 1213. Está prohibida la tercerización o sistema similar. En caso de consorcio, cada empresa que se comprometió a ejecutar el contrato deberá ejecutar el servicio con sus propios vigilantes.*

*La empresa empleadora de los vigilantes deberá contar con su respectiva autorización SUCAMEC y su Constancia de Intermediación Laboral vigente. (...).*

**Consulta N° 10**

**Consulta/Observación:**



*La disposición contenida en el numeral 29.2 de los términos de referencia de la contratación permite que los consorcios con contabilidad independiente realicen las funciones de una empresa especializada, al conceder que los trabajadores que ejecutarán el contrato administrativo integren las planillas de los consorcios. En ese sentido, de conformidad con los artículos 430 y 445 de la Ley N° 26887, Ley General de Sociedades, los consorcios son únicamente contratos asociativos, por lo tanto, no siendo personas jurídicas ni cooperativas, se verifica que la disposición observada trasgrede el artículo 8 del Reglamento del Decreto Legislativo N° 1213, Decreto Legislativo que regula los servicios de seguridad privada, aprobado con Decreto Supremo N° 005-2023-IN.*

*Asimismo el artículo 56 del Reglamento del Decreto Legislativo N° 1213, Decreto Legislativo que regula los servicios de seguridad privada, establece que el personal de seguridad que presta y desarrolla servicios de seguridad privada es la persona natural debidamente capacitada y autorizada para realizar alguna de las actividades inherentes a las modalidades de servicios de seguridad privada, según se detalla a continuación: a) Persona natural que presta servicios de seguridad privada en empresas especializadas; b) Persona natural que tiene vínculo laboral con una persona jurídica autorizada a desarrollar la modalidad de servicio de protección por cuenta propia; y, c) persona natural que presta servicios de seguridad privada bajo la modalidad de servicio individual de seguridad patrimonial (SISPA) o servicio individual de seguridad personal (SISPE). En el presente caso, la aplicación de la disposición contenida en el numeral 29.2 de los términos de referencia durante la ejecución del servicio, devendría en un imposible jurídico, toda vez que se estaría vulnerando el artículo 56 del Reglamento del Decreto Legislativo N° 1213 toda vez que el personal de seguridad no estaría vinculado laboralmente a una empresa autorizada.*

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

*La empresa empleadora de los vigilantes deberá contar con su constancia de Intermediación Laboral vigente durante todo el periodo que dure el contrato, su incumplimiento será causal de aplicación de penalidad prevista en el numeral 5 de la tabla de OTRAS PENALIDADES.*

*Las boletas de pago de los trabajadores deberán corresponder a la empresa dueña del carnet SUCAMEC según lo dispone el artículo 59° del Reglamento del D.L. N° 1213. Está prohibida la tercerización o sistema similar. En caso de consorcio, cada empresa que se comprometió a ejecutar el contrato deberá ejecutar el servicio con sus propios vigilantes.*

*La empresa empleadora de los vigilantes deberá contar con su respectiva autorización SUCAMEC y su Constancia de Intermediación Laboral vigente. (...).*

- 3.11. Según se puede comprobar en las consultas materia de absolución, y en especial la última señalada, se determinó en el procedimiento de selección, la imposibilidad jurídica (por ser contrario al marco legal) que un consorcio con contabilidad independiente realice el pago de la planilla del personal destacado a la entidad, obligación que corresponde ser asumida por la(s) empresa(s) de vigilancia.

Al respecto, estando a que las respuestas a la absolución de consultas son claras respecto a las obligaciones laborales del personal destacado a la entidad, aun contándose con divergencia con otros extremos de las bases, corresponde prevalezca lo absuelto en el referido pliego.

- 3.12. En ese sentido, del análisis del **requisito c) Contrato de consorcio con firmas legalizadas ante Notario de cada uno de los integrantes** y de lo resuelto en el pliego absolutorio de consultas y observaciones, ambos integrantes del consorcio, MORGAN DEL ORIENTE S.A.C. y CRETA SECURITY S.A.C., deben tener personal propio para el desarrollo del





PERÚ

Ministerio  
de Transportes  
y Comunicaciones

Viceministerio  
de Transportes

Proviás  
Descentralizado

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"  
"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

servicio, con su correspondiente carnet de SUCAMEC, siendo dichas empresas las empleadoras, y por lo tanto las que emitan el Plame y las boletas de pago, responsables por tanto de las obligaciones laborales para con sus trabajadores.

#### **RESPECTO A LA PÉRDIDA DE BUENA PRO:**

- 3.13. Al respecto, es necesario indicar que con fecha 24 de enero del 2025, a través Carta N° 013/CONSORCIO MORGAN Creta.01.2025, el postor ganador de la buena pro, presentó los requisitos para la firma del contrato derivado del Concurso Público N° 024-2024-MTC/21, presentando con fecha 28 de enero del 2025, a través Carta N° 018/CONSORCIO MORGAN Creta.02.2025, la respectiva subsanación de documentos que fueron observados.
- 3.14. Sin embargo, en la presentación de documentos subsanados, el Equipo de Servicios Generales mediante el Informe N° 042-2025-MTC/21.OA.ABAST.SG señala que se mantienen las observaciones.
- 3.15. En razón de lo expuesto, resulta evidente que el CONSORCIO MORGAN DEL ORIENTE S.A.C. - Creta SECURITY S.A.C., no cumplió con presentar de manera oportuna y bajo los plazos preceptuados en el artículo 141 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.
- 3.16. En ese sentido, corresponde que se declare la pérdida automática de Buena Pro del Concurso Público N° 024-2024-MTC/21 para la contratación del SERVICIO DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA PARA LA SEDE CENTRAL, UNIDADES ZONALES, OFICINAS DE ENLACE Y ALMACENES DE PROVIAS DESCENTRALIZADO, considerando lo dispuesto por el numeral 141.c del artículo 141 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, que a la letra establece:

*"Artículo 141. Plazos y procedimiento para el perfeccionamiento del Contrato (...)*

*c) Cuando no se perfeccione el contrato por causa imputable al postor, éste pierde automáticamente la buena pro".*

#### **4. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES**

- 4.1. Por lo expuesto, visto las Cartas N° 013/CONSORCIO MORGAN Creta.01.2025 y N° 018/CONSORCIO MORGAN Creta.02.2025, presentadas por el postor ganador de la buena pro, Informe N° 042-2025-MTC/21.OA.ABAST.SG del Equipo de Servicios Generales, en su condición de área usuaria, se puede concluir que; el postor ganador de la buena pro, CONSORCIO MORGAN DEL ORIENTE S.A.C. - Creta SECURITY S.A.C., no cumplió con la presentación de los requisitos para la suscripción del contrato, dentro del plazo legal establecido en el 141° del Reglamento de la Ley de Contrataciones con el Estado y en cumplimiento a los requisitos requeridos en el numeral 2.3. REQUISITOS PARA PERFECCIONAR EL CONTRATO, del Capítulo II de la Sección Específica de las bases



PERÚ

Ministerio  
de Transportes  
y Comunicaciones

Viceministerio  
de Transportes

Provincias  
Descentralizado

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"  
"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

integradas del procedimiento de selección Concurso Público N° 024-2024-MTC/21; lo cual genera la pérdida automática de Buena Pro de acuerdo a argumentos esbozados en los numerales 3.09, 3.10, 3.11 y 3.12 del presente Informe.

4.2. En ese sentido, se recomienda remitir el presente expediente a la Oficina de Administración para conocimiento y fines pertinentes.

Atentamente,



**Abog. ROBERTO DAVID ESPINOZA BOLIVAR**  
Especialista en Ejecución Contractual

Visto el Informe N° 016-2025-MTC/21.OA.ABAST.RDEB, en cumplimiento a las actividades de la contratación del suscrito; se advierte, que se ha revisado y verificado lo mencionado por el especialista en contrataciones.

Atentamente,



**Abog. ROSSEMARY MENDIETA HERNANDEZ**  
Coordinación de Ejecución Contractual  
Exp. N° E0125010837