

PRONUNCIAMIENTO N° 311-2024/OSCE-DGR

Entidad: Empresa Regional de Servicio Público de Electricidad del Centro SA - ELECTROCENTRO S.A.

Referencia: Concurso Público N° 10-2024-ELECTROCENTRO S.A.-1, convocado para la: “Contratación de servicio de reparación del transformador de 15/20 MVA SET Salesianos”.

1. ANTECEDENTES

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 14 de junio de 2024¹, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección de la referencia remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones y Bases Integradas presentada por el participante CONSTRUCCIONES ELECTROMECHANICAS DELCROSA S.A., en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado por el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, en adelante el “Reglamento”.

Asimismo, cabe precisar que en la emisión del presente pronunciamiento se utilizó el orden establecido por el Comité de Selección en el pliego absolutorio² y los temas materia de cuestionamientos de los mencionados participantes, conforme al siguiente detalle:

- **Cuestionamiento N° 1:** Respecto a las absoluciones de las consultas y/u observaciones N° 2, N° 4, y N° 5 referidas a los “Antecedentes”.
- **Cuestionamiento N° 2:** Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N° 6 referida al “Detalle del servicio”.

2. CUESTIONAMIENTOS

Cuestionamiento N° 1

Referido a los “Antecedentes”

El participante CONSTRUCCIONES ELECTROMECHANICAS DELCROSA S.A. cuestionó la absolución de la consulta u observación N° 2, toda vez que, según refiere:

“(…)
En la consulta N°2 se le solicita información sobre el estado interno del transformador luego de la explosión. Esto es necesario para saber con

¹ Expediente N°2024-0077308.

² Para la emisión del presente Pronunciamiento se utilizará la numeración establecida en el pliego absolutorio en versión PDF.

precisión cuál será el alcance de la reparación, puesto que la información brindada es insuficiente para determinar el estado interno del equipo. A pesar de ello la respuesta de la Entidad solo se limita de forma superficial a copiar y pegar cuál es el objetivo del contrato y las obligaciones del futuro contratista, información que ya se encuentra en las bases. En consecuencia, no se está respondiendo adecuadamente la consulta con el fin de que los postores puedan evaluar sus ofertas en relación a las acciones técnicas que se deben tomar para lograr el objeto de la reparación” (El subrayado y resaltado es nuestro).

Asimismo, cuestionó la absolución de la consulta u observación N° 4, toda vez que, según refiere:

*“(…)
En la consulta N°04 Se pide informe del estado de los bushing de AT. Sin embargo, este no fue adjuntado en las bases integradas” (El subrayado y resaltado es nuestro).*

De igual forma, cuestionó la absolución de la consulta u observación N° 5, toda vez que, según refiere:

*“(…)
En la consulta N°05 se solicita información acerca del estado del papel y conexiones dañadas para estimar el alcance de la reparación o rebobinado dependiendo del daño recibido por la falla. La respuesta solo se limita a repetir lo que ya se encuentra en las bases del concurso” (El subrayado y resaltado es nuestro).*

Pronunciamiento

Al respecto, cabe señalar que, en el numeral 3 “Antecedentes” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases de la convocatoria, se aprecia lo siguiente:

“3. ANTECEDENTES

La Empresa Regional de Servicio Público de Electricidad del Centro Sociedad Anónima – ELECTROCENTRO S.A., es una empresa concesionaria peruana que realiza actividades propias del servicio público de electricidad, fundamentalmente en distribución y comercialización de energía eléctrica, en el área de concesión, de conformidad con lo dispuesto en la Ley de Concesiones Eléctricas N°

25844 y su Reglamento Decreto Supremo N° 009-93 EM y modificatorias.

ELECTROCENTRO S.A., abarca un área de concesión de 6,303 km² aproximadamente, cubriendo las regiones de Huánuco, Pasco, Junín, Huancavelica, Ayacucho y el distrito de Yauyos - Lima; atendiendo a más de 580 mil clientes y por ello ha dividido geográficamente el área en Unidades de Negocios: Tingo María, Tarma - Pasco, Selva Central, Huancayo, Valle del Mantaro, Huancavelica y Ayacucho, de esta manera brinda una atención integral al cliente.

ELECTROCENTRO S.A., tiene como objetivo estratégico mejorar las instalaciones existentes y desarrollar nuevos proyectos con la finalidad de garantizar la calidad de servicio, optimizar el control de las operaciones, reducir las pérdidas de energía y reducir los índices de interrupciones.

En el mes de noviembre del 2023 se puso en servicio un transformador de 15/20 MVA en la SET Salesianos, tomando la carga del transformador de 14 MVA existente y quedando este último desenergizado (ello con la finalidad de garantizar la confiabilidad del servicio eléctrico). Con la instalación del transformador de 15/20 MVA se debió iniciar con el mantenimiento de los 02 transformadores (14 y 9/11 MVA) existentes con la finalidad de realizar el mantenimiento de dichos transformadores de manera escalonada.

En el proceso de funcionamiento del transformador de 15/20 MVA instalado en la SE Salesianos, se produjo un evento externo (en evaluación) que ocasionó una falla en el transformador 15/20 MVA, produciendo la explosión del transformador, teniendo como punto de salida del aceite el bushing de la fase T.

Debido al evento de falla del transformador de 15/20 MVA, se tuvo que retornar a la instalación del transformador de 14 MVA existente. Sin haber podido resolver el problema de falta de mantenimiento de los 02 transformadores existentes en la SE Salesianos.

Luego del evento se realizaron pruebas eléctricas, las cuales determinaron que el transformador 15/20 MVA necesita ser reparado de manera integral PAC: 179" (El subrayado y resaltado es nuestro).

Es así que, mediante el pliego absolutorio se aprecia lo siguiente:

- A través de la consulta y/u observación N° 2 se solicitó **confirmar:** i) La inspección se realizará en una fábrica, y ii) Que el contratista estará liberado de

cualquier responsabilidad luego de ejecutada la inspección y reparación del sitio; ante lo cual, el Comité de Selección indicó lo siguiente:

“4. Objetivo del contrato: El servicio de la contratación contemplará.

Realizar la inspección, reparación, instalación de repuestos, accesorios y pruebas in situ del transformador de 15/20 MVA.

5.12. Obligaciones del contratista:

Se precisa que el contratista es el responsable directo y absoluto de las actividades que realizará, sea directamente o a través de su personal, debiendo responder por la ejecución de la prestación. Se indica que las obligaciones que serán asumidas por el contratista, que tengan incidencia directa en la ejecución de las prestaciones”.

- Mediante consulta y/u observación N° 4 se solicitó **brindar** el reporte fotográfico e informe del estado de los bushing de AT; ante lo cual, el Comité de Selección indicó que “(...) *Se anexa el informe del estado de los bushing de AT*”.
- A través de la consulta y/u observación N° 5 se solicitó **brindar** el estado del papel y conexiones dañadas por la explosión en el bushing de AT; ante lo cual el Comité de Selección indicó lo siguiente:

“(...) OBJETIVOS ESPECÍFICOS El servicio de la contratación contemplará ¿Realizar la inspección, reparación, instalación de repuestos, accesorios y pruebas in situ del transformador de 15/20 MVA. C) DESMONTAJE DEL TRANSFORMADOR Des-encubado de la parte activa del transformador; usando grúa telescópica de 25 toneladas de capacidad. ELECTROCENTRO suministrará la grúa telescópica y la ubicará en zona apropiada para el izaje de la parte activa. Limpieza de la parte activa para eliminar restos producto de la falla. ¿Reforzar aislamiento dañado producto de la falla. Encubado de la parte activa del transformador”.

En relación a ello, a través del Informe ELCTO-GTT-0068-2024, la Entidad indicó lo siguiente:

Respecto a la consulta u observación N° 2:

*“Electrocentro S.A. busca **optimizar los recursos económicos para este servicio**, por lo que solicitamos un servicio que evite sobre costos de: transporte y traslado del transformador de ida y vuelta, costos por pago de almacenaje y pagos extras que puedan derivarse de lo anterior descrito. Por*

ende, se busca empresas que tengan la experiencia en la reparación con las características descritas en los TDR.

Para tener más detalle de la situación del transformador se anexa INFORME TÉCNICO INF-OS-NE-230425, donde se detalla lo siguiente:

- Inspección visual
- Registro fotográfico
- Observaciones encontradas en el equipo
- Protocolo de análisis de aceite post falla
- Análisis de condición de transformador

Por lo que la empresa ganadora del servicio debe asumir las responsabilidades del servicio".

Respecto a la consulta u observación N° 4:

"Se anexa informe INFORME TÉCNICO INF-OS-NE-230425 E INFORME DE PRUEBA 12.12.2023_13_12_2023 – Informe de estado de bushing (161345T), donde se detalla lo siguiente:

- Inspección visual
- Registro fotográfico
- Observaciones encontradas en el equipo
- Protocolo de análisis de aceite post falla
- Análisis de condición de transformador
- Pruebas a los Bushing".

(...)

Respecto a la consulta u observación N° 5:

"No se cuenta con información precisa sobre el estado del papel. Con respecto al estado de los componentes del transformador se tiene el detalle en el punto "5. CONCLUSIONES" del INFORME TÉCNICO INF-OS-NE-230425.

(...)

INFORME TÉCNICO INF-OS-NE-230425

(...)

5. Conclusiones:

- Se evidencia que el transformador presenta contenido de humedad interna debido a la falta de hermeticidad (empaques rescos, debido a la antigüedad del transformador) y a la deficiente impregnación de aceite en el sistema de devanados. La falla del borne de AT fue originada por una deficiencia en el aislamiento entre borne AT y tierra debido a un deficiente purgado del transformador (debido a la falta de accesorio de purgado cúpulas de borne, este modelo de

transformador no cuenta con tapones roscados para purgar el aire excedente) y sumado a baja rigidez dieléctrica que pudo ser causado por el desprendimiento de humedad de la parte activa al aceite dieléctrico, la falla originó la actuación de la válvula de sobrepresión y relé buchholz así como contaminación interna del transformador; de acuerdo al diseño no es posible realizar purgado de la zona de falla sin desmontar cúpula ni borne de AT (para poder energizar se deberá acondicionar dispositivos de purga en los bushings de AT).

- *No se debe descartar la posibilidad de que el transformador haya presentado signos de descargas parciales debido a mala impregnación de aceite y la humedad alojada en la parte interna.*
- *De acuerdo al análisis fisicoquímico al aceite dieléctrico, los parámetros evaluados se encuentran dentro de los valores recomendados por la norma IEEE sin embargo al realizar el análisis de humedad de parte interna aplicando método de Oommen se observa una humedad mayor a 3.5% en parte activa el cual es un valor elevado para la operación el equipo según límites de humedad de parte interna dada en la norma IEEE C57.106-2002.*
- *De acuerdo al análisis cromatográfico al aceite dieléctrico, el transformador ha experimentado una falla de tipo descarga de alta energía, esta condición está relacionado con la falla en el borne de AT.*
- *De acuerdo a las pruebas eléctricas, el transformador está presentando deficiencia entre los sistemas de devanados AT y BT, de acuerdo al análisis, estaría relacionado con la humedad interna en el transformador; así como la mala impregnación de aceite en bobinados producto de un mal proceso, se observa deficiencia en el borne instalado fase “U” así como en borne de Fase “V”.*
- *La válvula de sobrepresión de transformador ha sufrido deformación del sistema de cierre debido a un mal cierre provocado por la empaquetadura deformada y resorte.*
- *El relé de flujo de conmutador presenta avería no relacionado con la falla del transformador.*
- *Las empaquetaduras en general presentan signos de resequedad, para que se pueda realizar un correcto vacío del transformador debemos considerar el cambio de estas, también se observó la aplicación de empaquetaduras que no corresponden a aplicación de transformadores (resistente a abrasión por aceite dieléctrico)” (El subrayado y resaltado es nuestro).*

Ahora bien, en atención al tenor de lo cuestionado por el recurrente, corresponde señalar lo siguiente:

- Mediante la consulta y/u observación N° 2, el Comité de Selección no brindó respuesta a todos los aspectos consultados y/u observados por el participante, toda vez que se solicitaba confirmar que la inspección se realizará en una

fábrica y si el Contratista será liberado de cualquier responsabilidad luego de ejecutar la inspección y reparación en sitio; sin embargo, mediante Informe Técnico posterior, la Entidad amplió lo absuelto, brindando mayor sustento sobre lo cuestionado, señalando que la empresa ganadora del servicio debe asumir las responsabilidades del servicio cumpliendo con las características descritas en los Términos de Referencia, fundamentándose en que Electrocentro S.A. busca optimizar los recursos económicos para dicho servicio, por lo que solicita un servicio que evite sobre costos de transporte y traslado del transformador de ida y vuelta, costos por pago de almacenaje y pagos extras.

- El recurrente señala que como consecuencia de la absolución N° 4, se indica que se adjuntará el informe del estado de los bushing de AT; sin embargo, este no fue adjuntado. No obstante, mediante Informe Técnico posterior, la Entidad adjuntó el documento solicitado.
- Asimismo, el recurrente cuestiona que mediante la consulta y/u observación N° 5, se solicita información acerca del estado del papel y conexiones dañadas y el Comité de Selección solo se limita a repetir lo que ya se encuentra en las bases del concurso. Sin embargo, mediante Informe Técnico posterior, la Entidad adjuntó el Informe Técnico INF-OS-NE-230425, asimismo, amplió lo absuelto, fundamentando lo siguiente: **i)** No se cuenta con información precisa sobre el estado del papel y, **ii)** con respecto al estado de los componentes del transformador se tiene el detalle en el punto 5. Conclusiones del Informe Técnico INF-OS-NE-230425.
- Adicionalmente, cabe indicar que en la indagación de mercado realizada, se pudo verificar la existencia de pluralidad de proveedores con capacidad de atender el íntegro de las condiciones previstas en el requerimiento³.

En ese sentido, en atención al tenor de lo cuestionado por el recurrente y lo señalado en los párrafos precedentes; toda vez que mediante Informe Técnico se brindó mayor sustento a los aspectos cuestionados por el recurrente, este Organismo Técnico Especializado ha decidido **ACOGER** el presente cuestionamiento, por lo que se emitirán las disposiciones siguientes:

- Se **deberá tener en cuenta**⁴ el informe ELCTO-GTT-0068-2024 para añadir mayor alcances en las absoluciones de las consultas y/u observaciones N° 2, N° 4 y N° 5.
- Se **adjunta** el INFORME TÉCNICO INF-OS-NE-230425 “Supervisión, montaje de borne y pruebas eléctricas de un transformador e instalaciones de S.E Salesiano - Electrocentro” en las bases integradas.

³ Según lo declarado en el “Formato de Resumen Ejecutivo de las Actuaciones Preparatorias” y el “Informe de la indagación de mercado” enviados mediante Expediente N°2024-0077308.

⁴ La presente disposición no requiere implementación de las bases.

- Corresponde al Titular de la Entidad **impartir** las directrices correspondientes en futuros procedimientos de selección, a fin de que el Comité de Selección cumpla con absolver de forma clara y precisa las peticiones formuladas por los participantes en sus consultas y/u observaciones, permitiendo reducir el número de aspectos que deberán ser corregidos o saneados con ocasión de la elevación de cuestionamientos

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, indagación de mercado, el pliego absolutorio y el informe técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

Cuestionamiento N° 2

Referido al Detalle del servicio.

El participante CONSTRUCCIONES ELECTROMECHANICAS DELCROSA S.A. cuestionó la absolución de la consulta u observación N° 6, toda vez que, según refiere:

“(…)
En la consulta N°06 se solicita que se informe si están considerando dentro del alcance del concurso las pruebas de tensión aplicada e inducida. Esto es necesario para que una vez reparado el transformador se tenga la certeza de que este se podrá poner en operación o funcionamiento de forma óptima. Nuevamente la entidad se limita a copiar y pegar lo que ya se encuentra en las bases del concurso” (El subrayado y resaltado es nuestro).

Pronunciamiento

Al respecto, cabe señalar que, en el numeral 5.1 “Actividades - Detalle de Servicio” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases de la convocatoria, se aprecia lo siguiente:

“5.1 ACTIVIDADES - DETALLE DE SERVICIO

(…)

K) PRUEBAS ELÉCTRICAS FINALES

- ✓ *Conexión de maletas de pruebas a terminales a los bornes AT y BT.*
- ✓ *Pruebas Eléctricas Integrales, según las Normas IEC consistentes en:*
 - o Factor de Potencia y capacitancia.*
 - o Prueba de corriente de excitación.*
 - o Relación de transformación.*

- o Pruebas de resistencia de aislamiento.*
 - o Pruebas de resistencia de devanados. - Pruebas a los TC's.*
 - o Pruebas de Respuesta a Barrido de Frecuencia (SFRA).*
 - o Prueba de Respuesta de dieléctrico en el dominio de la frecuencia (DFR).*
 - ✓ *Desconexión de maletas de pruebas a terminales a los bornes AT, MT y BT.*
 - ✓ *Verificación y actuación de las protecciones propias del Transformador.*
 - ✓ *Limpieza en la zona intervenida.*
 - ✓ *Emisión de resultado del análisis del aceite.*
 - ✓ *Elaboración de informe técnico.*
- (...)” (El subrayado y resaltado es nuestro).

Es así que, mediante consulta y/u observación N° 6 se solicitó **confirmar** que no se realizará “pruebas de laboratorio” para determinar el estado de aislamiento después de la reparación, tales como la prueba de tensión inducida y aplicada; ante lo cual, el Comité de Selección señaló lo siguiente: “K) **PRUEBAS ELÉCTRICAS FINALES. Conexión de maletas de pruebas a terminales a los bornes AT y BT. Pruebas Eléctricas Integrales**”.

En relación a ello, a través del Informe ELCTO-GTT-0068-2024, la Entidad remitió , argumentos adicionales con ocasión de la solicitud de emisión de pronunciamiento, señalando que si se realizarán las pruebas de laboratorio de tensión inducida y aplicada, respondiendo lo consultado en la consulta y/u observación en cuestión.

En ese sentido, en atención al tenor de lo cuestionado por el recurrente y lo señalado en los párrafos precedentes, toda vez que la Entidad, mediante Informe Técnico, aclaró lo cuestionado por el recurrente; este Organismo Técnico Especializado ha decidido **ACOGER** el presente cuestionamiento, por lo que se emitirán las disposiciones siguientes:

- Se **deberá tener en cuenta**⁵ el informe ELCTO-GTT-0068-2024 para añadir mayor alcances en la absolución de la consulta y/u observación N° 6, respecto a que se realizarán pruebas de laboratorio de tensión inducida y aplicada.
- Corresponde al Titular de la Entidad **impartir** las directrices correspondientes en futuros procedimientos de selección, a fin de que el comité de selección cumpla con absolver de forma clara y precisa las peticiones formuladas por los participantes en sus consultas y/u observaciones, permitiendo reducir el número de aspectos que deberán ser corregidos o saneados con ocasión de la elevación de cuestionamientos

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, indagación de mercado, el pliego absolutorio y el informe

⁵ La presente disposición no requiere implementación de las bases.

técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

3. ASPECTOS REVISADOS DE OFICIO

Si bien el procesamiento de la solicitud de pronunciamiento, por norma, versa sobre los supuestos cuestionamientos derivados de la absolución de consultas y/u observaciones, y no representa la convalidación de ningún extremo de las Bases, este Organismo Técnico Especializado ha visto por conveniente hacer indicaciones puntuales a partir de la revisión de oficio, según el siguiente detalle:

3.1. Equipamiento estratégico

De la revisión del literal b.1 -equipamiento estratégico- de los requisitos de calificación del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases, se aprecia lo siguiente:

Copia de documentos que sustenten la propiedad, la posesión, el compromiso de compra venta o alquiler u otro documento que acredite la disponibilidad del equipamiento estratégico requerido. Los equipos deberán contar con certificado de calibración vigente.

Al respecto, cabe señalar que los lineamientos de las bases estándar respecto a la “acreditación” del equipamiento estratégico señalan lo siguiente:

B	CAPACIDAD TÉCNICA Y PROFESIONAL
B.1	EQUIPAMIENTO ESTRATÉGICO
	<p><u>Requisitos:</u></p> <p>[CONSIGNAR SOLO EL EQUIPAMIENTO CLASIFICADO COMO ESTRATÉGICO PARA EJECUTAR LA PRESTACIÓN OBJETO DE LA CONVOCATORIA, DE SER EL CASO, QUE DEBE SER ACREDITADO].</p> <p><u>Acreditación:</u></p> <p>Copia de documentos que sustenten la propiedad, la posesión, el compromiso de compra venta o alquiler u otro documento que acredite la disponibilidad del equipamiento estratégico requerido.</p> <p>Importante</p> <p><i>En el caso que el postor sea un consorcio los documentos de acreditación de este requisito pueden estar a nombre del consorcio o de uno de sus integrantes.</i></p>

Es así que en la acreditación del equipamiento estratégico se está requiriendo que “*los equipos deberán contar con certificado de calibración vigente*”, pese a que dicho aspecto no corresponde a la acreditación del mencionado requisito de calificación. Por lo tanto, se **suprimirá** dicho texto en cursiva, y se **incluirá** en la firma del contrato.

Cabe precisar que se dejará sin efecto y/o ajustará todo aspecto que se oponga a la presente disposición.

4. CONCLUSIONES

En virtud de lo expuesto, este Organismo Técnico Especializado ha dispuesto:

4.1. Se **procederá** a la integración definitiva de las Bases a través del SEACE, en atención a lo establecido en el artículo 72 del Reglamento.

4.2. Es preciso indicar que contra el pronunciamiento emitido por el OSCE no cabe interposición de recurso administrativo alguno, siendo de obligatorio cumplimiento para la Entidad y los proveedores que participan en el procedimiento de selección.

Adicionalmente, cabe señalar que, las disposiciones vertidas en el pliego absolutorio que generen aclaraciones, modificaciones o precisiones, priman sobre los aspectos relacionados con las Bases integradas, salvo aquellos que fueron materia del presente pronunciamiento.

4.3. Una vez emitido el pronunciamiento y registrada la integración de Bases definitivas por el OSCE, corresponderá al comité de selección **modificar** en el cronograma del procedimiento, las fechas del registro de participantes, presentación de ofertas y otorgamiento de la buena pro, teniendo en cuenta que, entre la integración de Bases y la presentación de propuestas no podrá mediar menos de siete (7) días hábiles, computados a partir del día siguiente de la publicación de las Bases integradas en el SEACE, conforme a lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento.

4.4. Finalmente, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente pronunciamiento no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.

Jesús María, 1 de julio de 2024

Códigos: 14.2

Elaborado por: Jimena Mazgo Cuadros