

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : EJERCITO PERUANO

Nomenclatura : AS-SM-35-2023-EP/UO 0794-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE RECOJO, TRANSPORTE Y DISPOSICION FINAL DE LOS RESIDUOS SOLIDOS BIOCONTAMINADOS Y ESPECIALES DE LAS INSTALACIONES DEL HOSPITAL MILITAR CENTRAL

Ruc/código :	20543328406	Fecha de envío :	18/12/2023
Nombre o Razón social :	ASISTENCIA AMBIENTAL SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	Hora de envío :	15:41:42

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

En las bases administrativas, se establece como requisito del vehículo de transporte, la cantidad de 3 unidades vehiculares (1 unidad para el servicio y dos adicional solo para reten, en concordancia con el REQUISITO DE CALIFICACIÓN: Equipamiento Estratégico, que solicita 3 unidades vehiculares tipo furgon.

Al respecto, recurrimos al Comité en razón que solicitar 2 unidades vehiculares de retén resulta innecesario para brindar el servicio materia de contratación; toda vez que con una sola unidad vehicular y una adicional de retén, puede asegurarse la continuidad del servicio de recolección, transporte y disposición final de residuos sólidos peligrosos, de manera eficiente e idónea.

El solicitar 3 unidades además de ser innecesario, aumenta los costos de la contratación y resulta contraria a la eficacia que todo procedimiento de selección debe perseguir. Asimismo, atenta contra el principio de Libertad de concurrencia, al solicitar exigencias COSTOSAS E INNECESARIAS, como también contra los demás principios de la Ley de contrataciones del Estado, tales como Igualdad de Trato, Competencia, Eficiencia y Eficacia, y Equidad.

Siendo así, se solicita al Comité y al Área Usuaría que en aras de no trasgredir la normativa de contratación pública, modifique las bases, y requiera solo 2 unidades vehiculares (una de servicio regular, y una de reten).

Acápito de las bases : Sección: Especifico Numeral: 6 Literal: - Página: 24

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2 del TUO de la Ley N° 30255

Análisis respecto de la consulta u observación:

Sobre el particular, debemos dejar claro que de acuerdo a lo previsto en el artículo 16 del T.U.O de la Ley y el artículo 29 del Reglamento, se establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (los términos de referencia en el caso de servicios), debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones bajo las cuales debe ejecutarse, lo cual incluye el equipamiento estratégico.

En ese sentido, al estar definido claramente el equipamiento estratégico solicitado NO SE ACOGE la observación, por lo que, se reafirma la cantidad de unidades vehiculares solicitadas, con la finalidad de prever que durante la ejecución del servicio la unidad vehicular principal puede sufrir desperfectos y al ser los residuos peligrosos los que se van a transportar, urge su contingencia inmediata.

Finalmente, debemos traer a colación que a través del estudio de mercado se ha demostrado que actualmente existen empresas especializadas, las cuales cumplen con el requisito cuestionado, por tal razón, se garantiza la pluralidad de postores.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : EJERCITO PERUANO

Nomenclatura : AS-SM-35-2023-EP/UO 0794-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE RECOJO, TRANSPORTE Y DISPOSICION FINAL DE LOS RESIDUOS SOLIDOS BIOCONTAMINADOS Y ESPECIALES DE LAS INSTALACIONES DEL HOSPITAL MILITAR CENTRAL

Ruc/código :	20543328406	Fecha de envío :	18/12/2023
Nombre o Razón social :	ASISTENCIA AMBIENTAL SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	Hora de envío :	15:41:42

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

En la bases Administrativas solicitan lo siguiente:

- La EORS o EPRS deberá contar con una Planta de Maestranza y/o una Planta de operaciones registrada ante la autoridad competente (DIGESA-MINAM) La documentación válida es la copia simple de la Licencia de Funcionamiento Municipal vigente CUYO GIRO SEA: PLANTA DE MAESTRANZA DE LIMPIEZA Y DESINFECCIÓN DE UNIDADES Y/O PLANTA DE OPERACIONES, DE LA EMPRESA PRESTADORA DE SERVICIOS DE RECOLECCION TRANSPORTE Y COMERCIALIZACIÓN DE RESIUDOS SÓLIDOS emitido por la municipalidad correspondiente. En cumplimiento

Al respecto, debo señalar que las municipalidades distritales no entregan licencias con giros específicos, sino con giros generales pre establecidos en el TUPA de la municipalidad, por lo que requerir que se cuente con una planta con el término estricto de giro de PLANTA DE MAESTRANZA DE LIMPIEZA Y DESINFECCIÓN DE UNIDADES Y/O PLANTA DE OPERACIONES, DE LA EMPRESA PRESTADORA DE SERVICIOS DE RECOLECCION TRANSPORTE Y COMERCIALIZACIÓN DE RESIUDOS SÓLIDOS, podría llevar a invalidar una oferta válida y beneficiosa para su Entidad.

Asimismo expongo para su conocimiento que, la licencia de funcionamiento no garantiza de ninguna forma que la empresa pueda ejercer la actividad de desinfección de ambientes o unidades vehiculares ya que no es la entidad encargada de emitir dicha habilitación; sino por el contrario, es la MML, que al otorgar el PERMISO DE OPERADOR realiza una inspección exhaustiva, tanto a las unidades como a la planta de higienización de unidades, ya que, sin contar con las unidades y planta en óptimo estado, no otorgan el permiso de operador a la EO-RS.

Así también, cabe precisar que la DIRIS de cada jurisdicción otorga la Autorización para las actividades de Desinfección en general y esta sería la única habilitación necesaria para poder garantizar que la empresa pueda realizar la desinfección de unidades.

Por último, debe tenerse en consideración que el objeto de la contratación no es LIMPIEZA Y DESINFECCION DE UNIDADES DE TRANSPORTE, por el contrario, es el Servicio de Recolección, Transporte y Disposición Final de los Residuos biocontaminados y especiales de las instalaciones del Hospital Militar Central.

Por tanto, se solicita que las Licencias de Funcionamiento no tengan un giro específico, adicionalmente, o se considere válido la Autorización para las actividades de Desinfección en general emitida por la DIRIS correspondiente, ya que el solo aceptar la licencia de funcionamiento con un giro especifico como lo es giro de limpieza y desinfección, supondría un EVIDENTE DIRECCIONAMIENTO en el presente proceso, vulnerando los principios de Igualdad de Trato, Competencia, Eficiencia y Eficacia, y Equidad de la Ley de Contrataciones del Estado.

Por lo antes expuesto solicitamos que se modifique las bases de la siguiente manera:

3.2 REQUISITOS DE CALIFICACIÓN

A CAPACIDAD LEGAL

A.1 HABILITACIÓN

Requisito:

-La empresa deberá contar con infraestructura (Planta de maestranza o Planta de operaciones) destinada a la limpieza o higienización.....

-Copia de Resolución Administrativa donde autorice el inicio de actividades para operar como empresa de saneamiento ambiental para las actividades de Desafección y limpieza de ambientes, como mínimo. Emitido por la DIRIS correspondiente

Acreditación:

- Copia simple de la licencia de funcionamiento de la infraestructura con giro acorde al objeto de la contratación, emitida por la municipalidad correspondiente.

Entidad convocante : EJERCITO PERUANO

Nomenclatura : AS-SM-35-2023-EP/UO 0794-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE RECOJO, TRANSPORTE Y DISPOSICION FINAL DE LOS RESIDUOS SOLIDOS BIOCONTAMINADOS Y ESPECIALES DE LAS INSTALACIONES DEL HOSPITAL MILITAR CENTRAL

- Copia simple de la Resolución emitida por la DIRIS correspondiente

Acápito de las bases : Sección: Especifico Numeral: 6.2 Literal: - Página: 24

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2 del TUO de la Ley 30225 Art 7° D.S. N°022-2001-SA

Análisis respecto de la consulta u observación:

Sobre el particular, debemos dejar claro que de acuerdo a lo previsto en el artículo 16 del T.U.O de la Ley y el artículo 29 del Reglamento, se establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (los términos de referencia en el caso de servicios), debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones bajo las cuales debe ejecutarse.

Asimismo, de acuerdo a lo establecido en el numeral 29.6 del art. 26° del Reglamento (LCE), el Requerimiento incluye las exigencias previstas en las leyes, reglamentos técnicos, normas metrológicas y/o sanitarias, reglamentos y demás normas que regulan el objeto de la contratación con carácter obligatorio. Asimismo, de acuerdo al art. 49° del Reglamento (LCE), entre los requisitos de calificación, la capacidad legal es la habilitación para llevar a cabo la actividad económica materia de contratación.

En ese sentido, esta dependencia en calidad de área usuaria responsable de la formulación del Requerimiento NO ACOGE la observación, debido a que con la licencia de funcionamiento de la planta de maestranza u operaciones, el postor garantiza que efectivamente el área donde se realizara las actividades propias del servicio cuenta con el permiso de la municipalidad jurisdiccional correspondiente y mediante la Resolución de autorización para los servicios especializados (desinfección, desinsectación y desratización) el postor acredita que cuenta con el permiso del órgano competente para ejecutar dichas actividades profesionales. Además de ello, vale traer a colación que los documentos presentados por los postores pasaran por una verificación posterior, con la finalidad de evitar la configuración de presentación falsa y/o inexacta.

Finalmente, es necesario precisar que a través del estudio de mercado se ha demostrado que existen empresas especializadas que cumplen con el requisito cuestionado, por tal razón, se garantiza la pluralidad de postores.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : EJERCITO PERUANO

Nomenclatura : AS-SM-35-2023-EP/UO 0794-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE RECOJO, TRANSPORTE Y DISPOSICION FINAL DE LOS RESIDUOS SOLIDOS BIOCONTAMINADOS Y ESPECIALES DE LAS INSTALACIONES DEL HOSPITAL MILITAR CENTRAL

Ruc/código :	20543328406	Fecha de envío :	18/12/2023
Nombre o Razón social :	ASISTENCIA AMBIENTAL SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	Hora de envío :	15:41:42

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

De igual forma en la página 24 de las bases administrativas, se establece como requisito de los vehículos tipo furgón que cuenten con la CAPACIDAD DE CARGA de 2,000 Kilogramos como mínimo.

Al respecto, recurrimos al Comité y al Área Usuaria, en razón que solicitar que las unidades tengan una capacidad de carga de 2,000 Kilogramos como mínimo resulta innecesario, toda vez que de la revisión de las bases administrativas y la generación estimada de residuos peligrosos , se concluye que se recogerá un promedio de 340 Kilogramos, por lo que no tiene sentido de eficiencia ni eficacia el solicitar la capacidad de carga de 2,000 Kg, por ello es suficiente que la capacidad de carga sea de 1,000 Kilogramos. El solicitar capacidad de carga de 2,000 Kg en los vehiculos además de ser innecesario, aumenta los costos de la contratación y resulta contraria a la eficacia y eficiencia que todo procedimiento de selección debe perseguir. Asimismo, atenta contra el principio de Libertad de concurrencia, al solicitar exigencias COSTOSAS E INNECESARIAS, como también contra los demás principios de la Ley de contrataciones del Estado, tales como Igualdad de Trato, Competencia, Eficiencia y Eficacia, y Equidad.

Siendo así, se solicita al Comité y al Área Usuaria que en aras de no trasgredir la normativa de contratación pública, modifique las bases, y requiera que las unidades vehiculares tengan una capacidad de carga de 1,000 Kilogramos como mínimo y que cada una de ellas se encuentren inscritas en el pemiso de operador de la EORS, asegurando la idoneidad del equipo estratégico.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 6 Literal: - Página: 24
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2 del Tuo de la Ley N° 30225

Análisis respecto de la consulta u observación:

En virtud de la presente observacion, debemos tener en cuenta que el numeral 29.6. del articulo 29 del Reglamento del TUO de la Ley 30225, señala que "Adicionalmente, el requerimiento incluye las exigencias previstas en leyes, reglamentos técnicos, normas metrológicas y/o sanitarias, reglamentos y demás normas que regulan el objeto de la contratación con carácter obligatorio".

En ese sentido, de acuerdo a lo descrito en el Reglamento de la Ordenanza N° 1778-MML, establece en el Art. 33, numeral 4 que "El camión FURGON para los residuos de los establecimientos de atención de salud de atención peligroso y de la industria peligroso debe tener la CAPACIDAD DE CARGA NO MENOR A 2.0 TM", razon por la cual, en estricto cumplimiento a lo descrito en la norma antes citada y segun el informe del area usuaria NO SE ACOGE la observacion.

Finalmente, debemos traer a colación que a través del estudio de mercado se ha demostrado que actualmente existen empresas especializadas, las cuales cumplen con el requisito cuestionado, por tal razón, se garantiza la pluralidad de postores.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:
null

Entidad convocante : EJERCITO PERUANO

Nomenclatura : AS-SM-35-2023-EP/UE 0794-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE RECOJO, TRANSPORTE Y DISPOSICION FINAL DE LOS RESIDUOS SOLIDOS BIOCONTAMINADOS Y ESPECIALES DE LAS INSTALACIONES DEL HOSPITAL MILITAR CENTRAL

Ruc/código :	20543328406	Fecha de envío :	18/12/2023
Nombre o Razón social :	ASISTENCIA AMBIENTAL SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	Hora de envío :	15:41:42

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

Con respecto a la CAPACITACIÓN DEL PERSONAL CLAVE, solicitan:
- Cuarenta (40) horas lectivas como minimo en gestion integral y manejo de residuos sólidos acorde a la normativa.....

Es de consideración que el manejo de residuos Biocontaminados es un servicio que denota, alto riesgo y exige preparación para el desempeño técnico en este tipo de actividades, lo cual una capacitación de solo 90 horas lectivas en el manejo y gestión de residuos sólidos no refleja la capacidad necesaria.

Por ello, solicitamos que se modifique de la siguiente manera el requisito en cuestión:
-700 horas lectivas, en especialización en gestión y manejo de residuos sólidos peligrosos del personal clave requerido.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 3.2 **Literal:** B.2.2. **Página:** 30

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Lit. c) Art.89.3 del D.S. N°014-2017-MINAM

Análisis respecto de la consulta u observación:

En atención a lo expuesto por el Área usuaria este colegiado indica que: debemos precisar que a través de la etapa de indagacion de mercado se ha demostrado que existen empresas especializadas que cumplen con el requisito cuestionado, por tal razón, NO SE ACOGE LA OBSERVACIÓN.

Asimismo, es oportuno acalarar que lo solicitado por el participante denota una adecuacion a su interes particular.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : EJERCITO PERUANO

Nomenclatura : AS-SM-35-2023-EP/UO 0794-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE RECOJO, TRANSPORTE Y DISPOSICION FINAL DE LOS RESIDUOS SOLIDOS BIOCONTAMINADOS Y ESPECIALES DE LAS INSTALACIONES DEL HOSPITAL MILITAR CENTRAL

Ruc/código :	20601504333	Fecha de envío :	18/12/2023
Nombre o Razón social :	ECOSIG SERVICIOS GENERALES S.A.C.	Hora de envío :	23:50:26

Observación: Nro. 5

Consulta/Observación:

De la revisión del Equipamiento Estratégico se puede visualizar que la Entidad considera 4 unidades vehiculares, sin embargo, de los mismo TDR se puede observar que la generación del los residuos sólidos del Hospital Militar Central son mínimas, siendo innecesario y desproporcional contar con 4 unidades vehiculares para el servicio en mención por la cantidad de kilos a contratar. En ese sentido, se solicita a la Entidad que considere mínimo 2 unidades vehiculares de al menos 2 toneladas de carga útil, siendo una unidad para realizar el servicio y el otro vehiculo de reten, garantizando la continuidad del servicio según la generación de residuos del Hospital.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 3.2 **Literal:** B.1 **Página:** 31

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Sobre el particular, debemos dejar claro que de acuerdo a lo previsto en el artículo 16 del T.U.O de la Ley y el artículo 29 del Reglamento, se establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (los términos de referencia en el caso de servicios), debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones bajo las cuales debe ejecutarse, lo cual incluye el equipamiento estratégico.

En ese sentido, es necesario precisar que por error tipografico se consigno en el ítem B.1 EQUIPAMIENTO ESTRATEGICO solicitar tres (03) unidades vehiculares y su reten, contraponienose a lo señalado en el numeral 6 del Requerimiento, esto es solicitar una (01) unidad en servicio y dos (02) unidades operativas en reten.

En virtud de ello, SE ACOGE PARCIALMENTE la observacion, por lo que, el area usuaria ha determinado solicitar una (01) unidad en servicio y dos (02) unidades operativas en reten, con la finalidad de preveer que durante la ejecución del servicio la unidad vehicular puede sufrir desperfectos y al ser los residuos peligrosos los que se van a transportar, urge su contingencia inmediata.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : EJERCITO PERUANO

Nomenclatura : AS-SM-35-2023-EP/UO 0794-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE RECOJO, TRANSPORTE Y DISPOSICION FINAL DE LOS RESIDUOS SOLIDOS BIOCONTAMINADOS Y ESPECIALES DE LAS INSTALACIONES DEL HOSPITAL MILITAR CENTRAL

Ruc/código :	20601504333	Fecha de envío :	18/12/2023
Nombre o Razón social :	ECOSIG SERVICIOS GENERALES S.A.C.	Hora de envío :	23:50:26

Observación: Nro. 6

Consulta/Observación:

De los establecido en los términos de referencia la entidad solicitada que los residuos anatomopatológicos sean tratados por el método de incineración en ese sentido se solicita a la entidad considerar como tratamiento el método de esterilización a vapor (autoclave) debió a la la norma técnica de salud vigente establece que dichos residuos si pueden ser tratados por dicho metodo.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: A.1 Página: 30
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

En principio, debemos tener en consideración que de acuerdo a lo previsto en el artículo 16 del T.U.O de la Ley N°30225 "Ley de Contrataciones del Estado" y el artículo 29 de su Reglamento, establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (los términos de referencia en el caso de servicios), debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones bajo las cuales debe ejecutarse.

Asimismo, según se desprende de la OPINIÓN N°002-2020/DTN señala que el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar. Por tal razón, de acuerdo con el numeral 29.8. del artículo 29 del Reglamento, el área usuaria es la responsable de la adecuada formulación del requerimiento.

En ese sentido, debe valorarse que el área usuaria es la responsable de formular los términos de referencia cuando el objeto de contratación sea un servicio en general, una consultoría en general o una consultoría de obra. Como se anotó, el fundamento de tal responsabilidad consiste en que, precisamente, es el área usuaria quien cuenta con el conocimiento necesario para definir las características técnicas o requisitos funcionales de aquellos bienes o servicios que habrán de contratarse.

En virtud de ello, teniendo en consideración que esta área usuaria ha definido de manera clara y precisa las actividades a realizarse como son la Recolección, Transporte, Tratamiento (para los residuos anatomopatológicos) y Disposición Final, siendo estas de carácter fundamental y esencial por el cual ha sido convocado el presente procedimiento de selección y además sus atribuciones técnicas fueron analizadas y dispuestas previamente por el área usuaria como mejor conocedora de sus necesidades y no contraviniendo las disposiciones que señala el numeral 9 del Anexo 1 de la Norma Técnica de Salud N° 144-MINSA/2018/DIGESA, por tal razón, NO SE ACOGE LA OBSERVACION.

Por otro lado, se aclara que lo descrito en el numeral N° 9 del anexo N° 1, de la NTS N° 144 MINSA/2018/DIGESA respecto a la obligatoriedad del tratamiento de los residuos anatomopatológicos, es importante señalar que lo descrito en la norma mencionada refiere a que se le otorga potestad al generador de poder optar por una de las dos (02) opciones de manejo, como lo es el de INCINERAR o ELIMINAR en fosa común de cementerio los residuos anatomopatológicos, por lo tanto, queda bastante claro que los residuos anatomopatológicos deben ser INCINERADOS o ELIMINADOS en fosa común; y en el presente caso el area usuaria a determinado que dichos residuos sean tratados via incineracion.

Finalmente, debemos traer a colación que a través del estudio de mercado se ha demostrado que actualmente existen empresas especializadas, las cuales cumplen con el requisito cuestionado, por tal razón, se garantiza la pluralidad de postores.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:
null