



A : **GILBER ANTONIO LA TORRE SALAZAR**
DIRECTOR
000721 - OFICINA REGIONAL DE ADMINISTRACION

De : **CHRISTIAN SOLÍS VELARDE**
DIRECTOR
000721 - OFICINA DE ABASTECIMIENTO Y PATRIMONIO

Asunto : PÉRDIDA AUTOMÁTICA DE LA BUENA PRO OTORGADA AL POSTOR
GUILLERKAP S.A.C. EN EL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN SUBASTA
INVERSA ELECTRÓNICA N°02-2024-GRA/OEC-1 - PRIMERA
CONVOCATORIA.

Referencia : PROVEIDO 000346-2024-G.R.AMAZONAS/ORAD (23OCT2024).

Es grato dirigirme a Usted para hacerle llegar mi cordial saludo y al mismo tiempo hacer de conocimiento, que, en el marco de lo dispuesto del Artículo 136¹ del Reglamento de la Ley de Contrataciones, el **POSTOR GUILLERKAP S.A.C.** adjudicatario en el procedimiento de selección de **SUBASTA INVERSA ELECTRÓNICA N°02-2024-GRA/OEC-1 - PRIMERA CONVOCATORIA - ADQUISICION DE CEMENTO PORTLAND TIPO 1 PARA LA CREACIÓN DE PISTAS Y VEREDAS DEL AA.HH. SANTA ROSA DE LIMA DE LA CIUDAD DE CHACHAPOYAS, PROVINCIA DE CHACHAPOYAS, DEPARTAMENTO DE AMAZONAS**, a la fecha no ha presentado la documentación conforme los plazos establecidos en el reglamento de la Ley de Contrataciones.

1. ANTECEDENTES:

1.1. Que, mediante **INFORME N°0002-2024-GR.AMAZONAS/GRI-SGOMP/SMSB** de fecha 02 de agosto de 2024, el Residente de Obra se dirige al Sub Gerente de Obras y Maquinaria Pesada, a fin de alcanzar el requerimiento – Especificaciones Técnicas para la **ADQUISICION DE CEMENTO PORTLAND TIPO 1 PARA LA CREACIÓN DE PISTAS Y VEREDAS DEL AA.HH. SANTA ROSA DE LIMA DE LA CIUDAD DE CHACHAPOYAS, PROVINCIA DE CHACHAPOYAS, DEPARTAMENTO DE AMAZONAS**.

1.2. Que, mediante **INFORME N°000938-2024-GR.AMAZONAS/ORAD-OAP** de fecha 14 de agosto de 2024, el Director de la Oficina de Abastecimiento y Patrimonio, se dirige al Sub Gerente de Obras y Maquinaria Pesada, a fin de alcanzar la Indagación de Mercado y determinación de Valor estimado para la contratación de bienes denominada **ADQUISICIÓN DE CEMENTO PORTLAND TIPO I**.

¹ Artículo 136. Obligación de contratar

136.1. Una vez que la buena pro ha quedado consentida o administrativamente firme, tanto la Entidad como el o los postores ganadores, están obligados a contratar.

(...)

136.3. En caso que el o los postores ganadores de la buena pro se nieguen a suscribir el contrato, son pasibles de sanción, salvo imposibilidad física o jurídica sobrevenida al otorgamiento de la buena pro que no le sea atribuible, declarada por el Tribunal



1.3. Que, mediante **INFORME N°0002-2024-GR.AMAZONAS/GRI-SGOMP/SMSB** de fecha 14 de agosto de 2024, el Residente de Obra se dirige al Sub Gerente de Obras y Maquinaria Pesada, a fin de emitir conformidad sobre la Indagación de Mercado para la **ADQUISICIÓN DE CEMENTO PORTLAND TIPO I PARA EL PROYECTO CON CUI N°2239487.**

1.4. Que, mediante **MEMORANDO N°000679-2024-GR.AMAZONAS/GRI** de fecha 13 de agosto de 2024 el Gerente de la Gerencia Regional de Infraestructura se dirige al Gerente de la Gerencia Regional de Planeamiento, Presupuesto y Acondicionamiento Territorial, a fin de solicitarle la **CERTIFICACIÓN DE DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL PARA CONTINUIDAD CON LA EJECUCIÓN DEL PROYECTO DE INVERSIÓN CON CUI N°2239487.**

1.5. Que, mediante **INFORME N°001892-2024-GR.AMAZONAS/GRPPAT-SGPT** de fecha 13 de agosto de 2024 el Sub Gerente de Presupuesto y Tributación se dirige al Gerente de la Gerencia Regional de Planeamiento, Presupuesto y Acondicionamiento Territorial, a fin de alcanzar la **DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL PARA LA EJECUCIÓN PROYECTO CON CUI N°2239487.**

1.6. Que, mediante **INFORME 001246-2024-G.R.AMAZONAS/ORAD-OAP** El Director de la Oficina de Abastecimiento y Patrimonio, se dirige al Director de la Oficina Regional de Administración, con el fin de **SOLICITAR LA INCLUSIÓN DE PROCESO EN EL PLAN ANUAL DE CONTRATACIONES 2024 - ADQUISICION DE CEMENTO PORTLAND TIPO I, ACERO CORRUGADO GRADO 60 Y ACERO LISO DE 1" PARA LA CREACION DE PISTAS Y VEREDAS DEL AA.HH SANTA ROSA DE LIMA DE LA CIUDAD DE CHACHAPOYAS – PROVINCIA DE CHACHAPOYAS – DEPARTAMENTO DE AMAZONAS.**

1.7. Que, mediante **INFORME N°000254-2024-G.R.AMAZONAS/ORAD** El Director de la Oficina Regional de Administración, se dirige al Gerente Encargado de la Gerencia General Regional, con el fin de **SOLICITAR LA INCLUSIÓN DE PROCESO EN EL PLAN ANUAL DE CONTRATACIONES 2024.**

1.8. Que, mediante **RESOLUCIÓN DE GERENCIA GENERAL REGIONAL 000271-2024-G.R.AMAZONAS/GG** el Gerente Encargado de la Gerencia General Regional resuelve que se **MODIFIQUE EL PLAN ANUAL DE LAS CONTRATACIONES DEL GOBIERNO REGIONAL DE AMAZONAS SEDE REGIONAL, QUE SE PUBLIQUE LA MODIFICACIÓN Y SE NOTIFIQUE LA RESOLUCIÓN A LAS INSTANCIAS INTERNAS DEL GOBIERNO REGIONAL AMAZONAS, SEACE, PARA QUE PROCEDA DE ACUERDO A SUS ATRIBUCIONES.**

1.9. Que, mediante **INFORME 001442-2024-G.R.AMAZONAS/ORAD-OAP**, de fecha 02 de setiembre de 2024, el Director de la Oficina de Abastecimiento y Patrimonio se dirige al Director Encargado de la Oficina Regional de Administración , a fin de solicitarle **LA APROBACIÓN DEL EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN – FORMATO N°02.** Que, mediante **FORMANTO N°02 SOLICITUD Y APROBACIÓN DE EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN**, de fecha 03 de setiembre de 2024 de N°100, el Director Encargado de la Oficina Regional de Administración , **APRUEBA DEL EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN.**

1.10. Que, mediante **INFORME 001483-2024-G.R.AMAZONAS/ORAD-OAP**, de fecha 03 de setiembre de 2024, el Director de la Oficina de Abastecimiento y Patrimonio se dirige al Director Encargado de la Oficina Regional de Administración , a fin de emitirle **EL FORMATO N°4 PARA LA DESIGNACIÓN DEL ÓRGANO ENCRAGADO DE LAS CONTRATACIONES PARA LLEVAR A**



CABO EL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN - ADQUISICION DE CEMENTO PORTLAND TIPO I, ACERO CORRUGADO GRADO 60 Y ACERO LISO DE 1" PARA LA CREACION DE PISTAS Y VEREDAS DEL AA.HH SANTA ROSA DE LIMA DE LA CIUDAD DE CHACHAPOYAS – PROVINCIA DE CHACHAPOYAS – DEPARTAMENTO DE AMAZONAS.

1.11. Que, mediante **INFORME 000271-2024-G.R.AMAZONAS/ORAD**, de fecha 04 de setiembre de 2024, el Director Encargado de la Oficina Regional de Administración se dirige al Gerente de la Gerencia General Regional, a fin de elevarle el **FORMATO N°04- DESIGNACIÓN DEL ÓRGANO ENCARGADO DE LAS CONTRATACIONES**.

1.12. Que, mediante **FORMATO N°04 – SOLICITUD Y PROPUESTAS DE MIEMBROS PARA INTEGRAR EL ORGANO ENCARGADO DE LAS CONTRATACIONES**, de fecha 04 de setiembre de 2024 – N°72, el Gerente de la Gerencia General Regional, aprueba el **FORMATO N°04**.

1.13. Que, mediante **INFORME 000132-2024-G.R.AMAZONAS/ORAD-OAP-OEC**, de fecha 06 de setiembre de 2024, el Responsable del órgano Encargado de las Contrataciones se dirige al Gerente General de la Gerencia General Regional, a fin de **SOLICITAR LA APROBACIÓN DE BASES DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN – SUBASTA INVERSA ELECTRONICA N°02-2024-GRA/OEC-1 PRIMERA CONVOCATORIA**.

1.14. Que, mediante **MEMORANDO 001379-2024-G.R.AMAZONAS/GG**, de fecha 09 de setiembre de 2024, el Gerente General de la Gerencia General Regional se dirige al Responsable del órgano Encargado, a fin de comunicarle **LA APROBACIÓN DE BASES DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN – SUBASTA INVERSA ELECTRONICA N°02-2024-GRA/OEC-1 PRIMERA CONVOCATORIA**.

1.15. Que, mediante **INFORME 000137-2024-G.R.AMAZONAS/ORAD-OAP-OEC**, de fecha 06 de setiembre de 2024, el Responsable del órgano Encargado de las Contrataciones se dirige al Gerente de la Gerencia Regional De Planeamiento, Presupuesto Y Acondicionamiento Territorial, a fin de **SOLICITAR LA CONSTANCIA DE PREVISIÓN PRESUPUESTAL**.

2. ANÁLISIS:

2.1. El adjudicatario no presentó sus documentos para perfeccionamiento de contrato en el plazo establecido en el reglamento de la Ley de Contrataciones, considerando que conforme el artículo 58 del RLCE, describe *“Todos los actos que se realicen a través del SEACE durante los procedimientos de selección, incluidos los realizados por el OSCE en el ejercicio de sus funciones, se entienden notificados el mismo día de su publicación. La notificación a través del SEACE prevalece sobre cualquier medio que se haya utilizado adicionalmente, siendo responsabilidad de quienes intervienen en el procedimiento el permanente seguimiento de este a través del SEACE”*, no dando conocer la razón por la cual no lo hizo, a pesar de que el área usuaria agotó todos los medios para poder tener respuesta por parte del adjudicatario.

2.2. Motivo por el cual, el Órgano Encargado de Contrataciones conforme el numeral 142.3 del artículo 142 del RLCE, considera la perdida de la Buena Pro del contratista **POSTOR GUILLERKAP S.A.C**, debiendo ser notificado a través de una carta vía electrónicamente conforme los formatos presentados en el procedimiento de selección, considerando lo siguiente:

(...) Artículo 50.- Infracciones y sanciones administrativas



50.1 El Tribunal de Contrataciones del Estado sanciona a los proveedores, participantes, postores, contratistas, subcontratistas y profesionales que se desempeñan como residente o supervisor de obra, cuando corresponda, incluso en los casos a que se refiere el literal a) del artículo 5 de la presente Ley, cuando incurran en las siguientes infracciones:

(...)

b) Incumplir injustificadamente con su obligación de perfeccionar el contrato o de formalizar Acuerdos Marco.

(...)

En esa línea tenemos que se impondrá sanción administrativa a los proveedores, participantes, postores y/o contratistas que incumplan de manera injustificada con su obliga perfeccionar el contrato o de formalizar Acuerdos Marco.

2.3. Asimismo, de la lectura de la infracción en comentario, se aprecia que ésta contiene dos supuestos de hecho distintos tipificados como sancionables, siendo pertinente precisar, a fin de realizar el análisis respectivo que, en el presente caso, **el supuesto de hecho corresponde a incumplir con su obligación de perfeccionar contrato.**

2.4. Ahora bien, para determinar si un agente incumplió con la obligación antes referida, cabe traer a colación lo establecido en el Artículo 136.- Obligación de Contratar del Reglamento de la Ley N° 30225 – Ley de Contrataciones del Estado aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF / Modificado por el D.S. 234-2022-EF, según el cual **"una vez que la buena pro ha quedado consentida, o administrativamente firme, tanto la Entidad como el o los postores están obligados a suscribir el contrato respectivo"**.

2.5. Del mismo modo, el ítem a) del Artículo 141.- Plazos y procedimiento para el perfeccionamiento del Contrato del Reglamento de la Ley N° 30225 – Ley de Contrataciones del Estado aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF / Modificado por el D.S. 234-2022-EF, establece que, *"dentro del plazo de ocho (8) días hábiles siguientes al registro en el SEACE del consentimiento de la buena pro o de que esta haya quedado administrativamente firme, el postor ganador de la buena pro presenta los requisitos para perfeccionar el contrato. En un plazo que no puede exceder de los dos (2) días hábiles siguientes de presentados los documentos, la Entidad suscribe el contrato o notifica la orden de compra o de servicio, según corresponda, u otorga un plazo adicional para subsanar los requisitos, el que no puede exceder de cuatro (4) días hábiles contados desde el día siguiente de la notificación de la Entidad. A los dos (2) días hábiles como máximo de subsanadas las observaciones se suscribe el contrato"*.

2.6. Por su parte, Artículo 141.3 del Reglamento de la Ley N° 30225 – Ley de Contrataciones del Estado aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF / Modificado por el D.S. 234-2022-EF, establece que *"cuando no se perfeccione el contrato por causa imputable al postor, éste pierde automáticamente la buena pro. En tal supuesto, una vez transcurrido el plazo de consentimiento de la pérdida de la buena pro, el órgano encargado de las contrataciones, en un plazo máximo de dos (2) días hábiles siguientes, requiere al postor que ocupó el siguiente lugar en el orden de prelación que presente los documentos para perfeccionar el contrato en el plazo previsto en el numeral 141.1."*

2.7. Las referidas disposiciones, en concordancia con lo establecido en el Artículo 139.- Requisitos para perfeccionar contrato del Reglamento de la Ley N° 30225 – Ley de Contrataciones del Estado aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF / Modificado por el D.S. 234-2022-EF, **obligan al postor beneficiado con la buena pro, a presentar la documentación requerida por las Bases, a fin de viabilizar la suscripción del contrato, siendo, en estricto, su responsabilidad garantizar que la**



documentación se encuentre conforme a lo dispuesto en tales Bases y de acuerdo a las exigencias establecidas por las normas antes glosadas.

2.8. En ese sentido, la infracción consiste en el no perfeccionamiento del contrato que **se deriva de la falta de realización de los actos que preceden al perfeccionamiento del contrato, como es la presentación de los documentos exigidos en las bases, toda vez que esto último constituye un requisito indispensable para concretizar y viabilizar la suscripción del contrato, es decir, ello ocurre cuando el contrato no se suscribe debido a que no se cumplieron, previamente, los requisitos para tal fin.** Por lo tanto, una vez consentida la Buena Pro de un procedimiento de selección, por disposición de la Ley y el Reglamento primigenios, todo adjudicatario tiene la obligación de cumplir con presentar la documentación exigida para la suscripción del contrato.

2.9. Adicionalmente, de acuerdo a lo establecido en el Artículo 141 del Reglamento de la Ley N° 30225 – Ley de Contrataciones del Estado aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF / Modificado por el D.S. 234-2022-EF, el computo del plazo para perfeccionar el contrato se inicia con el Registro en el SEACE del consentimiento de la buena pro o de que ésta haya quedado administrativamente firme.

2.10. En este orden de ideas, para el cómputo del plazo para la suscripción del contrato, cabe traer a colación lo dispuesto en el Artículo 63 Reglamento de la Ley N° 30225 – Ley de Contrataciones del Estado aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF / Modificado por el D.S. 234-2022-EF, en virtud del cual El otorgamiento de la buena pro se publica y se entiende notificado a través del SEACE, el mismo día de su realización, bajo responsabilidad del comité de selección u órgano encargado de las contrataciones, debiendo incluir el acta de otorgamiento de la buena pro y el cuadro comparativo, detallando los resultados de la calificación y evaluación.

2.11. Asimismo, el Artículo 64 Reglamento de la Ley N° 30225 – Ley de Contrataciones del Estado aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF / Modificado por el D.S. 234-2022-EF, señala que, *“cuando se hayan presentado dos (2) o más ofertas, el consentimiento de la buena pro se produce a los ocho (8) días hábiles siguientes a la notificación de su otorgamiento, sin que los postores hayan ejercido el derecho de interponer el recurso de apelación. En el caso de adjudicaciones simplificadas, Selección de Consultores Individuales y Comparación de Precios, el plazo es de cinco (5) días hábiles.”*

2.12. Conforme con lo expuesto, la normativa de contratación pública ha previsto el procedimiento para el perfeccionamiento del contrato, al cual deben sujetarse tanto la Entidad como el postor adjudicado, toda vez que dicho procedimiento constituye una garantía a los derechos y obligaciones de ambas partes.

2.13. Estando a lo antes mencionado es menester del ente regional mediante la Procuraduría Pública Regional, elevar, correr traslado y comunicar al Tribunal de Contrataciones del Estado del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado – OSCE de todos los actuados que contengan y demuestren la configuración de la infracción cometida por parte del adjudicatario, para que en uso de sus atribuciones y procedimientos proceda a iniciar investigación, instaurar Procedimientos administrativo sancionador y de ser el caso sancionar en base a las pruebas ofrecidas y a las actuaciones desarrolladas.

2.14. Así mismo, corresponde al Órgano Encargado de las Contrataciones dar cumplimiento a lo establecido en el artículo 141.3 del Reglamento.

3. CONCLUSIONES:

Que, conforme el análisis realizado y los argumentos facticos y jurídicos antes expuestos, la Oficina de Abastecimiento y Patrimonio como órgano Encargado de las Contrataciones concluye:



1. Que, de conformidad con lo establecido en el artículo 141.3 del Reglamento de la Ley N°30225 – Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por el Decreto Supremo N°344-2018-EF el POSTOR GUILLERKAP S.A.C. ha generado la **PÉRDIDA DE LA BUENA PRO** del Procedimiento de Selección SUBASTA INVERSA ELECTRÓNICA N°02-2024-GRA/OEC-1 - PRIMERA CONVOCATORIA - ADQUISICION DE CEMENTO PORTLAND TIPO 1 PARA LA CREACIÓN DE PISTAS Y VEREDAS DEL AA.HH. SANTA ROSA DE LIMA DE LA CIUDAD DE CHACHAPOYAS, PROVINCIA DE CHACHAPOYAS, DEPARTAMENTO DE AMAZONAS; motivo por el cual se aplicara lo dispuesto en el artículo 141.4 del RLCE, para continuar con la atención de la necesidad por parte del área usuaria.
2. Que, el POSTOR GUILLERKAP S.A.C., ha incurrido en la infracción de incumplir con la obligación de perfeccionar el contrato, infracción establecida en el ítem b) del inciso 50.1 del Artículo 50.- Infracciones y Sanciones administrativas de la Ley N° 30225 – Ley de Contrataciones del Estado, modificado por el Decreto Legislativo N° 1444, concordante con lo establecido en el inciso 136.3 del Artículo 136.- Obligación de Contratar del Reglamento de la Ley N° 30225 – Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, bajo los fundamentos técnicos y jurídicos anteriormente expuestos.

4 . RECOMENDACIONES:

Que, estando a los argumentos facticos y jurídicos antes expuestos, la Oficina de Abastecimiento y Patrimonio del Gobierno Regional de Amazonas, recomienda:

1. Que, por medio de la Procuraduría Pública Regional, elevar, correr traslado y comunicar al Tribunal de Contrataciones del Estado del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado – OSCE de todos los actuados que contengan y demuestren la configuración de la infracción cometida por parte del adjudicatario, para que en uso de sus atribuciones y procedimientos proceda a iniciar investigación, instaurar Procedimientos administrativo sancionador y de ser el caso sancionar en base a las pruebas ofrecidas y a las actuaciones desarrolladas.
2. Que, corresponde al Órgano Encargado de las Contrataciones dar cumplimiento a lo establecido en el artículo 141.3 del Reglamento, por lo tanto, se requiere al postor que ocupó el siguiente lugar en el orden de prelación que presente los documentos para perfeccionar el contrato en el plazo previsto en el artículo 141.1.

Sin otro por menor es todo cuanto puedo informar.

Atentamente,

Documento firmado digitalmente

CHRISTIAN SOLÍS VELARDE
DIRECTOR

000721 - OFICINA DE ABASTECIMIENTO Y PATRIMONIO

CSV
CC.: cc.:RPA