

## **PRONUNCIAMIENTO N° 461-2024/OSCE-DGR**

Entidad : INPE-Dirección Regional Norte Chiclayo

Referencia : Licitación Pública N° 1-2024-INPE/ORNCH-1, convocada para la “Adquisición de uniforme (faena) y borceguíes para el personal de seguridad de la Oficina Regional Norte Chiclayo – INPE”

---

### **1. ANTECEDENTES**

Mediante el formulario de solicitud de emisión de pronunciamiento recibido el 15<sup>1</sup> de agosto de 2024, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección de la referencia remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones presentada por el participante **TEXTILES JAMER S.A.C.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado por el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, en adelante el “Reglamento”.

Asimismo, cabe indicar que en la emisión del presente pronunciamiento se empleó la información complementaria remitida por la Entidad<sup>2</sup> mediante la Mesa de Partes de este Organismo Técnico Especializado, lo cual tiene carácter de declaración jurada.

Ahora bien, cabe precisar que para la emisión del presente pronunciamiento se utilizó el orden establecido por el comité de selección en el pliego absolutorio<sup>3</sup> y los temas materia de cuestionamiento del mencionado participante, conforme al siguiente detalle:

- **Cuestionamiento único** : Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N° 13, referidas a la “**Presentación de muestras**”.

Por otro lado, cabe señalar que de la revisión de la solicitud de elevación del participante **TEXTILES JAMER S.A.C.**, se aprecia que cuestiona la absolución de la consulta y/u observación N° 13, mediante la cual en un extremo de su solicitud de elevación requiere lo siguiente: “*De otro lado, el comité de selección señalar en el PLIEGO que: “se solicitará el peritaje de los bienes (uniformes y borceguíes), que consistirá en sacar 02 juegos de uniforme y 02 pares de borceguíes; que, y en conformidad con las bases, estará a cargo de un experto textil o experto en calzado.*

*Al respecto, no sabemos que parte asumirá los honorarios de un “perito” y menos sabemos cuál sería su especialidad, quien designará a un “experto textil” o “experto en calzado”; es decir, se va a generar una incertidumbre en la etapa de ejecución contractual.*

---

<sup>1</sup> Mediante el Expediente N° 2024-0107857.

<sup>2</sup> Mediante el Expediente N° 2024-0113359.

<sup>3</sup> Para la emisión del presente Pronunciamiento se utilizará la numeración establecida en el pliego absolutorio en versión PDF.

*Para agravar todos estos hechos, el comité de selección en el PLIEGO no señala y/o advierte, lo siguiente:*

*(...)*

*Se puede apreciar que para el ítem 01, en las bases se señala que, se enviarán ante una evidente diferencia en cuanto a los tejidos, a un laboratorio certificado; sin embargo, en caso suceda esta “evidente diferencia” aspecto SUBJETIVO, que parte asumirá los costos de un laboratorio certificado. No sabemos nada, es una INCERTIDUMBRE.*

*Lo mismo sucede en el caso del ítem 02. Además, va a causar más GASTOS a la entidad y no se cumple la finalidad de toda contratación, es decir, el INTERÉS PÚBLICO.”*

Asimismo, de la revisión del pliego absolutorio, se advierte que la consulta y/u observación N° 13, no versa sobre aspectos referidos a los honorarios del “perito” y quien asumirá dicho costo, así como a cuestionar el término “evidente diferencia”; sino a sugerir que se considere la inclusión de la presentación de muestras como requisito obligatorio para la admisión de ofertas.

En ese sentido, el aspecto indicado por el recurrente en su solicitud de elevación no fue abordado en la etapa de formulación de consultas y/u observaciones; por lo que al tratarse de una pretensión adicional que debió ser presentadas en la etapa pertinente, estas devienen en extemporáneas; razón por la cual, **este Organismo Técnico Especializado no se pronunciará al respecto.**

## **2. CUESTIONAMIENTO**

De manera previa, cabe señalar que el OSCE no ostenta la calidad de perito técnico dirimente respecto a las posiciones de determinados aspectos del requerimiento (especificaciones técnicas, términos de referencia y expediente técnico de obra, según corresponda); sin embargo, puede requerir a la Entidad informes que contengan la posición técnica al respecto<sup>4</sup>, considerando que el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

### **Cuestionamiento único**

**Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N° 13, referidas a la “Presentación de muestras”.**

El participante **TEXTILES JAMER S.A.C.** cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N° 13, indicando que si bien mediante la citada consulta y/u observación se solicitó que se considere la presentación de muestras como requisito obligatorio para la admisión de ofertas, la Entidad solo precisó que dicho requerimiento no fue previsto para la admisión de ofertas, sino que de forma posterior al perfeccionamiento del contrato se solicitará un peritaje de los bienes, con lo cual la citada absolución carece de sustento legal y técnico dado que no se consideró la opinión del área técnica. De otro lado, señaló que no se están tomando en cuenta la cantidad de bienes requeridos pues en caso de alguna observación sobre los mismos o en la etapa de ejecución contractual estos deberán ser retirados y reemplazados en solo cinco (5) días, lo cual podría ser evitado con la presentación de muestras en la etapa de admisión de ofertas.

---

<sup>4</sup> Ver el Comunicado N° 011-2013-OSCE/PRE.

Por lo tanto, la pretensión del recurrente consiste en que se **incluya la presentación de ofertas como requisito obligatorio para la admisión de ofertas.**

### **Pronunciamiento**

Al respecto, mediante la consulta y/u observación N° 13, se sugirió que la Entidad considere **la inclusión de la presentación de muestras como requisito obligatorio para la admisión de ofertas,** en tanto, dicho requisito aseguraría la calidad técnica y reduciría las deficiencias técnicas que puedan suscitarse durante la etapa de ejecución contractual, máxime si la exigencia de muestras no vulneraría la normativa de contratación pública.

Ante lo cual, el comité de selección indicó que no acepta lo solicitado, señalando que la presentación de muestras puede afectar la pluralidad de proveedores o limitar la concurrencia de los mismos en el procedimiento de selección, añadiendo que la indagación de mercado demostró la existencia de pluralidad de proveedores en capacidad de atender en el plazo solicitado por el área usuaria.

Ahora bien, en atención al tenor de lo cuestionado por el recurrente corresponde señalar que la Entidad mediante el INFORME N° 002-2024-INPE/ORNCH-LP N° 001-2024<sup>5</sup> remitió el Oficio N° 001-2024-INPE-ORNCH-SSEPE elaborado por la Sub Dirección de Seguridad en su calidad de área usuaria, precisó lo siguiente:

(...)

- *De acuerdo a la normativa de contrataciones, no es una obligación para la Entidades, requerir la presentación de muestras; **por lo que no está contraviniendo la norma.***
- *El comité de selección, en su oportunidad, **si hizo de conocimiento** al área usuaria mediante correo electrónico 02 de agosto; (...).*
- *Asimismo, esta área usuaria, en su oportunidad, comunicó e hizo de conocimiento al Comité de Selección el Pliego de absolución de consultas y observaciones de fecha 09 de agosto de 2024; (...).*

➤ **Sobre el aspecto cuestionado número 3.**

(...)

- *De acuerdo a la normativa de contrataciones, no es una obligación para la Entidades, requerir la presentación de muestras; **por lo que no está contraviniendo la norma.***
- *El área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes que se habrán de contratar. Por tal razón, y de acuerdo con el numeral 29.8. del artículo 29 del RLCE, **ha formulado en su requerimiento que quien va asegurar la calidad técnica de lo requerido, va ser el perito o experto textil y de calzado, en la etapa contractual.***

(...)

➤ **Sobre el aspecto cuestionado número 6.**

- *En estricto cumplimiento con los principios que rigen las contrataciones públicas exigir muestras a los postores, constituiría una exigencia además de costosa,*

---

<sup>5</sup> Remitido mediante Expediente N° 2024-00113359 de fecha 26 de agosto de 2024

*innecesaria, ya que no nos asegura que el contratista entregue los bienes solicitados de manera conforme.*

➤ **Sobre el aspecto cuestionado número 7.**

- *En estricto cumplimiento con los principios que rigen las contrataciones públicas exigir muestras a los postores, constituiría una exigencia además de costosa, innecesaria, ya que no nos asegura que el contratista entregue los bienes solicitados de manera conforme.*
  - *No solicitar muestras en la etapa de Admisión de Ofertas, no ocasionaría ninguna incertidumbre en la etapa de ejecución contractual, ya que para la entrega final de los bienes, se han definido de manera clara como se verifican: i) los aspectos de las características y/o requisitos funcionales que serán verificados; ii) la metodología que se utilizará; iii) los mecanismos o pruebas a los que serán sometidas y/o requisitos funcionales que la Entidad ha considerado pertinente verificar; iv) el número de bienes solicitados por cada producto; v) el órgano que de encargará de realizar la evaluación de dichos bienes.*
  - *En todo caso, no se comprende cual sería la INCERTIDUMBRE del proveedor, a sabiendas que es obligación del contratista cumplir con las especificaciones técnicas establecidas en las bases.*
- (...)

Al respecto, cabe señalar que a través de la Opinión N° 002-2020/DTN se indicó que el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Así, en las Bases Estándar objeto de la presente contratación, se establece que la Entidad puede requerir para la admisión de ofertas “la presentación de muestras”, para lo cual deberá incorporar para ello las siguientes condiciones: “i. Los aspectos de las características y/o requisitos funcionales que serán verificados mediante la presentación de la muestra; ii. La metodología que se utilizará; iii. Los mecanismos o pruebas a los que serán sometidas las muestras para determinar el cumplimiento de las características y/o requisitos funcionales que la Entidad ha considerado pertinente verificar; iv. El número de muestras solicitadas por cada producto; v. El órgano que se encargará de realizar la evaluación de dichas muestras; y vi. La dirección, lugar exacto y horario para la presentación de muestras”.

En tal sentido, corresponde señalar que la Entidad tiene la potestad de determinar como requisito para la admisión ofertas la “Presentación de muestras”, para lo cual deberá precisar las condiciones exigidas para dicho requisito conforme a las bases estándar aplicables al objeto de contratación.

Ahora bien, en atención a los aspectos cuestionados por el recurrente, se aprecia que el área usuaria de la Entidad, como mejor conocedora de sus necesidades que desea satisfacer mediante el citado informe, ratificó su decisión de no solicitar en la etapa de admisión de ofertas la presentación de muestras sustentando dicha decisión en que ello constituye una exigencia además de costosa, innecesaria, ya que ésta no asegura que el contratista entregue los bienes solicitados de manera conforme.

En ese sentido, considerando que la pretensión del recurrente está orientada a solicitar que se incluya la presentación de ofertas como requisito obligatorio para la admisión

de ofertas, y en la medida que la Entidad, en el marco de lo establecido en la normativa de contratación pública, mediante su informe brindó los alcances respectivos por los cuales ratifica su decisión de no solicitar muestras como requisito obligatorio para la admisión de ofertas; este Organismo Técnico Especializado ha decidido **NO ACOGER** el presente cuestionamiento.

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, indagación de mercado, el pliego absolutorio y **el Informe Técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos**, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

### **3. ASPECTOS REVISADOS DE OFICIO**

Si bien el procesamiento de la solicitud de pronunciamiento, por norma, versa sobre los supuestos cuestionamientos derivados de la absolución de consultas y/u observaciones, y no representa la convalidación de ningún extremo de las bases, este Organismo Técnico Especializado ha visto por conveniente hacer indicaciones puntuales a partir de la revisión de oficio, según el siguiente detalle:

#### **3.1. Respecto al costo de reproducción y entrega de bases:**

Al respecto, cabe indicar que el numeral 1.10 del Capítulo I de la Sección Específica de las Bases estándar objeto a la contratación, establece lo siguiente:

##### ***1.10 COSTO DE REPRODUCCIÓN Y ENTREGA DE BASES***

*Los participantes registrados tienen el derecho de recabar un ejemplar de las bases, para cuyo efecto deben cancelar [CONSIGNAR EL COSTO DE REPRODUCCIÓN DE LAS BASES] en [CONSIGNAR LA FORMA Y **LUGAR PARA REALIZAR EL PAGO Y RECABAR LAS BASES**].*

En relación a ello, de la revisión del numeral 1.10 del Capítulo I de la Sección Específica de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

##### ***1.10 COSTO DE REPRODUCCIÓN Y ENTREGA DE BASES***

*Los participantes registrados tienen el derecho de recabar un ejemplar de las bases, para cuyo efecto deben cancelar S/ 9.80.00 (Nueve con 80/100 Soles) en CAJA DE LA ENTIDAD, para luego acercarse con su comprobante a la Oficina de Logística para recabar un ejemplar de las bases.*

De lo expuesto, se observa que, si bien la Entidad indicó que el pago por el derecho de recabar un ejemplar de las bases se realizaría en la Caja de la Entidad y el recojo en la Oficina de Logística, lo cierto es que, no se precisó la forma y el lugar (dirección exacta) donde los participantes efectuarán el pago y recabarán las bases, lo cual contraviene los lineamientos descritos en las Bases estándar objeto de la contratación.

En vista de ello, la Entidad mediante el INFORME N° 002-2024-INPE/ORNCH-LP

Nº 001-2024<sup>6</sup> de fecha 26 de agosto de 2024, indicando lo siguiente:

*El costo de reproducción y entrega de Bases quedará establecido de la siguiente manera:  
Los participantes registrados tienen el derecho de recabar un ejemplar de las bases, para cuyo efecto deben cancelar S/ 9.80.00 (Nueve con 80/100 Soles) en CAJA DE LA ENTIDAD (sito en Calle Manco Cápac Nº 450 Chiclayo Oficina de Tesorería 3º Piso en el horario de 8:00 a 13:00 y 14:00 a 17:00), para luego acercarse con su comprobante a la Oficina de Logística (sito en Calle Manco Cápac Nº 450 Chiclayo 1º Piso en el horario de 08:00 a 13:00 y 14:00 a 17:00) donde tras presentar su Comprobante con el pago realizado, la secretaría de la Oficina le alcanzará un ejemplar de las bases.*

En ese sentido, considerando lo precisado por la Entidad en su informe, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las siguientes disposiciones:

- Se **adecuará** el numeral 1.10 “Costo de reproducción y entrega de bases” del Capítulo I de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas, conforme al siguiente detalle:

**“1.10 COSTO DE REPRODUCCIÓN Y ENTREGA DE BASES**

*Los participantes registrados tienen el derecho de recabar un ejemplar de las bases, para cuyo efecto deben cancelar S/ 9.80.00 (Nueve con 80/100 Soles) en CAJA DE LA ENTIDAD (sito en Calle Manco Cápac Nº 450 Chiclayo Oficina de Tesorería 3º Piso en el horario de 8:00 a 13:00 y 14:00 a 17:00), para luego acercarse con su comprobante a la Oficina de Logística (sito en Calle Manco Cápac Nº 450 Chiclayo 1º Piso en el horario de 08:00 a 13:00 y 14:00 a 17:00) donde tras presentar su Comprobante con el pago realizado, la secretaría de la Oficina le alcanzará un ejemplar de las bases ~~para recabar un ejemplar de las bases.~~*

- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

### **3.2. Respecto a la garantía de fiel cumplimiento:**

De la revisión del numeral 2.3 “Requisitos para perfeccionar el contrato” del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases integradas no definitivas, se aprecia lo siguiente:

**“2.3 REQUISITO PARA PERFECCIONAR EL CONTRATO**

*El postor ganador de la buena pro debe presentar los siguientes documentos para perfeccionar el contrato:*

*a) Garantía de fiel cumplimiento del contrato. **De corresponder**  
(...)”*

De lo expuesto se advierte que la Entidad consignó el texto “De corresponder” respecto a la presentación de la garantía de fiel cumplimiento del contrato; no obstante, el referido texto no se encuentra previsto en las Bases estándar objeto de la presente

<sup>6</sup> Remitido mediante Expediente Nº 2024-0113359 de fecha 26 de agosto de 2024.

contratación; por lo que, se contraviene el establecido en las citadas Bases estándar.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las siguientes disposiciones:

- Se **adecuará** el numeral 2.3 del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas, conforme al siguiente detalle:

**2.3. REQUISITO PARA PERFECCIONAR EL CONTRATO**

*El postor ganador de la buena pro debe presentar los siguientes documentos para perfeccionar el contrato:*

- a) Garantía de fiel cumplimiento del contrato. ~~De corresponder~~*

- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

**3.3. Respecto a la “Experiencia del postor en la especialidad”:**

Al respecto, cabe indicar que, de la revisión del literal B del numeral 3.1 del Capítulo III, de la Sección Específica de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

**“B. EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD**

**Requisitos:**

*El postor debe acreditar un monto facturado acumulado equivalente a:*

- **Para ITEM 1: UNIFORME**

*S/ 919,219.50 (Novecientos diecinueve mil doscientos diecinueve con 50/100 soles), por la venta de bienes iguales o similares al objeto de la convocatoria, durante los ocho (8) años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computarán desde la fecha de la conformidad o emisión del comprobante de pago, según corresponda.*

*(...)*

- **Para ITEM 2: BORCEGUI**

*En el caso de postores que declaren en el Anexo N° 1 tener la condición de micro y pequeña empresa, se acredita una experiencia de S/ 266,153.62 (Doscientos sesenta y seis mil ciento cincuenta y tres con 62/100 soles), por la venta de bienes iguales o similares al objeto de la convocatoria, durante los ocho (8) años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computarán desde la fecha de la conformidad o emisión del comprobante de pago, según corresponda. En el caso de consorcios, todos los integrantes deben contar con la condición de micro y pequeña empresa.*

*(...)”*

Al respecto, las Bases Estándar objeto la presente contratación, establecen lo siguiente:

**“B. EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD**

**Requisitos:**

*El postor debe acreditar un monto facturado acumulado equivalente a [CONSIGNAR EL MONTO DE FACTURACIÓN EXPRESADO EN NÚMEROS Y LETRAS EN LA MONEDA DE LA CONVOCATORIA, MONTO QUE NO PODRÁ SER MAYOR A TRES (3) VECES EL VALOR ESTIMADO DE LA CONTRATACIÓN O DEL ÍTEM], por la venta de bienes iguales o similares al objeto de la convocatoria, durante los ocho (8) años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computarán desde la fecha de la conformidad o emisión del comprobante de pago, según corresponda.*

***Importante para la Entidad***

*En caso de procedimientos de selección por relación de ítems cuando el valor estimado de algún ítem corresponda al monto de una Adjudicación Simplificada, debe incluirse el siguiente texto:*

*Ítem N° [...]*

*En el caso de postores que declaren en el Anexo N° 1 tener la condición de micro y pequeña empresa, se acredita una experiencia de [CONSIGNAR EL MONTO DE FACTURACIÓN EXPRESADO EN NÚMEROS Y LETRAS EN LA MONEDA DE LA CONVOCATORIA, MONTO QUE NO DEBE SUPERAR EL 25% DEL VALOR ESTIMADO], por la venta de bienes iguales o similares al objeto de la convocatoria, durante los ocho (8) años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computarán desde la fecha de la conformidad o emisión del comprobante de pago, según corresponda. En el caso de consorcios, todos los integrantes deben contar con la condición de micro y pequeña empresa.*

***Incorporar a las bases o eliminar, según corresponda***

*Se consideran bienes similares a los siguientes [CONSIGNAR LOS BIENES SIMILARES AL OBJETO CONVOCADO]  
(...)”*

De lo expuesto en los párrafos precedentes, cabe precisar que las Bases Estándar aplicables al presente objeto de contratación, establece que, la Entidad debe precisar el monto facturado acumulado para “experiencia del postor en la especialidad”, asimismo, respecto al “monto de acreditación de experiencia de micro y pequeña empresa” dispuso que se podrá incluir “en el caso de procedimientos por relación de ítems cuando el monto del valor estimado de algún ítem corresponda a una Adjudicación Simplificada”.

Sobre el particular, cabe indicar que de la revisión de los documentos remitidos por la Entidad como parte del expediente de contratación, se aprecia que la Entidad determinó que la cuantía del ítem N° 2 corresponde a un procedimiento de selección de tipo Adjudicación simplificada.

De otro lado, se advierte que la Entidad omitió precisar el monto de facturación de la experiencia de postor que deben acreditar los postores para el ítem N° 2, el cual no debe superar a tres (3) veces el valor estimado del citado ítem.

En vista de ello, mediante INFORME N° 002-2024-INPE/ORNCH-LP N° 001-2024<sup>7</sup>, la Entidad precisó el monto de experiencia que se debe acreditar para ítem 2 así como

<sup>7</sup> Remitido mediante el Expediente N°2024-0112259 de fecha 26 agosto de 2024.



el monto de experiencia que se debe acreditar en caso de postores que declaren tener la condición de micro y pequeña empresa.

En ese sentido, considerando lo precisado por la Entidad en su informe, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se adecuará** el literal B del numeral 3.1 del Capítulo III, de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, según el siguiente detalle:

*“B. EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD*

Requisitos:

*El postor debe acreditar un monto facturado acumulado equivalente a:*

*(...)*

- **Para ÍTEM 2: BORCEGUI**

*S/ 145,395.00 (Ciento cuarenta y cinco mil trescientos noventa y cinco con 00/100 soles), por la venta de bienes iguales o similares al objeto de la convocatoria, durante los ocho (8) años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computarán desde la fecha de la conformidad o emisión del comprobante de pago, según corresponda.*

*En el caso de postores que declaren en el Anexo N° 1 tener la condición de micro y pequeña empresa, se acredita una experiencia de ~~S/ 266,153.62 (Dosecientos sesenta y seis mil ciento cincuenta y tres con 62/100 soles)~~ S/ 36,348.75 (Treinta y seis mil trescientos cuarenta y ocho con 75/100 soles), por la venta de bienes iguales o similares al objeto de la convocatoria, durante los ocho (8) años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computarán desde la fecha de la conformidad o emisión del comprobante de pago, según corresponda. En el caso de consorcios, todos los integrantes deben contar con la condición de micro y pequeña empresa.*

*(...)”*

- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

### **3.4. Respecto a los bienes similares:**

De la revisión del literal B del numeral 3.1 del Capítulo III, de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

*“B. EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD*

Requisitos:

*(...)*

*Para ÍTEM 2: BORCEGUI*

*(...)*

*Se consideran bienes similares a los siguientes: Confección y/o fabricación y/o comercialización de calzado para instituciones militares, policiales, INPE (personal de seguridad), serenazgo e industriales, tanto para entidades públicas y privadas.*  
(...)”

Es así que mediante las consultas y/u observaciones N° 3 y N° 8, se solicitó i) que se pueda acreditar la experiencia del postor para el ítem N° 2 con la venta o fabricación de todo tipo de calzados para instituciones públicas o privadas y ii) que se considere como bienes similares, borceguies, botas, zapatos de seguridad, respectivamente.

Ante lo cual la Entidad en atención a la absolución de las consultas y/u observaciones N° 3 y N° 8, decidir aclarar y aceptar que la experiencia del postor para el ítem N° 2 considerará como bienes similares a los siguientes: Confección y/o fabricación y/o comercialización de calzado para instituciones militares, policiales, INPE (personal de seguridad), serenazgo e industriales, como son: Borceguíes, botas o botines de seguridad y/o industriales; tanto para entidades públicas y privadas.

Sobre el particular, se advierte que la Entidad como parte de la absolución de las consultas y/u observaciones N° 3 y N° 8, modificó la definición de “bienes similares” a considerarse para acreditar la experiencia del postor en la especialidad correspondiente al ítem N° 2, realizando presiones que alteran la definición de similares determinada inicialmente por la Entidad y que pueden afectar la pluralidad de proveedores.

En atención a ello, la Entidad mediante el INFORME N° 002-2024-INPE/ORNCH-LP N° 001-2024<sup>8</sup> precisó lo siguiente:

- *El área usuaria, para propiciar la mayor participación de postores al procedimiento, acoge parcialmente lo observado por el participante y acepta la venta o fabricación de todo tipo de calzado que tenga que ver con las instituciones militares, policiales, INPE (personal de seguridad), serenazgo e industriales.*
- *Que, invitar a todos los proveedores con “experiencia de venta o fabricación de todo tipo de calzado”, puede traer como consecuencia que algunos postores acrediten experiencia que no tenga que ver como consecuencia que algunos postores acrediten experiencia que no tenga que ver con el objeto de la convocatoria.*
- *Se retira el extremo agregado en la absolución de consultas y observaciones: “(...) **como son: Borceguíes, botas o bonites de seguridad y/o industriales, (...)**”.*
- *Por tanto, la experiencia del postor en la especialidad, quedara considerada de la siguiente manera:  
*Se consideran bienes similares a los siguientes: Confección y/o fabricación y/o comercialización de todo tipo de calzado para instituciones militares, policiales, INPE (personal de seguridad), serenazgo e industriales tanto para entidades públicas y privadas.**

En ese sentido, considerando lo declarado por la Entidad y con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará la siguiente disposición:

---

<sup>8</sup> Remitido mediante el Expediente N°2024-0112259 de fecha 26 agosto de 2024.

- Se **adecuará** el literal B. “Experiencia del postor en la especialidad” del numeral 3.2 del Capítulo III de las Bases integradas, conforme a lo siguiente:

<b>B</b>	<b>EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD</b>
	<p><u>Requisitos:</u></p> <p><i>El postor debe acreditar un monto facturado acumulado equivalente a:</i> (...)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b><u>Para ITEM 2: BORCEGUI</u></b></li> </ul> <p>(...)</p> <p><i>Se consideran bienes similares a los siguientes: Confección y/o fabricación y/o comercialización <b>de todo tipo de calzado</b> para instituciones militares, policiales, INPE (personal de seguridad), serenazgo e industriales <del>como son: Borceguíes, botas o botines de seguridad y/o industriales</del>, tanto para entidades públicas y privadas.</i></p>

- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

### 3.5. Respecto a la duplicidad de requisitos de calificación:

De la revisión del acápite 7.1 del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas, se advierte que se ha consignado el requisito de calificación “Experiencia del postor en la especialidad” previsto en el numeral 3.2 “Requisitos de Calificación” del mismo capítulo.

Por lo tanto, a fin de evitar confusiones en los proveedores y considerando que en el numeral 3.2 “Requisitos de Calificación” contendría la información según los lineamientos establecidos en las Bases estándar objeto de la presente contratación, se implementarán las siguientes disposiciones:

- Se **suprimirá** el acápite 7.1 del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas.
- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

### 3.6. Respecto a la alusión a los bienes “polo manga larga”, “chompa” y “mameluco térmico”:

De la información prevista en el Capítulo II y III de la Sección específica de las Bases integradas no definitivas, se observa, entre otros, lo siguiente:

<b>CAPÍTULO</b>	<b>NUMERAL O APARTADO</b>	<b>DETALLE</b>
<b>Capítulo II</b>	<b>2.3 Requisitos para perfeccionar el contrato</b>	j) Certificado de Calidad de Tela de acuerdo a las especificaciones técnicas solicitadas. Solo para uniforme: camisa, pantalón, polos (manga corta

		y <u>manga larga</u> ) y <u>chompa</u> .
Capítulo III	2. Características técnicas del bien (Emblemas, distintivos y grados)	<p><b>Emblema institucional</b> (...) Se usará bordado con las medidas de 8.5 cm de alto por 7.5 cm de ancho en la manga derecha del uniforme de servicio, en el uniforme de UNICAN y <u>mameluco térmico</u> se llevará en la altura del pectoral izquierdo.</p> <p><b>Distintivos</b> 1. <b>Bandera Nacional</b> Bordado computarizado, es de 8.5 cm de largo y 2.5 cm de ancho, es de tipo rectangular, va adherido con pega pega en el brazo derecho a la altura del hombro de la camisa, <u>chompa</u> y casaca del uniforme de servicio y del GOES. (...)</p> <p><b>Distintivo de la Dirección de Seguridad Penitenciaria</b> (...) Se lleva y se usa en el brazo izquierdo de la camisa, <u>chompa</u> y la casaca del uniforme de servicio, así como en el parte pectoral izquierdo del polo de servicio.</p>
		<p><b>Distintivo de identificación</b> 1. <b>Marbete institucional.</b> Es de tela, de 10 cm de largo y de 2.5 cm de ancho, con fondo de color verde olivo y bordes de color verde cemento de 5 mm de ancho; en el centro lleva la inscripción INPE del mismo color del perímetro, con velcro color verde olivo. Se usa en la camisa, <u>chompa</u> y casaca del uniforme de servicio y del GOES.</p> <p>2. <b>Marbete personal.</b> Es de tela, de 10 cm de largo y 2.5 cm de ancho, con fondo de color verde olivo, bordes de color verde cemento de 5 mm de ancho; en el centro, lleva el inicial del primer nombre seguido del apellido paterno y el inicial del apellido materno de cada servidor penitenciario, del mismo color del perímetro, con velcro de color verde olivo. Se usa en la camisa, polo, <u>chompa</u>, <u>mameluco térmico</u> y casaca del uniforme de servicio y del GOES.</p>
	8. Otras consideraciones para la ejecución de la prestación	<p><b>8.1.1. Otras obligaciones del contratista</b> (...) Para la suscripción del Contrato deberá presentar también el Certificado de Calidad de Tela de acuerdo a las especificaciones técnicas solicitadas. Solo para uniforme: camisa, pantalón, polos (manga corta y <u>manga larga</u>) y <u>chompa</u>.</p>

		<p><b>8.6.2 Pruebas o ensayos para la conformidad de los bienes</b></p> <p>(...)</p> <p><b>(iv) el número de bienes solicitadas por cada producto</b></p> <table><tr><td>UNIFORME DE FAENA: CAMISA, CASACA, PANTALON, POLO, GORRA, <b>CHOMPA.</b></td></tr><tr><td>BORCEGUIES</td></tr></table>	UNIFORME DE FAENA: CAMISA, CASACA, PANTALON, POLO, GORRA, <b>CHOMPA.</b>	BORCEGUIES
UNIFORME DE FAENA: CAMISA, CASACA, PANTALON, POLO, GORRA, <b>CHOMPA.</b>				
BORCEGUIES				

De lo expuesto, se advierte que la Entidad aludió a los bienes “polo manga larga”, “chompa” y “mameluco térmico” en diversos numerales y apartados de las Bases integradas no definitivas; no obstante, dichos bienes no formarían parte del objeto de contratación, en tanto, del detalle del objeto de contratación consignado en el numeral 1.2 del Capítulo I, se aprecia que la Entidad requiere la adquisición del Ítem N° 1 - conformado por: Uniforme de faena (Camisa, pantalón), Polo manga Corta, Casaca, Gorro (birrete) y corraje táctico; y el Ítem N° 2 – Borceguíes.

En atención a ello, la Entidad mediante el INFORME N° 002-2024-INPE/ORNCH-LP N° 001-2024<sup>9</sup> precisó lo siguiente:

<p>(...)</p> <p><i>Por tanto, se advierte la existencia de una error material a la hora de reformular las especificaciones técnicas iniciales, al no haber retirado de todos los extremos los bienes “polo manga larga”, “Chompa” y “correa”; por lo que correspondería suprimir dichos bienes a fin de no causar confusión.</i></p> <p>(...)</p> <p><i>Se aclara que, en ninguna parte de las bases se ha considerado el bien “mameluco término”.</i></p>
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

De lo expuesto se aprecia que la Entidad dispuso que se suprima de las bases los términos “polo manga larga”, “Chompa” y “correa”, asimismo, si bien ésta no se pronunció sobre el término “mameluco térmico”, se advierte que dicho bien no corresponde al presente objeto de contratación, pues la Entidad requiere la contratación del ítem N° 1 Uniforme de faena (Camisa, pantalón), Polo manga Corta, Casaca, Gorro (birrete) y corraje táctico; y el Ítem N° 2 – Borceguíes.

En ese sentido, considerando lo precisado por las Entidad en su informe, así como el análisis vertido en el párrafo precedente, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las siguientes disposiciones:

- Se **adecuará** el numeral 3.1 del Capítulo III de la sección específica de las Bases integradas definitivas, conforme a lo siguiente:

<b>CAPÍTULO</b>	<b>NUMERAL O APARTADO</b>	<b>DETALLE</b>
<b>Capítulo II</b>	<b>2.3 Requisitos para</b>	<b>j) Certificado de Calidad de Tela de acuerdo a</b>

<sup>9</sup> Remitido mediante el Expediente N°2024-0112259 de fecha 26 agosto de 2024.

	<i>perfeccionar el contrato</i>	las especificaciones técnicas solicitadas. Solo para uniforme: camisa, pantalón, polos (manga corta y <del>manga larga</del> ) y <del>chompa</del> .
<b>Capítulo III</b>	<b>3. Características técnicas del bien (Emblemas, distintivos y grados)</b>	<p><b>Emblema institucional</b> (...) Se usará bordado con las medidas de 8.5 cm de alto por 7.5 cm de ancho en la manga derecha del uniforme de servicio, en el uniforme de UNICAN y <del>mameluco térmico</del> se llevará en la altura del pectoral izquierdo.</p>
	<b>3. Características técnicas del bien (Emblemas, distintivos y grados)</b>	<p><b>Distintivos</b>  <b>1. Bandera Nacional</b>  Bordado computarizado, es de 8.5 cm de largo y 2.5 cm de ancho, es de tipo rectangular, va adherido con pega pega en el brazo derecho a la altura del hombro de la camisa, <del>chompa</del> y casaca del uniforme de servicio y del GOES. (...)  <b>Distintivo de la Dirección de Seguridad Penitenciaria</b> (...)  Se lleva y se usa en el brazo izquierdo de la camisa, <del>chompa</del> y la casaca del uniforme de servicio, así como en el parte pectoral izquierdo del polo de servicio.  <b>Distintivo de identificación</b>  <b>1. Marbete institucional.</b>  Es de tela, de 10 cm de largo y de 2.5 cm de ancho, con fondo de color verde olivo y bordes de color verde cemento de 5 mm de ancho; en el centro lleva la inscripción INPE del mismo color del perímetro, con velcro color verde olivo. Se usa en la camisa, <del>chompa</del> y casaca del uniforme de servicio y del GOES.  <b>2. Marbete personal.</b>  Es de tela, de 10 cm de largo y 2.5 cm de ancho, con fondo de color verde olivo, bordes de color verde cemento de 5 mm de ancho; en el centro, lleva el inicial del primer nombre seguido del apellido paterno y el inicial del apellido materno de cada servidor penitenciario, del mismo color del perímetro, con velcro de color verde olivo. Se usa en la camisa, polo, <del>chompa, mameluco térmico</del> y casaca del uniforme de servicio y del GOES.</p>
	<b>8. Otras consideraciones para la ejecución de la prestación</b>	<p><b>8.1.1. Otras obligaciones del contratista</b> (...) Para la suscripción del Contrato deberá presentar también el Certificado de Calidad de Tela de acuerdo a las especificaciones técnicas solicitadas.</p>

		Solo para uniforme: camisa, pantalón, polos (manga corta <del>y manga larga</del> ) y <del>chompa</del>
		8.6.2 Pruebas o ensayos para la conformidad de los bienes (...) (iv) el número de bienes solicitadas por cada producto <div style="border: 1px solid black; padding: 2px; margin-top: 5px;"> UNIFORME DE FAENA:  CAMISA, CASACA, PANTALON,  POLO, GORRA, <del>CHOMPA</del>.  BORCEGUIES </div> (...)

- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

#### 4. CONCLUSIONES

En virtud de lo expuesto, este Organismo Técnico Especializado ha dispuesto:

- 4.1 Se procederá a la integración definitiva de las Bases a través del SEACE, en atención a lo establecido en el artículo 72 del Reglamento.
- 4.2 Es preciso indicar que contra el pronunciamiento emitido por el OSCE no cabe interposición de recurso administrativo alguno, siendo de obligatorio cumplimiento para la Entidad y los proveedores que participan en el procedimiento de selección.

Adicionalmente, cabe señalar que, las disposiciones vertidas en el pliego absolutorio que generen aclaraciones, modificaciones o precisiones, priman sobre los aspectos relacionados con las Bases integradas, salvo aquellos que fueron materia del presente pronunciamiento.

- 4.3 Una vez emitido el pronunciamiento y registrada la integración de Bases definitivas por el OSCE, corresponderá al comité de selección **modificar** en el cronograma del procedimiento, las fechas del registro de participantes, presentación de ofertas y otorgamiento de la buena pro, teniendo en cuenta que, entre la integración de Bases y la presentación de propuestas no podrá mediar menos de siete (7) días hábiles, computados a partir del día siguiente de la publicación de las Bases integradas en el SEACE, conforme a lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento.
- 4.4 Finalmente, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente pronunciamiento no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.

Jesús María, 2 de setiembre de 2024

Código: 6.1, 12.6, 22.1