

## **INFORME IVN N° 042-2024/DGR**

<b>Entidad:</b>	Unidad Ejecutora 003 Gestión Integral de la Calidad Ambiental
<b>Procedimiento:</b>	Licitación Pública N° 6-2024-UE 003 GICA-1, convocada para la contratación de la ejecución de la obra “Adecuado aprovechamiento de los residuos sólidos y adecuada disposición final del proyecto: Mejoramiento y ampliación de la gestión integral de los residuos sólidos municipales en la localidad de Chiclayo, provincia de Chiclayo – Lambayeque – con Código Único de Inversiones N° 2225760”
<b>Referencia:</b>	Expediente N° 2024-0039560 Expediente N° 2024-0043944

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 22<sup>1</sup> de marzo de 2024 y subsanado el 3<sup>2</sup> de abril de 2024, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones e integración de Bases, presentada por el participante **MEJESA S.R.L.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF.

### **I. ANTECEDENTES**

- 1.1** El 9 de febrero de 2024, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)<sup>3</sup> las Bases Administrativas del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2** Del 10 al 23 de febrero de 2024, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3** El 14 de marzo de 2024, se registró en el SEACE el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases Integradas.
- 1.4** El 19 de marzo de 2024, el participante **MEJESA S.R.L.**, presentó ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e Integración de Bases.
- 1.5** El 22 de marzo de 2024, el OSCE recibió el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, con Expediente N° 2024-0039560, para su evaluación correspondiente.

<sup>1</sup> Expediente N° 2024-0039560.

<sup>2</sup> Expediente N° 2024-0043944.

<sup>3</sup> Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

- 1.6 El 1 de abril de 2024, este Organismo Técnico Especializado, mediante notificación electrónica N° 1, publicada en el SEACE, solicitó información a la Entidad, a efectos de contar con toda la documentación del expediente de contratación; ante lo cual, con fecha 3 de abril de 2024, **la Entidad remitió la información solicitada.**

## II. BASE LEGAL

- 2.1. Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.
- 2.2. Reglamento de la Ley N° 30225.
- 2.3. Directiva N° 009-2019-OSCE/CD “Emisión de pronunciamiento”.
- 2.4. Directiva N° 001-2019-OSCE/CD “Bases Estándar de Licitación Pública para la ejecución de obras”.
- 2.5. Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”.
- 2.6. Manuales de Usuario, Listados y otros documentos sobre el registro de información en el SEACE V3.0.

## III. ANÁLISIS

- 3.1. En principio, cabe señalar que, de conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento que emite el OSCE, se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las Bases.**
- 3.2. Para tal efecto, en el numeral 6.1 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD, se dispone que el OSCE emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante, la determinación de las características técnicas, términos de referencia o expediente técnico de obra que conforman el requerimiento.
- 3.3. Al respecto, resulta importante señalar que, en el caso de obras, el “Expediente Técnico de Obra” es parte integrante de las Bases, toda vez que éste comprende un conjunto de documentos que contiene memoria descriptiva, especificaciones técnicas, planos de ejecución de obra, metrados, presupuesto de obra, fecha de determinación del presupuesto de obra, análisis de precios, calendario de avance de obra valorizado, fórmulas polinómicas y, si el caso lo requiere, estudio de suelos, estudio geológico, de impacto ambiental u otros complementarios.
- 3.4. Cabe señalar que el artículo 41 del Reglamento y las Bases Estándar objeto de la presente contratación, establece que para convocar un procedimiento de selección para la ejecución de obras, se requiere contar adicionalmente con el Expediente Técnico de Obra, y que aquel documento sea publicado completo en el SEACE.
- 3.5. Así, el literal b) del numeral 11.2.2.1 de la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el

Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”, dispone que, para la convocatoria de la licitación pública, se debe registrar el expediente técnico de obra en la consola de actos preparatorios del SEACE.

- 3.6. De los citados dispositivos legales, se desprende que, el expediente técnico es un documento necesario para la convocatoria de los procedimientos de selección de obras, debido a que éste contiene información relevante para la ejecución de la misma. Por ello, dicho documento debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento, ello a fin de que los participantes puedan tener conocimiento del requerimiento de la Entidad y poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.7. Dicho lo anterior, es conveniente señalar que, el OSCE mediante Comunicado N° 017-2020, a fin de impulsar una mayor transparencia y eficiencia en la contratación y ejecución de las obras públicas, hizo de conocimiento público la obligatoriedad del uso de nuevas funcionalidades del SEACE para el registro del expediente técnico de obra y el cuaderno de obra digital.
- 3.8. Asimismo, corresponde señalar que, los usuarios u operadores del SEACE son responsables de registrar la información que corresponde y de manera integral, conforme a lo establecido en la Ley, su Reglamento, normas especiales y demás disposiciones que establezcan obligaciones de su registro en el SEACE, siendo que, la ausencia de parte o la totalidad de la información constituiría una distorsión del acceso a la información pública en la contratación estatal.
- 3.9. Ahora bien, en el marco de la supervisión efectuada al presente procedimiento de selección, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar los siguientes aspectos relacionados con el expediente técnico de la obra materia de análisis:

**A. Respecto al Programa de Ejecución de Obra (CPM):**

- 3.10. De la revisión del apartado “Calendario de avance” de la sección 3 del formulario electrónico del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se visualiza el archivo “**03.04 Calendario de Avance.pdf**”, el cual contendría el “calendario de avance valorizado”, tal como se verifica en las siguientes imágenes:

**Imagen N° 1: Documento publicado en la sección 3, apartado “Calendario de avance” y su contenido en la etapa de la convocatoria.**

Seccion 1	Seccion 2	Seccion 3	Seccion 4
DETALLE DEL EXPEDIENTE TÉCNICO DE OBRA			
Calendario de avance			
Nro	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	03.04 Calendario de Avance.pdf	09/02/2024 21:49:34	913.6

[illegible]

De lo expuesto, se advierte que **no se visualizaría** el calendario de ejecución de obra.

- 3.11.** En virtud de ello, mediante la notificación electrónica de fecha 1 de abril de 2024, este Organismo Técnico Especializado solicitó a la Entidad, entre otros, indicar la ubicación del “Programa de Ejecución de Obra (CPM)” dentro del expediente técnico de obra publicado en el SEACE o, de ser el caso, se señale expresamente la razonabilidad técnica de no requerirlo.
- 3.12.** En atención al pedido de información, con fecha 3 de abril de 2024, la Entidad remitió el Informe N° 087-2024-MINAM/VMGA/GICA/CG/CT1/HACE<sup>4</sup>, mediante el cual indicó lo siguiente:

“(...) RESPECTOS AL EXPEDIENTE TECNICO DE OBRA PUBLICADO EN SEACE (...)”

*Respecto al **Programa de Ejecución de obra (CPM)**. – El documento se encuentra en el expediente técnico de obra, por lo tanto, **se adjunta el programa de ejecución de obra (CPM)** en el siguiente enlace:*

*[https://drive.google.com/drive/folders/1QMSgDdKfzMeheyJb39ELksznM7LHKF\\_?usp=sharing](https://drive.google.com/drive/folders/1QMSgDdKfzMeheyJb39ELksznM7LHKF_?usp=sharing)*

(...)”

\* El resaltado y subrayado son agregados.

- 3.13.** De lo expuesto, se advierte que a través del citado informe, la Entidad remitió el “Programa de ejecución de obra (CPM)” mediante un link o enlace web, sin precisar la ubicación del referido documento en la plataforma del SEACE, por lo que se desprende que el expediente técnico de obra publicado en el SEACE no contaría con dicho documento desde la etapa de convocatoria del presente procedimiento de selección.
- 3.14.** Dicho lo anterior, cabe precisar que, el programa de ejecución de obra, según la definición del Reglamento, es la secuencia lógica de actividades constructivas que se realizan en un determinado plazo de ejecución; la cual comprende las partidas del presupuesto del expediente técnico, así como las vinculaciones que pudieran presentarse, siendo que, dicho documento se elabora aplicando el método CPM y es la base para la elaboración del

<sup>4</sup> Mediante Expediente N° 2024-0043944.

calendario de avance de obra valorizado. Además, permite determinar la Ruta Crítica, que se define como la secuencia programada de las partidas de una obra, cuya variación afecta el plazo total de ejecución de la obra.

- 3.15. En tal sentido, se aprecia que el “Programa de ejecución de obra” es un documento que debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE con la publicación del expediente técnico, desde la fecha de convocatoria del procedimiento; ello a efectos de que los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.16. En tal sentido, corresponde señalar que, en el presente procedimiento de selección **no se ha cumplido con publicar el expediente técnico de obra completo**, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en las Bases Estándar correspondiente al objeto de la convocatoria, constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo.

#### B. Respecto al Estudio de Suelos:

- 3.17. De la revisión del apartado “Estudios Técnicos” de la sección 3 del formulario electrónico del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se visualiza que la Entidad adjuntó los siguientes documentos:

*Imagen N° 2: Documento publicado en la sección 3, apartado “Estudios Técnicos” y su contenido en la etapa de la convocatoria.*

Contenido en la etapa de la convocatoria.

Seccion 1	Seccion 2	Seccion 3	Seccion 4
-----------	-----------	-----------	-----------

DETALLE DEL EXPEDIENTE TÉCNICO DE OBRA

Estudios Técnicos

Ver Lista Completa

Nro	Nombre del estudio	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	ESTUDIOS TECNICOS	03.06 Estudios Basicos Parte 1.pdf	09/02/2024 21:49:34	66922.72
2	ESTUDIOS TECNICOS	02.03 Esp. Tecn. Parte 2.pdf	09/02/2024 21:49:34	93913.44
3	ESTUDIOS TECNICOS	02.03 Esp. Tecn. Parte 3.pdf	09/02/2024 21:49:34	93052.62
4	ESTUDIOS TECNICOS	02.03 Esp. Tecn. Parte 4.pdf	09/02/2024 21:49:34	88268.65
5	ESTUDIOS TECNICOS	02.03 Esp. Tecn. Parte 5.pdf	09/02/2024 21:49:34	72901.66
6	ESTUDIOS TECNICOS	03.06 Estudios Basicos Parte 6.pdf	09/02/2024 21:49:34	40863.66

De la revisión de los archivos consignados para los estudios técnicos, se advierte que **no se evidencia** el “estudio de mecánica de suelos”.

- 3.18. En virtud de ello, mediante la notificación electrónica de fecha 1 de abril de 2024, este Organismo Técnico Especializado solicitó a la Entidad, entre otros, indicar la ubicación del “estudio de suelos” dentro del expediente técnico de

obra publicado en el SEACE o, de ser el caso, se señale expresamente la razonabilidad técnica de no requerirlo.

- 3.19. En atención al pedido de información, con fecha 3 de abril de 2024, la Entidad remitió el Informe N° 087-2024-MINAM/VMGA/GICA/CG/CT1/HACE<sup>5</sup>, mediante el cual indicó lo siguiente:

(...)  
RESPECTOS AL EXPEDIENTE TECNICO DE OBRA PUBLICADO EN SEACE  
(...)  
*Respecto a la **Estudio de Suelos**. – El documento se encuentra en el expediente técnico de obra, por lo tanto, se adjuntan el estudio de suelos correspondiente para la ejecución de la obra en el siguiente enlace:  
<https://drive.google.com/drive/folders/1QP8k69o86yZ1qzWYPcLN4b2XPJIY-pqE?usp=sharing>  
(...)*

\* El resaltado y subrayado son agregados.

- 3.20. De lo expuesto, se advierte que mediante el citado informe la Entidad remitió el “estudio de suelos” mediante un link o enlace web, sin precisar la ubicación del referido documento en la plataforma del SEACE, por lo que se desprende que el expediente técnico de obra publicado en el SEACE no contaría con dicho documento desde la etapa de convocatoria del presente procedimiento de selección.
- 3.21. Por lo tanto, se evidencia que la Entidad, habría omitido registrar en el formulario electrónico del Expediente Técnico de Obra publicado en el SEACE, el “Estudio de mecánica de suelos”, desde la convocatoria.
- 3.22. Dicho lo anterior, es conveniente indicar que el “**estudio de mecánica de suelos**”, es un estudio que permite conocer las propiedades físicas y mecánicas del suelo, la composición estratigráfica, entre otros. A través del cual determina la resistencia del terreno sobre el que se desplantan las construcciones de ingeniería, el mismo que sirve de base para construir las obras proyectadas, por lo que, el buen desarrollo de este estudio garantiza un adecuado diseño.
- 3.23. De manera que, dada la relevancia de la información que contendría el documento señalado, se desprende que, debió ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través de SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento de selección; ello a efectos de que, los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.24. En tal sentido, corresponde señalar que, en el presente procedimiento de selección **no se ha cumplido con publicar el expediente técnico de obra completo**, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en las Bases Estándar correspondiente al objeto de la convocatoria, **constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo**.

<sup>5</sup> Mediante Expediente N° 2024-0043944.



**3.25. Por tanto, considerando las deficiencias señaladas en los literales A y B** y, atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 de la Ley, resulta necesario disponer que la Entidad declare la nulidad de la Licitación Pública N° 6-2024-UE 003 GICA-1, a efectos de que se corrija los vicios advertidos, **debiendo retrotraerse a la etapa de la convocatoria**; sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.

**3.26.** En consecuencia, no corresponde emitir pronunciamiento respecto a la presente solicitud de elevación de cuestionamientos, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD.

**3.27.** Sin perjuicio de ello, cabe señalar que, de la revisión del contenido del expediente técnico de obra, se advierte lo siguiente:

**Respecto al calendario de avance de obra valorizado**

**3.28.** De la revisión del documento “03.04 Calendario de avance.pdf” consignado en el apartado “Calendario de avance” de la sección 3 del expediente técnico de obra y publicado en el SEACE, se advierte que solo consignaron los ítems correspondientes del ítem 06.06.02.03.01.05 “Tendido de cable NH80-16 mm<sup>2</sup>” hasta el ítem 07.01.06.01 “Plan de monitoreo arqueológico”, como se aprecia a continuación:

**Imagen N° 2:** Extremo sobre “calendario de avance de obra valorizado

ITEM	DESCRIPCION	UND	METRADO
6.02.03.01.05	TENDIDO CABLE NH80-16 mm <sup>2</sup>	m	125.73
6.02.03.01.06	EXCAVACION PARA ALIMENTADORES ELECTRICOS	m	190.00
6.02.03.01.07	BUZÓN DE 0.8 x 0.8 x 1m	und	3.00
6.02.03.01.08	MONTAJE DE ACOMETIDA	und	4.00
6.02.03.02	SUMINISTRO DE EQUIPOS Y ACCESORIOS		
6.02.03.02.01	SUMINISTRO DE TUBERIA DE PVC SAP DE 1"	m	295.27
6.02.03.02.02	SUMINISTRO DE TUBERIA DE PVC SAP DE 1 1/4"	m	49.83
6.02.03.02.03	SUMINISTRO DE CABLE NH80-6 mm <sup>2</sup>	m	638.40
6.02.03.02.04	SUMINISTRO DE CABLE NH80-6 CPT mm <sup>2</sup>	m	100.00
6.02.03.02.05	SUMINISTRO DE CABLE NH80-16 mm <sup>2</sup>	m	125.73
6.02.03.02.06	SUMINISTRO DE MATERIALES E INSUMOS PARA ACOMETIDAS	und	4.00
1	MITIGACIÓN AMBIENTAL		
1.01	PLAN DE MANEJO AMBIENTAL PARA RELLENO SANITARIO		
1.01.01	MEDIDAS DE MANEJO AMBIENTAL - CONSTRUCCIÓN		
1.01.01	CUMPLIMIENTO DE LAS MEDIDAS DE MITIGACION AMBIENTAL	glo	12.00
1.01.02	HUMEDECIMIENTO DE FRENTE DE TRABAJO Y VIA DE ACCESO EXTERIOR	glo	12.00
1.01.03	INVENTARIO DE FLORA EXISTENTE DEL AREA ANTES DE LA ETAPA DE	und	1.00
1.01.04	SEÑALIZACION VIAL INFORMATIVA Y PREVENTIVA PARA EL TRAFICO DE	und	1.00
1.01.05	ADQUISICION DE KIT ANTIDERRAME	und	2.00
1.02	PLAN DE VIGILANCIA AMBIENTAL - DISPOSICION FINAL Y VIAL DE ACCESO EXTERIOR		
1.02.01	MONITOREO DE CALIDAD DE AIRE	und	4.00
1.02.02	MONITOREO DE CALIDAD DE RUIDO	und	4.00
1.02.03	MONITOREO DE CALIDAD DE SUELO	und	4.00
1.02.04	MONITOREO DE CALIDAD DE AGUA	und	4.00
1.03	PLAN DE MINIMIZACION Y MANEJO DE RESIDUOS SOLIDOS		
1.03.01	ALMACENAMIENTO ADECUADO DE RESIDUOS SOLIDOS	und	1.00
1.03.02	RECOLECCION INTERNA DE RESIDUOS SOLIDOS	mes	12.00
1.03.03	RECOLECCION EXTERNA Y DISPOSICION FINAL DE RESIDUOS SOLIDOS	mes	12.00
1.04	PLAN DE CONTINGENCIA		
1.04.01	EQUIPAMIENTO PARA CONTINGENCIAS	und	1.00
1.05	PLAN DE PARTICIPACION CIUDADANA		
1.05.01	TALLER INFORMATIVO (PPC)	und	4.00
1.05.02	VISTA GUIADA	und	3.00
1.05.03	INFORMACION Y RECEPCION DE CONSULTA PERMANENTE	mes	12.00
1.06	PLAN DE MONITOREO ARQUEOLOGICO		
1.06.01	PLAN DE MONITOREO ARQUEOLOGICO	mes	3.00
	<b>COSTO DIRECTO</b>		
	<b>AVANCE MENSUAL</b>		
	<b>AVANCE MENSUAL ACUMULADO</b>		

**3.29.** Al respecto, mediante la notificación electrónica de fecha 1 de abril de 2024, este Organismo Técnico Especializado solicitó a la Entidad, entre otros, indicar la ubicación del “calendario de avance de obra valorizado” dentro del expediente técnico de obra publicado en el SEACE o, de ser el caso, remitir dicho documento con la información completa.

- 3.30. En virtud a ello, con fecha 3 de abril de 2024, la Entidad remitió el Informe N° 087-2024-MINAM/VMGA/GICA/CG/CT1/HACE<sup>6</sup>, mediante el cual indicó lo siguiente:

(...)  
RESPECTOS AL EXPEDIENTE TECNICO DE OBRA PUBLICADO EN SEACE  
(...)  
2.2 Respecto al calendario de avance de obra valorizado, el Organismo de Supervisor de Contrataciones del Estado, solicita los siguientes:  
(...)  
Se debe indicar que, **por error de escaneado no se visualiza el calendario de avance de obra valorizado completo**, por lo tanto, se adjunta dicho documento en el siguiente enlace:  
<https://drive.google.com/drive/folders/1PkaozmxPigGDBUIFEN7mba4Bwolavq9d?usp=sharing>  
(...)"

\* El resaltado y subrayado son agregados.

- 3.31. Del informe citado, se advierte que la Entidad por error de escaneado, no habría consignado el calendario de obra valorizado con la información completa; por lo que, remitió el documento solicitado.
- 3.32. En ese sentido, se emitirá una (1) disposición que el comité de selección deberá cumplir con ocasión de la nueva convocatoria:
- **Publicar** el documento “calendario de avance de obra valorizado” con la información completa.

### Respecto a la Gestión de Riesgos

- 3.33. De la revisión del documento “03.07 Gestión de riesgos.pdf” consignado en el apartado “Gestión de riesgos” de la sección 3 del expediente técnico de obra y publicado en el SEACE, se advierte que no se consignó el Anexo N° 01 correspondiente al Riesgo 9.01 “Por cambios de normatividad durante la ejecución de la obra”. Asimismo, el riesgo de código 9.07 está asignado a la Entidad y contratista de obra, como se detalla a continuación:

**Imagen N° 3:** Extremo sobre “asignación de riesgos” de la gestión de riesgos

Anexo N° 01									
Formato para asignar los riesgos									
B. Riesgos Jurídicos y/o legales y/o documentales y/o regulatorios.	9.06	Demora en la ejecución del contrato por Coordinación Interinstitucional.	Alta Prioridad	X			En casos no imputables a las Partes se aplicará la ampliación del plazo, conforme a Ley y Reglamento de Contrataciones.	ENTIDAD	
	9.07	Discrepancia entre el CONTRATISTA DE OBRA, EL SUPERVISOR DE OBRA Y/O LA ENTIDAD contratante	Prioridad Moderada	X			LA ENTIDAD debe evaluar, estudiar y verificar las causas de la discrepancia, debiendo actuar de acuerdo a Ley y Reglamento de Contrataciones y Directivas aplicables al contrato.	ENTIDAD	CONTRATISTA DE OBRA

- 3.34. En virtud de ello, mediante la notificación electrónica de fecha 1 de abril de 2024, este Organismo Técnico Especializado solicitó a la Entidad, entre otros, indicar la ubicación de la “gestión de riesgos” dentro del Expediente Técnico de

<sup>6</sup> Mediante Expediente N° 2024-0043944.



Obra publicado en el SEACE o, de ser el caso, remitir dicho documento con la información completa.

- 3.35. En virtud a ello, con fecha 3 de abril de 2024, la Entidad remitió el Informe N° 087-2024-MINAM/VMGA/GICA/CG/CT1/HACE<sup>7</sup>, mediante el cual indicó lo siguiente:

“(…)  
RESPECTOS AL EXPEDIENTE TECNICO DE OBRA PUBLICADO EN SEACE  
(...)  
2.3 *Respecto a Gestión de Riesgo – Anexo N° 01; el Organismo de Supervisor de Contrataciones del Estado, solicita los siguientes:*  
(...)  
***Se adjunta dicho documento en el siguiente enlace:***  
*[https://drive.google.com/drive/folders/1PIIqWedualZC2tnt\\_qU\\_W\\_p1jINbWG0K?usp=sharing](https://drive.google.com/drive/folders/1PIIqWedualZC2tnt_qU_W_p1jINbWG0K?usp=sharing)*  
(...)”

\* El resaltado y subrayado son agregados.

- 3.36. En ese sentido, se emitirá una (1) disposición que el comité de selección deberá cumplir con ocasión de la nueva convocatoria:

- **Publicar** el documento “gestión de riesgos” con las correcciones realizadas.

#### **Respecto al Cálculo del costo hora-hombre vigente**

- 3.37. De la revisión del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se advierte que no contendría el cálculo del costo hora-hombre vigente.
- 3.38. En atención a ello, mediante la notificación electrónica de fecha 1 de abril de 2024, este Organismo Técnico Especializado solicitó a la Entidad, entre otros, indicar la ubicación del “Cálculo del costo hora-hombre vigente” dentro del Expediente Técnico de Obra publicado en el SEACE o, de ser el caso, remitir dicho documento.
- 3.39. En virtud a ello, con fecha 3 de abril de 2024, la Entidad remitió el Informe N° 087-2024-MINAM/VMGA/GICA/CG/CT1/HACE<sup>8</sup>, mediante el cual indicó lo siguiente:

“(…)  
RESPECTOS AL EXPEDIENTE TECNICO DE OBRA PUBLICADO EN SEACE  
(...)  
*Respecto a **Cálculo del costo hora-hombre vigente**. – El cálculo de costo hora hombre ha sido adjuntado con motivo de la absolución de consultas y observaciones, por lo tanto, se adjunta dicho documento en el siguiente enlace:*  
*<https://drive.google.com/drive/folders/1QAe8uKz1g4BsEnxnwJIY8ZhEe4Gr3r4w?usp=sharing>*  
(...)”

\* El resaltado y subrayado son agregados.

<sup>7</sup> Mediante Expediente N° 2024-0043944.

<sup>8</sup> Mediante Expediente N° 2024-0043944.

- 3.40. Al respecto, de la revisión del documento “2.4 Calculo Costo Hora Hombre” remitido con ocasión a la notificación electrónica, se aprecia que consideró la siguiente información:

Imagen N° 4: Extremo sobre “costos de mano de obra”

CÁLCULO DE COSTO HORA HOMBRE PARA EL AÑO 2023 - 2024 (SPP)							
DESCRIPCIÓN	ABREV.	PORCENT. %	OPERARIO	OFICIAL	PEÓN	OPERADOR DE EQUIPO MEDIANO	OPERADOR DE EQUIPO PESADO
Jornal Básico	JB		S/., 84.45	S/., 66.45	S/., 59.80	S/., 84.70	S/., 84.70
Bonificación Unificada de Construcción	BUC	32.00%	S/., 27.02	S/., 19.94	S/., 17.94	S/., 27.10	S/., 27.10
Bonificación por Alta Especialización	BAE		S/., -	S/., -	S/., -	8.00%	10.00%
						S/., 6.78	S/., 8.47
<b>Leyes Sociales</b>							
Liquidación	LIQ	12.00%	S/., 10.13	S/., 7.97	S/., 7.18	S/., 10.16	S/., 10.16
CTS	CTS	3.00%	S/., 2.53	S/., 1.99	S/., 1.79	S/., 2.54	S/., 2.54
Vacaciones	VAC	11.32%	S/., 9.56	S/., 7.52	S/., 6.77	S/., 9.59	S/., 9.59
Dominical	DOM	17.18%	S/., 14.51	S/., 11.41	S/., 10.27	S/., 14.55	S/., 14.55
Feridos	FER	3.39%	S/., 2.86	S/., 2.25	S/., 2.02	S/., 2.87	S/., 2.87
Gratificación	GRAT	26.42%	S/., 22.32	S/., 17.56	S/., 15.80	S/., 22.38	S/., 22.38
Escolaridad	ESC	29.73%	S/., 25.10	S/., 19.75	S/., 17.78	S/., 25.18	S/., 25.18
<b>Aportes del Empleador (Sobre Remuneración Afecta)</b>							
ESSALUD	Essalud	9.00%	S/., 14.69	S/., 11.44	S/., 10.30	S/., 15.35	S/., 15.50
SCTR	Sctr	3.00%	S/., 4.90	S/., 3.81	S/., 3.43	S/., 5.12	S/., 5.17
Aporte a la AFP	A_AFP	1.00%	S/., 1.63	S/., 1.27	S/., 1.14	S/., 1.71	S/., 1.72
<b>Otros Pagos</b>							
Bonificación por Movilidad Acumulada	MOV		S/., 8.00	S/., 8.00	S/., 8.00	S/., 8.00	S/., 8.00
Overol (2 por año)	OVE	Si	S/., 0.59	S/., 0.59	S/., 0.59	S/., 0.59	S/., 0.59
Seguro de Vida	SV		S/., 0.20	S/., 0.20	S/., 0.20	S/., 0.20	S/., 0.20
			S/., 226.49	S/., 225.95	S/., 158.93	S/., 234.98	S/., 238.72
<b>VALOR HORA HOMBRE =</b>			S/., 28.31	S/., 28.24	S/., 19.87	S/., 29.37	S/., 29.84

- 3.41. Corresponde señalar que mediante el ‘Acta final de negociación colectiva en construcción civil 2023-2024’, publicado, a través del diario “El Peruano”, mediante Resolución Ministerial N° 357-2023-TR publicado el 15 de setiembre de 2023 se acordó, entre otros aspectos que, a partir del 1 de junio del 2023, los trabajadores en construcción civil a nivel nacional, recibirán un aumento general sobre su jornal básico (ver imagen adjunta), dando como resultado una Remuneración Básica vigente de **84.70 para el Operario, 66.45 para el Oficial y 59.80 para el Peón**.

INCREMENTO AL JORNAL BÁSICO Del 01.06.2023 al 31.05.2024	
CATEGORÍAS	S/.
OPERARIO	4.20
OFICIAL	3.30
PEÓN	3.00

- 3.42. De lo anterior y según lo adjuntado por la Entidad, se advierte que el Jornal básico utilizado para calcular el costo hora-hombre en el presente procedimiento, con valores de **84.45 para el Operario**, 66.45 para el Oficial y 59.80 para el Peón, no es congruente con la “Tabla de salarios y beneficios sociales para el régimen de construcción civil”; toda vez que, en la Tabla correspondiente se considera **“Operario: 84.70, Oficial: 66.45 y Peón: 59.80”**; aspecto que vulneraría el Principio de Transparencia.
- 3.43. En ese sentido, se emitirá una (1) disposición que el comité de selección deberá cumplir con ocasión de la nueva convocatoria:

- **Publicar** el documento “Cálculo del costo hora-hombre” correspondiente al expediente técnico del proyecto, acorde a lo establecido en la “Tabla de salarios y beneficios sociales para el régimen de construcción civil”.

- **Otros documentos del Expediente Técnico de Obra:**

**3.44.** Cabe precisar que, de la revisión del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se advierte que no contendría los siguientes documentos:

- Cotización de materiales.
- Cotización del costo hora-equipos o máquina.
- Memoria de cálculo.
- Panel fotográfico.

**3.45.** En virtud a ello, con fecha 3 de abril de 2024, la Entidad remitió el Informe N° 087-2024-MINAM/VMGA/GICA/CG/CT1/HACE<sup>9</sup>, mediante el cual indicó lo siguiente:

“(…)  
RESPECTOS AL EXPEDIENTE TECNICO DE OBRA PUBLICADO EN SEACE  
(…)”

*Respecto a **Cotización de materiales**. – El documento se encuentra en el expediente técnico de obra, por lo tanto, se adjunta dicho documento en el siguiente enlace:  
[https://drive.google.com/drive/folders/1Q7bVKOIUz\\_ShFiDoTco5BcBubMOL1WhI?usp=sharing](https://drive.google.com/drive/folders/1Q7bVKOIUz_ShFiDoTco5BcBubMOL1WhI?usp=sharing)*

*Respecto a **Cotización de costo hora-equipos o máquina**. – Se comunica que, en el expediente técnico, dentro del apartado de cotización de materiales, se ha desarrollado la cotización de alquiler de equipos, adicionalmente a estos el consultor ha adjuntado los costos de mano de obra, materiales y equipos de la Revista Especializada de Costo en su sección de Suplemento Técnico.*

*Respecto a la **Memoria de cálculo**. – El documento se encuentra en el expediente técnico de obra, por lo tanto, se adjuntan las memorias de cálculo correspondientes para la ejecución de la obra en el siguiente enlace:  
<https://drive.google.com/drive/folders/1QP8k69o86yZ1qzWYPcLN4b2XPJlY-pqE?usp=sharing>*

*Respecto al **Panel Fotográfico**. – El expediente técnico de obra: (...), contempla los estudios básicos de Topografía en el que se ha contemplado el panel fotográfico en los folios 1214 – 1557; los que se adjuntan en el siguiente enlace:  
[https://drive.google.com/drive/folders/1QXKyKG\\_A6mYP1Wlw3kFoRfeqtIST50Vu?usp=sharing](https://drive.google.com/drive/folders/1QXKyKG_A6mYP1Wlw3kFoRfeqtIST50Vu?usp=sharing)  
(...)”*

\* El resaltado y subrayado son agregados.

**3.46.** Por lo que, considerando que dicha información forma parte del expediente técnico de obra, dicha información **deberá ser incluida** en el formulario electrónico del expediente técnico de obra en SEACE para la nueva convocatoria.

<sup>9</sup> Mediante Expediente N° 2024-0043944.

- 3.47. Finalmente, corresponderá a la Entidad **verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación, lo cual incluye el expediente técnico de obra**; a efectos de cautelar: i) el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación, y, ii) que se registre en el SEACE el Expediente Técnico de Obra completo.

#### IV CONCLUSIONES

- 4.1 Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél se **retrotraiga a la etapa de la convocatoria, a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente**; sin perjuicio de adoptar las acciones, adicionales, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.
- 4.2 Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.
- 4.3 Cabe recordar que, la demora del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.
- 4.4 Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5 Aunado a ello, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.
- 4.6 Finalmente, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por el OSCE, el participante podrá solicitar la devolución de la tasa, siendo que, para tal efecto, deberá coordinar dicho trámite con la Unidad de Finanzas adjuntando el presente Informe.

Jesús María, 19 de abril de 2024