

INFORME IVN N° 010-2025/DSAT

Entidad:	Municipalidad Provincial de Ascope
Procedimiento:	Licitación Pública N° 1-2025-MPA/CS-1, convocada para la contratación de la ejecución de obra: "Mejoramiento del servicio educativo del nivel primario de la I.E. N°81018 - Ascope en el distrito de Ascope - Provincia de Ascope- La Libertad- CUI N°2576021".
Referencia:	a) Expediente N° 2025-0003117 b) Expediente N° 2025-0009150

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 28 de abril¹ y subsanado el 12² de mayo de 2025, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis, remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones e integración de Bases, presentada por el participante **EDIFICACIONES GENERALES S.A.C.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la "Ley", y el artículo 72 de su Reglamento, en adelante el "Reglamento" y conforme lo dispuesto en la Cuarta Disposición Complementaria Transitoria de la Ley N° 32069, Ley General de Contrataciones Públicas.

I. ANTECEDENTES

- 1.1 El 28 de marzo del 2025, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)³ las Bases de la convocatoria del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2 Del 29 de marzo al 11 de abril de 2025, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3 El 22 de abril de 2025, se registró en el SEACE el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases Integradas.
- 1.4 El 25 de abril de 2025, el participante **EDIFICACIONES GENERALES S.A.C.** presentó ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e Integración de Bases.
- 1.5 El 28 de abril de 2025, el OSCE recibió el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, para su evaluación correspondiente.
- 1.6 Este Organismo Técnico Especializado, mediante la notificación electrónica N° 1 del 7 de mayo de 2025, publicada en el SEACE, solicitó información a la

¹ Expediente N° 2025-0003117

² Expediente N° 2025-0009150

³ Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

Entidad a efectos de contar con toda la documentación del expediente de contratación; ante lo cual, con fecha 12 de mayo de 2025, **la Entidad remitió la información solicitada.**

II. BASE LEGAL

En concordancia con lo dispuesto en la Cuarta Disposición Complementaria Transitoria de la Ley N° 32069, Ley General de Contrataciones Públicas y teniendo en cuenta que el procedimiento de selección fue convocado el 6 de febrero de 2025, resultan aplicables los dispositivos normativos siguientes:

- 2.1. Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.
- 2.2. Reglamento de la Ley N° 30225.
- 2.3. Directiva N° 009-2019-OSCE/CD “Emisión de pronunciamiento”.
- 2.4. Directiva N° 012-2017-OSCE/CD “Gestión de riesgos en la planificación de la ejecución de obras”.
- 2.5. Directiva N° 001-2019-OSCE/CD “Bases Estándar de Licitación Pública para la ejecución de obras”.
- 2.6. Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”.

III. ANÁLISIS

- 3.1. En principio, cabe señalar que, de conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento que emite el OSCE, se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las Bases.**
- 3.2. Para tal efecto, en el numeral 6.1 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD, se dispone que el OSCE emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante, la determinación de las características técnicas, términos de referencia o expediente técnico de obra que conforman el requerimiento.
- 3.3. Al respecto, resulta importante señalar que, **en el caso de obras, el “Expediente Técnico de Obra”, es parte integrante de las Bases,** toda vez que, éste comprende un conjunto de documentos que contiene la memoria descriptiva, especificaciones técnicas, planos de ejecución de obra, metrados, presupuesto de obra, fecha de determinación del presupuesto de obra, análisis de precios, calendario de avance de obra valorizado, fórmulas polinómicas y, si el caso lo requiere, estudio de suelos, estudio geológico, de impacto ambiental **u otros complementarios,** los cuales permitirían a los potenciales postores estructurar adecuadamente sus ofertas, y conocer con exactitud los aspectos constructivos que implicaría la contratación.

- 3.4. Al respecto, cabe señalar que el artículo 41 del Reglamento y las Bases Estándar objeto de la presente contratación, establecen que para convocar un procedimiento de selección para la ejecución de obras, se requiere contar adicionalmente con el Expediente Técnico de Obra, y que aquel documento sea publicado por completo en el SEACE.
- 3.5. Así, el literal b) del numeral 11.2.2.1 de la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”, dispone que, para la convocatoria de la licitación pública, se debe registrar el expediente técnico de obra en la consola de actos preparatorios del SEACE.
- 3.6. De los citados dispositivos legales, se desprende que el expediente técnico es un documento necesario para la convocatoria de los procedimientos de selección de obras, debido a que éste contiene información relevante para la ejecución de la misma. Por ello, dicho documento debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento, ello a fin de que los participantes puedan tener conocimiento del requerimiento de la Entidad y poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.7. Dicho lo anterior, es conveniente señalar que este Organismo Técnico Especializado, mediante Comunicado N° 017-2020, a fin de impulsar una mayor transparencia y eficiencia en la contratación y ejecución de las obras públicas, hizo de conocimiento público la obligatoriedad del uso de nuevas funcionalidades del SEACE para el registro del expediente técnico de obra y el cuaderno de obra digital.
- 3.8. Asimismo, corresponde señalar que los usuarios u operadores del SEACE son responsables de registrar la información que corresponde y de manera integral, conforme a lo establecido en la Ley, su Reglamento, normas especiales y demás disposiciones que establezcan obligaciones de su registro en el SEACE, siendo que, la ausencia de parte o la totalidad de la información constituye una distorsión del acceso a la información pública en la contratación estatal.
- 3.9. Ahora bien, en el marco de la supervisión efectuada al presente procedimiento de selección, convocado con fecha 28 de marzo de 2025, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar los siguientes aspectos, relacionados con el expediente técnico de la obra materia de análisis:

A. Planos de ejecución de obra

- 3.10. En el presente caso, de la revisión del acápite 7 del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases de la convocatoria, se aprecia lo siguiente:

7.1 Descripción de la obra:
(...)
A. Obra nueva

Construcción de aulas, ambientes administrativos y complementarios:
(...)

B. Plan de contingencia

- Instalación de 07 aulas prefabricadas de madera machihembrada con puertas de madera contraplacadas y ventanas con vidrio laminado de 6mm y cobertura con plancha de aluzinc tipo TR-4.
- Instalación de 01 ambiente administrativo prefabricado de madera machihembrada con una puerta de madera contraplacada y ventanas con vidrio laminado de 6mm y cobertura con plancha de aluzinc tipo TR-4.
- Instalación de 01 almacén para material educativo de madera machihembrada con una puerta de madera contraplacada y ventanas con vidrio laminado de 6mm y cobertura con plancha de aluzinc tipo TR-4.
- Instalación de 01 almacén para el programa Qali Warma de madera machihembrada con una puerta de madera contraplacada y ventanas con vidrio laminado de 6mm y cobertura con plancha de aluzinc tipo TR-4.
- Construcción de plataforma de concreto para instalación de SS.HH. pre fabricados.
- Instalación de baños (estructura de madera machihembrada, puertas contraplacadas y cobertura con plancha de aluzinc tipo TR-4):
2 baños para niños.
2 baños para niñas.
1 baño para docentes.
- Construcción de lavadero de concreto con tres pozas, enchapado con cerámica.
- Desmontaje de estructura y cobertura existente en la I.E. para luego trasladar y realizar el montaje en el IESTP – Ascope.
- Construcción de veredas de concreto para circulación.
- Cercado perimétrico provisional de triplay para independización y seguridad.
- Apertura de vano para suministro e Instalación de un Portón de ingreso independiente.
- Instalaciones eléctricas.
- Instalaciones sanitarias.
- Instalación de un tanque elevado de 2,500 litros sobre un soporte de estructura de concreto armado.
- Nivelación de terreno natural con gravilla.
- Adquisición de 03 contenedores de basura de 120L. (...)"

(El subrayado y resaltado es agregado)

- 3.11.** En relación con lo anterior, de la revisión del apartado “Planos de ejecución de obra” de la Sección 2 del formulario electrónico del expediente técnico de obra del SEACE publicado desde la convocatoria, no se aprecian los planos correspondientes a "Plan de contingencia", conforme se puede apreciar en el siguiente detalle:

Seccion 1
Seccion 2
Seccion 3
Seccion 4

DETALLE DEL EXPEDIENTE TÉCNICO DE OBRA

Índice del Expediente Técnico de Obra

Nro	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	RESUMEN EJECUTIVO.pdf	26/03/2025 16:23:54	3193.4

Memoria descriptiva

Nro	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	3.MEMORIAS DESCRIPTIVAS.rar	26/03/2025 16:23:54	47741.6

Especificaciones Técnicas

Nro	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	4.ESPECIFICACIONES TECNICAS.rar	26/03/2025 16:23:54	51065.7

Planos de ejecución de obra

Nro	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	5.PLANOS.rar	26/03/2025 16:23:54	340623.0

Contenido del archivo “5.Planos.rar.”:

ARQUITECTURA

03. PLANOS INSTALACIONES SANITARIAS

02. PLANOS ESTRUCTURAS

01.ARQUITECTURA

04. PLANOS INSTALACIONES ELÉCTRICAS CORREGIDOS

3.12. En virtud a ello, mediante la notificación electrónica de fecha 7 de mayo de 2025, se solicitó a la Entidad -entre otros aspectos- que precise la ubicación de los planos del “Plan de contingencia”, dentro del expediente técnico de obra publicado en el SEACE.

3.13. Ante lo cual, la Entidad, mediante el INFORME N° 212-2025-GOIP/MPA/AJVV⁴, remitido el 12 de mayo de 2025, señaló lo siguiente:

“(…)

⁴ Remitido mediante Expediente N° Expediente N° 2025-0009150, de fecha 12 de mayo de 2025.

Respuesta de la Entidad: Se alcanzaron los planos del Plan de Contingencia para su publicación correspondiente, así mismo se verificó en el SEACE que no habían sido publicados, por tal motivo se alcanza lo solicitado en los anexos en al carpeta denominada “1.0.PLANOS DE LAN DE CONTINGENCIA”

(El subrayado y resaltado es agregado)

- 3.14. De lo expuesto, se aprecia que la Entidad indicó que los planos del “Plan de contingencia” no fueron registrados en el SEACE desde la convocatoria, por lo que, se advierte que el Expediente Técnico de Obra publicado en el SEACE no cuenta con dichos documentos desde la etapa de convocatoria del presente procedimiento de selección.
- 3.15. Asimismo, corresponde mencionar que *“los planos de ejecución de obra, son la representación gráfica mediante dibujos de la obra a ejecutar, sus dimensiones, distribución y los componentes que lo integran, constituyendo los documentos que reflejan de manera exacta cada uno de los componentes físicos de la obra, los cuales pueden ser en dos o tres dimensiones”.*
- 3.16. En relación con ello, el artículo 35 del Reglamento establece que en caso de ejecución de obras bajo el sistema a suma alzada, como es el caso del presente procedimiento de selección, el postor debe formular dicha oferta, considerando los trabajos que resulten necesarios para el cumplimiento de la prestación requerida según **los planos**, especificaciones técnicas, memoria descriptiva, presupuesto de obra que forman parte del expediente técnico de obra, en ese orden de prelación; debiendo presentar en su oferta el desagregado de partidas que la sustenta. El mismo orden de prelación se aplica durante la ejecución de la obra.
- 3.17. De manera que, los planos son documentos que deben ser difundidos obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento de selección; ello a efectos de que los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.18. En tal sentido, corresponde señalar que en el presente procedimiento de selección **no ha cumplido con publicar el expediente técnico de obra completo**, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, **constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo.**

B. Programa de Ejecución de Obra

- 3.19. De la revisión del archivo denominado “10.CRONOGRAMAS.rar”, registrado en el apartado “Calendario de avance” de la Sección 3 del Expediente Técnico de Obra publicado en el SEACE, se evidencia que contiene el “Cronograma valorizado de obra”, tal como se aprecia en la siguiente imagen:

Seccion 1

Seccion 2

Seccion 3

Seccion 4

DETALLE DEL EXPEDIENTE TÉCNICO DE OBRA

Presupuesto de Obra

Nro	Nombre del Archivo	Fecha de determinación del presupuesto	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	7.PRESUPUESTO.rar	17/02/2025	26/03/2025 16:00:44	8360.21

Análisis de precios

Nro	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	8.ANALISIS DE PRECIOS UNITARIOS.rar	26/03/2025 16:00:44	25231.4

Relación de precios y cantidades de recursos requeridos por tipo

Nro	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	9.INSUMOS.rar	26/03/2025 16:00:44	2648.2

Calendario de avance

Nro	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	10.CRONOGRAMAS.rar	26/03/2025 16:00:44	13378.6

Contenido del archivo “10.Cronogramas.rar.”:

PDF

CRONOGRAMA DESEMBOLSO.pdf

PDF

CRONOGRAMA DE UTILIZACION DE EQUIPOS.pdf

PDF

CRONOGRAMA DE MATERIALES.pdf

PDF

CRONOGRAMA VALORIZADO.pdf

- 3.20. Sin embargo, se aprecia que el “Programa de Ejecución de Obra” no habría sido publicado en la ficha SEACE del procedimiento de selección desde la convocatoria, toda vez que únicamente se ha registrado el “calendario valorizado”.
- 3.21. En virtud a ello, mediante la notificación electrónica de fecha 7 de mayo de 2025, se solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, precisar la ubicación del “Programa de Ejecución de Obra”, dentro del expediente técnico de obra publicado en el SEACE.
- 3.22. Ante lo cual, la Entidad, mediante el INFORME N° 212-2025-GOIP/MPA/AJV, remitido el 12 de mayo de 2025, señaló lo siguiente: Respuesta de la Entidad: “Se adjunta lo solicitado en la carpeta “3.0 CRONOGRAMA CPM – PLAN DE CONTINGENCIA”.

- 3.23. De lo expuesto, se advierte que mediante el citado Informe, la Entidad no indicó la ubicación del “Programa de Ejecución de Obra” en la ficha de SEACE, siendo que, en lugar de ello, remite el archivo denominado “3.0 CRONOGRAMA CPM – PLAN DE CONTINGENCIA”, el cual contiene únicamente el “Programa de Ejecución de Obra”, relativo al componente “Plan de contingencia”, pero no a la obra principal.
- 3.24. Por tanto, se desprende que el expediente técnico de obra publicado en el SEACE, no contó con el “Programa de Ejecución de Obra”, relativo a la obra principal y al plan de contingencia desde la etapa de convocatoria del presente procedimiento de selección.
- 3.25. Dicho lo anterior, es pertinente señalar que el “Programa de ejecución de obra”, según la definición del Reglamento, es la secuencia lógica de actividades constructivas que se realizan en un determinado plazo de ejecución; la cual comprende las partidas del presupuesto del expediente técnico, así como las vinculaciones que pudieran presentarse, además de que dicho documento se elabora aplicando el método CPM, y es la base para la elaboración del calendario de avance de obra valorizado. Así también, permite determinar la ruta crítica, que se define como la secuencia programada de las partidas de una obra, cuya variación afecta el plazo total de ejecución de la obra.
- 3.26. En tal sentido, **se aprecia que el “Programa de ejecución de obra” es un documento que debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través de SEACE con la publicación del expediente técnico, desde la fecha de convocatoria del procedimiento;** ello a efectos de que los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones.
- 3.27. Por lo tanto, considerando que el **“Programa de ejecución de obra” no fue publicado desde la convocatoria del procedimiento;** entonces, los participantes no pudieron tener conocimiento de manera precisa de dicho extremo del requerimiento para poder formular consultas y/u observaciones, de corresponder; lo cual implicaría una deficiencia en el procedimiento de selección.
- 3.28. Por lo expuesto en los literales **A y B**, y atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 de la Ley, resulta necesario disponer que la Entidad declare la nulidad de la **Licitación Pública N° 1-2025-MPA/CS-1, a efectos de que se corrijan los vicios advertidos, debiendo retrotraerse a la etapa de convocatoria;** sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.
- 3.29. En consecuencia, no corresponde emitir pronunciamiento respecto a la presente solicitud de elevación de cuestionamientos, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva No 009-2019-OSCE/CD.

3.30. Sin perjuicio de ello, cabe señalar que, de la revisión del contenido del expediente técnico de obra, se observa lo siguiente:

- **Otros documentos del expediente técnico de obra**

3.31. De la revisión integral del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se advierte que no se encontró la siguiente información:

- Partida: Plan de monitoreo ambiental.
- Partida: Plan de monitoreo arqueológico.

3.32. Por lo que, considerando que dicha información podría resultar relevante para la ejecución de la obra; corresponderá a la Entidad verificar si dichos documentos resultan aplicables o no al proyecto en cuestión, por lo que, de ser así, dicha información deberá ser incluida en el Expediente Técnico de Obra, para la futura convocatoria.

3.33. Adicionalmente, corresponderá a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación –lo cual incluye el expediente técnico- a efectos de cautelar: i) el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación, y, ii) que se registre en el SEACE el Expediente Técnico de Obra completo.

3.34. Finalmente, corresponde poner en conocimiento del Titular de la Entidad que este Organismo Técnico Especializado brinda asistencia técnica a las entidades, a fin de contribuir a la gestión eficiente de los procesos de contratación; en ese contexto, pueden solicitar la referida asistencia, de acuerdo con lo dispuesto en la Directiva 005-2025-OECE-CD, Directiva de Asistencia técnica y orientación brindada por el OECE, a solicitud de las Entidades Contratantes, aprobada mediante Resolución N° D000054-2025-OSCE-PRE (publicada en el Diario Oficial El Peruano el 19.04.2025).

IV CONCLUSIONES

4.1 Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección, conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél se **retrotraiga a la etapa de convocatoria, a fin de que dicho acto y los subsiguientes, se realicen de acuerdo con la normativa vigente**; sin perjuicio de adoptar las acciones, adicionales, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.

4.2 Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.

4.3 Cabe recordar que, la dilación del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva

responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.

- 4.4** Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5** Aunado a ello, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.
- 4.6** Asimismo, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por el Organismo Técnico Especializado, el participante podrá solicitar la devolución de la tasa, y, a tal efecto, deberá coordinar dicho trámite con la Unidad de Finanzas, adjuntando el presente Informe.
- 4.7** Finalmente, corresponde poner en conocimiento del Titular de la Entidad que este Organismo Técnico Especializado brinda asistencia técnica a las entidades, a fin de contribuir a la gestión eficiente de los procesos de contratación; en ese contexto, pueden solicitar la referida asistencia, de acuerdo con lo dispuesto en la Directiva 005-2025-OECE-CD, Directiva de Asistencia técnica y orientación brindada por el OECE, a solicitud de las Entidades Contratantes, aprobada mediante Resolución N° D000054-2025-OSCE-PRE (publicada en el Diario Oficial El Peruano el 19.04.2025).

Jesús María, 27 de mayo de 2025

Códigos: 6.13 y 6.14.