

INFORME TÉCNICO SUSTENTATORIO
GCAD-2095-2023

Iquitos, 14 de agosto de 2023

A: Gerencia Corporativa Administración

De: Gerencia Departamento Seguridad

Asunto: Identificación de Proveedor del "Servicio de Vigilancia Privada para Refinería Iquitos y Otras Instalaciones de PETROPERU S.A." Adjudicación Abreviada por Emergencia, amparada en el numeral 47.I, de acuerdo con el Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ S.A. aprobado mediante A/D N°039- 2021-PP.

1. Objetivo

Justificar la Adjudicación Abreviada (Emergencia) del Servicio de Vigilancia Privada para Refinería Iquitos y Otras Instalaciones de PETROPERU S.A. en amparo del Art. 47 literal i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ S.A., por un periodo de seis (06) meses o hasta completar el monto contractual o hasta el inicio del servicio principal de Vigilancia Privada para Refinería Iquitos y Otras Instalaciones de PETROPERU S.A. (Proceso N°SEL-0115-2022-OFP/PP).

2. Base Legal

- Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ S.A. aprobado mediante A/D N° 039- 2021-PP.
- Cuadro de Niveles Modificaciones al Cuadro de Niveles de Aprobación de Adquisiciones y Contrataciones de Bienes, Servicios y Obras de PETROPERÚ S.A.; y otras disposiciones relacionadas a las contrataciones de Petroperú aprobado por la Gerencia General mediante Hoja de Acción N° GGRL-2694-2021 de fecha 16.09.2021.

3. Antecedentes

- 3.1. Mediante el Informe Técnico N°GCAD-0310-2023 del 31.01.2023, se justifica la identificación de un proveedor del "Servicio de Vigilancia Privada para Refinería Iquitos y Otras Instalaciones de Petroperú S.A." y se recomienda la contratación del Consorcio "A&T SECURITY NATIONAL y Señor de los Milagros" mediante una Adjudicación Abreviada por Emergencia, toda vez que el Proceso N°SEL-0115-2022-OFP/PP para la contratación del Servicio de Vigilancia Privada para Refinería Iquitos y otras Instalaciones de PETROPERU S.A. por 18 meses, presentó retrasos en su gestión por parte de la Gerencia Departamento Logística y fue declarado desierto, considerando que para iniciar el precitado proceso selectivo, se remitió memorando N° GCAD-2816-2022 de fecha 05.09.2022. Asimismo, la Gerencia Departamento Seguridad realizó un primer seguimiento mediante memorando N°GDSE-0911-2022 de fecha 04.10.2022. Posteriormente, mediante memorando N°GDSE-1010-2022 del 07.11.2022 y dirigido a la Gerencia Departamento Logística, la Gerencia Departamento Seguridad realizó un segundo seguimiento al Proceso N°SEL-0115-2022-OFP/PP.

- 3.2. Dado el servicio de vigilancia privada es recurrente y se debe asegurar su continuidad, se remitió el memorando N°JRSE-0044-2023 del 02.02.2023 dirigido al Gerente Departamento Logística, a fin de solicitar la contratación sustentada mediante el Informe Técnico N°GCAD-0310-2023 y adjuntando el expediente para la suscripción contractual.
- 3.3. Mediante memorando N°GDSE-0166-2023 de fecha 20.02.2023 y dirigido a la Gerencia Departamento Logística, la Gerencia Departamento Seguridad realizó un tercer seguimiento al proceso selectivo (Proceso N°SEL-0115-2022-OFP/PP) para la contratación del Servicio Vigilancia Privada para Refinería Iquitos y otras Instalaciones de PETROPERU S.A. (18 meses).
- 3.4. Mediante memorando N°GDLG-0368-2023 de fecha 01.03.2023, la Gerencia Departamento Logística remite la OTT N°4200087121 del Proceso Abreviado N°ABR-0003-2023-OPS/PETROPERÚ, para su administración. El "Consorcio A&T y Señor de los Milagros" obtuvo la BUENA-PRO del precitado servicio, suscribiendo el Contrato de Intermediación Laboral, por un monto total de S/ 3,410,493.41 (tres millones cuatrocientos diez mil, cuatrocientos noventa y tres con 41/100 soles) exonerado I.G.V., bajo la modalidad de Precios Unitarios, para ejecutar el servicio por un periodo de seis (06) meses o hasta el inicio del contrato del Proceso N°SEL-0115-2022-OFP/PP, con fecha inicio 28.12.2022 y término 28.06.2023.
- 3.5. Mediante memorando N°JCTR-0423-2023 del 17.03.2023, la Jefatura Contrataciones comunica a la Jefatura QHSSE Refinación Selva que el Proceso N°SEL-0115-2022-OFP/PP fue declarado Desierto y se requiere gestionar ante el Directorio la aprobación de requerimiento para la contratación del servicio en modalidad de Intermediación laboral.
- 3.6. Asimismo, mediante Acuerdo de Directorio N°048-2023-PP, aprobado el 04.05.2023, el Directorio de Petroperú autorizó la contratación de los Servicio de Vigilancia Privada bajo el alcance y la responsabilidad de las **Jefaturas QHSSE Selva**, Oleoducto (sector oriente) y comercial y cadena de Suministro, bajo la modalidad de Intermediación Laboral, esto de acuerdo con el Informe Técnico N°GCAD-0821-2023 aprobado por la Gerencia Corporativa Administración el 31.03.2023.
- 3.7. Con memorando N°GDSE-0389-2023 del 18.05.2023, se evaluó la Causal de Desierto del Proceso N°SEL-0115-2022-OFP/PP, sustentado con el Informe Técnico N°GCAD-1168-2023 aprobado el 15.05.2023 y se solicitó iniciar las gestiones para una segunda convocatoria mediante un proceso de Adjudicación Abreviada.
- 3.8. En vista que el servicio vigente de vigilancia privada de la OTT N°4200087121 tenía fecha de término real el 10.07.2023 y que los tiempos para la gestión de una Adjudicación Abreviada y suscripción del contrato son 02 meses aproximadamente, se dispuso a realizar un estudio de mercado a 19 empresas contratistas, con el objetivo de seleccionar un postor para asegurar la continuidad del precitado servicio, mediante un proceso Abreviado por Emergencia:
- Mediante carta N°JRSE-0204-2023 remitido a la cía. BLINDADOS de fecha 06.07.2023, solicitando una cotización para gestionar la contratación de un servicio de vigilancia privada por un plazo contractual de 06 meses o hasta que inicie la Adjudicación Abreviada del Proceso N°SEL-0115-2022-OFP/PP.
 - Mediante carta N°JRSE-0205-2023 remitido a la cía. CONSEG de fecha 06.07.2023, solicitando una cotización para gestionar la contratación de

un servicio de vigilancia privada por un plazo contractual de 06 meses o hasta que inicie la Adjudicación Abreviada del Proceso N°SEL-0115-2022-OFP/PP.

- Mediante carta N°JRSE-0206-2023 remitido a la cía. JAHIR SERVIS de fecha 06.07.2023, solicitando una cotización para gestionar la contratación de un servicio de vigilancia privada por un plazo contractual de 06 meses o hasta que inicie la Adjudicación Abreviada del Proceso N°SEL-0115-2022-OFP/PP.
- Mediante carta N°JRSE-0207-2023 remitido a la cía. GURKAS de fecha 06.07.2023, solicitando una cotización para gestionar la contratación de un servicio de vigilancia privada por un plazo contractual de 06 meses o hasta que inicie la Adjudicación Abreviada del Proceso N°SEL-0115-2022-OFP/PP.
- Mediante carta N°JRSE-0208-2023 remitido a la cía. LIDERMAN de fecha 06.07.2023, solicitando una cotización para gestionar la contratación de un servicio de vigilancia privada por un plazo contractual de 06 meses o hasta que inicie la Adjudicación Abreviada del Proceso N°SEL-0115-2022-OFP/PP.
- Mediante carta N°JRSE-0209-2023 remitido a la cía. GEPSI de fecha 06.07.2023, solicitando una cotización para gestionar la contratación de un servicio de vigilancia privada por un plazo contractual de 06 meses o hasta que inicie la Adjudicación Abreviada del Proceso N°SEL-0115-2022-OFP/PP.
- Mediante carta N°JRSE-0210-2023 remitido a la cía. SECURITAS de fecha 06.07.2023, solicitando una cotización para gestionar la contratación de un servicio de vigilancia privada por un plazo contractual de 06 meses o hasta que inicie la Adjudicación Abreviada del Proceso N°SEL-0115-2022-OFP/PP.
- Mediante carta N°JRSE-0211-2023 remitido a la cía. ESVICSAC de fecha 06.07.2023, solicitando una cotización para gestionar la contratación de un servicio de vigilancia privada por un plazo contractual de 06 meses o hasta que inicie la Adjudicación Abreviada del Proceso N°SEL-0115-2022-OFP/PP.
- Mediante carta N°JRSE-0212-2023 remitido a la cía. PROTEKTOR de fecha 06.07.2023, solicitando una cotización para gestionar la contratación de un servicio de vigilancia privada por un plazo contractual de 06 meses o hasta que inicie la Adjudicación Abreviada del Proceso N°SEL-0115-2022-OFP/PP.
- Mediante carta N°JRSE-0213-2023 remitido a la cía. EULEN de fecha 06.07.2023, solicitando una cotización para gestionar la contratación de un servicio de vigilancia privada por un plazo contractual de 06 meses o hasta que inicie la Adjudicación Abreviada del Proceso N°SEL-0115-2022-OFP/PP.
- Mediante carta N°JRSE-0214-2023 remitido a la cía. CORPRISEG de fecha 06.07.2023, solicitando una cotización para gestionar la contratación de un servicio de vigilancia privada por un plazo contractual de 06 meses o hasta que inicie la Adjudicación Abreviada del Proceso N°SEL-0115-2022-OFP/PP.
- Mediante carta N°JRSE-0215-2023 remitido a la cía. SEGUROC de fecha 06.07.2023, solicitando una cotización para gestionar la contratación de un servicio de vigilancia privada por un plazo contractual de 06 meses o

hasta que inicie la Adjudicación Abreviada del Proceso N°SEL-0115-2022-OFP/PP.

- Mediante carta N°JRSE-0216-2023 remitido a la cía. PROSEGUR de fecha 06.07.2023, solicitando una cotización para gestionar la contratación de un servicio de vigilancia privada por un plazo contractual de 06 meses o hasta que inicie la Adjudicación Abreviada del Proceso N°SEL-0115-2022-OFP/PP.
- Mediante carta N°JRSE-0217-2023 remitido a la cía. G4S de fecha 06.07.2023, solicitando una cotización para gestionar la contratación de un servicio de vigilancia privada por un plazo contractual de 06 meses o hasta que inicie la Adjudicación Abreviada del Proceso N°SEL-0115-2022-OFP/PP.
- Mediante carta N°JRSE-0218-2023 remitido a la cía. AYT SECURITY de fecha 06.07.2023, solicitando una cotización para gestionar la contratación de un servicio de vigilancia privada por un plazo contractual de 06 meses o hasta que inicie la Adjudicación Abreviada del Proceso N°SEL-0115-2022-OFP/PP.
- Mediante carta N°JRSE-0219-2023 remitido a la cía. VIGARZA de fecha 06.07.2023, solicitando una cotización para gestionar la contratación de un servicio de vigilancia privada por un plazo contractual de 06 meses o hasta que inicie la Adjudicación Abreviada del Proceso N°SEL-0115-2022-OFP/PP.
- Mediante carta N°JRSE-0220-2023 remitido a la cía. PREVISEG de fecha 06.07.2023, solicitando una cotización para gestionar la contratación de un servicio de vigilancia privada por un plazo contractual de 06 meses o hasta que inicie la Adjudicación Abreviada del Proceso N°SEL-0115-2022-OFP/PP.
- Mediante carta N°JRSE-0221-2023 remitido a la cía. WIRUFLO de fecha 06.07.2023, solicitando una cotización para gestionar la contratación de un servicio de vigilancia privada por un plazo contractual de 06 meses o hasta que inicie la Adjudicación Abreviada del Proceso N°SEL-0115-2022-OFP/PP.
- Mediante carta N°JRSE-0222-2023 remitido a la cía. HZFORCE de fecha 06.07.2023, solicitando una cotización para gestionar la contratación de un servicio de vigilancia privada por un plazo contractual de 06 meses o hasta que inicie la Adjudicación Abreviada del Proceso N°SEL-0115-2022-OFP/PP.

- 3.9. Del precitado Estudio de Mercado para la identificación del proveedor, solamente se obtuvieron respuestas de la cía. GEPSI SELVA SAC y del Consorcio “A&T y Señor de los Milagros”, cuya propuesta de este último fue la de menor monto (S/ 3,407,138.05 soles), por lo cual se solicitó una mejora económica mediante carta N°JRSE-0227-2023 del 10.07.2023, la cual fue atendida con carta S/N del Consorcio “A&T y Señor de los Milagros” del 10.07.2023. Finalmente, con carta N°JRSE-0228-2023 se aceptó la propuesta económica del Servicio de Vigilancia Privada para Refinería Iquitos y Otras Instalaciones de Petroperú S.A.

4. Análisis

- 4.1. El proceso por Adjudicación Selectiva N°SEL-0115-2022-OFP/PP, solicitado a la Gerencia Departamento Logística, con memorando N° GCAD-2816-2022 de fecha 05.09.2022, fue declarado Desierto con memorando N°JCTR-0423-2023 del 17.03.2023, por lo cual se tomó acción inmediata solicitando iniciar las gestiones para una segunda convocatoria mediante un proceso de Adjudicación Abreviada, gestionando la Evaluación de Causal de Desierto, sustentado con el Informe Técnico N°GCAD-1168-2023 aprobado el 15.05.2023 y la aprobación del requerimiento para la contratación del servicio en modalidad de Intermediación laboral, aprobado mediante el Acuerdo de Directorio N°048-2023-PP; sin embargo, y a pesar de todos los esfuerzos y seguimientos, la fecha para la suscripción del nuevo contrato del precitado proceso abreviado sería posterior a la culminación del servicio por emergencia de la OTT N°420087121, con fecha de término real 10.07.2023, celebrado con el consorcio “A&T y Señor de los Milagros”, por lo que existió el riesgo de afectar la continuidad de este servicio esencial para las operaciones de PETROPERÚ en Refinería Iquitos y Plantas de Ventas Oriente.
- 4.2. El servicio de Vigilancia Privada para Refinería Iquitos y Otras instalaciones de Petroperú S.A. constituye parte de la actividad esencial y de gran importancia para la prevención y control de potenciales amenazas a la protección patrimonial, que garanticen y aseguren la continuidad de las operaciones de PETROPERÚ S.A., puesto que, al no poder dar continuidad al precitado servicio, se afectaría el normal desarrollo de las actividades de la Empresa, poniendo en riesgo sus operaciones y patrimonio.
- 4.3. Esta Adjudicación Abreviada (Emergencia) no obedece a ninguna falta de planificación del originador, sino a una situación extraordinaria e imprevisible, tales como las demoras en la convocatoria del proceso selectivo N°SEL-0115-2022-OFP/PP y su posterior declaratoria de Desierto; asimismo, los nuevos lineamientos para los contratos por Intermediación Laboral que requieren aprobación por parte del Directorio de la Empresa dilataron las gestiones para solicitar una segunda convocatoria mediante un proceso de Adjudicación Abreviada por Desierto. Paralelamente, no se consideró viable una Adjudicación Abreviada (Riesgo) toda vez que los tiempos para gestionar una Adjudicación Abreviada (Desierto) son prácticamente iguales. Finalmente, no era viable un contrato complementario de la OTT N°420087121, ya que el valor máximo para esta modalidad es del 30% del monto del contrato original, con lo cual no se aseguraría el plazo para la continuidad del servicio, debido a los tiempos que demandan el proceso Adjudicación Abreviado, la formalización contractual, consentimiento de la Buena PRO, así como las gestiones de implementación del equipamiento y requisitos de ingreso del personal tales como inducción, examen médico, entre otros.
- 4.4. En línea con lo mencionado en los tres (03) párrafos precedentes, se determinó conveniente iniciar las gestiones para la contratación de un Adjudicación Abreviada (Emergencia) amparada en el Artículo 47 literal i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ aprobado mediante A/D N° 039-2021-PP, en el cual indica que la Empresa aplicará esta modalidad cuando se presente el siguiente caso:

Ante situaciones extraordinarias o imprevisibles que afecten o puedan afectar:

- *El proceso de producción, comercialización o transporte de hidrocarburos;*
- *La integridad de ductos de transporte de hidrocarburos o líneas submarinas*
- *Los servicios esenciales que requiere PETROPERÚ;*
- *La continuidad o seguridad de la operación, el personal involucrado, el ambiente o la comunidad.*

Cuando se haya producido la afectación, es responsabilidad del Originador efectuar las acciones inmediatas para contratar lo estrictamente necesario para superar la situación presentada.

- 4.5. La aprobación del Informe Técnico de esta contratación por Adjudicación Abreviada (Emergencia), corresponde a la Gerencia Corporativa Administración, de acuerdo con lo señalado en el Cuadro de Niveles de Aprobación de Contrataciones de PETROPERÚ S.A. (Circular N° GGRL-2694-2021 del 16.09.2021).
- 4.6. Se identifica que el Consorcio “A&T y Señor de los Milagros” cumple con el Numeral 8. Requerimientos Técnicos Mínimos de las Condiciones Técnicas, presentó la mejor propuesta económica, no se encuentra impedida de contratar con el Estado y no presenta conflicto de intereses.
- 4.7. Finalmente, se determina que el plazo de ejecución del servicio de vigilancia privada contratado por Adjudicación Abreviada (Emergencia), deberá ser por un plazo de 06 meses o hasta completar el monto contractual o hasta el inicio del contrato del proceso por Adjudicación Abreviada derivado del Proceso Selectivo N°SEL-0115-2022-OFP/PP, según lo precisado en el numeral 4. “Plazo de Ejecución” de las Condiciones Técnicas. Se justifica el periodo de 06 meses a fin de asegurar la continuidad de este servicio esencial, en caso existan demoras adicionales en la suscripción del contrato del precitado proceso abreviado, por parte de la Gerencia Departamento Logística.

5. **Conclusiones**

- La modalidad de contratación no corresponde a una falta de planificación, sino a una situación extraordinaria e imprevisible, como son las demoras en la convocatoria del proceso selectivo N°SEL-0115-2022-OFP/PP y su posterior declaratoria de Desierto; inviabilidades para continuar con un contrato complementario o una Adjudicación Abreviada por Riesgo, hecho que podría afectar la continuidad o seguridad de las Operaciones, tanto en la Refinería Iquitos y en todas las Plantas de Abastecimiento de Combustibles de la Jefatura Plantas Oriente, por lo que resulta necesario la contratación inmediata por Adjudicación Abreviada por Emergencia del **Servicio de Vigilancia Privada para Refinería Iquitos y Otras Instalaciones de PETROPERU S.A.**, en amparo del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ S.A., en el Artículo 47 literal i) contempla la contratación por Adjudicación Abreviada (Emergencia) ante situaciones extraordinarias o imprevisibles que puedan afectar los **servicios esenciales** que requiere PETROPERÚ y **la continuidad o seguridad de la operación (...).**
- El requerimiento cuenta con disponibilidad presupuestal en los Centros Gestores: 1020301009, 1020203000 y 1020102000 y Posición Presupuestaria: 6380039371 (Protección y Seguridad Industrial) – Jefatura QHSSE Refinación Selva.

- El Consorcio “A&T y Señor de los Milagros” cumple con el Numeral 8. Requerimientos Técnicos Mínimos de las Condiciones Técnicas, presentó la mejor propuesta económica, no se encuentra impedida de contratar con el Estado y no presenta conflicto de intereses.

6. **Recomendación**

- Por lo anteriormente expuesto, se recomienda aprobar la Contratación del Consorcio “A&T y Señor de los Milagros”, bajo la modalidad de Contratación Abreviada (Emergencia) en amparo del Art. 47 literal (i). por el período estimado de seis (06) meses o hasta completar el monto contractual, o hasta que entre en vigencia el nuevo Servicio de Vigilancia Privada para Refinería Iquitos y Otras Instalaciones de PETROPERU S.A. por el período de dieciocho (18) meses (Adjudicación Abreviada derivada del Proceso N°SEL-0115-2022-OFP/PP).

PREPARADO

REVISADO

Víctor Guardia Vargas
Jefe QHSSE Refinación Selva

Julio Medina Tapia
Gerente (e) Dpto. Seguridad

APROBADO

Luis Suárez Carlo
Gerente (e) Corporativo Administración