

# PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura : AS-SM-52-2025-MDSM-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Consultoría de Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE CONSULTORÍA DE OBRA PARA LA SUPERVISIÓN DE LA OBRA: CREACION DE LOS SERVICIOS FUNERARIOS Y DE SEPULTURA EN EL CEMENTERIO GENERAL DEL CASERIO DE CABRACANCHA DE CENTRO POBLADO CHALLHUAYACO DISTRITO DE SAN MARCOS DE LA PROVINCIA DE HUARI DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH, CON CUI N° 2641394

Ruc/código :	20531801084	Fecha de envío :	21/03/2025
Nombre o Razón social :	CONTRATISTAS UNIDOS BAHUA S.A.C.	Hora de envío :	22:12:26

## Observación: Nro. 1

### Consulta/Observación:

Se solicita al comité de selección consignar de forma concordante el concepto de consultoría de obra similares, ya que resulta restringida y limitante para la libertad de concurrencia estipulada en el literal a) del artículo 2 de la ley de contrataciones del estado.

Para tal efecto se nos permita solicitar ampliar el concepto de consultoría de obra similares de la siguiente manera:

Se consideran servicios de consultoría de obra similares a los siguientes: creación y/o construcción y/o mejoramiento y/o ampliación y/o implementación y/o reforzamiento y/o rehabilitación y/o instalación y/o reconstrucción y/o renovación y/o optimización y/o recuperación y/o instalación y/o transformación de: cementerios y/o panteones y/o servicios funerarios y/o sepultura y/o servicios educativos en general y/o edificaciones educativas y/o universidades y/o edificaciones recreativas en general.

Este enfoque no solo aumenta la competitividad y la calidad de las propuestas, sino que también garantiza que el postor posea las capacidades técnicas y administrativas necesarias para ejecutar la obra de manera eficiente

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 19 Literal: 3 Página: 50

### Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

art 2

### Análisis respecto de la consulta u observación:

En el marco de lo establecido por los Numerales 7.2 y 8.2.6 de la Directiva N° 023-2016-OSCE/CD; las cuales prescriben: 7.2. Conforme al artículo 51 del Reglamento, la absolución de consultas y observaciones se realiza de manera motivada mediante pliego que se elabora conforme a lo que establece la presente Directiva; en el caso de las observaciones se debe indicar si estas se acogen, se acogen parcialmente o no se acogen (¿)

8.2.6. Análisis respecto de la consulta y/u observación recibida, que supone detallar la respuesta a la solicitud formulada por el participante y el análisis que la sustenta, así como el argumento desarrollado para desvirtuar o confirmar la transgresión normativa identificada por el proveedor¿.

En ese contexto, se debe precisar como primer punto, que la Subgerencia de Ejecución de Inversión Pública, desarrolla sus funciones en cuanto se refiere a la formulación de los términos de referencia, en estricto amparo del artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, el mismo que señala:

El área usuaria es la responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, (¿).

A partir del análisis de la observación presentada por el participante, se concluye que la solicitud está relacionada con la modificación del concepto de "servicios de consultoría de obras similares" para incluir infraestructuras de mayor complejidad, como son las edificaciones educativas. No obstante, debe tenerse en cuenta que las edificaciones educativas presentan características particulares, dado que constituyen infraestructuras complejas que requieren estándares elevados de accesibilidad, lo cual no se relaciona con las obras similares contempladas en el presente proceso. Estas características derivan de las funciones y necesidades distintas de cada tipo de infraestructura.

Sin embargo, este despacho en aras de promover una mayor pluralidad de postores y evitar algún indicio de direccionamiento, y contemplando además que obras como infraestructura y/o servicios turísticos suelen tener un proceso constructivo similar a las del objeto de la presente convocatoria y en tanto la creación y funcionamiento suelen ser de carácter análogo o similar, se ha decidido ampliar el concepto de consultoría de obras similares.

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS
Nomenclatura :	AS-SM-52-2025-MDSM-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Consultoría de Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE CONSULTORÍA DE OBRA PARA LA SUPERVISIÓN DE LA OBRA: CREACION DE LOS SERVICIOS FUNERARIOS Y DE SEPULTURA EN EL CEMENTERIO GENERAL DELCASERIO DE CABRACANCHA DE CENTRO POBLADO CHALLHUAYACO DISTRITO DE SAN MARCOS DE LA PROVINCIA DE HUARI DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH, CON CUI N° 2641394

	Especifico	19	3	50
--	------------	----	---	----

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

art 2

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Bajo las consideraciones antes descritas y al amparo de lo prescrito el numeral 29.11 del artículo 29 del Reglamento de la Ley de contrataciones:

(¿) el requerimiento puede ser modificado para mejorar, actualizar o perfeccionar las especificaciones técnicas, los términos de referencia y el expediente técnico de obra, así como los requisitos de calificación, previa justificación que debe formar parte de dicho expediente, bajo responsabilidad. Las modificaciones cuentan con la aprobación del área usuaria.

Por lo tanto, en virtud de lo anteriormente expuesto y con el objetivo de promover una mayor pluralidad de postores y bajo dichas consideraciones fácticas y legales, este despacho, en calidad de área usuaria, autoriza la modificación del requerimiento. Por consiguiente, se acoge parcialmente la observación; por ello el concepto de consultoría de obras similares será bajo el siguiente detalle:

Se consideran servicios de consultoría de obras similares a los siguientes: creación y/o construcción y/o mejoramiento y/o ampliación y/o implementación y/o reforzamiento y/o rehabilitación y/o instalación y/o reconstrucción y/o renovación y/u optimización de: cementerios y/o panteones y/o servicios funerarios y/o sepultura y/o infraestructura y/o servicios turísticos.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

Por lo tanto, en virtud de lo anteriormente expuesto y con el objetivo de promover una mayor pluralidad de postores y bajo dichas consideraciones fácticas y legales, este despacho, en calidad de área usuaria, autoriza la modificación del requerimiento. Por consiguiente, se acoge parcialmente la observación; por ello el concepto de consultoría de obras similares será bajo el siguiente detalle:

Se consideran servicios de consultoría de obras similares a los siguientes: creación y/o construcción y/o mejoramiento y/o ampliación y/o implementación y/o reforzamiento y/o rehabilitación y/o instalación y/o reconstrucción y/o renovación y/u optimización de: cementerios y/o panteones y/o servicios funerarios y/o sepultura y/o infraestructura y/o servicios turísticos.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura : AS-SM-52-2025-MDSM-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Consultoría de Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE CONSULTORÍA DE OBRA PARA LA SUPERVISIÓN DE LA OBRA: CREACION DE LOS SERVICIOS FUNERARIOS Y DE SEPULTURA EN EL CEMENTERIO GENERAL DELCASERIO DE CABRACANCHA DE CENTRO POBLADO CHALLHUAYACO DISTRITO DE SAN MARCOS DE LA PROVINCIA DE HUARI DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH, CON CUI N° 2641394

Ruc/código :	20531801084	Fecha de envío :	21/03/2025
Nombre o Razón social :	CONTRATISTAS UNIDOS BAHUA S.A.C.	Hora de envío :	22:12:26

**Observación: Nro. 2**

**Consulta/Observación:**

En la presente convocatoria, la exigencia de que EL INGENIERO SUPERVISOR de obra solo cuente con experiencia en obras similares como lo son; cementerios y/o panteones y/o servicios funerarios y/o sepultura, restringe indebidamente la participación de profesionales altamente calificados. Esta limitación contraviene el principio de libre concurrencia establecido en el artículo 2 del reglamento de contrataciones del estado, considerando que la dirección técnica de una obra implica una amplia gama de habilidades y conocimientos, es restrictivo condicionar la participación a aquellos que únicamente hayan trabajado en proyectos idénticos. Profesionales con experiencia en edificaciones en general, por ejemplo, poseen las competencias necesarias para asumir con éxito proyectos de mayor complejidad. por lo tanto, solicitamos que el requisito de experiencia del INGENIERO SUPERVISOR se amplíe a EDIFICACIONES INSTITUCIONALES Y/O EDIFICACIONES EN GENERAL.

**Acápite de las bases : Sección: Específico      Numeral: 19      Literal: B.2      Página: 49**

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

ART. 2

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

En el marco de lo establecido por los Numerales 7.2 y 8.2.6 de la Directiva N° 023-2016-OSCE/CD; las cuales prescriben:

7.2. Conforme al artículo 51 del Reglamento, la absolución de consultas y observaciones se realiza de manera motivada mediante pliego que se elabora conforme a lo que establece la presente Directiva; en el caso de las observaciones se debe indicar si estas se acogen, se acogen parcialmente o no se acogen. (...)

8.2.6. Análisis respecto de la consulta y/u observación recibida, que supone detallar la respuesta a la solicitud formulada por el participante y el análisis que la sustenta, así como el argumento desarrollado para desvirtuar o confirmar la transgresión normativa identificada por el proveedor.

En ese contexto, se debe precisar como primer punto, que la Subgerencia de Ejecución de Inversión Pública, desarrolla sus funciones en cuanto se refiere a la formulación de los términos de referencia, en estricto amparo del artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, el mismo que señala:

El área usuaria es la responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, (¿).

En ese mismo sentido, el artículo 29 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, señala expresamente que: (..) es responsabilidad del área usuaria la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación.

Bajo tal contexto normativo; resulta necesario mencionar lo indicado por el OSCE, en su Opinión N° 002-2020/DTN; la cual precisa que:

(¿) el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Dichos argumentos legales, han sido reiterados en diversos pronunciamientos por parte del OSCE, como son los pronunciamientos: PRONUNCIAMIENTO N° 174-2023-DGR; 1; PRONUNCIAMIENTO N° 037-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 035-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 105-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 105-2023/OSCE-DGR; entre otros.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura : AS-SM-52-2025-MDSM-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Consultoría de Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE CONSULTORÍA DE OBRA PARA LA SUPERVISIÓN DE LA OBRA: CREACION DE LOS SERVICIOS FUNERARIOS Y DE SEPULTURA EN EL CEMENTERIO GENERAL DELCASERIO DE CABRACANCHA DE CENTRO POBLADO CHALLHUAYACO DISTRITO DE SAN MARCOS DE LA PROVINCIA DE HUARI DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH, CON CUI N° 2641394

Especifico 19 B.2 49

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ART. 2

Análisis respecto de la consulta u observación:

Ahora bien, del análisis de la observación del participante; se advierte una coincidencia en su pedido, con los demás participantes en cuanto se refiere a la ampliación y/o reformulación para la acreditación de la experiencia del personal clave requerido como, INGENIERO SUPERVISOR DE OBRA; solicitando se considere la experiencia en edificaciones en general.

Bajo ese contexto y en aras de no generar ningún vicio de restricción o limitación sobre la pluralidad de postores; y en tanto, existe un número diverso de participantes que tiene coincidencia argumentativa en un solo pedido; se ha visto por conveniente acoger la presente observación.

Bajo las consideraciones antes descritas y al amparo de lo prescrito el numeral 29.11 del artículo 29 del Reglamento de la Ley de contrataciones:

(¿) el requerimiento puede ser modificado para mejorar, actualizar o perfeccionar las especificaciones técnicas, los términos de referencia y el expediente técnico de obra, así como los requisitos de calificación, previa justificación que debe formar parte de dicho expediente, bajo responsabilidad. Las modificaciones cuentan con la aprobación del área usuraria.

Bajo dichas consideraciones fácticas y legales, este despacho en calidad de área usuaria, acoge la observación; por ende, autoriza la modificación de la experiencia del personal clave; INGENIERO SUPERVISOR DE OBRA; de la siguiente forma:

B.2. EXPERIENCIA DEL PERSONAL CLAVE  
INGENIERO SUPERVISOR DE OBRA

Con treinta y seis (36) meses, efectivos de experiencia como Residente de Obra y/o Supervisor de Obra y/o Inspector de Obra y/o Jefe de Supervisión de obra en obras iguales al objeto de contratación y/o edificaciones en general, del personal clave requerido como, INGENIERO SUPERVISOR DE OBRA; que se computa desde la colegiatura.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Bajo dichas consideraciones fácticas y legales, este despacho en calidad de área usuaria, acoge la observación; por ende, autoriza la modificación de la experiencia del personal clave; INGENIERO SUPERVISOR DE OBRA; de la siguiente forma:

B.2. EXPERIENCIA DEL PERSONAL CLAVE  
INGENIERO SUPERVISOR DE OBRA

Con treinta y seis (36) meses, efectivos de experiencia como Residente de Obra y/o Supervisor de Obra y/o Inspector de Obra y/o Jefe de Supervisión de obra en obras iguales al objeto de contratación y/o edificaciones en general, del personal clave requerido como, INGENIERO SUPERVISOR DE OBRA; que se computa desde la colegiatura.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura : AS-SM-52-2025-MDSM-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Consultoría de Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE CONSULTORÍA DE OBRA PARA LA SUPERVISIÓN DE LA OBRA: CREACION DE LOS SERVICIOS FUNERARIOS Y DE SEPULTURA EN EL CEMENTERIO GENERAL DELCASERIO DE CABRACANCHA DE CENTRO POBLADO CHALLHUAYACO DISTRITO DE SAN MARCOS DE LA PROVINCIA DE HUARI DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH, CON CUI N° 2641394

Ruc/código :	20604102457	Fecha de envío :	21/03/2025
Nombre o Razón social :	EBL ESTRUCTURAS E.I.R.L	Hora de envío :	22:18:53

**Observación: Nro. 3**

**Consulta/Observación:**

El procedimiento de selección mencionado limita la libertad de concurrencia estipulada en la ley de contrataciones del Estado, ya que define de manera restrictiva qué se considera como "servicios de consultoría de obras similares", enfocándose solo en cementerios y/o panteones y/o servicios funerarios y/o sepultura. Esto es problemático, pues dichas obras están relacionadas principalmente a obras muy específicas. El comité debería ajustar la definición de "obras similares" a fin de fomentar una competencia justa y equitativa.

Por ello se solicita al comité de selección que se amplíe el concepto de obras similares a: creación y/o construcción y/o mejoramiento y/o ampliación y/o implementación y/o reforzamiento y/o rehabilitación y/o instalación y/o reconstrucción y/o renovación y/u optimización: cementerios y/o panteones y/o servicios funerarios y/o sepultura y/o instituciones educativas en general y/o centros educativos

**Acápite de las bases : Sección: Específico      Numeral: 19      Literal: C      Página: 50**  
**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO. ARTICULO N° 2  
**Análisis respecto de la consulta u observación:**

En el marco de lo establecido por los Numerales 7.2 y 8.2.6 de la Directiva N° 023-2016-OSCE/CD; las cuales prescriben: 7.2. Conforme al artículo 51 del Reglamento, la absolución de consultas y observaciones se realiza de manera motivada mediante pliego que se elabora conforme a lo que establece la presente Directiva; en el caso de las observaciones se debe indicar si estas se acogen, se acogen parcialmente o no se acogen (¿)

8.2.6. Análisis respecto de la consulta y/u observación recibida, que supone detallar la respuesta a la solicitud formulada por el participante y el análisis que la sustenta, así como el argumento desarrollado para desvirtuar o confirmar la transgresión normativa identificada por el proveedor¿.

En ese contexto, se debe precisar como primer punto, que la Subgerencia de Ejecución de Inversión Pública, desarrolla sus funciones en cuanto se refiere a la formulación de los términos de referencia, en estricto amparo del artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, el mismo que señala:

El área usuaria es la responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, (¿).

A partir del análisis de la observación presentada por el participante, se concluye que la solicitud está relacionada con la modificación del concepto de "servicios de consultoría de obras similares" para incluir infraestructuras de mayor complejidad, como son las edificaciones educativas. No obstante, debe tenerse en cuenta que las edificaciones educativas presentan características particulares, dado que constituyen infraestructuras complejas que requieren estándares elevados de accesibilidad, lo cual no se relaciona con las obras similares contempladas en el presente proceso. Estas características derivan de las funciones y necesidades distintas de cada tipo de infraestructura.

Sin embargo, este despacho en aras de promover una mayor pluralidad de postores y evitar algún indicio de direccionamiento, y contemplando además que obras como infraestructura y/o servicios turísticos suelen tener un proceso constructivo similar a las del objeto de la presente convocatoria y en tanto la creación y funcionamiento suelen ser de carácter análogo o similar, se ha decidido ampliar el concepto de consultoría de obras similares.

Bajo las consideraciones antes descritas y al amparo de lo prescrito el numeral 29.11 del artículo 29 del Reglamento de la Ley de contrataciones:

(¿) el requerimiento puede ser modificado para mejorar, actualizar o perfeccionar las especificaciones técnicas, los términos de referencia y el expediente técnico de obra, así como los requisitos de calificación, previa justificación que debe formar parte de dicho expediente, bajo responsabilidad. Las modificaciones cuentan con la aprobación del área usuaria.

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS
Nomenclatura :	AS-SM-52-2025-MDSM-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Consultoría de Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE CONSULTORÍA DE OBRA PARA LA SUPERVISIÓN DE LA OBRA: CREACION DE LOS SERVICIOS FUNERARIOS Y DE SEPULTURA EN EL CEMENTERIO GENERAL DELCASERIO DE CABRACANCHA DE CENTRO POBLADO CHALLHUAYACO DISTRITO DE SAN MARCOS DE LA PROVINCIA DE HUARI DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH, CON CUI N° 2641394

Especifico	19	C	50
------------	----	---	----

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO. ARTICULO N° 2

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Por lo tanto, en virtud de lo anteriormente expuesto y con el objetivo de promover una mayor pluralidad de postores y bajo dichas consideraciones fácticas y legales, este despacho, en calidad de área usuaria, autoriza la modificación del requerimiento. Por consiguiente, se acoge parcialmente la observación; por ello el concepto de consultoría de obras similares será bajo el siguiente detalle:

Se consideran servicios de consultoría de obras similares a los siguientes: creación y/o construcción y/o mejoramiento y/o ampliación y/o implementación y/o reforzamiento y/o rehabilitación y/o instalación y/o reconstrucción y/o renovación y/u optimización de: cementerios y/o panteones y/o servicios funerarios y/o sepultura y/o infraestructura y/o servicios turísticos.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

Por lo tanto, en virtud de lo anteriormente expuesto y con el objetivo de promover una mayor pluralidad de postores y bajo dichas consideraciones fácticas y legales, este despacho, en calidad de área usuaria, autoriza la modificación del requerimiento. Por consiguiente, se acoge parcialmente la observación; por ello el concepto de consultoría de obras similares será bajo el siguiente detalle:

Se consideran servicios de consultoría de obras similares a los siguientes: creación y/o construcción y/o mejoramiento y/o ampliación y/o implementación y/o reforzamiento y/o rehabilitación y/o instalación y/o reconstrucción y/o renovación y/u optimización de: cementerios y/o panteones y/o servicios funerarios y/o sepultura y/o infraestructura y/o servicios turísticos.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura : AS-SM-52-2025-MDSM-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Consultoría de Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE CONSULTORÍA DE OBRA PARA LA SUPERVISIÓN DE LA OBRA: CREACION DE LOS SERVICIOS FUNERARIOS Y DE SEPULTURA EN EL CEMENTERIO GENERAL DELCASERIO DE CABRACANCHA DE CENTRO POBLADO CHALLHUAYACO DISTRITO DE SAN MARCOS DE LA PROVINCIA DE HUARI DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH, CON CUI N° 2641394

Ruc/código : 20604102457

Nombre o Razón social : EBL ESTRUCTURAS E.I.R.L

Fecha de envío : 21/03/2025

Hora de envío : 22:18:53

**Observación: Nro. 4**

**Consulta/Observación:**

En las bases que regulan convocatoria, se observa una limitación a la libre competencia, en contravención con el Principio establecido en el artículo 2 del Reglamento de Contrataciones del Estado. Se establece que la experiencia del INGENIERO SUPERVISOR se limita a obras similares al objeto de la contratación.

Solicitamos la ampliación de los criterios de experiencia para el cargo de Ingeniero Supervisor de Obra, a fin de incluir EDIFICACIONES EN GENERAL y/o infraestructura deportiva, ya que la experiencia en estos tipos de construcciones abarca una variedad de competencias técnicas y de gestión que son aplicables a proyectos de cementerios y/o panteones y/o servicios funerarios y/o sepultura Esto permitirá ampliar el rango de profesionales calificados, favoreciendo la competencia y garantizando la selección del candidato con el mayor potencial de desarrollo

**Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 19**

**Literal: B.2**

**Página: 49**

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

ARTICULO 2

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

En el marco de lo establecido por los Numerales 7.2 y 8.2.6 de la Directiva N° 023-2016-OSCE/CD; las cuales prescriben:

7.2. Conforme al artículo 51 del Reglamento, la absolución de consultas y observaciones se realiza de manera motivada mediante pliego que se elabora conforme a lo que establece la presente Directiva; en el caso de las observaciones se debe indicar si estas se acogen, se acogen parcialmente o no se acogen. (...)

8.2.6. Análisis respecto de la consulta y/u observación recibida, que supone detallar la respuesta a la solicitud formulada por el participante y el análisis que la sustenta, así como el argumento desarrollado para desvirtuar o confirmar la transgresión normativa identificada por el proveedor.

En ese contexto, se debe precisar como primer punto, que la Subgerencia de Ejecución de Inversión Pública, desarrolla sus funciones en cuanto se refiere a la formulación de los términos de referencia, en estricto amparo del artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, el mismo que señala:

El área usuaria es la responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, (¿).

En ese mismo sentido, el artículo 29 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, señala expresamente que: (..) es responsabilidad del área usuaria la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación.

Bajo tal contexto normativo; resulta necesario mencionar lo indicado por el OSCE, en su Opinión N° 002-2020/DTN; la cual precisa que:

(¿) el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Dichos argumentos legales, han sido reiterados en diversos pronunciamientos por parte del OSCE, como son los pronunciamientos: PRONUNCIAMIENTO N° 174-2023-DGR; 1; PRONUNCIAMIENTO N° 037-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 035-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 105-2023/OSCE-DGR;

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS
Nomenclatura :	AS-SM-52-2025-MDSM-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Consultoría de Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE CONSULTORÍA DE OBRA PARA LA SUPERVISIÓN DE LA OBRA: CREACION DE LOS SERVICIOS FUNERARIOS Y DE SEPULTURA EN EL CEMENTERIO GENERAL DELCASERIO DE CABRACANCHA DE CENTRO POBLADO CHALLHUAYACO DISTRITO DE SAN MARCOS DE LA PROVINCIA DE HUARI DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH, CON CUI N° 2641394

Específico	19	B.2	49
------------	----	-----	----

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

**ARTICULO 2**

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

PRONUNCIAMIENTO N° 105-2023/OSCE-DGR; entre otros.

Ahora bien, del análisis de la observación del participante; se advierte una coincidencia en su pedido, con los demás participantes en cuanto se refiere a la ampliación y/o reformulación para la acreditación de la experiencia del personal clave requerido como, INGENIERO SUPERVISOR DE OBRA; solicitando se considere la experiencia en edificaciones en general.

Bajo ese contexto y en aras de no generar ningún vicio de restricción o limitación sobre la pluralidad de postores; y en tanto, existe un número diverso de participantes que tiene coincidencia argumentativa en un solo pedido; se ha visto por conveniente acoger la presente observación.

Bajo las consideraciones antes descritas y al amparo de lo prescrito el numeral 29.11 del artículo 29 del Reglamento de la Ley de contrataciones:

(¿) el requerimiento puede ser modificado para mejorar, actualizar o perfeccionar las especificaciones técnicas, los términos de referencia y el expediente técnico de obra, así como los requisitos de calificación, previa justificación que debe formar parte de dicho expediente, bajo responsabilidad. Las modificaciones cuentan con la aprobación del área usuaria.

Bajo dichas consideraciones fácticas y legales, este despacho en calidad de área usuaria, acoge la observación; por ende, autoriza la modificación de la experiencia del personal clave; INGENIERO SUPERVISOR DE OBRA; de la siguiente forma:

**B.2. EXPERIENCIA DEL PERSONAL CLAVE**

**INGENIERO SUPERVISOR DE OBRA**

Con treinta y seis (36) meses, efectivos de experiencia como Residente de Obra y/o Supervisor de Obra y/o Inspector de Obra y/o Jefe de Supervisión de obra en obras iguales al objeto de contratación y/o edificaciones en general, del personal clave requerido como, INGENIERO SUPERVISOR DE OBRA; que se computa desde la colegiatura.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

Bajo dichas consideraciones fácticas y legales, este despacho en calidad de área usuaria, acoge la observación; por ende, autoriza la modificación de la experiencia del personal clave; INGENIERO SUPERVISOR DE OBRA; de la siguiente forma:

**B.2. EXPERIENCIA DEL PERSONAL CLAVE**

**INGENIERO SUPERVISOR DE OBRA**

Con treinta y seis (36) meses, efectivos de experiencia como Residente de Obra y/o Supervisor de Obra y/o Inspector de Obra y/o Jefe de Supervisión de obra en obras iguales al objeto de contratación y/o edificaciones en general, del personal clave requerido como, INGENIERO SUPERVISOR DE OBRA; que se computa desde la colegiatura.



Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura : AS-SM-52-2025-MDSM-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Consultoría de Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE CONSULTORÍA DE OBRA PARA LA SUPERVISIÓN DE LA OBRA: CREACION DE LOS SERVICIOS FUNERARIOS Y DE SEPULTURA EN EL CEMENTERIO GENERAL DELCASERIO DE CABRACANCHA DE CENTRO POBLADO CHALLHUAYACO DISTRITO DE SAN MARCOS DE LA PROVINCIA DE HUARI DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH, CON CUI N° 2641394

Ruc/código :	20600628560	Fecha de envío :	21/03/2025
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORA SEÑOR DE LOS MILAGROS DE RAHUAPAMPA S.A.C.	Hora de envío :	22:22:26

**Observación: Nro. 5**

**Consulta/Observación:**

De acuerdo con el Artículo 2° de la Ley de Contrataciones del Estado, el cual establece que todos los interesados en participar en un proceso de contratación pública deben ser tratados de manera equitativa y justa. Esto implica que se debe garantizar la igualdad de condiciones para todos los postores, sin discriminación ni favoritismos, y que se deben seguir los procedimientos establecidos de forma transparente y objetiva. Además, el postor seleccionado debe cumplir con los requisitos y entregables acordados en el contrato, de lo contrario se pueden aplicar sanciones y penalidades. Principio de igualdad del postor.

Por lo antes mencionado, con la finalidad de tener mayor participación de postores se solicita que se amplíe el concepto de consultoría de obras similares y se modifique a: creación y/o construcción y/o mejoramiento y/o ampliación y/o implementación y/o reforzamiento y/o rehabilitación y/o instalación y/o reconstrucción y/o renovación y/u optimización y/o recuperación de: cementerios y/o panteones y/o servicios funerarios y/o sepultura y/o servicios educativos y/o infraestructura educativa.

A fin de asegurar el cumplimiento de los principios mencionados y fomentar una competencia justa y equitativa.

**Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 19 Literal: C Página: 50**

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

ART. N° 2

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

En el marco de lo establecido por los Numerales 7.2 y 8.2.6 de la Directiva N° 023-2016-OSCE/CD; las cuales prescriben: 7.2. Conforme al artículo 51 del Reglamento, la absolución de consultas y observaciones se realiza de manera motivada mediante pliego que se elabora conforme a lo que establece la presente Directiva; en el caso de las observaciones se debe indicar si estas se acogen, se acogen parcialmente o no se acogen (¿)

8.2.6. Análisis respecto de la consulta y/u observación recibida, que supone detallar la respuesta a la solicitud formulada por el participante y el análisis que la sustenta, así como el argumento desarrollado para desvirtuar o confirmar la transgresión normativa identificada por el proveedor¿.

En ese contexto, se debe precisar como primer punto, que la Subgerencia de Ejecución de Inversión Pública, desarrolla sus funciones en cuanto se refiere a la formulación de los términos de referencia, en estricto amparo del artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, el mismo que señala:

El área usuaria es la responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, (¿).

A partir del análisis de la observación presentada por el participante, se concluye que la solicitud está relacionada con la modificación del concepto de "servicios de consultoría de obras similares" para incluir infraestructuras de mayor complejidad, como son las edificaciones educativas. No obstante, debe tenerse en cuenta que las edificaciones educativas presentan características particulares, dado que constituyen infraestructuras complejas que requieren estándares elevados de accesibilidad, lo cual no se relaciona con las obras similares contempladas en el presente proceso. Estas características derivan de las funciones y necesidades distintas de cada tipo de infraestructura.

Sin embargo, este despacho en aras de promover una mayor pluralidad de postores y evitar algún indicio de direccionamiento, y contemplando además que obras como infraestructura y/o servicios turísticos suelen tener un proceso constructivo similar a las del objeto de la presente convocatoria y en tanto la creación y funcionamiento suelen ser de carácter análogo o similar, se ha decidido ampliar el concepto de consultoría de obras similares.

Bajo las consideraciones antes descritas y al amparo de lo prescrito el numeral 29.11 del artículo 29 del Reglamento de la Ley de contrataciones:

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS
Nomenclatura :	AS-SM-52-2025-MDSM-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Consultoría de Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE CONSULTORÍA DE OBRA PARA LA SUPERVISIÓN DE LA OBRA: CREACION DE LOS SERVICIOS FUNERARIOS Y DE SEPULTURA EN EL CEMENTERIO GENERAL DELCASERIO DE CABRACANCHA DE CENTRO POBLADO CHALLHUAYACO DISTRITO DE SAN MARCOS DE LA PROVINCIA DE HUARI DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH, CON CUI N° 2641394

	Especifico	19	C	50
--	------------	----	---	----

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

ART. N° 2

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

(¿) el requerimiento puede ser modificado para mejorar, actualizar o perfeccionar las especificaciones técnicas, los términos de referencia y el expediente técnico de obra, así como los requisitos de calificación, previa justificación que debe formar parte de dicho expediente, bajo responsabilidad. Las modificaciones cuentan con la aprobación del área usuaria.

Por lo tanto, en virtud de lo anteriormente expuesto y con el objetivo de promover una mayor pluralidad de postores y bajo dichas consideraciones fácticas y legales, este despacho, en calidad de área usuaria, autoriza la modificación del requerimiento. Por consiguiente, se acoge parcialmente la observación; por ello el concepto de consultoría de obras similares será bajo el siguiente detalle:

Se consideran servicios de consultoría de obras similares a los siguientes: creación y/o construcción y/o mejoramiento y/o ampliación y/o implementación y/o reforzamiento y/o rehabilitación y/o instalación y/o reconstrucción y/o renovación y/u optimización de: cementerios y/o panteones y/o servicios funerarios y/o sepultura y/o infraestructura y/o servicios turísticos.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

Por lo tanto, en virtud de lo anteriormente expuesto y con el objetivo de promover una mayor pluralidad de postores y bajo dichas consideraciones fácticas y legales, este despacho, en calidad de área usuaria, autoriza la modificación del requerimiento. Por consiguiente, se acoge parcialmente la observación; por ello el concepto de consultoría de obras similares será bajo el siguiente detalle:

Se consideran servicios de consultoría de obras similares a los siguientes: creación y/o construcción y/o mejoramiento y/o ampliación y/o implementación y/o reforzamiento y/o rehabilitación y/o instalación y/o reconstrucción y/o renovación y/u optimización de: cementerios y/o panteones y/o servicios funerarios y/o sepultura y/o infraestructura y/o servicios turísticos.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura : AS-SM-52-2025-MDSM-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Consultoría de Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE CONSULTORÍA DE OBRA PARA LA SUPERVISIÓN DE LA OBRA: CREACION DE LOS SERVICIOS FUNERARIOS Y DE SEPULTURA EN EL CEMENTERIO GENERAL DELCASERIO DE CABRACANCHA DE CENTRO POBLADO CHALLHUAYACO DISTRITO DE SAN MARCOS DE LA PROVINCIA DE HUARI DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH, CON CUI N° 2641394

Ruc/código :	20600628560	Fecha de envío :	21/03/2025
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORA SEÑOR DE LOS MILAGROS DE RAHUAPAMPA S.A.C.	Hora de envío :	22:22:26

**Observación: Nro. 6**

**Consulta/Observación:**

Se observa que en las bases del presente proceso existe una restricción a la libre competencia, lo cual contraviene el principio establecido en el artículo 2 del Reglamento de Contrataciones del Estado. En ellas se especifica que la experiencia del INGENIERO SUPERVISOR debe limitarse a obras similares al objeto de la contratación.

Dado que los requisitos de experiencia para el puesto de INGENIERO SUPERVISOR de obra son excesivamente específicos y restrictivos, al centrarse exclusivamente en obras similares al objeto de la contratación, sugerimos ampliar los criterios de experiencia a EDIFICACIONES EDUCATIVAS Y/O EDIFICACIONES INSTITUCIONALES. De este modo, se podría evaluar a un mayor número de postulantes con adecuado potencial de desarrollo.

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 19    **Literal:** B.2    **Página:** 49

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO ART. 2

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

En el marco de lo establecido por los Numerales 7.2 y 8.2.6 de la Directiva N° 023-2016-OSCE/CD; las cuales prescriben:

7.2. Conforme al artículo 51 del Reglamento, la absolución de consultas y observaciones se realiza de manera motivada mediante pliego que se elabora conforme a lo que establece la presente Directiva; en el caso de las observaciones se debe indicar si estas se acogen, se acogen parcialmente o no se acogen. (...)

8.2.6. Análisis respecto de la consulta y/u observación recibida, que supone detallar la respuesta a la solicitud formulada por el participante y el análisis que la sustenta, así como el argumento desarrollado para desvirtuar o confirmar la transgresión normativa identificada por el proveedor.

En ese contexto, se debe precisar como primer punto, que la Subgerencia de Ejecución de Inversión Pública, desarrolla sus funciones en cuanto se refiere a la formulación de los términos de referencia, en estricto amparo del artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, el mismo que señala:

El área usuaria es la responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, (¿).

En ese mismo sentido, el artículo 29 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, señala expresamente que: (..) es responsabilidad del área usuaria la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación.

Bajo tal contexto normativo; resulta necesario mencionar lo indicado por el OSCE, en su Opinión N° 002-2020/DTN; la cual precisa que:

(¿) el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Dichos argumentos legales, han sido reiterados en diversos pronunciamientos por parte del OSCE, como son los pronunciamientos: PRONUNCIAMIENTO N° 174-2023-DGR; 1; PRONUNCIAMIENTO N° 037-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 035-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 105-2023/OSCE-DGR;

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS
Nomenclatura :	AS-SM-52-2025-MDSM-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Consultoría de Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE CONSULTORÍA DE OBRA PARA LA SUPERVISIÓN DE LA OBRA: CREACION DE LOS SERVICIOS FUNERARIOS Y DE SEPULTURA EN EL CEMENTERIO GENERAL DELCASERIO DE CABRACANCHA DE CENTRO POBLADO CHALLHUAYACO DISTRITO DE SAN MARCOS DE LA PROVINCIA DE HUARI DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH, CON CUI N° 2641394

Específico	19	B.2	49
------------	----	-----	----

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO ART. 2

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

PRONUNCIAMIENTO N° 105-2023/OSCE-DGR; entre otros.

Ahora bien, del análisis de la observación del participante; se advierte una coincidencia en su pedido, con los demás participantes en cuanto se refiere a la ampliación y/o reformulación para la acreditación de la experiencia del personal clave requerido como, INGENIERO SUPERVISOR DE OBRA; solicitando se considere la experiencia en edificaciones en general.

Bajo ese contexto y en aras de no generar ningún vicio de restricción o limitación sobre la pluralidad de postores; y en tanto, existe un número diverso de participantes que tiene coincidencia argumentativa en un solo pedido; se ha visto por conveniente acoger la presente observación.

Bajo las consideraciones antes descritas y al amparo de lo prescrito el numeral 29.11 del artículo 29 del Reglamento de la Ley de contrataciones:

(¿) el requerimiento puede ser modificado para mejorar, actualizar o perfeccionar las especificaciones técnicas, los términos de referencia y el expediente técnico de obra, así como los requisitos de calificación, previa justificación que debe formar parte de dicho expediente, bajo responsabilidad. Las modificaciones cuentan con la aprobación del área usuaria.

Bajo dichas consideraciones fácticas y legales, este despacho en calidad de área usuaria, acoge la observación; por ende, autoriza la modificación de la experiencia del personal clave; INGENIERO SUPERVISOR DE OBRA; de la siguiente forma:

**B.2. EXPERIENCIA DEL PERSONAL CLAVE**

**INGENIERO SUPERVISOR DE OBRA**

Con treinta y seis (36) meses, efectivos de experiencia como Residente de Obra y/o Supervisor de Obra y/o Inspector de Obra y/o Jefe de Supervisión de obra en obras iguales al objeto de contratación y/o edificaciones en general, del personal clave requerido como, INGENIERO SUPERVISOR DE OBRA; que se computa desde la colegiatura.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

Bajo dichas consideraciones fácticas y legales, este despacho en calidad de área usuaria, acoge la observación; por ende, autoriza la modificación de la experiencia del personal clave; INGENIERO SUPERVISOR DE OBRA; de la siguiente forma:

**B.2. EXPERIENCIA DEL PERSONAL CLAVE**

**INGENIERO SUPERVISOR DE OBRA**

Con treinta y seis (36) meses, efectivos de experiencia como Residente de Obra y/o Supervisor de Obra y/o Inspector de Obra y/o Jefe de Supervisión de obra en obras iguales al objeto de contratación y/o edificaciones en general, del personal clave requerido como, INGENIERO SUPERVISOR DE OBRA; que se computa desde la colegiatura.