




PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES


PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN:		ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 006-2023-PRODUCE-1	
NOMENCLATURA:		AS-SM-6-2023-PRODUCE-1	
DESCRIPCIÓN		EJECUCIÓN DE LA OBRA IOARR: RENOVACIÓN DE SERVICIOS HIGIÉNICOS Y/O VESTIDORES, ADQUISICIÓN DE CONTENEDOR DE RESIDUOS SÓLIDOS PARA MERCADOS, CONSTRUCCIÓN DE CÁMARA DE FRIGORÍFICO Y AMBIENTE COMPLEMENTARIO, EN EL MERCADO MODELO FLOR DE HUAGANKU DEL DISTRITO DE HUARI, PROVINCIA DE HUARI, DEPARTAMENTO DE ANCASH - CUI 2555310	

Nro. Orden	RUC/Código	Nombre o Razón Social	Tipo Formulación	Sección	Numeral	Literal	Página	Consulta u Observación	Artículo y norma que se vulnera(en el caso de observaciones)	Fecha y Hora de Envío.	Análisis respecto de la consulta u observación	Precisión de aquello que se incorporará en las Bases a integrarse, de corresponder
1	20392986601	BEICON CONTRATISTAS GENERALES S.A.C. - BEICON S.A.C.	Consulta	Específico	3.2	B	40	SE SOLICITA AL COMITE DE SELECCIÓN QUE CONSIDERE LA TERMINOLOGIA DE REFORZAMIENTO	ART. 16 DE LA LEY Y EL ART 8 DEL REGLAMENTO, ASÍ COMO LA DIRECTIVA N° 001-2019-OSCE/CD	2023-04-18 13:45:05.0	Se aclara que, el reforzamiento es netamente la especialidad de Estructuras, en el presente procedimiento de selección se incluyen además de la especialidad de estructuras, las especialidades de arquitectura, eléctricas, sanitarias y mecánicas; en tal sentido, el término de la experiencia "Reforzamiento" no es a fin con lo solicitado. Es importante señalar que, la Opinión N° 030-2019-DTN en su numeral 2.1.1 señala que: " En primer lugar, debe indicarse que el Anexo Único del Reglamento define como "obra" a la "Construcción, reconstrucción, remodelación, mejoramiento, demolición, renovación, ampliación y habilitación de bienes inmuebles(...)", como se puede apreciar, no se considerará la terminología "reforzamiento", por lo tanto, no se acepta lo solicitado por el participante.	
2	20392986601	BEICON CONTRATISTAS GENERALES S.A.C. - BEICON S.A.C.	Consulta	Específico	0	0	0	EN CONCORDANCIA AL ARTICULO 91 DEL REGLAMENTO, PARA LA MYPE PUEDAN ACCEDER AL BENEFICIO EN CASO DE EMPATE, DEBEN PRESENTAR ADEMAS DE LA CONSTANCIA, COPIA DE LA PLANILLA DEL MES ANTERIOR		2023-04-18 13:45:05.0	Se precisa que el numeral 91.1 del artículo 91 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado establece la determinación del orden de prelación de las ofertas empataadas, en el siguiente orden: (a) Las MYPE integradas por personas con discapacidad o a los consorcios conformados en su totalidad por estas empresas, siempre que acrediten tener tales condiciones de acuerdo con la normativa de la materia; o (b) Las MYPE o a los consorcios conformados en su totalidad por estas, siempre que acrediten tener tal condición de acuerdo con la normativa de la materia; o (c) A través de sorteo Asimismo, cabe indicar que para brindar el beneficio del literal (a), integradas por personas con discapacidad, el postor debe cumplir con lo señalado en la Opinión N°216-2019/DTN según el siguiente extremo: "las empresas promocionales de personas con discapacidad deben presentar ante la Entidad contratante, además de la constancia respectiva, copia de la planilla de pago correspondiente al mes anterior a la fecha de postulación al procedimiento de selección."	CAPITULO II 2.2.2. Documentación de presentación facultativa a) En el caso de microempresas y pequeñas empresas integradas por personas con discapacidad, o en el caso de consorcios conformados en su totalidad por estas empresas, deben presentar la constancia o certificado con el cual acredite su inscripción en el Registro de Empresas Promocionales para Personas con Discapacidad. Además de la constancia respectiva, copia de la planilla de pago correspondiente al mes anterior a la fecha de postulación al procedimiento de selección.
3	20422894854	MILENIO CONSULTORES S.A.C.	Consulta	Específico	3.2	B	40	En el literal B, respecto de la experiencia del postor en la especialidad, numeral 3.2, requisitos de calificación. En relación con ello, la Dirección Técnica Normativa del OSCE ha emitido la Opinión N° 185-2017/DTN, indicando lo siguiente: - por obra similar se entiende a aquella de naturaleza semejante a la que se desea contratar, es decir, aquella que cuente con las características de la obra que se desea contratar, entendiéndose por semejante a aquello parecido y no necesariamente igual, de manera que, para efectos de la determinación de los requisitos mínimos, deberá tenerse en cuenta aquellas obras parecidas o de naturaleza semejante a la que se convoca, y no aquellas exactamente referidas a obras iguales o de cierto tipo en específico. Sobre el particular, de conformidad con el artículo 16 de la Ley y el artículo 8 del Reglamento, así como la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, en cuanto a la definición de obra similares, debe tenerse presente que es responsabilidad de la Entidad establecer dicha definición, la cual se establece considerando que por obra similar es aquella de naturaleza semejante a la que se desea contratar, entendiéndose por semejante a aquello parecido y no igual, de manera que, para su definición se deberá tener en cuenta aquellos trabajos parecidos o de naturaleza semejante a la que se convoca. Por lo que se solicita al área usuaria ampliar el término a OBRAS DE INFRAESTRUCTURAS DE EDIFICACIONES DE USO PÚBLICO; demostrando en la documentación obras de GRAN CONCURRENCIA DE PÚBLICO, tal como lo demuestra en el expediente técnico. Esto en aras de dar mayor pluralidad y libre participación de postores y en base a la Ley de Contrataciones del Estado en su artículo 2. Principios que rigen las contrataciones así como Los siguientes principios a) libertad de concurrencia. B) igualdad de trato. C) transparencia.	Opinión N°185-2017/DTN, Principios art 2 libertad de concurrencia, igualdad de trato y transparencia	2023-04-19 11:24:35.0	No se acoge la observación, toda vez que las obras de edificaciones de uso publico, tienen un concepto muy amplio, que no son necesariamente similar al presente procedimiento de selección. Asimismo, las bases del presente procedimiento de selección establecen las características que serán consideradas como obras similares.	
4	20477708821	CONSTRUCCIONES NOR ANDINO S.A.C.	Consulta	General	3	3.1.2	28	Los equipo a solicitados como son el vibrador de concreto, mezcladora de concreto volante, cargador frontal, dichos equipos son innecesarios debidos a los trabajos menores que se realizarían en tal sentido se solicita se pidan equipos coherentes al trabajo a realizar.		2023-04-19 12:47:20.0	Se aclara que el equipamiento estrategico solicitado figura en la relación de "Precios y cantidades de recursos requeridos por tipo" del ETO, mismo equipamiento estrategico que intervendrá en las actividades de la ejecución de la obra que se describe en el archivo de "Especificaciones Técnicas Intervención IOARR" del ETO; en tal sentido, se verifica que los equipos si se usaran en los trabajos planteados en el ETO.	
5	20549535772	EDIFICACIONES ARQUITECTONICAS S.A.C.	Observación	Específico	3.1	III	23	En aplicación expresa del expresa numeral 29.4 del RLCE, se solicita al comité encargado de la presente contratación, que en todos los componentes del expediente técnico sin excepción, tales como: especificaciones técnicas, planos, memorias, presupuesto, análisis de costos, etc. Donde se defina o detalle el requerimiento, no se haga referencia a fabricación o procedencia, procedimiento de fabricación, marcas, patentes o tipos, origen o producción determinados, ni descripción que oriente la contratación hacia ellos. De esta manera, el requerimiento debe ser efectuado de forma genérica, sin consignar marcas, procedencia, origen, etc. que orienten la contratación hacia un proveedor en particular, entonces se solicita al comité suprimir absolutamente todas las marcas, modelos, procedencia, origen, etc y todo aquello que implique vinculación con marca, alguna. En todo caso, expresen que para la presente licitación y durante la ejecución de la obra, no se exigirá algún tipo en particular de marca, procedencia, origen, etc., para ningún producto, equipo o insumo en general que se requiera para ejecutar la obra.	numeral 29.4 del RLCE	2023-04-20 00:21:44.0	No se acoge, ya que en toda la extension del expediente tecnico (Presupuesto, especificaciones y memorias, entre otros documentos del ETO), no se señala marca u orienta a ellas.	
6	20549535772	EDIFICACIONES ARQUITECTONICAS S.A.C.	Observación	Específico	3.1	III	23	En aplicación del numeral 29.4 del RLCE, se solicita al comité encargado de la presente contratación que, en todos los componentes del expediente técnico sin excepción, tales como: especificaciones técnicas, planos, memorias, presupuesto, análisis de costos, etc. Donde se defina o detalle el requerimiento, no se haga referencia a fabricación o procedencia, procedimiento de fabricación, marcas, patentes o tipos, origen o producción determinados, ni descripción que oriente la contratación hacia ellos. En efecto, se debe tener presente que las especificaciones técnicas que hacen alusión a marca, procedencia u origen de los equipos o insumos, deben ser cambiadas por expresiones de descripción general, no solamente eliminando la marca, procedencia u origen, sino también, la parte que haga alusión a la tecnología y características particulares del producto de la marca que exige, pues, estas son descripciones que orientan la contratación hacia esas marcas. En todo caso, el comité de selección en su absolución debe manifestar que para la presente licitación y durante la ejecución de la obra, no se exigirá algún tipo particular de marca, procedencia, origen, etc., ni tampoco tecnología y características propias de alguna marca en particular para cumplir con el contrato.	numeral 29.4 del RLCE	2023-04-20 00:21:44.0	No se acoge, ya que en toda la extension del expediente tecnico (Presupuesto, especificaciones y memorias, entre otros documentos del ETO), no se señala marca u orienta a ellas.	
7	20549535772	EDIFICACIONES ARQUITECTONICAS S.A.C.	Observación	Específico	3.1	III	23	Las Bases estándar para adjudicación simplificada de Obras de la Directiva N°001-2019-OSCE/CD, modificada por la Resolución N°004-2022-OSCE/PRE, en su página 58 que contiene el ANEXO N°6 PRECIO DE LA OFERTA para ejecución de una obra bajo el sistema a suma alzada, dice: ¿A fin de facilitar la labor del comité de selección, se recomienda publicar conjuntamente con las bases un archivo en Excel del presupuesto de la obra conforme el expediente técnico a fin de que los postores puedan utilizarlo al momento de elaborar su oferta¿¿. Por lo que con motivo de la integración de las bases debe publicarse un archivo en Excel del presupuesto de la obra conforme el expediente técnico.	Directiva N°001-2019-OSCE/CD, modificada por la Resolución N°004-2022-OSCE/PRE.	2023-04-20 00:21:44.0	Se acoge, conforme a lo solicitado se adjunta en las bases integradas el presupuesto de obra formateo editable EXCEL a fin de facilitar la elaboración de la oferta de los postores.	
8	20549535772	EDIFICACIONES ARQUITECTONICAS S.A.C.	Observación	Específico	3.1	III	23	La aplicación de otras penalidades no cumple con los criterios establecidos en diversos pronunciamientos del OSCE y que las entidades deben establecer: i) prever que dichas penalidades sean objetivas, razonables, congruentes y proporcionales con el objeto de la contratación; ii) definir los supuestos que originarían su aplicación, los cuales deben ser diferentes al retraso injustificado o mora previsto en el artículo 162 del Reglamento; iii) delimitar la forma de cálculo de la penalidad para cada uno de los supuestos que previamente hubiera definido; y, iv) establecer el procedimiento a través del cual verificará si se configura el supuesto que da lugar a la aplicación de la penalidad. Caso contrario la penalidad no puede aplicarse. Ver OPINIÓN N° 052-2022/DTN; OPINIÓN N° 003-2022/DTN.	ART. 163 del RLCE	2023-04-20 00:21:44.0	No se acoge la observación, las penalidades descritas en el inciso e) del numeral 3.1.2 Consideraciones específicas, cumplen con lo establecido en el Artículo 163 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, siendo objetivas, razonables, congruentes y proporcionales con el objeto de la contratación. Los mismos que incluyen los supuestos de aplicación de penalidad, distintas al retraso o mora, la forma de cálculo de la penalidad para cada supuesto y el procedimiento mediante el cual se verifica el supuesto a penalizar.	
9	20549535772	EDIFICACIONES ARQUITECTONICAS S.A.C.	Observación	Específico	3.2	B	40	La definición de obras de las presentes bases indica: Se considerará obra similar a Creación, Construcción, Reconstrucción, Mejoramiento, Ampliación, Instalación y/o Rehabilitación de mercados y/o supermercados y/o infraestructura educativa y/o infraestructura de salud. -Infraestructura Educativa (instituciones educativas públicas o privadas en los niveles de inicial, primaria y secundaria, universidades públicas o privadas y/o institutos públicos o privados). - Infraestructura de Salud (establecimientos de salud, hospitales y/o clínicas). Al respecto, el listado contemplado en la definición de ¿obra¿ del Anexo Único del RLCE no tiene un carácter taxativo, por consiguiente, existen actividades que pueden ser consideradas obras, a pesar de no estar comprendidas en dicho listado; para tal efecto, estas actividades deben guardar una relación de semejanza con aquellas otras comprendidas en la definición de ¿obra¿ del Anexo Único del Reglamento. Es decir, el objeto de la prestación puede ser calificado como obra en la medida que las actividades o trabajos previstos para su ejecución ¿aun cuando no se encuentren comprendidos en la definición de ¿obra¿- reúnan las siguientes condiciones: (i) deban desarrollarse en bienes inmuebles; (ii) requieran dirección técnica, expediente técnico, mano de obra, materiales y/o equipos; y, (iii) guarden una relación de semejanza con las actividades listadas en la definición de ¿obra¿ del Anexo Único del Reglamento. En ese contexto, estamos seguros que el comité se ceñirá a lo establecido en la LCE y su Reglamento, así como, en las diversas opiniones y pronunciamientos del OSCE, es decir, el listado contemplado en definición de obras similares no tiene un carácter taxativo, por consiguiente, existen actividades que pueden ser consideradas obras, a pesar de no estar comprendidas en dicho listado; para tal efecto, estas actividades deben guardar una relación de semejanza con aquellas otras comprendidas en la definición de ¿obra¿ del Anexo Único del Reglamento. Con la finalidad de confirmar y formalizar, el criterio que empleará el comité de selección en aras de fomentar la mayor participación de postores, así cómo, ser coherente con la definición de "obra" del anexo único de definiciones del RLCE, el listado contemplado para la definición de obras similares, debe también puede incluir la palabra ¿saldo de obra¿, en cualquiera de las denominaciones de obra indicado en las bases como obras similares. Este requerimiento se realiza en la medida que el listado contemplado en la definición de ¿obra¿ del Anexo Único del RLCE no tiene un carácter taxativo, por consiguiente, existen actividades que pueden ser consideradas obras, a pesar de no estar comprendidas en dicho listado; para tal efecto, estas actividades deben guardar una relación de semejanza con aquellas otras comprendidas en la definición de ¿obra¿ del Anexo Único del Reglamento. Es decir, el objeto de la prestación puede ser calificado como obra en la medida que las actividades o trabajos previstos para su ejecución ¿aun cuando no se encuentren comprendidos en la definición de ¿obra¿- reúnan las siguientes condiciones: (i) deban desarrollarse en bienes inmuebles; (ii) requieran dirección técnica, expediente técnico, mano de obra, materiales y/o equipos; y, (iii) guarden una relación de semejanza con las actividades listadas en la definición de ¿obra¿ del Anexo Único del Reglamento. Así lo establece el Pronunciamiento N°027-2022/OSCE-DGR en su página 9 establece lo siguiente: ¿Así, las Bases Estándar objeto de la presente contratación disponen, en el numeral 3.2 ¿Requisitos de Calificación¿, que la ¿Experiencia del postor en la especialidad¿, se mide a través del monto facturado acumulado en la ejecución de obras similares, debiendo definir a qué se considerará como ¿obra similar¿. Ahora bien, la Dirección Técnica Normativa del OSCE, mediante la Opinión N°030-2019/DTN, indicó lo siguiente: ¿¿¿¿ 2.1.1 En primer lugar, debe indicarse que el Anexo Único del Reglamento define como ¿obra¿ a la ¿Construcción, reconstrucción, remodelación, mejoramiento, demolición, renovación, ampliación y habilitación de bienes inmuebles, tales como edificaciones, estructuras, excavaciones, perforaciones, carreteras, puentes, entre otros, que requieren dirección técnica, expediente técnico, mano de obra, materiales y/o equipos¿. Como puede apreciarse, el texto normativo pone énfasis, más que en el listado de actividades, en los requisitos que estas deben cumplir a efectos de ser consideradas obras; es decir, en la necesidad de contar con dirección técnica, expediente técnico, mano de obra, materiales y/o equipos. ¿¿ En efecto, existen actividades no comprendidas en la definición prevista por el Anexo Único del Reglamento, pero que - por sus características y alcances constituyen obras, toda vez que deben ejecutarse en bienes inmuebles y requieren dirección técnica, expediente técnico, mano de obra, materiales y/o equipos a efectos de dar cumplimiento.	Anexo Único del RLCE Pronunciamiento N°027-2022/OSCE-DGR Opinión N°030-2019/DTN	2023-04-20 17:23:38.0	No se acoge la observación, ya que el termino saldo de obra esta comprendido dentro de la definición de obras. Asimismo, se aclara que, tanto el Comité de Selección como la Entidad evaluarán de manera integral el contenido de los documentos que presenten los postores. Cabe señalar que, es responsabilidad del postor presentar la documentación necesaria para acreditar fehacientemente lo requerido en las bases integradas.	  

10	20600589696	REYCCON INGENIERIA Y CONSTRUCCION S.A.C.	Observación	Específico	ETO	ETO	ETO	En el campo de Relación de precios y cantidades de recursos requeridos por tipo del ETO (SEACE) la entidad no ha consignado la relación de insumos requeridos para la ejecución de la obra, lo cual transgrede el artículo 2 de Ley específicamente el principio de publicidad y transparencia.	Art. 2 de Ley 30225	2023-04-20 23:50:08.0	No se acoge la observación, debido a que en el ETO publicado se encuentra el archivo denominado "Precios y Cantidades de recursos requeridos por tipo". Asimismo, de conformidad con las bases estándar del OSCE, en el CAPITULO III de las bases se indica el link de descarga del ETO (https://drive.google.com/drive/folders/1VNuplHxAYXhWB68Ahhqk6qKL_E7SwPB7usp=share_link), y que en la carpeta "Sección 03 - 03 Relación de precios y cantidades de recursos requeridos" se encuentra el archivo anteriormente indicado.	
11	20600589696	REYCCON INGENIERIA Y CONSTRUCCION S.A.C.	Observación	Específico	3	A.1	32	En las bases en el campo requisitos de calificación A.1 equipamiento estratégico. La entidad requiere un cargador frontal S/llantas s de 125 -155 HP, sin embargo no se advierte la pertinencia de requerir este tipo de maquinaria en la ejecución del presente proceso, por lo que se solicita suprimir dicho requisito. así mismo la entidad no ha subido a la plataforma los recursos a utilizar en la ejecución de la presente obra por lo que se deberá declarar nulo el presente proceso debido a que se ha transgredido el principio de publicidad y transparencia establecidos en el art. 2 de la ley 30225	Art. 2 de la Ley 30225	2023-04-20 23:57:33.0	No se acoge, ya que el equipamiento estratégico solicitado figura en la relación de "Precios y cantidades de recursos requeridos por tipo" del ETO, mismo equipamiento estratégico que interviene en las actividades de la ejecución de la obra que se describe en el archivo de "Especificaciones Técnicas Intervención IOARR" del ETO; en tal sentido, se verifica que los equipos sí se usaran en los trabajos planteados en el ETO. Asimismo, no se acoge la segunda observación, debido a que en el ETO publicado se encuentra el archivo denominado "Precios y Cantidades de recursos requeridos por tipo". Asimismo, de conformidad con las bases estándar del OSCE, en el CAPITULO III de las bases se indica el link de descarga del ETO (https://drive.google.com/drive/folders/1VNuplHxAYXhWB68Ahhqk6qKL_E7SwPB7usp=share_link), y que en la carpeta "Sección 03 - 03 Relación de precios y cantidades de recursos requeridos" se encuentra el archivo anteriormente indicado.	


INS ROXANA PEREZ-CHAMPAC
PRESIDENTE TITULAR


SILVIA LISSET CARHUAMACA CHINININ
PRIMER MIEMBRO TITULAR


MELISSA GISELA VILCA MONTES
SEGUNDO MIEMBRO TITULAR