

PRONUNCIAMIENTO N° 593-2024/OSCE-DGR

Entidad: Municipalidad Distrital de San José del Alto

Referencia: Licitación Pública N° 1-2024-MDSJA/CS-1, convocada para la contratación de ejecución de obra del proyecto denominado mejoramiento del servicio de agua potable e instalación del servicio de desagüe en la localidad de San Antonio distrito de San José del Alto provincia de Jaén departamento de Cajamarca con CUI N° 2175944

1. ANTECEDENTES

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 24 de septiembre de 2024¹ y subsanado el 4² y 14³ de octubre de 2024⁴, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección de la referencia remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones y Bases Integradas presentada por el participante **“CONSULTORES Y CONSTRUCTORES M&M E.I.R.L.”**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, en adelante el “Reglamento”.

Ahora bien, cabe indicar que para la emisión del presente pronunciamiento se empleó la información remitida por la Entidad, mediante la Mesa de Partes de este Organismo Técnico Especializado, la cual tiene carácter de declaración jurada.

Al respecto, en la emisión del presente pronunciamiento se utilizó el orden establecido por el comité de selección en el pliego absolutorio⁵; y los temas materia de cuestionamiento de los mencionados participantes, conforme al siguiente detalle:

- **Cuestionamiento Único:** Respecto a la absolución de las consultas y/u observaciones N° 3, N° 5 y N° 6

¹ Mediante Expediente N°2024-0128829

² Mediante Expediente N°2024-0134848

³ Mediante Expediente N°2024-0138454

⁴ Fecha en la cual la Entidad remitió la documentación completa, conforme a la Directiva N° 9-2019-OSCE/CS “Emisión de Pronunciamiento”.

⁵ Para la emisión del presente Pronunciamiento se utilizará la numeración establecida en el pliego absolutorio en versión PDF.

2. CUESTIONAMIENTOS

Cuestionamiento Único

Referido a la absolución de las consultas u observaciones N° 3, N° 5 y N° 6

El participante CONSULTORES Y CONSTRUCTORES M&M E.I.R.L cuestionó la absolución de las consultas u observaciones N° 3, N° 5 y N° 6.

Pronunciamiento

Sobre el particular, el numeral 72.8 del artículo 72 del Reglamento, señala que los participantes pueden formular cuestionamientos al Pliego de absolución de consultas y observaciones de las Licitaciones Públicas y Concursos Públicos, así como a las Bases Integradas de dichos procedimientos, por la supuesta vulneración a la normativa de contrataciones, los principios que rigen la contratación pública y otra normativa que tenga relación con el objeto de la contratación.

Por su parte, el numeral 6.2 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD “Emisión de Pronunciamiento”, en adelante la Directiva, señala que el participante debe identificar y sustentar la vulneración que se habría producido.

Ahora bien, en el presente caso, no es posible emitir un pronunciamiento específico, toda vez que, el recurrente se ha limitado a transcribir las consultas y/u observaciones del pliego, sin identificar ni sustentar de manera específica y clara en qué extremos y de qué manera la absolución brindada por el órgano a cargo del procedimiento de selección serían contrarias a la normativa de contratación pública u otras normas conexas que tengan relación con el procedimiento de selección o con el objeto de la contratación, conforme lo establece la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD.

En ese sentido, toda vez que el participante en mención no ha identificado ni sustentado la supuesta vulneración a i) La normativa de contrataciones; ii) Los principios que rigen la contratación pública y iii) Otra normativa que tenga relación con el objeto de la contratación, este Organismo Técnico Especializado ha decidido **NO ACOGER** el presente cuestionamiento.

3. ASPECTOS REVISADOS DE OFICIO

Si bien el procesamiento de la solicitud de pronunciamiento, por norma, versa sobre las supuestas irregularidades en la absolución de consultas y/u observaciones, a pedido de parte, y no representa la convalidación de ningún extremo de las Bases, este Organismo Técnico Especializado ha visto por conveniente hacer indicaciones puntuales a partir de la revisión de oficio, según el siguiente detalle:

3.1. De los Análisis de Costos Unitarios

De la revisión de los análisis de costos unitarios ubicados en la sección 3, apartado “Análisis de precios”, carpeta “ANALISIS DE COSTOS UNITARIOS.rar” del

expediente técnico de obras del SEACE, se aprecia que los análisis registrados no corresponden al proyecto, ya que tienen otros ítems, los precios de la mano de obra no corresponden a los costos de la mano de obra de la relación de precios y cantidades de recursos, así como el presupuesto del análisis de costos unitarios serían del 2022, cuando el presupuesto de obra es del 2024. A continuación, se muestran las incongruencias.

Imagen 1. Ítem no corresponde al presupuesto de obra y con fecha del 2022

Subpresupuesto		002 DISPOSICION SANITARIA DE EXCRETAS			Fecha presupuesto		06/04/2022	
Partida		02.01.01.01		LIMPIEZA MANUAL DE TERRENO				
Rendimiento	m2/DIA	100.0000	EQ. 100.0000	Costo unitario directo por : m2		1.42		
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.	
	Mano de Obra							
0147010004	PEON		hh	1.0000	0.0800	17.29	1.38	
							1.38	
	Equipos							
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.0000	1.38	0.04	
							0.04	

Imagen 2. Ítem que no corresponde al presupuesto de obra, fecha del 2022 y precios de mano de obra distintos a los precios y cantidades de recursos

Partida	01.11.01.05.02	SUMINISTRO E INSTALACION DE CAJAS DE REGISTRO PARA CONEXION DE AGUA INCLUYE TAPA						
Rendimiento	und/DIA	5.0000	EQ. 5.0000	Costo unitario directo por : und		118.40		
Código	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.	
		Mano de Obra						
0147010002	OPERARIO		hh	1.0000	1.6000	24.22	38.75	
0147010004	PEON		hh	1.0000	1.6000	17.29	27.66	
							66.41	
		Materiales						
0277080016	CAJAS DE REGISTRO DE C* PARA AGUA, INC. TAPA		und		1.0000	50.00	50.00	
							50.00	
		Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES		%MO		3.0000	66.41	1.99	
							1.99	
						Fecha :	28/05/2022 18:43:51	

Imagen 3. Costo de hora-hombre según la relación de precios y cantidades de recursos publicados en el SEACE

Precios y cantidades de recursos requeridos por tipo

Obra	0701070	"MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE E INSTALACION DEL SERVICIO DE DESAGUE DE LA LOCALIDAD DE SAN ANTONIO DISTRITO DE SAN JOSE DEL ALTO, PROVINCIA DE JAEN – CAJAMARCA"				
Subpresupuesto	001	SANEAMIENTO SAN ANTONIO				
Fecha	01/07/2024					
Lugar	060811	CAJAMARCA - JAEN - SAN JOSE DEL ALTO				
Código	Recurso	Unidad	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.	Presupuestado S/.
MANO DE OBRA						
0147010002	OPERARIO	hh	7,357.3605	27.60	203,063.15	202,968.84
0147010003	OFICIAL	hh	11,982.3525	21.70	260,017.05	259,865.78
0147010004	PEON	hh	32,778.0210	19.63	643,432.55	643,520.07
					1,110,032.01	1,109,813.52

En relación con ello, corresponde señalar que, mediante el Oficio N° 037-2024-MDSJA/GM, remitido el 14 de octubre de 2024, con ocasión a la notificación electrónica del 2 de octubre de 2024, la Entidad remitió el archivo “ANÁLISIS DE PRECIOS UNITARIOS.pdf” en la que corrige la fecha de elaboración de los análisis y corrige los costos de hora – hombre según lo publicado en la relación de precios y cantidades de recursos, tal como se aprecia a continuación:

Imagen 4. Análisis de costos de unitarios corregidos por la Entidad

Análisis de precios unitarios						
Presupuesto	0701070	"MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE E INSTALACION DEL SERVICIO DE DESAGUE DE LA LOCALIDAD DE SAN ANTONIO DISTRITO DE SAN JOSE DEL ALTO, PROVINCIA DE JAEN – CAJAMARCA"				
Subpresupuesto	001	SANEAMIENTO SAN ANTONIO				
Partida	01.02.01.03.01.01	SOLADO, CONCRETO f _c =100 KG/CM ² , E=0.10m				
Rendimiento	m ² /DIA	MO. 80.0000	EQ. 80.0000	Costo unitario directo por : m ²		49.16
Código	Descripción Recurso	Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.
Mano de Obra						
0147010002	OPERARIO	hh	2.0000	0.2000	27.60	5.52
0147010003	OFICIAL	hh	1.0000	0.1000	21.70	2.17
0147010004	PEON	hh	8.0000	0.8000	19.63	15.70
						23.39
Materiales						
0221000000	CEMENTO PORTLAND TIPO I (42.5KG)	BOL		0.3960	35.80	14.18
0238000000	HORMIGON	m ³		0.1353	80.00	10.82
0239050000	AGUA	m ³		0.0132	5.00	0.07
						25.07
Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES	%MO		3.0000	23.39	0.70
						0.70

En ese sentido, con ocasión de las Bases Integradas Definitivas, se implementarán las disposiciones siguientes:

- **Se publicará** el archivo “ANÁLISIS DE PRECIOS UNITARIOS.pdf” presentados por la Entidad mediante el Oficio N° 037-2024-MDSJA/GM.
- **Se dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio, Bases e informe de la Entidad, que se opongan a las disposiciones precedentes.

3.2. De las Especificaciones Técnicas

De la revisión de las especificaciones técnicas ubicados en la sección 2, apartado “Especificaciones Técnicas”, carpeta “ 11.00 ESPESIFICACIONES TECNICAS.rar” del expediente técnico publicado en el SEACE, no se evidencian las especificaciones de las partidas comprendidas entre los ítems 01.03.04.08 al 01.03.04.08.04.01.

Además, se aprecian especificaciones técnicas que no tienen partidas dentro del presupuesto de obra, tales como se muestran a continuación:

01.07.01.03.03 Asamblea de ratificación del Padrón de beneficiarios del proyecto, firma de declaración unilateral de beneficiarios para la instalación intradomiciliaria de los servicios de saneamiento (cuando la disposición sanitaria de excretas es UBS).

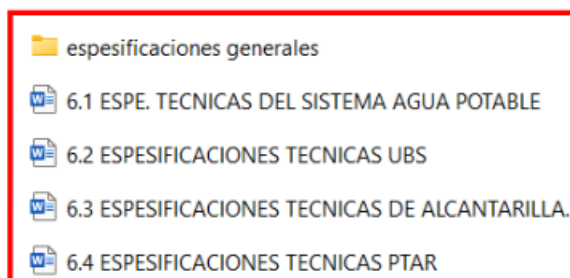
01.04.03 IMPLEMENTACIÓN DE MEDIDAS DE PREVENCIÓN Y CONTROL FRENTE A LA PROPAGACIÓN DEL COVID-19 OBRA.

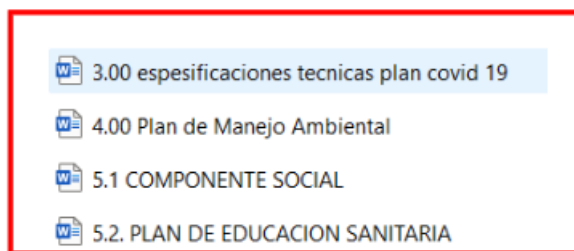
Las partes deberán acordar los términos y condiciones para su implementación efectuando las modificaciones que correspondan en los contratos. Para ello, el ejecutor de la obra presentará al supervisor o inspector y a la Entidad una propuesta de adenda, debidamente sustentada.

El supervisor o inspector, remitirá su opinión a la Entidad en un plazo de diez (10) días calendarios contados desde el día siguiente de presentada la propuesta. Dentro de los quince (15) días calendarios siguientes de presentada dicha propuesta, la Entidad manifiesta su aprobación, previo informe del área usuaria y del supervisor o inspector.

Adicionalmente, se aprecia que las especificaciones técnicas registradas en el SEACE se encuentran en distintos archivos de Word y de forma desordenada, tal como se aprecia en las siguientes imágenes:

Imagen 5. Especificaciones técnicas publicadas en el SEACE





En relación con ello, corresponde señalar que, mediante el Oficio N° 037-2024-MDSJA/GM, remitido el 14 de octubre de 2024, con ocasión a la notificación electrónica del 2 de octubre de 2024, la Entidad remitió los archivos correspondientes a las especificaciones técnicas de forma completa y ordenada.

En ese sentido, con ocasión de las Bases Integradas Definitivas, se implementarán las disposiciones siguientes:

- **Se publicarán** los siguientes archivos correspondiente a las especificaciones técnicas, presentado por la Entidad mediante el Oficio N° 037-2024-MDSJA/GM:
 - 01. Especificaciones Tecnicas.pdf
 - 02. Especificaciones Tecnicas.pdf
 - 03. Especificaciones Tecnicas.pdf
 - 04. Especificaciones Tecnicas.pdf
 - 05. Especificaciones Tecnicas.pdf
 - 06. Especificaciones Tecnicas.pdf
 - 07. Especificaciones Tecnicas.pdf
- **Se dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio, Bases e informe de la Entidad, que se opongan a las disposiciones precedentes.

3.3. De los Metrados

De la revisión de los metrados ubicados en la sección 2, apartado “Metrados”, carpeta “8.00 METRADOS.rar” del expediente técnico publicado en el SEACE, se aprecia que los metrados se encuentran incompletos, solo se aprecia hasta el ítem 01.03.05.08.03.01, sin embargo, la estructura de presupuesto tienen partidas hasta el ítem 01.07.02.25, tal como se evidencian en las siguientes imágenes:

Imagen 6. Última partida de los archivos de metrados

En relación con ello, corresponde señalar que, mediante el Oficio N° 037-2024-MDSJA/GM, remitido el 14 de octubre de 2024, con ocasión a la notificación electrónica del 2 de octubre de 2024, la Entidad remitió los archivos correspondientes a las cotizaciones y cálculo del costo hora – hombre.

En ese sentido, con ocasión de las Bases Integradas Definitivas, se implementarán las disposiciones siguientes:

- **Se publicarán** los siguientes archivos correspondiente a las especificaciones técnicas, presentado por la Entidad mediante el Oficio N° 037-2024-MDSJA/GM:
 - COTIZACION DE EQUIPOS.pdf
 - COTIZACION MATERIALES.pdf
 - CUADRO COMPARATIVO.pdf
 - CALCULO HORA-HOMBRE.pdf
- **Se dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio, Bases e informe de la Entidad, que se opongan a las disposiciones precedentes.

4. CONCLUSIONES

En virtud de lo expuesto, este Organismo Técnico Especializado ha dispuesto:

- 4.1. Se **procederá** a la integración definitiva de las Bases a través del SEACE, en atención a lo establecido en el artículo 72 del Reglamento.
- 4.2. Es preciso indicar que contra el pronunciamiento emitido por el OSCE no cabe interposición de recurso administrativo alguno, siendo de obligatorio cumplimiento para la Entidad y los proveedores que participan en el procedimiento de selección, asimismo, cabe señalar que, las disposiciones del Pronunciamiento priman sobre aquellas disposiciones emitidas en el pliego absolutorio y Bases Integradas que versen sobre el mismo tema.
- 4.3. El comité de selección deberá **modificar** las fechas de registro de participantes presentación de ofertas y otorgamiento de la buena pro, para lo cual deberá tenerse presente que los proveedores deberán efectuar su registro en forma electrónica a través del SEACE hasta antes de la presentación de propuestas, de acuerdo con lo previsto en el artículo 57 del Reglamento; asimismo, cabe señalar que, conforme a lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento, entre la integración de Bases y la presentación de propuestas no podrá mediar menos de siete (7) días hábiles, computados a partir del día siguiente de la publicación de las Bases Integradas en el SEACE.
- 4.4. Cabe recordar que la demora del procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.

4.5. Finalmente, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente pronunciamiento no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.

Jesús María, 30 de octubre de 2024

Códigos: 11.6