

INFORME TÉCNICO N° GCEO-0686-2023

1. OBJETIVO

Sustentar la Adjudicación Abreviada del “**SERVICIO DE VIGILANCIA PRIVADA**” en el LOTE 192, en el marco del numeral 47.i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ.

2. ANTECEDENTES

- El 06.11.2015, el Congreso de la República promulgó la Ley N° 30357, que incorporó una Cuarta Disposición Complementaria Final a la Ley N° 30130, que autorizó a PETROPERÚ para que, previa evaluación y mediante negociación directa, suscriba el Contrato de Licencia para la Explotación de Hidrocarburos del Lote 192 (en adelante, Contrato de Licencia del Lote 192) con Perupetro S.A. Para este efecto, se exceptuó a PETROPERÚ de la aplicación del artículo 6 de la Ley N°30130. Asimismo, se dispone que, una vez celebrado el respectivo contrato, PETROPERÚ está facultada a convocar, conforme a ley, a socios estratégicos y a realizar las gestiones que sean necesarias.
- Desde el 06.02.2021, Perupetro S.A. asumió la vigilancia, custodia y mantenimiento de los bienes y las instalaciones del Lote 192.
- Mediante D.S. N° 009-2022-EM publicado el 25.07.2022 en el Diario el Peruano, se autorizó a Perupetro a celebrar el Contrato de Licencia para la Explotación de Hidrocarburos del Lote 192 con PETROPERÚ S.A.
- El 28 de febrero del 2023, se celebró el Contrato de Licencia entre PETROPERÚ y Perupetro, asumiendo PETROPERÚ la responsabilidad de las operaciones a partir de esa fecha, quedando como Titular responsable en el marco del Contrato de Licencia para la Explotación de Hidrocarburos del Lote 192.

3. ANÁLISIS

3.1 La necesidad del requerimiento

A partir de la Fecha de Suscripción del Contrato de Licencia del Lote 192, PETROPERÚ es el Operador del Contrato de Licencia y el responsable de la ejecución de las Operaciones, definidas como:

“1.22 Fecha de Suscripción

El ... de ... de, fecha en las Partes suscriben el Contrato, el Contratista asume la responsabilidad de las Operaciones e inicia las Actividades Pre Operativas.”

“1.37 Operaciones

Toda actividad de Exploración y Explotación, las Actividades Pre-Operativas, así como aquellas relacionadas con el Sistema de Transporte y Almacenamiento, y todas las demás actividades materia del Contrato o relacionadas con la ejecución del mismo.”

En esta línea, PETROPERÚ -cumpliendo su rol de Operador- requiere contratar los servicios críticos necesarios para ejecutar diligentemente las Actividades Pre-Operativas y otras actividades complementarias, definidas como:

“1.1 Actividades Pre-Operativas

*Actividades distintas al Desarrollo y Producción que **realice el Contratista desde la Fecha de Suscripción** con el fin de inspeccionar, resguardar y preservar la integridad de los bienes, equipos e instalaciones dentro del Área de Contrato.”*

En este contexto, la Gerencia Corporativa Exploración, Producción y Oleoducto ha identificado que uno de estos servicios críticos que se requiere contratar para la Operación del Lote durante los seis primeros meses es el de “*SERVICIO DE VIGILANCIA PRIVADA – LOTE 192*”

Este servicio crítico necesario comprende las siguientes actividades:

- Cautelar y proteger la vida e integridad física de las personas, así como dar seguridad al patrimonio de PETROPERU.
- Realizar la identificación del personal, control de entradas y salidas de personal las 24 horas del día.
- Control de entrada y salida de materiales, equipos y vehículos, robos, hurtos; mediante patrullaje y rondas de áreas.
- Apoyo en el control de accesos en la respuesta a emergencias.

Para la realización del servicio, el proveedor desplegará personal técnico a las instalaciones del Lote 192. Cabe indicar que el monto del servicio incluye toda la logística necesaria para prestar el servicio en el Lote.

4. IDENTIFICACIÓN DEL PROVEEDOR

La empresa PROTECCIÓN MÁXIMA SEGURIDAD SELVA S.A.C. (en adelante PROMAX) cuenta con la experiencia y conocimiento de las operaciones en el Lote 192, dado que ha brindado este servicio a Perupetro S.A. desde el 06.02.2021, en que asumió la vigilancia, custodia y mantenimiento de los bienes y las instalaciones del Lote 192.

Es importante señalar que, la empresa PROMAX cuenta con unidades de flota liviana (camioneta 4x4 y motocicletas) ubicados en las diversas instalaciones del Lote 192, esto garantiza que PETROPERÚ no asumiría sobre costos por su movilización y desmovilización al Lote.

Asimismo, dada la experiencia de PROMAX brindando el servicio en el Lote, minimiza el riesgo operativo, así como cualquier retraso que podría derivarse si se contratara con otro proveedor.

4.1 Proceso de Contratación por Emergencia

Una vez suscrito el Contrato de Licencia del Lote 192 con Perupetro, el día 28 de febrero del 2023, PETROPERÚ activó la Contratación por emergencia con la empresa PROMAX con la finalidad de cumplir con las obligaciones contractuales que asumió como operador responsable de las operaciones del Lote 192.

El proceso de contratación por emergencia amparados en el numeral 47.i) del Reglamento de Contrataciones fue el siguiente:

- Mediante Carta GCEO-0323-2023 del 15.02.2023, se solicitó a la empresa PROMAX. el envío de su propuesta económica para el Servicio de Vigilancia Privada - Lote 192, por el periodo de seis meses, para lo cual se adjuntó las Condiciones Técnicas y se estableció la fecha de entrega de propuesta para el 17.02.2023 hasta las 16:00 horas.
- Mediante Carta N° 07-2023.E.V.P-PROMAXSELVA.GG del 17.02.2023 a las 12:02 horas, la empresa PROMAX, presentó su propuesta económica ascendente a un total de S/. 6,935,567.85, por el periodo de 6 meses para el servicio solicitado. La propuesta no incluye IGV por encontrarse la empresa en el marco de la Ley N° 27037 Ley de Promoción de la Inversión en la Amazonía.

- Con fecha 20.02.2023 a las 12:06 horas, PETROPERÚ mediante correo electrónico solicitó una mejora de la propuesta económica brindando un plazo de respuesta hasta el día 22.02.2023.
- Mediante Carta N° 009-2023.E.V.P-PROMAXSELVA.GG del 22.02.2023 a las 19:20 horas, la empresa PROMAX, presentó su propuesta económica mejorada ascendente a un total de S/ 6,911,576.55. El 23.02.2023 a las 09:33 horas, PETROPERÚ solicitó corregir la propuesta en base a los términos indicados en las condiciones técnicas (Costo N° 4 y N° 5 del Apéndice N° 5), presentando PROMAX, el 23.02.2023 a las 17:14 horas, la Carta N° 009-2023.E.V.P-PROMAXSELVA.GG con su propuesta económica corregida ascendente a un total de S/ 6,988,016.55.
- Mediante Carta N° GCEO-0422-2023 del 28.02.2023, PETROPERÚ comunica a la empresa PROMAX la aceptación de su propuesta económica por un monto de S/. 6,988,016.55 sin IGV, bajo la modalidad de adjudicación abreviada al amparo del literal (i) numeral 47 del Reglamento de Contrataciones de PETROPERU S.A. y comunicando como fecha de inicio del servicio el día 1 de marzo a las 07:00 horas por un periodo de 6 meses. Es necesario indicar que, el monto aceptado no se encuentra afecto al IGV por encontrarse la empresa en el marco de la Ley N° 27037 Ley de Promoción de la Inversión en la Amazonía.

5. SUSTENTO PARA ADJUDICACIÓN ABREVIADA

5.1 Incertidumbre respecto a la suscripción del Contrato de Licencia:

Este requerimiento no obedece a una falta de planificación por parte del originador, sino que se configuró una situación extraordinaria e imprevisible debido a la incertidumbre respecto a la suscripción del Contrato de Licencia del Lote 192.

Es importante señalar que, pese a las reiteradas comunicaciones de PETROPERÚ S.A. solicitando a Perupetro S.A. para que asuma las inversiones y gastos adicionales en las que se incurriría producto del deterioro y/o vandalismo de las instalaciones y facilidades del Lote, Perupetro S.A. siempre señaló que no le correspondía, y que es PETROPERÚ S.A. quien debe realizar las actividades necesarias para reiniciar la producción. Asimismo, para tratar de resolver esta problemática, se sostuvieron diversas reuniones con Perupetro S.A.; sin embargo, no se llegó a un consenso.

En este contexto, la Gerencia Corporativa Legal, mediante Informe N° GCLG-1459-2022 del 23.09.2022, emite su opinión legal sobre el particular:

“- Del Informe N° GCEO-1591-2022 y de las cartas cursadas entre ambas empresas, verificamos que existe una problemática con Perupetro S.A. en tanto que su posición institucional es negarse a asumir las inversiones para reponer los Activos, facilidades, e instalaciones de producción del Lote 192. Por el contrario, Perupetro S.A. sostiene que corresponde a PETROPERÚ proporcionar todos los recursos técnicos, económicos y financieros que se requieran para dicho fin.

- La problemática en torno a la situación actual de los Activos del Lote 192 debe ser solucionada **en los niveles que correspondan antes que el Directorio de PETROPERÚ otorgue la autorización** para suscribir el proyecto de Contrato de Licencia-Lote 192 con Perupetro S.A. caso contrario podría gestarse una compleja controversia en plena ejecución de dicho Contrato.”

Luego de reuniones sostenidas entre la Alta Dirección de Perupetro S.A. y PETROPERÚ S.A., finalmente Perupetro S.A. aceptó que debía reconocer las mayores inversiones y gastos en los que incurriría el Contratista en reponer o restaurar los bienes, equipos e instalaciones para la operación del Lote 192.

En este contexto, las Partes consensuaron que a efectos de formalizar el reconocimiento de parte de Perupetro S.A. de las inversiones y gastos en los que incurra el Contratista para reponer o restaurar las condiciones de operatividad de los Bienes, se suscribiría un Acuerdo -en base al acápite 19.16 del Contrato- inmediatamente después de suscrito el Contrato de Licencia.

- 5.2 Esta situación conllevó a tomar acción en un plazo inmediato después de la suscripción del Contrato de Licencia con el objetivo que PETROPERU pueda cumplir con las obligaciones al asumir la responsabilidad como operador del Lote 192.
- 5.3 El propósito que justifica la implementación de este servicio es para cautelar y proteger la vida e integridad física de las personas; así como dar seguridad a los activos del Lote 192.
- 5.4 Asimismo, dar cumplimiento a la normativa del sector hidrocarburos:

“Reglamento de las Actividades de Exploración y Explotación de Hidrocarburos (D.S. N° 032-2004-EM)

Artículo 217°.- Mantenimiento de las Instalaciones de Producción

Las instalaciones de Producción activas serán mantenidas en buen estado, evitando fugas o escapes de los fluidos producidos. Las tuberías y equipos deben estar pintados y señalizados de forma que permitan identificar el tipo de fluido. En su mantenimiento, la limpieza debe ser permanente y las hierbas deberán ser eliminadas, así como los residuos inflamables (papeles, madera, trapos, etc.).

Las Instalaciones de Producción inactivas serán retiradas, restaurándose el área que estuvo ocupada.”

“Reglamento para la Protección Ambiental en las Actividades de Hidrocarburos (D.S. N° 039-2014-EM, y su modificatoria D.S. N° 005-2021-EM)

Artículo 66.- Control y minimización de impactos negativos generados por siniestros y/o emergencias ambientales con consecuencias negativas al ambiente.

66.1 En el caso de siniestros y/o emergencias ambientales con consecuencias negativas al ambiente, ocasionadas por cualquier motivo, el/la Titular debe adoptar Acciones de Primera Respuesta para controlar la fuente; así como contener, confinar y recuperar el contaminante, para minimizar los impactos negativos ocasionados y otras acciones indicadas en el Plan de Contingencia de su Estudio Ambiental o Instrumento de Gestión Ambiental Complementario aprobado, siguiendo lo dispuesto en los artículos 66-A al 66-F del presente Reglamento. (...)”

- 5.5 De no haberse contratado el “*SERVICIO DE VIGILANCIA PRIVADA*” por emergencia, hubiera originado el incumplimiento en las obligaciones contractuales con el Estado Peruano al asumir la responsabilidad del Lote como titular del Contrato de Licencia sin asegurar la protección e integridad física del personal de PETROPERÚ, contratistas, así como de los activos del Lote 192.

6. CUADRO DE NIVEL DE APROBACIONES

Mediante Circular N°GGRL-2694-2021 del 16.09.2021, Gerencia General aprobó las modificaciones al Cuadro de Niveles de Aprobación de Adquisiciones y Contrataciones de Bienes, Servicios y Obras de PETROPERÚ S.A.

En dicho documento, se estipula que los Informes sustentatorios amparados en el literal i) – Emergencia para montos entre MS/. 100 y MMS/. 10 deben ser aprobados por el Nivel II.

Dado que el monto ofertado por la empresa PROTECCIÓN MÁXIMA SEGURIDAD SELVA S.A.C se encuentra en el rango mencionado corresponde a la Gerencia Corporativa Exploración Producción y Oleoducto la aprobación de presente Informe.

7. RECOMENDACIONES

Por lo expuesto en el presente Informe, se recomienda a la Gerencia Corporativa Exploración, Producción y Oleoducto aprobar la contratación de la empresa PROTECCIÓN MÁXIMA SEGURIDAD SELVA S.A.C. por el monto de seis millones novecientos ochenta y ocho mil dieciséis con 55/100 soles (S/. 6,988,016.55) sin IGV según la propuesta enviada para la ejecución del “SERVICIO DE VIGILANCIA PRIVADA – LOTE 192” al amparo de lo dispuesto en el artículo 47 inciso i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ S.A.

Revisado por

Aprobado por

Rodolfo Escobar

Tomás Díaz Del Aguila

Gerente (e) Departamento
Exploración y Producción

Gerente Corporativo Exploración,
Producción y Oleoducto