



PERÚ

Ministerio
de Energía y Minas

"Decenio de las personas con discapacidad en el Perú"
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

INFORME TÉCNICO N° 485-2023/ MINEM/OGA-OAS
(I-21804-2023)

A : **GARY JESÚS LIZA GOMERO**
Jefe de Oficina General de Administración

De : **FRANZ ACOSTA TORRES**
Jefe de la Oficina de Abastecimiento y Servicios

Asunto : Informe técnico para la contratación con proveedor no domiciliado del servicio de suscripción a base de datos especializada en estudios económicos del mercado internacional del cobre a nivel mundial (perspectivas del mercado del cobre, perspectivas del mercado de concentrados de cobre y herramienta de análisis de costos del cobre)

Referencia : Memo-01263-2023/MINEM-DGPSM de fecha 23 agosto 2023

Fecha : San Borja, 21 de diciembre de 2023



Por medio del presente, me dirijo a usted a fin de informar que la Oficina de Abastecimiento y Servicios, en su condición de Órgano Encargado de las Contrataciones, realiza el presente Informe Técnico para la contratación con proveedor No Domiciliado correspondiente al "Servicio de suscripción a base de datos especializada en estudios económicos del mercado internacional del cobre a nivel mundial (perspectivas del mercado del cobre, perspectivas del mercado de concentrados de cobre y herramienta de análisis de costos del cobre)", enmarcada dentro del supuesto de exclusión del ámbito de aplicación del texto único ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado (literal f, numeral 5.1 del Art. 5), para dicho efecto, se detalla lo siguiente:



I.- ANTECEDENTES

- 1.1 Mediante Memo 1263-2023/MINEM-DGPSM del 23 agosto 2023 la Dirección General de Promoción y Sostenibilidad Minera solicita la contratación del servicio de suscripción a base de datos especializada en estudios económicos del mercado internacional del cobre a nivel mundial (perspectivas del mercado del cobre, perspectivas del mercado de concentrados de cobre y herramienta de análisis de costos del cobre).
- 1.2 Mediante correo electrónico de fecha 23 noviembre 2023 la Dirección General de Promoción y Sostenibilidad Minera, actualiza los términos de referencia, remitiéndose en idioma castellano e inglés.

II.- ANALISIS:

- 2.1 La Dirección General de Promoción y Sostenibilidad Minera ha remitido el requerimiento para la contratación del servicio de suscripción a base de datos especializada en estudios económicos del mercado internacional del cobre a nivel





PERÚ

Ministerio
de Energía y Minas

“Decenio de las personas con discapacidad en el Perú”

“Año de la unidad, la paz y el desarrollo”

mundial (perspectivas del mercado del cobre, perspectivas del mercado de concentrados de cobre y herramienta de análisis de costos del cobre).

- 2.2 La Oficina de Abastecimiento y Servicios ha realizado la indagación de mercado, habiéndose determinado que la propuesta y cotización remitida por el proveedor CRU INTERNATIONAL LTD de Londres, Reino Unido (proveedor no domiciliado), cumple con las condiciones solicitadas en los términos de referencia, por lo que a través del presente informe se efectuará el análisis técnico, respecto de la viabilidad de la contratación.

Del Plan Anual de Contrataciones:

- 2.3 El PAC constituye un instrumento de gestión para planificar, ejecutar y evaluar las contrataciones programadas en el Cuadro Multianual de Necesidades, vinculadas con el Plan Operativo Institucional y el Presupuesto Institucional de la Entidad, el cual prevé las contrataciones de bienes, servicios y obras financiadas a ser convocados en el año en curso, con cargo a los respectivos recursos presupuestales, pudiendo modificarse durante el año sólo para incluir o excluir contrataciones.

- 2.4 El literal e) del numeral 7.2 del artículo 7 de la Directiva N° 002-2019-OSCE/CD Plan Anual de Contrataciones indica que el Plan Anual de Contrataciones debe contener:

“e) las contrataciones contenidas en el literal f) del artículo 4 del TUO de la Ley, así como en los literales d), e) y f) del numeral 5.1 del artículo 5 del TUO de la Ley”.
(Subrayado es agregado)

- 2.5 De la lectura de la norma precedente, se puede apreciar que la normativa en contrataciones prevé la inclusión en el Plan Anual de Contrataciones la contratación con proveedores no domiciliados, independiente del monto, indicados en el literal f) del artículo 51 del Texto Único Ordenado de la Ley de contrataciones del Estado.

- 2.6 Mediante Resolución Directoral N° 0231-2023-MINEM-OGA, de fecha 21 diciembre 2023 se ha aprobado la décimo octava modificación del Plan Anual de Contrataciones 2023, en la cual se ha incluido el siguiente servicio:

N° Ref PAC	Denominación	Tipo de Proceso	Monto
64	Contratación del servicio de suscripción a base de datos especializada en estudios económicos del mercado internacional del cobre a nivel mundial (perspectivas del mercado del cobre, perspectivas del mercado de concentrados de cobre y herramienta de análisis de costos del cobre)	Contratación Internacional	US \$ 26,900.00

- 2.7 Se puede apreciar que la presente contratación se encuentra debidamente incluida en el Plan Anual de Contrataciones AF-2023, por lo que, se cumple la condición indicada en el literal e) del numeral 7.2 del artículo 7 de la Directiva mencionada anteriormente.



PERÚ

Ministerio
de Energía y Minas

“Decenio de las personas con discapacidad en el Perú”
“Año de la unidad, la paz y el desarrollo”

De la evaluación del requerimiento y la indagación de mercado

- 2.8 Con respecto al requerimiento, mediante Memo-01263-2023/MINEM-DGPSM de fecha 23 agosto 2023, la Dirección General de Promoción y Sostenibilidad Minera remite los términos de referencia y el Pedido SIGA 2143 para la contratación del servicio de suscripción a base de datos especializada en estudios económicos del mercado internacional del cobre a nivel mundial (perspectivas del mercado del cobre, perspectivas del mercado de concentrados de cobre y herramienta de análisis de costos del cobre).

El requerimiento fue actualizado mediante correo electrónico de fecha 23 noviembre 2023, en el cual se remiten los términos de referencia actualizados debidamente suscritos y traducidos al idioma inglés.

- 2.9 En cuanto a la indagación de mercado, el artículo 32 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del estado, establece lo siguiente:

(...) el órgano encargado de las contrataciones tiene la obligación de realizar indagaciones en el mercado para determinar el valor estimado de la contratación (...)

- 2.10 De acuerdo al Indagación de Mercado N° 073-2023-MINEM/OGA-OAS, de fecha 14 de diciembre de 2023, complementado con el informe N° 483 de fecha 21 diciembre 2023 se puede apreciar que en se ha efectuado la evaluación de las Fuentes Seace, no habiéndose encontrado contrataciones similares en la plataforma respectiva y la Fuente Histórica, la que ha sido desestimada debido a que, si bien es similar, no representa el valor actualizado del servicio.

- 2.11 En lo que respecta a la fuente cotizaciones, se puede apreciar que mediante correo electrónico de fecha 12 setiembre 2023, se procedió a realizar invitaciones en el mercado nacional, no habiéndose obtenido cotizaciones; por lo que, se procedió a realizar la invitación en el ámbito internacional (extranjero), como resultado de ello se obtuvo el correo electrónico de fecha 24 noviembre 2023, complementada con correo electrónico de fecha 07 diciembre 2023, de la empresa **CRU INTERNATIONAL LTD** de Londres, Reino Unido, el cual es un proveedor no domiciliado, cuya propuesta se detalla a continuación:

Denominación de la contratación	Nombre o razón social	Monto cotizado
Contratación del servicio de suscripción a base de datos especializada en estudios económicos del mercado internacional del cobre a nivel mundial (perspectivas del mercado del cobre, perspectivas del mercado de concentrados de cobre y herramienta de análisis de costos del cobre)	CRU INTERNATIONAL LTD. (País: Reino Unido)	US \$ 26,900.00



PERÚ

Ministerio
de Energía y Minas

“Decenio de las personas con discapacidad en el Perú”
“Año de la unidad, la paz y el desarrollo”

- 2.12 Dicha cotización fue remitida a la Dirección General de Promoción y Sostenibilidad Minera, en su calidad de área usuaria, quien evaluó y validó la cotización, de acuerdo al correo de fecha 11 diciembre 2023.

Análisis técnico-normativo del supuesto de contratación con proveedor no domiciliado

- 2.13 Con respecto a las contrataciones con proveedores internacionales (no domiciliados en el país), el numeral 5.1 del Art. 5 de la ley de contrataciones, señala lo siguiente:

*"Están sujetos a supervisión del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), los siguientes supuestos excluidos de la aplicación de la Ley:
(...)*

f) Las contrataciones realizadas con proveedores no domiciliados en el país cuando se cumpla una de las siguientes condiciones: i) se sustente la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la presente norma; o ii) el mayor valor de las prestaciones se realice en territorio extranjero."



- 2.14 En el mismo sentido, el numeral 4.2 del artículo 4 del Reglamento de la Ley de Contrataciones establece que:

"4.2. Las contrataciones a las que se refieren los literales c) y f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley requieren de informe técnico e informe legal que sustenten la configuración del supuesto de inaplicación".



- 2.15 Como se puede apreciar, se debe sustentar 1) la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación que indica la Ley, o 2) el mayor valor de las prestaciones se realice en el territorio extranjero.



- 2.16 En el caso del primer supuesto, se ha analizado la aplicación de los métodos de contratación que señala la norma (Ley de Contrataciones del Estado), donde se indica que los métodos de contratación, son los procedimientos de selección, como la Licitación Pública, Concurso Público, Adjudicación Simplificada, Contratación Directa, entre otros¹, han sido analizadas, apreciándose que ninguno de los métodos de contratación indicados es aplicable a la presente contratación, debido a que estos se aplican en el mercado nacional a través de su publicación en la plataforma SEACE y es un requisito esencial que los proveedores cuenten con RNP para participar de la contratación. En dicho sentido, para este caso particular, se concluye la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación que señala de la norma, por lo que el primer supuesto se cumple.
- 2.17 En el caso del segundo supuesto "el mayor valor de las prestaciones se realice en el territorio extranjero", este supuesto no es aplicable a la contratación, debido a que, si bien la contratación se realiza con un proveedor extranjero, el uso del servicio será en territorio nacional.
- 2.18 En dicho sentido, para una contratación con proveedor no domiciliado, es necesario que uno de los supuestos se cumpla, en el presente caso se sustenta la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la Ley N° 30225.

¹ Capítulo III de la Ley de Contrataciones del Estado, Métodos de Contratación



PERÚ

Ministerio
de Energía y Minas

"Decenio de las personas con discapacidad en el Perú"
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

- 2.19 Por lo expuesto, queda evidenciado que el servicio requerido por la Dirección General de Promoción y Sostenibilidad Minera, está excluido del ámbito de aplicación de la Ley de Contrataciones del Estado y la empresa CRU INTERNATIONAL LTD. de Reino Unido, es el proveedor idóneo para prestar el servicio.
- 2.20 De acuerdo a lo señalado en los numerales precedentes, la contratación se enmarca dentro del supuesto excluido del ámbito de aplicación de la Ley de Contrataciones del Estado y en consecuencia califica como una contratación con proveedor No Domiciliado de acuerdo a lo señalado en el artículo 5, numeral 5.1 de la Ley 30225 Ley de Contrataciones del Estado.

Del presupuesto necesario para la contratación

- 2.21 Mediante certificación presupuestal N° 2023-03000-001 (SIAF 3036), se ha aprobado el monto de ciento ocho mil novecientos cuarenta y cinco con 00/100 soles (S/ 108,945.00), en la Meta 42 Dirección General de Promoción y Sostenibilidad Minera, Fuente de Financiamiento Recursos Directamente Recaudados, monto que cubre el valor estimado de la contratación ascendente a veintiséis mil novecientos con 00/100 dólares americanos (US \$ 26,900.00), es decir, se cuenta con el presupuesto aprobado que financia el compromiso de gasto de la citada contratación.

- 2.22 Finalmente, el artículo 4, numeral 4.2 del reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, establece lo siguiente:

"Las contrataciones a las que se refieren los literales c) y f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley requieren de informe técnico e informe legal que sustenten la configuración del supuesto de inaplicación".

- 2.23 En dicho sentido, tal como lo indica la normativa, previo a la contratación es necesario solicitar a la Oficina de Asesoría Jurídica de la Entidad, emita el análisis desde el punto de vista legal que complemente los requisitos exigidos en la normativa para la contratación con proveedor no domiciliado.

III.- CONCLUSIONES:

- 3.1 Conforme a los antecedentes indicados, existe la necesidad de contratar el "servicio de suscripción a base de datos especializada en estudios económicos del mercado internacional del cobre a nivel mundial (perspectivas del mercado del cobre, perspectivas del mercado de concentrados de cobre y herramienta de análisis de costos del cobre)", solicitado por la Dirección General de Promoción y Sostenibilidad Minera.
- 3.2 La contratación del citado servicio se enmarca dentro del supuesto excluido del ámbito de aplicación de la Ley de Contrataciones del Estado y en consecuencia, desde el punto de vista técnico, califica como una contratación con proveedor No Domiciliado de acuerdo a lo señalado en el artículo 5 numeral 5.1 literal f) de la Ley N° 30225 Ley de Contrataciones del Estado.



PERÚ

Ministerio
de Energía y Minas

“Decenio de las personas con discapacidad en el Perú”
“Año de la unidad, la paz y el desarrollo”

IV.- RECOMENDACIONES:

- 4.1 Se recomienda remitir el presente informe a la Oficina General de Asesoría Jurídica, para la elaboración del informe legal respectivo que complemente la configuración del supuesto de inaplicación del literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley 30225 Ley de Contrataciones del Estado.

Lo que comunico a usted para los fines pertinentes que corresponda.

Atentamente,

Franz Acosta Torres
Jefe de la Oficina de Abastecimiento y Servicios



INFORME N° 1314-2023-MINEM/OGAJ

A: Sr. Gary Jesús Liza Gomero
Jefe de la Oficina General de Administración.

Asunto: Aprobación de la contratación con proveedor no domiciliado en el país para el "Servicio de suscripción a base de datos especializada en estudios económicos del mercado internacional del cobre a nivel mundial (perspectivas del mercado del cobre, perspectivas del mercado de concentrados de cobre y herramienta de análisis de costos del cobre)".

Referencia: a) Memorando N° 03043-2023/MINEM-OGA-OAS.
b) Informe N° 218-2023/MINEM-DGPSM-DPM.
c) Informe Técnico N° 485-2023/MINEM/OGA-OAS.
Expediente N° I-21804-2023.

Fecha : San Borja, 28 de diciembre de 2023.

Tengo el agrado de dirigirme a usted, en atención a los documentos de la referencia, relacionados a la contratación por proveedor no domiciliado en el país, para el "Servicio de suscripción a base de datos especializada en estudios económicos del mercado internacional del cobre a nivel mundial (perspectivas del mercado del cobre, perspectivas del mercado de concentrados de cobre y herramienta de análisis de costos del cobre)", de acuerdo al requerimiento efectuado por la Oficina de Abastecimiento y Servicios de la Oficina General de Administración, a fin de informarle lo siguiente:

I. ANTECEDENTES

- 1.1 A través del Informe N° 218-2023/MINEM-DGPSM-DPM de fecha 13 de julio de 2023, la Dirección General de Promoción y Sostenibilidad Minera sustentó sobre la relevancia de la suscripción a las bases **Copper Premium, Copper Raw Materials Premium, del CRU GROUP**; así como mantener la suscripción de la herramienta **Copper Cost Analysis Tool**; y sobre la relevancia de **renovación de la suscripción a la Base de Datos denominada WOOD MACKENZIE ("Copper Mine Cost Package")**, en los mismos términos de suscripción vigente.
- 1.2 Con el Memorando N° 01263-2023/MINEM-DGPSM de fecha 23 de agosto de 2023, la Dirección General de Promoción y Sostenibilidad Minera, en calidad de área usuaria y técnica, solicitó a la Oficina General de Administración autorizar el requerimiento del "Servicio de suscripción a base de datos especializada en estudios económicos del mercado internacional del cobre a nivel mundial (perspectivas del mercado del cobre, perspectivas del mercado de concentrados de cobre y herramienta de análisis de costos del cobre)", adjuntando el Pedido de Servicio N° 02143 y los Términos de Referencia correspondientes.
- 1.3 Mediante Informe de Indagación en el Mercado N° 0073-2023-MINEM/OGA-OAS de fecha 14 de diciembre de 2023, la Oficina de Abastecimiento y Servicios, en su calidad de órgano encargado de las contrataciones del MINEM, entre sus conclusiones, indicó que:

6.1 Sobre el valor estimado

De acuerdo a la indagación de mercado realizada, el monto del valor estimado para la contratación del servicio de suscripción a base de datos especializada en estudios económicos del mercado internacional del cobre a nivel mundial (perspectivas del mercado del cobre, perspectivas del mercado de concentrados de cobre y herramienta de análisis de costos del cobre), es de VEINTISEIS MIL NOVECIENTOS CON 00/100 DÓLARES AMERICANOS (US \$ 26,900.00), según propuesta remitida por el proveedor.

6.2 Sobre el plan anual de contrataciones

Se ha efectuado una revisión del Plan Anual de Contrataciones, habiéndose observado que la contratación no se encuentra incluida.

Al respecto, el literal e) del numeral 7.2 del artículo 7 de la Directiva N° 002-2019-OSCE/CD Plan Anual de Contrataciones indica que el PAC debe contener:

"e) las contrataciones contenidas en el literal f) del artículo 4 del TUO de la Ley, así como en los literales d), e) y f) del numeral 5.1 del artículo 5 del TUO de la Ley".

Asimismo, el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 del TUO de la Ley, consideran las contrataciones realizadas con proveedores no domiciliados en el país.

En dicho sentido, la presente contratación debe incluirse en el Plan Anual de contrataciones, según lo siguiente:

N°	Denominación de la contratación	Tipo de procedimiento	Mes a ejecutarse	Monto
1	Contratación del servicio de suscripción a base de datos especializada en estudios económicos del mercado internacional del cobre a nivel mundial (perspectivas del mercado del cobre, perspectivas del mercado de concentrados de cobre y herramienta de análisis de costos del cobre)	Contratación internacional	Diciembre	US \$ 26,900.00

6.3 Certificación presupuestal

El valor estimado determinado asciende a US \$ 26,900.00, por lo que, el monto a certificarse se calcula según lo siguiente:

DATOS DE LA CERTIFICACION DE CREDITO PRESUPUESTARIO			
Periodo	Monto en dólares americanos	Tipo de cambio estimado	Monto Total S/
2023	US \$ 26,900.00	S/ 4.05 (*)	108,945.00
		TOTAL S/	108,945.00

(*) Se ha considerado el monto de S/ 4.05 a fin de reservar adecuadamente los recursos presupuestales, considerando que i) el Banco tiene un tipo de cambio mayor a la del mercado, y ii) debido a la fluctuación de precios de la coyuntura actual.
El monto en soles representa un valor de reserva y se pagará según el tipo el cambio que determine el banco al momento del pago.

6.4 Existencia de pluralidad de postores

Del resultado de la indagación de mercado se ha determinado que en el ámbito local y nacional no existe pluralidad de postores que puedan satisfacer la necesidad solicitada, con respecto al ámbito internacional (extranjero), existe un proveedor que cumple con lo solicitado y puede realizar el servicio.

6.5 Sobre las características del procedimiento de selección

- Denominación : Contratación del servicio de suscripción a base de datos especializada en estudios económicos del mercado internacional del cobre a nivel mundial (perspectivas del mercado del cobre, perspectivas del mercado de concentrados de cobre y herramienta de análisis de costos del cobre)
- Monto : US \$ 26,900.00
- Tipo de procedimiento : Contratación Internacional
- Sistema de Contratación : Suma alzada
- Fuente de Financiamiento : Recursos Directamente Recaudados
- Distribución de la Buena Pro : No Corresponde

- 1.4 A través de la Certificación de Crédito Presupuestario N° 2023-03000-001 (N° SIAF 0000003036) de fecha 18 de diciembre de 2023, la Oficina de Presupuesto de la Oficina General de Planificación y Presupuesto otorgó la certificación presupuestal para la contratación del servicio requerido, por el monto de S/ 108,945.00 (Ciento ocho mil novecientos cuarenta y cinco con 00/100 Soles), con cargo a la fuente de financiamiento de Recursos Directamente Recaudados.
- 1.5 Asimismo, mediante Informe N° 0483-2023-MINEM/OGA-OAS (fecha 20 de diciembre de 2023) – Informe Complementario a la indagación de mercado para el servicio de suscripción a base de datos especializadas en estudios económicos del mercado internacional del cobre a nivel mundial (perspectivas del mercado del cobre, perspectivas del mercado de concentrados de cobre y herramienta de análisis de costos del cobre), el especialista en contrataciones de la Oficina de Abastecimiento, señala considerar a la empresa CRU INTERNATIONAL LTD, como empresa que brindará el citado servicio.
- 1.6 Con el Memorando N° 03043-2023/MINEM-OGA-OAS de fecha 21 de diciembre de 2023, la Oficina de Abastecimiento y Servicios remitió a la Oficina General de Administración, el Informe Técnico N° 485-2023/MINEM/OGA-OAS, requiriendo se gestione ante la Oficina General, el informe legal para la contratación del servicio de suscripción a base de datos especializada en estudios económicos del mercado internacional del cobre a nivel mundial, adjuntándose la documentación sustentatoria respectiva.

II. BASE LEGAL

- 2.1. Ley N° 30705, Ley de Organización y Funciones del Ministerio de Energía y Minas.
- 2.2. Ley N° 31635, Ley de Presupuesto del Sector Público para el año fiscal 2022.
- 2.3. Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General.
- 2.4. Decreto Supremo N° 082-2019-EF, que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.
- 2.5. Decreto Supremo N° 344-2018-EF, Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado y sus modificatorias.
- 2.6. Decreto Supremo N° 304-2012-EF, que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto.
- 2.7. Decreto Supremo N° 031-2007-EF, que aprueba el Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Energía y Minas, y sus modificatorias.

III. ANÁLISIS

Cuestión Previa.

- 3.1. Previamente al análisis del documento puesto a consideración de esta Oficina General de Asesoría Jurídica se debe señalar que la opinión a desarrollar es estrictamente vinculada a los aspectos legales y/o subsunción de la norma, por lo que en ningún caso debe considerarse o interpretarse que en la presente opinión jurídica se detentará un análisis y/o validación de los aspectos técnicos puestos a su consideración, toda vez que esta Oficina General de Asesoría Jurídica carece de competencias para emitir opinión técnica según lo establecido en el artículo 48 del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Energía y Minas - MINEM, aprobado con Decreto Supremo N° 031-2007-EM, en cuanto señala que la Oficina General de Asesoría Jurídica es el órgano de asesoramiento del Ministerio encargado de asesorar a la Alta Dirección y a los demás órganos del Ministerio sobre asuntos que tengan implicancia jurídica y legal. Adicionalmente el presente Informe se emite dentro de los parámetros establecidos en el Título V de la Ley 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo.
- 3.2. La Oficina de Abastecimiento y Servicios en su Memorando N° 03043-2023/MINEM-OGA-OAS solicitó: *"gestionar ante la Oficina General de Asesoría Jurídica, la emisión del Informe Legal a fin de cumplir los requisitos necesarios para llevar a cabo la citada contratación"*, por lo que teniéndose en cuenta lo indicado en el numeral 3.1 anterior, este Informe se emite en el marco de la legislación vigente aplicable al presente caso y en el marco de lo señalado en el mencionado artículo 48 del ROF del MINEM.

Sobre la normatividad de contrataciones estatales.

- 3.3. En principio, conforme al artículo 3 del Texto Único Ordenado de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por Decreto Supremo N° 082-2019-EF (en adelante, el LCE), establece respecto a su ámbito de aplicación en el numeral 3.3 que: *"La presente norma se aplica a las contrataciones que deben realizarlas contrataciones que deben realizar las Entidades y órganos señalados en los numerales precedentes, así como a otras organizaciones que, para proveerse de bienes, servicios u obras, asumen el pago con fondos públicos"*; es decir, que la normativa sobre contrataciones estatales son aplicables a todas las contrataciones que se realice con fondos públicos.
- 3.4. Sin embargo, existen supuestos de exclusión, así el numeral 5.1 del artículo 5 del LCE, establece los supuestos de exclusión de la aplicación de la Ley, de manera excepcional, y que son sujetos de supervisión del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), estableciéndose en el literal f) el supuesto de contratación con proveedores no domiciliados, como se muestra a continuación:

"Artículo 5. Supuestos excluidos del ámbito de aplicación sujetos a supervisión del OSCE"

5.1 Están sujetos a supervisión del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), los siguientes supuestos excluidos de la aplicación de la Ley:

(...)

f) Las contrataciones realizadas con proveedores no domiciliados en el país cuando se cumpla una de las siguientes condiciones: i) se sustente la

imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la presente norma; o ii) el mayor valor de las prestaciones se realice en territorio extranjero." (Resaltado agregado).

- 3.5. Al respecto, el numeral 5.2 del artículo 5 del LCE establece los aspectos y requisitos aplicables a estas contrataciones, y dispone que el OSCE establecerá los criterios de supervisión.
- 3.6. En concordancia con lo expuesto, el numeral 4.2 del artículo 4 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado (en adelante, el RLCE) establece además de las condiciones señaladas en el Ley, requisitos de procedimiento para su aprobación que se configura de la siguiente manera:

"Artículo 4. Supuestos excluidos del ámbito de aplicación sujetos a supervisión (...)

4.2. Las contrataciones a las que se refieren los literales c) y f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley requieren de informe técnico e informe legal que sustenten la configuración del supuesto de inaplicación." (Resaltado agregado).

Sobre la sustentación técnica de la Contratación de Proveedor No Domiciliado en el País

- 3.7. En el presente caso, la Oficina de Abastecimiento y Servicios, en su calidad de órgano encargado de las contrataciones del MINEM, en los numerales 2.3 al 2.8 del Informe Técnico N° 485-2023-MINEM/OGA-OAS, sustentó técnicamente el cumplimiento de los elementos necesarios para la configuración del supuesto de exclusión de la aplicación del LCE por contratación con proveedor no domiciliado en el país, señalándose lo siguiente:

"(...)

Del Plan Anual de Contrataciones:

2.3 El PAC constituye un instrumento de gestión para planificar, ejecutar y evaluar las contrataciones programadas en el Cuadro Multianual de Necesidades, vinculadas con el Plan Operativo Institucional y el Presupuesto Institucional de la Entidad, el cual prevé las contrataciones de bienes, servicios y obras financiadas a ser convocados en el año en curso, con cargo a los respectivos recursos presupuestales, pudiendo modificarse durante el año sólo para incluir o excluir contrataciones.

2.4 El literal e) del numeral 7.2 del artículo 7 de la Directiva N° 002-2019-OSCE/CD Plan Anual de Contrataciones indica que el Plan Anual de Contrataciones debe contener:

"e) las contrataciones contenidas en el literal f) del artículo 4 del TUO de la Ley, así como en los literales d), e) y f) del numeral 5.1 del artículo 5 del TUO de la Ley".
(Subrayado es agregado)

"e) las contrataciones contenidas en el literal f) del artículo 4 del TUO de la Ley, así como en los literales d), e) y f) del numeral 5.1 del artículo 5 del TUO de la Ley".
(Subrayado es agregado)

- 2.5 De la lectura de la norma precedente, se puede apreciar que la normativa en contrataciones prevé la inclusión en el Plan Anual de Contrataciones la contratación con proveedores no domiciliados, independiente del monto, indicados en el literal f) del artículo 51 del Texto Único Ordenado de la Ley de contrataciones del Estado.
- 2.6 Mediante Resolución Directoral N° 0231-2023-MINEM-OGA, de fecha 21 diciembre 2023 se ha aprobado la décimo octava modificación del Plan Anual de Contrataciones 2023, en la cual se ha incluido el siguiente servicio:

Nº Ref PAC	Denominación	Tipo de Proceso	Monto
64	Contratación del servicio de suscripción a base de datos especializada en estudios económicos del mercado internacional del cobre a nivel mundial (perspectivas del mercado del cobre, perspectivas del mercado de concentrados de cobre y herramienta de análisis de costos del cobre)	Contratación Internacional	US \$ 26,900.00

- 2.7 Se puede apreciar que la presente contratación se encuentra debidamente incluida en el Plan Anual de Contrataciones AF-2023, por lo que, se cumple la condición indicada en el literal e) del numeral 7.2 del artículo 7 de la Directiva mencionada anteriormente.

De la evaluación del requerimiento y la indagación de mercado

- 2.8 Con respecto al requerimiento, mediante Memo-01263-2023/MINEM-DGPSM de fecha 23 agosto 2023, la Dirección General de Promoción y Sostenibilidad Minera remite los términos de referencia y el Pedido SIGA 2143 para la contratación del servicio de suscripción a base de datos especializada en estudios económicos del mercado internacional del cobre a nivel mundial (perspectivas del mercado del cobre, perspectivas del mercado de concentrados de cobre y herramienta de análisis de costos del cobre).

El requerimiento fue actualizado mediante correo electrónico de fecha 23 noviembre 2023, en el cual se remiten los términos de referencia actualizados debidamente suscritos y traducidos al idioma inglés.

- 3.8. Asimismo, respecto al cumplimiento de una de las condiciones del supuesto de exclusión del LCE y la procedencia de la contratación con proveedor no domiciliado en el país, el Informe Técnico N° 485-2023/MINEM/OGA-OAS, en su numeral 2.18, señala que:

"2.18 En dicho sentido, para una contratación con proveedor no domiciliado, es necesario que uno de los supuestos se cumpla, en el presente caso se sustenta la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la Ley N° 30225."

- 3.9. De esta manera, respecto a la entidad seleccionada para la contratación internacional respetiva, en el numeral 2.19 del Informe Técnico mencionado, la Oficina de Abastecimiento y Servicios concluyó que:

"2.19 Por lo expuesto, queda evidenciado que el servicio requerido por la Dirección General de Promoción y Sostenibilidad Minera, está excluido del ámbito de aplicación de la Ley de Contrataciones del Estado y la empresa CRU

INTERNATIONAL LTD. De Reino Unido, es el proveedor idóneo para prestar el servicio."

- 3.10 Consecuentemente, la Oficina de Abastecimiento y Servicios brindó opinión técnica favorable sobre la contratación del proveedor no domiciliado en el país, indicando en sus numerales 3.2 y 4.1 del referido Informe Técnico que:

"3.2 La contratación del citado servicio se enmarca dentro del supuesto excluido del ámbito de aplicación de la Ley de Contrataciones del Estado y en consecuencia, desde el punto de vista técnico, califica como una contratación con proveedor No Domiciliado de acuerdo a lo señalado en el artículo 5 numeral 5.1 literal f) de la Ley N° 30225 Ley de Contrataciones del Estado.

"4.1 Se recomienda remitir el presente informe a la Oficina General de Asesoría Jurídica, para la elaboración del informe legal respectivo que complemente la configuración del supuesto de inaplicación del literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley 30225 Ley de Contrataciones del Estado"

Sobre la formalidad normativa para la Contratación de Proveedor No Domiciliado en el País

- 3.11 Al respecto, para efecto de la supervisión de las contrataciones con proveedores no domiciliados en el país, en el numeral 25.2 del artículo 25 del RLCE, se establece la obligatoriedad de su registro en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE), disponiéndose lo siguiente:

"Artículo 25. Obligatoriedad

25.1. Las Entidades están obligadas a registrar, dentro de los plazos establecidos, información sobre su Plan Anual de Contrataciones, las actuaciones preparatorias, los procedimientos de selección, los contratos y su ejecución, así como todos los actos que requieran ser publicados, conforme se establece en la Ley, en el Reglamento y en la Directiva que emita el OSCE.

25.2. Las Entidades registran en el SEACE las contrataciones correspondientes a los supuestos excluidos del ámbito de aplicación de la Ley sujetos a supervisión del OSCE y las demás contrataciones que no se sujeten a su ámbito de aplicación conforme a la Directiva que emita el OSCE.

25.3. Las demás contrataciones a las que se refiere el numeral anterior se sujetan a los lineamientos y/o precisiones funcionales y técnicas para el uso del SEACE o a los documentos que el OSCE emita al respecto."

- 3.12 Asimismo, respecto a la necesidad de realizar un estudio de mercado, en el numeral 2.12 de la Opinión N° 147-2018/DTN, emitido por la Dirección Técnica Normativa del OSCE, señala lo siguiente:

*Sobre el particular, es importante indicar que para que una Entidad pueda llevar a cabo una contratación con un proveedor no domiciliado en el país inaplicando la normativa de contrataciones del Estado, —en aplicación de la primera causal prevista en el literal f) del artículo 5 de la Ley— debe constatar previamente la inexistencia de proveedores en el mercado nacional en capacidad de efectuar la prestación requerida para satisfacer su necesidad. **Para tal efecto, la Entidad debe realizar un estudio***

de mercado, producto de la cual se advierta que la prestación requerida no puede ser ejecutada por ningún proveedor en el mercado nacional, tal como lo ha señalado este Organismo Supervisor en opiniones previas¹.

Cabe precisar que la necesidad de verificar la inexistencia de proveedores en el mercado nacional como condición para llevar a cabo una contratación en el extranjero —en aplicación de la primera causal prevista en el literal f) del artículo 5 de la Ley— responde, principalmente, a las siguientes razones: la naturaleza excepcional de los supuestos de inaplicación de la Ley, las cautelas que mantiene el Estado cuando contrata sometido a sus propias normas internas en salvaguarda de los fondos públicos involucrados, y la existencia de políticas de fomento e incentivo en la contratación estatal.

De esta manera, cuando una Entidad requiere contratar con un proveedor no domiciliado en el país, realizando la contratación fuera del territorio nacional —en aplicación de la primera causal prevista en el literal f) del artículo 5 de la Ley—, debe primero realizar el análisis correspondiente, con el fin de verificar si efectivamente se cumplen las condiciones para que dicha contratación se configure como un supuesto excluido del ámbito de aplicación sujeto a supervisión, o si, por el contrario esta debe llevarse a cabo bajo los métodos de contratación previstos en la normativa.”

- 3.13 Del mismo modo, en el numeral 2.13 de la Opinión N° 147-2018/DTN se sustenta que en estos casos no se requiere del Registro Nacional de Proveedores (RNP), conforme se indica a continuación:

*"En esa línea, conforme al análisis realizado en el numeral anterior, en aquellas contrataciones realizadas con un proveedor no domiciliado en el país, donde no se van a utilizar los métodos de contratación previstos en la normativa de contrataciones del Estado por encontrarse incursos dentro del supuesto excluido del ámbito de aplicación sujeto a supervisión previsto en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley, no resultaran aplicables las disposiciones previstas en ésta, **con lo cual se entiende que la obligación del proveedor de encontrarse inscrito en el RNP, no es exigible.**"*

Sobre la competencia para la aprobación de la Contratación de Proveedor No Domiciliado en el País

- 3.14 Sobre la aprobación de la contratación de proveedor no domiciliado en el país, como supuesto de exclusión del ámbito de la aplicación del LCE, de acuerdo con lo previsto en la Resolución Ministerial N° 469-2022-MINEM/DM, que regula la delegación de facultades en diversos funcionarios del Ministerio de Energía y Minas, durante el Año Fiscal 2023, en el literal c) del numeral 5.1. del artículo 5, se dispone:

"Artículo 5.- Delegar en el/la Jefe/a de la Oficina General de Administración, durante el año fiscal 2022, respecto a la Unidad Ejecutora N° 001: Ministerio de Energía y Minas – Central, las siguientes facultades y atribuciones:
(...)

¹ Opiniones N° 113-2017/DTN, N° 103-2016/DTN, N° 102-2016/DTN, N° 101-2016/DTN, N° 073- 2016/DTN, entre otras.

5.1. En materia Administrativa:

(...)

c) **Aprobar y suscribir contratos y/o convenios con entidades públicas y/o privadas, o personas naturales que involucren funciones de la Oficina General de Administración.** (Resaltado agregado).

3.15 Consecuentemente, en el marco de la delegación de facultades mencionada, para la aprobación a nivel administrativo de todo tipo de contrataciones con entidades públicas o privadas, dentro de las cuales se considera a los proveedores no domiciliados en el país, excluidas del marco normativo de las normas sobre contrataciones estatales, el órgano de apoyo facultado para tales contrataciones en el Ministerio de Energía y Minas es la Oficina General de Administración.

Sobre la sustentación de la Opinión Legal solicitada

3.16 En relación con lo anterior, la Entidad debe tener en cuenta que, para la contratación de un proveedor no domiciliado en el país, en el marco del supuesto de exclusión del ámbito de aplicación de la LCE, se requiere del cumplimiento de las siguientes condiciones y requisitos:

i) Cumplimiento de una de las siguientes condiciones: a) se sustente la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la presente norma; o b) el mayor valor de las prestaciones se realice en territorio extranjero; ii) la indagación de mercado a fin de determinar, entre otros aspectos, la existencia de una de las condiciones mencionadas y el valor estimado del servicio requerido; iii) Contar con los recursos necesarios para la contratación requerida; y iv) Emisión del informe técnico y del informe legal que sustenten la configuración del supuesto de inaplicación de la LCE.

3.17 Ahora bien, en el caso particular, debemos indicar que las formalidades establecidas para la mencionada contratación de proveedor no domiciliado en el país, han sido realizadas como se detalla a continuación:

i) De acuerdo al Memorando N° 01263-2023/MINEM-DGPSM de fecha 23 de agosto de 2023, la Dirección General de Promoción y Sostenibilidad Minera, en calidad de área usuaria y técnica, solicitó la contratación del "Servicio de suscripción a base de datos especializada en estudios económicos del mercado internacional del cobre a nivel mundial (perspectivas del mercado del cobre, perspectivas del mercado de concentrados de cobre y herramienta de análisis de costos del cobre)", Pedido de Servicio N° 02143 y los Términos de Referencia correspondientes.

ii) A través del Informe de Indagación en el Mercado N° 073-2023-MINEM/OGA-OAS de fecha 14 de diciembre de 2023 e Informe N° 0483-2023-MINEM/OGA-OAS (Informe Complementario), la Oficina de Abastecimiento y Servicios, en su calidad de órgano encargado de las contrataciones del MINEM, se determinó que el proveedor no se encuentra domiciliado en el país, establece el valor estimado de la contratación y se determina el tipo de contratación que se debe registrar en el SEACE (contratación internacional).

iii) Mediante la Certificación de Crédito Presupuestario N° 2022-03000-001 (N° SIAF 0000003036) de fecha 18 de diciembre de 2023, la Oficina de Presupuesto de la Oficina General de Planificación y Presupuesto otorgó la certificación presupuestal

para la contratación del servicio requerido, por el monto de S/ 108,945.00 (Ciento ocho mil novecientos cuarenta y cinco con 00/100 Soles), con cargo a la fuente de financiamiento de Recursos Directamente Recaudados, con lo cual se asegura que la Entidad cuenta con los recursos necesarios.

- iv) A través del Memorando N° 03043-2023/MINEM-OGA-OAS de fecha 21 de diciembre de 2023, la Oficina de Abastecimiento y Servicios remitió a la Oficina General de Administración, el Informe Técnico N° 485-2023/MINEM/OGA-OAS de la misma fecha, por el cual se sustentó técnicamente la configuración del supuesto de inaplicación de la LCE en el caso de proveedor no domiciliado en el país para la prestación del “Servicio de suscripción a base de datos especializada en estudios económicos del mercado internacional del cobre a nivel mundial (perspectivas del mercado del cobre, perspectivas del mercado de concentrados de cobre y herramienta de análisis de costos del cobre)”. Asimismo, mediante el presente Informe se sustenta legalmente el cumplimiento de las formalidades normativas de la contratación del proveedor no domiciliado en el país mencionado.

- 3.18 Finalmente, de acuerdo al referido Informe Técnico N° 485-2023/MINEM/OGA-OAS, la Oficina de Abastecimiento y Servicios establece la obligación de registrar la contratación internacional del proveedor no domiciliado en el país (*CRU STRATEGIES CONSULTORES LTDA.*) en el SEACE, por lo que cumpliría con lo señalado en los numerales 25.2 y 25.3 del artículo 25 del RLCE, en su calidad de órgano encargado de las contrataciones del MINEM; asimismo, brindó opinión técnica favorable, señalando como conclusión que: la contratación del “Servicio de suscripción a base de datos especializada en estudios económicos del mercado internacional del cobre a nivel mundial (perspectivas del mercado del cobre, perspectivas del mercado de concentrados de cobre y herramienta de análisis de costos del cobre)” para el Ministerio de Energía y Minas, se enmarca dentro del supuesto de exclusión del ámbito de aplicación del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225 – Ley de Contrataciones del Estado aprobado por Decreto Supremo N° 082-2019-EF y su Reglamento aprobado por el Decreto Supremo N° 344-2018-EF (Artículo 5 numeral 5.1 literal f).

4. CONCLUSIÓN Y RECOMENDACIÓN

- 4.1. De acuerdo a lo sustentación efectuada en el presente Informe, así como en los Términos de Referencia para la contratación del “Servicio de suscripción a base de datos especializada en estudios económicos del mercado internacional del cobre a nivel mundial (perspectivas del mercado del cobre, perspectivas del mercado de concentrados de cobre y herramienta de análisis de costos del cobre)”, elaborados por la Dirección General de Promoción y Sostenibilidad Minera, en su calidad de área usuaria y técnica de la contratación, así como el Informe Técnico N° 0485-2023/MINEM/OGA-OAS de la Oficina de Abastecimiento y Servicios, en su calidad de órgano encargado de las contrataciones del MINEM, se tiene la sustentación técnica y legal de la configuración del supuesto de inaplicación de la LCE para la contratación del proveedor CRU STRATEGIES CONSULTORES LTDA. no se encuentra domiciliado en el país y que los servicios serán brindados en el extranjero, por lo que esta Oficina General es de la opinión que se cumple con la formalidad normativa, al amparo de lo establecido en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, y en el numeral 4.2 del artículo 4 de su Reglamento, así como lo señalado en las opiniones emitidas por la Dirección Técnica Normativa del OSCE.



**PERÚ**Ministerio
de Energía y Minas

Secretaría General

Oficina General
de Asesoría Jurídica

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"

"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

- 4.2. Asimismo, se recomienda remitir el presente Informe a la Oficina General de Administración, conforme a lo dispuesto en el literal c) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Resolución Ministerial N° 469-2022-MINEM/DM, para su consideración y realización de las acciones necesarias para la aprobación de la contratación con proveedor no domiciliado en el país (contratación internacional) correspondiente, de ser el caso.

Atentamente,

Firmado digitalmente por DIAZ REVILLA
Giovanna Maria FAU 20131368829 hard
Entidad: Ministerio de Energía y Minas
Motivo: Firma del documento
Fecha: 2023/12/28 19:03:25-0500

Giovanna María Díaz Revilla

Jefa

Oficina General de Asesoría Jurídica

GDR/mlm**BICENTENARIO
DEL PERÚ**
2021 - 2024**11 de 11**

Av. Las Artes Sur 260, San Borja
Central telefónica: (01) 411 1100
www.gob.pe/minem

