

# PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI - GERENCIA SUB REGIONAL DE PADRE ABAD AGUAYTIA

Nomenclatura : AS-SM-53-2023-GRU-GTPA-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE LA EJECUCIÓN DE LA OBRA: CREACIÓN DE LA CAPACIDAD RESOLUTIVA DEL POOL DE MAQUINARIAS DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE BOQUERÓN, DISTRITO DE PADRE ABAD, PROVINCIA DE PADRE ABAD - DEPARTAMENTO UCAYALI; CÓDIGO ÚNICO DE INVERSIONES 2572166

Ruc/código : 20352456340

Fecha de envío : 21/12/2023

Nombre o Razón social : GEYDE CONTRATISTAS GENERALES EIRL

Hora de envío : 21:05:28

## Observación: Nro. 1

### Consulta/Observación:

SE OBSERVA LA EXPERIENCIA DEL PROFESIONAL CLAVE EN DEFINICION DE OBRA SIMILAR, SEGUN OPINIONES N° 105-2015/DTN, 032-2014/DTN, Al respecto, este Organismo Supervisor ha señalado en varias opiniones<sup>4</sup> que la

¿experiencia¿ es la destreza adquirida por la reiteración de determinada conducta en el tiempo; es decir, por la habitual transacción del bien, servicio u obra que constituye el giro del negocio del proveedor en el mercado. Dicha experiencia genera valor agregado para su titular, incrementando sus posibilidades de acceso a los contratos con el Estado.

Así, en las Bases Estándar objeto de presente contratación se establece que:

- El postor debe acreditar un monto facturado acumulado equivalente no mayor a una vez el valor referencial en ejecución de obras similares durante los 10 años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computarán desde la suscripción del acta de recepción de obra.

- Se debe consignar en la experiencia las ¿obras¿ consideradas similares a aquella obrante en el objeto de la convocatoria.

- La experiencia del postor se acreditará con copia simple de: (i) contratos y sus respectivas actas de recepción de obra; (ii) contratos y sus respectivas resoluciones de liquidación; o (iii) contratos y sus respectivas constancias de prestación o cualquier otra documentación de la cual se desprenda fehacientemente que la obra fue concluida, así como el monto total que implicó su ejecución; correspondientes a un máximo de veinte (20) contrataciones.

En ese sentido, se advierte que la normativa de contrataciones del Estado dispone que la experiencia del postor en la ejecución de obras se mide a través de su facturación, la cual se acredita mediante copia simple del contrato de ejecución de obra y cualquier otra documentación de la cual se desprenda

fehacientemente que la obra se concluyó, y el monto total, siendo que, dichas obras deben ser similares a aquella que representa el objeto de la convocatoria. LAS BASES ESTANDART del presente objeto de la convocatoria tampoco lo exige, por lo tanto el comite debera suprimir los componentes o partidas como requisito para ser postor, asi mismo el acuerdo de sala plena 002-2023/TCE, en el ítem 5. Las bases de un procedimiento de selección

para la contratación de ejecución de obras, en la parte de la definición de obras similares, para la acreditación del requisito de calificación ¿experiencia del postor

en la especialidad¿, no pueden exigir que se acredite

¿componentes¿ y/o partidas de la obra; dicha exigencia no

es concordante con lo dispuesto en las bases estándar

aprobadas por la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD y sus

modificatorias, por lo que la entidades deben limitarse a

consignar los tipos de obras que califican como similares,

conforme lo dispuesto por los mencionados documentos normativos, todo lo expuesto es para un proceso transparente promoviendo la participación de postores y evitar el direccionamiento a un solo postor

Entidad convocante :	GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI - GERENCIA SUB REGIONAL DE PADRE ABAD AGUAYTIA
Nomenclatura :	AS-SM-53-2023-GRU-GTPA-CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACIÓN DE LA EJECUCIÓN DE LA OBRA: CREACIÓN DE LA CAPACIDAD RESOLUTIVA DEL POOL DE MAQUINARIAS DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE BOQUERÓN, DISTRITO DE PADRE ABAD, PROVINCIA DE PADRE ABAD - DEPARTAMENTO UCAYALI; CÓDIGO ÚNICO DE INVERSIONES 2572166

Acápite de las bases :	Sección: Especifico	Numeral: 3.2	Literal: A-3	Página: 47
<b>Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):</b>				
art. 2 de la ley, directiva 019-2019, ASP 002- 2023/TCE				
<b>Análisis respecto de la consulta u observación:</b>				
De acuerdo a lo Observado por el participante el comité de selección remitió las consultas y observaciones al área usuaria para su absolución, quien con Carta N° 020-2024-GRU-GTPA/SGI-RRB absolvió de la siguiente manera:				
Considerando la observación formulada por el participante y en cumplimiento del Acuerdo de Sala Plena N° 002-2023-TCE, SE ACOGE LA OBSERVACION y se suprimirá los componentes y/o partidas de las obras similares, quedando redactado de la siguiente manera: Creación, Mejoramiento, construcción, instalación o la combinación de los términos anteriores. En edificaciones de capacidad resolutiva y/o proyeccion y extension.				

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**  
obras similares, quedando redactado de la siguiente manera: Creación, Mejoramiento, construcción, instalación o la combinación de los términos anteriores. En edificaciones de capacidad resolutiva y/o proyeccion y extension.

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI - GERENCIA SUB REGIONAL DE PADRE ABAD AGUAYTIA

Nomenclatura : AS-SM-53-2023-GRU-GTPA-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE LA EJECUCIÓN DE LA OBRA: CREACIÓN DE LA CAPACIDAD RESOLUTIVA DEL POOL DE MAQUINARIAS DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE BOQUERÓN, DISTRITO DE PADRE ABAD, PROVINCIA DE PADRE ABAD - DEPARTAMENTO UCAYALI; CÓDIGO ÚNICO DE INVERSIONES 2572166

Ruc/código :	20352456340	Fecha de envío :	21/12/2023
Nombre o Razón social :	GEYDE CONTRATISTAS GENERALES EIRL	Hora de envío :	21:17:52

**Observación: Nro. 2**

**Consulta/Observación:**

SE OBSERVA SOBRE EL MOTIVO DE DEFINIR DOS OBRAS SIMILARES UNO PARA EL PROFESIONAL CLAVE Y EL OTRO PARA EL POSTOR Y ADEMAS SOLICITAR COMPONENTES RESTRINGIDOS Y CUANTIFICADOS COMO COBERTURA CON ALUZIN DE 1800 M2, LO UNICO QUE SE LOGRA ES QUE SE PRESENTE UN SOLO POSTOR, IMPIDIENDO LA PARTICIPACION LIBRE, VULNERANDO LA LEY, EL REGLAMENTO, LAS OPINIONES, LOS ACUERDOS DE SALA PLENA PERJUDICANDO AL ESTADO PERUANO Y EN ESTE CASO A LA REGION UCAYALI

**Acápite de las bases :** Sección: Especifico      **Numeral:** 3.2      **Literal:** A-3      **Página:** 47

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

ART. 2 DE LA LEY Y ASP 0.32-2023/TCE

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

De acuerdo a lo observado por el participante el comité de selección remitió las consultas y observaciones al área usuaria para su absolución, quien con Carta N° 020-2024-GRU-GTPA/SGI-RRB absolvió de la siguiente manera:

Considerando las observación formulada por el participantes y en cumplimiento del Acuerdo de Sala Plena N° 002-2023-TCE, SE ACOGE LA OBSERVACION y se suprimirá los componentes y/o partidas de las obras similares, quedando redactado de la siguiente manera: Creación, Mejoramiento, construcción, instalación o la combinación de los términos anteriores. En edificaciones de capacidad resolutiva y/o proyección y extensión.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

obras similares, quedando redactado de la siguiente manera: Creación, Mejoramiento, construcción, instalación o la combinación de los términos anteriores. En edificaciones de capacidad resolutiva y/o proyección y extensión.

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI - GERENCIA SUB REGIONAL DE PADRE ABAD AGUAYTIA

Nomenclatura : AS-SM-53-2023-GRU-GTPA-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE LA EJECUCIÓN DE LA OBRA: CREACIÓN DE LA CAPACIDAD RESOLUTIVA DEL POOL DE MAQUINARIAS DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE BOQUERÓN, DISTRITO DE PADRE ABAD, PROVINCIA DE PADRE ABAD - DEPARTAMENTO UCAYALI; CÓDIGO ÚNICO DE INVERSIONES 2572166

Ruc/código :	20601954789	Fecha de envío :	22/12/2023
Nombre o Razón social :	LIAL CONTRATISTAS GENERALES E.I.R.L.	Hora de envío :	20:06:53

**Observación: Nro. 3**

**Consulta/Observación:**

Se observa que se ha considerado como equipamiento estrategico a equipos que no tienen mucha incidencia en el presupuesto del proyecto, como es el caso del multimetro, tractor oruga, pinza amperimetrica, mochila pulverizadora, pistola para pintar, equipo de corte y soldadura; asimismo se esta duplicando el equipo compactador tipo saltarin, por lo que se solicita suprimir del equipamiento estrategico.

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 3.2    **Literal:** A.1    **Página:** 47

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

ART. 2 LCE

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

De acuerdo a lo CONSULTADO por el participante el comité de selección remitió las consultas y observaciones al área usuaria para su absolución, quien con Carta N° 020-2024-GRU-GTPA/SGI-RRB absolvió de la siguiente manera:

Considerando las observacion formulada por el participantes y en cumplimiento de los principios que rigen la contratación publica, SE ACOGE LA OBSERVACION y se suprimirá del equipamiento estratégico los equipos que tienen una mínima incidencia en el presupuesto del proyecto.

A fin de integrar las bases se suprimirá lo siguiente:

**N° CANTIDAD LISTA DE EQUIPAMIENTO ESTRATÉGICO**

- 4 1 COMPACTADOR TIPO SALTARIN
- 6 1 EQUIPO DE CORTE Y SOLDADURA
- 8 1 MOCHILA PULVERIZADORA
- 10 1 MULTIMETRO
- 11 1 PINZA AMPERIMETRICA
- 12 1 PISTOLA PARA PINTAR + COMPRESORA DE 0.5 HP
- 14 1 TRACTOR DE ORUGAS DE 140-160 HP

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

- 4 1 COMPACTADOR TIPO SALTARIN
- 6 1 EQUIPO DE CORTE Y SOLDADURA
- 8 1 MOCHILA PULVERIZADORA
- 10 1 MULTIMETRO
- 11 1 PINZA AMPERIMETRICA
- 12 1 PISTOLA PARA PINTAR + COMPRESORA DE 0.5 HP
- 14 1 TRACTOR DE ORUGAS DE 140-160 HP

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI - GERENCIA SUB REGIONAL DE PADRE ABAD AGUAYTIA

Nomenclatura : AS-SM-53-2023-GRU-GTPA-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE LA EJECUCIÓN DE LA OBRA: CREACIÓN DE LA CAPACIDAD RESOLUTIVA DEL POOL DE MAQUINARIAS DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE BOQUERÓN, DISTRITO DE PADRE ABAD, PROVINCIA DE PADRE ABAD - DEPARTAMENTO UCAYALI; CÓDIGO ÚNICO DE INVERSIONES 2572166

Ruc/código :	20601954789	Fecha de envío :	22/12/2023
Nombre o Razón social :	LIAL CONTRATISTAS GENERALES E.I.R.L.	Hora de envío :	20:06:53

Consulta: Nro. 4

Consulta/Observación:

Se consulta si se va aceptar equipos y/o maquinarias que superen las características solicitadas en las bases.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: A.1 Página: 47

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

De acuerdo a lo CONSULTADO por el participante el comité de selección remitió las consultas y observaciones al área usuaria para su absolución, quien con Carta N° 020-2024-GRU-GTPA/SGI-RRB absolvió de la siguiente manera:

Considerando la consulta formulada por el participante y en cumplimiento de los principios que rigen la contratación publica, SE ACLARA al participante que si se aceptarán equipos y/o maquinarias que superen las características solicitadas en las bases.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI - GERENCIA SUB REGIONAL DE PADRE ABAD AGUAYTIA

Nomenclatura : AS-SM-53-2023-GRU-GTPA-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE LA EJECUCIÓN DE LA OBRA: CREACIÓN DE LA CAPACIDAD RESOLUTIVA DEL POOL DE MAQUINARIAS DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE BOQUERÓN, DISTRITO DE PADRE ABAD, PROVINCIA DE PADRE ABAD - DEPARTAMENTO UCAYALI; CÓDIGO ÚNICO DE INVERSIONES 2572166

Ruc/código :	20601954789	Fecha de envío :	22/12/2023
Nombre o Razón social :	LIAL CONTRATISTAS GENERALES E.I.R.L.	Hora de envío :	20:06:53

Consulta: Nro. 5

Consulta/Observación:

Se consulta si dentro de las obras similares para acreditar la experiencia del plantel profesionales, puede estar considerado las edificaciones en general, con la finalidad de fomentar la pluralidad de postores.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: A.3 Página: 48

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

De acuerdo a lo CONSULTADO por el participante el comité de selección remitió las consultas y observaciones al área usuaria para su absolución, quien con Carta N° 020-2024-GRU-GTPA/SGI-RRB absolvió de la siguiente manera:

Considerando la consulta formulada por el participante y en cumplimiento de los principios que rigen la contratación publica, SE ACLARA al participante que si se aceptarán las obras similares de edificaciones en general para acreditar la experiencia del plantel profesional.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

obras similares de edificaciones en general para acreditar la experiencia del plantel profesional.

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI - GERENCIA SUB REGIONAL DE PADRE ABAD AGUAYTIA

Nomenclatura : AS-SM-53-2023-GRU-GTPA-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE LA EJECUCIÓN DE LA OBRA: CREACIÓN DE LA CAPACIDAD RESOLUTIVA DEL POOL DE MAQUINARIAS DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE BOQUERÓN, DISTRITO DE PADRE ABAD, PROVINCIA DE PADRE ABAD - DEPARTAMENTO UCAYALI; CÓDIGO ÚNICO DE INVERSIONES 2572166

Ruc/código :	20600182693	Fecha de envío :	22/12/2023
Nombre o Razón social :	INVERSIONES ALFA Y MARFIL E.I.R.L.	Hora de envío :	23:17:21

**Observación: Nro. 6**

**Consulta/Observación:**

Se Observa y se solicita al comité ampliar la definición de Obras similares incluyendo a Obras de Infraestructura Educativa en todos sus niveles, ya que al estar restringiendo sólo a centros académicos de nivel superior, estaría contraviniendo directamente contra la normativa, atentando contra el principio de competitividad y contra la libre participación de postores, por lo que esta restricción es un entrapamiento para los postulantes en cuanto a su libre participación.

Caso contrario el comité debe explicar técnica y legalmente, cual es el beneficio de que la experiencia solo sea de centros académicos de nivel superior contra la experiencia de los otros tipo de infraestructura educativa en cualquiera de sus niveles. De esta manera que demuestre que no es un direccionamiento para algun unico postor que se ajuste exactamente con lo solicitado

SE OBSERVA a la vez, que para LOS REQUISITOS para la EXPERIENCIA DEL DEL POSTOR, se condicionan que el postor en su experiencia de obras similares demuestre haber ejecutado al menos: Modulo de Hangar y cobertura metálica con plancha aluzinc mayor a 1800m2. lo cual observamos que dicha condición esta contra la normativa y por lo tanto ilegal. Y en tal sentido se recomienda al comité leer la resolución del tribunal de contrataciones N° 1343-2022-TCE-S2 en la que se resuelve la NULIDAD DE PROCESO por incluir componentes y/o partidas en la definición de obras similares.

Por tanto, se indica al comité que elimine el requerimiento de cumplir con estos componentes o actividades en la definición de las obras similares. Ya que, con estos requerimientos contraviene la normativa de contrataciones del estado. Ello también concordante con la RESOLUCIÓN N° 4221- 2021TCE-S3 emitido por el TRIBUNAL DE CONTRATACIONES DEL ESTADO, que señala lo siguiente: ¿por las consideraciones expuestas, este colegiado advierte que no se usaron de forma adecuada las bases estándar del procedimiento de selección por haber agregado condiciones específicas (acreditación de partidas) al momento de consignar las obras similares que acreditarían el cumplimiento del requisito de calificación la experiencia del postor en la especialidad; lo cual trajo como consecuencia que los postores se vean limitados al momento de formular sus ofertas en lo concerniente a la experiencia del postor al tener que presentar documentos adicionales a los establecidos para la acreditación del requisito de calificación bajo análisis; vulnerando el numeral 47.3 del artículo 47 del reglamento, así como los principios de libertad de concurrencia, competencia e igualdad de trato., cuya conclusión, es DECLARAR LA NULIDAD DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN, por transgredir la normativa en contrataciones del Estado¿.

Por expuesto líneas arriba, esto resulta RESTRICTIVO, y por tanto ILEGAL, lo cual genera falta de transparencia por parte de la entidad al limitar la pluralidad de postores de esta manera, vulnerando los principios de contrataciones del estado, ya que lo solicitado impediría la mayor concurrencia de postores, vulnerando de este modo también el artículo 29 del reglamento y el principio de competencia y el de libre concurrencia del artículo 2 de la ley de Contrataciones vigente, en consecuencia, se solicita la eliminación de la lista de dichos componentes, ya que actualmente conforme a opiniones y pronunciamientos realizados por el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado, el establecer como requisito; actividades en un mismo contrato, se encuentran prohibidas, ya que vulnera el principio de LIBERTAD DE CONCURRENCIA.

Por tanto, Solicitamos ACOGER nuestras observaciones. y a la vez se les recuerda al comite que el OSCE dentro de la definición de obras similares, manifiesta que son aquellas con denominaciones parecidas o semejantes y no exactamente iguales

Al no acogerse esta observación no sería sorpresa qué para el momento de presentación de ofertas, sea una única empresa la que califique, y calce exactamente con los requisitos solicitados en estas bases, y sea consecuentemente la empresa ganadora, demostrando que las bases y el TDR estaban totalmente dirigida para ella.

Por eso se solicita al comité promover la libre participación de postores como lo indica los principios de la ley de contratación y de esta manera hacer participar a otra empresas de la región que ampliamente pueden cumplir con la ejecución de forma eficiente de esta obra.

Se recomienda al comité no cometer actos contra la normativa, porque podría poner a este proceso a ser sujeto a nulidad ante el Osce, y a la vez, el tanto el comité como el titular de la entidad, con ser notificados ante la Contraloría y el ministerio público, prevención del delito y anticorrupción.

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI - GERENCIA SUB REGIONAL DE PADRE ABAD AGUAYTIA

Nomenclatura : AS-SM-53-2023-GRU-GTPA-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE LA EJECUCIÓN DE LA OBRA: CREACIÓN DE LA CAPACIDAD RESOLUTIVA DEL POOL DE MAQUINARIAS DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE BOQUERÓN, DISTRITO DE PADRE ABAD, PROVINCIA DE PADRE ABAD - DEPARTAMENTO UCAYALI; CÓDIGO ÚNICO DE INVERSIONES 2572166

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: B Página: 50

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO

Análisis respecto de la consulta u observación:

De acuerdo a lo CONSULTADO por el participante el comité de selección remitió las consultas y observaciones al área usuaria para su absolución, quien con Carta N° 020-2024-GRU-GTPA/SGI-RRB absolvió de la siguiente manera:

Considerando la observación formulada por el participante y en cumplimiento del Acuerdo de Sala Plena N° 002-2023-TCE, SE ACOGE LA OBSERVACION y se suprimirá los componentes y/o partidas de las obras similares, quedando redactado de la siguiente manera: Creación, Mejoramiento, construcción, instalación o la combinación de los términos anteriores. En edificaciones de capacidad resolutive y/o proyección y extensión.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

se suprimirá los componentes y/o partidas de las obras similares, quedando redactado de la siguiente manera: Creación, Mejoramiento, construcción, instalación o la combinación de los términos anteriores. En edificaciones de capacidad resolutive y/o proyección y extensión.