



"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas
batallas de Junín y Ayacucho"

Jesús María, 28 de Febrero del 2024

OFICIO N° D000751-2024-OSCE-DGR

Licitación Pública N° 2-2023-MPLP/CS-1

Ref.: a) Trámite Documentario N° 2024-26213807-AYACUCHO
b) Trámite Documentario N° 2024-26422065-AYACUCHO

Señor:
Jhoni Atoccsa Morales
Alcalde Provincial
Municipalidad Provincial de Lucanas - Puquio
Jr. Ayacucho 136 Plaza Mayor – Puquio - Lucanas
Ayacucho. -

Me dirijo a usted en atención al documento de la referencia a) relativo a la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones y las Bases Integradas formulada por el participante **DKM E.I.R.L.**, mediante la cual se remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) los actuados correspondientes a la Licitación Pública N° 2-2023-MPLP/CS-1, convocada por la Municipalidad Provincial de Lucanas - Puquio, para la ejecución de obra "Mejoramiento y ampliación mercado municipal de abasto de Puquio del distrito de Puquio - provincia de Lucanas - departamento de Ayacucho", con código único de inversión N° 2143323.", bajo los alcances de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, y su Reglamento, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF.

Sobre el particular, adjunto al presente se servirá encontrar el **Informe IVN N° 022-2024/DGR** el cual contiene el resultado de la evaluación de la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego de absolución de consultas y observaciones e integración de Bases, para los fines que considere pertinente en el marco de sus competencias.

Atentamente,

Firmado por

WENDY MELISSA CRUZ KAMICHE
Directora(e) de Gestión de Riesgos
DIRECCIÓN DE GESTIÓN DE RIESGOS

Se adjunta: Informe IVN N° 022-2024/DGR

INFORME IVN N° 022-2024/DGR

Entidad: Municipalidad Provincial de Lucanas - Puquio

Procedimiento: Licitación Pública N° 2-2023-MPLP/CS-1, convocada para la contratación de ejecución de la obra "Mejoramiento y ampliación mercado municipal de abasto de Puquio del distrito de Puquio - provincia de Lucanas - departamento de Ayacucho".

Referencia: T.D. N° 2024-26213807-AYACUCHO.
T.D. N° 2024-26422065-AYACUCHO.

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 31¹ de enero de 2024, y subsanado el 13² de febrero de 2024, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones e integración de Bases, presentada por el participante **DKM E.I.R.L.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la "Ley", y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF y sus modificatorias.

I. ANTECEDENTES

- 1.1** El 15 de noviembre de 2023, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)³ las Bases Administrativas del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2** Del 16 de noviembre al 01 de diciembre de 2023, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3** El 28 de diciembre de 2023, se registró en el SEACE el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases Integradas.
- 1.4** El 03 de enero de 2024, el participante **DKM E.I.R.L.**, presentó ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e Integración de Bases.
- 1.5** El 31 de enero de 2024, el OSCE recibió el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, con Trámite Documentario N° 2024-26213807-AYACUCHO, para su evaluación correspondiente.
- 1.6** Este Organismo Técnico Especializado, mediante notificación electrónica N° 1 del 07 de febrero de 2024 y notificación electrónica reiterativa del 12 de febrero de 2024, publicadas en el SEACE, solicitó información a la Entidad a efectos de contar con toda la información para emitir el pronunciamiento; ante lo cual, con fecha 13 de febrero de 2024, **la Entidad remitió la información solicitada.**

II. BASE LEGAL

¹ Hoja de Trámite Documentario N° 2024-26213807-AYACUCHO.

² Hoja de Trámite Documentario N° 2024-26422065-AYACUCHO.

³ Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

- 2.1. Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.
- 2.2. Reglamento de la Ley N° 30225.
- 2.3. Directiva N° 009-2019-OSCE/CD, “Emisión de pronunciamiento”.
- 2.4. Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, “Bases Estándar de Licitación Pública para la ejecución de obras”.
- 2.5. Directiva N° 003-2020-OSCE/CD, “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”.
- 2.6. Manuales de Usuario, Listados y otros documentos sobre el registro de información en el SEACE V3.0.

III. ANÁLISIS

- 3.1. En principio, cabe señalar que de conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento que emite el OSCE, se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las Bases.**
- 3.2. Para tal efecto, en el numeral 6.1 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD se dispone que el OSCE emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante, la determinación de las características técnicas, términos de referencia o expediente técnico de obra que conforman el requerimiento.
- 3.3. Al respecto, resulta importante señalar que, **en el caso de obras, el “Expediente Técnico de Obra” es parte integrante de las Bases,** siendo que, éste comprende un conjunto de documentos de ingeniería, tales como memoria descriptiva, especificaciones técnicas, planos de ejecución de obra, metrados, presupuesto de obra, fecha de determinación del presupuesto de obra, **estudio de suelos**, estudio de impacto ambiental, **entre otros**⁴; los cuales permitirían a los potenciales postores estructurar adecuadamente sus ofertas, y conocer con exactitud los aspectos constructivos que implicaría la contratación.
- 3.1. Por otro lado, el artículo 44 de la Ley, establece que el Titular de la Entidad podrá declarar la nulidad de los actos expedidos en el procedimiento de selección, cuando estos provengan de órganos incompetentes, contravengan las normas, contengan un imposible jurídico o prescindan de las normas esenciales del procedimiento o de la forma prescrita por la normativa aplicable, debiendo expresar en la resolución que se expida la etapa a la que se debería retrotraerse el procedimiento.
- 3.2. Aunado a ello, la “nulidad” se aplica como una herramienta o mecanismo para sanear el procedimiento de selección de cualquier irregularidad que pudiera afectar la contratación que se pretenda efectuar; lo cual implicaría corregir aquellas deficiencias que podrían alterar las etapas del procedimiento o el resultado del mismo.

⁴ Según el Anexo de definiciones del Reglamento, el término “expediente técnico de obra” implica: “el conjunto de documentos que comprende: memoria descriptiva, planos de ejecución de obra, metrados, presupuesto de obra, fecha de determinación de presupuesto de obra, análisis de precios, calendario de avance de obra valorizado, fórmulas polinómicas y, si el caso lo requiere, estudio de suelos, estudios geológicos, de impacto ambiental u otros complementarios.

- 3.4. Ahora bien, en el marco de la supervisión efectuada al presente procedimiento de selección, convocado con fecha 15 de noviembre de 2023, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar los siguientes aspectos, relacionados con el expediente técnico de la obra materia de análisis:

A) Estudio Mecánica de Suelos:

- 3.5. De la revisión de la **Memoria Descriptiva de Estructuras**, ubicado en la sección 2 del apartado “Memoria Descriptiva” del formulario electrónico del Expediente Técnico de Obra de la convocatoria publicado en el SEACE, **se advierte que el Estudio de Mecánica de Suelos, propone las consideraciones para la cimentación**, tal como se aprecia en la imagen siguiente:

7.0. CONSIDERACIONES PARA LA CIMENTACIÓN	
Tipo de Cimentación	Zapatas conectadas
Estrato de apoyo de la Cimentación	Se observa que el material de esta zona de estudio es tipo S2 (Suelos intermedios).
Profundidad de Napa Freática	No presenta
Profundidad mínima de cimentación	2.00 m.
Presión admisible del terreno	$Q_{adm} = 1.50 \text{ kg/cm}^2$
Ataque de sulfatos cloruro y/o sales solubles	“Leve”
Tipo de cemento para concreto en contacto con el suelo	Cemento Portland tipo I

El estudio de Mecánica de suelos propone que el tipo de cimentación sea zapatas con vigas conectadas.

Se deberá realizar un mejoramiento de suelo al estrato de apoyo de la cimentación compactando al 95% de su máxima densidad, con la finalidad de evitar asentamientos diferenciales que se puedan producir bajo efectos sísmicos.

- 3.6. Asimismo, de la revisión del apartado “Estudios Técnicos” de la sección 3 del formulario electrónico del Expediente Técnico de Obra de la convocatoria, publicado en el SEACE, **no se apreciaría el “Estudio de suelos”**, conforme se muestra en la siguiente imagen:

Sección 1 Sección 2 Sección 3 Sección 4				
DETALLE DEL EXPEDIENTE TÉCNICO DE OBRA				
Estudios técnicos				
Nro.	Nombre del estudio	Nombre de Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	PLAN DE CONTINGENCIA	15. PLAN DE CONTINGENCIA20231116T020904Z001.zip	15/11/2023 21:25:27	14992

Como se puede apreciarse en la imagen, en el apartado “Estudios Técnicos” del SEACE, la Entidad habría registrado solamente el documento referente al estudio de “Plan de Contingencia”, **no encontrándose el Estudio de mecánica de suelos en ningún extremo del Expediente Técnico de Obra registrado en el SEACE en la etapa de la convocatoria.**

- 3.7. Ahora bien, de la revisión de la consulta u observación N° 29 y N° 48 del pliego absolutorio se aprecia lo siguiente:

Consulta/Observación N° 29	Análisis respecto de la consulta u observación:
De la revisión del expediente técnico en versión digital publicado en el SEACE, se ha podido observar que <u>este no ha sido publicado en su totalidad, es decir se encuentra incompleto,</u> siendo que la información faltante correspondería a información necesaria que	De lo observado que el expediente técnico se encuentra incompleto, faltando información mencionada en la Observación N° 29. Por tanto, es así, las bases estándar objeto de presente contratación, establecen que, el expediente

<p>debería contener un Expediente Técnico, faltando la siguiente información: Desagregado De Planilla De Metrado De Instalaciones Eléctricas Cotizaciones <u>Estudio De Mecánica De Suelos</u> Memorias De Calculo (Estructuras, sanitarias, eléctricas y comunicaciones) Factibilidad Para La instalación Sanitaria Factibilidad Para La instalación Eléctrica</p>	<p>técnico de la obra en versión digital debe ser publicado en el SEACE, obligatoriamente desde la fecha de la convocatoria, <u>por lo cual en la página 17, ítem 1.11 ACCESO VIRTUAL AL EXPEDIENTE TÉCNICO DE LA OBRA se pone el link correspondiente por lo tanto NO SE ACOGE</u></p>
<p>Consulta/Observación N° 48</p> <p><u>OBSERVAMOS QUE, EN LA PAG WEB DEL SEACE EL EXPEDIENTE TÉCNICO SE ENCUENTRA INCOMPLETO: FALTADO INFORMACIÓN DEL ESTUDIO DE MECÁNICA DE SUELOS ASI COMO TAMPOCO SE ENCUENTRA EL PLANO DE UBICACIÓN DE CALICATAS DONDE SE TOMARON LAS MUESTRAS PARA EL ESTUDIO DE SUELOS; A FIN DE VERIFICAR LA CAPACIDAD PORTANTE DEL SUELO CON EL DISEÑO DE CIMENTACION Y DEMAS ESTRUCTURAS. POR TANTO, SIRVANSE ACOGER NUESTRA OBSERVACION Y PUBLICAR EN LA PAG WEB DEL SEACE EL ESTUDIO DE SUELOS COMPLETO Y EL PLANO DE UBICACION DE CALICATAS</u></p>	<p>Análisis respecto de la consulta u observación: De lo observado que el expediente técnico se encuentra incompleto, faltando INFORMACIÓN DE MECANICA DE SUELOS, PLANO DE CALICATAS. Por tanto, es así, las bases estándar objeto de presente contratación, establecen que, el expediente técnico de la obra en versión digital debe ser publicado en el SEACE, obligatoriamente desde la fecha de la convocatoria, por lo cual en la página 17, ítem 1.11 ACCESO VIRTUAL AL EXPEDIENTE TÉCNICO DE LA OBRA se pone el link correspondiente (https://drive.google.com/drive/folders/1GvSxFsk6ppquIy-FFg55_roaTa5XbvLY?usp=drive_link) <u>por lo tanto SE ACOGE PARCIALMENTE y Sera Publicado en la Página Web del Seace, con la Integración de Bases</u></p>

- 3.8. De lo antes expuesto, se advierte que en el Expediente Técnico de Obra publicado en la convocatoria, en el SEACE, no se apreciaría el Estudio de Mecánica de Suelos.
- 3.9. Ante ello, mediante Notificación Electrónica N.º 1 de fecha 07 de febrero de 2024 y su reiterativo de fecha 12 de febrero de 2024, se solicitó a la Entidad se aclare si el Estudio de Mecánica de Suelos, fue publicado en el expediente técnico de obra desde la convocatoria, debiendo indicar la ubicación en el SEACE de dicha información.
- 3.10. En respuesta, la Entidad, el 13 de febrero de 2024 remite el Informe Tecnico N° 76-2024-MPLP-GDTI/RJFT, indicando sobre el “Estudio de Mecánica de Suelos”, lo siguiente:

“(…)
De la revisión, se aprecia que el comité de selección no ha cumplido con registrar información completa del expediente técnico de obra, en la plataforma del SEACE, ello en relación a la elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y/u observaciones; de modo que, se habría vulnerado el Principio de Transparencia, consignado en el literal c) del artículo 2 de la Ley, en donde establece que: **“La Entidad debe promocionar información clara y coherente con el fin que esta se comprenda por todos los potenciales proveedores”.** (El subrayado es agregado).

Asu vez, el comité de selección, no fundamento de manera clara y precisa, las absoluciones a las consultas y observaciones formuladas por los postores participantes.

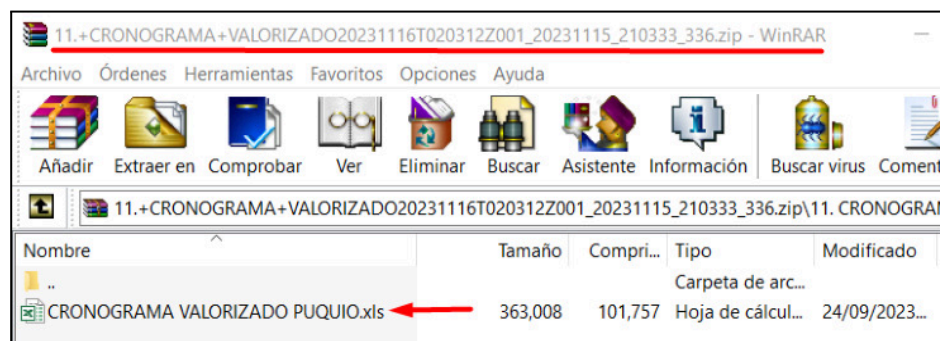
Siendo que **por razones de inadvertencia cierta información relevante fue omitida en la publicación del Expediente Tecnico en el SEACE, se adjunta al presente informe en formato digital del Estudio de Mecánica de Suelos,** el cual contempla la planimetría y/o plano de ubicación de calicatas de acuerdo a la observación N° 48 del pliego de observaciones.

“(…)”

- 3.11. De lo expuesto se advierte que la Entidad mediante informe, remitió el “Estudio de suelos”; por lo que, se colige que dicho estudio **no se encontraba como parte del Expediente Técnico de Obra publicado en el SEACE, desde la etapa de convocatoria del presente procedimiento.**
- 3.12. Dicho lo anterior, es conveniente indicar que el “Estudio de Mecánica de Suelos”, es un estudio que permite conocer las propiedades físicas y mecánicas del suelo, la composición estratigráfica, entre otros; a través del cual se determina la resistencia del terreno sobre el que se desplantan las construcciones de ingeniería, el mismo que sirve de base para construir obras como proyectos de pavimentación; por lo que, el buen desarrollo de este estudio garantiza un adecuado diseño.
- 3.13. Así, considerando la naturaleza de la obra, dicho documento permitiría determinar con precisión las condiciones y alcances en las que se ejecutará la misma.
- 3.14. De manera que, dada la relevancia de la información que contendría el documento señalado, se desprende que, debió ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través de SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento de selección; ello a efectos de que los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.15. En tal sentido, corresponde señalar que en el presente procedimiento de selección **no se ha cumplido con publicar el expediente técnico de obra completo desde la convocatoria**, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en las Bases Estándar correspondiente al objeto de la convocatoria, constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo.

B) Programa de ejecución de obra:

- 3.16. De la revisión del comprimido **“11. CRONOGRAMA VALORIZADO20231116T020312Z001.zip”**, ubicado en la sección 3 del apartado “Calendario de avance” del formulario electrónico del Expediente Técnico de Obra de la convocatoria publicado en el SEACE, se aprecia que contendría el archivo **“CRONOGRAMA VALORIZADO PUQUIO.xls”**, tal como se aprecia en las siguientes imágenes:



- 3.17. Ahora bien, de la revisión de la consulta u observación N° 67 del pliego absolutorio se aprecia lo siguiente:

<p>Consulta/Observación N° 67 <u>OBSERVO QUE, EN LA PAG WEB DEL SEACE EL EXPEDIENTE TÉCNICO SE ENCUENTRA INCOMPLETO; FALTADO INFORMACIÓN DE LA PROGRAMACION DE OBRA EN PERT GANTT, EL DIAGRAMA DE RED, A FIN DE VERIFICAR EL PLAZO DE EJECUCIÓN DE LAS PARTIDAS CON EL PLAZO TOTAL DE OBRA DE 300 DIAS CALENDARIO LANZADO EN EL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN; POR TANTO, SIRVANSE ACOGER NUESTRA OBSERVACION Y PUBLICAR EN LA PAG WEB DEL SEACE LA PROGRAMACION DE OBRA EN PERT GANTT, EL DIAGRAMA DE RED; A FIN DE VERIFICAR LOS PLAZOS DE EJECUCIÓN DE LAS PARTIDAS CONGRUENTE CON EL PLAZO DE EJECUCIÓN DE 300 DIAS CALEDARIO PUBLICADO EN LA CONVOCATORIA.</u></p>	<p>Análisis respecto de la consulta u observación: De lo observación N° 67 de todo lo mencionado para su opinión el expediente técnico se encuentra en las bases. Por tanto, es así, las bases estándar objeto de presente contratación, establecen que, el expediente técnico de la obra en versión digital debe ser publicado en el SEACE, obligatoriamente desde la fecha de la convocatoria, por lo cual en la página 17, ítem 1.11 ACCESO VIRTUAL AL EXPEDIENTE TÉCNICO DE LA OBRA se pone el link correspondiente (https://drive.google.com/drive/folders/1GvSxFSk6ppquly-FFg55_roaTa5XbvLY?usp=drive_link), en la Carpeta N° 10 se encuentra la Programación de Obra para fines de verificación, <u>por lo tanto SE ACOGE PARCIALMENTE, el cual será publicado en la página web de Seace, conjuntamente la Integración de Bases.</u></p>
---	---

- 3.18. De lo antes expuesto, se advierte que en el Expediente Técnico de Obra publicado en la convocatoria, en el SEACE, solo fue publicado el Cronograma de avance valorizado, no apreciándose el “Programa de ejecución de obra”.
- 3.19. Ante ello, mediante Notificación Electrónica n.° 1 de fecha 07 de febrero de 2024, y su reiterativo de fecha 12 de febrero de 2024, se solicitó a la Entidad se aclare si el Estudio de Mecánica de Suelos, fue publicado en el expediente técnico de obra desde la convocatoria, debiendo indicar la ubicación en el SEACE de dicha información.
- 3.20. En respuesta, la Entidad, el 13 de febrero de 2024 remite el Informe Técnico N° 76-2024-MPLP-GDTI/RJFT, indicando sobre el “Estudio de Mecánica de Suelos”, lo siguiente:

“(…)
De la revisión, se aprecia que el comité de selección no ha cumplido con registrar información completa del expediente técnico de obra, en la plataforma del SEACE, ello en relación a la elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y/u observaciones; de modo que, se habría vulnerado el Principio de Transparencia, consignado en el literal c) del artículo 2 de la Ley, en donde establece que: “La Entidad debe promocionar información clara y coherente con el fin que esta se comprenda por todos los potenciales proveedores”. (El subrayado es agregado).

Asu vez, el comité de selección, no fundamento de manera clara y precisa, las absoluciones a las consultas y observaciones formuladas por los postores participantes.

Siendo que por razones de inadvertencia cierta información relevante fue omitida en la publicación del Expediente Técnico en el SEACE, se adjunta al presente informe en formato digital del programa de ejecución de obra, el cual contempla programación de obra en Pert Gantt y el diagrama de red de acuerdo a la observación N° 67 del pliego de observaciones.

“(…)”

- 3.21. De lo expuesto se advierte que la Entidad mediante informe, remitió el “Programa de ejecución de obra”, por lo que se colige que dicho estudio no se encontraba como parte del Expediente Técnico de Obra publicado en el SEACE, desde la etapa de convocatoria del presente procedimiento

- 3.22. Dicho lo anterior, cabe precisar que el ‘programa de ejecución de obra’, según la definición del Reglamento, es la secuencia lógica de actividades constructivas que se realizan en un determinado plazo de ejecución; la cual comprende las partidas del presupuesto del expediente técnico, así como las vinculaciones que pudieran presentarse, siendo que dicho documento se elabora aplicando el método CPM y es la base para la elaboración del calendario de avance de obra valorizado. Además, permite determinar la ruta crítica, que se define como la secuencia programada de las partidas de una obra, cuya variación afecta el plazo total de ejecución de la obra.
- 3.23. En tal sentido, **se aprecia que el “Programa de ejecución de obra” es un documento que debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través de SEACE con la publicación del expediente técnico, desde la fecha de convocatoria del procedimiento**; ello a efectos de que los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones.
- 3.24. En tal sentido, corresponde señalar que, en el presente procedimiento de selección materia de análisis, **no se cumplió con publicar el Expediente Técnico de Obra completo**, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en las disposiciones normativas antes señaladas correspondiente al objeto de la convocatoria, constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo.
- 3.25. **Por tanto, considerando las deficiencias señaladas en los literales A y B en el análisis del presente informe y atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 de la Ley, resulta necesario disponer que la Entidad declare la nulidad de la Licitación Pública N° 2-2023-MPLP/CS-1, a efectos de que se corrija los vicios advertidos, debiendo retrotraerse a la etapa de convocatoria**; sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes, a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.
- 3.26. En consecuencia, no corresponde emitir pronunciamiento respecto a la presente solicitud de elevación de cuestionamientos, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD.
- 3.27. Sin perjuicio de ello, cabe señalar que, de la revisión del contenido del expediente técnico de obra, se advierte lo siguiente:

Gastos financieros (Desagregado de Gastos Generales):

- 3.28. De la revisión de la sección 3 del apartado “Gastos generales fijos y variables” del formulario electrónico del Expediente Técnico de Obra de la convocatoria publicado en el SEACE, se verifica que el comprimido **“08. GASTOS GENERALES20231116T020753Z001.zip”**, contendría los desagregados de gastos generales, tal como se aprecia en la imagen siguiente:

GASTOS FINANCIEROS POR GARANTÍAS				S/.
1.00 GARANTÍA DE FIEL CUMPLIMIENTO DEL CONTRATO				
Tasa: 5.00%	Comisión del Banco: 2.50%	Período (Meses): 10.00		675,945.62
Monto Aplicable: S/.	Monto de la Carta Fianza: 13,518,912.39		Costo Financiero:	14,082.20
2.00 GARANTÍA DEL ADELANTO DIRECTO				
Tasa: 5.00%	Comisión del Banco: 2.50%	Período Neto: 5.00 Veces		675,945.62
Monto Aplicable: S/.	Carta Fianza renovable cada: 3 Meses	Monto de la Carta Fianza: 13,518,912.39	Costo Financiero:	7,041.10
3.00 GARANTÍA ADELANTO DE MATERIALES				
Tasa: 5.00%	Comisión del Banco: 2.50%	Período Neto: 5.00 Veces		675,945.62
Monto Aplicable: S/.	Carta Fianza renovable cada: 3 Meses	Monto de la Carta Fianza: 13,518,912.39	Costo Financiero:	7,041.10

- 3.29. Por su parte, de la revisión del numeral 2.5. “Adelantos” del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas, indica lo siguiente:

“(…)

2.5 ADELANTOS

2.5.1 ADELANTO DIRECTO

La Entidad otorgará un (1) adelantos directos por el 10% del monto del contrato original.

El contratista debe solicitar formalmente el adelanto directo dentro de los ocho (8) días siguientes a la suscripción del contrato, adjuntando a su solicitud la garantía por adelantos mediante carta fianza o póliza de caución y el comprobante de pago correspondiente. La Entidad debe entregar el monto solicitado dentro de los siete (7) días contados a partir del día siguiente de recibida la solicitud del contratista.

Vencido el plazo para solicitar el adelanto no procede la solicitud.

2.5.2 ADELANTO PARA MATERIALES E INSUMOS

“La Entidad otorgará adelantos para materiales e insumos por el 20% del monto del contrato original, conforme al calendario de adquisición de materiales e insumos presentado por el contratista.

La entrega de los adelantos se realizará en un plazo de cinco (5) días calendario previos a la fecha prevista en el calendario de adquisición de materiales e insumos para cada adquisición, con la finalidad que EL CONTRATISTA pueda disponer de los materiales e insumos en la oportunidad prevista en el calendario de avance de obra valorizado. Para tal efecto, EL CONTRATISTA debe solicitar la entrega del adelanto en un plazo de cinco (5) días calendario anteriores al inicio del plazo antes mencionado, adjuntando a su solicitud la garantía por adelantos mediante carta fianza o póliza de caución y el comprobante de pago respectivo”.

“(…)”

- 3.30. Al respecto, el numeral 149.1 del artículo 149 “Garantía de fiel cumplimiento” del Reglamento de la Ley de Contrataciones, establece lo siguiente:

“Como requisito indispensable para perfeccionar el contrato, el postor ganador entrega a la Entidad la garantía de fiel cumplimiento del mismo por una suma equivalente al diez por ciento (10%) del monto del contrato original. Esta se mantiene vigente hasta la conformidad de la recepción de la prestación a cargo del contratista, en el caso de bienes, servicios en general y consultorías en general, o hasta el consentimiento de la liquidación final, en el caso de ejecución y consultoría de obras”.

- 3.31. Por su parte, el artículo 153 “Garantía por adelantos” y artículo 180 “Clases de Adelantos” del Reglamento señalan lo siguiente:

“Artículo 153. Garantía por adelantos.

153.1. La Entidad solo puede entregar los adelantos directos y por materiales contra la presentación de una garantía emitida por idéntico monto. La presentación de esta garantía no puede ser exceptuada en ningún caso.

(...)

Artículo 180. Clases de adelantos.

“180.1. Los documentos del procedimiento de selección pueden establecer los siguientes adelantos:

a) Directos, los que en ningún caso exceden en conjunto el diez por ciento (10%) del monto del contrato original.

b) Para materiales e insumos.

c) Para equipamiento y mobiliario, en contratos bajo la modalidad llave en mano.

180.2. Los adelantos previstos en los literales b) y c) del numeral precedente, en conjunto no superan el veinte por ciento (20%) del monto del contrato original”.

- 3.32. De lo expuesto, se advierte que la Entidad habría incluido en sus Bases Integradas los adelantos (directo y materiales e insumos), a través de carta fianza con un porcentaje para adelanto directo del 10% y para el adelanto de materiales e insumos del 20%; no obstante, de la revisión de los gastos generales del Expediente Técnico de Obra, publicado en el SEACE, se aprecia que habrían contemplado los gastos relativos a carta fianza por adelanto directo (5%) y por adelanto de materiales e insumos (5%), generando incongruencia.
- 3.33. Además, habría considerado una tasa del 5% para el cálculo de la garantía de fiel cumplimiento, no siendo congruente con lo establecido en la normativa de contrataciones.
- 3.34. En ese sentido, se emitirá la siguiente disposición que el comité de selección deberá cumplir con ocasión de la nueva convocatoria.
- Adecuar el “desagregado de gastos generales” del Expediente Técnico de Obra, considerando el cálculo de las garantías para fiel cumplimiento y adelantos “directos” y de “materiales o insumos”, teniendo en cuenta lo establecido en la normativa de contrataciones

Metrados (Instalaciones Eléctricas)

- 3.35. De la revisión del comprimido “04.+METRADOS20231116T014315Z001.zip”, ubicado en la sección 3 del apartado “Metrados” del formulario electrónico del Expediente Técnico de Obra publicado en el SEACE, no se aprecia el sustento de metrados de la especialidad de Instalaciones Eléctricas.
- 3.36. En ese sentido, considerando que dicha información resultaría relevante para la ejecución de la obra, se emitirá la siguiente disposición que el comité de selección deberá cumplir con ocasión de la nueva convocatoria.
- Publicar el sustento de metrados de la especialidad de Instalaciones Eléctricas” en Expediente Técnico de Obra, del SEACE

Otros documentos del Expediente Técnico de Obra:

- 3.37. De la revisión del expediente técnico de obra publicado en la ficha SEACE del presente procedimiento de selección, se advierte que no contendría los siguientes documentos:
- Cálculo del costo hora – hombre vigente⁵

⁵ Corresponde señalar que, la Entidad debe cautelar que el cálculo del costo hora-hombre se haya elaborado **considerando la remuneración básica vigente a la fecha de elaboración del presupuesto de obra**; la cual se encuentra en el Acta Final de Negociación Colectiva entre CAPECO y la FTCCP correspondiente.

- Plan de seguridad y salud en el trabajo
- Estudio de Impacto Ambiental
- CIRA y/o Plan de Monitoreo Arqueológico

Por lo que, considerando que dicha información podría resultar relevante para la ejecución de la obra; corresponderá a la Entidad:

- **Verificar** si dichos documentos resultan aplicables o no al proyecto en cuestión, siendo que, de ser así, dicha información deberá ser incluida en el expediente técnico de obra.
- **Se deberá publicar** de manera integral el contenido del expediente de contratación, lo cual incluye el Expediente Técnico de Obra; a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.
- **Cautelar** que toda la información obrante en el Expediente Técnico de la Obra se encuentra de forma clara e inequívoca.

3.38. Finalmente, corresponderá a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación –lo cual incluye el expediente técnico- a efectos de cautelar: i) el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación, y, ii) que se registre en el SEACE el Expediente Técnico de Obra completo.

IV CONCLUSIONES

4.1 Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél se retrotraiga a la etapa de la convocatoria, a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente; sin perjuicio de adoptar las acciones, adicionales, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.

4.2 Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.

4.3 Cabe recordar que, la demora del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.

4.4 Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.

4.5 Aunado a ello, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.

4.6 Finalmente, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por el OSCE, corresponderá la devolución de la tasa administrativa al recurrente, siendo que, deberá coordinar

dicho trámite con la Unidad de Finanzas adjuntando el presente Informe.

Jesús María, 28 de febrero de 2024

Código: 16.3 (2)



Firmado digitalmente por CRUZ
KAMICHE Wendy Melissa FAU
20419026809 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 28.02.2024 20:11:28 -05:00