

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CARHUAZ
Nomenclatura :	AS-SM-2-2023-MPC/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	ADQUISICION DE INSUMOS PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CARHUAZ, CORRESPONDIENTE AL AÑO FISCAL 2023

Ruc/código :	20533610995	Fecha de envío :	31/05/2023
Nombre o Razón social :	BIENES Y SERVICIOS SAN SEBASTIAN E.I.R.L.	Hora de envío :	21:29:15

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

En los literal i), j),n),o), del numeral 2.2.1.1 respecto a la Leche Evaporada y literales t), u),z), aa),bb),cc),dd),ee) respecto de la HOJUELA DE AVENA, QUINUA, KIWICHA Y SOYA PRECOCIDAS ENRIQUECIDA CON VITAMINAS Y MINERALES, se solicitan una serie de documentos que buscan restringir la libre participación y competencia de postores, al ser excesivas y no estar relacionados con la acreditación de las especificaciones técnicas.

Observamos los citados requerimientos por ser exigencias excesivas contrarias a los principios de transparencia, libertad de concurrencia y competencia.

Máxime si ya el OSCE se ha pronunciado sobre la materia en su DICTAMEN N° 000328.2023-OSCE-SPRI del 05 de mayo del 2023, que se transcribe en parte:

EXPEDIENTE DIC N° 266-2023

DATOS DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN

ENTIDAD MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUARI

PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN

Adjudicación Simplificada N° 1-2023-MPHI/CS-1-1 1 , convocado para la contratación de suministro de bienes: ¿Adquisición de insumos alimenticios para el Programa de Vaso de Leche de la Municipalidad Provincial de Huari - Áncash, periodo 2023¿.

(¿.)

2.7. De lo expuesto, respecto a los documentos cuestionados, cabe indicar lo siguiente:

2.7.1 La Entidad, con ocasión de la integración de bases, incorporó en el numeral 2.2.1.2, Documentos para acreditar los requisitos de calificación, los documentos inicialmente consignados para la admisión de oferta.

2.7.2 El Tribunal de Contrataciones del Estado, mediante Resolución N° 1622-2018-TCE-S4, señaló, entre otros, que los requisitos de calificación sirven para verificar si los postores cuentan con capacidades necesarias para ejecutar el contrato, mientras los documentos para la admisión de la oferta tienen como finalidad acreditar el cumplimiento de las especificaciones técnicas.

2.7.3 En ese contexto, de acuerdo a lo establecido por el Tribunal, y las disposiciones previstas en las Bases Estándar, respecto a los documentos para la admisión de ofertas, y requisitos de calificación (numerales 2.4 y 2.6 del presente dictamen), los documentos citados a continuación, no corresponderían ser considerados como parte de los ¿documentos para la admisión de la oferta¿, toda vez que, estos no se encuentran relacionados a acreditar el cumplimiento de las especificaciones técnicas, ni como requisitos de calificación, al no estar contemplados en las bases estándar aplicables al presente procedimiento:

LECHE EVAPORADA ENTERA X 410 G.

c) Declaración jurada de ser fabricante o distribuidor de los insumos ofertados (¿)

(....)

e) Copia simple del Certificado de Inspección de Buenas Prácticas de Manufactura (BPM),(¿)

f) Copia de la Certificación de Principios Generales de Higiene del Codex Alimentarius (PGH) del establecimiento para el almacenamiento de alimentos no perecibles destinados al consumo humano a nombre del postor, en concordancia con la norma sanitaria para el Almacenamiento de Alimentos Terminados destinados al consumo humano, aprobado por R.M. N° 066-2015/MINSA. Otorgado por DIGESA o DIRESA.

(...)

i) Copia de los Certificados Microbiológicos de los muestreos de superficies inertes ¿isopados¿ (equipos y que intervienen en el almacenamiento), muestreo ambiental ¿plaqueo¿ (ambientes del almacén) y muestreo de superficie viva ¿ejuague¿ (personal encargado de almacén). Emitidos por un laboratorio Acreditado ante INACAL-DA (¿)

(...)

HOJUELA DE AVENA, QUINUA, KIWICHA Y MACA PRECOCIDA ENRIQUECIDA CON VITAMINAS Y MINERALES

c) Declaración jurada de ser fabricante o distribuidor de los insumos ofertados. En el caso de que el postor fuera el distribuidor, presentará una carta emitida por el fabricante (Original) que lo acredite como su distribuidor autorizado(...).

d) Copia de la Autorización Sanitaria de Establecimiento dedicado al procesamiento primario de alimentos agropecuarios y piensos, para el procesamiento primario (limpiado, seleccionado y envasado) de la (Avena,

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CARHUAZ
Nomenclatura :	AS-SM-2-2023-MPC/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	ADQUISICION DE INSUMOS PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CARHUAZ, CORRESPONDIENTE AL AÑO FISCAL 2023

Quinoa, Kiwicha) como acondicionamiento de la materia prima para elaborar del producto objeto de la convocatoria, en cumplimiento del Reglamento de Inocuidad Agroalimentaria DECRETO SUPREMO N° 004-2011G Emitido Por SENASA (¿)

f). Copia simple y legible del certificado de inspección y evaluación técnico-productiva de planta a nombre del fabricante y con valor oficial, (¿)

g) Copia simple y legible del certificado de inspección de BPM de fábrica y almacenes , (¿)

k) Copia del certificado de la calidad de agua usada para para la higienización del personal,(...)

l) Copia de los Certificados Microbiológicos de los muestreos de superficies inertes ¿isopados¿ (equipos y que intervienen en la elaboración del producto), muestreo ambiental ¿plaqueo¿ (ambientes de la planta de producción) y muestreo de superficie viva ¿enjuague¿ (personal encargado de producción). (¿).

Por tanto en atención a lo citado se deberá de suprimir lo requerido en transgresión a la normativa.

Acápíte de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 2.2.1.1 **Literal:** - **Página:** -

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2, literales a) y c) del T. Ú.O. de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

Respecto a los literales i), j), n), o), de la leche evaporada entera manifestamos:

i)PGH de almacenamiento de alimentos no perecibles para consumo humano. solicitado este referido almacenamiento de alimentos no perecibles. Y está inmerso en el capítulo tres de las bases y que el área usuaria hace referencia en documentos de presentación obligatoria. Que todo postor dedicado a la distribución y comercialización de alimentos debe tener para el aseguramiento de la inocuidad y calidad del producto alimenticio segun Resolución Ministerial N° 066-2015-MINSA, que aprueba la Norma Sanitaria para el Almacenamiento de Alimentos Terminados Destinados al Consumo Humano. El cual se está solicitando. Está estipulado en el numeral 1.10 de las bases estandarizadas

j)Se solicitará una Declaración jurada donde indique si es fabricante o distribuidor del producto ofertado, Para ampliar la pluralidad de postores. Para el perfeccionamiento del contrato ¿presentar carta de compromiso, emitida por el fabricante donde indique que es su distribuidor autorizado¿. Para asegurar el abastecimiento periódico y regular de los productos ofertados.

N)Certificados Microbiológicos de los muestreos de superficies inertes ¿hisopados¿ (equipos y que intervienen en el proceso de producción), muestreo ambiental ¿plaqueo¿ (ambientes de las áreas de procesamiento) y muestreo de superficie viva ¿enjuague¿ (personal del área de envasado). Emitidos por un laboratorio Acreditado ante INACAL DA está estipulado en los artículos 46° y 50° del D.S N° 007-98-SA Reglamento sobre Vigilancia y Control. Por lo expuesto no se acoge su observación.

O)Para promover mayor participante de postores se acoge la observación se suprimirá de las bases. certificado de inspección de la aplicación del sistema HACCP en la fabricación a nombre del fabricante

Respecto a los literales t); u), z), aa); bb), cc), ee), respecto a la hojuela de avena, quinoa kiwicha y soya precocidas enriquecidas con vitaminas y minerales comité de selección indica.

t)Por lo expuesto se solicitará una Declaración jurada donde indique si es fabricante o distribuidor del producto ofertado, Para ampliar la pluralidad de postores. Para el perfeccionamiento del contrato ¿presentar carta de compromiso, emitida por el fabricante donde indique que es su distribuidor autorizado¿. Para asegurar el abastecimiento periódico y regular de los productos ofertados

u)Así mismo se aclara al participante, no hace notar cual documento en específico contraviene normativa referente, la autorización sanitaria de establecimiento dedicado al procesamiento primario de alimentos agropecuarios y piensos emitidos por el SENASA garantiza un producto final inocuo a partir de materias primas inocuas cuyo procesamiento de acondicionamiento primario está supervisado por SENASA. No se. acoge la observación

Z)Respecto a este punto se solicita dicho documento con la finalidad de proteger la adecuada absorción del hierro ya que la saponinas reducen la absorción del hierro, según indica estudios, y por ello es considerada como un anti nutriente (componente que puede interferir en la digestión o absorción de algunos alimentos) y sabemos que la función principal del programa es satisfacer las necesidades de hierro en los niños menores de 6 años tal como estipula la Resolución Ministerial N° 711-2002 SA/DM que aprueba la directiva denominada ¿Valores Nutricionales Mínimos de la Ración del Programa del Vaso de Leche¿. En cumplimiento con el numeral 4.1 y 4.6 del Artículo 4° de la Ley N° 27470, el numeral 4.1 del artículo 2 de la Ley N° 27712. Por lo expuesto no se acoge la observación

aa)Para promover mayor participante de postores se acoge la observación se suprimirá de las bases. certificado de inspección de la aplicación del sistema HACCP en la fabricación a nombre del fabricante.

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CARHUAZ
Nomenclatura :	AS-SM-2-2023-MPC/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	ADQUISICION DE INSUMOS PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CARHUAZ, CORRESPONDIENTE AL AÑO FISCAL 2023

Especifico	2.2.1.1	-	-
------------	---------	---	---

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2, literales a) y c) del T. Ú.O. de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

bb) En este punto el certificado de inspección técnico productivo de planta resulta de presentación obligatoria dado a que digesa mediante oficio N° 9853-2007/DG/DIGESA, ha señalado que las operaciones unitarias comprendidas en los artículos 23° al 30° de la norma sanitaria para la fabricación de alimentos a base de granos y otros, destinados a programas sociales de alimentación, aprobado por resolución ministerial N° 451-2006 MINSA, están contemplados como parte del acondicionamiento de la materia prima previo a su proceso, sin embargo, puede darse el caso de que el establecimiento adquiera ésta limpia, seleccionada, estabilizada y laminada, debiendo disponer de documentación que lo acredite, en tal caso no aplicaría la inclusión de dichas etapas en el proceso productivo, se concluye que el flujograma de producción dispuesto por la resolución ministerial n° 451-2006-minsa, en sus artículos 23°, 24°, 25°, 26°, 27°, 28°, 29° y 30°, resulta obligatorio para todo aquel que fabrique o elabore productos a base de cereales destinados a programas sociales

NOTA:EL ESPACIO PARA EL REGISTRO DEL ANALISIS ES CORTO, EL ANALISIS SE ENCUENTRA EN EL EXP.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

El comité luego de explicar cada punto observado y con que normas legales se está solicitando dichos documentos y Basados en el artículo 16 de la ley en concordancia con el artículo 29 del Reglamento el área usuaria es la responsable del requerimiento debiendo asegurar la calidad técnica. Manifiesta que los documentos solicitados están de acorde en lo estipulado en el numeral 1.10 base legal, de las bases estandarizadas. Por lo expuesto el comité de selección es respetuosa de las normas que rigen el presente proceso e indicamos que no vulneramos ningún principio que todo está de acuerdo a las normas leyes vigentes. en salvaguarda de adquirir alimentos inocuos y de calidad, el cual los postores deben cumplir. Con lo que se efectuó los requerimientos para la admisión de la oferta.

EN TAL SENTIDO EL COMITE DE SELECCION DECIDE ACOGER LAS OBSERVACIONES APRCIALMENTE

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CARHUAZ

Nomenclatura : AS-SM-2-2023-MPC/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICION DE INSUMOS PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CARHUAZ, CORRESPONDIENTE AL AÑO FISCAL 2023

Ruc/código :	20533610995	Fecha de envío :	31/05/2023
Nombre o Razón social :	BIENES Y SERVICIOS SAN SEBASTIAN E.I.R.L.	Hora de envío :	22:55:11

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

En el cuadro de FORMULACION DE LA RACION DIARIA DEL DISTRITO DE CARHUAZ, se puede colegir del cuadro, los montos de energía proveniente de los carbohidratos, grasa y proteína los cuales son respectivamente 40.96%, 39.13% y 19.91, no cumplen los parámetros establecidos por la Resolución ministerial N° 711, el que indica que debe encontrarse respectivamente entre 60-68%, 20-25% y 12-15%.

Por tanto el cuadro de FORMULACION DE LA RACION DIARIA deberá de ser reformulada bajo causal de nulidad. Así como debe contar con el visto bueno del Ministerio de Salud.

máxime si la nota importante consignada en las bases cita:

IMPORTANTE: Los valores deben encontrarse dentro de los rangos establecidos en la Resolución Ministerial N° 711-2002-SA/DM

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 3.1 **Literal:** - **Página:** -

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

art.2 del TUO de la ley 30225, Ministerial N° 711-2002-SA/DM-

Análisis respecto de la consulta u observación:

Luego de un análisis respecto a la observación comité de selección indica.

El cálculo de la ración alimenticia del programa del vaso de leche, ha sido elaborado por el centro de salud dependencia del Ministerio de Salud Carhuaz para lo cual se hará una reformulación de la ración diaria el cual será plasmada en la integración de bases.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

El comité de selección decide ACOGER PARCIALMENTE LA OBSERVACIÓN

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CARHUAZ

Nomenclatura : AS-SM-2-2023-MPC/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICION DE INSUMOS PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CARHUAZ, CORRESPONDIENTE AL AÑO FISCAL 2023

Ruc/código :	20533610995	Fecha de envío :	31/05/2023
Nombre o Razón social :	BIENES Y SERVICIOS SAN SEBASTIAN E.I.R.L.	Hora de envío :	22:55:11

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

En el CUADRO DE LA FORMULACIÓN DE LA RACIÓN DIARIA de la Municipalidad provincial de Carhuaz, se indica que a través del Programa Vaso de Leche se atenderá a su población beneficiaria del Programa Vaso de Leche, periodo 2023 con 82.0 Gramos de Leche Evaporada Entera (410 gr.) y 23.76/día gramos de Hojuelas de Avena, Quinoa, kiwicha y soya Precocida enriquecida con vitaminas y minerales.

Así mismo en el cuadro subsiguiente se indica que la ración está constituida por:

LECHE EVAPORADA X 410 GR. 82.00 gr

HOJUELA DE AVENA QUINUA KIWICHA Y SOYA PRECOCIDAS ENRIQUECIDAS CON VITAMINAS Y MINERALES 24.00 gr

Por otro lado en el CUADRO DE LA FORMULACIÓN DE LA RACIÓN DIARIA DEL DISTRITO DE CARHUAZ, se indica que la ración está constituida por:

Leche evaporada entera 82 gr

Hojuela de avena 7.2 gr

Hojuela de soya 7.2 gr

Hojuela de quinua 4.8 gr

Hojuela de kiwicha 4.56 gr

De donde la sumatoria del cereal nos da $7.2 + 7.2 + 4.8 + 4.56 = 23.76$ gr esto sin considerar las vitaminas y minerales los cuales también constituyen parte de la ración.

Así mismo en la composición del producto se detalla:

ALIMENTO/INSUMO En ración (g) 23.22 En100%

Avena en hojuelas precocidas	13.35	57.50
------------------------------	-------	-------

Quinoa en hojuelas precocidas	3.48	15.00
-------------------------------	------	-------

Kiwicha en hojuelas precocidas	3.48	15.00
--------------------------------	------	-------

Harina de soya tostada	2.32	10.00
------------------------	------	-------

Fosfato Tricálcico	2.24	2.24
--------------------	------	------

Mix Vitamínico	0.26	0.26
----------------	------	------

TOTAL	23.22 g	100.00
-------	---------	--------

Pero al realizar las operaciones matemáticas $(13.35 + 3.48 + 3.48 + 2.32 + 2.24 + 0.26 = 25.13)$ da como resultado 25.13 y no 23.22 como figura en el cuadro.

Y por último mientras en un cuadro se menciona que la cantidad de avena es de 7.2 gr en el otro se indica que es de 13.35 gr, lo mismo sucede con la quinua, 4.8 en uno y 3.48 en el otro, con la Kiwicha, 4.56 en uno y 3.48 en el otro, con la soya, 7.2 en uno y 2.32 en el otro.

Por tanto, deberán de ser reformulados los cuadros referidos y consignados los valores y cantidades con exactitud.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.1 Literal: - Página: -

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2, literales a) y c) del T. Ú.O. de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

Luego de un análisis respecto a la observación comité de selección indica.

El cálculo de la ración alimenticia del programa del vaso de leche, ha sido elaborado por el centro de salud dependencia del Ministerio de Salud Carhuaz para lo cual se hará una reformulación de la ración diaria el cual será plasmada en la integración de bases.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

El comité de selección decide ACOGER LA OBSERVACIÓN

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CARHUAZ
Nomenclatura :	AS-SM-2-2023-MPC/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	ADQUISICION DE INSUMOS PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CARHUAZ, CORRESPONDIENTE AL AÑO FISCAL 2023

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CARHUAZ

Nomenclatura : AS-SM-2-2023-MPC/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICION DE INSUMOS PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CARHUAZ, CORRESPONDIENTE AL AÑO FISCAL 2023

Ruc/código :	20533610995	Fecha de envío :	31/05/2023
Nombre o Razón social :	BIENES Y SERVICIOS SAN SEBASTIAN E.I.R.L.	Hora de envío :	23:09:03

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

En el literal citado se evalúa, LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y SOCIAL, pero no se ha tenido en cuenta la nota importante:

"Importante para la Entidad

En caso el comité de selección opte por incluir el factor de sostenibilidad ambiental y social, debe incluirse obligatoriamente todas las opciones de prácticas previstas para el factor.

Esta nota deberá ser eliminada una vez culminada la elaboración de las bases."

Por lo que se observa el citado factor por no haber incluido, pese ha su obligatoriedad, todas las opciones de prácticas previstas para el factor.

Y como agravante es que se ha incluido este factor de evaluación dejando de lado lo prescrito en las bases estandar,, cuando indica que el referido factor solo puede ser incluido si el valor estimado supera el monto establecido por la Ley de Presupuesto del Sector Público para la Adjudicación Simplificada. Para mayor ilustración se transcribe la nota importante:

" Importante para la Entidad

En el caso de procedimientos de selección cuyo valor estimado supere el monto establecido por la Ley de Presupuesto del Sector Público para la Adjudicación Simplificada se pueden incluir adicionalmente los siguientes factores."

Acápite de las bases : **Sección:** Específico **Numeral:** - **Literal:** F **Página:** -

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2, literales a) y c) del T. Ú.O. de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

Luego de un análisis respecto a la observación comité de selección indica.

Se suprimirá de las bases dichos factores de evaluación y los puntajes serán repartidos en los demás factores de evolución.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

El comité de selección decide ACOGER LA OBSERVACIÓN.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CARHUAZ

Nomenclatura : AS-SM-2-2023-MPC/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICION DE INSUMOS PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CARHUAZ, CORRESPONDIENTE AL AÑO FISCAL 2023

Ruc/código :	20533610995	Fecha de envío :	31/05/2023
Nombre o Razón social :	BIENES Y SERVICIOS SAN SEBASTIAN E.I.R.L.	Hora de envío :	23:09:03

Observación: Nro. 5

Consulta/Observación:

En el literal citado se evalúa, LA INTEGRIDAD EN LA CONTRATACION PUBLICA.

Se observa el citado factor , porque se ha incluido este factor de evaluación dejando de lado lo prescrito en las bases estandar,, cuando indica que el referido factor solo puede ser incluido si el valor estimado supera el monto establecido por la Ley de Presupuesto del Sector Público para la Adjudicación Simplificada. Para mayor ilustración se transcribe la nota importante:

" Importante para la Entidad

En el caso de procedimientos de selección cuyo valor estimado supere el monto establecido por la Ley de Presupuesto del Sector Público para la Adjudicación Simplificada se pueden incluir adicionalmente los siguientes factores."

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** - **Literal:** I **Página:** -

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2, literales a) y c) del T. Ú.O. de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

Luego de un análisis respecto a la observación comité de selección indica.

Se suprimirá de las bases dichos factores de evaluación y los puntajes serán repartidos en los demás factores de evolución.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

El comité de selección decide ACOGER LA OBSERVACIÓN.