



# **GOBIERNO REGIONAL PIURA**

**GERENCIA REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA**

**DIRECCION DE ESTUDIOS Y PROYECTOS**

## **ESTUDIO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA**

### **1.1.INTRODUCCIÓN**

La rentabilidad de un proyecto de inversión pública no solamente está asociado únicamente al desarrollo económico del área a ser intervenido por el proyecto, si no también viene asociado al beneficio social que conlleva realizarlo. En la actualidad la participación ciudadana es muy importante, ya que en una localidad en donde su población se encuentre organizada ayuda a tener éxito de cualquier proyecto de inversión.

Una población de un área, conoce sobre la realidad de su entorno a lo que respecta geográficamente, social y ambiental; el desarrollo de una ciudadanía se ve enfocado en la participación activa de los pobladores, al no realizarse, esto implica el fracaso en la ejecución de un proyecto de inversión pública. Los proyectos que se realizan respectivamente conforme a la ley (participación ciudadana), han tenido éxito en su ejecución (GONZÁLES,1995).

En este capítulo se presenta los resultados debidamente sustentados del desarrollo del Plan de Participación Ciudadana, antes y durante la elaboración de la Declaración de Impacto Ambiental (DIA), donde se evidencia las estrategias, las acciones y los mecanismos de involucramiento y participación utilizados durante el proceso.

Atraves del proceso del Plan de Participación Ciudadana se recopiló la información veraz de la ciudadanía involucrada dentro de las áreas de influencia del proyecto, lo que ha conllevado a tener resultados de la situación social actual de la población del área de influencia, y así mejorar y detallar con precisión para un buen trabajo al equipo consultor.

Es meritorio mencionar que el desarrollo de Plan de Participación Ciudadana del presente proyecto ha sido ejecutado considerando los lineamientos establecidos por Dirección General de Asuntos Socio Ambientales (DGASA)

#### 1.2. OBJETIVOS GENERALES

Elaborar el plan de participación ciudadana del proyecto: **MEJORAMIENTO DE CALLES EN EL AA.HH LA PRIMAVERA, DISTRITO DE CASTILLA – PIURA – PIURA – META II. CÓDIGO ÚNICO DE INVERSIONES N° 221016**

#### 1.3. OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- ❖ Comunicar e Informar en forma clara, objetiva y oportuna a los grupos de interés sobre los aspectos técnicos, constructivos, del proyecto, y su incidencia en los aspectos ambientales y sociales de su entorno.
- ❖ Informar a las poblaciones del área de influencia directa e indirecta sobre los alcances del Estudio de Impacto Ambiental, que se viene elaborando, a los diferentes componentes del proyecto, así como la elaboración de los instrumentos de gestión ambiental orientados a la reducción y mitigación de los potenciales impactos.
- ❖ Conocer y canalizar las opiniones, posiciones, puntos de vista, observaciones y aportes de los grupos de interés respecto a los actuales y/o potenciales impactos del proyecto.
- ❖ Establecer mecanismos de diálogo y comunicación entre el titular del proyecto y la población, del área de influencia directa, para prevenir posibles problemas y/o conflictos durante las acciones de demolición de la Infraestructura existentes, en donde se ejecutará el proyecto y lograr la construcción con acuerdos y consensos de manera oportuna.



**GOBIERNO REGIONAL PIURA**  
GERENCIA REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA  
DIRECCION DE ESTUDIOS Y PROYECTOS

---

**1.4. ESQUEMA GENERAL DEL PROCESO**

**MEJORAMIENTO DE CALLES EN EL AA.HH LA PRIMAVERA, DISTRITO DE CASTILLA – PIURA – PIURA – META II. CÓDIGO ÚNICO DE INVERSIONES N° 221016**

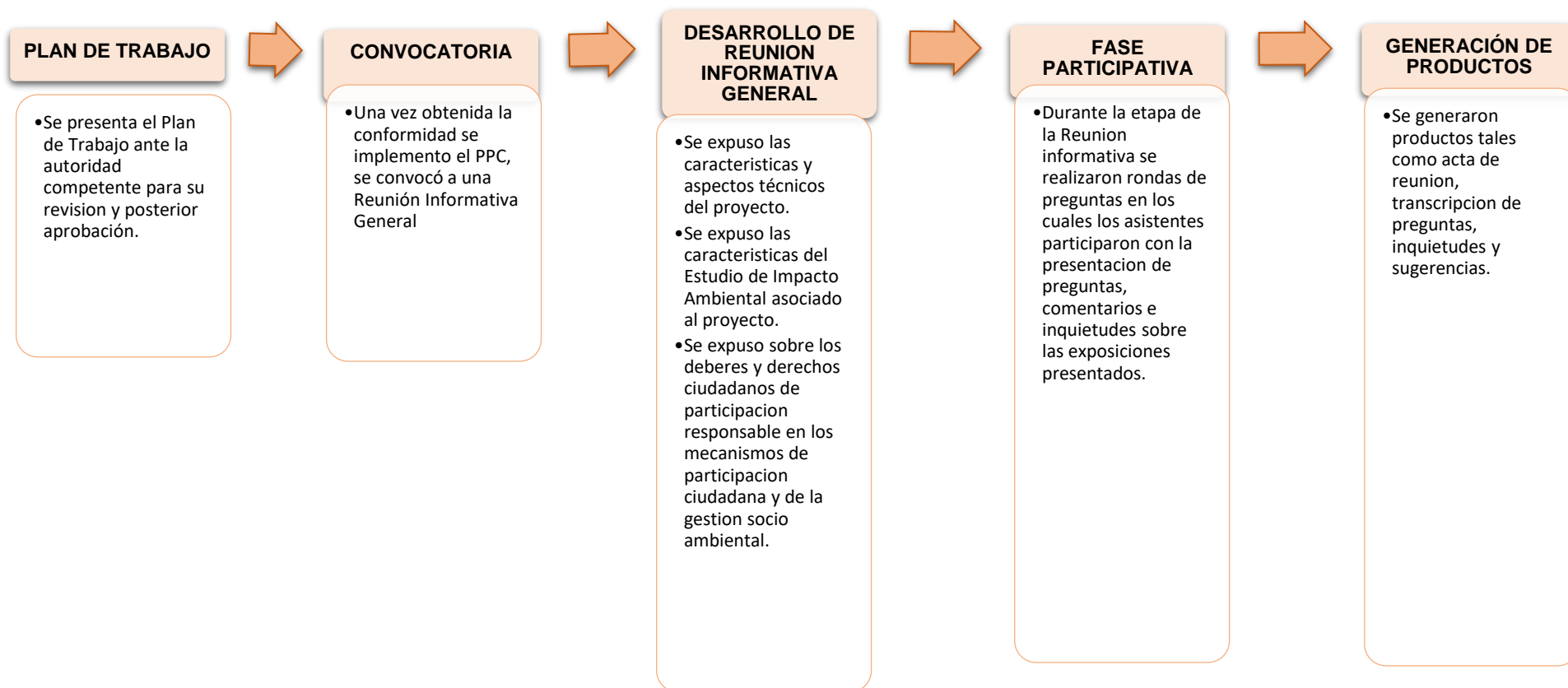


## GOBIERNO REGIONAL PIURA

### GERENCIA REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA

#### DIRECCION DE ESTUDIOS Y PROYECTOS

El esquema general del proceso de participación ciudadana se puede conceptualizar de la siguiente manera:



MEJORAMIENTO DE CALLES EN EL AA.HH LA PRIMAVERA, DISTRITO DE CASTILLA – PIURA – PIURA – META II. CÓDIGO ÚNICO DE INVERSIONES N° 221016



# GOBIERNO REGIONAL PIURA

## GERENCIA REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA

### DIRECCION DE ESTUDIOS Y PROYECTOS

## 1.5. CARACTERÍSTICAS DE LOS MECANISMOS PARTICIPATIVOS PROPUESTOS

### 1.5.1. Mecanismos Obligatorios

#### A. Reunión Informativa General

La Reunión Informativa General tiene como objetivo presentar los resultados preliminares del Estudio de Impacto Ambiental y para aclarar dudas y preocupaciones e incorporar opiniones o sugerencias de la población. También puede ser un mecanismo para presentar al titular del proyecto y empresa consultora responsable del instrumento ambiental antes del inicio del trabajo de campo. Dado que es un proyecto urbano es importante en la reunión informativa general comunicar el plan de desvío previsto para la obra para que la población del área de influencia pueda ir tomando precauciones.

Está orientada a brindar información sobre las características del proyecto, del entorno ambiental y social en el que este se despliega, los impactos ambientales que se generarán y las estrategias de manejo ambiental que se pondrán en marcha.

Asimismo, buscan crear el diálogo entre el Estado, el titular y la población a fin de conocer sus percepciones, preocupaciones o intereses relacionados al proyecto. La reunión está fundamentalmente dirigido a las poblaciones del área de influencia social del proyecto, pero tienen carácter abierto. Por esta razón, cualquier ciudadano puede asistir y participar en ellos sea que habiten o no en el área de influencia identificada. Pero de manera especial son convocados los habitantes de las áreas de influencia del proyecto.

Las consultas de la Reunión Informativa General se realizarán bajo la supervisión de la autoridad ambiental del sector, con la participación de la población aledaña y el Gobierno Regional de Piura. Se ha considerado la realización de una reunión informativa general del AA.HH. LA PRIMAVERA, tal como se menciona en el siguiente cuadro:

**CUADRO N° 01**  
**MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA OBLIGATORIOS**

MECANISMOS DE PARTICIPACION OBLIGATORIOS	Lugar y día de Ejecución	Cantidad (N°)	Actores que participaran
--	--------------------------	---------------	--------------------------



**GOBIERNO REGIONAL PIURA**  
**GERENCIA REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA**  
**DIRECCION DE ESTUDIOS Y PROYECTOS**

1.-Reunión Informativa General	Iglesia Dios de la Profecía Mz H Lt 07	01 reunión	Actores claves del AID y AII y pobladores del AA.HH. LA PRIMAVERA
--------------------------------	--	------------	---

*Fuente: Equipo Consultor*

**Características:**

- ❖ **Convocatoria:** Se deben desarrollar una convocatoria activa con una anticipación mínima de diez (10) días calendario.
- ❖ **Presencia de Autoridad Ambiental Competente:** La presencia de la Autoridad Ambiental Competente no será obligatoria para la validación de la Reunión informativa General, sino facultativa.
- ❖ **Ejecución:** considera la etapa de desarrollo de la reunión a fin de cumplir con los objetivos de la actividad.
- ❖ **Productos:** La reunión permite obtener un registro fotográfico, filmación de la reunión, lista de asistencia, cargos de las cartas de invitación y el Acta correspondiente suscrita por las autoridades y, facultativamente y de forma posterior, la transcripción de las intervenciones de los asistentes. Los resultados de la reunión, se integran al Estudio de Impacto Ambiental.

**1.5.2. Mecanismos Complementarios:**

**A. Oficina de Acceso a la Información**

La oficina de acceso a la información es un mecanismo de participación ciudadana complementario que consiste en el establecimiento o disposición, por parte del titular, de un lugar o lugares y ambiente físico adecuado, con un horario apropiado para el acceso de la población involucrada, en el que se brinde información sobre el proyecto y se absuelvan las interrogantes o consultas que pueda tener la población respecto del proyecto y Estudio de Impacto Ambiental.

Con el fin de ampliar la participación ciudadana a la población local a través de un espacio social de fácil acceso, donde puedan absolver sus dudas o preocupaciones sobre el proyecto de manera presencial y directa por parte del titular o sus representantes.



**GOBIERNO REGIONAL PIURA**  
**GERENCIA REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA**  
**DIRECCION DE ESTUDIOS Y PROYECTOS**

**CUADRO N° 02**  
**MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA COMPLEMENTARIOS**

<b>MECANISMOS COMPLEMENTARIOS</b>	<b>Lugar de Ejecución</b>	<b>Cantidad (N°)</b>	<b>Actores que participaran</b>
1.-Oficina de acceso a la información	01 En La Oficina De Dirección De Estudios Y Proyectos Del Gobierno Regional	01 oficina de acceso a la información.	Actores claves del AID y AII y pobladores del distrito AA.HH LA PRIMAVERA

*Fuente: Equipo Consultor*

**Características:**

- Como parte de la implementación de la oficina de acceso a la información, representantes del titular del proyecto en coordinación con personal de la consultora evaluaron el funcionamiento de 01 oficina de acceso a la información, y fue elegida la Oficina De Dirección De Estudios Y Proyectos
- El responsable de brindar la información será el jefe de esta área, y la oficina será implementada en la primera semana a partir de la aprobación del plan de trabajo y estará disponible por cuatro semanas.

**1.6. ALCANCE E IMPLEMENTACIÓN DEL PROCESO DE PARTICIPACIÓN (ÁREAS DE INFLUENCIA).**

**1.6.1. Alcance:**

El Plan de Participación Ciudadana aprobado fue aplicado antes y durante la elaboración del Estudio de Impacto Ambiental y se aplicará durante la Evaluación del Estudio Ambiental.

**1.6.2. Área De Influencia Del Proyecto**

El área de influencia del proyecto se ha determinado en base a los impactos ambientales que pueden ocurrir sobre el suelo, agua, aire, flora, fauna, población, paisaje, restos arqueológicos, etc., como consecuencia de las actividades constructivas y operativas del proyecto.

El área de influencia del proyecto también se puede considerar como aquella zona que puedan sufrir cambios generados como producto de la perturbación de los ecosistemas y/o medios de vida de la población.

**A. Área de Influencia Directa**



**GOBIERNO REGIONAL PIURA**  
**GERENCIA REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA**  
**DIRECCION DE ESTUDIOS Y PROYECTOS**

En el siguiente cuadro se mencionan las localidades que se encuentran en el Área de Influencia Directa.

**CUADRO N° 03 LOCALIDADES DEL ÁREA DE INFLUENCIA DIRECTA DEL PROYECTO (AID)**

ÁREA DE INFLUENCIA DIRECTA – AID				
REGIÓN	PROVINCIA	DISTRITO	LOCALIDAD	POBLACIÓN ACTUALIZADA
Piura	Piura	CASTILLA	AA.HH LA PRIMAVERA	1787

*Fuente: Equipo Consulto*

**1.7.GRUPOS DE INTERÉS IDENTIFICADOS EN TODO EL PROCESO DE PARTICIPACIÓN**

A continuación, se presentan los actores sociales comprometidos con el área de influencia del proyecto, basado en la relación espacial entre su territorio y los componentes del proyecto, y los impactos ambientales que se producirían en las etapas preliminar, construcción, operación y mantenimiento y abandono.

En los siguientes cuadros se presentan los grupos de interés del proyecto:

**FOTOGRAFÍA N° 01**  
**REGISTRO DE ASISTENTES A LA REUNION INFORMATIVA**



*Fuente: Equipo Consultor*

**MEJORAMIENTO DE CALLES EN EL AA.HH LA PRIMAVERA, DISTRITO DE CASTILLA – PIURA – PIURA – META II. CÓDIGO ÚNICO DE INVERSIONES N° 221016**



**FOTOGRAFÍA N° 02**  
**PARTICIPACION DE LA POBLACIÓN DEL AREA DE INTERVENCIÓN**



*Fuente: Equipo Consultor*



**GOBIERNO REGIONAL PIURA**  
GERENCIA REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA  
DIRECCION DE ESTUDIOS Y PROYECTOS

---

**MEJORAMIENTO DE CALLES EN EL AA.HH LA PRIMAVERA, DISTRITO DE CASTILLA – PIURA – PIURA – META II. CÓDIGO ÚNICO DE INVERSIONES N° 221016**



**GOBIERNO REGIONAL PIURA**  
**GERENCIA REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA**  
**DIRECCION DE ESTUDIOS Y PROYECTOS**

**1.8. IMPLEMENTACIÓN DE LOS MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN**

**1.8.1. Mecanismos Obligatorios**

Se ha considerado la realización de talleres participativos y una Audiencia Pública en una sede y la realización de encuestas, tal y como se menciona en el siguiente cuadro:

**CUADRO N° 04**  
**MECANISMOS OBLIGATORIOS Y LOCALIDADES SEDES**

<b>EVENTO</b>	<b>LOCALIDAD SEDE</b>
Reunión Informativa General	AA.HH LA PRIMAVERA
Encuestas	AA.HH LA PRIMAVERA

*Fuente: Equipo Consultor*

**A. Reunión Informativa**

**Convocatoria**

Se realizó la invitación a participar en la reunión informativa general del Estudio de Impacto Ambiental del proyecto: **MEJORAMIENTO DE CALLES EN EL AA.HH LA PRIMAVERA, DISTRITO DE CASTILLA – PIURA – PIURA – META II. CÓDIGO ÚNICO DE INVERSIONES N° 221016**

**Metodología**

La Reunión Informativa General se realizó en base a la siguiente metodología:

**Fase Informativa- Expositiva**

1. Informe- exposición de las características y aspectos técnicos constructivos del proyecto ya mencionado, que estuvo a cargo del representante titular del Gobierno Regional de Piura, Ingeniero Henderson Eduardo Alvarez Garrido.
2. Informe- exposición por parte de la Ingeniera a cargo de Fabiola Patricia Rocha Guerra, sobre el proceso del Estudio de Impacto Ambiental del proyecto a ejecutar, asimismo se informó sobre el marco legal normativo vigente referido a la importancia y obligatoriedad de la formulación de instrumentos de gestión ambiental y de los mecanismos de la participación

**MEJORAMIENTO DE CALLES EN EL AA.HH LA PRIMAVERA, DISTRITO DE CASTILLA – PIURA – PIURA – META II. CÓDIGO ÚNICO DE INVERSIONES N° 221016**



## **GOBIERNO REGIONAL PIURA**

### **GERENCIA REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA**

#### **DIRECCION DE ESTUDIOS Y PROYECTOS**

---

ciudadana a los actores del área de influencia del proyecto, que estuvo a cargo de la Ing. Jessica Castro Rioja

3. Exposición sobre los deberes y derechos ciudadanos de participación responsable en los mecanismos de participación ciudadana y de la gestión socio ambiental que nos señala la normativa vigente en el sector transporte, que estuvo a cargo del Lic. Pablo Peña Martínez, especialista social de la Subgerencia Regional de Gestión Ambiental de Piura.

Las exposiciones se realizaron utilizando un lenguaje sencillo a través de una comunicación horizontal permitiendo la participación activa de todos los participantes. Durante las exposiciones se hizo uso de diapositivas en Power Point, las cuales también fueron entregadas a cada uno de los participantes.

#### **Fase Participativa - Ronda De Preguntas Y Respuestas.**

Durante esta etapa de la reunión informativa, se realizaron rondas de preguntas en los cuales los asistentes participaron con la presentación de preguntas, comentarios e inquietudes sobre las exposiciones e informes presentados. A cada participante se le entregó el formato (en papel bond a-4) y un lapicero para que redactó sus preguntas y/o sugerencias. Así mismo, hicieron llegar sus aportes y sugerencias para mitigar los impactos que podrían generar tanto positiva y negativa en el entorno de las Áreas de Influencia Directa (AID) del proyecto.

La mesa directiva decepcionó las preguntas, las cuales fueron absueltas por los representantes de las instituciones mencionadas según la correspondencia, las cuales no hubo replicas.

Al finalizar la reunión participativa informativa se suscribió un acta en donde se dio cuenta del desarrollo del mismo.

La reunión informativa general fue registrada mediante toma fotográfica.

#### **1.8.2. Mecanismos Complementarios**

El titular del proyecto, con la finalidad de asegurar la participación ciudadana de la población involucrada, implementó los siguientes mecanismos complementarios:

**MEJORAMIENTO DE CALLES EN EL AA.HH LA PRIMAVERA, DISTRITO DE CASTILLA – PIURA – PIURA – META II. CÓDIGO ÚNICO DE INVERSIONES N° 221016**



**GOBIERNO REGIONAL PIURA**  
**GERENCIA REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA**  
**DIRECCION DE ESTUDIOS Y PROYECTOS**

**CUADRO N° 05**  
**MECANISMOS COMPLEMENTARIOS Y LOCALIDADES SEDES**

MECANISMO	UBICACIÓN	PERIODO DE EJECUCION
Oficina de Información	Gobierno Regional de Piura, oficina Dirección de estudios y proyectos.	Antes y durante la elaboración y evaluación del Estudio de Impacto Ambiental

*Fuente: Equipo Consultor*

**A. Oficina de Acceso a la Información**

El Gobierno Regional de Piura (titular del proyecto), cuenta con una oficina de Dirección de estudios y proyectos, esta oficina se instaló con la finalidad de contribuir en la relación permanente y comprometida con el desarrollo de la población del área de influencia del proyecto. La oficina en mención está provista con material escrito (folletos), que brindas información sobre el proyecto.

En el siguiente cuadro presentamos la ubicación de la oficina de información.

**CUADRO N° 06**  
**UBICACIÓN DE OFICINA DE INFORMACIÓN**

OFICINA DE INFORMACIÓN N°	LOCALIDAD	HORARIO DE ATENCIÓN	RESPONSABLE
1	Piura	8:30 a.m. – 4 p.m.	Gobierno Regional de Piura

*Fuente: Equipo Consultor*

**1.9. LECCIONES APRENDIDAS DE TODO EL PROCESO DE PARTICIPACIÓN**

Durante el desarrollo del proceso de participación ciudadana se ha podido obtener las siguientes lecciones aprendidas según las etapas llevadas a cabo:

**1.9.1. Alcances Del Proceso Participativo.**

- El proceso de participación es clave en la aplicación del instrumento de gestión ambiental, es por ello que se debe de concentrar, en su desarrollo, a los actores clave. Esto implica que la participación debe ser acotada y puntualizada para no ampliar de manera innecesaria en tiempo, recursos humanos y costos la inclusión de instancias con actores cuyas opiniones no son relevantes en el contexto estratégico de la aplicación.

**MEJORAMIENTO DE CALLES EN EL AA.HH LA PRIMAVERA, DISTRITO DE CASTILLA – PIURA – PIURA – META II. CÓDIGO ÚNICO DE INVERSIONES N° 221016**



## **GOBIERNO REGIONAL PIURA**

### **GERENCIA REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA**

#### **DIRECCION DE ESTUDIOS Y PROYECTOS**

---

- Se reconoce que mediante la aplicación del Plan de Participación se legitima el proceso de evaluación y se logra consenso en las decisiones, involucrando de manera consistente a los diversos actores, lo que genera un proceso de aprendizaje para los participantes, y redescubriendo nuevos ángulos de la evaluación en base a las percepciones de cada uno de ellos.
- El intercambio de información, la coordinación y la búsqueda de sinergias entre las diferentes instituciones involucradas en el proyecto en la zona, ya sean organismos públicos o privados, aumentan la eficacia y el impacto de las intervenciones.
- Se debe buscar una mayor participación de todas las instituciones relacionadas a la realización del proyecto en sesiones de coordinación y la creación de foros de discusión permanentes entre los diferentes niveles gubernamentales Local, Municipal y Regional.

#### **1.9.2. Metodologías De Participación**

- Las metodologías participativas dependen y varían según los tipos de actores y realidades de las áreas de influencia y de los grupos de proyectos.
- En la especificación del proceso participativo se debería asegurar la disponibilidad de los recursos económicos, técnicos y operativos suficientes para llevar adelante las actividades.
- Entre los aspectos más importantes que deben ser resueltos en el plan, se encuentran los siguientes:
  - i) El aseguramiento de la disponibilidad y conocimiento de las actas de reuniones y talleres.
  - ii) El envío de la información previa a proceso de consultas respecto a las metodologías que serán utilizadas y los acuerdos anteriores ya establecidos.
  - iii) La captura de todas las observaciones, propuestas y recomendaciones formuladas por los actores, incluyendo la explicación de las razones en el caso de que éstas no pudieran ser incluidas en el proceso de evaluación.

#### **1.10. CONCLUSIONES DE TODO EL PROCESO DE PARTICIPACIÓN**

- ❖ Se cumplió con todos los objetivos que se plantearon en este proceso de participación ciudadana, dentro del cual se utilizaron mecanismos obligatorios

**MEJORAMIENTO DE CALLES EN EL AA.HH LA PRIMAVERA, DISTRITO DE CASTILLA – PIURA – PIURA – META II. CÓDIGO ÚNICO DE INVERSIONES N° 221016**



## **GOBIERNO REGIONAL PIURA**

### **GERENCIA REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA**

#### **DIRECCION DE ESTUDIOS Y PROYECTOS**

---

(Reunión Informativa General) y mecanismos complementarios (Oficina de Información); comunicando e informando en forma clara, objetiva y oportuna a los grupos de interés sobre los aspectos técnicos, constructivos, del proyecto, y su incidencia en los aspectos ambientales y sociales de su entorno.

- ❖ La población del área de influencia directa e indirecta tuvo una participación activa durante el desarrollo del proceso participativo, también se contó con la presencia de autoridades del gobierno regional quienes fueron informados sobre los alcances del Estudio de Impacto Ambiental que se viene elaborando, así como de los diferentes componentes del proyecto y las medidas que se plantean para la reducción y mitigación de los potenciales impactos.
- ❖ En la fase participativa del proceso, los moradores del asentamiento humano La Primavera, realizaron las preguntas y sugerencias respecto al proyecto, las mismas que fueron absueltas y recibidas por los representantes del Gobierno Regional y absueltas respectivamente. Este proceso participativo tuvo un desarrollo ordenado y sin ningún contratiempo, se obtuvieron los resultados planificados y esperados