

INFORME IVN N° 029-2025/DGR

| | |
|-----------------------|--|
| Entidad: | Municipalidad Distrital de Majes – Villa El Pedregal |
| Procedimiento: | Licitación Pública N° 4-2024-MDM, convocada para la contratación de una persona natural y/o jurídica para la ejecución de la obra: “Mejoramiento y ampliación del servicio de habitabilidad institucional en la Municipalidad Distrital de Majes del distrito de Majes de la provincia de Caylloma del departamento de Arequipa” |
| Referencia: | a) Expediente N° 2025-0008200 b) Expediente N° 2025-0019254 c) Expediente N° 2025-0022983 d) Expediente N° 2025-0024711 |

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 16¹ de enero de 2025 y subsanado el 7² de febrero de 2025, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones e integración de Bases, presentada por el participante **GRUPO WAYRU SOLUCIONES E.I.R.L.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, en adelante el “Reglamento”.

1. ANTECEDENTES

- 1.1** El 6 de noviembre de 2024, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)³ las Bases Administrativas del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2** Del 7 al 20 de noviembre de 2024, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3** El 9 de enero de 2025, se registró en el SEACE el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases Integradas.
- 1.4** El 13 de enero de 2025, el participante **GRUPO WAYRU SOLUCIONES E.I.R.L.**, presentó ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e Integración de Bases.

¹ Mediante Expediente N° 2025-0008200.

² Mediante Expediente N° 2025-0019254.

³ Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

- 1.5 El 16 de enero de 2025, el OSCE recibió el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento mediante el Expediente N° 2025-0008200, para su evaluación correspondiente.
- 1.6 Este Organismo Técnico Especializado, mediante notificación electrónica del 24 de enero de 2025 y su reiterativo del 3 de febrero de 2025, publicado en el SEACE, solicitó información a la Entidad a efectos de contar con toda la documentación del expediente de contratación; ante lo cual, con fechas 7, 17 y 19 de febrero de 2025, la Entidad remitió la información.

2. BASE LEGAL

- 2.1 Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado
- 2.2 Reglamento de la Ley N° 30225.
- 2.3 Directiva N° 009-2019-OSCE/CD “Emisión de pronunciamiento”.
- 2.4 Directiva N° 001-2019-OSCE/CD “Bases Estándar de Licitación Pública para la ejecución de obras”.
- 2.5 Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”.
- 2.6 Manuales de Usuario, Listados y otros documentos sobre el registro de información en el SEACE V3.0.

3. ANÁLISIS

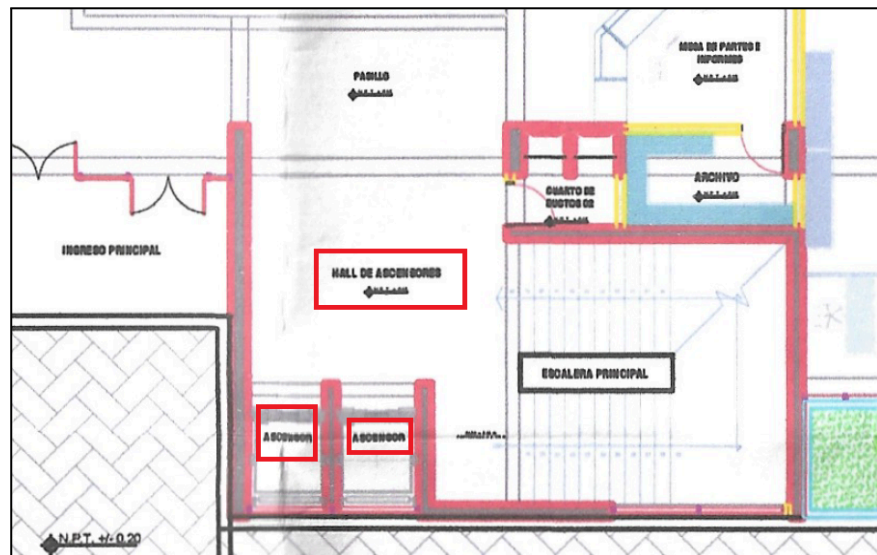
- 3.1. En principio, cabe señalar que, de conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento que emite el OSCE, se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las Bases.**
- 3.2. Para tal efecto, en el numeral 6.1 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD se dispone que el OSCE emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante, la determinación de las características técnicas, términos de referencia o expediente técnico de obra que conforman el requerimiento.
- 3.3. Al respecto, resulta importante señalar que, **en el caso de obras, el “Expediente Técnico de Obra” es parte integrante de las Bases, el cual contiene un conjunto de documentos que comprende: memoria descriptiva, especificaciones técnicas, planos de ejecución de obra, metrados, presupuesto de obra,** fecha de determinación de presupuesto de obra, análisis de precios, calendario de avance de obra

valorizado, fórmulas polinómicas y, si el caso lo requiere, estudio de suelos, estudios geológicos, de impacto ambiental u otros complementarios; los cuales permitirían a los potenciales postores estructurar adecuadamente sus ofertas, y conocer con exactitud los aspectos constructivos que implicaría la contratación.

- 3.4. Al respecto, cabe señalar que el artículo 41 del Reglamento y las Bases Estándar objeto de la presente contratación, establecen que, para convocar un procedimiento de selección para la ejecución de obras, se requiere contar adicionalmente con el Expediente Técnico de Obra, y que aquel documento sea publicado completo en el SEACE.
- 3.5. Así, el literal b) del numeral 11.2.2.1 de la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”, dispone que, para la convocatoria de la licitación pública, se debe registrar el expediente técnico de obra en la consola de actos preparatorios del SEACE.
- 3.6. De los citados dispositivos legales, se desprende que el expediente técnico es un documento necesario para la convocatoria de los procedimientos de selección de obras, debido a que este contiene información relevante para su ejecución. Por ello, dicho documento debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento, ello a fin de que los participantes puedan tener conocimiento del requerimiento de la Entidad y poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.7. Dicho lo anterior, es conveniente señalar que el OSCE, mediante Comunicado N° 017-2020, a fin de impulsar una mayor transparencia y eficiencia en la contratación y ejecución de las obras públicas, hizo de conocimiento público la obligatoriedad del uso de nuevas funcionalidades del SEACE para el registro del expediente técnico de obra y el cuaderno de obra digital.
- 3.8. Asimismo, corresponde señalar que los usuarios u operadores del SEACE son responsables de registrar la información que corresponde y de manera integral, conforme a lo establecido en la Ley, su Reglamento, normas especiales y demás disposiciones que establezcan obligaciones de su registro en el SEACE, por lo que, la ausencia de parte o la totalidad de la información constituye una distorsión del acceso a la información pública en la contratación estatal.
- 3.9. Ahora bien, en el marco de la revisión efectuada al presente procedimiento de selección, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar los siguientes aspectos, relacionados con el expediente técnico de la obra materia de análisis:

- **Requerimiento deficiente:**

- 3.10. De la revisión del plano de distribución de áreas con código PLA01 de la especialidad de arquitectura, publicado en el formulario electrónico del expediente técnico de obra de la ficha SEACE del presente procedimiento de selección, se aprecia la inclusión de dos ascensores, acorde al detalle siguiente:



- 3.11. De otra parte, de la revisión del presupuesto de obra, planilla de metrados, planos de detalle, especificaciones técnicas, entre otros documentos publicados en el formulario del expediente técnico de obra del SEACE, no se aprecia información relativa a la construcción de dichos ascensores.
- 3.12. En relación a lo expuesto, mediante la notificación electrónica de fecha 24 de enero de 2025, notificación reiterativa N° 1 de fecha 3 de febrero de 2025, notificación electrónica N° 2 de fecha 12 de febrero de 2025 y notificación reiterativa N° 2 de fecha 18 de febrero de 2025, se solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, precisar la ubicación en donde se encontraría el sustento de metrados, especificaciones técnicas, presupuesto y planos de detalle por la construcción de dichos ascensores dentro del expediente técnico de obra publicado en el SEACE desde la convocatoria. Caso contrario, se aclare la razón por la cual no se consideró dicho alcance desde la convocatoria.
- 3.13. En atención al pedido de información, con fecha 19 de febrero de 2025, la Entidad remitió el Informe N° 14-2025/FPM/SEIM/GDUR/MDM, mediante el cual indicó lo siguiente:

“(…)

En este sentido se precisa además que: la construcción de los ascensores, si forma parte del alcance del expediente técnico.

Respecto a la ubicación del sustento de Metrados, Especificaciones técnicas, presupuesto y planos, se aclara que: se solicitará al proyectista la corrección de esta deficiencia".

- 3.14.** De lo manifestado en el citado informe, la Entidad señaló que la construcción de los ascensores sí forma parte del alcance del objeto de la contratación, para lo cual solicitará al proyectista corregir dicha deficiencia.
- 3.15.** De otro lado, es oportuno traer a colación que, de la revisión del pliego de consultas y observaciones, se aprecia que la deficiencia señalada fue advertida por los participantes. Ante lo cual, la Entidad señaló que cualquier deficiencia del expediente técnico de obra deberá resolverse conforme al artículo 205 del Reglamento, norma que regula las prestaciones adicionales de obra menores o iguales al quince por ciento (15%).
- 3.16.** De lo anterior, se debe indicar que el expediente técnico de obra publicado en el SEACE no contiene la información necesaria para cumplir con el objeto de la contratación (en particular, la referida a la construcción de los ascensores) desde la convocatoria del procedimiento de selección.
- 3.17.** Cabe resaltar que, la falta de información sobre los ascensores desde la convocatoria, puede generar problemas en la estimación de costos y plazos. Asimismo, si los ascensores no han sido contemplados desde el inicio del proceso de contratación, el diseño estructural del edificio podría ser inadecuado, afectando, por ejemplo, su comportamiento ante eventos de la naturaleza, por lo que, su omisión podría comprometer la funcionalidad del edificio.
- 3.18.** De manera que, dada la relevancia de la información omitida, se desprende que debe ser difundida obligatoriamente por la Entidad a través de SEACE **desde la fecha de convocatoria** del procedimiento de selección; **ello a efectos de que los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.**
- 3.19.** En ese sentido, cabe indicar que, atendiendo a la importancia de la información materia de análisis, la omisión de su publicación en el SEACE desde la convocatoria, no podría ser subsanada en la etapa de absolución de consultas y observaciones e integración de Bases; toda vez que, la misma constituye la oportunidad en la que los participantes pueden solicitar aclaraciones y/o realizar cuestionamientos al expediente técnico de obra, **el cual incluye a la construcción de los ascensores.**

- 3.20. De lo expuesto, se desprende que el requerimiento con el cual se convocó el presente procedimiento de selección es deficiente, pues no contiene la descripción objetiva y precisa de las características, condiciones y cantidades de lo que se requiere contratar; lo cual contraviene los Principios de Transparencia, Competencia y Libertad de Concurrencia, así como lo establecido en los citados dispositivos legales correspondiente al objeto de la convocatoria, constituyendo un vicio que afecta su validez.
- 3.21. Por todo lo expuesto y atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 de la Ley, resulta necesario disponer que la Entidad declare la nulidad de la Licitación Pública N° 4-2024-MDM, a efectos de que se corrija el vicio advertido, **debiendo retrotraerse a la etapa de convocatoria**; sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes, a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.
- 3.22. En consecuencia, no corresponde emitir pronunciamiento respecto a la presente solicitud de elevación de cuestionamientos, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CDL.
- 3.23. Sin perjuicio de ello, cabe señalar que, de la revisión del contenido del expediente técnico de obra, se advertiría lo siguiente:
- **Asignación de riesgos**
- 3.24. De la revisión del Anexo N° 3 “Asignación de riesgos” del estudio de la gestión de riesgos registrado en el formulario electrónico expediente técnico de obra del SEACE, se aprecia que el riesgo “F-4.1.2 RIESGOS DE CONSTRUCCIÓN” se encuentra asignado a ambas partes (entidad y contratista), generando una inconsistencia.
- 3.25. Al respecto, el numeral 7.5 de la Directiva N.° 012-2017-OSCE/CD, donde señala que: **“(...) Teniendo en cuenta qué parte está en mejor capacidad para administrar el riesgo, la Entidad debe asignar cada riesgo a la parte que considere pertinente, usando para tal efecto el formato incluido como Anexo N° 3 de la Directiva (...)”**, se advierte que solo se podría asignar el riesgo a una de las partes del contrato, estos son al “Contratista” o la “Entidad”.
- 3.26. En ese sentido, corresponde que en la nueva convocatoria del procedimiento de selección objeto del presente análisis, la Entidad evalúe y aclare la asignación del riesgo “F-4.1.2 RIESGOS DE CONSTRUCCIÓN” teniendo en cuenta la parte que está en mejor capacidad para administrar el riesgo, de conformidad a lo indicado en el numeral 7.5 de la Directiva n.° 012-2017-OSCE/CD, debiendo publicar el Anexo n.° 3 subsanando la inconsistencia advertida.

- 3.27. Adicionalmente, corresponderá a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación –lo cual incluye el expediente técnico– a efectos de cautelar: i) el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación, y, ii) que se registre en el SEACE el Expediente Técnico de Obra completo.
- 3.28. Finalmente, corresponde poner en conocimiento del Titular de la Entidad que el OSCE brinda un servicio de asistencia técnica a las entidades contratantes a través de la iniciativa denominada “OSCE te asiste”, que consiste en brindar un acompañamiento oportuno a las entidades públicas a nivel nacional a fin de contribuir a que los procesos de contratación se ejecuten de manera eficiente y eficaz, reduciendo los riesgos asociados a la existencia de defectos o vicios que puedan afectar la continuidad o celeridad en la realización de los procesos de contratación; en ese contexto, los funcionarios y/o servidores que participan en los procesos de contratación de la Entidad pueden solicitar la referida asistencia a través del siguiente link: <https://forms.gle/5YNVzFNUeXHBvkyq7>.

IV CONCLUSIONES

- 4.1 Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél se **retrotraiga a la etapa de la convocatoria, a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente**; sin perjuicio de adoptar las acciones, adicionales, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.
- 4.2 Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.
- 4.3 Cabe recordar que, la demora del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.
- 4.4 Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5 Se recuerda al Titular de la Entidad que el presente informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.

- 4.6** Corresponde al Titular de la Entidad, iniciar el respectivo deslinde de responsabilidades, así como impartir las directrices pertinentes a fin de que los funcionarios encargados, en futuros procedimientos de selección, brinden atención – de manera oportuna- a los requerimientos efectuados por este Organismo Técnico Especializado.
- 4.7** Asimismo, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por el OSCE, el participante podrá solicitar la devolución de la tasa, y, a tal efecto, deberá coordinar dicho trámite con la Unidad de Finanzas adjuntando el presente Informe.
- 4.8** Finalmente, corresponde poner en conocimiento del Titular de la Entidad que el OSCE brinda un servicio de asistencia técnica a las entidades contratantes a través de la iniciativa denominada “OSCE te asiste”, que consiste en brindar un acompañamiento oportuno a las entidades públicas a nivel nacional a fin de contribuir a que los procesos de contratación se ejecuten de manera eficiente y eficaz, reduciendo los riesgos asociados a la existencia de defectos o vicios que puedan afectar la continuidad o celeridad en la realización de los procesos de contratación; en ese contexto, los funcionarios y/o servidores que participan en los procesos de contratación de la Entidad pueden solicitar la referida asistencia a través del siguiente link: <https://forms.gle/5YNVzFNUeXHBvkyq7>.

Jesús María, 24 de febrero de 2025

Código: 11.6 (2).