



PERÚ

Ministerio  
de Economía y Finanzas



Firmado digitalmente por GUTIERREZ  
CABANI Ana Maria FAU  
20419026809 soft  
Director(A) De Gestión De Riesgos  
Motivo: Soy el autor del documento  
Fecha: 12.07.2023 19:23:19 -05:00

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"  
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

Jesús María, 12 de Julio del 2023

OFICIO N° D005460-2023-OSCE-DGR

Licitación Pública N° 2-2023-UEHAL-1

Ref.: a) T.D. N° 2023-24523259-CUSCO  
b) T.D. N° 2023-24555484-CUSCO

Señor (a)

**Director**

Gobierno Regional de Cusco – Unidad Ejecutora Hospital Antonio Lorena  
Av. Carlos Ugarte S/N Costado del Cuartel 5ta. Brigada de Montaña Mariscal - Santiago  
Cusco -

Me dirijo a usted en atención al documento de la referencia, mediante el cual, se remitió la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio e integración de Bases presentada por el participante **DIAGNOSTICA PERUANA S.A.C.**, relativo a la Licitación Pública N° 2-2023-UEHAL-1, convocada para la "Adquisición de reactivos para gases electrolitos y metabolitos sanguíneos arteriales con equipo en cesión de uso (comodato) para el servicio de patología clínica del hospital Antonio Lorena Cusco", bajo los alcances de la Ley N°30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 082-2019-EF, y su Reglamento, aprobado por Decreto Supremo N°344-2018-EF, y modificatorias.

Sobre el particular, adjunto al presente el **Informe IVN N° 079-2023/OSCE-DGR**, el cual contiene el resultado de la evaluación de la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego de absolución de consultas y observaciones e integración de Bases, para los fines correspondientes.

Atentamente,

**ANA MARIA GUTIERREZ CABANI**  
Directora de Gestión de Riesgos  
DIRECCIÓN DE GESTIÓN DE RIESGOS

Se adjunta: Copia del **Informe IVN N° 079-2023/OSCE-DGR**



Firmado digitalmente por GARAY  
MORALES Franklin Williams FAU  
20419026809 soft  
Motivo: Doy V° B°  
Fecha: 12.07.2023 17:29:21 -05:00



Firmado digitalmente por PACHAS  
FERNANDEZ Pedro Alexis FAU  
20419026809 soft  
Motivo: Doy V° B°  
Fecha: 12.07.2023 17:28:37 -05:00



Firmado digitalmente por  
VILLALOBOS CHAMPAC Adrian  
David FAU 20419026809 soft  
Motivo: Doy V° B°  
Fecha: 12.07.2023 17:17:58 -05:00



## INFORME IVN N° 079-2023/DGR

<b>Entidad</b>	: Gobierno Regional de Cusco - Unidad Ejecutora Hospital Antonio Lorena
<b>Procedimiento</b>	: Licitación Pública N° 2-2023-UEHAL-1, convocada para la "Adquisición de reactivos para gases electrolitos y metabolitos sanguíneos arteriales con equipo en cesión de uso (comodato) para el servicio de patología clínica del hospital Antonio Lorena Cusco"
<b>Referencia</b>	: a) Trámite Documentario N° 2023-24523259-CUSCO b) Trámite Documentario N° 2023-24555484-CUSCO

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 13 de junio de 2023<sup>1</sup> y subsanado el 23 de junio de 2023<sup>2</sup>, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e Integración de Bases, presentada por el participante **DIAGNOSTICA PERUANA S.A.C.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la "Ley", y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF y modificatorias, en adelante el Reglamento.

### **I. ANTECEDENTES**

- 1.1 El 11 de mayo de 2023, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)<sup>3</sup>, las Bases Administrativas del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2 Del 12 al 25 de mayo de 2023, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3 El 5 de junio de 2023, se registró el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases Integradas.
- 1.4 El 8 de junio de 2023, el participante **DIAGNOSTICA PERUANA S.A.C.**, presentó ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones e Integración de Bases.
- 1.5 El 13 de junio de 2023, el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) recibió el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, mediante el trámite de la referencia a); sin embargo, mediante la notificación electrónica de fecha de 16 junio de 2023, esta Dirección solicitó información a la Entidad a efectos de contar con toda la documentación del expediente de contratación e información complementaria y; ante lo cual, la Entidad mediante el trámite de la referencia b), remitió la información solicitada.

<sup>1</sup> Trámite Documentario N° 2023-24523259-CUSCO

<sup>2</sup> Trámite Documentario N° 2023-24555484-CUSCO

<sup>3</sup> Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

## II. BASE LEGAL

- Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.
- Reglamento de la Ley N° 30225, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF y sus modificatorias.
- Directiva N° 009-2019-OSCE/CD: “Emisión de pronunciamiento”.
- Directiva N° 004-2019-OSCE/CD: “Disposiciones sobre el contenido del Resumen Ejecutivo de las actuaciones preparatorias”.

## III. ANÁLISIS

- 3.1 En principio, cabe señalar que, de conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento que emite el OSCE se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las bases.**
- 3.2 Para tal efecto, en el numeral 6.1 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD, se dispone que el OSCE emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante, la determinación de las características técnicas y requerimiento.
- 3.3 Ahora bien, en el marco de la supervisión efectuada al presente procedimiento de selección, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar los siguientes aspectos.
  - A. Respecto a la Pluralidad de Proveedores y marcas**
- 3.4 Al respecto, cabe señalar que, en los artículos 16 de la Ley y 29 del Reglamento, se establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (en caso de bienes las especificaciones técnicas), debiendo éste contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación.
- 3.5 De las disposiciones citadas, se desprendería que, corresponde al área usuaria definir con precisión las especificaciones técnicas que comprenden el requerimiento, las cuales contienen las características, condiciones, cantidad y calidad de lo que se requiere contratar, así como los aspectos derivados de normas especiales, de tal manera que satisfagan su necesidad, sin limitar o impedir la concurrencia de los potenciales postores mediante prácticas que configuren barreras de acceso.
- 3.6 Por su parte, el numeral 32.1 del artículo 32 del Reglamento establece que, en el caso de **bienes** y servicios distintos a consultorías de obra, sobre la base del requerimiento, **el órgano encargado de las contrataciones tiene la obligación de realizar indagaciones en el mercado** para determinar el valor estimado de la contratación.

- 3.7 Con relación a ello, el numeral 32.3 del mismo artículo señala que **la indagación de mercado contiene el análisis respecto de la pluralidad de marcas y postores**, así como, de la posibilidad de distribuir la buena pro, precisando, además, que en caso solo exista una marca en el mercado, dicho análisis incluye pluralidad de postores.
- 3.8 Como se advierte, en las compras públicas debe lograrse el mayor grado de eficacia de la contratación mediante mecanismos que promuevan el libre acceso y participación de proveedores, **dado que un requisito de validez del procedimiento, y por consiguiente de la posterior adjudicación, es que se haya verificado una plural y efectiva concurrencia y competencia de agentes de mercado con capacidad de cumplir con todos los extremos del requerimiento**, de tal modo que, si advertirá lo contrario, correspondería a la Entidad convocante sanear dicho aspecto.
- 3.9 Asimismo, corresponde señalar que establecer condiciones que no garanticen la pluralidad de postores ni la pluralidad de marcas, contraviene lo dispuesto en los Principios de “Libertad de Concurrencia”, “Transparencia” y “Competencia”, constituyendo un vicio que distorsiona el acceso a información real que los proveedores deberían utilizar para comprender todos los aspectos que la contratación engloba.
- 3.10 Ahora bien, en atención a la revisión de oficio realizada por esta Dirección, se aprecia que en los numerales 3.2 y 3.3 del Formato de Resumen Ejecutivo de las actuaciones preparatorias (Bienes), publicado en el SEACE, la Entidad declaró que la contratación objeto del presente análisis, no contaría con pluralidad de proveedores y marcas con la capacidad de cumplir con el requerimiento, de acuerdo al siguiente detalle:


3 INFORMACIÓN RELEVANTE ADICIONAL COMO RESULTADO DE LAS INDAGACIONES EN EL MERCADO				
3.1	FECHA DE INICIO DE LAS INDAGACIONES EN EL MERCADO	3/03/2023	FECHA DE CULMINACIÓN DE LAS INDAGACIONES EN EL MERCADO	22/03/2023
3.2	PLURALIDAD DE PROVEEDORES QUE CUMPLEN CON EL REQUERIMIENTO <small>En caso de existir pluralidad de proveedores, sustentar.</small>	SI	NO	X
3.3	PLURALIDAD DE MARCAS QUE CUMPLEN CON EL REQUERIMIENTO <small>En caso de existir la posibilidad de que existan varias marcas, sustentar.</small>	SI	NO	X
3.4	POSIBILIDAD DE DISTRIBUIR LA BUENA PRO <small>En caso de existir la posibilidad de distribuir la buena pro, sustentar.</small>	SI	NO	X
3.5	SOBRE LA INFORMACIÓN QUE PUEDA UTILIZARSE PARA LA DETERMINACIÓN DE LOS FACTORES DE EVALUACIÓN <small>En caso de obtenerse información que se puede utilizar para determinar los factores de evaluación, detallarla.</small>	SI	NO	X
3.6	SOBRE OTROS ASPECTOS NECESARIOS QUE TENGAN INCIDENCIA EN LA EFICIENCIA DE LA CONTRATACIÓN <small>En caso de obtenerse información de otros aspectos que tengan incidencia en la eficiencia de la contratación, detallarla.</small>	SI	NO	X

- 3.11 De otro lado, de la revisión del “Formato de Cuadro Comparativo” de fecha 22 de marzo de 2023, se aprecia que la Entidad consignó, entre otros aspectos, lo siguiente:

ITEM Nº	DESCRIPCIÓN	UNIDAD DE MEDIDA	CANTIDAD	DIAGNOSTICA PERUANA SAC.		FRESENIUS	
				RUC:	20501887286	RUC:	20462793791
				CONTACTO:	GINA	CONTACTO:	JOSE
				TELÉFONO:	988388781	TELÉFONO:	959991760
				E-MAIL:	GINALINA@DIAGNOSTICAPERUANA.COM.PE	E-MAIL:	VENTAS.FMC.PERU@FMC-AG.COM
				PRECIO UNITARIO		PRECIO UNITARIO	
				PRECIO TOTAL		PRECIO TOTAL	
1	REACTIVO PARA GASES ELECTROLITOS Y METABOLITOS SANGUINEOS ARTERIALES	DET	19,000	26.90	511,100.00		0.00
			TOTAL		511,100.00		0.00
				MARCA	RADIOMETER	SUNDER	
				MODELO	NO CONSIGNA	NO CONSIGNA	
				PROCEDECIA	DINAMARCA	TAIWAN	
				AÑO DE FABRICACIÓN	NO CONSIGNA	NO CONSIGNA	
				GARANTÍA COMERCIAL	12 MESES	NO CONSIGNA	
				PLAZO DE ENTREGA	12 DIAS	10 DIAS	
				FORMA DE PAGO	CONTADO COMERCIAL	CREDITO	
				MONEDA DE LA FUENTE	SOLES	SOLES	
				FECHA DE SOLICITUD	13/09/2023	13/09/2023	
				FECHA DE RECEPCIÓN	22/09/2023	17/09/2023	
				PROVEEDOR SE DEDICA AL OBJETO DE LA CONTRATACIÓN	SI		
				LA DEPENDENCIA USUARIA PARTICIPÓ EN LA VERIFICACIÓN DEL CUMPLIMIENTO DE LOS RTM	SI		
				CUMPLE CON LOS RTM O LA CONTRATACIÓN ES IGUAL O SIMILAR AL REQUERIMIENTO	SI		
				SE TOMO EN CUENTA PARA LA DETERMINACIÓN DEL VALOR REFERENCIAL	SI		

3.12 Por su parte, de la revisión de la cotización remitida por la Entidad conjuntamente con el expediente de contratación, se aprecia lo siguiente:

➤ **Respecto a la cotización de la empresa DIAGNÓSTICA PERUANA S.A.C.**



**Diagnóstica  
Peruana S.A.C.**

**COTIZACION N° 0170-2023-DPSAC**  
Señores:  
**UNIDAD EJECUTORA- HOSPITAL ANTONIO LORENA**

Presente.-

Atención: **COTIZACION N° 171**  
Por la presente reciban nuestro cordial saludo y a la vez hacemos llegar la cotización solicitada:

ITEM	DESCRIPCION DEL PRODUCTO	MEDIDA	CANTIDAD	PRECIO X PRUEBA S/.	TOTAL S/.
1	REACTIVOS PARA GASES, ELECTROLITOS Y METABOLITOS SANGUINEOS ARTERIALES MODELO :ABL 800 FLEX MARCA : RADIOMETER PROCEDECIA DINAMARCA VIGENCIA DE PRODUCTOS NO MENOR A 6 MESES	DET.	19000	26.90	511,100.00

ESPECIFICACIONES TECNICAS																							
<ul style="list-style-type: none"> <li>ANALIZADOR AUTOMATIZADO PARA EL ANÁLISIS DE GASES, ELECTROLITOS, METABOLITOS Y OXIMETRÍA SANGUÍNEO ARTERIAL EN SIMULTÁNEO.</li> <li>METODOLOGÍA: POTENCIOMETRÍA, AMPEROMETRÍA, FOTOMETRÍA</li> <li>PARÁMETROS MEDIDOS EN SIMULTÁNEO: PH, PO2, PCO2, SODIO, POTASIO, CLORO, CALCIO IÓNICO, HEMOGLOBINA TOTAL, SATURACIÓN DE OXIGENO, CARBOXIHEMOGLOBINA, METAHEMOGLOBINA, OXIHEMOGLOBINA, DE-OXIHEMOGLOBINA, GLUCOSA Y LACTATO.</li> <li>PARÁMETROS CALCULADOS: HCO3- ACT, HCO3- STD, BE(ECF), BE(B), CTCO2, CA++(7.4), P50, ANIÓN GAP, CTO2, PO2(A-A), PO2(A/A), PO2(A)/FIO2P50, FSHUNT) COMO MÍNIMO</li> <li>PARÁMETROS INTRODUCIDOS: TEMPERATURA, FIO2, TIPO DE MUESTRA, ID PACIENTE, NOMBRE DEL PACIENTE, APELLIDOS, EDAD, SEXO, NOMBRE DEL MEDICO, NOMBRE DEL DEPARTAMENTO, COMO MÍNIMO.</li> <li>LINEALIDAD: HB DE 0 A 27 G/DL, LACTATO DE 0 A 30 MMOL/L, GLUCOSA 0 A 1081 MG/DL, NA DE 7 A 350 MMOL/L, K DE 0.5 A 25 MMOL/L, CL DE 7 A 359 MMOL/L, CA DE 0.2 A 9.99 MMOL/L, PCO2 DE 5 A 250 MMHG, PO2 DE 0 A 800 MMHG.</li> <li>PERFORMANCE: 20 PRUEBAS POR HORA COMO MÍNIMO</li> <li>TIEMPO DE ANÁLISIS HASTA LA EMISIÓN DE RESULTADOS: 80 SEGUNDOS</li> <li>MUESTRA: SANGRE TOTAL, HEPARINIZADA, VOLUMEN DE MUESTRA: MODO NORMAL 195 UL, MODO MICROMUESTRA: 95 UL PARA TODOS LOS PARAMETROS</li> <li>CON IMPRESORA TÉRMICA INCORPORADA PARA IMPRESIÓN DE RESULTADOS DE PACIENTES INCLUIDOS GRÁFICOS DE ESTADO ÁCIDO BASE Y TENDENCIA DE RESULTADOS.</li> <li>SOFTWARE Y HARDWARE PARA EL PROCESAMIENTO DE RESULTADOS DE PACIENTES, CALIBRACIONES Y CONTROLES. SISTEMA OPERATIVO MICROSOFT WINDOWS XP</li> <li>CALIBRACIÓN AUTOMÁTICA. EMPLEA SOLUCIONES DE CALIBRACION PARA PH, ELECTROLITOS Y METABOLITOS, Y GASES DE CALIBRACION PARA PO2 Y PCO2.</li> <li>ELECTRODOS DE LARGA VIDA CON RECAMBIO DE MEMBRANAS</li> <li>MODULO DE CONTROL DE CALIDAD AUTOMATIZADO, GRAFICA DE LEVEY JENNINGS Y REGLAS DE WESTGARD.</li> <li>UNIDAD DE LECTURA/ESCRITURA DE CD Y PUERTOS USB (02) PARA FACILITAR LA COPIA DE SEGURIDAD DE DATOS. ARCHIVO AUTOMÁTICO DE DATOS.</li> <li>PANTALLA SENSIBLE AL TACTO (TOUCH SCREEN) DE 10.4", CON TECLADO ALFANUMÉRICO PARA EL INGRESO DE DATOS COMPLETOS DEL PACIENTE</li> <li>MEMORIA DE 2000 RESULTADOS DE PACIENTES</li> <li>CON LECTOR DE CÓDIGO DE BARRAS INTEGRADO PARA IDENTIFICACIÓN DE PACIENTES, MUESTRAS, CONTROLES Y CALIBRADORES.</li> <li>TENSIÓN DE ALIMENTACIÓN: 100 A 240V 50/60 HZ.</li> </ul>																							
<p><b>INCLUYE:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 1 ANALIZADOR PARA GASES Y ELECTROLITOS ABL 800 LINEA RADIOMETER.</li> <li>- CONEXIÓN AL SOFTWARE DEL HOSPITAL.</li> <li>- INSUMOS COMO CONTROLES, CALIBRADORES, SOLUCIONES Y PAPEL EN CANTIDAD SUFICIENTE.</li> </ul>																							
<p><b>CONDICIONES COMERCIALES:</b></p> <table> <tbody> <tr> <td>Razón Social</td> <td>: Diagnóstica Peruana S.A.C.</td> </tr> <tr> <td>Nº R.U.C.</td> <td>: 20501887286</td> </tr> <tr> <td>RNP VIGENTE</td> <td>: B00340084</td> </tr> <tr> <td>Correo Electrónico</td> <td>: ginaluna@diagnosticaperuana.com.pe</td> </tr> <tr> <td>Teléfono fijo y celular y/o Telefax</td> <td>: 01 436-8660, 988388750</td> </tr> <tr> <td>Tipo de Moneda</td> <td>: Soles</td> </tr> <tr> <td>Precios que incluyen el I.G.V.</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Modalidad de pago</td> <td>: CONTADO COMERCIAL</td> </tr> <tr> <td>Plazo de Entrega</td> <td>: 12 días a partir del día siguiente de la recepción de la orden de compra .</td> </tr> <tr> <td>Garantías:</td> <td>12 meses</td> </tr> <tr> <td>Validez de la Oferta</td> <td>: 30 días a partir de la fecha</td> </tr> </tbody> </table>		Razón Social	: Diagnóstica Peruana S.A.C.	Nº R.U.C.	: 20501887286	RNP VIGENTE	: B00340084	Correo Electrónico	: ginaluna@diagnosticaperuana.com.pe	Teléfono fijo y celular y/o Telefax	: 01 436-8660, 988388750	Tipo de Moneda	: Soles	Precios que incluyen el I.G.V.		Modalidad de pago	: CONTADO COMERCIAL	Plazo de Entrega	: 12 días a partir del día siguiente de la recepción de la orden de compra .	Garantías:	12 meses	Validez de la Oferta	: 30 días a partir de la fecha
Razón Social	: Diagnóstica Peruana S.A.C.																						
Nº R.U.C.	: 20501887286																						
RNP VIGENTE	: B00340084																						
Correo Electrónico	: ginaluna@diagnosticaperuana.com.pe																						
Teléfono fijo y celular y/o Telefax	: 01 436-8660, 988388750																						
Tipo de Moneda	: Soles																						
Precios que incluyen el I.G.V.																							
Modalidad de pago	: CONTADO COMERCIAL																						
Plazo de Entrega	: 12 días a partir del día siguiente de la recepción de la orden de compra .																						
Garantías:	12 meses																						
Validez de la Oferta	: 30 días a partir de la fecha																						

- 3.13 De lo expuesto, conforme al formato de resumen ejecutivo, se aprecia que la propia Entidad habría declarado que producto de la indagación de mercado se habría obtenido la pluralidad de proveedores y marcas.
- 3.14 Asimismo, del cuadro comparativo se advertiría que obtuvieron información de los proveedores “DIAGNÓSTICA PERUANA S.A.C” y “FRESENIUS” con las marcas “RADIOMETER” y “SUNDER”, respectivamente.
- 3.15 No obstante, en el cuadro comparativo se advertiría que no obra mayor información respecto a la empresa FRESENIUS, tal como i) precio unitario, ii) precio total, iii) si el proveedor se dedica al objeto de la contratación, iv) la dependencia usuaria participó de la verificación del cumplimiento de los ítem, y v) si cumple con los RTM o la contratación es igual o similar al requerimiento, entre otros, así como tampoco habría remitido su cotización u otra fuente de la cual se pueda advertir el cumplimiento de las especificaciones técnicas, con lo

cual no se podría validar la pluralidad de proveedores y marcas, ya que solo se contaría con una única cotización presentada por el proveedor DIAGNOSTICA PERUANA S.A.C.

- 3.16 Siendo ello así y con el objetivo de obtener más información sobre la pluralidad de proveedores y marcas, mediante la notificación electrónica de fecha 16 de junio de 2023, esta Dirección solicitó a la Entidad lo siguiente:

*"(...) se solicita **remitir** los documentos (correos y/o cotizaciones y/o proformas y/o entre otros) que acrediten la existencia de al menos dos (2) proveedores y marcas en capacidad de atender el requerimiento en su integridad, el cual debe incluir todas las características y las condiciones contractuales establecidas en el requerimiento, debiendo la Entidad acreditar **documentalmente la pluralidad de proveedores y marcas**.*

*En caso de considerar a proveedores utilizando la fuente precios históricos, deberá adjuntar el contrato u orden de compra donde se evidencie el cumplimiento de las especificaciones técnicas solicitadas en el requerimiento y la marca contratada.*

*No obstante, si de la indagación de mercado se determinó la existencia de una sola marca, se deberá sustentar las razones de orden técnico que conllevaron a dicha situación."*

(El subrayado y resaltado es agregado)

- 3.17 En atención al pedido de información, mediante el Trámite Documentario N° 2023-24555484-CUSCO de fecha 23 de junio de 2023, la Entidad remitió la Carta N° 08-2023 de fecha 21 de junio de 2023, a través del cual informó lo siguiente:

*"(...) remito la subsanación de observaciones realizadas mediante Notificación Electrónica N° 1:*

*El informe de indagación de mercado, se refleja en el cuadro comparativo y el Resumen Ejecutivo respectivamente. Adicionalmente adjuntare el documento que acredita la invitación a realizar cotizaciones, en la cual se muestra que se buscó pluralidad de postores, sin embargo, no se contó con más ofertas (el resumen ejecutivo se encuentra en el expediente enviado anteriormente).*

*(...)*

*COMO SE OBSERVA EN LA IMAGEN PRECEDENTE SE INVITO A VARIAS EMPRESAS, **SIN EMBARGO SOLO SE CONTO CON UNA SOLA OFERTA (COTIZACION).***

cotiz 171-125-131

**HOSPITAL ANTONIO LORENA**

Lun 13/03/2023 10:41

Para Christian Sanchez Baldera <cjsanchezb@endomed.com.pe>, Gilmer Paz <gilmerpaz@endomed.com.pe>, Maco Cesar Augusto Santisteban <csantisteban@endomed.com.pe>, cesar sanchez endomed gastro <csanchez@endomed.com.pe>, Pamela Saman <pamela.saman@fmc-ag.com>, Carina Gardin <CarinaG@nipromed.com>, nipro medical <miguelp@nipromed.com>, nipro peru <ventasperu@nipromed.com>, UNILENE-ENMA <enmasaldivar@unilene.com>, FARMACIA UNIVERSAL <informes@farmaciauniversal.com>, dralucygonzales@iberosalud.com <dralucygonzales@iberosalud.com>, Dräger CSA <marketing.csa@draeger.com>, Cardenas, Henry <henry.cardenas@draeger.com>, Diego Zare <diego.zare@airfluidperu.com>, Liliana Oropeza <liliana.oropeza@airfluidperu.com>, ventas\_peru@bbrau.com <ventas\_peru@bbrau.com>, Soberon, Brandon <brandon.soberon@draeger.com>, FABRIZIO NORIEGA BRAUN <fabrizio\_nori@hotmail.com>, UNILENE-ENMA <enmasaldivar@unilene.com>, GLOBAL SUPPLY <ventas@globalsupply.pe>, VENTAS@MULTIMEDPERU.COM <VENTAS@MULTIMEDPERU.COM>, ventas@dispositivosmedicos.com.pe <ventas@dispositivosmedicos.com.pe>

3 archivos adjuntos (971 KB)

COTIZ N° 171.pdf; COTIZ N° 125.pdf; COTIZ N° 131.pdf;

**ANTE TODO, UN CORDIAL SALUDO**

Se envía la solicitud de cotización N.° ..... (leer descripción)

**SE ACLARA QUE SEA AÑADIDO NUEVOS ITEMS Y DETALLAR SUS EE. TT  
SEGÚN LO ENVIADO EN LA SOLICITUD DE COTIZACION  
ATENCIÓN A LAS REFERENCIAS.**

- **LOS DATOS DE SU REPRESENTADA**
- **N.° DE RUC**
- **FECHA DE ENTREGA,**
- **PLAZO DE VALIDES DE LA COTIZACIÓN.**
- **TIEMPO DE GARANTÍA.**  
**CONTACTO ( NOMBRE COMPLETO DE LA PERSONA QUE COTIZA, NUMERO TELEFÓNICO-CELULAR ACTUALIZADO)**
- **LOS PRECIOS YA DEBERÍAN INCLUIR IGV, COSTO DEL FLETE Y/O TRANSPORTE,**
- **EL EQUIPO MEDICO, MEDICAMENTO O INSUMO MEDICO DEBE SER ENTREGADO EN LOS ALMACENES DEL HOSPITAL, TEF. 984-794315**
- **CONSIGNAR EL CORREO ACTUALIZADO AL CUAL DEBEMOS ENVIAR LA ORDEN DE COMPRA DE SER EL GANADOR DE LA BUENA PRO**
- **ADJUNTAR DE FORMA OBLIGATORIA SU CCI PARA HACER SU RESPECTIVO PAGO DE SER EL GANADOR DE LA BUENA PRO**
- **ADJUNTAR REGISTRO DE PROVEEDORES EN FORMA OBLIGATORIA**

Muy agradecidos por el apoyo

Atte. Unidad de Logística Área de Estudio de Mercado (Cotizaciones)

HOSPITAL ANTONIO LORENA CUSCO - 2023

Contacto oficina Telf. 084-224841 – 984541516 SANDRA SIMARAURA SANTOYO

- 3.18 De lo expuesto, se advierte que la Entidad brindó como sustento que habría invitado a varios proveedores a presentar sus cotizaciones, sin embargo, sólo habría obtenido una cotización.
- 3.19 Por consiguiente, se aprecia que la Entidad no brindó mayor información y/o sustento técnico sobre la acreditación de la pluralidad de proveedores y marcas para el objeto materia de contratación, por lo que, se advertiría la no existencia de pluralidad de proveedores y marcas en el presente procedimiento de selección.
- 3.20 Aunado a ello, conforme se aprecia de la citada carta, la propia Entidad advierte que el presente procedimiento de selección solo cuenta con la cotización de la empresa DIAGNÓSTICA PERUANA S.A.C quien oferta la marca "RADIOMETER", por lo que se concluye que, existiría una deficiencia en la

indagación de mercado, ya que no se contaría con la pluralidad de proveedores y marcas requeridas por la normativa en contrataciones públicas, asimismo, la Entidad tampoco habría sustentado técnicamente dicha inexistencia, lo cual constituye un vicio que afecta la validez del procedimiento de selección.

- 3.21 Por todo lo expuesto, atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 de la Ley, resulta necesario disponer que la Entidad declare la nulidad de la **Licitación Pública N° 2-2023-UEHAL-1**, a efectos de que se corrija el vicio advertido, **debiendo retrotraerse a la etapa de convocatoria**; sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.
- 3.22 Adicionalmente, corresponde señalar que, el Titular de la Entidad deberá impartir las directrices necesarias a efectos que el órgano encargado de las contrataciones realice adecuadamente la determinación de la pluralidad de proveedores y marcas en la indagación de mercado, a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y la potencial participación de proveedores.
- 3.23 En consecuencia, no corresponde emitir pronunciamiento respecto a la presente solicitud de elevación de cuestionamientos, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD<sup>4</sup>.
- 3.24 Sin perjuicio de lo expuesto, en el presente caso corresponde señalar que, de la revisión del expediente de contratación, se aprecia lo siguiente:

#### **Falta de Revalidación de Indagación de Mercado**

- 3.25 Al respecto, cabe señalar que, en los artículos 16 de la Ley y 29 del Reglamento, se establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (en caso de bienes las especificaciones técnicas), debiendo éste contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación. **El requerimiento incluye, además, los requisitos de calificación que se consideren necesarios.**
- 3.26 De las disposiciones citadas, se desprendería que, corresponde al área usuaria definir con precisión las especificaciones técnicas que comprenden el requerimiento, las cuales contienen las características, condiciones, cantidad y calidad de lo que se requiere contratar, así como los aspectos derivados de normas especiales, de tal manera que satisfagan su necesidad, sin limitar o impedir la concurrencia de los potenciales postores mediante prácticas que configuren barreras de acceso.
- 3.27 De otro lado, cabe precisar que, conforme a la opinión N° 004-2023/DTN, la Dirección Técnica Normativa señaló lo siguiente:

*“(…) al modificar el requerimiento como resultado de la formulación de consultas y observaciones, podrían verse afectados aspectos tales como la pluralidad de marcas y postores. En ese sentido, cuando la Entidad advierta una posible*

<sup>4</sup> En caso se adviertan vicios de nulidad que generen la sustracción de la materia, se emitirá el oficio que disponga las medidas correctivas del caso.

afectación en dichos extremos, corresponderá ser conducida al órgano encargado de las contrataciones de la Entidad para su corroboración, al ser este quien realiza la indagación de mercado y a partir de ello determina la pluralidad de marcas y postores.

El órgano encargado de las contrataciones realizará las corroboraciones necesarias y, de ser el caso, informa si efectivamente existe una afectación respecto de la pluralidad de postores (o sobre algún otro extremo), a efectos de que se adopten las acciones pertinentes. (...). (El resaltado y subrayado son agregados).

- 3.28 De lo expuesto, conforme a la citada opinión, se aprecia que, en caso la Entidad advierta que al efectuarse modificaciones al requerimiento con ocasión de la absolución de consultas y observaciones que podrían afectar la pluralidad de proveedores obtenida con ocasión de la indagación de mercado, el órgano encargado de las contrataciones (OEC), por ser quien efectuó la mencionada indagación, deberá realizar las corroboraciones necesarias y, de ser el caso, informar si efectivamente existe una afectación respecto de la pluralidad de postores (o sobre algún otro extremo), a efectos de que se adopten las acciones pertinentes, tales como determinar la existencia de pluralidad de marcas y postores.
- 3.29 Ahora bien, mediante las consultas u observaciones N° 18, N° 23 y N° 41, los participantes INGENIERIA DE DIAGNOSTICO CLINICO SOCIEDAD ANONIMA CERRADA, ROCHEM BIOCARE DEL PERU S.A.C. y DIAGNOSTICA PERUANA S.A.C., respectivamente, señalaron lo siguiente:

<b>Consulta u observación N° 18</b>	<b>Absolución</b>
<p><i>“En las bases estándares no se visualiza la experiencia al postor por lo que sugerimos amablemente al comité evaluador puedan agregarlo considerando bienes iguales o similares a reactivos para gases arteriales y electrolitos.”</i></p>	<p><b>“SE INCORPORARA LA EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD PARA GARANTIZAR EL CUMPLIMIENTO DEL OBJETO DE LA CONTRATACION</b></p> <p><b>Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:</b></p> <p><i>El postor debe acreditar un monto facturado acumulado equivalente a S/. 1'000,000.00 (Un Millon con 00/100 Soles), por la venta de bienes iguales o similares al objeto de la convocatoria, durante los ocho (8) años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computarán desde la fecha de la conformidad o emisión del comprobante de pago, según corresponda.</i></p> <p><i>En el caso de postores que declaren en el Anexo N° 1 tener la condición de micro y pequeña empresa, se acredita una experiencia de S/. 125,000.00 (Trescientos Mil con 00/100 Soles), por la venta de bienes iguales o similares al objeto de la convocatoria, durante los ocho (8) años anteriores a la fecha de la</i></p>

	<p>presentación de ofertas que se computarán desde la fecha de la conformidad o emisión del comprobante de pago, según corresponda. En el caso de consorcios, todos los integrantes deben contar con la condición de micro y pequeña empresa.</p> <p>Se consideran bienes similares a los siguientes: reactivos para gases arteriales”</p>
<p><b>Consulta u observación N° 23</b></p> <p><i>"En el cuadro de especificaciones técnicas del equipo en cesión de uso indican en el numeral A10. "CONTROL DE CALIDAD EXTERNO"</i></p> <p><i>Solicitamos amablemente al comite para que en coordinacion con el area usuaria, sirvan aclarar su requerimiento de control de calidad externo, si este sera por el periodo de 01 año y si sera de entregas mensuales o bimensuales, esto para poder llevar a cabo una correcta evaluacion de la oferta a presentar "</i></p>	<p><b>Absolución</b></p> <p><b>"SE ACLARA LA CONSULTA SE MODIFICARÁ EN LAS BASES INTEGRADAS Y DIRÁ: CONTROL DE CALIDAD EXTERNO MENSUAL DE MANERA PERMANENTE CERTIFICADO Y CON REGISTRO SANITARIO</b></p> <p><b>Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:</b></p> <p><b>CONTROL DE CALIDAD EXTERNO MENSUAL DE MANERA PERMANENTE CERTIFICADO Y CON REGISTRO SANITARIO"</b></p>
<p><b>Consulta u observación N° 41</b></p> <p><i>"Solicitan Control de Calidad Externo. Entendemos que se debe acreditar con el Certificado ISO 17043 que es el certificado para ensayos de aptitud, inserto, Certificado de Análisis y Registro sanitario (en caso corresponda)."</i></p>	<p><b>Absolución</b></p> <p><b>"SE ACLARA LA CONSULTA SE MODIFICARÁ EN LAS BASES INTEGRADAS Y DIRÁ: CONTROL DE CALIDAD EXTERNO MENSUAL DE MANERA PERMANENTE CERTIFICADO Y CON REGISTRO SANITARIO"</b></p>

- 3.30 En mérito a lo expuesto, de la revisión integral del pliego absolutorio y las Bases Integradas, publicados en el SEACE, se aprecia que, con ocasión a la absolución de las consultas y/u observaciones N° 18, N° 23 y N° 41, se habrían incluido precisiones que no estuvieron contempladas ni en el requerimiento inicial empleado en la indagación de mercado, ni en las Bases de la convocatoria.
- 3.31 Así, se aprecia que, conforme a la absolución de la consulta N° 18 se dispuso que **"SE INCORPORARA LA EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD PARA GARANTIZAR EL CUMPLIMIENTO DEL OBJETO DE LA CONTRATACION"**.

*"El postor debe acreditar un monto facturado acumulado equivalente a S/. 1 000,000.00 (Un Millon con 00/100 Soles) (...) En el caso de postores que declaren en el Anexo N° 1 tener la condición de micro y pequeña empresa, se acredita una experiencia de S/. 125,000.00 (Trescientos Mil con 00/100 Soles) (...)".*

3.32 Por otro lado, de conformidad a la absolución de las consultas u observaciones N° 23 y N° 41, se advierte que se efectuaron precisiones al “Control de Calidad Externo”, conforme al siguiente detalle: SE ACLARA LA CONSULTA SE MODIFICARÁ EN LAS BASES INTEGRADAS Y DIRÁ: CONTROL DE CALIDAD EXTERNO MENSUAL DE MANERA PERMANENTE CERTIFICADO Y CON REGISTRO SANITARIO.”

3.33 En así que, con el objetivo de esclarecer si la Entidad realizó la revalidación de mercado en atención a las citadas consultas y/u observaciones, mediante la notificación electrónica de fecha 16 de junio de 2023, esta Dirección solicitó lo siguiente:



Firmado digitalmente por PACHAS  
FERNÁNDEZ Pedro Alexis FAU  
20419026809 soft  
Motivo: Doy V° B°  
Fecha: 12.07.2023 15:13:38 -05:00

*“(…)se solicita a su representada, remítir un documento validado por el Órgano Encargado de las Contrataciones (OEC), mediante el cual, se aprecie la revalidación de mercado, que permita cautelar que el procedimiento objeto de análisis, cuente con la pluralidad de proveedores como resultado de la indagación de mercado (debiendo la Entidad remitir la revalidación de la indagación de mercado conjuntamente, con sus respectivas solicitudes de cotización y las cotizaciones actualizadas a fin de acreditar la pluralidad de proveedores que cumplirían con el requerimiento modificado, producto de las absolución antes señaladas).”*

(El subrayado y resaltado es agregado)

En respuesta, mediante el Trámite Documentario N° 2023-24555484-CUSCO de fecha 23 de junio de 2023, la Entidad remitió la Carta N° 08-2023 de fecha 21 de junio de 2023, a través del cual informó lo siguiente:

*“(…) No se realizó la revalidación de mercado. Sin embargo, tengo que indicar que los requisitos de calificación están establecidos por el OSCE como en las bases de la Licitación Pública y estos son parte del requerimiento, inicialmente no se consideró, sin embargo, estas fueron incorporadas en aras de garantizar una contratación eficiente.”*

(El subrayado y resaltado es agregado)

3.34 En razón a lo expuesto y conforme lo advierte la Entidad, recién con ocasión del pliego absolutorio incluyó, entre otros aspectos, el requisito de calificación “experiencia del postor en la especialidad” a las Bases, así como se realizaron precisiones al “Control de Calidad Externo”, lo cual podría afectar la pluralidad de proveedores y marcas.

3.35 Por tanto, con ocasión de la nueva convocatoria del presente objeto, se recomienda a la Entidad resguardar que todos los extremos de su requerimiento y posibles modificaciones cuenten con la debida pluralidad de proveedores y marcas.

3.36 Finalmente, corresponderá a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación, a efectos de: i ) cautelar la pluralidad de postores -en virtud de lo dispuesto en los Principios de “Libertad de Concurrencia”, “Transparencia” y “Competencia”, ii) cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, iii) cautelar el cumplimiento de la normativa de la materia, y iv) reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.

#### IV. CONCLUSIONES

- 4.1 Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél **se retrotraiga a la etapa de convocatoria**; a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente.
- 4.2 Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.
- 4.3 Cabe recordar que, la dilación del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.
- 4.4 Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5 Se recuerda al Titular de la Entidad que el presente informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.
- 4.6 Corresponde al Titular de la Entidad, iniciar el respectivo deslinde de responsabilidades, así como impartir las directrices pertinentes a fin de que los funcionarios encargados, en futuros procedimientos de selección, brinden atención – de manera oportuna- a los requerimientos efectuados por este Organismo Técnico Especializado.
- 4.7 Finalmente, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por el OSCE, corresponderá la devolución de la tasa administrativa al recurrente, siendo que, deberá coordinar dicho trámite con la Unidad de Finanzas adjuntando el presente Informe.

Jesús María, 12 de julio de 2023

Código: 7.2, 7.3



Firmado digitalmente por GUTIERREZ  
CABANI Ana Maria FAU  
20419026809 soft  
Motivo: Soy el autor del documento  
Fecha: 12.07.2023 16:37:24 -05:00