

PRONUNCIAMIENTO N° 604-2024/OSCE-DGR

Entidad : Empresa Regional de Servicio Público de Electricidad del Centro SA -ELECTROCENTRO S.A.

Referencia : Concurso Público N° 24-2024-ELCTO S.A.-1, convocado para el “Servicio de operación de centrales hidroeléctricas y subestaciones asociadas de ELECTROCENTRO S.A.”.

1. ANTECEDENTES

Mediante el formulario de solicitud de emisión de pronunciamiento recibido el 25 de septiembre¹ de 2024 y subsanado el 10² y 29³ de octubre de 2024, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección de la referencia remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases presentada por el participante **ANGEL & JOSE MULTISERVICIOS S.A.C.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobada mediante la Ley N° 30225, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado por el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, en adelante el “Reglamento”.

Ahora bien, cabe precisar que en la emisión del presente pronunciamiento se utilizó el orden establecido por el comité de selección en el pliego absolutorio⁴ y los temas materia de cuestionamientos de los mencionados participantes, conforme al siguiente detalle:

- **Cuestionamiento N° 1** : Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N° 61, referida al “**Pago de Beneficios laborales**”.
- **Cuestionamiento N° 2** : Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N° 62, referida al “**Volumen de actividades**”.
- **Cuestionamiento N° 3** : Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N° 66, referida a la “**Experiencia de personal**”.

Por otro lado, cabe señalar que de la revisión de la solicitud de elevación del participante **ANGEL & JOSE MULTISERVICIOS S.A.C.**, se aprecia que cuestiona la absolución de la consulta y/u observación N° 62, mediante la cual requiere, entre otros, lo siguiente:

¹ Mediante Expediente N° 2024-0129568.

² Mediante Expediente N° 2024-0137104.

³ Mediante Expediente N° 2024-0148342.

⁴ Para la emisión del presente Pronunciamiento se utilizará la numeración establecida en el pliego absolutorio en versión PDF.

*“(…) Cabe agregar que la Entidad **debe garantizar, además, una facturación mensual proporcional todos los meses lo que permitirá al Contratista establecer el flujo de ingresos a efectos de asumir los costos del servicio.***

Debe tenerse en cuenta que, según las bases integradas del presente procedimiento de selección, independientemente del volumen de actividades que ELCTO va a valorizar cada mes (Sea más o sea Menos), el contratista debe asumir gastos fijos mensuales y cumplir con el: pago de planillas, alquiler de locales y pago de SS.BB, alquiler de vehículos y su combustible, pago de viáticos para las supervisiones, compra de todo el equipamiento que se indica en el numeral 3.10.2.2 del capítulo III de la sección específica de las BB .II, los que deben ser entregados al inicio del Contrato, etc. Gastos que están y/o se consideran de acuerdo con el volumen de actividades que en este caso ELCTO considera en el ANEXO 3.8 B.

(…)

Al garantizarse un porcentaje mínimo del volumen mensual de actividades a ejecutar en el plazo contratado, los postores podremos elaborar y presentar nuestras ofertas con la seguridad del retorno de la inversión y ver cubiertas las expectativas de un margen razonable de utilidad. Caso contrario se estaría desalentando la potencial participación de proveedores y/o se podrían generar controversias en la ejecución del Contrato.

*Por lo expuesto, solicitamos que este Organismo Supervisor (...) **disponga (...) ejecutado mensualmente de manera proporcional, Caso contrario que se establezca un porcentaje razonable de ejecución mensual del servicio**”.*

Asimismo, de la revisión del pliego absolutorio, se advierte que la consulta y/u observación N° 62, no versa sobre la solicitud establecer una facturación mensual del volumen de actividades proporcional todos los meses; sino a solicitar que Electrocentro S.A. garantice el 100% del volumen de actividades que se indica en el Anexo N° 3.8.B.

En ese sentido, lo indicado por el recurrente en su solicitud de elevación no fue abordado en la etapa de formulación de consultas y/u observaciones; por lo que, al tratarse de pretensiones adicionales que debieron ser presentadas en la etapa pertinente, estas devienen en extemporáneas; razón por la cual, **este Organismo Técnico Especializado no se pronunciará al respecto.**

2. CUESTIONAMIENTOS

De manera previa, cabe señalar que el OSCE no ostenta la calidad de perito técnico dirimente respecto a las posiciones de determinados aspectos del requerimiento (especificaciones técnicas, términos de referencia y expediente técnico de obra, según corresponda); sin embargo, puede requerir a la Entidad informes que contengan la posición técnica al respecto⁵, considerando que el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

⁵ Ver el Comunicado N° 011-2013-OSCE/PRE.

Cuestionamiento N° 1

Respecto a los “beneficios laborales”.

El participante ANGEL & JOSE MULTISERVICIOS S.A.C., cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N° 61, indicando que a través de ésta se solicitó confirmar que el pago de beneficios sociales como gratificaciones, vacaciones, compensación por tiempo de servicio, etc., se debe realizar al 100% independientemente del régimen laboral en que está inmerso o registrado el postor ganador, ante lo cual la Entidad precisó que el pago de los beneficios sociales dependerá del régimen laboral de la empresa, siendo que, según el participante, dicha absolución vulneraría el principio de libertad de concurrencia, igualdad de trato, entre otros, dado que una oferta económica elaborada bajo los alcances del Régimen Laboral General, asumiendo el 100% de los beneficios sociales, no podrá competir en igualdad de condiciones con una oferta económica bajo el régimen laboral especial de las MYPE, toda vez que estas no asumen el 100% de los beneficios sociales; asimismo, señaló que en la Adjudicación Simplificada N° 40-2023-ELECTROCENTRO S.A., la Entidad precisó que los postores debían considerar el 100% de los beneficios sociales para Gratificaciones, Vacaciones y Compensación de Tiempo de Servicio de su personal y otros, sin importar el régimen laboral en que esté inmersa el postor como empresa (casos PYMES). Por lo tanto, la pretensión del recurrente consiste en que **las ofertas económicas sean elaboradas considerando el 100% de los beneficios sociales, independientemente del régimen laboral al cual pertenezcan**.

Pronunciamiento

De la revisión del acápite 3.10.3 del numeral 3.1 del Capítulo III de las Bases de la convocatoria, se aprecia que la Entidad consignó lo siguiente:

“3.10.3. ESPECIFICACIONES DEL PERSONAL MÍNIMO

Es necesario indicar que el personal mínimo y a exclusividad del Servicio, deberá permanecer en todo momento en la zona de trabajo para la atención de los servicios de operación en las centrales hidroeléctricas mediante turnos que la Contratista vea por conveniente para cubrir las horas de operación por día y se cumplan con estas disposiciones legales para garantizar condiciones laborales adecuadas.

La cantidad mínima de personal para realizar las actividades de operación de las centrales hidroeléctricas y subestaciones asociadas será como se muestra en el siguiente cuadro.

(...)

Cuadro N° 3.10.D – ESPECIFICACIONES DEL PERSONAL MÍNIMO

<i>DESCRIPCIÓN DEL PUESTO</i>	<i>CANTIDAD</i>
<i>Coordinador General</i>	<i>1</i>
<i>Supervisor en Tiempo Real</i>	<i>4</i>
<i>Supervisor de Seguridad y Medio Ambiente</i>	<i>1</i>
<i>Especialista Mecánico Hidráulico</i>	<i>1</i>
<i>Especialista en Protecciones Eléctricas</i>	<i>1</i>

Operador	45
Tomero - Tacero	49

Con la finalidad de garantizar y asegurar la calidad de los servicios, la Contratista debe considerar, en el análisis de los precios unitarios, **con respecto a personal operativo, no debe ser menor al sueldo o remuneración básica señalada en el siguiente, a la cual se le debe agregar Leyes y Beneficios Sociales.**

Cuadro N° 3.10.E – REMUNERACIÓN MÍNIMA DEL PERSONAL

DESCRIPCIÓN DEL PUESTO	SUELDO BÁSICO
Operador	S/ 2 000
Tomero - Tacero	S/ 1 800

(...)”

(El subrayado y resaltado es agregado).

Es así que, mediante la consulta y/u observación N° 61, se solicitó confirmar que el pago de leyes y beneficios sociales como gratificaciones, vacaciones, compensación por tiempo de servicio, etc., se debe realizar al 100% independientemente del régimen laboral en que está inmersa o está registrada el postor ganador que resulte ganador de la buena pro y realice la prestación del presente servicio.

Ante ello, el comité de selección decidió aclarar que el pago de beneficios sociales como gratificaciones, vacaciones, compensación por tiempo de servicio, etc., dependerá del régimen laboral de la empresa contratista.

En ese contexto, y teniendo en cuenta lo cuestionado por el recurrente, respecto a la absolución señalada en los párrafos precedentes, mediante INFORME TÉCNICO AMPLIATORIO - Concurso Público CP-024-2024/ELCTO S.A.⁶, la Entidad señaló lo siguiente:

“Se precisa que el Decreto Supremo N° 007-2008-TR, Ley MYPE y Decreto Supremo N° 008-2008-TR, Reglamento de la Ley MYPE. Establecen la política, lineamientos, definiciones, características, el régimen y derechos laborales al que están obligados a cumplir las MYPEs, sin embargo, también señala que: **“(…) los trabajadores y la MYPE comprendidas en el Régimen Laboral Especial podrán pactar mejores condiciones laborales, respetando los derechos ya reconocidos en esta normatividad.”**. Por ello **la entidad se ratifica en considerar que el pago de Beneficios Sociales como Gratificaciones, Vacaciones, Compensación por tiempo de Servicio, etc, dependerá del régimen laboral de la empresa contratista postora, las mismas que deberán cumplir con los requisitos establecidos en el proceso del Concurso Público CP-024-2024-ELCTO S.A.**

Sin perjuicio de lo anterior, es importante indicar que dentro del régimen laboral privado se encuentran dos tipos siendo uno de ellos el régimen laboral general y el regímenes especiales; indefectiblemente al régimen al que se pertenezca (general o especial) se deberán pagar los beneficios sociales que les corresponda a cada cual”.

(El subrayado y resaltado es agregado).

⁶ Remitido mediante el Expediente N° 2024-0129568, de fecha 25 de septiembre de 2024.

Aunado a ello, mediante INFORME TÉCNICO AMPLIATORIO - Concurso Público CP-024-2024/ELCTO S.A.⁷, la Entidad señaló lo siguiente:

“La Adjudicación Simplificada N° 40-2023-ELECTROCENTRO S.A.-2, tiene como área usuaria a la Unidad Mantenimiento Distribución, y el objeto del procedimiento de selección fue la contratación del servicio de operación y mantenimiento de las instalaciones de distribución eléctrica (postes, conductores, subestaciones de distribución), las cuales se encuentran instaladas en zonas exteriores de las localidades como calles, avenidas, carreteras y son muy extensas; y por tanto las actividades se desarrollan a la intemperie.

El Concurso Público N° 024-2024-ELCTO-1, tiene como área usuaria a la Unidad Mantenimiento Generación, cuyo objetivo es la contratación del servicio de operación de centrales de generación hidráulica con sus respectivas subestaciones de transformación, que se encuentran ubicadas en lugares puntuales y cuyas actividades se desarrollan dentro de una instalación o edificación.

De lo señalado se concluye que ambos procedimientos de selección no se encuentran relacionados teniendo objetivos totalmente diferentes”.

(El subrayado y resaltado es agregado).

Al respecto, cabe señalar que, en el artículo 16 de la Ley y el artículo 29 del Reglamento, se establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (en el caso de servicios, los términos de referencia y requisitos de calificación), debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación.

Asimismo, es preciso señalar que, la normativa de las compras públicas, a través de la Opinión N° 002-2020/DTN, indicó que, el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Por su parte, el artículo 52 del Reglamento dispone que el precio de la oferta incluye todos los tributos, seguros, transporte, inspecciones, pruebas y, de ser el caso, los costos laborales conforme a la legislación vigente, así como cualquier otro concepto que pueda tener incidencia sobre el costo del servicio a contratar; excepto la de aquellos postores que gocen de alguna exoneración legal, no incluirán en el precio de su oferta los tributos respectivos.

Ahora bien, en atención al aspecto cuestionado por el recurrente, la Entidad como mejor conocedora de su necesidad, mediante los citados informes ratificó su posición en considerar que el pago de Beneficios Sociales como Gratificaciones, Vacaciones, Compensación por tiempo de Servicio, etc., dependerá del régimen laboral de la empresa contratista, ello considerando que independientemente del régimen laboral la empresa tiene la obligación de pagar los beneficios sociales que le corresponda.

⁷ Remitido mediante el Expediente N° 2024-0148342, de fecha 29 de septiembre de 2024.

Adicionalmente, aclaró que no podría considerar aplicar las mismas condiciones tanto para la Adjudicación Simplificada N° 40-2023-ELECTROCENTRO S.A.-2 y el Concurso Público N° 024-2024-ELCTO-1, dado que el área usuaria, la finalidad del objeto de contratación, así como las actividades a desarrollarse en cada servicio, son totalmente diferentes.

De lo expuesto en los párrafos precedentes se puede colegir que el área usuaria de la Entidad, con ocasión de su informe técnico decidió ratificar su requerimiento y considerar que el pago de Beneficios Sociales como Gratificaciones, Vacaciones, Compensación por tiempo de Servicio, etc., dependerá del régimen laboral de la empresa contratista, en sentido, corresponde que las empresas al elaborar sus ofertas, deberán considerar todos los costos laborales conforme a la legislación vigente, incluido los beneficios laborales que le resulten aplicables.

En ese sentido, considerando lo señalado en los párrafos precedentes y dado que la pretensión del recurrente está orientada a que las ofertas económicas sean elaboradas considerando el 100% de los beneficios sociales, independientemente del régimen laboral al cual pertenezcan; y en la medida que, la Entidad mediante sus informe decidió no aceptar dicha presentación, para lo cual brindó mayores alcances que respaldan su decisión; este Organismo Técnico Especializado ha decidido **NO ACOGER** el presente cuestionamiento.

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, indagación de mercado, el pliego absolutorio y **el informe técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos**, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, **son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación**.

Cuestionamiento N° 2

Respecto al “Volumen de actividades”

El participante **ANGEL & JOSE MULTISERVICIOS S.A.C.**, cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N° 62, indicando que si bien se solicitó que la Entidad garantice el 100% del volumen de actividades indicadas en el Anexo 3.8.B, esta se limitó a precisar que no se puede asegurar la ejecución al 100% por lo que se consideró el sistema de contratación a costo unitarios. En relación a ello sostuvo que los postores elaboran sus ofertas con la información contenida en las Bases, con expectativa de recuperar los montos invertidos y obtener un margen de utilidad razonable; sin embargo, **si la Entidad no garantiza el 100% de las partidas presupuestales (metrados) consignados en los términos de referencia**, el equilibrio económico financiero del contrato estará siendo afectado ocasionando un perjuicio al contratista quién podría incumplir sus obligaciones contractuales u optar por la Resolución del Contrato. Por lo tanto, la pretensión del recurrente consiste en **la Entidad garantice el 100% de las actividades indicadas en el Anexo 3.8.B**

Pronunciamiento

De la revisión del acápite 3.8 del numeral 13.1 del Capítulo III de las Bases administrativas, se aprecia lo siguiente:

“Cuadro N° 3.8.B – ACTIVIDADES				
ÍTEM	CÓDIGO	DESCRIPCIÓN	UNIDAD.	CANTIDAD * (02 AÑOS)
1	OP-003	MONITOREO DE PARÁMETROS DE OPERACIÓN	JORNADA	17 520
2	OP-004	COORDINACIÓN DE MANIOBRAS CON INTERVENCIÓN DE CUADRILLA DE PERSONAL DE OPERACIONES EN REDES MT	EVENTO	1 080
3	OP-005	COORDINACIÓN Y EJECUCIÓN DE MANIOBRAS A SOLICITUD DEL CENTRO DE CONTROL DE OPERACIONES	EVENTO	1 032
4	OP-006	COORDINACIÓN DE MANIOBRAS EN SUBESTACIONES DE DISTRIBUCIÓN Y REDES BT	EVENTO	720
5	OP-007	COORDINACIÓN Y EJECUCIÓN DE MANIOBRAS DE LÍNEAS DE TRANSMISIÓN Y SUBESTACIONES DE POTENCIA	EVENTO	540
6	OP-008	ARRANQUE Y PARADA DE CENTRALES DE GENERACIÓN	DÍA	4 364
7	OP-009	MONITOREO Y CONTROL DE PARÁMETROS HIDRÁULICOS, MECÁNICOS, ELÉCTRICOS DE CENTRALES DE GENERACIÓN	JORNADA	28 494
8	OP-010	MANTENIMIENTO AUTÓNOMO EN OBRAS CIVILES, HIDRÁULICAS, EDIFICIOS, ÁREAS VERDES	UNIDAD	10 340
9	OP-011	MANTENIMIENTO AUTÓNOMO EN SALA DE CONTROL, CASA DE MAQUINAS, PATIO DE LLAVES, SALA DE BATERÍAS	UNIDAD	10 244
10	OP-012	MANTENIMIENTO AUTÓNOMO EN INSTALACIONES ELECTROMECAÑICAS	UNIDAD	10 244
11	OP-013	MANTENIMIENTO OPERACIONAL SE/CH	SERVICIO	1
12	OP-017	ANÁLISIS DE FALLAS G/T	UNIDAD	1 008
123	OP-018	ANÁLISIS DE FALLAS MT/BT	UNIDAD	504

(*) La cantidad que se muestra es por todo el período de duración del servicio

UNIDADES DE MEDIDA:
JORNADA: Está referido a la duración del trabajo diario. Máximo 12 horas (48 horas semanales)
EVENTO: Un hecho que puede ser inesperado o planificado, y que modifica las circunstancias de su entorno; para el presente se considera una actividad desde que ocurre el hecho hasta su culminación.
DÍA: Todas los arranques y paradas de un grupo o de más grupos realizadas durante un día es igual a UNO para fines de valorización.
UNIDAD: Conjunto de actividades que cada trabajador inspecciona, monitorea y analiza. Se hacen responsables de tareas como las mediciones, regulaciones, la lubricación, la limpieza, análisis de un evento ocurrido.
SERVICIO: Conjunto de actividades específicas con características y periodicidad descritas en la partida OP-013 y dimensionadas en el Anexo N° 3.8.A – VOLUMEN DE ACTIVIDADES A SUMA ALZADA POR AÑO

*En el **Anexo N° 3.8.B**, se especifica el volumen de cada una de las actividades para el cumplimiento del servicio, por cada una de las instalaciones y para el periodo de 12 meses. Estas cantidades, definidas para cada instalación y por cada actividad, corresponden a la estadística de operación de las instalaciones, ejecutadas en los últimos 5 años”*

Por su parte, de la revisión del acápite 3.8.14 del numeral 3.1 del Capítulo III de las Bases de la convocatoria, se aprecia que la Entidad consignó lo siguiente:

“3.8.14. VOLUMEN DE ACTIVIDADES

En el Anexo N° 3.8.B, se especifica el volumen de las actividades para el cumplimiento de los servicios; siendo obligación del participante en el presente proceso de selección, establecer los costos por cada actividad incluyendo todos los tributos, ropa de trabajo, seguros, transporte, inspecciones, pruebas y los costos laborales respectivos conforme a la legislación vigente, así como cualquier otro concepto que le sea aplicable y que pueda incidir sobre el valor de los servicios a contratar.

*Las actividades descritas en el **Anexo N° 3.8.B** deben ser evaluadas en el formato de Costos Unitarios, dentro de las cuales, los postores deben incluir los costos referidos a mano de obra, supervisión, equipamiento, materiales, sistema de comunicaciones, así como los costos generales y utilidades.*

Anexo N° 3.8.B – VOLUMEN DE ACTIVIDADES POR AÑO

SERVICIO DE OPERACIÓN DE CENTRALES HIDROELÉCTRICAS Y SUBESTACIONES ASOCIADAS DE ELECTROCENTRO S.A.			Horas de Operación												
ITEM	UN / SEM	CENTRAL HIDROELÉCTRICA		MONITOREO DE PARÁMETROS DE OPERACIÓN											
				OP-003	OP-004	OP-005	OP-006	OP-007	OP-008	OP-009	OP-010	OP-011	OP-012	OP-017	OP-018
1	HUANCAYO VALLE	HUASICA	24	1 095	54	54	36	54	120	1 095	365	365	365	36	24
2	HUANCAYO VALLE	INGENIO	24	1 095	54	54	36	54	120	1 095	365	365	365	36	24
3	HUANCAYO VALLE	CONCEPCIÓN	24	1 095	54	54	36	54	120	1 095	365	365	365	36	24
4	HUANCAYO VALLE	MACHU	24	1 095	54	54	36	54	120	1 095	365	365	365	36	24
5	HUANCAYO VALLE	CHAMISERA	24	0	12	12	12	0	120	1 095	365	365	365	36	24
6	HUANCAYO VALLE	SAN BALVIN	24	0	54	12	12	0	120	1 095	365	365	365	36	12
7	HUANCAYO VALLE	ACOBAMBILLA	0	0	0	0	0	0	12	12	48	12	12	0	0
8	TARMA	PACCHA	16	0	12	12	12	0	365	548	365	365	365	36	12
9	TARMA	ACOBAMBA	16	0	12	12	12	0	365	548	365	365	365	36	12
10	AVACUCHO	QUICAPATA	24	0	12	12	12	0	120	1 095	365	365	365	36	12
11	AVACUCHO	LLUSITA	24	1 095	54	54	36	0	120	1 095	365	365	365	36	24
12	AVACUCHO	SAN FRANCISCO	24	1 095	36	54	36	0	120	1 095	365	365	365	36	12
13	SELVA CENTRAL	CHANCHAMAYO	24	1 095	36	54	36	54	120	1 095	365	365	365	36	12
14	SELVA CENTRAL	CHALHUMAYO	24	1 095	60	36	36	0	120	1 095	365	365	365	36	24
15	SELVA CENTRAL	POZUZO	0	0	0	0	0	0	0	0	12	0	0	0	0
16	SELVA CENTRAL	PICHANAKI	24	0	36	18	12	0	120	1 095	365	365	365	36	12
				8 780	540	516	360	270	2 182	14 247	5 170	5 122	5 122	504	252

(...)

(El subrayado y resaltado es agregado).

Es así que, mediante la consulta y/u observación N° 62 se solicitó que Electrocentro S.A., garantice el 100% del volumen de actividades que se indica en el Anexo N° 3.8.B, Volumen de actividades que se considera para la evaluación y elaboración de la oferta económica de los postores; argumentando que, la prestación del servicio, tiene costos fijos de operación como son el pago de planillas, pago de servicio de alquiler y pago de servicios, pagos de pólizas y seguros, pagos de carta fianza, etc.

Ante lo cual, el comité de selección decidió aclarar que el volumen de actividades del Anexo N° 3.8.B, fue dimensionado en base a estadística en la ejecución de servicios

de anteriores contratos, pero no se puede garantizar su ejecución al 100%; por ello el sistema de contratación de estas actividades es a costos unitarios.

En ese contexto, y teniendo en cuenta lo cuestionado por el recurrente, respecto a la absolución señalada en los párrafos precedentes, la Entidad mediante INFORME TÉCNICO AMPLIATORIO - Concurso Público CP-024-2024/ELCTO S.A.⁸, señaló lo siguiente:

“Se precisa que el sistema de contratación para la ejecución de las actividades detalladas en el Anexo N° 3.8.B “Volumen de actividades”, del Concurso Público CP-024-2024-ELCTO S.A., están establecidas a precios unitarios, los mismos que son aplicables en contrataciones de servicios, cuando no se puede conocerse con exactitud o precisión las cantidades o magnitudes requeridas.

Conforme a lo desarrollado por la Dirección Técnico Normativa del OSCE quien precisa a través de su Opinión N°223-2019/DTN, lo siguiente: “3.2. La normativa de contrataciones del Estado ha previsto el sistema de contratación de precios unitarios para aquellos casos en los que no es posible calcular con exactitud las cantidades o magnitudes que debe ejecutar el contratista dadas las características propias de la prestación.”.

De igual manera, la Ley N° 30225 - Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento señalan en su artículo 35, literal b), que, para el caso de adquisición de bienes, servicios en general y consultorías, el postor formula su oferta proponiendo precios unitarios en función de las cantidades referenciales contenidas en los documentos del procedimiento de selección y que se valorizan en relación a su ejecución real, durante un determinado plazo de ejecución.

Asimismo, el Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, en su Artículo 157 “Adicionales y Reducciones” señala que, ...el Titular de la Entidad puede disponer la ejecución de prestaciones adicionales hasta por el límite del veinticinco por ciento (25%) del monto del contrato original, siempre que estas sean necesarias para alcanzar la finalidad del contrato..., igualmente señala que, ...puede disponerse la reducción de las prestaciones hasta el límite del veinticinco por ciento (25%) del monto del contrato original.

Finalmente, precisar que la entidad no tiene la menor intención de reducir o incrementar el Volumen de actividades detalladas en el Anexo N° 3.8.B, considerando que el desarrollo del servicio debe ejecutarse de acuerdo al volumen mensual de actividades previstas en las bases integradas del presente proceso. Por lo mismo que la entidad no podría garantizar el 100% del volumen de actividades y tampoco establecer un rango mínimo del ya establecido en el Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, a diferencia de otros servicios que no son similares al proceso de selección señalado”.

(El subrayado y resaltado es agregado).

Al respecto, es preciso señalar que, el artículo 35 del Reglamento establece que, el sistema de contratación a precios unitarios es aplicable en las contrataciones de bienes, servicios en general, consultorías y obras, cundo no puede conocerse con exactitud o precisión las cantidades o magnitudes requeridas.

⁸ Remitido mediante el Expediente N° 2024-0129568, de fecha 25 de septiembre de 2024.

Asimismo, en el caso de bienes, servicios en general y consultorías, el postor formula su oferta proponiendo precios unitarios en función de las cantidades referenciales contenidas en los documentos del procedimiento de selección y que se valorizan en relación a su ejecución real, durante un determinado plazo de ejecución.

En relación a ello, cabe señalar que, la Dirección técnico Normativa, a través de la Opinión N° 223-2019/DTN, entre otros aspectos precisó que, las Entidades podrían contratar servicios, bajo el sistema de contratación a suma alzada, cuando es posible determinar con exactitud su cantidad, magnitud y calidad; información que debe encontrarse establecida en las especificaciones técnicas, términos de referencia o el expediente técnico de obra, según corresponda al objeto de la contratación, asimismo, dicho servicio podría ser contratado bajo el sistema de contratación de precios unitarios en aquellos casos en los que no es posible calcular con exactitud las cantidades o magnitudes que debe ejecutar el contratista dadas las características propias de la prestación.

De lo expuesto se puede colegir que, en función de la naturaleza de las prestaciones, las mismas que, serían determinadas por el área usuaria en coordinación con el órgano encargado de las contrataciones, corresponde a la Entidad definir el sistema de contratación que permita satisfacer de la manera más idónea la necesidad, dado que, con ello se puede cuantificar o valorizar las cantidades y magnitudes reales de lo que se contrató, y se debe pagar; maximizando el recurso público disponible, siendo que, en virtud a dicho potestad, la Entidad determinó contratar el servicio objeto de contratación bajo el sistema de contratación de precios unitarios.

De otro lado, es pertinente señalar que el artículo 157 del Reglamento establece que el Titular de la Entidad puede disponer la ejecución de adicionales y reducción de prestaciones hasta por el límite del veinticinco por ciento (25%) del monto del contrato original, siempre que estas sean necesarias para alcanzar la finalidad del contrato, pudiendo en el caso de reducciones, solicitar la disminución en la misma proporción las garantías que hubiera otorgado.

Ahora bien, en atención al aspecto cuestionado por el recurrente, la Entidad como mejor conocedora de su necesidad, mediante el citado informe técnico ratificó la absolución de la consulta y/u observación materia de análisis, en lo referido a que no podría garantizar la ejecución del 100% del volumen de actividades, dado que, no se puede conocerse con exactitud o precisión las cantidades o magnitudes que serán ejecutada como partes de la prestación, razón por la cual el procedimiento de selección se rige bajo el sistema de contratación de precios unitarios.

Asimismo, la Entidad señaló que no tiene la menor intención de reducir o incrementar el volumen de actividades detalladas en el Anexo N° 3.8.B, pues está considerando ejecutar el servicio de acuerdo al volumen mensual de actividades previstas en las Bases integradas del presente proceso.

De lo expuesto en los párrafos precedentes, se puede colegir que la Entidad responsable de su requerimiento, al considerar que no es posible calcular con exactitud las cantidades o magnitudes que debe ejecutar, dadas las características propias de la prestación, optó por definir que su procedimiento de selección se rija

bajo el sistema de contratación a precios unitarios, con lo cual resulta razonable que la Entidad no pueda garantizar la ejecución del 100% del volumen de actividades consignada en las Bases, no obstante, el sistema de contratación adoptado permitiría cuantificar o valorizar las cantidades y magnitudes reales de lo que se contrató, y se debe pagar, a fin de no causar un perjuicio económico al contratista. Además, debe considerarse que la normativa en contrataciones del Estado faculta a la Entidad a disponer la ejecución de prestaciones adicionales y reducción de prestaciones hasta por el límite del veinticinco por ciento (25%) del monto del contrato original, con lo cual, la Entidad no podría garantizar la ejecución del 100% del volumen de actividades consignadas en las Bases.

En ese sentido, considerando lo señalado en los párrafos precedentes y dado que la pretensión del recurrente está orientada a que la Entidad garantice el 100% de las actividades indicadas en el Anexo 3.8.B; y en la medida que, la Entidad brindó mayores alcances que respaldan su decisión de no acoger lo solicitado, lo cual guarda concordancia con el sistema de contratación utilizado y lo dispuesto en el artículo 157 del Reglamento; este Organismo Técnico Especializado ha decidido **NO ACOGER** el presente cuestionamiento.

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, indagación de mercado, el pliego absolutorio y **el informe técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos,** en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, **son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.**

Cuestionamiento N° 3

Respecto a la “Experiencia de personal”.

El participante **ANGEL & JOSE MULTISERVICIOS S.A.C.**, cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N° 66, indicando que si bien se solicitó que la experiencia del personal “Operador” y “Tomero-tacero” también considera la experiencia adquirida mediante prácticas preprofesionales y/o prácticas profesionales, la Entidad decidió no aceptar dicha solicitud, lo cual vulnera lo estipulado en la Ley N° 31396 y el derecho al trabajo previstos en los artículos 22 y 23 de nuestra Carta Magna. Por lo tanto, la pretensión del recurrente consiste en que **se considere la experiencia de prácticas pre profesionales y/o prácticas profesionales para acreditar la experiencia del personal “Operador” y “Tomero-Tacero”.**

Pronunciamiento

De la revisión del acápite 3.10.3 del numeral 3.1 del Capítulo III de las Bases de la convocatoria, se aprecia que la Entidad consignó lo siguiente:

<i>“3.10.3. ESPECIFICACIONES DEL PERSONAL MÍNIMO</i>
--

Es necesario indicar que el personal mínimo y a exclusividad del Servicio, (...).
(...)

Cuadro N° 3.10.D – ESPECIFICACIONES DEL PERSONAL MÍNIMO

DESCRIPCIÓN DEL PUESTO	CANTIDAD
(...)	(...)
<u>Operador</u>	45
<u>Tomero - Tacero</u>	49

(...)

B. OTRO PERSONAL

(...)

	OPERADOR
Cantidad	● Cuarenta y cinco (45) personas
Formación	● Secundaria Completa o Técnico o Bachiller (Electricista o Mecánico Electricista o Industrial)
Condición	● Bachiller, Título Técnico o capacitación certificada
Experiencia	<ul style="list-style-type: none"> ● Deseable, <u>Técnico titulado o bachiller</u> con experiencia durante un periodo acumulado de <u>un (01) año</u> en operación de centrales de generación o subestaciones de potencia. O, ● Personal Operador y/o Técnico con experiencia certificada mayor o igual a cinco (05) años en la ejecución de la operación o mantenimiento o montaje de centrales hidroeléctricas; operación o montaje de subestaciones de transformación de AT/MT y MT/BT con tensiones mayores a 10 kV.
(...)	(...)

	TOMERO - TACERO
Cantidad	● Cuarenta y nueve (49) personas
Formación	● Secundaria Completa o Técnico o Bachiller (Electricista o Mecánico Electricista o Industrial o Química o Forestal o Medio Ambiente o de Higiene y Seguridad Industrial o de Seguridad y Salud en el Trabajo o Minas)
Condición	● Bachiller, Título Técnico o capacitación certificada
Experiencia	<ul style="list-style-type: none"> ● Deseable, <u>Técnico titulado o bachiller</u> con experiencia durante un periodo acumulado de <u>seis (06) meses</u> en operación o mantenimiento de centrales de generación o subestaciones de potencia o gestión hidrológica. O, ● Personal Tomero - Tacero con experiencia certificada mayor a 02 años en la ejecución de la operación y mantenimiento de centrales hidroeléctricas, en el despacho y manejo de aguas en canales de conducción o bombeo en la operación y mantenimiento de equipos con máquinas rotativas y/o o riego de tierras cultivables en agroindustria.
(...)	(...)

Para el inicio del Servicio se acreditará el perfil de OTRO PERSONAL, mediante la presentación del currículum vitae documentado de cada personal”.

(El subrayado y resaltado es agregado).

Es así que, mediante la consulta y/u observación N° 66, con relación a la experiencia del Operador y Tomero-tacero, se solicitó poner en consideración que, para acreditar la experiencia se contabilizará las prácticas preprofesionales y/o prácticas profesionales, caso contrario, se estaría vulnerando lo estipulado en la Ley N° 31396.

Ante lo cual, el comité de selección decidió no aceptar lo solicitado; aclarando que, dada la importancia de las instalaciones y actividades a realizar, que estarán a cargo de los operadores y tomeros-taceros, se requiere la contratación de personal con la suficiente experiencia profesional para garantizar una correcta ejecución de las actividades, salvaguardando la integridad de las instalaciones a su cargo.

En ese contexto, y teniendo en cuenta lo cuestionado por el recurrente, respecto a la absolución señalada en los párrafos precedentes, mediante INFORME TÉCNICO AMPLIATORIO - Concurso Público CP-024-2024/ELCTO S.A.⁹, la Entidad señaló lo siguiente:

<i>“Se realiza las siguientes aclaraciones: (...) 2. Experiencia del personal OPERADOR</i>	
<i>En el caso de la experiencia del personal Operador, con la finalidad de fomentar la pluralidad de postores se realizará el siguiente ajuste:</i>	
<i>Experiencia</i>	<ul style="list-style-type: none">• Con experiencia durante un periodo acumulado de un (01) año en operación de centrales de generación o subestaciones de potencia o en la ejecución de la operación o mantenimiento o montaje de centrales hidroeléctricas; operación o montaje de subestaciones de transformación de AT/MT y MT/BT con tensiones mayores a 10 kV. <u>Se considerará válida la experiencia adquirida en prácticas preprofesionales o prácticas profesionales</u> siempre que sean en actividades iguales a las detalladas en el presente párrafo.
<i>(...)</i>	
<i>4. Experiencia del personal TOMERO-TACERO</i>	
<i>En el caso de la experiencia del personal Tomero-Tacero, con la finalidad de fomentar la pluralidad de postores se realizará el siguiente ajuste:</i>	
<i>Experiencia</i>	<ul style="list-style-type: none">• Con experiencia durante un periodo acumulado de seis (06) meses en operación o mantenimiento de centrales de generación o subestaciones de potencia o gestión hidrológica o ejecución de la operación y mantenimiento de centrales hidroeléctricas, en el despacho y manejo de aguas en canales de conducción o bombeo en la operación y mantenimiento de equipos con máquinas rotativas y/o o riego de tierras cultivables en agroindustria. <u>Se considerará válida la experiencia adquirida en prácticas preprofesionales o prácticas profesionales</u> siempre que sean en actividades iguales a las detalladas en el presente párrafo.
<i>(...)”.</i>	

⁹ Remitido mediante el Expediente N° 2024-0148342, de fecha 29 de octubre de 2024.

(El subrayado y resaltado es agregado).

De manera previa, es importante indicar que, este Organismo Técnico Especializado en diversos documentos ha señalado que la “experiencia” -que se acredita según las disposiciones de la normativa de contrataciones del Estado- es la destreza adquirida por la reiteración de determinada conducta en el tiempo; es decir, por la habitual ejecución de una prestación.

Al respecto, cabe señalar que, en el artículo 16 de la Ley y el artículo 29 del Reglamento, se establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (en el caso de servicios, los términos de referencia y requisitos de calificación), debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación, incluyendo el personal requerido para ejecutar las actividades de la prestación.

En tal sentido, corresponde señalar que, la Entidad tiene potestad de incluir personal en el requerimiento, siempre que, se detalle la formación académica, experiencia y capacitaciones, según corresponda, así como las funciones que desempeñará dentro de las actividades de la ejecución de la prestación, siendo que, ello resultaría necesario para la calificación que realiza el comité de selección, al momento de evaluar el personal propuesto por los oferentes, y a la determinación de los potenciales proveedores de un personal idóneo para la ejecución.

Asimismo, las Bases Estándar objeto de la presente contratación, establece que, entre otros, el requisito de calificación “experiencia del personal”, el cual debe acreditarse mediante un tiempo de experiencia mínimo en trabajos o prestaciones en la actividad.

Además, corresponde señalar que, los potenciales postores podrán acreditar la experiencia de su personal, a efectos de probar su calificación para la ejecución del servicio, la cual, debe comprender la destreza obtenida en la ejecución de trabajos reiterados sobre las actividades descritas en las Bases, siendo que, al calificar la experiencia del personal, se debe valorar de manera integral los documentos presentados por el postor para acreditar dicha experiencia. En tal sentido, aun cuando en los documentos presentados la denominación del cargo o puesto no coincida literalmente con aquella prevista en las bases, se deberá validar la experiencia si las actividades que realizó el personal corresponden con la función propia del cargo o puesto requerido en las bases.

Ahora bien, en atención a lo cuestionado por el recurrente, el comité de selección en coordinación con el área usuaria de la Entidad, siendo la responsable de la determinación de su requerimiento y, por ende, la mejor conocedora de sus necesidades, a través del citado informe decidió que la acreditación de la experiencia del personal “Operador” y “Tomero-Tacero” también considera válida la experiencia adquirida en prácticas preprofesionales o prácticas profesionales siempre que sean en actividades iguales a las detalladas en el párrafo de experiencia del personal requerido; lo cual, permite una mayor pluralidad proveedores.

De lo expuesto en los párrafos precedentes se puede apreciar que si bien la Entidad con ocasión de su informe aceptó como válida la experiencia adquirida en prácticas preprofesionales o prácticas profesionales para acreditar la experiencia del personal “Operador” y “Tomero-Tacero”, no obstante, de otro lado señaló que dicha experiencia será considerada válida siempre que sean en actividades iguales a las detalladas en el presente párrafo, siendo que dicha precisión es excesiva pues no resulta razonable establecer condiciones adicionales para considerar como válida o no la experiencia del personal propuesto, más aún cuando las Bases estándar aplicables al objeto de contratación así como la normativa en contrataciones del Estado no han regulado ello.

En ese sentido, considerando lo señalado en los párrafos precedentes y dado que la pretensión del recurrente está orientada a que se considere la experiencia de prácticas pre profesionales y/o prácticas profesionales para acreditar la experiencia del personal requerido como “Operador” y “Tomero-Tacero”; y en la medida que la Entidad recién precisó que considerará válida la experiencia adquirida en prácticas preprofesionales o prácticas profesionales, y dado que la condición¹⁰ para que se considere válida dicha experiencia resulta excesiva y contraria a las Bases estándar aplicables al objeto de contratación así como la normativa en contrataciones del Estado; este Organismo Técnico Especializado ha decidido **ACOGER** el presente cuestionamiento; por lo que, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **adecuará** el acápite 3.10.3 del numeral 3.1 del Capítulo III de las Bases integradas definitivas, según lo siguiente:

<i>“3.10.3. ESPECIFICACIONES DEL PERSONAL MÍNIMO</i>	
<i>(...)</i>	
<i>B. OTRO PERSONAL</i>	
<i>(...)</i>	
	OPERADOR
<i>(...)</i>	<i>(...)</i>
Experiencia	<i>(...)</i> <i>Se considerará válida la experiencia adquirida en prácticas preprofesionales o prácticas profesionales.</i>
<i>(...)</i>	<i>(...)</i>
	TOMERO - TACERO
<i>(...)</i>	<i>(...)</i>
Experiencia	<i>(...)</i> <i>Se considerará válida la experiencia adquirida en prácticas preprofesionales o prácticas profesionales.</i>
<i>(...)</i>	<i>(...)</i>
<i>Para el inicio del Servicio se acreditará el perfil de OTRO PERSONAL, mediante la presentación del curriculum vitae documentado de cada personal”.</i>	

¹⁰ “considera válida la experiencia adquirida en prácticas preprofesionales o prácticas profesionales del personal “Operador” y “Tomero-Tacero” siempre que sean en actividades iguales a las detalladas en el párrafo de experiencia del personal requerido”.

- Corresponderá al Titular de la Entidad **implementar** las directrices pertinentes en futuros procedimientos de selección, a fin que el comité de selección cumpla con absolver de forma clara y precisa las peticiones formuladas por los participantes en sus consultas y/u observaciones, permitiendo reducir el número de aspectos que deberán ser corregidos o saneados con ocasión de la elevación de cuestionamientos.

Sin perjuicio de lo expuesto, cabe señalar que de la revisión del acápite 3.10.3 del numeral 3.1 del Capítulo III de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

“B. OTRO PERSONAL
(...)”

	OPERADOR
(...)	
Formación	<ul style="list-style-type: none"> • <u>Secundaria Completa o Técnico o Bachiller</u> (Electricista o Mecánico Electricista o Industrial)
Condición	<ul style="list-style-type: none"> • <u>Bachiller, Título Técnico o capacitación certificada</u>
Experiencia	<ul style="list-style-type: none"> • Deseable, <u>Técnico titulado o bachiller</u> con experiencia durante un periodo acumulado de un (01) año en operación de centrales de generación o subestaciones de potencia. O, • Personal Operador y/o Técnico con experiencia certificada mayor o igual a cinco (05) años en la ejecución de la operación o mantenimiento o montaje de centrales hidroeléctricas; operación o montaje de subestaciones de transformación de AT/MT y MT/BT con tensiones mayores a 10 kV.
(...)	(...)

	TOMERO - TACERO
(...)	
Formación	<ul style="list-style-type: none"> • <u>Secundaria Completa o Técnico o Bachiller</u> (Electricista o Mecánico Electricista o Industrial o Química o Forestal o Medio Ambiente o de Higiene y Seguridad Industrial o de Seguridad y Salud en el Trabajo o Minas)
Condición	<ul style="list-style-type: none"> • <u>Bachiller, Título Técnico o capacitación certificada</u>
Experiencia	<ul style="list-style-type: none"> • Deseable, <u>Técnico titulado o bachiller</u> con experiencia durante un periodo acumulado de seis (06) meses en operación o mantenimiento de centrales de generación o subestaciones de potencia o gestión hidrológica. O, • Personal Tomero - Tacero con experiencia certificada mayor a 02 años en la ejecución de la operación y mantenimiento de centrales hidroeléctricas, en el despacho y manejo de aguas en canales de conducción o bombeo en la operación y mantenimiento de equipos con máquinas rotativas y/o riego de tierras cultivables en agroindustria.
(...)	(...)

Para el inicio del Servicio se acreditará el perfil de OTRO PERSONAL, mediante la presentación del currículum vitae documentado de cada personal”.

(El subrayado y resaltado es agregado).

De la información consignada por la Entidad respecto al perfil del personal “Operador” y “Tomero-Tacero”, se aprecia lo siguiente:

- **Operador**

- **Condición:** En la citada sección, no se consideró el documento que acredite la formación de “secundaria completa”; asimismo, se ha considerado la “capacitación certificada”, sin tener relación a la formación consignada para dicho personal.
- **Experiencia:** En la citada sección, se consideró lo siguiente: i) formación académica, duplicando la misma a la ya consignada en la sección “formación”, ii) la acreditación de cualquiera de dos (2) tipos de experiencia, no se condice a lo previsto en las Bases Estándar aplicable a la presente contratación.

- **Tomero – Tacero**

- **Condición:** En la citada sección, no consideró la condición de documento que acredite la formación de “secundaria completa”; asimismo, se ha considerado la “capacitación certificada”, sin tener relación a la formación consignada para dicho personal.
- **Experiencia:** En la citada sección, se consideró lo siguiente: i) formación académica, duplicando la misma a la ya consignada en la sección “formación”, ii) la acreditación de cualquiera de dos (2) tipos de experiencia, lo cual, no se condice a lo previsto en las Bases Estándar aplicable a la presente contratación.

Con relación a ello, la Entidad mediante INFORME TÉCNICO AMPLIATORIO - Concurso Público CP-024-2024/ELCTO S.A. ¹¹, señaló lo siguiente:

“Se realiza las siguientes aclaraciones:

1. Condición del personal OPERADOR

*Se mantendrá la formación requerida (...); y con ello en la sección **condición** se realizará la siguiente modificación:*

<i>Condición</i>	<i>- Bachiller o título técnico o certificado de estudios del nivel secundario</i>
------------------	--

2. Experiencia del personal OPERADOR

En el caso de la experiencia del personal Operador, con la finalidad de fomentar la pluralidad de postores se realizará el siguiente ajuste:

<i>Experiencia</i>	<i>- Con experiencia durante un periodo acumulado de un (01) año en operación de centrales de generación o subestaciones de potencia o en la ejecución de la operación o mantenimiento o montaje de centrales</i>
--------------------	---

¹¹ Remitido mediante el Expediente N° 2024-0148342, de fecha 29 de octubre de 2024.

	<i>hidroeléctricas; operación o montaje de subestaciones de transformación de AT/MT y MT/BT con tensiones mayores a 10 kV. Se considerará válida la experiencia adquirida en prácticas preprofesionales o prácticas profesionales siempre que sean en actividades iguales a las detalladas en el presente párrafo.</i>
1. Condición del personal TOMERO-TACERO	
<i>Se mantendrá la formación requerida (...); y con ello en la sección condición se realizará la siguiente modificación:</i>	
<i>Condición</i>	<i>- Bachiller o título técnico o certificado de estudios del nivel secundario.</i>
2. Experiencia del personal TOMERO-TACERO	
<i>En el caso de la experiencia del personal Tomero-Tacero, con la finalidad de fomentar la pluralidad de postores se realizará el siguiente ajuste:</i>	
<i>Experiencia</i>	<i>- Con experiencia durante un periodo acumulado de seis (06) meses en operación o mantenimiento de centrales de generación o subestaciones de potencia o gestión hidrológica o ejecución de la operación y mantenimiento de centrales hidroeléctricas, en el despacho y manejo de aguas en canales de conducción o bombeo en la operación y mantenimiento de equipos con máquinas rotativas y/o o riego de tierras cultivables en agroindustria. Se considerará válida la experiencia adquirida en prácticas preprofesionales o prácticas profesionales siempre que sean en actividades iguales a las detalladas en el presente párrafo.</i>

(El subrayado y resaltado es agregado).

De esta manera, se aprecia que la Entidad adecuó la sección “condición” y “experiencia” del perfil requerido para el personal “Operador” y “Tomero - Tacero”.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **adecuará** el acápite 3.10.3 del numeral 3.1 del Capítulo III de las Bases integradas definitivas, según lo siguiente:

“3.10.3. ESPECIFICACIONES DEL PERSONAL MÍNIMO	
(...)	
B. OTRO PERSONAL	
(...)	
	OPERADOR
Cantidad	● Cuarenta y cinco (45) personas
Formación	● Secundaria Completa o Técnico o Bachiller (Electricista o Mecánico Electricista o Industrial)
Condición	● Bachiller, Título Técnico o capacitación certificada certificado de estudios del nivel secundario

Experiencia	<ul style="list-style-type: none"> • Deseable, Técnico titulado o bachiller con experiencia durante un periodo acumulado de un (01) año en operación de centrales de generación o subestaciones de potencia. O; • Personal Operador y/o Técnico con experiencia certificada mayor o igual a cinco (05) años en la ejecución de la operación o mantenimiento o montaje de centrales hidroeléctricas; operación o montaje de subestaciones de transformación de AT/MT y MT/BT con tensiones mayores a 10 kV. • Con experiencia durante un periodo acumulado de un (01) año en operación de centrales de generación o subestaciones de potencia o en la ejecución de la operación o mantenimiento o montaje de centrales hidroeléctricas; operación o montaje de subestaciones de transformación de AT/MT y MT/BT con tensiones mayores a 10 kV (...).
(...)	(...)

TOMERO - TACERO	
Cantidad	<ul style="list-style-type: none"> • Cuarenta y nueve (49) personas
Formación	<ul style="list-style-type: none"> • Secundaria Completa o Técnico o Bachiller (Electricista o Mecánico Electricista o Industrial o Química o Forestal o Medio Ambiente o de Higiene y Seguridad Industrial o de Seguridad y Salud en el Trabajo o Minas)
Condición	<ul style="list-style-type: none"> • Bachiller, Título Técnico o capacitación certificada certificado de estudios del nivel secundario
Experiencia	<ul style="list-style-type: none"> • Deseable, Técnico titulado o bachiller con experiencia durante un periodo acumulado de seis (06) meses en operación o mantenimiento de centrales de generación o subestaciones de potencia o gestión hidrológica. O; • Personal Tomero - Tacero con experiencia certificada mayor a 02 años en la ejecución de la operación y mantenimiento de centrales hidroeléctricas, en el despacho y manejo de aguas en canales de conducción o bombeo en la operación y mantenimiento de equipos con máquinas rotativas y/o o riego de tierras cultivables en agroindustria. • Con experiencia durante un periodo acumulado de seis (06) meses en operación o mantenimiento de centrales de generación o subestaciones de potencia o gestión hidrológica o ejecución de la operación y mantenimiento de centrales hidroeléctricas, en el despacho y manejo de aguas en canales de conducción o bombeo en la operación y mantenimiento de equipos con máquinas rotativas y/o o riego de tierras cultivables en agroindustria. (...).
(...)	(...)

Para el inicio del Servicio se acreditará el perfil de OTRO PERSONAL, mediante la presentación del curriculum vitae documentado de cada personal.”.

- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del pliego absolutorio, las Bases o informe técnico que se oponga a la disposición prevista en el párrafo anterior.

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, indagación de mercado, el pliego absolutorio y **el informe técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos**, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, **son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación**.

3. ASPECTOS REVISADOS DE OFICIO

Si bien el procesamiento de la solicitud de pronunciamiento, por norma, versa sobre los supuestos cuestionamientos derivados de la absolución de consultas y/u observaciones, y no representa la convalidación de ningún extremo de las Bases, este Organismo Técnico Especializado ha visto por conveniente hacer indicaciones puntuales a partir de la revisión de oficio, según el siguiente detalle:

3.1. Contratación por paquete

De la revisión del Formato Resumen Ejecutivo de las Actuaciones Preparatorias (Servicios), la Entidad señaló que la presente contratación incluye “Paquete”, tal como se aprecia a continuación:

		SI	<input checked="" type="checkbox"/>	NO	
2.3	SEÑALAR SI LA CONTRATACIÓN INCLUIRÁ PAQUETE(S)	De ser afirmativa la respuesta, detallar el sustento técnico del área usuaria o el órgano encargado de las contrataciones, según el caso		EL SERVICIO CONSTA DE VARIAS ACTIVIDADES RELACIONADAS ENTRE SI, Y POR RAZONES DE EFICIENCIA EN EL SERVICIO, SE REQUIERE QUE ESTOS DEBEN SER EJECUTADOS POR UN SOLO PROVEEDOR, SEGÚN LO ESTABLECE EL ART 37 DEL RLCE.	
2.4	SEÑALAR SI LA CONTRATACIÓN SE EFECTUARA POR ITEMS	SI		NO	X

Sobre el particular, las Bases estándar aplicables a la presente convocatoria disponen que, en caso de procedimientos de selección por paquete, se debe consignar el detalle del objeto de estos.

Sin embargo, de la revisión del numeral 1.2 del Capítulo I de las Bases integradas, no se advierte el detalle del paquete de la presente contratación. A continuación, se muestra ello:

“1.2. OBJETO DE LA CONVOCATORIA

El presente procedimiento de selección tiene por objeto la contratación del:
 “SERVICIO DE OPERACIÓN DE CENTRALES HIDROELÉCTRICAS Y SUBESTACIONES ASOCIADAS DE ELECTROCENTRO S.A.”.

Con relación a ello, la Entidad mediante CARTA CP0242024 - 001 - 2024¹², señaló lo siguiente:

“2.1 Contratación por paquete

El requerimiento del Área usuaria está compuesto por un conjunto de actividades relacionadas entre sí. Por razones de eficiencia en el servicio, se requiere que estos deben ser ejecutados por un solo proveedor, según lo establece el art 37 del RLCE.

ÍTE M	CÓDIG O	DESCRIPCIÓN	UND.	CANTID AD
1	OP-003	MONITOREO DE PARÁMETROS DE OPERACIÓN	JORNAD A	17 520
2	OP-004	COORDINACIÓN DE MANIOBRAS CON INTERVENCIÓN DE CUADRILLA DE PERSONAL DE OPERACIONES EN REDES MT	EVENTO	1 080
3	OP-005	COORDINACIÓN Y EJECUCIÓN DE MANIOBRAS A SOLICITUD DEL CENTRO DE CONTROL DE OPERACIONES	EVENTO	1 032
4	OP-006	COORDINACIÓN DE MANIOBRAS EN SUBESTACIONES DE DISTRIBUCIÓN Y REDES BT	EVENTO	720
5	OP-007	COORDINACIÓN Y EJECUCIÓN DE MANIOBRAS DE LÍNEAS DE TRANSMISIÓN Y SUBESTACIONES DE POTENCIA	EVENTO	540
6	OP-008	ARRANQUE Y PARADA DE CENTRALES DE GENERACIÓN	DÍA	4 364
7	OP-009	MONITOREO Y CONTROL DE PARÁMETROS HIDRÁULICOS, MECÁNICOS, ELÉCTRICOS DE CENTRALES DE GENERACIÓN	JORNAD A	28 494
8	OP-010	MANTENIMIENTO AUTÓNOMO EN OBRAS CIVILES, HIDRÁULICAS, EDIFICIOS, ÁREAS VERDES	UNIDAD	10 340
9	OP-011	MANTENIMIENTO AUTÓNOMO EN SALA DE CONTROL, CASA DE MAQUINAS, PATIO DE LLAVES, SALA DE BATERÍAS	UNIDAD	10 244
10	OP-012	MANTENIMIENTO AUTÓNOMO EN INSTALACIONES ELECTROMECAÑICAS	UNIDAD	10 244
11	OP-017	ANÁLISIS DE FALLAS G/T	UNIDAD	1 008
12	OP-018	ANÁLISIS DE FALLAS MT/BT	UNIDAD	504

¹² Remitido mediante el Expediente N° 2024-0137104, de fecha 10 de octubre de 2024.

13	OP-013	MANTENIMIENTO SE/CH	OPERACIONAL	SERVICIO	1
----	--------	------------------------	-------------	----------	---

Por lo antes indicado, el servicio a contratar constituye un paquete conformado por las actividades en mención

(El subrayado y resaltado es agregado).

De esta manera, se aprecia que la Entidad precisó el detalle del paquete objeto de contratación a consignar en el numeral 1.2 del Capítulo I de las Bases; por lo que, con ocasión de la integración definitiva de Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **adecuará** el numeral 1.2 del Capítulo I de las Bases integradas definitivas, según lo siguiente:

"1.2. OBJETO DE LA CONVOCATORIA				
El presente procedimiento de selección tiene por objeto la contratación del: "SERVICIO DE OPERACIÓN DE CENTRALES HIDROELÉCTRICAS Y SUBESTACIONES ASOCIADAS DE ELECTROCENTRO S.A.". <i>A continuación, se muestra el detalle del paquete a contratar:</i>				
ÍTEM	CÓDIGO	DESCRIPCIÓN	UND.	CANTIDAD
1	OP-003	MONITOREO DE PARÁMETROS DE OPERACIÓN	JORNADA	17 520
2	OP-004	COORDINACIÓN DE MANIOBRAS CON INTERVENCIÓN DE CUADRILLA DE PERSONAL DE OPERACIONES EN REDES MT	EVENTO	1 080
3	OP-005	COORDINACIÓN Y EJECUCIÓN DE MANIOBRAS A SOLICITUD DEL CENTRO DE CONTROL DE OPERACIONES	EVENTO	1 032
4	OP-006	COORDINACIÓN DE MANIOBRAS EN SUBESTACIONES DE DISTRIBUCIÓN Y REDES BT	EVENTO	720
5	OP-007	COORDINACIÓN Y EJECUCIÓN DE MANIOBRAS DE LÍNEAS DE TRANSMISIÓN Y SUBESTACIONES DE POTENCIA	EVENTO	540
6	OP-008	ARRANQUE Y PARADA DE CENTRALES DE GENERACIÓN	DÍA	4 364
7	OP-009	MONITOREO Y CONTROL DE PARÁMETROS HIDRÁULICOS, MECÁNICOS, ELÉCTRICOS DE CENTRALES DE GENERACIÓN	JORNADA	28 494
8	OP-010	MANTENIMIENTO AUTÓNOMO EN OBRAS CIVILES, HIDRÁULICAS, EDIFICIOS, ÁREAS VERDES	UNIDAD	10 340
9	OP-011	MANTENIMIENTO AUTÓNOMO EN SALA DE CONTROL, CASA DE MAQUINAS, PATIO DE LLAVES, SALA DE BATERÍAS	UNIDAD	10 244
10	OP-012	MANTENIMIENTO AUTÓNOMO EN INSTALACIONES ELECTROMECÁNICAS	UNIDAD	10 244
11	OP-017	ANÁLISIS DE FALLAS G/T	UNIDAD	1 008
12	OP-018	ANÁLISIS DE FALLAS MT/BT	UNIDAD	504
13	OP-013	MANTENIMIENTO OPERACIONAL SE/CH	SERVICIO	1

- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del pliego absolutorio, las Bases o informe técnico que se oponga a la disposición prevista en el párrafo anterior.

3.2. Anexos de los términos de referencia

De la revisión del numeral 2.3 del Capítulo II de las Bases integradas, se aprecia que la Entidad consignó lo siguiente:

2.3. REQUISITOS PARA PERFECCIONAR EL CONTRATO

(...)

l) Anexo 15: Declaración Jurada de conocimiento del proveedor (archivo adjunto)

Por su parte, de la revisión del numeral 3.1 del Capítulo III de las Bases integradas, se aprecia que la Entidad ha consignado lo siguiente:

ANEXOS

(...)

Anexo A - PDS15-R01 Doc Oblig de SST Y MA v08 04.01.2024

Sin embargo, de la revisión de las Bases integradas publicadas en la Ficha SEACE no se aprecia que la Entidad haya adjuntado dichos Anexos. Además, de la absolución de consultas y/u observaciones del pliego absolutorio no se aprecia que se haya dispuesto suprimir los mismos.

Con relación a ello, mediante CARTA CP0242024 - 001 - 2024¹³, la Entidad señaló lo siguiente:

“Anexos de los términos de referencia

Archivos adjuntos:

2.2 Anexo A - PDS15-R01 Doc Oblig de SST Y MA v08 04.01.2024

2.2 Anexo de CONOCIMIENTO DEL PROVEEDOR

(...)

Cabe indicar que, los anexos antes indicados fueron adjuntados en la etapa de Publicación de la convocatoria. Al no haber modificaciones en dichos anexos, consideramos que no fue necesario volver a publicar los mismos archivos en la Integración de Bases”.

(El subrayado y resaltado es agregado).

De esta manera, se aprecia que la Entidad ha aclarado que los citados Anexos corresponden a los que se adjuntaron en las Bases de la convocatoria; por lo que, al no haberse dispuesto suprimirse en la absolución de consultas y/u observaciones del pliego absolutorio, se publicarán, dado que, los mismos forman parte de las Bases y estas constituyen las reglas del procedimiento de selección.

¹³ Remitido mediante el Expediente N° 2024-0137104, de fecha 10 de octubre de 2024.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **publicarán** en las Bases integradas definitivas, los archivos: “*Anexo A - PDS15-R01 Doc Oblig de SST Y MA v08 04.01.2024.xlsx*”, “*Anexo de CONOCIMIENTO DEL PROVEEDOR.xlsx*”, que formaron parte de las Bases de la convocatoria.
- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del pliego absolutorio, las Bases o informe técnico que se oponga a la disposición prevista en el párrafo anterior.

3.3. Adelanto

De la revisión de los Capítulos II y III de las Bases integradas, se aprecia que la Entidad consignó lo siguiente:

“CAPÍTULO II
(...)
2.5. ADELANTOS
Se podrá otorgar un adelanto del 20% del monto contractual, el mismo que deberá ser solicitado en los primeros 10 días calendarios de suscrito el contrato, para la adquisición de herramientas y equipos para la operación de las subestaciones de potencia, grupos térmicos y centro de control, mobiliario, equipos de cómputo y EPP del personal encargado de la operación de las instalaciones motivo del presente concurso, siempre que se cumplan los requisitos para tal fin, una vez otorgado, éste será amortizado en las valorizaciones mensuales.

*El Adelanto será amortizado de las **primeras 06 Valorizaciones** mensuales de la contratista.*
(...)

CAPÍTULO III
(...)
3.11.3. ADELANTOS
Se podrá otorgar un adelanto del 20% del monto contractual, el mismo que deberá ser solicitado en los primeros 10 días calendarios de suscrito el contrato, para la adquisición de herramientas y equipos para la operación de las subestaciones de potencia, grupos térmicos y centro de control, mobiliario, equipos de cómputo y EPP del personal encargado de la operación de las instalaciones motivo del presente concurso, siempre que se cumplan los requisitos para tal fin, una vez otorgado, éste será amortizado en las valorizaciones mensuales.

*El Adelanto será amortizado de las **primeras doce (12) Valorizaciones** mensuales de la contratista.*
(...)”.

(El subrayado y resaltado es agregado).

Como se aprecia, para el otorgamiento del adelanto la Entidad no precisó los documentos a presentar por el contratista, ni el plazo en que la Entidad otorgará el

adelanto; ambos, previstos en las citadas Bases Estándar aplicables a la presente convocatoria.

Con relación a ello, la Entidad mediante CARTA CP0242024 - 001 - 2024¹⁴, señaló lo siguiente:

“2.3 Adelantos

El Numeral 2.5 y 3.11.3 de ADELANTOS deberá ser el siguiente:

Se podrá otorgar un adelanto del 20% del monto contractual, el mismo que deberá ser solicitado en los primeros 10 días calendarios de suscrito el contrato, para la adquisición de herramientas y equipos para la operación de las subestaciones de potencia, grupos térmicos y centro de control, mobiliario, equipos de cómputo y EPP del personal encargado de la operación de las instalaciones motivo del presente concurso, siempre que se cumplan los requisitos para tal fin, una vez otorgado, éste será amortizado en las valorizaciones mensuales.

Según indicado en párrafo anterior, el contratista deberá adjuntar a su solicitud la garantía por adelantos mediante carta fianza o póliza de caución acompañada del comprobante de pago correspondiente. Vencido dicho plazo no procede la solicitud.

La Entidad debe entregar el monto solicitado dentro de los 10 días calendarios siguientes a la presentación de la solicitud del contratista.

*El Adelanto será amortizado de las primeras **doce (12) Valorizaciones** mensuales de la contratista”.*

(El subrayado y resaltado es agregado).

De lo expuesto se aprecia que la Entidad mediante su carta adecuó los extremos referidos al otorgamiento de “Adelantos”, no obstante, ello, se advierte lo siguiente:

- Se aprecia mantiene el “se podrá”, lo cual no resulta congruente con lo previsto en las Bases estándar aplicables a la presente contratación, motivo por el cual se adecuará a lo previsto en estas últimas.
- Si bien la Entidad mantiene la precisión referida que “El Adelanto será amortizado de las primeras doce (12) Valorizaciones mensuales de la contratista”, ello no se condice con la forma de amortización prevista en el numeral 156.3¹⁵ del artículo 156 del Reglamento y la forma de pago prevista en las Bases (el pago será mensual y el tiempo del servicio de veinticuatro (24)

¹⁴ Remitido mediante el Expediente N° 2024-0137104, de fecha 10 de octubre de 2024.

¹⁵ Artículo 156. Adelanto directo

(...)

156.3. La amortización del adelanto **se realiza mediante descuentos proporcionales en cada uno de los pagos parciales que se efectúen al contratista por la ejecución de la o las prestaciones a su cargo**. Cualquier diferencia que se produzca respecto de la amortización parcial de los adelantos se toma en cuenta al momento de efectuar el siguiente pago que le corresponda al contratista o al momento de la conformidad de la recepción de la prestación.

meses), por lo que, el extremo de la cantidad de valorizaciones para la amortización, se suprimirá.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **adecuarán** los Capítulos II y III de las Bases integradas definitivas, según lo siguiente:

<p style="text-align: center;"><i>“CAPÍTULO II (...)”</i></p> <p><i>2.5. ADELANTOS</i></p> <p>Se podrá otorgar <i>La Entidad otorgará un adelanto del 20% del monto contractual, el mismo que deberá ser solicitado en los primeros 10 días calendarios de suscrito el contrato, para la adquisición de herramientas y equipos para la operación de las subestaciones de potencia, grupos térmicos y centro de control, mobiliario, equipos de cómputo y EPP del personal encargado de la operación de las instalaciones motivo del presente concurso, siempre que se cumplan los requisitos para tal fin, una vez otorgado, éste será amortizado en las valorizaciones mensuales.</i></p> <p><i>Según indicado en párrafo anterior, el contratista deberá adjuntar a su solicitud la garantía por adelantos mediante carta fianza o póliza de caución acompañada del comprobante de pago correspondiente. Vencido dicho plazo no procede la solicitud.</i></p> <p><i>La Entidad debe entregar el monto solicitado dentro de los 10 días calendarios siguientes a la presentación de la solicitud del contratista.</i></p> <p>El Adelanto será amortizado de las primeras 06 Valorizaciones mensuales de la contratista.</p> <p><i>(...)</i></p> <p><i>CAPÍTULO III (...)</i></p> <p><i>3.11.3. ADELANTOS</i></p> <p>Se podrá otorgar <i>La Entidad otorgará un adelanto del 20% del monto contractual, el mismo que deberá ser solicitado en los primeros 10 días calendarios de suscrito el contrato, para la adquisición de herramientas y equipos para la operación de las subestaciones de potencia, grupos térmicos y centro de control, mobiliario, equipos de cómputo y EPP del personal encargado de la operación de las instalaciones motivo del presente concurso, siempre que se cumplan los requisitos para tal fin, una vez otorgado, éste será amortizado en las valorizaciones mensuales.</i></p> <p><i>Según indicado en párrafo anterior, el contratista deberá adjuntar a su solicitud la garantía por adelantos mediante carta fianza o póliza de caución acompañada del comprobante de pago correspondiente. Vencido dicho plazo no procede la solicitud.</i></p> <p><i>La Entidad debe entregar el monto solicitado dentro de los 10 días calendarios siguientes a la presentación de la solicitud del contratista.</i></p> <p>El Adelanto será amortizado de las primeras doce (12) Valorizaciones mensuales de la contratista.</p> <p><i>(...)”.</i></p>
--

- Se **deberá tomar en cuenta**¹⁶ lo establecido en el numeral 156.3 del artículo 156 del Reglamento, el cual dispone lo siguiente:

“156.3. La amortización del adelanto se realiza mediante descuentos proporcionales en cada uno de los pagos parciales que se efectúen al contratista por la ejecución de la o las prestaciones a su cargo. Cualquier diferencia que se produzca respecto de la amortización parcial de los adelantos se toma en cuenta al momento de efectuar el siguiente pago que le corresponda al contratista o al momento de la conformidad de la recepción de la prestación.”.

- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del pliego absolutorio, las Bases o informe técnico que se oponga a la disposición prevista en el párrafo anterior.

3.4. Plazo de prestación

Al respecto, de la revisión del numeral 1.8 del Capítulo I de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

“1.8. PLAZO DE PRESTACIÓN DEL SERVICIO

*Los servicios materia de la presente convocatoria se prestarán en el plazo de **Setecientos Treinta (730) días calendarios** contabilizado a partir del día de suscrita el Acta de proceder, en concordancia con lo establecido en el expediente de contratación.*

***La suscripción del acta de proceder tendrá un plazo de hasta 30 días calendario,** contabilizado desde la fecha de suscripción del contrato.
(...)”.*

(El subrayado y resaltado es agregado).

Por su parte, de la revisión del acápite 3.8.18 del numeral 3.1 del Capítulo III de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

“3.8.18. LUGAR Y PLAZO PRESTACIÓN DEL SERVICIO

(...)

• PLAZO DE PRESTACIÓN

El plazo de ejecución del presente contrato es de 730 días calendario o 2 años.

Plazo de adecuación máxima: 30 días calendario de suscrito el contrato

Plazo suscripción del Acta de proceder hasta 30 días calendario de suscrito el contrato

Plazo de inicio de ejecución del contrato máximo: 30 días calendario de suscrito el contrato”.

(El subrayado y resaltado es agregado).

De lo expuesto se aprecia que existe una incongruencia en el plazo de la presente contratación, ya que, en el Capítulo I se indica que el plazo se contabilizará a partir

¹⁶ Resulta pertinente precisar que, la presente disposición deberá ser considerada en la etapa correspondiente, no requiriendo su implementación y/o integración en las Bases Integradas definitivas.

del día siguiente de suscrita el Acta de proceder, mientras que, en el Capítulo III no se indica ello, asimismo, en dicha capítulo se establece un plazo de adecuación, de suscripción del Acta de proceder y un plazo de inicio de ejecución del contrato máximo; mientras que, en el Capítulo I solo se establece un plazo de suscripción del Acta de proceder, lo cual puede ocasionar confusión entre los potenciales postores.

Con relación a ello, mediante INFORME TÉCNICO AMPLIATORIO - Concurso Público CP-024-2024/ELCTO S.A.,¹⁷ la Entidad señaló lo siguiente:

“Con la finalidad de explicar las condiciones del plazo de prestación del servicio se realiza la siguiente aclaración, que deberá ser considerado en las bases del concurso:

• Plazo de prestación

El plazo de ejecución del presente contrato es de 730 días calendario (dos años), contabilizados a partir del día siguiente de suscrito el acta de proceder.

El acta de proceder será suscrita en un plazo máximo de 30 días calendario, contados a partir del día siguiente de suscrito el contrato; que será el mismo plazo que tendrá el contratista para de adecuar todos los recursos necesarios para brindar el servicio”.

(El subrayado y resaltado es agregado).

De esta manera, se aprecia que la Entidad ha aclarado el plazo del presente servicio, adecuando los mismos, lo cual permite evitar confusión entre los potenciales postores.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **adecuará** el numeral 1.8 del Capítulo I de las Bases integradas definitivas, según lo siguiente:

“1.8. PLAZO DE PRESTACIÓN DEL SERVICIO

*Los servicios materia de la presente convocatoria se prestarán en el plazo de **Setecientos Treinta (730) días calendario** (dos años) contabilizado a partir del día siguiente de suscrita el Acta de proceder, en concordancia con lo establecido en el expediente de contratación.*

~~La suscripción del acta de proceder tendrá un plazo de hasta 30 días calendario, contabilizado desde la fecha de suscripción del contrato.~~

El acta de proceder será suscrita en un plazo máximo de 30 días calendario, contados a partir del día siguiente de suscrito el contrato; que será el mismo plazo que tendrá el contratista para de adecuar todos los recursos necesarios para brindar el servicio”.

- Se **adecuará** el acápite 3.8.18 del numeral 3.1 del Capítulo III de las Bases integradas definitivas, según lo siguiente:

¹⁷ Remitido mediante el Expediente N° 2024-0137104, de fecha 10 de octubre de 2024.

“3.8.18. LUGAR Y PLAZO PRESTACIÓN DEL SERVICIO

(...)

• **PLAZO DE PRESTACIÓN**

El plazo de ejecución del presente contrato es de 730 días calendario ~~o 2~~ (dos años), contabilizados a partir del día siguiente de suscrito el acta de proceder.

~~*Plazo de adecuación máxima: 30 días calendario de suscrito el contrato*~~

~~*Plazo suscripción del Acta de proceder hasta 30 días calendario de suscrito el contrato*~~

~~*Plazo de inicio de ejecución del contrato máximo: 30 días calendario de suscrito el contrato.*~~

El acta de proceder será suscrita en un plazo máximo de 30 días calendario, contados a partir del día siguiente de suscrito el contrato; que será el mismo plazo que tendrá el contratista para de adecuar todos los recursos necesarios para brindar el servicio”.

- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del pliego absolutorio, las Bases o informe técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

3.5. Sistema de contratación

Al respecto, de la revisión del numeral 1.5 del Capítulo I de las Bases integradas, se aprecia como sistema de contratación el sistema de “esquema mixto (suma alzada y precios unitarios)”, así como se muestra:

“1.5. SISTEMA DE CONTRATACIÓN

El presente procedimiento se rige por el sistema de ESQUEMA MIXTO (SUMA ALZADA Y PRECIOS UNITARIOS), de acuerdo con lo establecido en el expediente de contratación respectivo”.

(El subrayado y resaltado es agregado).

Por otra parte, de la revisión del acápite 3.8 del numeral 13.1 del Capítulo III de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

“Cuadro N° 3.8.B – ACTIVIDADES				
ÍTE M	CÓDIG O	DESCRIPCIÓN	UNIDA D.	CANTIDA D* (02 AÑOS)
1	OP-003	MONITOREO DE PARÁMETROS DE OPERACIÓN	JORNA DA	17 520
2	OP-004	COORDINACIÓN DE MANIOBRAS CON INTERVENCIÓN DE CUADRILLA DE PERSONAL DE OPERACIONES EN REDES MT	EVENT O	1 080

3	OP-005	COORDINACIÓN Y EJECUCIÓN DE MANIOBRAS A SOLICITUD DEL CENTRO DE CONTROL DE OPERACIONES	EVENTO	1 032
4	OP-006	COORDINACIÓN DE MANIOBRAS EN SUBESTACIONES DE DISTRIBUCIÓN Y REDES BT	EVENTO	720
5	OP-007	COORDINACIÓN Y EJECUCIÓN DE MANIOBRAS DE LÍNEAS DE TRANSMISIÓN Y SUBESTACIONES DE POTENCIA	EVENTO	540
6	OP-008	ARRANQUE Y PARADA DE CENTRALES DE GENERACIÓN	DÍA	4 364
7	OP-009	MONITOREO Y CONTROL DE PARÁMETROS HIDRÁULICOS, MECÁNICOS, ELÉCTRICOS DE CENTRALES DE GENERACIÓN	JORNADA	28 494
8	OP-010	MANTENIMIENTO AUTÓNOMO EN OBRAS CIVILES, HIDRÁULICAS, EDIFICIOS, ÁREAS VERDES	UNIDAD	10 340
9	OP-011	MANTENIMIENTO AUTÓNOMO EN SALA DE CONTROL, CASA DE MAQUINAS, PATIO DE LLAVES, SALA DE BATERÍAS	UNIDAD	10 244
10	OP-012	MANTENIMIENTO AUTÓNOMO EN INSTALACIONES ELECTROMECAÑICAS	UNIDAD	10 244
11	OP-013	MANTENIMIENTO OPERACIONAL SE/CH	SERVICIO	1
12	OP-017	ANÁLISIS DE FALLAS G/T	UNIDAD	1 008
13	OP-018	ANÁLISIS DE FALLAS MT/BT	UNIDAD	504

(*) La cantidad que se muestra es por todo el período de duración del servicio

UNIDADES DE MEDIDA:

JORNADA: Está referido a la duración del trabajo diario. Máximo 12 horas (48 horas semanales)

EVENTO: Un hecho que puede ser inesperado o planificado, y que modifica las circunstancias de su entorno; para el presente se considera una actividad desde que ocurre el hecho hasta su culminación.

DÍA: Todas los arranques y paradas de un grupo o de más grupos realizadas durante un día es igual a UNO para fines de valorización.

UNIDAD: Conjunto de actividades que cada trabajador inspecciona, monitorea y analiza. Se hacen responsables de tareas como las mediciones, regulaciones, la lubricación, la limpieza, análisis de un evento ocurrido.

SERVICIO: Conjunto de actividades específicas con características y periodicidad descritas en la **partida OP-013 y dimensionadas en el Anexo N° 3.8.A – VOLUMEN DE ACTIVIDADES A SUMA ALZADA POR AÑO**

En el **Anexo N° 3.8.B**, se especifica el volumen de cada una de las actividades para el

cumplimiento del servicio, por cada una de las instalaciones y para el periodo de 12 meses. Estas cantidades, definidas para cada instalación y por cada actividad, corresponden a la estadística de operación de las instalaciones, ejecutadas en los últimos 5 años”

Sin embargo, de la revisión de los términos de referencia no queda claro qué prestaciones del paquete se rigen por el sistema de suma alzada y por precios unitarios; lo cual, puede ocasionar confusión entre los potenciales postores.

Con relación a ello, la Entidad mediante INFORME TÉCNICO AMPLIATORIO - Concurso Público CP-024-2024/ELCTO S.A.,¹⁸ señaló lo siguiente:

“Con la finalidad de aclarar que actividades serán valorizadas a suma alzada y que otras actividades serán valorizadas a costos unitarios se debe indicar que:

1. La única prestación que se regirá por el sistema de contratación a suma alzada será la prestación con código OP-013: MANTENIMIENTO OPERACIONAL SE/CH, la cual considera las actividades contempladas en el Anexo N° 3.8.A – Volumen de actividades a suma alzada por año; que se encuentran en la página 33 de las bases, y se anexa al presente como archivo excel. Siendo estas:

- Limpieza de canal*
- Mantenimiento del sistema de iluminación*
- Pintado de bajada PAT, mallas y paredes*
- Mantenimiento de códigos técnicos*
- Servicio de gasfitería*
- Suministro e instalación de señal de seguridad*
- Mantenimiento depósitos residuos*
- Mantenimiento básico de infraestructura*
- Desratización, fumigación*
- Recarga de extintor*
- Apoyo técnico*

En las columnas se indica la cantidad de cada actividad por cada Central Hidroeléctrica.

¹⁸ Remitido mediante el Expediente N° 2024-0148342, de fecha 29 de octubre de 2024.

Anexo N° 3.8.A – VOLUMEN DE ACTIVIDADES A SUMA ALZADA POR AÑO										
Metrado de actividades ANUAL OP-013: MANTENIMIENTO OPERACIONAL SE/CH		1			2		3			
		Limpieza de Canal en metros			Mantenimiento del sistema de iluminación Unidades de luminarias o lámparas		Pintado Bajada PAT (m), mallas y paredes (m²)			
Ítem	Centrales Hidroeléctricas	Long (m)	Frec por año	Total long. AÑO	Interna (Casa de máquina y caseta)	Externa (Patio llaves, recorrido)	PAT	Malla	Pared Ext	Pared Int
1	HUARISCA	7,200	3	21,600	18	18	20	400	300	400
2	INGENIO	3,240	3	9,720	15	18	12	300	60	120
3	CONCEPCIÓN	3,000	3	9,000	15	9	16	350	200	200
4	MACHU	2,700	3	8,100	15	12	20	400	300	300
5	CHAMISERIA	4,700	3	14,100	12	9	6	45	250	300
6	SAN BALVÍN	1,381	3	4,143	9	9	10	120	60	80
7	ACOBAMBILLA	110	1	110	6	3	4	0	80	80
8	PACCHA	2,150	3	6,450	9	9	4	0	350	400
9	ACOBAMBA	2,500	3	7,500	9	9	6	300	200	280
10	QUICAPATA	5,000	3	15,000	12	15	8	300	350	350
11	LLUSITA	2,030	3	6,090	15	15	20	240	250	250
12	SAN FRANCISCO	1,965	6	11,790	15	18	14	400	280	300
13	CHANCHAMAYO	1,530	6	9,180	18	18	40	400	350	350
14	CHALHUAMAYO	2,721	6	16,326	18	18	14	300	400	500
15	POZUZO	600	1	600	0	0	0	0	100	100
16	PICHANAKI	3,680	6	22,080	15	15	16	300	350	400
Totales				161,789	201	195	210	3,855	3,060	4,410

I. Las prestaciones que se regirán por el sistema de contratación a precios unitarios serán las contempladas en el Anexo N° 3.8.B – Volumen de actividades por año (costos unitarios); que se encuentran en la página 34 de las bases; pero por error, en este cuadro se consideró el código OP-013, el cual será retirado del cuadro de las bases y del anexo en archivo Excel. Por lo tanto, las prestaciones que se regirán por el sistema de contratación a precios unitarios serán:

- OP-003 - Monitoreo de parámetros de operación
- OP-004 - Coordinación de maniobras con intervención de cuadrilla de personal de operaciones en redes MT
- OP-005 - Coordinación y ejecución de maniobras a solicitud del centro de control de operaciones
- OP-006 - Coordinación de maniobras en subestaciones de distribución y redes BT
- OP-007 - Coordinación y ejecución de maniobras de líneas de transmisión y subestaciones de potencia
- OP-008 - Arranque y parada de centrales de generación
- OP-009 - Monitoreo y control de parámetros hidráulicos, mecánicos, eléctricos de centrales de generación
- OP-010 - Mantenimiento autónomo en obras civiles, hidráulicas, edificios, áreas verdes
- OP-011 - Mantenimiento autónomo en sala de control, casa de máquinas, patio de llaves, sala de baterías
- OP-012 - Mantenimiento autónomo en instalaciones electromecánicas
- OP-017 - Análisis de fallas G/T
- OP-018 - Análisis de fallas MT/BT

En las columnas se indica la cantidad de cada actividad por cada Central Hidroeléctrica.

Anexo N° 3.8.B – VOLUMEN DE ACTIVIDADES POR AÑO (COSTO UNITARIO)									
SERVICIO DE OPERACIÓN DE CENTRALES HIDROELÉCTRICAS Y SUBESTACIONES ASOCIADAS DE ELECTROCENTRO S.A.				Horas de Operación					
				MONITOREO DE PARÁMETROS DE OPERACIÓN	COORDINACIÓN DE MANIOBRAS CON INTERVENCIÓN DE CUADRILLA DE PERSONAL DE OPERACIONES EN REDES MT	COORDINACIÓN Y EJECUCIÓN DE MANIOBRAS A SOLICITUD DEL CENTRO DE CONTROL DE OPERACIONES	COORDINACIÓN DE MANIOBRAS EN SUBESTACIONES DE DISTRIBUCIÓN Y REDES BT	COORDINACIÓN Y EJECUCIÓN DE MANIOBRAS DE LÍNEAS DE TRANSMISIÓN Y SUBESTACIONES DE POTENCIA	ARRANQUE Y PARADA DE CENTRALES DE GENERACIÓN
ÍTEM	UN / SEM	CENTRAL HIDROELÉCTRICA		OP-003	OP-004	OP-005	OP-006	OP-007	OP-008
1	HUANCAYO VALLE	HUARISCA	24	1,095	54	54	36	54	120
2	HUANCAYO VALLE	INGENIO	24	1,095	54	54	36	54	120
3	HUANCAYO VALLE	CONCEPCIÓN	24	1,095	54	54	36	54	120
4	HUANCAYO VALLE	MACHU	24	1,095	54	54	36	54	120
5	HUANCAYO VALLE	CHAMISERÍA	24	0	12	12	12	0	120
6	HUANCAYO VALLE	SAN BALVÍN	24	0	54	12	12	0	120
7	HUANCAYO VALLE	ACOBAMBILLA	0	0	0	0	0	0	12
8	TARMA	PACCHA	16	0	12	12	12	0	365
9	TARMA	ACOBAMBA	16	0	12	12	12	0	365
10	AYACUCHO	QUICAPATA	24	0	12	12	12	0	120
11	AYACUCHO	LLUSITA	24	1,095	54	54	36	0	120
12	AYACUCHO	SAN FRANCISCO	24	1,095	36	54	36	0	120
13	SELVA CENTRAL	CHANCHAMAYO	24	1,095	36	54	36	54	120
14	SELVA CENTRAL	CHALHUAMAYO	24	1,095	60	60	36	0	120
15	SELVA CENTRAL	POZUZO	0	0	0	0	0	0	0
16	SELVA CENTRAL	PICHANAKI	24	0	36	18	12	0	120
				8,760	540	516	360	270	2,182

Se adjunta al presente los anexos N° 3.8.A y N° 3.8.B, en archivo Excel”.

(El subrayado y resaltado es agregado).

De lo expuesto, se aprecia que la Entidad aclaró qué prestaciones del paquete se rigen por el sistema de sumaalzada y cuáles por precios unitarios, adecuando para dicho efecto, el Anexo N° 3.8.B – Volumen de actividades por año (costos unitarios).

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **incluirá** numeral 1.5 del Capítulo I de las Bases integradas definitivas, según lo siguiente:

“1.5. SISTEMA DE CONTRATACIÓN

*El presente procedimiento se rige por el **sistema de ESQUEMA MIXTO (SUMA ALZADA Y PRECIOS UNITARIOS)**, de acuerdo con lo establecido en el expediente de contratación respectivo”.*

ÍTEM	CÓDIGO	DESCRIPCIÓN	UNIDAD	CANTIDAD* (02 AÑOS)	Sistema de contratación
1	OP-003	MONITOREO DE PARÁMETROS DE OPERACIÓN	JORNADA	17 520	Precios unitarios
2	OP-004	COORDINACIÓN DE MANIOBRAS CON INTERVENCIÓN DE CUADRILLA DE PERSONAL DE OPERACIONES EN REDES MT	EVENTO	1 080	Precios unitarios

		CUADRILLA DE PERSONAL DE OPERACIONES EN REDES MT			
3	OP-005	COORDINACIÓN Y EJECUCIÓN DE MANIOBRAS A SOLICITUD DEL CENTRO DE CONTROL DE OPERACIONES	EVENTO	1 032	Precios unitarios
4	OP-006	COORDINACIÓN DE MANIOBRAS EN SUBESTACIONES DE DISTRIBUCIÓN Y REDES BT	EVENTO	720	Precios unitarios
5	OP-007	COORDINACIÓN Y EJECUCIÓN DE MANIOBRAS DE LÍNEAS DE TRANSMISIÓN Y SUBESTACIONES DE POTENCIA	EVENTO	540	Precios unitarios
6	OP-008	ARRANQUE Y PARADA DE CENTRALES DE GENERACIÓN	DÍA	4 364	Precios unitarios
7	OP-009	MONITOREO Y CONTROL DE PARÁMETROS HIDRÁULICOS, MECÁNICOS, ELÉCTRICOS DE CENTRALES DE GENERACIÓN	JORNADA	28 494	Precios unitarios
8	OP-010	MANTENIMIENTO AUTÓNOMO EN OBRAS CIVILES, HIDRÁULICAS, EDIFICIOS, ÁREAS VERDES	UNIDAD	10 340	Precios unitarios
9	OP-011	MANTENIMIENTO AUTÓNOMO EN SALA DE CONTROL, CASA DE MAQUINAS, PATIO DE LLAVES, SALA DE BATERÍAS	UNIDAD	10 244	Precios unitarios
10	OP-012	MANTENIMIENTO AUTÓNOMO EN INSTALACIONES ELECTROMECAÑICAS	UNIDAD	10 244	Precios unitarios
11	OP-013	MANTENIMIENTO OPERACIONAL SE/CH	SERVICIO	1	Suma Alzada
12	OP-017	ANÁLISIS DE FALLAS G/T	UNIDAD	1 008	Precios unitarios
13	OP-018	ANÁLISIS DE FALLAS MT/BT	UNIDAD	504	Precios unitarios

(*) La cantidad que se muestra es por todo el periodo de duración del servicio”.

(El subrayado y resaltado es agregado).

- Se **publicarán** en las Bases integradas definitivas, los anexos N° 3.8.A y N° 3.8.B, en archivo Excel, remitidos por la Entidad mediante INFORME TÉCNICO AMPLIATORIO - Concurso Público CP-024-2024/ELCTO S.A.
- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del pliego absolutorio, las Bases o informe técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

3.6. Respecto al término “MP011”

Al respecto, de la revisión del acápite 3.8. del numeral 3.1 del Capítulo III de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

“3.8. ALCANCE DE LAS ACTIVIDADES PARA EL SERVICIO DE OPERACIÓN DE CENTRALES HIDROELÉCTRICAS Y SUBESTACIONES ASOCIADAS DE ELECTROCENTRO S.A.

(...)

*El Trabajador tiene que tomar las acciones oportunas y precisas en concordancia con sus conocimientos bajo la autorización del SUPERVISOR EN TIEMPO REAL y CCO. En cualquier caso, se debe referir al **MP011 que se le entregará al inicio de contrato.***

(...)”.

(El subrayado y resaltado es agregado).

Al respecto, no se tiene claro qué contiene el MP011 que se entregará al inicio del contrato.

Con relación a ello, la Entidad mediante INFORME TÉCNICO AMPLIATORIO - Concurso Público CP-024-2024/ELCTO S.A.,¹⁹ señaló lo siguiente:

*“Se aclara que el documento señalado “MPO11” **es nuestro MANUAL DE PROCEDIMIENTOS PARA LA OPERACIÓN DE LOS SISTEMAS ELÉCTRICOS DE ALTA Y MEDIA TENSIÓN, documento interno de carácter controlado bajo nuestro sistema integrado de gestión de calidad “SIG”** que proporciona una guía básica y general de las instrucciones a seguir para la ejecución de maniobras de operación en los sistemas eléctricos de Electrocentro S.A., lineamientos que sirven tanto en condiciones normales de operación o condiciones de contingencia (interrupciones forzadas). El manual es entregado al postor ganador al inicio del contrato para el cumplimiento de sus obligaciones contractuales, a través de una copia controlada según lo establece nuestro estándar de calidad.*

El manual de operación es un documento técnico que contiene las instrucciones secuenciales sobre cómo ejecutar tareas específicas, es una herramienta que ayuda a garantizar la eficiencia y consistencia en los procesos operativos, pero no ocultan ni alteran la información pública esencial sobre las contrataciones. Por lo tanto, el Principio de Transparencia se aplica a la información relevante que debe estar accesible al público para garantizar un proceso de contratación justo y abierto, sin embargo, el MPO11 es una guía técnica y al no contener información decisiva sobre la adjudicación o ejecución de contratos, no interfieren con este principio”.

(El subrayado y resaltado es agregado).

De lo expuesto, se aprecia que la Entidad precisó qué contiene el MP011 que se entregará al inicio del contrato; indicando que, el mismo al entregarse al inicio del contrato no afecta el Principio de Transparencia que rige la normativa de contrataciones Públicas por ser un documento interno de carácter controlado bajo su sistema integrado de gestión de calidad “SIG” y que no contiene información decisiva sobre la adjudicación o ejecución de contratos.

¹⁹ Remitido mediante el Expediente N° 2024-0137104, de fecha 10 de octubre de 2024.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **adecuará** el acápite 3.8. del numeral 3.1 del Capítulo III de las Bases integradas definitivas, según lo siguiente:

*“3.8. ALCANCE DE LAS ACTIVIDADES PARA EL SERVICIO DE OPERACIÓN DE CENTRALES HIDROELÉCTRICAS Y SUBESTACIONES ASOCIADAS DE ELECTROCENTRO S.A.
(...)
El Trabajador tiene que tomar las acciones oportunas y precisas en concordancia con sus conocimientos bajo la autorización del SUPERVISOR EN TIEMPO REAL y CCO. En cualquier caso, se debe referir al MP011 que se le entregará al inicio de contrato.

El MPO11 es nuestro MANUAL DE PROCEDIMIENTOS PARA LA OPERACIÓN DE LOS SISTEMAS ELÉCTRICOS DE ALTA Y MEDIA TENSIÓN, documento interno de carácter controlado bajo nuestro sistema integrado de gestión de calidad “SIG”.
(...)”.*

- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del pliego absolutorio, las Bases o informe técnico que se oponga a la disposición prevista en el párrafo anterior.

3.7. Experiencia del “supervisor en tiempo real”

De la revisión de los acápites 3.10.3 y II, ambos del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas se aprecia lo siguiente:

3.10.3. ESPECIFICACIONES DEL PERSONAL MÍNIMO	Requisitos de calificación
<p>Experiencia:</p> <p>“• Deseable, con experiencia durante un periodo acumulado de <u>un (01) año como mínimo</u> en <u>operación de centros de control o centrales de generación, o especialista mecánico, hidráulico o eléctrico</u>. O,</p> <p>• Con experiencia durante un <u>periodo acumulado de dos (02) años como mínimo</u> en <u>operación de subestaciones de potencia, u operación o mantenimiento de sistemas de distribución o ejecución de obras electromecánicas de líneas de transmisión y/o subestaciones de potencia o estudios de coordinación de protecciones o de compensación de reactiva o estudios de calidad de energía, preoperatividad y/u operatividad o</u></p>	<p>B.4 EXPERIENCIA DEL PERSONAL CLAVE</p> <p>(...)</p> <p>b) Supervisor en Tiempo Real, (cantidad 04)</p> <p>Con experiencia durante un periodo acumulado de <u>dos (02) años como mínimo</u> en <u>operación de centros de control o de sub estaciones de potencia o centrales de generación u operación o mantenimiento de Sistemas de Distribución o Ejecución de Obras Electromecánicas de Líneas de Transmisión y/o Subestaciones de Potencia o Estudio de Coordinación de Protecciones o de Compensación Reactiva o Estudios de Calidad de Energía, Preoperatividad y/u</u></p>

<i>análisis de fallas en sistemas de potencia o análisis de sistemas eléctricos de potencia o pruebas de tableros o relés o equipos de patio de llaves en subestaciones de potencia o sistemas de automatización de subestaciones de potencia o actividades en general relacionados a sistemas eléctricos de potencia o mantenimiento de sistemas de protección de subestaciones o centrales de generación. (...)”.</i>	<i>Operatividad o Análisis de Fallas en Sistemas de Potencia o Análisis de Sistemas Eléctricos de Potencia o Pruebas de Tableros o Relés o Equipos de Patio de llaves en subestaciones de potencia o Sistemas de Automatización de subestaciones de potencia o Actividades en general relacionados a Sistemas Eléctricos de Potencia o mantenimiento de sistemas de protección de subestaciones o centrales de generación. (...)”.</i>
---	--

(El subrayado y resaltado es agregado).

De lo expuesto se advierte que ambos extremos referidos a la experiencia requerida para el personal “Supervisor en tiempo real”, difiere entre sí, lo cual, puede ocasionar confusión entre los potenciales postores. Asimismo, en el acápite 3.10.3 se brinda la posibilidad de acreditar cualquiera de los dos (2) tipos de experiencia requeridas en dicho acápite; mientras que en el acápite II se requiere un tipo de experiencia.

Adicionalmente, se advierte que la denominación de los tipos de experiencia en el acápite 3.10.3 difiere del acápite II.

Con relación a ello, la Entidad mediante INFORME TÉCNICO AMPLIATORIO - Concurso Público CP-024-2024/ELCTO S.A.,²⁰ señaló lo siguiente:

“Con la finalidad de fomentar la pluralidad de postores se realizará la uniformización de los requisitos exigidos para la experiencia del Supervisor en Tiempo Real, de la siguiente manera:

Supervisor en Tiempo Real

*Con experiencia durante un periodo acumulado **de un (01) año** como mínimo en operación de centros de control o centrales de generación, o especialista mecánico, hidráulico o eléctrico o en operación de subestaciones de potencia, u operación o mantenimiento de sistemas de distribución o ejecución de obras electromecánicas de líneas de transmisión y/o subestaciones de potencia o estudios de coordinación de protecciones o de compensación de reactiva o estudios de calidad de energía, preoperatividad y/u operatividad o análisis de fallas en sistemas de potencia o análisis de sistemas eléctricos de potencia o pruebas de tableros o relés o equipos de patio de llaves en subestaciones de potencia o sistemas de automatización de subestaciones de potencia o actividades en general relacionados a sistemas eléctricos de potencia o mantenimiento de sistemas de protección de subestaciones o centrales de generación.
(...)”.*

(El subrayado y resaltado es agregado).

De esta manera, se aprecia que la Entidad ha uniformizado la experiencia solicitada al personal clave “supervisor en tiempo real”, suprimiendo la experiencia adicional requerida y adecuando los tipos de experiencia.

²⁰ Remitido mediante el Expediente N° 2024-0148342, de fecha 29 de octubre de 2024.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **adecuará** los acápites y II del Capítulo III de las Bases integradas definitivas, según lo siguiente:

3.10.3. ESPECIFICACIONES DEL PERSONAL MÍNIMO	II. Requisitos de calificación
<p>Experiencia:</p> <p>“Deseable, con experiencia durante un periodo acumulado de un (01) año como mínimo en operación de centros de control o centrales de generación, o especialista mecánico, hidráulico o eléctrico. O;</p> <p>• Con experiencia durante un periodo acumulado de dos (02) años un (01) año como mínimo en operación de centros de control o centrales de generación, o especialista mecánico, hidráulico o eléctrico o en operación de subestaciones de potencia, u operación o mantenimiento de sistemas de distribución o ejecución de obras electromecánicas de líneas de transmisión y/o subestaciones de potencia o estudios de coordinación de protecciones o de compensación de reactiva o estudios de calidad de energía, preoperatividad y/u operatividad o análisis de fallas en sistemas de potencia o análisis de sistemas eléctricos de potencia o pruebas de tableros o relés o equipos de patio de llaves en subestaciones de potencia o sistemas de automatización de subestaciones de potencia o actividades en general relacionados a sistemas eléctricos de potencia o mantenimiento de sistemas de protección de subestaciones o centrales de generación. (...)”.</p>	<p>B.4 EXPERIENCIA DEL PERSONAL CLAVE (...)</p> <p>b) Supervisor en Tiempo Real, (cantidad 04) Con experiencia durante un periodo acumulado de dos (02) años un (01) año como mínimo en operación de centros de control o de sub-estaciones de potencia o centrales de generación, o especialista mecánico, hidráulico o eléctrico o en operación de subestaciones de potencia, u operación o mantenimiento de Sistemas de Distribución o Ejecución de Obras Electromecánicas de Líneas de Transmisión y/o Subestaciones de Potencia o Estudio de Coordinación de Protecciones o de Compensación Reactiva o Estudios de Calidad de Energía, Preoperatividad y/u Operatividad o Análisis de Fallas en Sistemas de Potencia o Análisis de Sistemas Eléctricos de Potencia o Pruebas de Tableros o Relés o Equipos de Patio de llaves en subestaciones de potencia o Sistemas de Automatización de subestaciones de potencia o Actividades en general relacionados a Sistemas Eléctricos de Potencia o mantenimiento de sistemas de protección de subestaciones o centrales de generación. (...).</p>

- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del pliego absolutorio, las Bases o informe técnico que se oponga a la disposición prevista en el párrafo anterior.

4. CONCLUSIONES

En virtud de lo expuesto, este Organismo Técnico Especializado ha dispuesto:

- 4.1 Se procederá a la integración definitiva de las Bases a través del SEACE, en atención a lo establecido en el artículo 72 del Reglamento.
- 4.2 Posteriormente, el comité de selección deberá **modificar** las fechas de registro de participantes, presentación de ofertas y otorgamiento de la buena pro, para lo cual deberá tenerse presente que los proveedores deberán efectuar su registro en forma electrónica a través del SEACE hasta antes de la presentación de propuestas, de acuerdo con lo previsto en el artículo 57 del Reglamento; asimismo, cabe señalar que, conforme a lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento, entre la integración de Bases y la presentación de propuestas no podrá mediar menos de siete (7) días hábiles, computados a partir del día siguiente de la publicación de las Bases integradas en el SEACE.
- 4.3 Es preciso indicar que contra el pronunciamiento emitido por el OSCE no cabe interposición de recurso administrativo alguno, siendo de obligatorio cumplimiento para la Entidad y los proveedores que participan en el procedimiento de selección, asimismo, cabe señalar que, las disposiciones del Pronunciamiento priman sobre aquellas disposiciones emitidas en el pliego absolutorio y Bases integradas que versen sobre el mismo tema.
- 4.4 Finalmente, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente pronunciamiento no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.

Jesús María, 4 de noviembre de 2024

Código: 6.1, 6.3, 12.5, 12.6 y 14.1