



PERÚ

Ministerio
de Transportes
y Comunicaciones

Secretaría General

Oficina General
de Administración

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año de la unidad, paz y el desarrollo"

INFORME N° 001-2022-MTC-SIE-002-2023-MTC/10.1

A : **CHRISTIAN ANTONIO FLORES MAGINO**
DIRECTOR GENERAL DE LA OFICINA GENERAL DE ADMINISTRACIÓN

Asunto : Informe de evaluación de las causas que motivaron el desierto

Referencia : SIE N° 002-2023-MTC/10-1
Suministro de combustible Diesel B5 S50 para las unidades de transporte del ferrocarril Huancayo Huancavelica.

Fecha : 18 de agosto de 2023

[I-211374-2023]

Tengo el agrado de dirigirme a usted, para manifestarle lo siguiente:

1. OBJETO

Evaluar las causas que motivaron la declaratoria de desierto del procedimiento de selección de la referencia, de conformidad con lo establecido en el numeral 65.2 del artículo 65° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado y el sub numeral 7.3.1 – “Apertura de Ofertas” de la Directiva N° 006-2019-OSCE/CD – “Procedimiento de selección de subasta inversa electrónica”

2. BASE LEGAL

- 2.1. Decreto Supremo N° 082-2019-EF, Texto Único Ordenado de la ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante “La Ley”.
- 2.2. Decreto Supremo N° 344-2018-EF, Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado y modificatorias, en adelante “El Reglamento”.
- 2.3. Directiva N° 006-2019-OSCE/CD “Procedimiento de Selección de Subasta Inversa Electrónica”, en adelante la Directiva.
- 2.4. Bases de la SIE N° 002-2023-MTC/10-1 - Suministro de combustible Diesel B5 S50 para las unidades de transporte del ferrocarril Huancayo Huancavelica.

3. ANTECEDENTES:

- 3.1. Con fecha 08 de agosto de 2023, mediante Formato N° 02 - Solicitud y Aprobación de Expediente de Contratación N° 042-SIE-2023-MTC/10-1, se aprobó el expediente de contratación para la adquisición de “Suministro de combustible Diesel B5 S50 para las unidades de transporte del ferrocarril Huancayo Huancavelica” con un valor estimado de S/ 320,535.07 (Trescientos Veinte Mil Quinientos Treinta y Cinco con 07/100 Soles)
- 3.2. A través del Formato N° 7 – Solicitud de aprobación de Bases N° 046-SIE-2023-MTC/10-1 de fecha 09 de agosto de 2023, la Oficina General de Administración (en adelante la OGA) aprobó las bases administrativas del aludido procedimiento de selección, conforme a lo establecido en el artículo 42° del Reglamento.



"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año de la unidad, paz y el desarrollo"

- 3.3. Con fecha 09 de agosto de 2023, se convocó a través del SEACE, el procedimiento de selección **SIE N° 002-2023-MTC/10-1** "Suministro de combustible Diesel B5 S50 para las unidades de transporte del ferrocarril Huancayo Huancavelica", con un valor estimado de S/ 320,535.07 (Trescientos Veinte Mil Quinientos Treinta y Cinco con 07/100 Soles).
- 3.4. De acuerdo al cronograma del referido procedimiento de selección, establecido en la plataforma electrónica del SEACE, del 10 al 16 de agosto de 2023, se realizó la etapa de registro de participantes, habiéndose registrado tres "participantes", tal como se muestra a continuación.

Nro.	Tipo proveedor	RUC/Código	Nombre o Razón Social	Fecha de registro en el procedimiento	Estado	Advertencia	Fecha de registro	Usuario de Registro	Acciones
1	Proveedor con RUC	10200550043	GARCIA PALOMINO JORGE LUIS	10/08/2023	Válido		10/08/2023	10200550043	
2	Proveedor con RUC	10200589179	QUISPE OLLERO NELBER LUIS	15/08/2023	Válido		15/08/2023	10200589179	
3	Proveedor con RUC	10415781381	TAMO HUARAKA ERNESTO BARI	13/08/2023	Válido		13/08/2023	10415781381	

3 registros encontrados, mostrando 3 registro(s), de 1 a 3. Página 1 / 1.

- 3.5. Que, con fecha 17 de agosto de 2023, se constató, a través de la plataforma del SEACE que, para el aludido procedimiento de Selección, solo existiría una propuesta registrada.
- 3.6. Que mediante Acta de fecha 17 de agosto de 2023, el Órgano Encargado de las Contrataciones (en adelante OEC), declaró DESIERTO el procedimiento de selección de SIE N° 0002-2023-MTC/10-1, la que fue publicada el día siguiente a través del SEACE de acuerdo al cronograma del procedimiento de selección.
- 3.7. Mediante correos de fecha de fecha 17 de agosto de 2023, cursados a los participantes del procedimiento de selección, este OEC solicitó información respecto a las causas que no permitieron concluir el procedimiento de selección, obteniendo respuesta, por la misma vía.

4. ANALISIS

- 4.1. El procedimiento de selección, una vez convocado, puede culminar de distintas formas. Así, es posible que culmine logrando su finalidad, esto es, que permita seleccionar al postor y celebrar el contrato. No obstante, también es posible que el procedimiento culmine sin lograr su finalidad; esto ocurre cuando se configura alguna de las circunstancias establecidas por los literales b), c) o d) del artículo 69 del Reglamento de la Ley de Contrataciones¹
- 4.2. Asimismo, también puede ocurrir que un procedimiento de selección no logre su finalidad, pero tampoco culmine. Esta situación se presenta cuando el procedimiento de selección es declarado desierto.
- 4.3. En esa línea y de acuerdo con lo indicado en numeral 65.1 del artículo 65 del Reglamento, un procedimiento de selección es declarado desierto cuando no se recibieron ofertas o cuando no exista ninguna oferta válida (**salvo en el caso de Subasta Inversa Electrónica en que se declara desierto cuando no se cuenta con dos (2) ofertas válidas**).

¹ De acuerdo con el referido artículo 69 del Reglamento, el procedimiento culmina cuando: a) se perfecciona el contrato; b) se cancela el procedimiento de selección; c) se deja sin efecto el otorgamiento de la buena pro por causa imputable a la Entidad; d) No se suscriba el contrato por las causales establecidas en el artículo 136 del Reglamento



PERÚ

Ministerio
de Transportes
y Comunicaciones

Secretaría General

Oficina General
de Administración

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año de la unidad, paz y el desarrollo"

- 4.4. Concordante, con lo indicado precedentemente el sub numeral 7.3.1 – “Apertura de Ofertas” de la Directiva N° 006-2019-OSCE/CD – “Procedimiento de selección de subasta inversa electrónica” establece que: “*El sistema realiza esta etapa en la fecha y hora señalada en el calendario. Para tal efecto, verifica el registro y presentación de dos (2) ofertas como mínimo por ítem, para continuar con el ciclo de período de lances, caso contrario, el procedimiento es declarado desierto*” (el subrayado y resaltado es agregado).
- 4.5. Por lo tanto, cuando se configure esta situación, y de acuerdo con el numeral 65.2 del artículo 65 del Reglamento, el comité de selección a cargo del procedimiento de selección **deberá emitir un informe** al funcionario que aprobó el expediente de contratación en el que **se justifique y evalúe las causas que no permitieron la conclusión del procedimiento**, debiéndose adoptar las medidas correctivas antes de convocar nuevamente. Cabe señalar que, conforme lo dispone el artículo 42.4 del artículo 42 del Reglamento, el informe en el que se analicen las causas de la declaratoria de desierto, advierta que el requerimiento deba ser ajustado, corresponderá aprobar nuevamente el expediente de contratación, antes de efectuar la convocatoria que permita continuar con el procedimiento que fue declarado desierto.

Adicionalmente a ello, es oportuno señalar que: “**Cuando los procedimientos de selección se declaran desiertos, la siguiente convocatoria se efectúa siguiendo el mismo procedimiento de selección.** En el caso de la Licitación Pública o Concurso Público, la siguiente convocatoria se efectúa siguiendo el procedimiento de Adjudicación Simplificada²”. (El resaltado es agregado).

MOTIVOS DE LA DECLARACIÓN DE DESIERTO

- 4.6. De acuerdo a lo establecido en el calendario publicado a través del SEACE, del 10 al 16 de agosto de 2023, se realizó la etapa de registro de participantes y presentación de ofertas contando **con solo una (1) propuesta registrada**, el cual se muestra a continuación

Nro.	RUC/Código	Nombre o Razón Social	Fecha de registro	Hora de registro	Usuario de registro	Fecha de presentación	Hora de presentación	Estado de la propuesta	Estado	Motivo/Acciones
1	10200550043	GARCIA PALOMINO JORGE LUIS	16/08/2023	23:21:58	10200550043	16/08/2023	23:23:06	Enviado	Valido	

1 registros encontrados, mostrando 1 registro(s), de 1 a 1. Página 1 / 1.

- 4.7. Vale precisar que, con fecha 17 de agosto del 2023, se llevó a cabo el periodo de lances de la Subasta Inversa Electrónica N° 002-2023-MTC-10-1, para la adquisición del “Suministro de combustible Diesel B5 S50 para las unidades de transporte del ferrocarril Huancayo Huancavelica”, conforme a lo establecido en el calendario publicado a través del SEACE, teniendo como única oferta, la presentada por el postor GARCIA PALOMINO JORGE LUIS, tal como se detalla a continuación.

² Numeral 65.3 del Reglamento



"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año de la unidad, paz y el desarrollo"

Entidad convocante	MINISTERIO DE TRANSPORTES Y COMUNICACIONES		
No Item	1		
Descripción del Item	SUMINISTRO DE COMBUSTIBLE DIESEL B5 S50 PARA LAS UNIDADES DE TRANSPORTE DEL FERROCARRIL HUANCAYO HUANCAMELICA		
Moneda	Soles		
Orden de Prelación	RUC	Nombre o Razón Social del postor	última Oferta
1	10200550043	GARCIA PALOMINO JORGE LUIS	380000

1 registros encontrados, mostrando 1 registro(s), de 1 a 1. Página 1 / 1.

FUENTE: SEACE / Lances Realizados / Reporte de resultados del periodo de lances Subasta Inversa Electrónica No - SIE-SIE-2-2023-MTC-1

- 4.8. En ese sentido, de acuerdo a lo previsto en el numeral 7.3.1 Apertura de ofertas de la Directiva N°006-2019-OSCE/CD, éste OEC, declaro desierto el procedimiento de selección Subasta Inversa Electrónica N° 002-2023-MTC-10-1 para la adquisición del "Suministro de combustible Diesel B5 S50 para las unidades de transporte del ferrocarril Huancayo Huancavelica", toda vez que, de la verificación a través del reporte de resultados, se ha evidenciado que solo existió una (1) oferta registrada, no pudiendo de esta manera que el postor continúe con el periodo de lances.



ACCIONES REALIZADAS PARA DETERMINAR LAS CAUSAS PROBABLES DE LA DECLARACIÓN DE DESIERTO

- 4.9. Ahora bien, ante los argumentos expuestos, es oportuno señalar que la normativa de contrataciones del estado, exige al OEC que, ante una declaratoria de desierto, este deba emitir un informe en el que se justifique y evalúe las causas que no permitieron la conclusión del procedimiento de selección, debiéndose adoptar las medidas correctivas, antes de convocarlo nuevamente.
- 4.10. Ahora bien, respecto, de la indagación de las causas que motivaron la declaratoria de desierto del procedimiento de selección para la SIE N° 002-2023-MTC/10-1, mediante correo electrónico de fecha 17 de agosto de 2023 se solicitó a las empresas que participaron en la indagación de mercado, así como aquellos registrados como participantes, señalaran los motivos por los cuales no presentaron ofertas, obteniendo las siguientes respuestas:

N°	RAZON SOCIAL	INDAGACIÓN DE MERCADO	PARTICIPANTE ³	POSTOR ⁴	RESPONDIO
1	GARCIA PALOMINO JORGE LUIS	SI	SI	SI	SI
2	QUISPE OLLERO NELBER LUIS	SI	SI	NO	NO
3	TAMO HUARAKA ERNESTO BARI	NO	SI	NO	NO

³ **Participante:** Proveedor que ha realizado su registro para intervenir en un procedimiento de selección.

⁴ **Postor:** La persona natural o jurídica que participa en un procedimiento de selección, desde el momento en que presenta su oferta.



PERÚ

Ministerio
de Transportes
y Comunicaciones

Secretaría General

Oficina General
de Administración

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año de la unidad, paz y el desarrollo"

4	ESTACION DE SERVICIOS GRIFO EL TRIUNFO S.A.C.	SI	NO	NO	SI
5	PETROL AND OIL S.R.L	SI	NO	NO	NO
6	INVERSIONES TITAN SRL	SI	NO	NO	SI

- a) GARCIA PALOMINO JORGE LUIS, a través de correo de fecha 17 de agosto de 2023, señala lo siguiente:

"Sirva la presente para dar respuesta a su correo, e informar que a través de la plataforma del SEACE No permite realizar lances si no hay dos propuestas válidas por lo tanto solo la mía cumplía con todo lo requerido"

- b) INVERSIONES TITAN SRL, mediante correo de fecha 17 de agosto de 2023, manifestó lo siguiente:

"Buenas tardes motivo por el cual no participamos en el proceso es que no logramos visualizar la página SEACE"

- c) ESTACION DE SERVICIOS GRIFO EL TRIUNFO S.A.C, detallo lo siguiente:

"Buenos días estimados, el único motivo por el cual nuestra empresa no ha presentado su propuesta es que no se alcanzó el tiempo para poder crear nuestra propuesta económica. Al respecto, reiteramos nuestro deseo de poder participar en la Subasta Inversa de su Entidad si se realiza la siguiente convocatoria".

CAUSAS PROBABLES QUE NO PERMITIERON LA CONCLUSIÓN DEL PROCEDIMIENTO

- 4.11. De acuerdo a lo señalado en los numerales precedentes, se puede concluir que la declaratoria de desierto, se debió por acciones atribuibles a circunstancias directamente relacionadas a los participantes, toda vez que, mientras uno informó que no pudo realizar los lances ya que el sistema no le permitía por ser el único postor registrado, otro indico que no logro visualizar el procedimiento a través del SEACE, mientras un tercero manifestó que se encontraba con recarga laboral lo cual no le permitió crear su propuesta económica.

- 4.12. Por lo tanto, fueron estas situaciones descritas en el párrafo precedente las que no permitieron adjudicar el procedimiento de selección, las cuales son ajenas al control o responsabilidad de la Entidad.

5. CONCLUSIONES

- 5.1. Se declaró desierto el procedimiento de selección Subasta Inversa Electrónica N° 002-2023-MTC-10-1, para la adquisición del "Suministro de combustible Diesel B5 S50 para las unidades de transporte del ferrocarril Huancayo Huancavelica", debido que, durante la etapa de presentación de ofertas, el OEC verifico que se habrían presentado una (1) sola oferta, no pudiendo de esta manera el postor registrado continuar con el periodo de lances, razón por el cual conllevo a que este OEC declarase desierto el aludido procedimiento, conforme lo dispone el sub numeral 7.3.1 – "Apertura de Ofertas" de la Directiva N° 006-2019-OSCE/CD – "Procedimiento de selección de subasta inversa electrónica y numeral 65.1 del artículo 65 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.



PERÚ

Ministerio
de Transportes
y Comunicaciones

Secretaría General

Oficina General
de Administración

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año de la unidad, paz y el desarrollo"

5.2. Asimismo, en atención a las consecuencias expuestas en presente análisis, estas tienen su fundamento en causas externas a la Entidad, atribuible directamente a los participantes y postores, ya que, para estas causales, la entidad y este OEC no tienen control o responsabilidad alguna. Vale precisar que, de lo informado por los participantes, estos manifestaron su interés ante una eventual segunda convocatoria.

6. RECOMENDACIONES

- 6.1. Comunicar a la Dirección de Gestión de Infraestructura y Servicio de Transportes, en calidad de área usuaria, la declaratoria de desierto del procedimiento de selección Subasta Inversa Electrónica N° 002-2023-MTC-10-1, requiriéndole para ello, **confirme** la persistencia de la necesidad de la contratación, a efectos de realizar las gestiones respectivas para la **segunda convocatoria** del aludido procedimiento de selección.
- 6.2. Asimismo, si el área usuaria optará por realizar modificaciones a las especificaciones técnicas, estas deberán estar sustentadas en el marco de la Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento, caso contrario, informar los motivos por los cuales ya NO persiste la necesidad, para tal caso el área usuaria previamente deberá determinar las razones que la lleven a adoptar dicha decisión, debiendo además verificar si tales razones se enmarcan en alguno de las causales establecidas en el artículo 30 del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado, debiendo remitir dicha causal debidamente motivada pues de lo contrario no existirá habilitación legal que respalde la cancelación.



Es todo cuanto informo ante usted.

Atentamente,

JUAN JOSE MALLAUPOMA SUYO
Órgano Encargado de las Contrataciones