

PRONUNCIAMIENTO N° 372-2024/OSCE-DGR

Entidad : Centro Nacional de Abastecimiento de Recursos Estratégicos en Salud (CENARES)

Referencia : Concurso Público N° 1-2024-CENARES/MINSA-1, convocado para el “Servicio de transporte de productos farmacéuticos, dispositivos médicos, productos sanitarios no refrigerados, equipos y otros bienes para la estrategia sanitaria a nivel nacional”.

1. ANTECEDENTES

Mediante el formulario de solicitud de emisión de pronunciamiento recibido el 28¹ de junio de 2024, y subsanado en fecha 9² de julio de 2024, el presidente del Comité de Selección a cargo del procedimiento de selección de la referencia remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones presentada por el participante **MULTISERVICIOS LAM-CARGO S.A.C.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado por el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, en adelante el “Reglamento”.

Asimismo, cabe precisar que en la emisión del presente pronunciamiento se utilizó el orden establecido por el Comité de Selección en el pliego absolutorio³ y los temas materia de cuestionamientos de los mencionados participantes, conforme al siguiente detalle:

- **Cuestionamiento N° 1** : Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N° 77 referida a las “**unidades de transporte**”.
- **Cuestionamiento N° 2** : Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N° 78 referida al “**Certificado de Buenas Prácticas de Distribución y Transporte (BPDT)**”.

¹ Mediante Expediente N° 2024-0084849.

² Mediante Expediente N° 2024-0090078.

³ Para la emisión del presente Pronunciamiento se utilizará la numeración establecida en el pliego absolutorio en versión PDF.

2. CUESTIONAMIENTOS

Cuestionamiento N° 1

Respecto a las “unidades de transporte”

El participante **MULTISERVICIOS LAM-CARGO S.A.C.** cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N° 77, refiriendo que carece de motivación y autorización del Área Usuaria, siendo que el Comité de Selección no cuenta con dicha atribución; asimismo, indica que corresponde adecuar las unidades vehiculares a tipo “semitrailer furgón isotérmico”, debido a que este tipo de unidades cumplirían las condiciones solicitadas en el requerimiento.

Por otro lado, la adecuación de las unidades permitiría cumplir con los lineamientos del Certificado de Buenas Prácticas de Distribución y Transporte (BPDT), certificado que también es solicitado en las Bases.

Pronunciamiento

Sobre el particular, debemos iniciar señalando que el literal b) del numeral III.1 -consideraciones técnicas- del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases de la convocatoria, señala lo siguiente:

b) TRASLADO:

Para el desarrollo de la prestación del servicio, se requieren unidades de transporte con las siguientes características:

- **FURGON ISOTERMICO: (07 UNIDADES)**
 - 02 unidades de 05 TN como mínimo
 - 05 unidades de 10 TN como mínimo
 - 13 años de antigüedad como máximo. (*)
- **SEMITRAILER FURGON CERRADO: (03 UNIDADES)**
 - 03 unidades de 30 TN como mínimo
 - 13 años de antigüedad como máximo. (*)

(*) se considerará desde la fecha de fabricación del vehículo consignado en la TARJETA DE IDENTIFICACIÓN VEHICULAR o TARJETA DE IDENTIFICACIÓN VEHICULAR ELECTRÓNICA.

- Para el servicio, las unidades vehiculares deben cumplir con las siguientes condiciones:

Por las características de los productos y bienes a transportar, se requiere que el transporte se realice bajo condiciones que permitan el correcto estado de conservación y traslado desde su embarque hasta la entrega al punto destino, garantizando que los bienes a transportar se mantengan correctamente identificados y mantenerlos a temperaturas $\leq 25^{\circ}\text{C}$.

Es así que, mediante la consulta y/u observación N° 77 se solicitó **adecuar** el requerimiento, correspondiendo que las unidades solicitadas sean (únicamente)

“semitrailer furgón isotérmico” que cumplan con el perfil en donde se conserve la temperatura requerida, y este no dañe o altere las condiciones de los medicamentos a trasladar que son para uso humano.

Ante lo cual el Comité de Selección decidió “no acoger” lo solicitado, indicando que los semitrailer solicitados son específicamente para productos de mayor volumen y requieren de unidades vehiculares de mayor capacidad, el cual debe cumplir con las exigencias de transportes detalladas en los términos de referencia⁴.

Siendo así, ante el cuestionamiento del recurrente, mediante el Oficio N°D000004-2024-CENARES-DAD-MINSA⁵, la Entidad señaló lo siguiente:

OBSERVACIÓN N° 77: - MULTISERVICIOS LAM CARGO S.A.C.:

NO AGOGER la observación debido a que, el requerimiento de los semitrailer es específicamente para productos de mayor volumen tales como jeringas, vasos de esputo, mosquiteros, que por sus propias características tienen mayor volumen que peso; Es necesario informar además si bien es cierto que en los Términos de Referencia indican que los productos se deben mantener a temperaturas $\leq 25^{\circ}\text{C}$, esto es con la finalidad de contar con un diferencial, toda vez que tanto las jeringas, vasos de esputo, mosquiteros, según lo indica sus características técnicas pueden ser transportadas hasta una Temperatura de 30°C .

Así mismo, no se estaría infringiendo las BPDT, toda vez que como parte de las exigencias requeridas en los Términos de Referencia se indican los alcances que deben tener el equipamiento estratégico, las cuales se encuentran dentro de lo normado en las BPDT y cumpliendo lo que indica el manual BPDT en el numeral 6.2.9 CONTRATOS PARA EL SERVICIO DE DISTRIBUCIÓN Y TRANSPORTE 6.2.9.1 Debe existir un contrato escrito que estipule claramente las obligaciones de cada una de las partes,(...) En dicho contrato, se debe aclarar los aspectos de distribución y transporte que deben ser definidos, mutuamente acordados y controlados, con el fin de evitar controversias (...).

En ese sentido el contratista para el cumplimiento de lo requerido en los Términos de Referencia, debe ceñir a las exigencias requeridos en los mencionados Términos.

Ahora bien, en atención al tenor de lo cuestionado por el recurrente, corresponde señalar que mediante el Informe Técnico posterior, la Entidad, **mediante el Área Usuaría**⁶, ratificó lo absuelto en la consulta y/u observación N° 77, bajo los siguientes términos:

⁴ Mediante el Oficio N° D000003-2024-CENARES-DAD-MINSA, el Área Usuaría (Dirección de Almacén y Distribución) -conforme a lo declarado en el resumen ejecutivo- absolvió las consultas y/u observaciones obrantes en el pliego absolutorio.

⁵ Cabe indicar que en el Comunicado N° 011-2013-OSCE-PRE, se indica que el OSCE no ostenta calidad de perito técnico para determinar la pertinencia de las características técnicas; sin embargo, es posible solicitar informe técnico a la Entidad para que indique su posición al respecto.

⁶ El Oficio N° D000004-2024-CENARES-DAD-MINSA, fue emitido por la Dirección de Almacén y Distribución.

- Las unidades de transporte “semitrailer furgón cerrado” son de uso específico de productos de mayor volumen (jeringas, vasos de esputo y mosquiteros).
- Si bien los términos de referencia indican que la temperatura es de $\leq 25^{\circ}$ C, los productos como jeringas, vasos de esputo y mosquiteros pueden ser transportados hasta una temperatura de 30° C.
- No se están vulnerando las Buenas Prácticas de Distribución y Transporte (BPDT), debido a que las Bases establecen claramente los alcances del equipamiento estratégico.

Asimismo, cabe señalar que de la revisión del Resumen Ejecutivo de Actuaciones Preparatorias se aprecia que la Entidad ha declarado⁷ la existencia de pluralidad de proveedores con capacidad de atender el requerimiento, **lo que incluye las unidades de transporte, bajo los términos señalados.**

Por lo tanto, la Entidad como mejor conocedora de sus necesidades, ha ratificado que para el desarrollo del servicio se requieren siete (7) unidades de transporte “furgón isotérmico” y tres (3) unidades de transporte “semitrailer furgón cerrado”, tal como se señala en el literal b) del numeral III.1 -consideraciones técnicas- del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases.

En ese sentido, considerando lo expuesto en los párrafos anteriores; este Organismo Técnico Especializado ha decidido **NO ACOGER** el presente cuestionamiento.

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, el pliego absolutorio y **el informe técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos**, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

Cuestionamiento N° 2

Respecto al “Certificado de Buenas Prácticas de Distribución y Transporte (BPDT)”

El participante **MULTISERVICIOS LAM-CARGO S.A.C.** cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N° 78, refiriendo que carece de motivación y autorización del Área Usuaria, siendo que el Comité de Selección no cuenta con dicha atribución; asimismo, reitera que se debe requerir que las unidades propias o

⁷ Dicha información constituye declaración jurada sujeta a verificación posterior.

alquiladas cuenten con la respectiva certificación en Buenas Prácticas de Distribución y Transporte (BPDT), siendo que la Entidad no estaría garantizando su cumplimiento.

Pronunciamento

Sobre el particular, debemos iniciar señalando que el numeral 2.2.1.1. -documentos para la admisión de la oferta- del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases de la convocatoria, señala lo siguiente:

- e) Copia del Certificado en Buenas Prácticas de Distribución y Transporte (BPDT) vigente, emitido por la Autoridad competente (DIGEMID); en cumplimiento a lo establecido en la R.D. 833-2015/MINSA- modificada por la Resolución Ministerial N° 1000-2016-MINSA.

Asimismo, los numerales III.1 y III.3 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases de la convocatoria, señalan lo siguiente:

• **Disponibilidad:**

Las unidades vehiculares propias o alquiladas declaradas por el contratista en la oferta, cuando transporten los productos del CENARES; serán de uso EXCLUSIVO para el transporte de los bienes del CENARES, Incluyendo las posteriores incorporaciones (Entendiéndose por incorporaciones cambios de unidad, alquiler, arrendamiento, sesión de uso o similares) por el contratista; se realizará supervisiones aleatorias e inopinadas a dichas unidades para verificar la exclusividad de las unidades en el servicio a fin de verificar que brindan las garantías del caso y evitan poner en riesgo la integridad de los productos farmacéuticos que no requieren cadena de frío y otros bienes relacionados a transportar (entiéndase por exclusividad que sólo deben realizar el transporte de los productos farmacéuticos cuando se esté realizando el servicio a CENARES - RM 833-2015 / MINSA -6.2.5 – DISTRIBUCIÓN Y TRANSPORTE).

(...)

El contratista para desarrollar el presente servicio podrá emplear unidades propias o arrendadas que brinden las garantías del caso que eviten poner en riesgo la integridad de los productos farmacéuticos dispositivos médicos, productos sanitarios no refrigerados, equipos y otros bienes relacionados a transportar.

Es así que, mediante la consulta y/u observación N° 78 se solicitó **requerir** que las unidades propias o alquiladas declaradas por el contratista en la oferta, cuenten con su respectiva certificación en Buenas Prácticas de Distribución y Transporte (BPDT), es decir los dueños de estos vehículos (en caso de ser alquilados) deben contar con la certificación correspondiente.

Ante lo cual, el Comité de Selección decidió “no acoger” lo solicitado, precisando que los vehículos solicitados cumplen con las características exigidas por el Manual de Buenas Prácticas de Distribución y Transporte, siendo que al tratarse unidades vehiculares que serán alquiladas por el postor adjudicado y formar parte del equipamiento estratégico del contratista, estas han sido sometidos a las revisiones

correspondientes exigidos por la autoridad competente y se constituye como parte de la flota vehicular que ofrece el contratista a la Entidad en el cumplimiento del servicio requerido⁸.

Siendo así, ante el cuestionamiento del recurrente, mediante el Oficio N°D000004-2024-CENARES-DAD-MINSA⁹, la Entidad señaló lo siguiente:

OBSERVACIÓN N° 78: - MULTISERVICIOS LAM CARGO S.A.C.:

NO ACOGER debido a que los vehículos solicitados cumplen con las características exigidas por el Manual de Buenas Prácticas de Distribución y Transporte que en su numeral 6.9.5 DISTRIBUCIÓN Y TRANSPORTE- 6.2.5.1 Los productos farmacéuticos, dispositivos médicos y productos sanitarios deben ser distribuidos en vehículos cuyas instalaciones no alteren la calidad ; Asimismo indica lo siguiente en el numeral 6.2.9 CONTRATOS PARA EL SERVICIO DE DISTRIBUCIÓN Y TRANSPORTE 6.2.9.1 Debe existir un contrato escrito que estipule claramente las obligaciones de cada una de las partes,(...) En dicho contrato, se debe aclarar los aspectos de distribución y transporte que deben ser definidos, mutuamente acordados y controlados, con el fin de evitar controversias (...). En ese sentido, al tratarse unidades vehiculares que serán alquiladas por el postor adjudicado ya formar parte del equipamiento estratégico del contratista, las cuales al estar certificadas en la BPDT., estas han sido sometidos a las revisiones correspondientes exigidos por la autoridad competente y se constituye como parte de la flota vehicular que ofrece el contratista a la entidad en el cumplimiento del servicio requerido.

Así mismo es necesario aclarar, además, que las empresas que alquilan o arriendan las unidades vehiculares a terceros, hacen suyos dichas unidades vehiculares y en el marco de lo exigido en las BPDT (Buenas Prácticas de Distribución y Transporte) garantizan que dichos vehículos cumplan la normativa.

Por lo que, no se debe confundir el arriendo de la unidad vehicular, como una subcontratación del servicio, ya que el único ejecutante del servicio es el contratista el cual debe estar certificado en Buenas Prácticas de Almacenamiento con el equipamiento estratégico requerido (pudiendo ser dicho equipamiento, vehículos propios, alquilados o arrendados).

Ahora bien, en atención al tenor de lo cuestionado por el recurrente, corresponde señalar que mediante el Informe Técnico posterior, la Entidad, **mediante el Área Usuaría**¹⁰, ratificó lo absuelto en la consulta y/u observación N° 78, indicando que las empresas que alquilan o arriendan las unidades vehiculares, hacen suyas las unidades vehiculares, garantizando que dichos vehículos cumplan la normativa de Buenas Prácticas de Distribución y Transporte; de igual forma, indica que no se debe confundir el alquiler de los vehículos con la subcontratación del servicio, ya que el

⁸ Mediante el Oficio N° D000003-2024-CENARES-DAD-MINSA, el Área Usuaría (Dirección de Almacén y Distribución) -conforme a lo declarado en el resumen ejecutivo- absolvió las consultas y/u observaciones obrantes en el pliego absolutorio.

⁹ Cabe indicar que en el Comunicado N° 011-2013-OSCE-PRE, se indica que el OSCE no ostenta calidad de perito técnico para determinar la pertinencia de las características técnicas; sin embargo, es posible solicitar informe técnico a la Entidad para que indique su posición al respecto.

¹⁰ El Oficio N°D000004-2024-CENARES-DAD-MINSA, fue emitido por la Dirección de Almacén y Distribución.

contratista es el único ejecutante del servicio, el mismo que debe encontrarse certificado en las Buenas Prácticas de Distribución y Transporte.

Al respecto, corresponde señalar que los requisitos de calificación tienen por objeto acreditar que el postor cumpla con las condiciones necesarias para la ejecución de la prestación, de aquí que estos deban ser requeridos únicamente para constatar aspectos propios del postor.

En ese sentido, lo solicitado por el recurrente no resultaría razonable, toda vez que la certificación en Buenas Prácticas de Distribución y Transporte está orientada a acreditar el equipamiento estratégico solicitado por la Entidad y no necesariamente la capacidad del postor para ejecutar la actividad de transporte (bajo las condiciones solicitadas, como la temperatura mínima).

Asimismo, cabe señalar que de la revisión del Resumen Ejecutivo de Actuaciones Preparatorias se aprecia que la Entidad ha declarado¹¹ la existencia de pluralidad de proveedores con capacidad de atender el íntegro del requerimiento.

En ese sentido, considerando lo expuesto en los párrafos anteriores; este Organismo Técnico Especializado ha decidido **NO ACOGER** el presente cuestionamiento.

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, el pliego absolutorio y **el informe técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos**, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

3. ASPECTOS REVISADOS DE OFICIO

Si bien el procesamiento de la solicitud de pronunciamiento, por norma, versa sobre los supuestos cuestionamientos derivados de la absolución de consultas y/u observaciones, y no representa la convalidación de ningún extremo de las bases, este Organismo Técnico Especializado ha visto por conveniente hacer indicaciones puntuales a partir de la revisión de oficio, según el siguiente detalle:

3.1. Requisitos para perfeccionar el contrato

De la revisión de las Bases Estándar objeto de la presente convocatoria se aprecia lo siguiente:

“2.3. REQUISITOS PARA PERFECCIONAR EL CONTRATO

El postor ganador de la buena pro debe presentar los siguientes

¹¹ Dicha información constituye declaración jurada sujeta a verificación posterior.

documentos para perfeccionar el contrato:

- a) *Garantía de fiel cumplimiento del contrato.*
- b) *Garantía de fiel cumplimiento por prestaciones accesorias, de ser el caso.*
- c) *Contrato de consorcio con firmas legalizadas ante Notario de cada uno de los integrantes, de ser el caso.*
- d) *Código de cuenta interbancaria (CCI) o, en el caso de proveedores no domiciliados, el número de su cuenta bancaria y la entidad bancaria en el exterior.*
- e) *Copia de la vigencia del poder del representante legal de la empresa que acredite que cuenta con facultades para perfeccionar el contrato, cuando corresponda.*
- f) *Copia de DNI del postor en caso de persona natural, o de su representante legal en caso de persona jurídica.*

Advertencia

De acuerdo con el artículo 4 del Decreto Legislativo N° 1246, las Entidades están prohibidas de exigir a los administrados o usuarios la información que puedan obtener directamente mediante la interoperabilidad a que se refieren los artículos 2 y 3 de dicho Decreto Legislativo. En esa medida, si la Entidad es usuaria de la Plataforma de Interoperabilidad del Estado – PIDE y siempre que el servicio web se encuentre activo en el Catálogo de Servicios de dicha plataforma, no corresponderá exigir los documentos previstos en los literales e) y f)”.

Al respecto, se advierte que en la presente convocatoria los literales e) y f) no corresponden a los documentos indicados en las bases estándar como no exigibles¹², en caso la entidad los pueda visualizar en la Plataforma de Interoperabilidad del Estado – PIDE.

En ese sentido, se emitirá la siguiente disposición:

- Se **adecuarán** los literales del acápite “advertencia” del numeral 2.3. -requisitos para perfeccionar el contrato- de las Bases Integradas Definitivas, de acuerdo al siguiente detalle:

“2.3. REQUISITOS PARA PERFECCIONAR EL CONTRATO

El postor ganador de la buena pro debe presentar los siguientes documentos para perfeccionar el contrato:

¹² Copia de la vigencia del poder del representante legal de la empresa que acredite que cuenta con facultades para perfeccionar el contrato, cuando corresponda y copia de DNI del postor en caso de persona natural, o de su representante legal en caso de persona jurídica.

- a) *Garantía de fiel cumplimiento del contrato.*
- b) *Contrato de consorcio con firmas legalizadas ante Notario de cada uno de los integrantes, de ser el caso.*
- c) *Código de cuenta interbancaria (CCI) o, en el caso de proveedores no domiciliados, el número de su cuenta bancaria y la entidad bancaria en el exterior.*
- d) *Copia de la vigencia del poder del representante legal de la empresa que acredite que cuenta con facultades para perfeccionar el contrato, cuando corresponda.*
- e) *Copia de DNI del postor en caso de persona natural, o de su representante legal en caso de persona jurídica.*

Advertencia

*De acuerdo con el artículo 4 del Decreto Legislativo N° 1246, las Entidades están prohibidas de exigir a los administrados o usuarios la información que puedan obtener directamente mediante la interoperabilidad a que se refieren los artículos 2 y 3 de dicho Decreto Legislativo. En esa medida, si la Entidad es usuaria de la Plataforma de Interoperabilidad del Estado – PIDE y siempre que el servicio web se encuentre activo en el Catálogo de Servicios de dicha plataforma, no corresponderá exigir los documentos previstos en los literales **d)** y **e)**”.*

Cabe precisar que, **se deberá dejar sin efecto y/o ajustar** toda disposición del pliego absolutorio y las Bases que se opongan a la presente disposición.

4. CONCLUSIONES

En virtud de lo expuesto, este Organismo Técnico Especializado ha dispuesto:

4.1 Se procederá a la integración definitiva de las Bases a través del SEACE, en atención a lo establecido en el artículo 72 del Reglamento.

4.2 Es preciso indicar que contra el pronunciamiento emitido por el OSCE no cabe interposición de recurso administrativo alguno, siendo de obligatorio cumplimiento para la Entidad y los proveedores que participan en el procedimiento de selección.

Adicionalmente, cabe señalar que, las disposiciones vertidas en el pliego absolutorio que generen aclaraciones, modificaciones o precisiones, priman sobre los aspectos relacionados con las Bases integradas, salvo aquellos que fueron materia del presente pronunciamiento.

4.3 Una vez emitido el pronunciamiento y registrada la integración de Bases definitivas por el OSCE, corresponderá al comité de selección **modificar** en el cronograma del procedimiento, las fechas del registro de participantes,

presentación de ofertas y otorgamiento de la buena pro, teniendo en cuenta que, entre la integración de Bases y la presentación de propuestas no podrá mediar menos de siete (7) días hábiles, computados a partir del día siguiente de la publicación de las Bases integradas en el SEACE, conforme a lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento.

4.4 Finalmente, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente pronunciamiento no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.

Jesús María, 30 de julio de 2024

Código: 6.1