

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE LORETO SEDE CENTRAL

Nomenclatura : LP-SM-15-2023-CSO-GRL-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE OBRA MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DE LA IEPSM N 60261 EL AMAUTA DE LA LOCALIDAD DE SAN PABLO, DISTRITO DE SAN PABLO - MARISCAL RAMON CASTILLA - LORETO

Ruc/código : 20393157772

Nombre o Razón social : CONSIC S.A.C.

Fecha de envío : 03/10/2023

Hora de envío : 18:08:46

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

Según las bases se observa las CONDICIONES DE CONSORCIADO.

- 1) El número máximo de consorciados es 02 integrantes.
- 2) porcentaje mínimo participación en la ejecución del contrato, para el integrante del consorcio que acredite mayor experiencia, es de 60%.
- 3) porcentaje mínimo participación en la ejecución del contrato, para el integrante del consorcio que acredite menor experiencia, es de 40%.

Se observa que se haya puesto porcentaje resultando restrictivo para la participación de postores, disminuyendo la pluralidad, vulnerando el espíritu de la norma que establece que se debe establecer rangos, mas no porcentajes precisos de manera directa o indirecta.

Se solicita al comité de selección reformular la exigencia de participación mínima porcentual de los consorciados y establecer porcentajes que generen rangos verdaderos de participación de los miembros de consorciados. De esta manera no se favorece ni direcciona a un único postor que pueda cumplir con este requerimiento y se haga acreedor del proceso en mención.

Artículo 2 de la ley de contrataciones del Estado

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 20 Literal: a Página: 39

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2 de la ley de contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se precisa que de conformidad con lo previsto en el artículo 16° de la Ley de Contrataciones del Estado, concordado con el artículo 29 del Reglamento, es responsabilidad del área usuaria la formulación del requerimiento, el cual debe contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación.

Asimismo, el marco normativo que regula las contrataciones con el estado, en los literales i); ii) y iii); del numeral 49.5, del artículo 49 del Reglamento de la Ley, ha contemplado la posibilidad de que la entidad contratante pueda exigir ciertos requisitos que deben cumplir los postores que se presenten en consorcio, dentro de los cuales se encuentra, la cantidad máxima de integrantes por consorcio, la participación mínima que debe tener cada integrante y la participación mínima del integrante que aporte la mayor experiencia en la especialidad.

Así, tal como se desprende de la lectura del párrafo anterior, la determinación de los requisitos que deben cumplir los postores que se presente en consorcio, es de exclusiva responsabilidad de la Entidad, el cual se encuentra dentro de los parámetros establecidos en el marco normativo que regula las contrataciones del estado, y de acuerdo con la naturaleza y complejidad de lo que se pretende contratar.

Igualmente debemos precisar, que no se ajusta a la verdad lo expuesto por el participante en el sentido que ¿la norma establece que se debe establecer rangos mas no porcentajes de manera directa¿, siendo que las bases estándar, en concordancia con lo dispuesto en el Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado ha establecido, que se puede establecer, tanto el número máximo de consorciados, como el porcentaje mínimo de participación de cada consorciado, y el porcentaje mínimo de participación para el integrante del consorcio que acredite mayor experiencia.

como se ha indicado líneas arriba, el requerimiento del área usuaria no ha vulnerado normativa de contratación, ni principio de contratación, ni normativa específica vigente, adecuándose el mismo a lo establecido en las bases estándar del procedimiento de selección y garantizándose de esta manera que la entidad pueda contratar con la óptima oferta, garantizando la eficacia y eficiencia del proceso de contratación y garantizándose el cumplimiento de la finalidad pública. asimismo, se puede notar que el participante lo que busca es adecuar su perfil empresarial a las bases del proceso de contratación, por encima de la necesidad

Entidad convocante :	GOBIERNO REGIONAL DE LORETO SEDE CENTRAL
Nomenclatura :	LP-SM-15-2023-CSO-GRL-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	EJECUCION DE OBRA MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DE LA IEPSM N 60261 EL AMAUTA DE LA LOCALIDAD DE SAN PABLO, DISTRITO DE SAN PABLO - MARISCAL RAMON CASTILLA - LORETO

Específico	20	a	39
------------	----	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2 de la ley de contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

pública y lo que requiere la entidad.

Siendo esto así, estando las bases del presente procedimiento de selección conforme a las bases estándar y estando a lo informado por el área usuaria, el Comité de Selección NO ACOGE LA OBSERVACIÓN.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE LORETO SEDE CENTRAL

Nomenclatura : LP-SM-15-2023-CSO-GRL-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE OBRA MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DE LA IEPSM N 60261 EL AMAUTA DE LA LOCALIDAD DE SAN PABLO, DISTRITO DE SAN PABLO - MARISCAL RAMON CASTILLA - LORETO

Ruc/código : 20393157772

Nombre o Razón social : CONSID S.A.C.

Fecha de envío : 03/10/2023

Hora de envío : 18:08:46

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

Según las bases se observa las CONDICIONES DE CONSORCIADO.

1) El número máximo de consorciados es 02 integrantes.

2) porcentaje mínimo participación en la ejecución del contrato, para el integrante del consorcio que acredite mayor experiencia, es de 60%.

3) porcentaje mínimo participación en la ejecución del contrato, para el integrante del consorcio que acredite menor experiencia, es de 40%.

Por lo que se observa el contenido de las Bases, el número de integrantes restringe la participación de postores.

De acuerdo con el numeral 49.5 del artículo 49 del Reglamento, el área usuaria puede establecer un número máximo de consorciados en función a la naturaleza de la prestación. Asimismo, puede establecer un porcentaje mínimo de participación de cada consorciado, así como que el integrante del consorcio que acredite mayor experiencia cumpla con un determinado porcentaje de participación.

Por lo tanto, se solicita al comité de selección ampliar a número máximo de consorciados, se recomienda ampliar a CUATRO (04) integrantes, considerando la magnitud y la gran envergadura de la obra, con la finalidad de garantizar que los postores tengan experiencia en obras similares al presente procedimiento de selección

Acápate de las bases : Sección: Especifico Numeral: 20 Literal: a Página: 39

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Bases Estándar - 49.5 del artículo 49 del Reglamento

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se precisa que de conformidad con lo previsto en el artículo 16° de la Ley de Contrataciones del Estado, concordado con el artículo 29 del Reglamento, es responsabilidad del área usuaria la formulación del requerimiento, el cual debe contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación.

Asimismo, el marco normativo que regula las contrataciones con el estado, en los literales i); ii) y iii); del numeral 49.5, del artículo 49 del Reglamento de la Ley, ha contemplado la posibilidad de que la entidad contratante pueda exigir ciertos requisitos que deben cumplir los postores que se presenten en consorcio, dentro de los cuales se encuentra, la cantidad máxima de integrantes por consorcio, la participación mínima que debe tener cada integrante y la participación mínima del integrante que aporte la mayor experiencia en la especialidad.

Así, tal como se desprende de la lectura del párrafo anterior, la determinación de los requisitos que deben cumplir los postores que se presente en consorcio, es de exclusiva responsabilidad de la Entidad, el cual se encuentra dentro de los parámetros establecidos en el marco normativo que regula las contrataciones del estado, y de acuerdo con la naturaleza y complejidad de lo que se pretende contratar.

Igualmente debemos precisar, que no se ajusta a la verdad lo expuesto por el participante en el sentido que la norma establece que se debe establecer rangos mas no porcentajes de manera directa, siendo que las bases estándar, en concordancia con lo dispuesto en el Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado ha establecido, que se puede establecer, tanto el número máximo de consorciados, como el porcentaje mínimo de participación de cada consorciado, y el porcentaje mínimo de participación para el integrante del consorcio que acredite mayor experiencia.

como se ha indicado líneas arriba, el requerimiento del área usuaria no ha vulnerado normativa de contratación, ni principio de contratación, ni normativa específica vigente, adecuándose el mismo a lo establecido en las bases estándar del procedimiento de selección y garantizándose de esta manera que la entidad pueda contratar con la óptima oferta, garantizando la eficacia y eficiencia del proceso de contratación y garantizándose el cumplimiento de la finalidad pública. asimismo, se puede notar que el participante lo que busca es adecuar su perfil empresarial a las bases del proceso de contratación, por encima de la necesidad

Entidad convocante :	GOBIERNO REGIONAL DE LORETO SEDE CENTRAL
Nomenclatura :	LP-SM-15-2023-CSO-GRL-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	EJECUCION DE OBRA MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DE LA IEPSM N 60261 EL AMAUTA DE LA LOCALIDAD DE SAN PABLO, DISTRITO DE SAN PABLO - MARISCAL RAMON CASTILLA - LORETO

	Específico	20	a	39
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):				
Bases Estándar - 49.5 del artículo 49 del Reglamento				
Análisis respecto de la consulta u observación:				
pública y lo que requiere la entidad.				
Siendo esto así, estando las bases del presente procedimiento de selección conforme a las bases estándar y estando a lo informado por el área usuaria, el Comité de Selección NO ACOGE LA OBSERVACIÓN.				
Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:				
null				

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE LORETO SEDE CENTRAL

Nomenclatura : LP-SM-15-2023-CSO-GRL-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE OBRA MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DE LA IEPSM N 60261 EL AMAUTA DE LA LOCALIDAD DE SAN PABLO, DISTRITO DE SAN PABLO - MARISCAL RAMON CASTILLA - LORETO

Ruc/código : 20393157772

Nombre o Razón social : CONSID S.A.C.

Fecha de envío : 03/10/2023

Hora de envío : 18:08:46

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

Según las bases

1. ingeniero Residente

Con experiencia acumulada como residente de obra y/o Ingeniero Residente de Obra y/o Supervisor de obra y/o Inspector de Obra, de sesenta (60) meses en la ejecución de obras similares, que se computa desde la colegiatura. Se solicita ampliar experiencia a jefe de supervisión y/o asistente de supervisión y/o asistente de residencia y/o coordinador y/o gerente de obras en ejecución, inspección y supervisión, de esta manera no se favorece ni direcciona a un único postor que pueda cumplir con este requerimiento y se haga acreedor del proceso en mención.

Acápito de las bases : Sección: Especifico **Numeral:** 3.2 **Literal:** A.3 **Página:** 47

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se aclara al mismo que el área usuaria ha formulado su requerimiento en función al art.29 del RLCE en concordancia con las bases del proceso de donde se establece El tiempo de experiencia que se exija al personal debe ser razonable acorde con la relevancia de sus funciones en la ejec de la consultoría de obra y congruente con el periodo en el cual dicho personal ejecutará las actividades para las que se le requiere debiendo verificarse la existencia en el mercado de profesionales en capacidad de cumplir con tales exigencias Asimismo no puede restringirse la antigüedad de los trabajos que puede acreditar el personal prevista en las bases que no puede ser mayor a 25 años anteriores a la fecha de la presentación de oferta Solo se puede establecer el cómputo de la exp desde la colegiatura cuando la normativa de determinada profesión establezca que la función que desempeñará el prof requiere de la habilitación en el colegio profesional Asimismo no se debe exigir experiencia en la especialidad a aquel personal cuya función no requiere exp específica en la especialidad objeto de la convocatoria bastando que tengan exp en consultoría de obras en la actividad objeto de la convocatoria tales como los profesionales de costos presupuestos y valorizaciones seguridad y salud en el trabajo gestión de riesgos coordinación o adm del contrato entre otros En ningún caso corresponde exigir al personal simultáneamente exp en consultorías de obras en la especialidad y en la actividad objeto de la convocatoria ni tampoco exigir acreditar exp en más de un cargo La exp del plantel técnico constituye un elemento fundamental en la calif de los proveedores debido a que le permite a las Entidades determinar, de manera objetiva la capacidad de los mismos para ejecutar las prestaciones requeridas al comprobarse que los postores contarán con profesionales idóneos y con exp y capacidades necesarias que garanticen la correcta ejec del contrato Por este motivo las bases del proceso en el capítulo III numeral B.2.1 establece los Requis de calif exp del personal clave para los profesionales que forman parte del plantel técnico del servicio de consultoría se ha realizado en estricto cumplimiento de lo indicado líneas arriba Por ello la exigencia está de acuerdo a la necesidad del área usuaria en estricto cumplimiento de lo indicado en las bases en concordancia con el RLCE por esta razón se indica que el requerimiento del área usuaria no ha vulnerado derecho de algún participante ni ha vulnerado norma vigente alguna aduciendo que el requerimiento en este extremo está acorde al objeto de la contratación y garantizándose la libertad de concurrencia de los potenciales postores sin vulnerar sus derechos ni principio de contratación reafirmandose además que El área usuaria es responsable de la adecuada formulación del requerimiento debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencia técnicas que repercutan en el proceso de contratación De conformidad con lo previsto en el artículo 16° de la Ley concordado con el artículo 29 del Reglamento es responsabilidad del área usuaria la formulación del requerim el cual debe contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación Asimismo el artículo 49° del Reglamento establece los requisitos de calificación que permitirán determinar que los postores cuenten con las capacidades necesarias para ejecutar el contrato las cuales deben ser acreditadas documentalmente tales como capacidad técnica y profesional aquella que acredita entre otros la exp del plantel profesional calve requerido el cual se encuentra incluido dentro del requerimiento El Comité precisa que los Postores a fin de formular sus ofertas deben

Entidad convocante :	GOBIERNO REGIONAL DE LORETO SEDE CENTRAL
Nomenclatura :	LP-SM-15-2023-CSO-GRL-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	EJECUCION DE OBRA MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DE LA IEPSM N 60261 EL AMAUTA DE LA LOCALIDAD DE SAN PABLO, DISTRITO DE SAN PABLO - MARISCAL RAMON CASTILLA - LORETO

Específico	3.2	A.3	47
------------	-----	-----	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

cumplir con las disposiciones contenidas en las bases siendo que en forma expresa respeto al cuestionamiento materia de la consulta formulada indicamos que el numeral 2.3 del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases señalan Asimismo la Entidad debe valorar de manera integral los documentos presentados para acreditar dicha exp En tal sentido aun cuando en los documentos presentados la denominación del cargo o puesto no coincida literalmente con aquella prevista en los requisitos de calificación se deberá validar la exp si las actividades que realizó el prof corresponden con la función propia del cargo o puesto requerido

En ese aspecto como se puede leer las bases ya han impartido una directriz respecto a la forma correcta en la que se debe evaluar la exp del plantel profesional y es en base a ellas que se debe realizar la eval cuando la denominación del cargo que acredite el postor no coincida con aquella prevista en las bases

De conformidad con lo antes expuesto y lo informado por el área usuaria el Comité NO ACOGE LA OBSERVACION

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE LORETO SEDE CENTRAL

Nomenclatura : LP-SM-15-2023-CSO-GRL-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE OBRA MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DE LA IEPSM N 60261 EL AMAUTA DE LA LOCALIDAD DE SAN PABLO, DISTRITO DE SAN PABLO - MARISCAL RAMON CASTILLA - LORETO

Ruc/código : 20393157772

Nombre o Razón social : CONSID S.A.C.

Fecha de envío : 03/10/2023

Hora de envío : 18:08:46

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

Según las bases Capítulo IV FACTORES DE EVALUACION, se ha considerado en las Bases OTROS FACTORES DE EVALUACION:

- B. SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y SOCIAL
- C. PROTECCION SOCIAL Y DESARROLLO HUMANO
- D. INTEGRIDAD EN LA CONTRATACION PUBLICA

Según PRONUCIAMIENTO N° 024-2019/OSCE-DRG

Al respecto, dispone que los factores de evaluación elaborados por el comité de selección deben ser objetivos y deben guardar vinculación, razonabilidad y proporcionalidad con el objeto de la contratación, los cuales no pueden calificar con puntaje el cumplimiento del requerimiento técnico mínimo ni los requisitos de calificación. De lo anterior, Se desprende que el principal objetivo de los factores de evaluación es comparar y discriminar propuestas, de aquí que no puede exigirse al comité de selección elaborar factores de evaluación cuyo puntaje máximo pueda ser obtenido por la totalidad de los postores, ya que ello desnaturalizaría su función principal.

Según OPINION N° 064-2022/DTN

En ese sentido, como parte del contenido de los documentos del procedimiento de selección, el órgano a cargo de dicho procedimiento debe prever los factores de evaluación de las ofertas, señalando los criterios que se emplearán para su aplicación, así como los puntajes y la forma en que se asignan. En ese contexto, de conformidad con el literal a) del artículo 50 del Reglamento, la indicación de los factores de evaluación debe guardar vinculación, razonabilidad y proporcionalidad con el objeto de la contratación.

Se observa que resulta restrictivo solicitar dicho factor de evaluación aparte del factor precio, por lo que solicitamos en aras de fomentar la libre concurrencia y mayor participación de postores se suprima dicho requerimiento (SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y SOCIAL, PROTECCION SOCIAL Y DESARROLLO HUMANO, caso contrario se estaría vulnerando los principios de Libertad de concurrencia, igualdad de trato, transparencia y competencia. De esta manera no se favorece ni direcciona a un único postor que pueda cumplir con este requerimiento y se haga acreedor del proceso en mención.

Acápito de las bases : Sección: Especifico Numeral: IV Literal: B,C,D Página: 51

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

art. 2 de la ley, PRON. N° 024-2019/OSCE-DRG, OP N° 064-2022/DTN

Análisis respecto de la consulta u observación:

NO SE ACOGE LA CONSULTA FORMULADA POR EL PARTICIPANTE, DEBIDO A QUE LOS FACTORES DE EVALUACION SE REALIZARON EN ESTRICTO CUMPLIMIENTO DE LO INDICADO EN LAS BASES ESTANDAR DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN, ASI QUE, AL HABERSE CONSTATADO QUE LO DETERMINADO POR EL COMITE DE SELECCION NO HA VULNERADO NORMATIVA DE CONTRATACION, NI NORMATIVA ESPECIFICA NO CORRESPONDERIA LA MODIFICACION DEL MISMO.

ASIMISMO, SE DESCRIBE QUE LO REQUERIDO POR EL PARTICIPANTE MAS SE REFLEJA EN UNA ADECUACION DE LAS BASES A SU PERFIL PROFESIONAL POR ENCIMA DE LA NECESIDAD DE LA ENTIDAD, POR ESTE MOTIVO, EL COMITE DE SELECCION HA DECIDIO NO ACOGER LA OBSERVACION

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null