

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : GOBIERNO LOCAL DISTRITAL DE MARCARA

Nomenclatura : AS-SM-1-2024-MDM.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : Adquisición de insumos del Programa Vaso de Leche, de la Municipalidad Distrital De Marcara para el año 2024

Ruc/código :	20533610995	Fecha de envío :	07/02/2024
Nombre o Razón social :	BIENES Y SERVICIOS SAN SEBASTIAN E.I.R.L.	Hora de envío :	23:38:40

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

En los literal g), j),j),k), del numeral 2.2.1.1 respecto a la Leche Evaporada, se solicitan una serie de documentos que buscan restringir la libre participación y competencia de postores, al ser excesivas y no estar relacionados con la acreditación de las especificaciones técnicas.

Observamos los citados requerimientos por ser exigencias excesivas contrarias a los principios de transparencia, libertad de concurrencia y competencia.

Máxime si ya el OSCE se ha pronunciado sobre la materia en su DICTAMEN N° 000328.2023-OSCE-SPRI del 05 de mayo del 2023, que se transcribe en parte:

EXPEDIENTE DIC N° 266-2023

DATOS DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN

ENTIDAD MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUARI

PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN

Adjudicación Simplificada N° 1-2023-MPHI/CS-1-1 1 , convocado para la contratación de suministro de bienes: ¿Adquisición de insumos alimenticios para el Programa de Vaso de Leche de la Municipalidad Provincial de Huari - Áncash, periodo 2023¿.

(¿.)

2.7. De lo expuesto, respecto a los documentos cuestionados, cabe indicar lo siguiente:

2.7.1 La Entidad, con ocasión de la integración de bases, incorporó en el numeral 2.2.1.2, Documentos para acreditar los requisitos de calificación, los documentos inicialmente consignados para la admisión de oferta.

2.7.2 El Tribunal de Contrataciones del Estado, mediante Resolución N° 1622-2018-TCE-S4, señaló, entre otros, que los requisitos de calificación sirven para verificar si los postores cuentan con capacidades necesarias para ejecutar el contrato, mientras los documentos para la admisión de la oferta tienen como finalidad acreditar el cumplimiento de las especificaciones técnicas.

2.7.3 En ese contexto, de acuerdo a lo establecido por el Tribunal, y las disposiciones previstas en las Bases Estándar, respecto a los documentos para la admisión de ofertas, y requisitos de calificación (numerales 2.4 y 2.6 del presente dictamen), los documentos citados a continuación, no corresponderían ser considerados como parte de los ¿documentos para la admisión de la oferta¿, toda vez que, estos no se encuentran relacionados a acreditar el cumplimiento de las especificaciones técnicas, ni como requisitos de calificación, al no estar contemplados en las bases estándar aplicables al presente procedimiento:

LECHE EVAPORADA ENTERA X 410 G.

c) Declaración jurada de ser fabricante o distribuidor de los insumos ofertados (¿)

d) Copia del Certificado de saneamiento ambiental de la Planta Productora y almacenes que utiliza, vigente a la fecha. Además se hace mención que las actividades mínimas que debe indicar dicho certificado es: Desinfección, Desinsectación y Desratización. (¿)

e) Copia simple del Certificado de Inspección de Buenas Prácticas de Manufactura (BPM), emitido por un Organismo de Inspección Acreditado ante INACAL-DA a nombre del Fabricante, vigente a la fecha de presentación de ofertas (¿)

f) Copia de la Certificación de Principios Generales de Higiene del Codex Alimentarius (PGH) del establecimiento para el almacenamiento de alimentos no perecibles destinados al consumo humano a nombre del postor, en concordancia con la norma sanitaria para el Almacenamiento de Alimentos Terminados destinados al consumo humano, aprobado por R.M. N° 066-

2015/MINSA. Otorgado por DIGESA o DIRESA.

g) Declaración jurada de ser fabricante o distribuidor de los insumos ofertados. (¿)

h) Copia simple del certificado de inspección Buenas Prácticas de Almacenamiento emitido por un organismo acreditado ante el INACAL-DA a nombre del postor.

i) Copia de los Certificados Microbiológicos de los muestreos de superficies inertes ¿isopados¿ (equipos y que intervienen en el almacenamiento), muestreo ambiental ¿plaqueo¿ (ambientes del almacén) y muestreo de superficie viva ¿ejuague¿ (personal encargado de almacén). Emitidos por un laboratorio Acreditado ante INACAL-DA (¿)

j) Declaración Jurada suscrita por el postor o su representante legal en la cual se comprometa a que en caso resulten ganadores de la Buena Pro, contarán con la disponibilidad del stock

Entidad convocante : GOBIERNO LOCAL DISTRITAL DE MARCARA

Nomenclatura : AS-SM-1-2024-MDM.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : Adquisición de insumos del Programa Vaso de Leche, de la Municipalidad Distrital De Marcara para el año 2024

del producto equivalente a un mes de atención, el cual se debe encontrar en situación de libre disponibilidad y que no estará sujeto a ningún tipo de gravamen.

(...)

Y por otro lado el DICTAMEN N° D000385-2022-OSCE-SPRI, indica que, ningún documento emitido por un organismo acreditado ante el INACAL, per se, otorga cierta atribución al proveedor para poder llevar a cabo la actividad materia de contratación, como se trataría de un requisito de habilitación.

Por tanto en atención a lo citado se deberá de suprimir lo requerido.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 2.2.1.1 **Literal:** - **Página:** 21

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2, literales a) y c) del T. Ú.O. de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

SE ACOGE PARCIALMENTE, SE SUPRIMIRA A LA INTEGRACION DE BASES, INCISO "g"

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : GOBIERNO LOCAL DISTRITAL DE MARCARA

Nomenclatura : AS-SM-1-2024-MDM.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : Adquisición de insumos del Programa Vaso de Leche, de la Municipalidad Distrital De Marcara para el año 2024

Ruc/código :	20533610995	Fecha de envío :	07/02/2024
Nombre o Razón social :	BIENES Y SERVICIOS SAN SEBASTIAN E.I.R.L.	Hora de envío :	23:38:40

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

En los literal g), i),j), k),l),m),n), del numeral 2.2.1.1, respecto de las HOJUELAS DE AVENA y QUINUA, PRECOCIDAS ENRIQUECIDA CON VITAMINAS Y MINERALES, se solicitan una serie de documentos que buscan restringir la libre participación y competencia de postores, al ser excesivas y no estar relacionados con la acreditación de las especificaciones técnicas.

Observamos los citados requerimientos por ser exigencias excesivas contrarias a los principios de transparencia, libertad de concurrencia y competencia.

Máxime si ya el OSCE se ha pronunciado sobre la materia en su DICTAMEN N° 000328.2023-OSCE-SPRI del 05 de mayo del 2023, que se transcribe en parte:

EXPEDIENTE DIC N° 266-2023

DATOS DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN

ENTIDAD MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUARI

PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN

Adjudicación Simplificada N° 1-2023-MPHI/CS-1-1 1 , convocado para la contratación de suministro de bienes: ¿Adquisición de insumos alimenticios para el Programa de Vaso de Leche de la Municipalidad Provincial de Huari - Áncash, periodo 2023¿.

(¿.)

2.7. De lo expuesto, respecto a los documentos cuestionados, cabe indicar lo siguiente:

2.7.1 La Entidad, con ocasión de la integración de bases, incorporó en el numeral 2.2.1.2, Documentos para acreditar los requisitos de calificación, los documentos inicialmente consignados para la admisión de oferta.

2.7.2 El Tribunal de Contrataciones del Estado, mediante Resolución N° 1622-2018-TCE-S4, señaló, entre otros, que los requisitos de calificación sirven para verificar si los postores cuentan con capacidades necesarias para ejecutar el contrato, mientras los documentos para la admisión de la oferta tienen como finalidad acreditar el cumplimiento de las especificaciones técnicas.

2.7.3 En ese contexto, de acuerdo a lo establecido por el Tribunal, y las disposiciones previstas en las Bases Estándar, respecto a los documentos para la admisión de ofertas, y requisitos de calificación (numerales 2.4 y 2.6 del presente dictamen), los documentos citados a continuación, no corresponderían ser considerados como parte de los ¿documentos para la admisión de la oferta¿, toda vez que, estos no se encuentran relacionados a acreditar el cumplimiento de las especificaciones técnicas, ni como requisitos de calificación, al no estar contemplados en las bases estándar aplicables al presente procedimiento:

(...)

- HOJUELA DE AVENA, QUINUA, KIWICHA Y MACA PRECOCIDA ENRIQUECIDA CON VITAMINAS Y MINERALES
- c) Declaración jurada de ser fabricante o distribuidor de los insumos ofertados. En el caso de que el postor fuera el distribuidor, presentará una carta emitida por el fabricante (Original) que lo acredite como su distribuidor autorizado y autorizando el uso de sus documentos, para garantizar el abastecimiento periódico y regular de los productos. De ser distribuidor deberá presentar carta de autorización emitida por el Fabricante debiendo incluirse como parte de los documentos para el perfeccionamiento del contrato.
- d) Copia de la Autorización Sanitaria de Establecimiento dedicado al procesamiento primario de alimentos agropecuarios y piensos, para el procesamiento primario (limpiado, seleccionado y envasado) de la (Avena, Quinua, Kiwicha) como acondicionamiento de la materia prima para elaborar del producto objeto de la convocatoria, en cumplimiento del Reglamento de Inocuidad Agroalimentaria DECRETO SUPREMO N° 004-2011G Emitido Por SENASA
- e). Copia del Certificado de saneamiento ambiental de la planta y almacenes del fabricante vigente (actividades de desinfección, desinsectación, desratización, limpieza y desinfección de reservorios de agua y limpieza de ambientes) emitidos por empresas de Saneamiento Ambiental (¿)
- f). Copia simple y legible del certificado de inspección y evaluación técnico-productiva de planta a nombre del fabricante y con valor oficial, (¿)
- g) Copia simple y legible del certificado de inspección de BPM de fábrica y almacenes a nombre del fabricante y con valor oficial, (¿)
- k) Copia del certificado de la calidad de agua usada para la higienización del personal, del planta de proceso(..).
- l) Copia de los Certificados Microbiológicos de los muestreos de superficies inertes ¿isopados¿ (equipos y que intervienen en la elaboración del producto), muestreo ambiental ¿plaqueo¿ (ambientes de la planta de

Entidad convocante : GOBIERNO LOCAL DISTRITAL DE MARCARA

Nomenclatura : AS-SM-1-2024-MDM.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : Adquisición de insumos del Programa Vaso de Leche, de la Municipalidad Distrital De Marcara para el año 2024

producción) y muestreo de superficie viva ¿enjuague¿ (personal encargado de producción). (¿).

Y por otro lado el DICTAMEN N° D000385-2022-OSCE-SPRI, indica que, ningún documento emitido por un organismo acreditado ante el INACAL, per se, otorga cierta atribución al proveedor para poder llevar a cabo la actividad materia de contratación, como se trataría de un requisito de habilitación.

Por tanto en atención a lo citado se deberá de suprimir lo requerido.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 2.2.1.1 **Literal:** - **Página:** 24

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2, literales a) y c) del T. Ú.O. de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

SE ACOGE PARCIALMENTE, SE SUPRIMIRA A LA INTEGRACION DE BASES, INCISO "g"

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante :

GOBIERNO LOCAL DISTRITAL DE MARCARA

Nomenclatura :

AS-SM-1-2024-MDM.-1

Nro. de convocatoria :

1

Objeto de contratación :

Bien

Descripción del objeto :

Adquisición de insumos del Programa Vaso de Leche, de la Municipalidad Distrital De Marcara para el año 2024

Ruc/código :

20533610995

Fecha de envío :

07/02/2024

Nombre o Razón social :

BIENES Y SERVICIOS SAN SEBASTIAN E.I.R.L.

Hora de envío :

23:48:17

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

En el cuadro de distribución energética, se consigna que la cantidad del premix vitaminico es de 0.07 gr y del fosfato tricalcico 0.45 gr. en la ración diaria, cuando la guía de formulación de la ración del Programa Vaso de Leche, elaborado por el CENAN, indica textualmente lo siguiente: "Para el cumplimiento de los requisitos de micronutrientes debe contemplarse en los términos de referencia la fortificación de las hojuelas en la misma escala establecida en la Resolución Ministerial N° 711-2002-SA/DM. Los micronutrientes contenidos naturalmente en los alimentos y los contenidos en la leche evaporada se consideran como un adicional. En el mercado existen diversas marcas de fortificantes para la ración del Programa del Vaso de Leche. En promedio, se requiere de aproximadamente 2,24 gramos por ración (2,12 proviene de fosfato tricálcico y 0,12 del premix del resto de minerales y de las vitaminas). Esto quiere decir que la ración deberá incrementarse en 2,24 gramos. Por tanto en aplicación a lo precitado se deberá de reformular la tabla de distribución energetica de la ración, esto bajo causal de nulidad.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico

Numeral: 3.1

Literal: B

Página: 32

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2, literales a) y c) del T. Ú.O. de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

ACOGE LA OBSERVACION

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

FORMULACION DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MARCARA											
PROPOR											
CIONA INSUMOS	Cantidad	(g)	Carbohidratos	Grasa	Proteínas						
	Gramos	Gramos	kcal	Gramos	kcal	Gramos	kcal				
MUNICI											
PALIDAD LECHE EVAPORADA	41.00	4.06	16.24	2.46	22.14	2.46	9.84				
AVENA HOJUELAS	12.30	8.75	34.99	0.58	5.20	1.69	6.74				
QUINUA HOJUELAS	6.20	3.91	15.66	0.46	4.13	0.86	3.45				
FOSFATO TRICALCICO	2.22	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00				
PREMIX VITAMINICO	0.12	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00				
BENE											
FICIARIO PAN	18.00	11.16	44.64	0.40	3.56	1.80	7.20				
AZUCAR	5.00	4.88	19.50	0.00	0.00	0.00	0.00				
MANTEQUILLA	2.00	0.00	0.00	1.65	14.85	0.00	0.00				
TOTAL	86.86	28.70	131.03	5.54	49.89	6.81	27.23				
ENERGIA TOTAL (Kcal)	208.15	131.03	49.89	27.23							
DISTRIBUCION ENERGETICA	100%	62.95	23.97	13.08							
Requerimiento RM 711-2002-SA/DM 207 KCAL 60-68% 20-25% 12-15%											
Nota: Los valores estan dentro de los parametros establecidos en la Resolucion Ministerial N° 711-2002-SA/DM											
Aporte energético: Proteínas = 4 Kcal. /gr. Grasas											