

RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA REGIONAL

N° 544-2024-ORA-GR PUNO

Puno, 03 de setiembre del 2024



EL JEFE DE LA OFICINA REGIONAL DE ADMINISTRACION DEL GOBIERNO REGIONAL PUNO

VISTOS, el expediente OASA0020240001227 sobre Culminación de Procedimiento de Selección AS-SM-82-2023-OEC/GR PUNO-3; y

CONSIDERANDO:

Que el procedimiento de selección CONCURSO PUBLICO N° 21-2023-CS/GR PUNO-1, cuyo objeto de contratación es el "SERVICIO DE PRODUCCION DE MEZCLA ASFALTICA EN CALIENTE INCLUYE PREPARACION TRANSPORTE, COLOCACION Y COMPACTACION A TODO COSTO SEGUN TERMINOS DE REFERENCIA PARA LA META MEJORAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA VIAL TURISTICO, TRAMO PHUTINI - JAYU JAYU ACORA, DISTRITO DE ACORA - PUNO PUNO", mismas que fue convocado en fecha 10 de noviembre del 2023, y adjudicado al postor CONSORCIO VIAL PUNO en fecha 24 de mayo del 2024.

Que, en la Oficina de Abastecimientos y Servicios Auxiliares, se emitió el Informe N° 2864-2024-GR-PUNO/ORA/OASA-RCC, dirigido al Jefe de la Oficina Regional de Administración, con el siguiente contenido:

"(...)

Desarrollado las etapas del procedimiento de selección, el Comité de Selección a cargo del procedimiento de selección, en fecha 24 de mayo de 2024, otorga la buena pro al postor: CONSORCIO VIAL PUNO, conformado por las empresas (TECNOLOGIA EN EMULSIONES Y ASFALTOS S.A.C., con RUC N° 20600291522 y MEYAN S.A., SUCURSAL DEL PERU, con RUC N° 20601143021), por un monto ascendente a la suma de S/. 4,455,436.50.

Se tiene el documento CARTA N° 02-2024-CVP, el postor adjudicatario con la buena pro presenta sus documentos para la suscripción del contrato en fecha 06 de junio de 2024.

Mediante CARTA N° 263-2024-GR PUNO/ORA/OASA/ZNCHA, en fecha 11 de junio de 2024, la Encargada de Contratos de la Oficina de Abastecimientos y Servicios Auxiliares, realiza las observaciones al postor adjudicatario con la buena pro, a su vez, mediante CARTA N° 04-2024-CVP, subsana las observaciones realizadas por la Entidad.

Se tiene los documentos en referencias b) y c), documentos mediante el cual realizan las observaciones al procedimiento de selección Concurso Público N° 21-2023-CS/GR PUNO-1.

Se tiene el documento en referencia d), de fecha 24 de junio de 2024, documento con la cual la Notaria indica haber diligenciado en el día de la fecha, siendo las once horas con cincuenta y siete minutos, en la dirección AV. BRASIL N° 2988, distrito de Magdalena del Mar, provincia y departamento de Lima; no habiendo podido ser entregada por el siguiente motivo: Personal de recepción del edificio, indicó que destinatario no vive en el edificio.- no permitió acceso.- se negó a recibir la carta.- por lo que se procede a devolver la carta notarial (original y cargo) al interesado para los fines consiguientes.

Estando a los documentos en referencias se tiene variedad de observaciones referente al procedimiento de selección CONCURSO PUBLICO N° CONCURSO PUBLICO N° 21-2023- CS/GR PUNO.

Mediante CARTA N° 06-2024-CVP, de fecha 01 de julio de 2024, el postor adjudicatario de la Buena Pro CONSORCIO VIAL PUNO, mediante carta notarial comunica "DEJAR SIN EFECTO LA BUENA PRO DEL CONCURSO PUBLICO N° 21-2023-CS/GR PUNO".

BASE LEGAL:

- Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, modificado mediante D.L. N° 1444.
- Decreto Supremo N° 344-2018- EF, que aprueba el Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, modificado mediante D.S. N° 377-2019-EF.
- Resolución Directoral N° 001-2020-EF-54-01 y sus prórrogas.
- D.S. N° 103-2020-EF.
- Ley N° 27444, Ley de Procedimiento Administrativo General.

ANALISIS:

Así, si bien la situación esperada es que un procedimiento de selección concluya con la contratación del postor adjudicado con la buena pro, pueden existir otro tipo de situaciones que generen su culminación.

Al respecto, de conformidad con el artículo 69 del Reglamento, los procedimientos de selección culminan cuando se produce alguno de los siguientes eventos:



RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA REGIONAL

N° 544-2024-ORA-GR PUNO



Puno, 03 de setiembre del 2024

- a) Se perfecciona el contrato.
- b) Se cancela el procedimiento.
- c) Se deja sin efecto el otorgamiento de la buena pro por causa imputable a la Entidad.
- d) No se suscriba el contrato por las causales establecidas en el artículo 136." (El resaltado agregado).
- e) Como se aprecia, la normativa de contrataciones del Estado ha previsto que el procedimiento de selección pueda culminar, entre otras causales, cuando la Entidad dispone su cancelación.

De manera previa, conforme a los antecedentes de la presente Opinión, corresponde indicar que las consultas que absuelve este Organismo Técnico Especializado son aquellas referidas al sentido y alcance de la normativa de contrataciones del Estado, formuladas en términos genéricos, sin hacer alusión a situaciones particulares. En esa medida, el análisis desarrollado en la presente Opinión solo tiene por finalidad dar alcances sobre lo que debe tener en cuenta la Entidad cuando el contrato no haya sido perfeccionado por causa imputable a éste, sin determinar qué acciones puede o no realizar una Entidad respecto de un procedimiento de selección pendiente de culminación.

Precisado lo anterior, cabe indicar que una vez que la buena pro ha quedado consentida o administrativamente firme, tanto la Entidad como el o los postores ganadores, están obligados a contratar, de conformidad al numeral 136.1 del artículo 136 del Reglamento.

Por su parte, el artículo 141 del Reglamento establece los plazos y el procedimiento para el perfeccionamiento del contrato, indicando lo siguiente: "a) Dentro del plazo de ocho (8) días hábiles siguientes al registro en el SEACE del consentimiento de la buena pro o de que esta haya quedado administrativamente firme, el postor ganador de la buena pro presenta los requisitos para perfeccionar el contrato. En un plazo que no puede exceder de los dos (2) días hábiles siguientes de presentados los documentos la Entidad suscribe el contrato o notifica la orden de compra o de servicio, según corresponda, u otorga un plazo adicional para subsanar los requisitos, el que no puede exceder de cuatro (4) días hábiles contados desde el día siguiente de la notificación de la Entidad. A los dos (2) días hábiles como máximo de subsanadas las observaciones se suscribe el contrato". (El resaltado es agregado).

Como se aprecia, el literal a) del numeral 141.1 artículo 141 del Reglamento establece que una vez que el otorgamiento de la buena pro es registrado en el SEACE o que este quede administrativamente firme, el postor adjudicado debe presentar los requisitos para el perfeccionamiento del contrato, asimismo, la Entidad tiene la potestad de otorgarle un plazo de hasta cuatro (4) días hábiles al ganador de la buena pro para que realice la subsanación de dichos requisitos. El número de días que pueden otorgarse al ganador de la buena pro para la subsanación de los referidos requisitos es definido a criterio de la Entidad, siempre que no exceda el plazo establecido en el Reglamento para tales efectos.

Ahora bien, en tenor a la consulta, cabe señalar que el literal b) del numeral 141.1 del artículo 141 del Reglamento establece lo siguiente:

"Cuando la Entidad no cumpla con perfeccionar el contrato dentro de los plazos establecidos en el literal a) del presente artículo, el postor ganador de la buena pro puede requerirla para ello, dándole un plazo de cinco (5) días hábiles. Vencido el plazo otorgado, sin que la Entidad haya perfeccionado el contrato, el postor ganador tiene la facultad de dejar sin efecto el otorgamiento de la buena pro, con lo cual deja de estar obligado a la suscripción del mismo o a la recepción de la orden de compra o de servicio.

En este supuesto la Entidad no puede convocar el mismo objeto contractual en el ejercicio fiscal en el que se realizó la citada convocatoria, bajo responsabilidad". (El énfasis es agregado).

Como se puede apreciar, si la Entidad incumple perfeccionar el contrato dentro del plazo otorgado por el postor ganador de hasta cinco (5) días hábiles de conformidad al literal b) del numeral 141.1 del artículo 141 del Reglamento, el postor ganador tiene la potestad de dejar sin efecto el otorgamiento de la Buena Pro. En dicho supuesto, la Entidad no podrá convocar el mismo objeto contractual durante el ejercicio fiscal en curso, bajo responsabilidad funcional de conformidad al numeral 136.2 del artículo 136 del Reglamento.

Téngase presente que, de conformidad al numeral 136.2 del artículo 136 del Reglamento, la Entidad no puede negarse a contratar, salvo que se justifique en: (i) razones de recorte presupuestal correspondiente al objeto materia del procedimiento de selección; (ii) por norma expresa; o (iii) por desaparición de la necesidad, debidamente acreditada.

Por su parte, la segunda parte del numeral 136.2 del referido precepto establece que: "La negativa a hacerlo basada en otros motivos, genera responsabilidad funcional en el Titular de la Entidad y el servidor al que se hubieran delegado las facultades para perfeccionar el contrato, según corresponda. Esta situación implica la imposibilidad de convocar el mismo objeto contractual durante el ejercicio presupuestal, salvo que la causa sea falta de presupuesto." (El énfasis es agregado).

Cabe indicar que, de conformidad al artículo 69 del Reglamento los procedimientos de selección culminan cuando se producen los siguientes eventos: a) Se perfecciona el contrato; b) Se cancela el procedimiento; c) Se deja sin efecto el otorgamiento de la buena pro por causa imputable a la Entidad; d) No se suscriba el contrato por las causales establecidas en el artículo 136 del Reglamento.

En tal sentido, ante la falta de perfeccionamiento del contrato por causa imputable a la Entidad, el postor ganador puede ejercer la potestad de dejar sin efecto el otorgamiento de la buena pro, en consecuencia, el procedimiento de selección habrá culminado, de conformidad al literal c) del artículo 69 del Reglamento.

Por las consideraciones antes expuestas, ante la falta de perfeccionamiento del contrato por causa imputable a la Entidad, el postor



RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA REGIONAL

N° 544-2024-ORA-GR PUNO

Puno, 03 de setiembre del 2024



ganador puede ejercer la potestad de dejar sin efecto el BELCO otorgamiento de la buena pro, en cuyo caso el procedimiento de selección ha culminado. En dicho supuesto, la Entidad no podrá convocar el mismo objeto contractual durante el ejercicio fiscal en curso, bajo responsabilidad del Titular de la Entidad y el servidor al que se le hubieran delegado las facultades para perfeccionar el contrato, según corresponda, de conformidad a lo establecido en el numeral 136.2 del artículo 136 del Reglamento y el literal b) del numeral 141.1 del artículo 141 del Reglamento.

Ante la falta de perfeccionamiento del contrato por causa imputable a la Entidad, el postor ganador puede ejercer la potestad de dejar sin efecto el otorgamiento de la buena pro, en cuyo caso el procedimiento de selección ha culminado. En dicho supuesto, la Entidad no podrá convocar el mismo objeto contractual durante el ejercicio fiscal en curso, bajo responsabilidad del Titular de la Entidad y el servidor al que se le hubieran delegado las facultades para perfeccionar el contrato, según corresponda, de conformidad a lo establecido en el numeral 136.2 del artículo 136 del Reglamento y el literal b) del numeral 141.1 del artículo 141 del Reglamento.

Todo ello con la finalidad de cautelar los interés y recursos del Estado, en observancia a los puntos de Antecedentes y Análisis del presente informe.

CONCLUSIONES:

Por lo expuesto, la Oficina de Abastecimientos y Servicios Auxiliares, concluye lo siguiente:

1. Por las razones y fundamentos ya expuestos en párrafos anteriores, esta dependencia recomienda su implementación mediante acto resolutivo la aprobación de la culminación del procedimiento de selección Concurso Público N° 21-2023-CS/GR PUNO-1, en conformidad al artículo 69, literal c):

(...)"

Estando a los fundamentos expuestos en el Informe N° 2864-2024-GRP-PUNO/ORA/OASA-RCC, de la Oficina de Abastecimientos y S.A. y Informe N° 111-2024-GR PUNO/ORA/OASA/OEC-EWQC del Órgano Encargado de las Contrataciones.

En el marco de las funciones y atribuciones conferidas por la Resolución Ejecutiva Regional N° 076-2023-GR-GR PUNO.

SE RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO.- APROBAR la culminación del Procedimiento de Selección CONCURSO PUBLICO N° 21-2023-CS/GR PUNO-1, cuyo objeto de contratación es el "SERVICIO DE PRODUCCION DE MEZCLA ASFALTICA EN CALIENTE INCLUYE PREPARACION TRANSPORTE, COLOCACION Y COMPACTACION A TODO COSTO SEGUN TERMINOS DE REFERENCIA PARA LA META MEJORAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA VIAL TURISTICO, TRAMO PHUTINI - JAYU JAYU ACORA, DISTRITO DE ACORA – PUNO-PUNO", en conformidad al artículo 69 Literal c) del Reglamento de la Ley de Contrataciones con el Estado.

ARTICULO SEGUNDO. - Autorizar el desglose de expediente, de la autógrafa respectiva, para su entrega a la Oficina de Abastecimientos y Servicios Auxiliares, juntamente con la presente resolución.



REGISTRESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

RUBEN WILBER ZAPANA PAUCAR
JEFE OFICINA REGIONAL DE ADMINISTRACIÓN

