

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante :	GOBIERNO REGIONAL DE HUANUCO-TRANSPORTES
Nomenclatura :	AS-SM-34-2024-DRTC/CS-2
Nro. de convocatoria :	2
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SUPERVISIÓN DEL MANTENIMIENTO PERIODICO EN LA RED VIAL DEPARTAMENTAL NO PAVIMENTADA, RUTA HU-119 EMP- HU-110 (KM.0+000) CHACABAMBA (KM.5+092): CHACABAMBA (KM 5+425)OBAS (KM28+555) OBAS (KM.28+620) CRUZ PAMPA (KM39+125)CRUZ PAMPA (KM39+850)PAMPAMARCA

Ruc/código :	20545865158	Fecha de envío :	29/10/2024
Nombre o Razón social :	YIP INGENIEROS CONSULTORES S.A.C.	Hora de envío :	20:10:55

Consulta: Nro. 1

Consulta/Observación:

En el numeral 3.8 REQUISITOS DE CALIFICACION, literal C. EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD, se consideran servicio de supervisión de mantenimiento periódico en redes viales y/o carreteras departamentales no pavimentada y/o supervisión de obras de mejoramiento de servicios viales y/o supervisión de obras bailes no pavimentadas. Sin embargo, en la PRIMACÍA DE LA REALIDAD, en las bases integradas de la presente convocatoria está exigiendo una experiencia en ¿SERVICIOS IGUALES UNICAMENTE AL OBJETO DE LA CONVOCATORIA¿ y no en servicios similares.

La presente convocatoria corresponde a un servicio de mantenimiento de una vía de la red departamental, es decir, es un servicio que se encuentra dentro de la aplicación del Decreto Supremo N° 034-2008-MTC - Reglamento Nacional de Gestión de Infraestructura Vial, en adelante el RNGIV y de las Bases Estándar de Servicios bajo la Decimosegunda Disposición Complementaria Final del Reglamento, y cuya ruta se encuentra dentro del Sistema Nacional de Carreteras - SINAC, cuyo órgano rector es el Ministerio de Transportes y Comunicaciones, que tiene adscrito a las entidades Provias Nacional y Provias Descentralizado. Además, según lo indicado por el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado - OSCE en su PRONUNCIAMIENTO N° 244-2024/OSCE-DGR, de la revisión del Manual de Carreteras MC-01-13 Especificaciones Técnicas Generales para Construcción (EG-2013) del Ministerio de Transportes y Comunicaciones, se aprecia que tratamiento superficial monocapa, bicapa, afirmado, carpeta asfáltica, puentes, son actividades y/o partidas a realizar durante la ejecución de una obra de carreteras. Como se aprecia, el objeto del presente procedimiento es de una vía similar a una carretera, siendo que una carretera es de mayor complejidad a la ruta del servicio objeto del presente procedimiento de selección.

Asimismo, según el Acuerdo de Sala N° 002-2023/TCE del Tribunal de Contrataciones del Estado, las bases estándar no buscan que la experiencia que se acredite sea respecto de obras iguales, sino que lo que las bases estándar exigen es la acreditación de la ejecución de ¿obras similares¿, que no tienen por qué ser iguales a las que son objeto de contratación, sino únicamente que la obra que se proponga para acreditar la experiencia tenga las principales características de aquella que se pretende realizar; ello explica que dichas bases solo permitan la acreditación con documentación en la cual no se consignan ¿componentes¿ o ¿partidas¿ (contrato acta de recepción, resolución de liquidación u otro documento del cual se desprenda fehacientemente que la obra fue concluida). Asimismo, de acuerdo con el artículo 16 de la Ley, y lo vertido por el OSCE en la OPINION N° 004-2023/DTN, el requerimiento, deben proporcionar acceso al proceso de contratación en condiciones de igualdad y no tienen por efecto la creación de obstáculos ni DIRECCIONAMIENTO que perjudiquen la competencia en el mismo.

En ese sentido, el comité de selección estaría exigiendo experiencias en SERVICIOS IGUALES y no en SERVICIOS SIMILARES, configurando vulneraciones a la normativa antes invocada, así como elementos ctivos de competencia, por lo que, a fin de fomentar la mayor pluralidad y competencia, así como en concordancia al principio de predictibilidad, solicitamos aceptar tanto para experiencia de personal clave como de postor, lo siguiente:

Mantenimiento Periódico y/o Rutinario de: Camino y/o Carretera a: rutas departamentales y/o rutas vecinales y/o camino vecinal y/o carretera, ya sean no pavimentadas y/o pavimentadas.

El no aceptar lo propuesto sería evidenciar que el comité de selección estaría pidiendo experiencia en "servicios iguales" y primaría la literalidad sobre la objetividad y razonabilidad.

En caso no se acoja lo solicitado, en concordancia con lo establecido en el numeral 72.4 del artículo 72 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, así como el numeral 6.2 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD, solicitamos explicar motivadamente por qué no se acoge lo requerido.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: III Literal: 19 Página: 62

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Principio de transparencia y de competencia Art 2 de LCE, Acuerdo de Sala N° 002-2023/TCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

Segun el informe de area usuaria, No se acoge la observación realizada. Se precisa que de conformidad con lo

Entidad convocante :	GOBIERNO REGIONAL DE HUANUCO-TRANSPORTES
Nomenclatura :	AS-SM-34-2024-DRTC/CS-2
Nro. de convocatoria :	2
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SUPERVISIÓN DEL MANTENIMIENTO PERIODICO EN LA RED VIAL DEPARTAMENTAL NO PAVIMENTADA, RUTA HU-119 EMP- HU-110 (KM.0+000) CHACABAMBA (KM.5+092): CHACABAMBA (KM 5+425)OBAS (KM28+555) OBAS (KM.28+620) CRUZ PAMPA (KM39+125)CRUZ PAMPA (KM39+850)PAMPAMARCA

Específico	III	19	62
------------	-----	----	----

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Principio de transparencia y de competencia Art 2 de LCE, Acuerdo de Sala N° 002-2023/TCE

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

previsto en el artículo 16° de la Ley de Contrataciones del Estado, concordado con el artículo 29 del Reglamento, es responsabilidad del área usuaria la formulación del requerimiento.

El requerimiento es formulado de acuerdo al MANUAL DE CARRETERAS MANTENIMIENTO O CONSERVACIÓN VIAL R.D. N° 08-2014-MTC/14 INCORPORACIÓN DE PARTE IV RD N° 05-2016-MTC/14

Por lo tanto no amerita su adecuación de las bases, en consecuencia el postor deberá cumplir con lo establecido.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante :GOBIERNO REGIONAL DE HUANUCO-TRANSPORTES

Nomenclatura :AS-SM-34-2024-DRTC/CS-2

Nro. de convocatoria :2

Objeto de contratación :Servicio

Descripción del objeto :SUPERVISIÓN DEL MANTENIMIENTO PERIODICO EN LA RED VIAL DEPARTAMENTAL NO PAVIMENTADA, RUTA HU-119 EMP- HU-110 (KM.0+000) CHACABAMBA (KM.5+092): CHACABAMBA (KM 5+425)OBAS (KM28+555) OBAS (KM.28+620) CRUZ PAMPA (KM39+125)CRUZ PAMPA (KM39+850)PAMPAMARCA

Ruc/código :	20545865158	Fecha de envío :	29/10/2024
Nombre o Razón social :	YIP INGENIEROS CONSULTORES S.A.C.	Hora de envío :	20:10:55

Consulta: Nro. 2

Consulta/Observación:

En el numeral 3.7.1.2. Informes del Desarrollo del Servicio, se indica: La presentación de los informes de valorización deberá ser mensuales, y hasta los primeros cinco (05) días calendarios del mes siguiente, al respecto solicitamos se considere por similitud la presentación del informe mensual de obra, según lo señalado en el artículo 149.7. del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, que a la letra indica: El plazo máximo de aprobación por el inspector o el supervisor de las valorizaciones y su remisión a la Entidad para periodos mensuales es de cinco (5) días, contados a partir del primer día hábil del mes siguiente al de la valorización respectiva, ello con el fin de lograr una claridad de las bases de la presente convocatoria al amparo del Art. 2 Principios que rigen de la ley de contrataciones del Estado Literal c) Transparencia.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: III Literal: 3.7 Página: 49

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Segun el informe de area usuaria. No se acoge la observación realizada. Se precisa que de conformidad con lo previsto en el artículo 16° de la Ley de Contrataciones del Estado, concordado con el artículo 29 del Reglamento, es responsabilidad del área usuaria la formulación del requerimiento, el cual debe contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación. En el presente caso debemos tener en cuenta que objeto de la contratacion es SERVICIO, no una obra, por ello la entidad establecio dichas condiciones, tomando como plazo maximo 05 dias calendarios para la presentacion. por lo tanto el postor debera cumplir con lo establecido en las bases.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante :GOBIERNO REGIONAL DE HUANUCO-TRANSPORTES

Nomenclatura :AS-SM-34-2024-DRTC/CS-2

Nro. de convocatoria :2

Objeto de contratación :Servicio

Descripción del objeto :SUPERVISIÓN DEL MANTENIMIENTO PERIODICO EN LA RED VIAL DEPARTAMENTAL NO PAVIMENTADA, RUTA HU-119 EMP- HU-110 (KM.0+000) CHACABAMBA (KM.5+092): CHACABAMBA (KM 5+425)OBAS (KM28+555) OBAS (KM.28+620) CRUZ PAMPA (KM39+125)CRUZ PAMPA (KM39+850)PAMPAMARCA

Ruc/código :	20545865158	Fecha de envío :	29/10/2024
Nombre o Razón social :	YIP INGENIEROS CONSULTORES S.A.C.	Hora de envío :	20:10:55

Consulta: Nro. 3

Consulta/Observación:

En el numeral 3.2 REQUISITOS DE CALIFICACIÓN, literal B.4 EXPERIENCIA DEL PERSONAL CLAVE, como requisitos en la experiencia específica para el Jefe de Supervisión de Servicio se indica mínimo 5 años como Ingeniero Residente y/o Supervisor y/o Jefe de Supervisión y/o Inspector y/o Gerente de obra y/o la combinación de los términos anteriores; al respecto observamos que se está vulnerando el Art 02 de la Ley de Contrataciones del Estado restringiendo la libre competencia, libre participación y pluralidad de postores; por lo tanto, solicitamos al comité especial y área usuaria que la experiencia específica sea de mínimo 03 años.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: III Literal: 19 Página: 61

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Segun informe de area usuaria no se acoge a la Observacion; Se precisa que de conformidad con lo previsto en el artículo 16° de la Ley de Contrataciones del Estado, concordado con el artículo 29 del Reglamento, es responsabilidad del área usuaria la formulación del requerimiento, el cual debe contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación. Por lo indicado el objeto de la contratacion es supervision de ejecucion de mantenimiento periodico; segun el Art.186.2. El perfil que se establezca para el inspector o supervisor en la convocatoria del procedimiento, según corresponda, cumple al menos con la experiencia y calificaciones profesionales establecidas para el residente de obra. Luego de haber revisado la observación del postor, sobre la disminución de experiencia solicitada:No se acoge por la envergadura del servicio a supervisar, el comite manifiesta que, esta experiencia es necesaria para llevar a cabo una buena ejecución, por lo que NO ACOGE lo observado.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante :GOBIERNO REGIONAL DE HUANUCO-TRANSPORTES

Nomenclatura :AS-SM-34-2024-DRTC/CS-2

Nro. de convocatoria :2

Objeto de contratación :Servicio

Descripción del objeto :SUPERVISIÓN DEL MANTENIMIENTO PERIODICO EN LA RED VIAL DEPARTAMENTAL NO PAVIMENTADA, RUTA HU-119 EMP- HU-110 (KM.0+000) CHACABAMBA (KM.5+092): CHACABAMBA (KM 5+425)OBAS (KM28+555) OBAS (KM.28+620) CRUZ PAMPA (KM39+125)CRUZ PAMPA (KM39+850)PAMPAMARCA

Ruc/código :	20545865158	Fecha de envío :	29/10/2024
Nombre o Razón social :	YIP INGENIEROS CONSULTORES S.A.C.	Hora de envío :	20:10:55

Consulta: Nro. 4

Consulta/Observación:

En el numeral 3.2 REQUISITOS DE CALIFICACIÓN, literal B.4 EXPERIENCIA DEL PERSONAL CLAVE, como requisitos en la experiencia específica para el Ingeniero Supervisor Ambiental se indica mínimo de dos (02) años como Especialista y/o Supervisor y/o coordinador y/o Jefe de Medio Ambiente y/o Ambiental y/o la combinación de los términos anteriores; al respecto observamos que se está vulnerando el Art 02 de la Ley de Contrataciones del Estado restringiendo la libre competencia, libre participación y pluralidad de postores; por lo tanto, solicitamos al comité especial y área usuaria que la experiencia específica sea de mínimo 01 año.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: III Literal: 19 Página: 61

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Segun informe de area usuaria no se acoge a la Observacion; Se precisa que de conformidad con lo previsto en el artículo 16° de la Ley de Contrataciones del Estado, concordado con el artículo 29 del Reglamento, es responsabilidad del área usuaria la formulación del requerimiento, el cual debe contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación. Por lo indicado el objeto de la contratacion es supervision de ejecucion de mantenimiento periodico; segun el Art.186.2. El perfil que se establezca para el inspector o supervisor en la convocatoria del procedimiento, según corresponda, cumple al menos con la experiencia y calificaciones profesionales establecidas para el residente de obra. Lego de haber revisado la observación del postor, sobre la disminución de experiencia solicitada: No se acoge por la envergadura del servicio a supervisar, el comite manifiesta que, esta experiencia es necesaria para llevar a cabo una buena ejecución, por lo que NO ACOGE lo observado.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante :GOBIERNO REGIONAL DE HUANUCO-TRANSPORTES

Nomenclatura :AS-SM-34-2024-DRTC/CS-2

Nro. de convocatoria :2

Objeto de contratación :Servicio

Descripción del objeto :SUPERVISIÓN DEL MANTENIMIENTO PERIODICO EN LA RED VIAL DEPARTAMENTAL NO PAVIMENTADA, RUTA HU-119 EMP- HU-110 (KM.0+000) CHACABAMBA (KM.5+092): CHACABAMBA (KM 5+425)OBAS (KM28+555) OBAS (KM.28+620) CRUZ PAMPA (KM39+125)CRUZ PAMPA (KM39+850)PAMPAMARCA

Ruc/código :	20545865158	Fecha de envío :	29/10/2024
Nombre o Razón social :	YIP INGENIEROS CONSULTORES S.A.C.	Hora de envío :	20:15:27

Consulta: Nro. 5

Consulta/Observación:

En el numeral 3.2 REQUISITOS DE CALIFICACIÓN, literal B.2. INFRAESTRUCTURA ESTRATEGICA, se indica como requisito un local destinado para las operaciones administrativa y técnicas del postor, al respecto solicitamos la supresión de dicho requerimiento puesto que GENERARÍA CIERTA RESTRICCIÓN a la libre participación de postores. De no aceptarse lo señalado, solicitamos que la presentación de dicha acreditación sea para la prestación efectiva del servicio de supervisión

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: III Literal: 3.2 Página: 60

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Segun informe del area usuaria no se acoge a la Observacion; Se precisa que de conformidad con lo previsto en el artículo 16° de la Ley de Contrataciones del Estado, concordado con el artículo 29 del Reglamento, es responsabilidad del área usuaria la formulación del requerimiento, el cual debe contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación.

Esta Infraestructura estrategica es necesaria para llevar a cabo una buena supervisión de los trabajos a realizar, por lo que NO ACOGE lo observado. Esto basándonos al Artículo 186 de la Ley de Contrataciones del Estado: Inspector o Supervisor de Obras

186.1. Durante la ejecución de la obra, se cuenta, de modo permanente y directo, con un inspector o con un supervisor, según corresponda. Queda prohibida la existencia de ambos en una misma obra. Ademas debemos tener en cuenta, que las bases estandar establece dicho requisitos, por ello la entidad vio la necesidad de establecer. en consecuencia el postor debe cumplir con lo establecido en las bases.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null