

# PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE ANTAUTA
Nomenclatura :	AS-SM-6-2022-MDA/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACIÓN DE EJECUCIÓN DE LA OBRA ¿MEJORAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA VIAL EN LA URBANIZACIÓN 8 DE FEBRERO DE LA LOCALIDAD DE ANTAUTA DISTRITO DE ANTAUTA - PROVINCIA DE MELGAR - DEPARTAMENTO DE PUNO¿

Ruc/código :	20604778787	Fecha de envío :	16/02/2023
Nombre o Razón social :	GESCON PERU SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	Hora de envío :	18:27:10

## Observación: Nro. 1

### Consulta/Observación:

En las Bases se considera como factor de evaluación: Certificación como "Empresa segura, libre de violencia y discriminación contra la mujer". Al respecto debemos indicar que este documento no es una certificación en sentido estricto, sino que es un concurso que realiza el MIMP (Ministerio de la Mujer Y Poblaciones Vulnerables) una vez al año, en el que el periodo de inscripción para participar en dicho concurso es muy corto, lo que ha determinado que sólo un limitado número de empresas constructoras hayan accedido a esta marca. Esto hace que, la consideración de obtener dicho sello como factor de evaluación, sea una barrera limitativa para la mayoría de proveedores que desean participar en los procesos lo que contraviene el artículo 2 de la LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO que a la letra dice:

a) Libertad de concurrencia. Las Entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, debiendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias. Se encuentra prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores.

Al ser tan limitativa esta exigencia, ya que hay que esperar un año para que se convoque un nuevo concurso donde se pueda obtener esta marca, permite una desigualdad de trato a los postores contraviniendo el acápite b) del artículo 2 que a la letra dice:

b) Igualdad de trato. Todos los proveedores deben disponer de las mismas oportunidades para formular sus ofertas, encontrándose prohibida la existencia de privilegios o ventajas y, en consecuencia, el trato discriminatorio manifiesto o encubierto. Este principio exige que no se traten de manera diferente situaciones que son similares y que situaciones diferentes no sean tratadas de manera idéntica siempre que ese trato cuente con una justificación objetiva y razonable, favoreciendo el desarrollo de una competencia efectiva.

Además, el hecho de que sólo haya un reducido número de empresas constructoras que han accedido a esta marca, que en el caso de esta licitación no pasan de 15, no permite una real competencia para obtener la propuesta más ventajosa y este proceso de licitación no sea eficaz y eficiente, contraviniendo con ello el acápite e) y f) de los principios que rigen las contrataciones establecido en el artículo 2 de la LCE que a la letra dicen:

e) Competencia. Los procesos de contratación incluyen disposiciones que permiten establecer condiciones de competencia efectiva y obtener la propuesta más ventajosa para satisfacer el interés público que subyace a la contratación. Se encuentra prohibida la adopción de prácticas que restrinjan o afecten la competencia.

f) Eficacia y Eficiencia. El proceso de contratación y las decisiones que se adopten en su ejecución deben orientarse al cumplimiento de los fines, metas y objetivos de la Entidad, priorizando estos sobre la realización de formalidades no esenciales, garantizando la efectiva y oportuna satisfacción de los fines públicos para que tengan una repercusión positiva en las condiciones de vida de las personas, así como del interés público, bajo condiciones

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE ANTAUTA
Nomenclatura :	AS-SM-6-2022-MDA/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACIÓN DE EJECUCIÓN DE LA OBRA ¿MEJORAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA VIAL EN LA URBANIZACIÓN 8 DE FEBRERO DE LA LOCALIDAD DE ANTAUTA DISTRITO DE ANTAUTA - PROVINCIA DE MELGAR - DEPARTAMENTO DE PUNO¿

Por lo que pedimos se elimine este factor de evaluación que consiste en la Presentación documento que acredita que obtuvo el sello "Empresa segura, libre de violencia y discriminación contra la mujer"

**Acápíte de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** CAP IV    **Literal:** B    **Página:** 53

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

LCE Artículo 2 Principios que rigen las contrataciones, acp. a), b), e)

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

En las Bases Estándar de Adjudicación Simplificada para la contratación de la ejecución de obras, aprobado mediante Directiva N°001-2019-OSCE/CD, y que rigen al presente procedimiento de selección está contemplado en el Capítulo IV FACTORES DE EVALUACIÓN, la inclusión de otros factores de evaluación, como son: B) PROTECCIÓN SOCIAL Y DESARROLLO HUMANO.

Por lo tanto, en la medida que la pretensión del participante consiste en modificar el requerimiento, cuestionando acorde con su interés particular, lo cual resulta incongruente con lo estipulado en las bases estándar. En ese sentido, no corresponde modificar los factores de evaluación a lo que el participante quiere y puede cumplir, si no a lo que la entidad requiere para que la ejecución no tenga contratiempos posteriores y se ejecute dentro del plazo y calidad, por lo que, no se estaría vulnerando ningún principio de la contratación pública, estipulados en la Ley de Contrataciones del Estado

los factores de evaluación, han sido definidos por el comité de selección conforme a las Bases Estándar vigentes a la fecha de la convocatoria, conforme al ART. 51, numeral 51.3), En el caso de obras, el precio es un factor de evaluación y, adicionalmente, pueden establecerse aquellos relacionados con la sostenibilidad ambiental o social, entre otros que se prevean en las bases estándar que aprueba el OSCE. Los factores de evaluación señalados son objetivos; en ese sentido corresponde NO ACOGER LA OBSERVACIÓN.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

En las Bases Estándar de Adjudicación Simplificada para la contratación de la ejecución de obras, aprobado mediante Directiva N°001-2019-OSCE/CD, y que rigen al presente procedimiento de selección está contemplado en el Capítulo IV FACTORES DE EVALUACIÓN, la inclusión de otros factores de evaluación, como son: B) PROTECCIÓN SOCIAL Y DESARROLLO HUMANO.

Por lo tanto, en la medida que la pretensión del participante consiste en modificar el requerimiento, cuestionando acorde con su interés particular, lo cual resulta incongruente con lo estipulado en las bases estándar. En ese sentido, no corresponde modificar los factores de evaluación a lo que el participante quiere y puede cumplir, si no a lo que la entidad requiere para que la ejecución no tenga contratiempos posteriores y se ejecute dentro del plazo y calidad, por lo que, no se estaría vulnerando ningún principio de la contratación pública, estipulados en la Ley de Contrataciones del Estado

los factores de evaluación, han sido defi

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE ANTAUTA
Nomenclatura :	AS-SM-6-2022-MDA/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACIÓN DE EJECUCIÓN DE LA OBRA ¿MEJORAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA VIAL EN LA URBANIZACIÓN 8 DE FEBRERO DE LA LOCALIDAD DE ANTAUTA DISTRITO DE ANTAUTA - PROVINCIA DE MELGAR - DEPARTAMENTO DE PUNO¿

Ruc/código :	20604778787	Fecha de envío :	16/02/2023
Nombre o Razón social :	GESCON PERU SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	Hora de envío :	18:27:10

#### Observación: Nro. 2

##### Consulta/Observación:

Se observa que de acuerdo al Numeral 1.11 (pagina 15). Acceso virtual al expediente técnico de la obra, establece: qué el expediente técnico de la obra en versión digital, se encuentra publicado en el SEACE, obligadamente desde la fecha de la convocatoria del presente procedimiento de selección.

Al respecto la Entidad ha publicado dicho expediente técnico incompleto faltando el Presupuesto actualizado a setiembre 2022, aprobado con RG N°0229-2022-MDA/GM- de fecha 30 de setiembre de 2022, conforme se indica en las bases administrativas (página 13).

La Entidad solo ha publicado: las bases administrativas; análisis de precios unitarios al 01 de julio del 2022 incompleto; solo Índice del presupuesto; Estudio de Mecánica de Suelos; cotizaciones de materiales y alquiler de equipos, desagregado de gastos generales variables y fijos a ABRIL ¿ 2022. Así mismo, los gastos generales no incluyen gastos por fianzas de garantía de fiel cumplimiento, adelanto directo y materiales. pólizas car y seguros complementarios de trabajo de riesgo, pólizas de seguros

El presupuesto actualizado pendiente de publicación en el SEACE debe comprender de: Presupuesto; Análisis de precios unitario; Disgregado de Gastos Generales; Relación de insumos; Formulas Polinómicas; Cronograma valorizado de avance de obra; Cronograma de personal; Cronograma de desembolso; etc. Los cuales son determinantes a fin de elaborar documentos del procedimiento, que son reglas definitivas, para la presentación de ofertas, su correcta calificación, evaluación y adjudicación de la Buena Pro.

Sobre el particular, cabe señalar que, en el artículo 16 del TUO de la Ley y el artículo 29 del Reglamento, se establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del expediente técnico en caso de obras, el cual deberá contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones en las que debe ejecutarse.

En concordancia con ello, el numeral 11.2 de la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD, ¿Disposiciones aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado ¿ SEACE¿, dispone que, para la convocatoria de la adjudicación simplificada, se debe registrar el expediente técnico de obra en la consola de actos preparatorios del SEACE.

En ese sentido, atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 del TUO de la Ley, resulta necesario disponer que la Entidad declare la nulidad de la ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 006-2022-MDA/CS-1, a efectos de que se corrija el vicio advertido, debiendo retrotraerse a la etapa de convocatoria; sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes, a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.

En ese orden de ideas, es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél se retrotraiga a la etapa de convocatoria, a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente; sin perjuicio de las acciones legales adicionales.

**Acápito de las bases :** Sección: Especifico **Numeral:** CAPITULO 1 **Literal:** 1.11 **Página:** -

#### Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 34 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, modificado por D.S. 162-2021.

#### Análisis respecto de la consulta u observación:

El presupuesto de obra, está compuesto por el costo directo, gastos generales, utilidad e impuestos, para la convocatoria de un procedimiento de selección se requiere el valor referencial, el mismo que debería tener una vigencia de 9 meses, a partir de la elaboración del presupuesto de obra, conforme señala el RLCE en su Art. 34 ¿ Valor Referencial, 34.1. En el caso de ejecución y consultoría de obras, el valor referencial para convocar el procedimiento de selección no puede tener una antigüedad mayor a los nueve (9) meses, contados a partir de la fecha de determinación del presupuesto de obra o del presupuesto de consultoría de obra según corresponda, pudiendo actualizarse antes de la convocatoria.

Los gastos generales se han determinado para cumplir todo lo antes mencionado. Se aclara al participante que el presente procedimiento de selección se rige por el sistema de contratación a precios unitarios; por lo tanto, el postor deberá formular el precio de su oferta a sus propios costos, debiendo cumplir como mínimo lo

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE ANTAUTA

Nomenclatura : AS-SM-6-2022-MDA/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE EJECUCIÓN DE LA OBRA ¿MEJORAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA VIAL EN LA URBANIZACIÓN 8 DE FEBRERO DE LA LOCALIDAD DE ANTAUTA DISTRITO DE ANTAUTA - PROVINCIA DE MELGAR - DEPARTAMENTO DE PUNO¿

Específico CAPITULO 1 1.11 -

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Artículo 34 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, modificado por D.S. 162-2021.

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

requerido en el expediente técnico de obra.

Se aclara que, se ha actualizado los gastos generales, por lo mismo se adjuntara en las bases integradas, los documentos pertinentes para su visualización correspondiente, así mismo el presupuesto de obra, comprendido en el expediente técnico, se encuentra publicado de acuerdo a lo requerido en la plataforma del SEACE, en la opción de Detalle del Expediente Técnico de Obra (Análisis de precios unitario, Desagregado de Gastos Generales, Relación de insumos, Fórmula Polinómica, Cronograma de avance valorizado de obra, Cronograma de adquisición de materiales), por lo que, el comité de selección se acoge parcialmente.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

El presupuesto de obra, está compuesto por el costo directo, gastos generales, utilidad e impuestos, para la convocatoria de un procedimiento de selección se requiere el valor referencial, el mismo que debería tener una vigencia de 9 meses, a partir de la elaboración del presupuesto de obra, conforme señala el RLCE en su Art. 34 ¿ Valor Referencial, 34.1. En el caso de ejecución y consultoría de obras, el valor referencial para convocar el procedimiento de selección no puede tener una antigüedad mayor a los nueve (9) meses, contados a partir de la fecha de determinación del presupuesto de obra o del presupuesto de consultoría de obra según corresponda, pudiendo actualizarse antes de la convocatoria.

Los gastos generales se han determinado para cumplir todo lo antes mencionado. Se aclara al participante que el presente procedimiento de selección se rige por el sistema de contratación a precios unitarios; por lo tanto, el postor deberá formular el precio de su oferta a sus propios costos

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE ANTAUTA

Nomenclatura : AS-SM-6-2022-MDA/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE EJECUCIÓN DE LA OBRA ¿MEJORAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA VIAL EN LA URBANIZACIÓN 8 DE FEBRERO DE LA LOCALIDAD DE ANTAUTA DISTRITO DE ANTAUTA - PROVINCIA DE MELGAR - DEPARTAMENTO DE PUNO¿

Ruc/código :	20448720307	Fecha de envío :	16/02/2023
Nombre o Razón social :	GRUPO ROSAS SOCIEDAD ANONIMA CERRADA - GRUPO ROSAS S.A.C.	Hora de envío :	20:47:25

**Observación: Nro. 3**

**Consulta/Observación:**

EN LAS BASES DEL RPESENTE PROCESO DE SELECCION SE SOLICITA COMO PLANTEL PROFECIONAL CLAVE AL ING, AMBIENTALISTA, SIN EMBARGO EL EXPEDIENTE TECNICO, PARTE GASTOS GENERALES NO SE CUENTA CON TAL ESPECIALISTA. POR LO CUAL SE SOLICITA RETIRAR TAL REQUERIMIENTO.

**Acápite de las bases :** Sección: General      **Numeral:** 3.1      **Literal:** A      **Página:** 50

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

EXPEDIENTE TECNICO Y LEY 30225

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Se aclara que, se ha actualizado los gastos generales, incluyéndose la participación del ingeniero especialista ambiental, para ello se adjuntara en las bases integradas, los documentos pertinentes para su visualización correspondiente. Por lo tanto, el comité de selección acoge la observación.

Se aclara que, se ha actualizado los gastos generales, incluyéndose la participación del ingeniero especialista ambiental, para ello se adjuntara en las bases integradas, los documentos pertinentes para su visualización correspondiente. Por lo tanto, el comité de selección acoge la observación.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

Se aclara que, se ha actualizado los gastos generales, incluyéndose la participación del ingeniero especialista ambiental, para ello se adjuntara en las bases integradas, los documentos pertinentes para su visualización correspondiente. Por lo tanto, el comité de selección acoge la observación.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE ANTAUTA

Nomenclatura : AS-SM-6-2022-MDA/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE EJECUCIÓN DE LA OBRA ¿MEJORAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA VIAL EN LA URBANIZACIÓN 8 DE FEBRERO DE LA LOCALIDAD DE ANTAUTA DISTRITO DE ANTAUTA - PROVINCIA DE MELGAR - DEPARTAMENTO DE PUNO¿

Ruc/código :	20602072208	Fecha de envío :	16/02/2023
Nombre o Razón social :	COORPORACION MWD SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	Hora de envío :	23:47:45

**Observación: Nro. 4**

**Consulta/Observación:**

¿ Empresa segura, libre de violencia y discriminación contra la mujer¿ solo tienen certificados 27 empresas, en las cuáles en el departamento de Puno solo existe una empresa la cual cuenta con la mencionada certificación la cual vulneraría la igualdad de participación en el presente proceso.

**Acápito de las bases :** Sección: Especifico **Numeral:** CAP IV **Literal:** B **Página:** 55

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

El principio de igualdad, uno de los más importantes en el ámbito de la contratación pública.

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

En las Bases Estándar de Adjudicación Simplificada para la contratación de la ejecución de obras, aprobado mediante Directiva N°001-2019-OSCE/CD, y que rigen al presente procedimiento de selección está contemplado en el Capítulo IV FACTORES DE EVALUACIÓN, la inclusión de otros factores de evaluación, como son: B) PROTECCIÓN SOCIAL Y DESARROLLO HUMANO.

Por lo tanto, en la medida que la pretensión del participante consiste en modificar el requerimiento, cuestionando acorde con su interés particular, lo cual resulta incongruente con lo estipulado en las bases estándar. En ese sentido, no corresponde modificar los factores de evaluación a lo que el participante quiere y puede cumplir, si no a lo que la entidad requiere para que la ejecución no tenga contratiempos posteriores y se ejecute dentro del plazo y calidad, por lo que, no se estaría vulnerando ningún principio de la contratación pública, estipulados en la Ley de Contrataciones del Estado

los factores de evaluación, han sido definidos por el comité de selección conforme a las Bases Estándar vigentes a la fecha de la convocatoria, conforme al ART. 51, numeral 51.3), En el caso de obras, el precio es un factor de evaluación y, adicionalmente, pueden establecerse aquellos relacionados con la sostenibilidad ambiental o social, entre otros que se prevean en las bases estándar que aprueba el OSCE. Los factores de evaluación señalados son objetivos; en ese sentido corresponde NO ACOGER LA OBSERVACIÓN.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

En las Bases Estándar de Adjudicación Simplificada para la contratación de la ejecución de obras, aprobado mediante Directiva N°001-2019-OSCE/CD, y que rigen al presente procedimiento de selección está contemplado en el Capítulo IV FACTORES DE EVALUACIÓN, la inclusión de otros factores de evaluación, como son: B) PROTECCIÓN SOCIAL Y DESARROLLO HUMANO.

Por lo tanto, en la medida que la pretensión del participante consiste en modificar el requerimiento, cuestionando acorde con su interés particular, lo cual resulta incongruente con lo estipulado en las bases estándar. En ese sentido, no corresponde modificar los factores de evaluación a lo que el participante quiere y puede cumplir, si no a lo que la entidad requiere para que la ejecución no tenga contratiempos posteriores y se ejecute dentro del plazo y calidad, por lo que, no se estaría vulnerando ningún principio de la contratación pública, estipulados en la Ley de Contrataciones del Estado

los factores de evaluación, han sido defi